

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 janvier 2023

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative aux aspects de durabilité
lors de la construction et
de la démolition d'éoliennes**

Texte adopté

par la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat

Voir:

Doc 55 **2073/ (2020/2021):**

001: Proposition de résolution de Mme Ingels et consorts.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 januari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de duurzaamheidsaspecten
bij de bouw en
afbraak van windmolens**

Tekst aangenomen

door de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat

Zie:

Doc 55 **2073/ (2020/2021):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Ingels c.s.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

08620

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la forte augmentation du nombre de parcs éoliens en raison des ambitions croissantes en matière d'énergie durable de l'Union européenne, des États-Unis, de la Chine et d'autres pays dans le cadre de l'accord de Paris;

B. vu l'utilisation du balsa dans les pales d'éoliennes;

C. vu les possibilités de recyclage limitées des pales d'éoliennes à la fin de leur cycle de vie;

D. vu l'utilisation de métaux rares dans les éoliennes et l'origine souvent non durable de ces métaux;

E. vu l'incidence sur l'environnement marin de l'installation d'éoliennes en mer, notamment lors du battage des pieux;

F. vu le dossier "Les minerais de la transition énergétique - Vers une société sobre en carbone pour toutes et tous" réalisé par 11.11.11., *Broederlijk Delen* et d'autres organisations de la société civile (juin 2020);

G. vu le rapport "*The role of rare earth elements in wind energy and electric mobility - An analysis of future supply/demand balances*" du Centre commun de recherche de la Commission européenne (2020);

H. vu la publication "*Critical Rare-Earth Elements Mismatch Global WindPower Ambitions*" dans *One Earth* (juillet 2020);

I. vu la publication "*Substitution strategies for reducing the use of rare earths in wind turbines*" dans *Elsevier* (juin 2017);

J. vu l'article "*Rethinking the use of rare-earth elements*" paru dans *WindPower Monthly* (novembre 2018);

K. vu la communication de la Commission "Document d'orientation sur les aménagements éoliens et la législation de l'Union européenne relative à la conservation de la nature" (18 novembre 2020);

L. vu le rapport "*Environmental Impacts of Offshore Wind Farms in the Belgian Part of the North Sea. Empirical Evidence Inspiring Priority Monitoring, Research and Management*" de l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique (2020);

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de sterke toename van windmolenparken door de verhoogde duurzame energieambities van de Europese Unie, de Verenigde Staten, China en andere landen in het kader van het Akkoord van Parijs;

B. gelet op het gebruik van balsahout in de wieken van windmolens;

C. gelet op de beperkte recyclagemogelijkheden van wieken aan het einde van de levenscyclus;

D. gelet op het gebruik van zeldzame metalen in windmolens en de vaak niet-duurzame oorsprong van die metalen;

E. gelet op de impact op het marien leefmilieu bij de installatie van windmolens op zee, in het bijzonder bij het heien van de pilaren;

F. gelet op het dossier "Mineralen voor de energietransitie – Naar een koolstofarme samenleving zonder verliezers" van 11.11.11., *Broederlijk Delen* en andere middenveldorganisaties (juni 2020);

G. gelet op het rapport "*The role of rare earth elements in wind energy and electric mobility – An analysis of future supply/demand balances*" van het *Joint Research Centre* van de Europese Commissie (2020);

H. gelet op de paper "*Critical Rare-Earth Elements Mismatch Global WindPower Ambitions*" in *One Earth* (juli 2020);

I. gelet op de paper "*Substitution strategies for reducing the use of rare earths in wind turbines*" in *Elsevier* (juni 2017);

J. gelet op het artikel "*Rethinking the use of rare-earth elements*" in *WindPower Monthly* (november 2018);

K. gelet op de mededeling van de Commissie Richtsnoeren betreffende windenergieprojecten en EU-natuurwetgeving (18 november 2020);

L. gelet op het rapport "*Environmental Impacts of Offshore Wind Farms in the Belgian Part of the North Sea. Empirical Evidence Inspiring Priority Monitoring, Research and Management*" van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen (2020);

M. vu le rapport “Offshore windenergiegebied Hollandse Kust (noord) - Effecten van aanleg op zee-zoogdieren” (17 mai 2018);

N. vu le rapport “Noise mitigation for the construction of increasingly large offshore wind turbines - Technical options for complying with noise limits” (23 novembre 2018);

O. vu le rapport “Underwater Noise Emission Due to Offshore Pile Installation: A Review” (12 juin 2020);

P. vu l’ “Évaluation initiale pour les eaux marines belges - directive cadre Stratégie pour le milieu marin” par odnature;

Q. vu la question et réponse écrite n° 0247 – législature 55;

R. vu la question et réponse écrite n° 0125 – législature 55;

S. vu la question et réponse écrite n° 0518 – législature 54;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider, au niveau européen, en faveur d’une intensification de la recherche en matière de matériaux durables sur le plan environnemental à utiliser dans les pales d’éoliennes, tant au niveau de la production qu’au niveau du recyclage, ainsi qu’en faveur d’une concertation avec les parties prenantes de l’industrie chimique, les exploitants et les fabricants sur la manière d’optimiser leurs recherches et la mise en oeuvre des résultats qui en découlent; d’examiner au niveau national, sur la base de l’expertise européenne et internationale disponible, la possibilité d’inciter davantage les exploitants à utiliser des pales contenant des matériaux plus durables;

2. de plaider, au niveau européen, en faveur d’une intensification de la recherche et de la concertation avec les fabricants de pales et les exploitants pour éviter autant que possible l’utilisation de bois de balsa dans les pales d’éoliennes; d’éviter autant que possible l’utilisation de bois de balsa dans les pales d’éoliennes au niveau national, tant en ce qui concerne les zones éoliennes à construire qu’en ce qui concerne le remplacement des pales en fin de cycle de vie dans les zones existantes, notamment en examinant avec les services compétents, sur la base d’une évaluation, s’il convient de renforcer la réglementation fédérale;

3. de plaider, au niveau européen, en faveur d’une concertation avec les fabricants sur les initiatives que ces derniers peuvent prendre pour que les pales en

M. gelet op het rapport “Offshore windenergiegebied Hollandse Kust (noord) - Effecten van aanleg op zee-zoogdieren” (17 mei 2018);

N. gelet op het rapport “Noise mitigation for the construction of increasingly large offshore wind turbines - Technical options for complying with noise limits” (23 november 2018);

O. gelet op het rapport “Underwater Noise Emission Due to Offshore Pile Installation: A Review” (12 juni 2020);

P. gelet op “Beoordeling voor de Belgische mariene wateren – richtlijn 2008/59/EG” door odnature;

Q. gelet op schriftelijke vraag en antwoord nr. 0247 – zittingsperiode 55;

R. gelet op schriftelijke vraag en antwoord nr. 0125 – zittingsperiode 55;

S. gelet op schriftelijke vraag en antwoord nr. 0518 – zittingsperiode 54;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op Europees niveau te pleiten voor meer onderzoek inzake duurzame materialen voor gebruik in wieken, op het vlak van de milieu-impact zowel bij de productie als bij de recyclage, alsook voor overleg met stakeholders uit de chemische industrie, exploitanten en producenten over hoe zij hun onderzoek en de implementatie van de daaruit volgende resultaten kunnen optimaliseren; op basis van de beschikbare Europese en internationale kennis, op nationaal vlak te onderzoeken hoe exploitanten verder kunnen worden gestimuleerd om wieken te gebruiken die meer duurzame materialen bevatten;

2. op Europees niveau te pleiten voor meer onderzoek en overleg met producenten van wieken en de exploitanten, om het gebruik van balsahout zoveel mogelijk te vermijden in de wieken van windmolens; op nationaal vlak het gebruik van balsahout zoveel mogelijk te vermijden in de wieken van windmolens, zowel wat de nog aan te leggen zones betreft als wat de vervanging van wieken aan het einde van de levenscyclus in bestaande zones betreft, onder meer door met de bevoegde diensten te onderzoeken of de federale regelgeving op basis hiervan aangescherpt dient te worden;

3. op Europees niveau te pleiten voor overleg met producenten over welke initiatieven zij kunnen nemen opdat de wieken aan het einde van de levenscyclus

fin de cycle de vie puissent être traitées ou recyclées de la manière la plus durable; d'examiner au niveau national, avec les services compétents, la possibilité de modifier, le cas échéant, le cadre réglementaire fédéral afin d'imposer aux exploitants des critères plus stricts concernant la nature recyclable des pales, compte tenu du fait que la fin du cycle de vie est déjà réglée dans le cadre du permis d'environnement fédéral relatif aux parcs éoliens en mer;

4. de préconiser, aux niveaux européen et multilatéral, d'examiner la possibilité d'amener davantage les producteurs et exploitants à acheter des technologies utilisant moins de terres et de métaux rares;

5. de continuer à examiner aux niveaux national, européen et multilatéral dans quelle mesure les normes et les directives actuelles relatives aux mesures d'atténuation pour limiter les dommages environnementaux lors des opérations de battage des pieux des éoliennes pourront être optimisées afin de limiter l'impact de l'aménagement de parcs éoliens en mer sur les écosystèmes marins, par exemple au travers de l'objectif OSPAR visant à ramener le bruit sous-marin d'origine anthropique à des niveaux inoffensifs, en prêtant attention aux effets cumulatifs en cas de battage simultané lors de la construction de différents parcs éoliens proches, aux précieux lits de gravier, aux espèces vertébrées et invertébrées ainsi qu'aux habitats, et en particulier de l'importante zone de concentration saisonnière de marsouins;

6. de continuer à insister, dans le cadre de la concertation en cours avec les autorités françaises, sur l'atténuation de l'impact du nouveau parc éolien français à aménager, notamment en ce qui concerne la fixation des objectifs de conservation et des normes de bruit, ainsi que sur des mesures suffisantes afin d'atténuer, le cas échéant, l'éventuel impact négatif cumulé de l'aménagement du parc français et de la zone princesse Elisabeth sur les oiseaux marins;

7. de continuer à examiner quelles sont les pratiques et les nouvelles technologies utilisées à l'étranger dont on pourrait s'inspirer pour minimiser les répercussions environnementales de l'aménagement de parcs éoliens en mer, d'étudier comment traduire de manière optimale le fruit de ces recherches dans une éventuelle actualisation des normes techniques auxquelles les promoteurs de projet doivent répondre, et de continuer à examiner comment le contrôle du respect de ces normes par les promoteurs de projet peut être optimisé;

8. de continuer à jouer, aux niveaux européen et multilatéral, un rôle de premier plan dans la concertation sur l'harmonisation des normes environnementales lors de

op de meest duurzame wijze kunnen worden verwerkt of gerecycleerd; op nationaal vlak met de bevoegde diensten te onderzoeken hoe het federaal regelgevend kader zo nodig kan worden aangepast om strengere criteria inzake de recycleerbaarheid van wieken op te leggen aan exploitanten, rekening houdend met het feit dat het einde van de levenscyclus reeds behandeld wordt binnen de federale mariene milieuvergunning voor offshore windmolenparken;

4. op Europees en multilateraal niveau te pleiten om te onderzoeken hoe producenten en exploitanten verder kunnen worden bewogen tot de aankoop van technologie met een meer beperkt gebruik van zeldzame aarde en metalen;

5. op nationaal, Europees en multilateraal vlak verder te onderzoeken in welke mate de huidige normen en richtlijnen, inzake mitigerende maatregelen om milieuschade bij het heien van windmolenpilaren te beperken, kunnen worden geoptimaliseerd om bij de aanleg van offshore windmolenzones de impact op mariene ecosystemen te beperken, zoals via het OSPAR-objectief om antropogene onderwaterlawaai tot onschadelijke niveaus te reduceren, met aandacht voor cumulatieve effecten in geval van gelijktijdig heien tijdens de bouw van verschillende nabijgelegen windparken, kostbare grindbedden, gewervelde en ongewervelde soorten, en habitats, in het bijzonder het seizoenaal belangrijk concentratiegebied van de bruinvis;

6. in het bestaande overleg met de Franse overheid verder aan te dringen om de impact van het nieuw aan te leggen Frans windmolenpark te mitigeren, onder meer wat betreft het vastleggen van de instandhoudingsdoelstellingen en geluidsnormen alsook op afdoende maatregelen om de mogelijke gecumuleerde negatieve impact op zeevogels door de aanleg van het Franse park en de Prinses Elisabethzone desgevallend te mitigeren;

7. verder te onderzoeken welke praktijken en nieuwe technologieën uit het buitenland kunnen worden overgenomen om de ecologische impact bij de aanleg van offshore windmolenparken te minimaliseren alsook te onderzoeken hoe de bevindingen hieruit optimaal kunnen worden vertaald in een mogelijke actualisering van de technische normen waaraan projectontwikkelaars moeten voldoen, en verder te onderzoeken hoe het toezicht op naleving van deze normen door de projectontwikkelaars kan worden geoptimaliseerd;

8. op Europees en multilateraal niveau een leidende rol te blijven spelen in het overleg over de harmonisering van de milieunormen bij de aanleg van windmolenparken, en

la construction de parcs éoliens, et de poursuivre l'optimisation de nos propres normes environnementales, afin de protéger l'environnement de la mer du Nord belge;

9. de plaider, au niveau européen, pour une réglementation stricte en matière de durabilité et d'éthique de la chaîne d'approvisionnement de métaux rares et d'autres matières premières critiques, telles que les minerais énergétiques, en ce qui concerne leur exploitation et leur transformation, dans le respect de la réglementation européenne sur les minerais provenant de zones de conflit en misant sur la transparence de la chaîne d'approvisionnement, garantie par des rapports et un suivi, et en demandant également aux entreprises de la chaîne de valeur de respecter les normes internationales ISO en matière de répercussions environnementales et de santé publique;

10. d'examiner quelles initiatives peuvent être prises au niveau national pour permettre aux entreprises d'exploiter au maximum les opportunités qui émergeront à la suite de la réglementation européenne annoncée sur les matières premières critiques, ainsi que pour les inciter à mener sur notre territoire des activités de recherche, de développement et de production en ce qui concerne les aimants, les turbines et d'autres composants pour éoliennes.

de eigen milieunormen verder te blijven optimaliseren om het leefmilieu in de Belgische Noordzee te beschermen;

9. op Europees niveau te pleiten voor sterke regelgeving inzake de duurzaamheid en ethiek van de toeleveringsketen van zeldzame metalen en andere kritieke grondstoffen als energiematerialen wat de ontginning en verwerking ervan betreft, in navolging van de Europese regelgeving inzake conflictmaterialen, waarbij wordt ingezet op transparantie van de toeleveringsketen, met rapportage en monitoring en waarbij aan bedrijven in de waardeketen ook wordt gevraagd om de internationale ISO-standaarden inzake milieu-impact en volksgezondheid na te leven;

10. te onderzoeken welke initiatieven op nationaal vlak kunnen genomen worden om ondernemingen maximaal opportuniteiten te laten benutten die zullen ontstaan ingevolge de aangekondigde Europese regelgeving inzake kritieke grondstoffen, alsook om ondernemingen te stimuleren om op het grondgebied activiteiten te ontplooiën inzake onderzoek, ontwikkeling en productie van magneten, turbines en andere componenten voor windmolens.