

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 août 2021

PROPOSITION DE LOI

instaurant un congé calamité

(déposée par Mme Nadia Moscufo et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 augustus 2021

WETSVOORSTEL

betreffende het rampverlof

(ingediend door mevrouw Nadia Moscufo c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à instaurer un nouveau régime de congé appelé congé calamité. Ce régime doit permettre aux victimes d'une calamité de commencer à reconstruire leur vie sans perte majeure de revenus.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voert een nieuw verlofstelsel in, het rampverlof. Dit stelsel moet slachtoffers van een noodsituatie in staat stellen om het leven te beginnen heropbouwen zonder een groot inkomensverlies.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les événements dévastateurs de la mi-juillet 2021 ont bouleversé la vie de milliers de citoyens. Les eaux ont envahi des quartiers entiers, détruisant des maisons et des voitures, inondant des caves, saccageant des salons et des cuisines et dégradant du mobilier et des appareils électroménagers.

De très nombreuses personnes ont perdu des documents importants et sont aujourd'hui confrontées à des tracasseries administratives. Beaucoup ont aussi perdu leur voiture. Les maisons de certains sinistrés ont été si gravement endommagées qu'ils ne peuvent pas y retourner. Ils ont été relogés temporairement mais doivent chercher un nouveau logement. Les victimes doivent également tout régler avec les assurances, souvent sans meubles ni ordinateur.

Les sinistrés ont besoin de temps. Le temps de mettre de l'ordre dans leur vie, mais aussi le temps de se remettre psychologiquement d'une catastrophe qui a fait trop de victimes. Malheureusement, de nombreux travailleurs et travailleuses ne disposent pas de ce temps. Certains sinistrés ne peuvent pas prendre congé. D'autres ne le font pas pour ne pas perdre une part de leurs revenus. Certaines personnes ne peuvent se rendre au travail parce qu'elles n'ont plus de voiture, parce que les transports publics sont gravement perturbés ou parce qu'elles n'ont pas de solution de garde pour leurs enfants. Elles sont forcées de se débrouiller avec moins d'argent, et ce, alors que la note des frais occasionnés par les inondations s'allonge.

Le cadre législatif actuel ne répond pas adéquatement aux besoins des victimes. Il existe certes la possibilité pour certains travailleurs salariés de s'absenter du travail pour des raisons impérieuses telles que des catastrophes naturelles – congé régi par la Convention collective de travail n° 45 du 19 décembre 1989 instaurant un congé pour raisons impérieuses et par l'arrêté royal du 11 octobre 1991 déterminant les modalités de l'exercice du droit à un congé pour raisons impérieuses – mais des lacunes et des contraintes subsistent. De même, l'approche du gouvernement, qui a décidé d'accorder le chômage temporaire pour des raisons de force majeure, n'est pas structurelle et présente également certaines lacunes.

La mise en place d'un meilleur cadre se justifie d'autant plus que ce type de catastrophes ne se produit pas souvent. Une meilleure aide et un meilleur accompagnement des victimes n'engendreront pas des coûts insurmontables.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verwoestende gebeurtenissen van midden juli 2021 hebben het leven van duizenden burgers ontwricht. Hele wijken werden overstroomd, huizen en auto's werden verwoest, kelders kwamen onder water te staan, woonkamers en keukens werden vernield en meubilair en huishoudtoestellen werden beschadigd.

Heel wat mensen zijn belangrijke papieren kwijt en worden geconfronteerd met een administratieve rompslomp, veel anderen zijn hun auto kwijt. Van een aantal getroffen is de woning zo zwaar beschadigd dat ze niet kunnen terugkeren. Zij zijn voorlopig geherhuisvest, maar moeten op zoek naar een nieuwe woonst. Slachtoffers moeten ook alles in orde brengen voor de verzekeringen, vaak zonder meubels of computer.

De getroffen mensen hebben tijd nodig. Tijd om hun leven op orde te brengen, maar ook tijd om psychologisch te herstellen van een ramp die te veel slachtoffers heeft geëist. Helaas krijgen veel werknemers die tijd niet. Een aantal slachtoffers kan geen verlof nemen van het werk. Anderen doen het niet vanwege het inkomensverlies. Sommigen kunnen niet gaan werken omdat hun auto weg is, omdat het openbaar vervoer zwaar verstoord is, of omdat hun kinderen geen opvang hebben. Zij moeten dan met minder geld rondkomen. Dit alles terwijl de kosten van de overstromingen al zeer hoog oplopen.

Het huidige wetgevend kader komt niet voldoende tegemoet aan de behoeften van slachtoffers. Het is mogelijk voor bepaalde werknemers om afwezig te zijn van het werk om dwingende redenen zoals natuurrampen - geregeld door de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 45 van 19 december 1989, die verlof om dwingende redenen instelt, en het koninklijk besluit van 11 oktober 1991 tot vaststelling van de modaliteiten voor de uitoefening van het recht op verlof om dwingende redenen - maar er blijven tekortkomingen en beperkingen bestaan. Ook de aanpak van de regering, om tijdelijke werkloosheid wegens overmacht toe te kennen, is niet structureel en toont wat tekortkomingen.

Een beter kader voorzien is des te meer gerechtvaardigd omdat dit soort rampen zich niet vaak voordoet. Beter bijstand en ondersteuning van slachtoffers brengt geen onoverkomelijke kosten met zich mee.

C'est pour l'ensemble de ces raisons que la présente proposition de loi instaure un congé spécifique lorsque le travailleur est victime d'une calamité telle qu'une catastrophe naturelle.

Nous proposons que le travailleur puisse bénéficier d'un congé de 10 jours pour faire face aux conséquences de la catastrophe, avec maintien de la rémunération par l'employeur pendant les 3 premiers jours, tandis que les jours suivants seraient à charge de la sécurité sociale à hauteur de 82 %. Il sera toujours possible, dans ce cadre, de conclure des accords entre partenaires sociaux en vue de maintenir la rémunération du travailleur via un complément de l'entreprise.

D'autres dispositions sont également prévues, notamment en ce qui concerne les procédures à engager avec l'employeur et la protection contre le licenciement, comme décrit ci-dessous.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article insère un nouveau régime de congé lié spécifiquement aux calamités telles que les catastrophes naturelles. Ce régime de congé est conçu selon le modèle du congé de naissance visé à l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Les similitudes concernent la protection contre le licenciement, le maintien de la rémunération pendant les trois premiers jours et le système de versement d'une allocation équivalant à 82 % du salaire brut par la mutualité pendant les sept jours suivants.

L'article 30*bis* de la loi précitée prévoit déjà une suspension temporaire du contrat de travail pour des raisons impérieuses. Ce régime offre toutefois trop peu de garanties aux travailleurs concernés, certainement sur le plan du maintien de la rémunération. Comme ce fut le cas pour les autres articles de ce chapitre, nous faisons le choix d'insérer un nouvel article concernant le nouveau régime de congé proposé, plutôt que de modifier l'article 30*bis*.

L'article tient spécifiquement compte des conséquences importantes et imprévisibles des calamités. C'est ainsi notamment que l'article prévoit que le travailleur doit informer son employeur "dans les meilleurs délais possibles". En cas de catastrophe naturelle majeure, par exemple, il peut arriver que la communication soit très difficile.

Om al deze redenen wordt in dit wetsvoorstel een specifiek verlof ingevoerd voor de werknemer die het slachtoffer is van een noodsituatie zoals een natuurramp.

Werknemers beschikken met dit voorstel over 10 dagen om de gevolgen van de ramp op te vangen, waarbij hun salaris gedurende de eerste 3 dagen door de werkgever zou worden gehandhaafd, terwijl de daaropvolgende dagen voor 82 % door het socialezekerheidsstelsel zouden worden gedekt. In dit verband is het nog steeds mogelijk overeenkomsten tussen de sociale partners te sluiten om het loon van de werknemer te handhaven via een aanvulling door de onderneming.

Tenslotte zijn er nog andere bepalingen, met name betreffende de procedures die met de werkgever moeten worden gevolgd en de bescherming tegen ontslag, zoals hieronder beschreven.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel voegt een nieuw verlofstelsel in, specifiek gericht op noodsituaties zoals natuurrampen. Het verlofstelsel wordt opgebouwd in parallel met het geboorteverlof zoals bepaald in artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

De gelijkenissen betreffen de ontslagbescherming, het loonbehoud de eerste drie dagen en het systeem van uitkering aan 82 % van het brutoloon door de mutualiteit voor de zeven dagen die daarop volgen.

Artikel 30*bis* van dezelfde wet voorziet al in een tijdelijke opschorting van de arbeidsovereenkomst in het geval van overmacht. Die regeling biedt echter te weinig garanties voor getroffen werknemers, zeker inzake loonbehoud. In navolging van de andere artikelen in dit hoofdstuk wordt gekozen om een nieuw artikel in te voegen voor het nieuwe verlofstelsel, eerder dan artikel 30*bis* aan te passen.

Het artikel houdt specifiek rekening met de onvoorspelbare en zeer ingrijpende gevolgen van noodsituaties. Zo wordt aangegeven dat de werknemer de werkgever "zo spoedig mogelijk" verwittigt. In het geval van een ingrijpende natuurramp bijvoorbeeld kan het voorvallen dat de communicatie zeer moeilijk verloopt.

Par ailleurs, la charge de la preuve est maintenue à un niveau aussi bas que possible afin de réduire au maximum les formalités administratives pour les travailleurs concernés. Cela se justifie par les circonstances auxquelles le travailleur peut être confronté s'il est victime d'une calamité. L'idée est également d'intégrer la communication relative aux zones touchées dans la planification d'urgence. C'est ce qui offre la meilleure garantie de protection pour le travailleur. Cette planification d'urgence peut en effet comporter plusieurs phases, comme le prévoient l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national et l'arrêté royal du 31 janvier 2003 portant fixation du plan d'urgence pour les événements et situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national.

Par ailleurs, si un travailleur est touché par une calamité très localisée qui nécessite seulement, par exemple, le déclenchement de la phase communale, le bourgmestre doit pouvoir décider qu'un certain nombre de logements sont situés dans "une zone touchée par une catastrophe". Étant donné que cet aspect relève de la compétence de l'exécutif, la proposition de loi prévoit qu'il revient au gouvernement d'élaborer cette réglementation.

Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PTB-PVDA)
Peter MERTENS (PTB-PVDA)

Daarnaast wordt ook de bewijslast zo laag mogelijk gehouden, om administratie voor getroffen werknemers tot het minimum te beperken. Dit verantwoordt zich door de omstandigheden waarmee de werknemer te maken kan krijgen in het geval van de noodsituatie. De bedoeling is om de communicatie over getroffen gebieden te integreren in de noodplanning. Dit biedt de beste garantie op de bescherming van de werknemer. Deze noodplanning kan namelijk in verschillende fasen gebeuren, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen en het koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen.

Ook wanneer een werknemer getroffen wordt door een zeer lokale noodsituatie die louter de gemeentelijke fase vereist, bijvoorbeeld, moet de burgemeester in staat zijn om te beslissen dat een aantal woningen in "een door een ramp getroffen zone" liggen. Gezien dit aspect de uitvoerende macht toekomt, bepaalt het wetsvoorstel dat de regering deze regeling verder moet uitwerken.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le chapitre III de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, il est inséré un article 30septies rédigé comme suit:

“Art. 30septies. § 1^{er}. Sans préjudice des dispositions de l'article 30bis, le travailleur qui a été victime d'une calamité a le droit de s'absenter de son travail pendant dix jours, à choisir par lui dans les deux mois à dater du jour où la calamité se produit pour la première fois.

Le travailleur informe l'employeur dans les meilleurs délais possibles.

Le travailleur dont la résidence principale se trouve dans une zone touchée par une catastrophe n'a pas à fournir d'autres preuves qu'il a été victime d'une calamité. Le Roi fixe les modalités d'identification de cette zone et la manière dont les autorités compétentes communiquent à son sujet.

Pendant les trois premiers jours d'absence, le travailleur bénéficie du maintien de sa rémunération. Pendant les sept jours suivants, le travailleur bénéficie d'une allocation dont le montant s'élève à 82 % de sa rémunération brute et qui lui est payée dans le cadre de l'assurance soins de santé et indemnités.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, fixer des modalités particulières d'application du droit visé au § 1^{er} pour certains travailleurs qui ne sont pas occupés dans un régime de travail reparté sur 5 jours par semaine. Dans ce cas, le Roi peut déclarer inapplicable la disposition de l'article 4, § 2, de la loi du 17 mars 1987 relative à l'introduction de nouveaux régimes de travail dans les entreprises.

§ 3. L'employeur ne peut faire un acte tendant à mettre fin unilatéralement au contrat de travail du travailleur qui a fait usage de son droit au congé calamité pendant une période qui débute au moment où la calamité se produit pour la première fois et qui prend fin trois mois

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In hoofdstuk III van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt een artikel 30septies ingevoegd, luidende:

“Art. 30septies. § 1. Onverminderd de bepalingen in artikel 30bis heeft de werknemer die getroffen wordt door een noodsituatie het recht om van het werk afwezig te zijn gedurende tien dagen, door hem te kiezen binnen twee maanden te rekenen vanaf de dag waarop de noodsituatie zich voor het eerst voordoet.

De werknemer verwittigt de werkgever zo spoedig mogelijk.

De werknemer wiens hoofdverblijf zich in een door een ramp getroffen zone bevindt, dient geen verder bewijs te leveren dat hij getroffen is door een noodsituatie. De Koning bepaalt de nadere regels inzake de vaststelling en communicatie van deze getroffen zone door de bevoegde overheid.

Gedurende de eerste drie dagen afwezigheid geniet de werknemer het behoud van zijn loon. Gedurende de volgende zeven dagen geniet de werknemer een uitkering waarvan het bedrag 82 % van het brutoloon bedraagt en die hem wordt uitbetaald in het raam van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

§ 2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, nadere regels vastleggen inzake toepassing van het in paragraaf 1 bedoelde recht ten aanzien van bepaalde werknemers die niet worden tewerkgesteld in een arbeidsregeling gespreid over 5 dagen per week. In dit geval kan de Koning de bepaling van artikel 4, § 2 van de wet van 17 maart 1987 betreffende de invoering van nieuwe arbeidsregelingen in de ondernemingen niet toepasselijk verklaren.

§ 3. De werkgever stelt geen handelingen die ertoe strekken eenzijdig een einde te maken aan de arbeidsovereenkomst van de werknemer die gebruik maakt van zijn recht op verlof wegens noodsituatie, gedurende een periode die ingaat op het ogenblik dat de noodsituatie

après ce moment, sauf pour des motifs étrangers à la prise de ce congé calamité.

La charge de la preuve de ces motifs incombe à l'employeur.

Si le motif invoqué à l'appui du licenciement ne répond pas aux prescriptions de l'alinéa 1^{er} ou à défaut de motif, l'employeur paie une indemnité forfaitaire égale à la rémunération de trois mois, sans préjudice des indemnités dues au travailleur en cas de rupture du contrat de travail."

29 juillet 2021

Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PTB-PVDA)
Peter MERTENS (PTB-PVDA)

zich voor het eerst voordoet en eindigt drie maanden na dat moment, behalve om redenen die vreemd zijn aan de opname van het verlof wegens noodsituatie.

De werkgever levert het bewijs dat zulke redenen voorhanden zijn.

Zo de ingeroepen reden tot staving van het ontslag niet beantwoordt aan het bepaalde in het eerste lid of bij ontstentenis van reden, betaalt de werkgever aan de werknemer een forfaitaire vergoeding gelijk aan het loon voor drie maanden, onverminderd de vergoedingen verschuldigd in geval van verbreking van de arbeidsovereenkomst."

29 juli 2021