

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 juillet 2021

PROPOSITION DE LOI

**relative à la participation
des bénéficiaires des allocations
de remplacement de revenus et
d'allocations d'intégration
à des projets temporaires
visant à favoriser leur insertion
dans le marché du travail**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 juli 2021

WETSVOORSTEL

**betreffende de deelname
van rechthebbenden
op een inkomensvervangende
tegemoetkoming en
een integratietegemoetkoming
aan tijdelijke projecten ter bevordering
van hun integratie op de arbeidsmarkt**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi règle l'introduction d'une législation expérimentale permettant aux personnes handicapées de disposer d'un revenu professionnel sans que cela ait une incidence sur leurs allocations pour personnes handicapées lorsqu'elles travaillent dans le cadre d'un parcours d'insertion accompagné en coopération avec les services régionaux de l'emploi et les services de placement des travailleurs handicapés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel regelt de invoering van een experimentele wetgeving die het mogelijk maakt dat personen met een handicap beschikken over een bijkomend beroepsinkomen zonder dat dit impact heeft op hun tegemoetkoming voor personen met een handicap wanneer ze arbeid verrichten in het kader van een begeleidend integratietraject in samenwerking met gewestelijke tewerkstellingsdiensten en plaatsingsdiensten voor werknemers met een handicap.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objectif de la présente proposition est d'instaurer une législation expérimentale en ce qui concerne la suppression des pièges à l'inactivité dans lesquels se trouvent de nombreux bénéficiaires d'une allocation de remplacement de revenus ou d'une allocation d'intégration.

Une législation expérimentale déroge, de manière limitée en termes de temps, de lieu ou de contenu, aux règles générales ou prévoit une nouvelle réglementation, soumise aux mêmes restrictions. L'intention est d'élaborer, sur la base de l'expérience acquise grâce à la réglementation dérogatoire ou nouvelle, une réglementation structurelle ou organique plus définitive et généralisée.

Une législation expérimentale doit toujours être limitée dans le temps, comporter une clause d'évaluation et viser à acquérir des connaissances sur le fonctionnement ou les implications juridiques de la mesure. L'expérience envisagée doit être en mesure de fournir et doit fournir effectivement les connaissances ou les paramètres d'évaluation souhaités.

Un principe essentiel de cette expérimentation législative est l'idée qu'une partie des personnes (pas toutes) qui perçoivent une allocation de remplacement de revenus (ARR) sont capables et désireuses d'exercer un travail rémunéré. Ce travail doit être adapté à leurs propres capacités, inclure le soutien adéquat et s'inscrire dans un cadre juridique approprié. Les auteurs de la présente proposition de loi insistent sur le fait que la participation au projet devra toujours se faire sur base volontaire.

L'étude "Pauvreté et handicap en Belgique (2019)", réalisée par le SPF Sécurité sociale et le SPP Intégration sociale, montre que le cadre réglementaire des allocations pour personnes handicapées et la manière dont il est mis en œuvre ont un impact négatif sur l'emploi des personnes handicapées.

Un obstacle majeur réside dans les effets plutôt compliqués et partiellement imprévisibles de l'insertion professionnelle des bénéficiaires de l'ARR/Al.

En principe, les bénéficiaires ne doivent pas demander l'autorisation de travailler, mais si leurs revenus changent, ils doivent le signaler à l'administration dans les trois mois afin qu'une révision puisse être planifiée un an plus tard. Les allocations ne peuvent être réduites que

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het doel van dit voorstel is het invoeren van een experimentele wetgeving over het wegwerken van inactiviteitsvallen waarin veel rechthebbenden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming zich bevinden.

Een experimentele wetgeving wijkt af op een naar tijd, plaats of inhoud beperkte wijze van de algemene regels of voorziet op diezelfde wijze in een nieuwe regeling. Hieraan ligt de bedoeling ten grondslag om, op basis van de met de afwijkende of nieuwe regeling opgedane ervaring, tot een meer definitieve en veralgemeende structurele of organieke regeling te komen.

Een experimentele wetgeving moet steeds beperkt zijn in de tijd, een evaluatieclausule bevatten en als bedoeling hebben om kennis te vergaren over de werking of de rechtsgevolgen van de maatregel. Het opgestelde experiment moet in staat zijn om effectief de gewenste kennis of beoordelingsparameters te leveren en moet deze ook leveren.

Een belangrijk uitgangspunt van deze experimentele wetgeving is de gedachte dat een deel (niet allen) van de personen met een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) ontvangen, betaald werk kunnen en willen verrichten. Dit werk dient te zijn afgestemd op hun eigen vermogen, de juiste ondersteuning te omvatten en zich te bevinden in een geschikt wettelijk kader. De indieners van dit wetsvoorstel benadrukken dat deelname aan dit project steeds gebeurt op vrijwillige basis.

Uit de studie "Armoede en handicap in België (2019)" uitgevoerd door de FOD Sociale Zekerheid en de POD Maatschappelijke Integratie blijkt dat het reglementaire kader van die tegemoetkomingen voor personen met een handicap en op de manier waarop het tot uitvoering wordt gebracht een negatieve impact heeft op de tewerkstelling van personen met een handicap.

Een belangrijk knelpunt situeert zich bij de behoorlijk ingewikkelde en ten dele onvoorspelbare effecten van een professionele inschakeling van de rechthebbenden op de IVT/IT.

In principe moeten de rechthebbenden geen toestemming vragen om te mogen werken maar indien hun inkomsten wijzigen, moeten ze dit wel binnen de 3 maanden melden aan de administratie zodat er een jaar nadien een herziening gepland kan worden. De

dans l'année qui suit le début de l'activité professionnelle des intéressés.

Il est donc possible qu'à la suite du nouveau calcul, leur allocation diminue ou même disparaisse. Si celle-ci disparaît, elle entraîne également la perte de certaines mesures sociales et fiscales telles que le tarif social du gaz et de l'électricité, la réduction des droits de succession, un remboursement plus important de leurs soins de santé par leur mutualité, la dispense ou la compensation de la redevance d'assainissement sur la facture d'eau, etc.

En outre, si les bénéficiaires perdent leur emploi après quelque temps, ils doivent de nouveau le signaler à l'administration. L'adaptation de leur allocation dépendra alors de multiples facteurs qui sont difficiles à prévoir au début de leur insertion professionnelle.

L'objectif du présent projet pilote est de stimuler l'intégration des personnes handicapées sur le marché du travail en leur offrant, d'une part, le soutien adéquat (via des parcours individualisés proposés par les services régionaux de l'emploi et les services de placement) et, d'autre part, un cadre réglementaire plus sûr et plus prévisible pour leur statut social.

La proposition de loi prévoit concrètement – pour une période déterminée de 3 ans – une exception:

— aux règles relatives au contrôle des revenus pour les régimes ARR/Al prévues à l'article 8 de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration: les revenus perçus par les personnes handicapées dans le cadre de cette expérience n'ont aucune incidence sur le calcul de l'allocation pour personnes handicapées;

— aux règles relatives à la durée de travail minimale hebdomadaire des travailleurs occupés à temps partiel.

La dérogation au cadre légal actuel ne s'applique qu'aux deux conditions mentionnées ci-dessus.

Ces dérogations ne s'appliqueront qu'aux personnes qui participent à un projet pilote pour personnes handicapées soutenu par les services régionaux de l'emploi (VDAB, FOREM, ACTIRIS, ADG) et par leurs partenaires avec lesquels un accord de coopération est conclu.

À cette fin, des accords de coopération décrivant le projet pilote seront conclus entre ces services et le SPF Sécurité sociale.

tegemoetkomingen kunnen pas verminderd worden in het jaar nadat de personen zijn beginnen te werken.

Het kan dus zijn dat hun tegemoetkoming door de herberekening vermindert of zelfs wegvalt. Als deze wegvalt, verliezen ze ook bepaalde sociale en fiscale voordelen, zoals het sociaal tarief gas en elektriciteit, de vermindering van de successierechten, hogere terugbetaling van hun gezondheidszorg door hun ziekenfonds, de vrijstelling of compensatie op de saneringsbijdrage op de waterfactuur, etc.

Bovendien, indien ze na een tijd hun werk verliezen, moeten ze dit opnieuw melden aan de administratie. De aanpassing van hun tegemoetkoming zal dan afhankelijk zijn van verschillende factoren die moeilijk te voorspellen zijn bij het begin van hun professionele inschakeling.

De doelstelling van dit pilootproject is het stimuleren van de inschakeling op de arbeidsmarkt van personen met een handicap door het aanbieden van enerzijds een juiste ondersteuning (via individuele trajecten op maat die worden aangeboden door de gewestelijke tewerkstellingsdiensten en plaatsingsdiensten) en anderzijds een meer veilig en voorspelbaar reglementair kader voor hun sociale status.

Het wetsvoorstel verleent concreet – voor een bepaalde periode van 3 jaar – een uitzondering op:

— de regels betreffende de inkomenstoets voor de IVT/IT stelsels bepaald in artikel 8 van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming: het inkomen dat wordt bekomen door de personen met een handicap in het kader van dit experiment heeft geen impact op de berekening van de tegemoetkoming voor personen met een handicap;

— de regels betreffende de minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers.

De afwijking van het huidig wettelijk kader geldt enkel voor de twee bovenvermelde voorwaarden.

Deze afwijkingen zullen alleen maar van toepassing zijn op personen die deelnemen aan een pilootproject voor personen met een handicap ondersteund door de gewestelijke tewerkstellingsdiensten (VDAB, FORUM, ACTIRIS, ADG) en hun partners waarmee er een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten.

Hiervoor zullen samenwerkingsovereenkomsten met een beschrijving van het pilootproject afgesloten worden tussen deze diensten en de FOD Sociale Zekerheid.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 1**

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi.

Art. 2

Cet article fixe le champ d'application personnel de la proposition de loi.

Art. 3

Cet article précise les conditions auxquelles l'accord de coopération visé par la proposition de loi doit satisfaire.

Art. 4

Cet article dispose que la durée hebdomadaire minimale de travail des travailleurs occupés à temps partiel, fixée à l'article 11*bis* de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, et la durée minimale de chaque période de travail, fixée à l'article 21 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, ne s'appliquent pas à l'emploi de travailleurs handicapés prévu dans ce cadre.

Art. 5

Cet article dispose que les participants au programme d'insertion professionnelle doivent être majeurs.

Il dispose également qu'il ne sera pas tenu compte, pour le calcul de l'allocation due aux personnes handicapées, de la rémunération allouée dans ce cadre.

Art. 6

Cet article prévoit l'élaboration d'un parcours sur mesure pour les personnes handicapées participant à un programme d'insertion professionnelle. Les services de l'emploi accompagneront la personne handicapée durant ce programme.

Il ne sera pas procédé à la réévaluation de la capacité de gain si la personne handicapée participe à ce parcours.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**Artikel 1**

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi.

Art. 2

Dit artikel bepaalt de personele werkingssfeer van het wetsvoorstel.

Art. 3

In dit artikel worden de voorwaarden uiteengezet waaraan de samenwerkingsovereenkomst, waarop het wetsvoorstel betrekking heeft, moet voldoen.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat de minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers vastgesteld in artikel 11*bis* van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en de minimale duur van elke werkperiode vastgesteld in artikel 21 van de arbeidswet van 16 maart 1971 niet van toepassing zijn op de in het project beoogde tewerkstelling van werknemers met een handicap.

Art. 5

Dit artikel bepaalt dat deelnemers van het arbeidsintegratieprogramma meerderjarig dienen te zijn.

Het bepaalt ook dat bij de berekening van de tegemoetkoming voor personen met een handicap er geen rekening wordt gehouden met het loon dat de persoon ontvangt in het kader van dit project.

Art. 6

Dit artikel bepaalt dat er een traject op maat wordt opgesteld voor de personen met een handicap die deelnemen aan dit arbeidsinschakelingsprogramma. De tewerkstellingsdiensten begeleiden de persoon met een handicap tijdens dit programma.

Er vindt geen herevaluatie van het verdienvermogen plaats wanneer de persoon met een handicap in dit traject participeert.

Art. 7

Cet article expose la réglementation relative à l'évaluation du programme d'insertion professionnelle.

Art. 8

Cette disposition fixe la date d'entrée en vigueur et la date à laquelle la loi proposée cessera d'être en vigueur.

Art. 7

In dit artikel worden de regeling voor de evaluatie van het arbeidsinschakelingsprogramma uiteengezet.

Art. 8

Deze bepaling bepaalt de datum van in- en buitenwerkingtreding van deze wet.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi s'applique aux personnes qui ont droit à une allocation pour personnes handicapées en application de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées et qui participent à un programme d'insertion professionnelle soutenu par:

1° un des services régionaux de l'emploi suivants compétents pour l'emploi des personnes handicapées:

- le VDAB;
- le FOREM ou l'AVIQ;
- ACTIRIS;
- l'ADG;

2° les partenaires des services de l'emploi visés au 1°.

Art. 3

Le programme d'insertion professionnelle, visé à l'article 2, doit s'inscrire dans le cadre d'un projet prévu dans un accord de coopération conclu entre le SPF Sécurité sociale et un ou plusieurs des services visés à l'article 2.

Cet accord de coopération prévoit au moins des dispositions concernant le travail à effectuer, la durée maximale de travail, l'accompagnement de la personne handicapée, l'évaluation et la durée du projet.

Art. 4

La durée hebdomadaire minimale de travail des travailleurs à temps partiel fixée à l'article 11*bis* de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et la durée minimale de chaque période de travail fixée à l'article 21 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail ne

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet is van toepassing op personen die recht hebben op een tegemoetkoming voor personen met een handicap in toepassing van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en die deelnemen aan een arbeidsinschakelingsprogramma ondersteund door:

1° één van de volgende gewestelijke tewerkstellingsdiensten bevoegd voor de tewerkstelling van personen met een handicap:

- VDAB;
- FOREM of AVIQ;
- ACTIRIS;
- ADG;

2° de partners van de tewerkstellingsdiensten bepaald in 1°.

Art. 3

Het arbeidsinschakelingsprogramma, bedoeld in artikel 2, moet deel uitmaken van een project bepaald in een samenwerkingsovereenkomst tussen de FOD Sociale Zekerheid en één of meerdere van de diensten, bepaald in artikel 2.

Deze samenwerkingsovereenkomst voorziet minstens bepalingen omtrent de te verrichten arbeid, de maximale arbeidsduur, de begeleiding van de persoon met een handicap, de evaluatie en de duur van het project.

Art. 4

De minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers vastgesteld in artikel 11*bis* van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en de minimale duur van elke werkperiode vastgesteld in artikel 21 van de arbeidswet van 16 maart

s'appliquent pas à l'emploi des travailleurs handicapés visé par la présente loi.

Art. 5

Conformément à l'article 2 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées qui participent à un programme d'insertion professionnelle, une personne peut participer au projet à partir de l'âge de 18 ans.

Par dérogation à l'article 7 de la loi précitée du 27 février 1987, la rémunération de la personne handicapée qui participe au projet visé à l'article 2 n'est pas prise en compte pour déterminer les revenus.

Art. 6

Le projet d'insertion professionnelle s'effectue par le biais d'un parcours individuel sur mesure. La personne handicapée est suivie et accompagnée, pendant la durée de ce programme, par les services visés à l'article 2.

La participation à ce parcours ne peut pas donner lieu à la réévaluation de la capacité de gain de la personne handicapée, telle que visée par la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées qui participent à un programme de réinsertion professionnelle.

Art. 7

Pendant sa durée, ce projet est évalué par les services régionaux compétents, visés à l'article 2. Le SPF Sécurité sociale détermine la finalité de l'évaluation sur la base de la spécificité du projet temporaire. La description de l'évaluation est reprise dans l'accord de coopération et comporte au moins la rédaction d'un rapport semestriel qui est transmis au SPF Sécurité sociale.

Au cours du dernier mois du projet, le SPF Sécurité sociale soumet une évaluation finale au ministre ayant les personnes handicapées dans ses attributions. Dans le mois qui suit le dépôt de l'évaluation finale, ce ministre soumet au Conseil des ministres une proposition de poursuite ou de cessation de l'application de la présente loi.

1971 zijn niet van toepassing op de in deze wet beoogde tewerkstelling van werknemers met een handicap.

Art. 5

In overeenstemming met artikel 2 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en die deelnemen aan een arbeidsinschakelingsprogramma kan een persoon vanaf 18 jaar deelnemen aan het project.

In afwijking van artikel 7 van voornoemde wet van 27 februari 1987 wordt er geen rekening gehouden met het loon van de persoon met een handicap die deelneemt aan het project bedoeld in artikel 2 voor het bepalen van de inkomsten.

Art. 6

Het arbeidsinschakelingsprogramma vindt plaats via een individueel traject op maat. De persoon met een handicap wordt tijdens de loop van dit programma opgevolgd en begeleid door de diensten, bepaald in artikel 2.

De participatie aan dit traject kan geen aanleiding geven tot een herevaluatie van het verdienvermogen van de persoon met een handicap als bedoeld in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en die deelnemen aan een arbeidsinschakelingsprogramma.

Art. 7

Tijdens zijn looptijd wordt dit project geëvalueerd door de bevoegde gewestelijke diensten, bepaald in artikel 2. De FOD Sociale Zekerheid bepaalt de opzet van deze evaluatie op basis van de specificiteit van het tijdelijke project. De beschrijving van de evaluatie wordt opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst, en bevat minstens een halfjaarlijks rapport dat bezorgd wordt aan de FOD Sociale Zekerheid.

De FOD Sociale Zekerheid legt tijdens de laatste maand van het project een eindevaluatie voor aan de minister die de personen met een handicap onder zijn bevoegdheid heeft. Deze minister legt binnen de maand die volgt op het neerleggen van de eindevaluatie aan de Ministerraad een voorstel tot voortzetting of tot beëindiging van de toepassing van deze wet voor.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2024.

27 mai 2021

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2022 en treedt buiten werking op 31 december 2024.

27 mei 2021

Nahima LANJRI (CD&V)