

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juillet 2021

PROPOSITION

**modifiant le Règlement
de la Chambre des représentants,
en vue de faire figurer dans la note
de politique la liste des lois qui n'ont pas
encore fait l'objet de toutes les mesures
d'exécution requises et de supprimer
l'obligation de présenter à la Conférence
des présidents cette liste et
les mesures prises pour donner
suite aux résolutions adoptées
par la Chambre**

(déposée par Mme Maggie De Block)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juli 2021

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
houdende opname in de beleidsnota
van de lijst van wetten waarvoor
nog niet alle vereiste uitvoeringsmaatregelen
zijn genomen en houdende opheffing
van de verplichting om die lijst en
de wijze waarop gevolg wordt gegeven
aan de door de Kamer aangenomen
resoluties voor te leggen
aan de Conferentie van voorzitters**

(ingediend door mevrouw Maggie De Block)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Règlement de la Chambre des représentants dispose que la liste des lois qui n'ont pas encore fait l'objet de toutes les mesures d'exécution requises (article 154) ainsi que la liste des mesures prises par le gouvernement pour donner suite aux résolutions adoptées par la Chambre (article 155) doivent être soumises tous les six mois à la Conférence des présidents.

La liste des mesures d'exécution à prendre est désormais devenue un document volumineux de plus de 250 pages, qui est actualisé tous les six mois par les services de la Chambre et les services publics fédéraux à l'issue d'intenses travaux. Or, l'utilité pratique et politique de cet instrument s'avère plutôt limitée. En effet, ce document n'est soumis qu'à la Conférence des présidents, ce qui empêche toute discussion publique avec les membres du gouvernement.

Par le passé, plusieurs modifications ont déjà été apportées pour garantir un meilleur suivi des résolutions adoptées. S'il est vrai que les résolutions ne sont pas contraignantes, elles constituent néanmoins un signal univoque adressé par la Chambre au gouvernement. Par ailleurs, on observe une évolution en la matière. À l'origine, les résolutions n'étaient en effet même pas transmises au gouvernement. Puis le Parlement a commencé à les transmettre systématiquement au premier ministre. L'insertion, en 2003, de l'article 155 dans le Règlement a consacré la pratique en vertu de laquelle le gouvernement était invité tous les six mois à fournir un aperçu de la suite qu'il donnait aux résolutions adoptées.

Les tableaux établis conformément à l'article 155 ayant révélé que le gouvernement négligeait souvent de mettre en œuvre les résolutions adoptées par la Chambre, un passage a également été ajouté à l'article 111 en ce qui concerne les notes de politique afin d'obliger les membres du gouvernement à exposer "la manière dont les ministres donnent suite (...) aux résolutions adoptées par la Chambre". Une commission peut donc refuser d'examiner une note de politique générale lorsque cet exposé fait défaut, ce qui a contraint plusieurs ministres par le passé, en 2009 notamment, à publier un addendum à leur note de politique générale. Force est toutefois de constater que ce point du Règlement est tombé quelque peu en désuétude. En effet, les listes visées à l'article 155 ne sont plus dressées, puisque l'article 111 prescrit en principe la mise à disposition des mêmes informations.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers dient zesmaandelijks aan de Conferentie van voorzitters de lijst te worden voorgelegd van de wetten waarvoor nog niet alle vereiste uitvoeringsmaatregelen zijn genomen (artikel 154), alsook de lijst van de maatregelen die de regering heeft genomen om gevolg te geven aan door de Kamer aangenomen resoluties (artikel 155).

De lijst van te nemen uitvoeringsmaatregelen is inmiddels een lijvig document geworden van meer dan 250 pagina's, dat halfjaarlijks, na intensieve werkzaamheden, wordt geactualiseerd door de diensten van de Kamer en de federale overheidsdiensten. De praktische en politieke bruikbaarheid van dit instrument blijkt evenwel eerder beperkt te zijn. Het document wordt immers enkel voorgelegd aan de Conferentie van voorzitters, wat geen publieke bespreking met de individuele regeringsleden mogelijk maakt.

In het verleden werden reeds verschillende aanpassingen aangebracht om een betere opvolging van de aangenomen resoluties te verzekeren. Resoluties zijn weliswaar niet afdwingbaar, maar zij vormen wel een ondubbelzinnig signaal van de Kamer aan de regering. Er is daarbij een evolutie merkbaar. Zo werden oorspronkelijk resoluties zelfs niet aan de regering overgezonden. Vervolgens begon men ze systematisch aan de eerste minister te bezorgen. In 2003 werd artikel 155 opgenomen in het Reglement, dat de praktijk bekrachtigde op basis waarvan de regering om de zes maanden werd gevraagd om een overzicht te bezorgen van wat er met resoluties was gebeurd.

Omdat de tabellen die op basis van artikel 155 werden opgemaakt, uitwezen dat de regering vaak te weinig aan de slag ging met resoluties van de Kamer, werd ook in artikel 111 over de beleidsnota's een passage toegevoegd, waarbij regeringsleden toelichting moesten geven "bij de wijze waarop de ministers gevolg geven (...) aan de door de Kamer goedgekeurde resoluties". Een commissie kan dus weigeren een beleidsnota te bespreken als die toelichting ontbreekt, wat onder meer in 2009 ertoe leidde dat een aantal ministers een addendum bij hun beleidsnota moesten publiceren. Evenwel dient te worden vastgesteld dat ook dit onderdeel van het Reglement een beetje in onbruik is geraakt. De tabellen van artikel 155 blijken niet meer te worden opgemaakt aangezien dezelfde informatie in principe ter beschikking wordt gesteld door de vereiste die is opgenomen in artikel 111.

Parce que nous estimons que la Chambre doit pouvoir exercer efficacement sa mission de contrôle en présence des membres du gouvernement compétents, nous proposons de remplacer la procédure actuelle, qui prévoit l'obligation de soumettre des tableaux tous les six mois à la Conférence des présidents, par une discussion qui se tiendra dans le cadre de la note de politique au sein de la commission thématique compétente. Cette formule traduit le mieux la volonté de la Chambre de débattre, à l'occasion de l'examen annuel du budget – et, partant, de la politique menée – avec les membres du gouvernement compétents sur la mise en œuvre des résolutions et des mesures d'exécution à prendre. Dès lors qu'il s'agit d'un élément de la note de politique générale, la Chambre peut également insister pour que ces aperçus lui soient transmis.

Afin d'opérationnaliser davantage cette modification du Règlement, il faudra également désigner, pour chaque loi nécessitant des mesures d'exécution ou chaque résolution adoptée, un membre du gouvernement compétent qui fera rapport dans le cadre de sa note de politique générale.

De indieners menen dat de Kamer haar controletaak op een efficiënte wijze moet kunnen uitoefenen in aanwezigheid van de bevoegde regeringsleden. Daarom wordt voorgesteld de huidige werkwijze met de zesmaandelijks tabellen in het kader van de Conferentie van voorzitters af te schaffen ten gunste van een bespreking in het kader van de beleidsnota, die in de thematisch bevoegde commissie plaatsvindt. Dat drukt immers het beste de wil uit van de Kamer om ter gelegenheid van een jaarlijkse bespreking van de begroting – en dus ook van het gevoerde beleid – met de bevoegde regeringsleden in debat te gaan over de uitvoering van de resoluties en de te nemen uitvoeringsmaatregelen. Aangezien dat een onderdeel is van de beleidsnota, kan de Kamer er ook op aandringen dat deze overzichten worden bezorgd.

Om deze wijziging van het Reglement verder te operationaliseren, zal het nodig zijn dat, voor iedere wet die uitvoeringsmaatregelen vereist of elke resolutie die is aangenomen, ook een bevoegd regeringslid wordt aangewezen dat in het kader van zijn of haar beleidsnota zal rapporteren.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)

PROPOSITIONArticle 1^{er}

Dans l'article 111, alinéa 3, du Règlement de la Chambre des représentants, la phrase "Les notes de politique contiennent également une liste des lois qui n'ont pas encore fait l'objet de toutes les mesures d'exécution requises." est insérée entre les mots "se présentent en la matière." et les mots "Elles sont transmises".

Art. 2

L'article 154 du même Règlement est abrogé.

Art. 3

Le chapitre XIV du même Règlement, qui contient l'article 155, est abrogé.

31 mai 2021

VOORSTEL

Artikel 1

In artikel 111, derde lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt de zin "De beleidsnota's bevatten eveneens een lijst van wetten waarvoor nog niet alle vereiste uitvoeringsmaatregelen zijn genomen." ingevoegd tussen de woorden "zich ter zake aandienen." en de woorden "Zij worden uiterlijk".

Art. 2

Artikel 154 van hetzelfde Reglement wordt opgeheven.

Art. 3

Hoofdstuk XIV van hetzelfde Reglement, dat het artikel 155 bevat, wordt opgeheven.

31 mei 2021

Maggie DE BLOCK (Open Vld)