

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2021

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DES 24 ET 25 MAI 2021**

**DÉBRIEFING
(réunion du 26 mai 2021)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre.....	3
II. Échange de vues.....	8
III. Réponses du Premier ministre.....	14
IV. Répliques.....	17

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2021

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 24 EN 25 MEI 2021**

**DEBRIEFING
(vergadering van 26 mei 2021)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	3
II. Vragen van de leden	8
III. Antwoorden van de eerste minister.....	14
IV. Replieken.....	17

04909

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
VB: Ellen Samyn
MR: Michel De Maeght
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
VB: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
VB: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabantere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral pour les questions européennes. Le 26 mai 2021, le premier ministre est venu commenter le Conseil européen des 24 et 2 mai 2021.

EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre, observe que, le 24 mai, il était prévu un "débat stratégique" au sujet de la Russie en réaction aux "activités illégales et provocatrices au sein des États membres de l'Union et au-delà".

Il était également prévu une discussion sur les relations avec le Royaume-Uni suite à l'entrée en vigueur récente de l'Accord de commerce et de coopération. Par ailleurs, il était annoncé un échange de vues sur la situation au Proche-Orient.

Le 25 mai, les discussions prévues portaient d'abord sur la continuation de la lutte contre la COVID-19, en général, et la perspective de réouverture cet été, plus spécifiquement. Ensuite et dans le contexte de la lutte contre le changement climatique, le Conseil se pencherait une nouvelle fois sur le rehaussement de son ambition climatique pour 2030 avant la présentation, par la Commission, de sa proposition du train de mesures intitulé "Ajustement à l'objectif 55".

Toutefois, cet ordre du jour a été éclipsé par les faits qui se sont produits à Minsk, ce dimanche 23 mai et que le premier ministre a déjà qualifiés de "inacceptables". C'est pourquoi les membres du comité d'avis sont évidemment impatients d'entendre l'exposé du Premier ministre sur la position belge défendue dans ces différents débats.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Lundi soir, le Conseil européen s'est penché sur la politique extérieure, en particulier sur la situation en Biélorussie et sur les relations avec la Russie. Il a également adopté des conclusions à propos du Royaume-Uni,

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Op 26 mei 2021 heeft de eerste minister een nabeschouwing gegeven van de Europese Raad van 24 en 25 mei 2021.

INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Kamervoorzitster Eliane Tillieux merkt op dat op 24 mei een strategisch debat over Rusland was gepland, als reactie op de onwettige en provocerende activiteiten binnen de lidstaten van de Unie en daarbuiten.

Tevens was een bespreking gepland over de betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk, na de recente inwerkingtreding van de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Voorts was een gedachtewisseling over de situatie in het Midden-Oosten aangekondigd.

Op 25 mei gingen de geplande besprekingen eerst over de verdere bestrijding van COVID-19 in het algemeen, en meer specifiek over het vooruitzicht van de heropenstelling deze zomer. Vervolgens zou de Raad, in het kader van de strijd tegen de klimaatverandering, zich nogmaals over de opwaartse bijstelling van zijn klimaatambitie voor 2030 buigen, voordat de Commissie haar maatregelenpakket met als titel *Fit for 55* voorstelt.

Die agenda werd echter totaal overschaduwd door de gebeurtenissen in Minsk op zondag 23 mei 2021, die de eerste minister reeds als onaanvaardbaar heeft bestempeld. Daarom ook kijken de leden van het adviescomité uiteraard reikhalzend uit naar de uiteenzetting van de eerste minister in verband met het standpunt dat België in die verschillende debatten verdedigt.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De Europese Raad boog zich maandagavond over de buitenlandse agenda, en in het bijzonder over de situatie in Wit-Rusland en de relatie met Rusland. Daarnaast werden ook conclusies aangenomen over het Verenigd

de la situation en Israël-Palestine et de la situation au Mali. Hier, la question du COVID-19 et le dossier climatique ont été abordés.

Biélorussie

Le régime biélorusse s'est imposé au sommet de l'ordre du jour du Conseil à la suite des événements choquants qui se sont déroulés dans ce pays dimanche après-midi. La Belgique a immédiatement condamné avec force le détournement politique d'un avion civil et l'arrestation illégale du journaliste Roman Protassevitch et de sa compagne Sofia Sapega. Dimanche soir, le gouvernement fédéral a informé M. Michel, président du Conseil, que la Belgique attendait une réponse immédiate et ferme du Conseil, assortie de nouvelles mesures économiques et de décisions spécifiques dans le domaine de l'aviation. Les risques incompréhensibles pris par le régime du président Loukachenko en détournant un vol civil entre deux capitales européennes et en prenant en otage des citoyens européens, dont un Belge, sont foncièrement problématiques. On se souvient encore de l'incident tragique du vol MH-17 et nous devons nous montrer extrêmement prudents dans cette affaire pour éviter une escalade. Notre pays soutient la demande de libération immédiate de M. Protassevitch et de sa compagne. En outre, le gouvernement attend de l'Organisation de l'aviation civile internationale qu'elle réalise une enquête technique objective.

Le premier ministre est satisfait de la réaction rapide et univoque du Conseil européen: l'interdiction imposée aux compagnies aériennes biélorusses de survoler l'UE et d'atterrir dans les aéroports européens et la demande adressée à toutes les compagnies aériennes européennes d'éviter l'espace aérien biélorusse constituent un signal important. Il l'est aussi pour la confiance fondamentale dans la sécurité de notre aviation civile en Europe. Dans les prochains jours, les mesures économiques devront être précisées, et notre pays s'attend à un net renforcement des mesures à l'égard du président Lukaschenko et de son entourage immédiat.

Russie

Le Conseil a ensuite porté son attention sur la Russie. L'objectif de ce débat était de fournir des orientations politiques en vue d'un rapport qui sera préparé par le Haut Représentant Borrell. Ce rapport élaborera différentes options stratégiques pour une décision en juin.

Lors de ce débat, le consensus entre les 27 était grand: la nécessité d'une unité et d'une solidarité européennes

Koninkrijk, Israël-Palestina en de situatie in Mali. Gisteren werden COVID-19 en het klimaatdossier besproken.

Wit-Rusland

Na de schokkende gebeurtenissen in Wit-Rusland op zondagnamiddag drong het Witruussische regime zichzelf prominent op de agenda van de Raad. Ons land heeft onmiddellijk de politieke kaping van een burgervliegtuig en de illegale arrestatie van journalist Raman Pratasevich en zijn partner Sofia Sapega streng veroordeeld. Op zondagavond heeft de federale regering Raadsvoorzitter Michel laten weten dat ons land een direct en scherp antwoord van de Raad verwachtte, met naast verdere economische maatregelen ook specifieke beslissingen op vlak van luchtvaart. De onbegrijpelijke risico's die het regime van president Lukaschenko heeft genomen door een burgervlucht tussen twee Europese hoofdsteden te kapen en Europese burgers, waaronder een landgenoot, te gijzelen is fundamenteel problematisch. Met het tragische incident van de MH-17 vlucht in gedachten, kan men niet anders dan besluiten dat we uiterst behoedzaam moeten zijn om niet op een hellend vlak te belanden. Ons land steunt de vraag tot onmiddellijke vrijlating van Pratasevich en zijn partner. Daarnaast verwacht de regering een objectief, technisch onderzoek door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie.

De eerste minister is tevreden over de snelle en ondubbelzinnige reactie van de Europese Raad; het aan de Wit-Russische luchtvaartmaatschappijen opgelegde verbod om over de EU te vliegen en om op Europese luchthavens te landen, evenals het verzoek aan alle Europese luchtvaartmaatschappijen om het Wit-Russische luchtruim te mijden, vormen immers een belangrijk signaal. Tevens is dat belangrijk voor het fundamentele vertrouwen in de veiligheid van onze burgerluchtvaart in Europa. In de komende dagen zullen de economische maatregelen moeten worden gepreciseerd, en ons land verwacht een duidelijke aanscherping van de maatregelen tegen president Lukaschenko en zijn onmiddellijke entourage.

Rusland

Vervolgens heeft de Raad zijn aandacht gericht op Rusland. Doel van dit debat was de politieke oriëntaties aan te geven met het oog op een verslag dat door Hoge Vertegenwoordiger Borrell zal worden voorbereid. In dat verslag zullen verschillende strategische opties worden uitgewerkt ten behoeve van een beslissing in juni.

Tijdens dat debat heerste er onder de 27 lidstaten een sterke consensus dat de noodzaak van Europese

fondées sur les cinq principes régissant nos relations avec la Russie doit être le fil conducteur de notre politique à l'égard de ce pays. Le Conseil de juin devra trouver un équilibre entre une position suffisamment ferme à l'égard de la Russie, certainement lorsqu'elle menace l'Union et notre unité, et la possibilité de coopérer dans les domaines où nous avons un intérêt commun. Le premier ministre a également réitéré la demande de notre pays pour une approche stratégique du voisinage oriental. Le détournement d'État commis par la Biélorussie ne peut être dissocié des évolutions dans notre voisinage plus large. Si le partenariat oriental offre un cadre de coopération délimité, nous l'estimons insuffisant dans nos relations avec les partenaires orientaux. Ce sera d'ailleurs également l'un des points de discussion lors de la visite du président américain Biden dans notre pays.

Autres thèmes de politique extérieure: Royaume-Uni, Israël-Palestine et Mali

Les autres thèmes de politique extérieure n'ont plus été abordés en détail. Par conséquent, les conclusions n'ont pas été modifiées au cours de la réunion du Conseil.

En ce qui concerne le Royaume-Uni, les principes dominants de nos relations ont été réaffirmés. Parallèlement, nous attendons une mise en œuvre loyale des engagements pris. L'intégrité du marché intérieur et la situation des ressortissants de l'Union européenne au Royaume-Uni revêtent une grande importance à cet égard. Sur le plan bilatéral, nous souhaitons continuer à travailler dans cette logique au cours des prochains mois, comme nous l'avons expliqué la semaine dernière.

En ce qui concerne Israël et la Palestine, le cessez-le-feu a été salué et l'Union européenne soutient pleinement la relance d'un processus politique visant à dégager une solution à deux États.

Pour ce qui est des événements récents au Mali, l'enlèvement du président de transition et du premier ministre a été condamné et leur libération immédiate a été exigée. Il s'agit, pour notre pays, d'une évolution inquiétante dans la lutte contre le terrorisme dans la région du Sahel.

COVID-19

La campagne de vaccination, qui se déroule actuellement sans problème majeur dans tous les pays de l'Union, est unanimement saluée. En moyenne, 45 % environ des adultes qui vivent dans l'Union européenne ont au moins reçu leur première dose. La moyenne est

eenheid en solidariteit, gebaseerd op de vijf beginselen die onze betrekkingen met Rusland regelen, als leidraad moet dienen voor ons beleid ten aanzien van dat land. De Raad in juni zal – zeker wanneer Rusland een bedreiging vormt voor de Unie en voor onze eenheid – een evenwicht dienen te vinden tussen een voldoende krachtadig standpunt ten aanzien van dat land en de mogelijkheid tot samenwerking op gebieden waar wij een gemeenschappelijk belang hebben. Voorts heeft de eerste minister het verzoek van ons land herhaald om komen tot een strategische aanpak van het Oostelijk Nabuurschap. De door de Wit-Russische Staat gepleegde kaping kan niet los worden gezien van de ontwikkelingen in onze wijdere omgeving. Ofschoon het Oostelijk Partnerschap een afgebakend samenwerkingskader biedt, wordt het ontoereikend geacht bij onze betrekkingen met de oostelijke partners. Dat wordt trouwens ook een van de discussiepunten tijdens het bezoek van de Amerikaanse president Biden aan ons land.

Verdere buitenlandse thema's: Verenigd Koninkrijk, Israël-Palestina en Mali

De overige buitenlandse thema's werden niet meer in detail besproken. De conclusies werden tijdens de Raad dan ook niet meer aangepast.

Wat het VK betreft werden de geldende principes van onze relatie herbevestigd. Tegelijkertijd verwachten we een loyale uitvoering van de gemaakte afspraken. Hierbij is de integriteit van de interne markt en de positie van de EU-onderdanen in het VK van groot belang. Op bilateraal vlak willen we in deze logica in de komende maanden verder werken zoals vorige week toegelicht.

Over Israël-Palestina werd het staakt het vuren verwelkomd, en verleent de Europese Unie haar volledige steun aan de heropstart van een politiek proces dat tot een twee staten oplossing moet leiden.

Naar aanleiding van de recente ontwikkelingen in Mali werd de ontvoering van de president van de transitie en de premier veroordeeld, en wordt hun onmiddellijke vrijlating geëist. Voor ons land is dit een onrustwekkende evolutie in de strijd tegen terreur in de Sahelregio.

COVID-19

Er heerst algehele tevredenheid over het huidige verloop van de vaccinatiecampaignedie in alle landen van de Unie momenteel zonder noemenswaardige problemen verloopt. Het Europees vaccinatiegemiddelde van de volwassen bevolking die minstens een eerste

encore plus élevée dans notre pays, où un adulte sur deux devrait avoir reçu son premier vaccin d'ici la fin de la semaine en cours. C'est une bonne nouvelle.

L'Europe entend également obtenir, dans les prochains jours, des éclaircissements à propos du vaccin de Janssen. Outre que ce vaccin est d'une importance majeure pour notre campagne, il jouera également un rôle crucial dans la gestion de la vaccination au niveau mondial et dans la maîtrise de la circulation du virus, en particulier en ce qui concerne le développement de ses variants.

Au cours de la discussion, des préoccupations ont à nouveau été exprimées à propos de la sauvegarde de la chaîne internationale d'approvisionnement en vaccins. L'attitude de certains partenaires, notamment des États-Unis et du Royaume-Uni, reste difficile à accepter pour notre pays. Elle démontre également l'importance d'un dialogue permanent entre les autorités publiques, les entreprises associées à la chaîne d'approvisionnement et les experts pour continuer à stabiliser la production de vaccins et pouvoir l'augmenter rapidement.

Les préoccupations quant aux variants ont également trouvé un écho dans la discussion sur le certificat numérique COVID-19 qui sera – on le sait maintenant – une réalité. Le texte est ficelé au niveau juridique et au niveau technique, nous sommes dans la phase finale de son élaboration. À l'échelle nationale, nous voulons être en mesure d'enclencher la semaine prochaine la phase test de délivrance des certificats. Nous étudions actuellement la possibilité de lancer, avec plusieurs pays voisins, le certificat dans les semaines à venir.

Dans un troisième temps, la Commission publiera dans le courant de la semaine ses recommandations révisées pour les voyages en Europe. L'objectif est que les déplacements puissent se dérouler de manière aussi fluide et uniforme que possible, dans des conditions sûres. Par conséquent, un mécanisme de freinage d'urgence doit être intégré pour permettre une réaction rapide si un variant s'avérait potentiellement dangereux en Europe aussi. En outre, notre pays a demandé que la recommandation tienne compte d'un certain nombre de situations spécifiques, par exemple les communautés et travailleurs frontaliers ainsi que les enfants.

Enfin, une discussion consensuelle a eu lieu sur la solidarité internationale. Le Conseil a confirmé que cette année, au moins 100 millions de doses de vaccins seraient partagées avec le reste du monde. Pour notre pays, cela signifie au moins quatre millions de doses, à condition que l'approvisionnement reste stable et

prik heeft gekregen ligt vandaag op ongeveer 45 %. In ons land ligt dit hoger en mikken we tegen eind deze week op één op de twee volwassenen met een eerste prik. Dat is goed nieuws.

In de komende dagen wil Europa ook duidelijkheid krijgen over de situatie met het Janssen vaccin. Dit vaccin is niet alleen voor onze campagne van groot belang, het vaccin van Janssen speelt ook een cruciale rol in het beheer van de wereldwijde vaccinatie en het onder controle brengen van de circulatie van het virus en in het bijzonder de ontwikkeling van zijn varianten.

Bezorgdheid werd in de discussies ook herhaald over het vrijwaren van de internationale toeleveringsketen voor vaccins. De houding van een aantal partners, waaronder de VS en het VK, blijft voor ons land moeilijk aanvaardbaar. Het toont ook het belang van de continue dialoog tussen overheden, betrokken bedrijven doorheen de volledige toeleveringsketen en experts om de productie van vaccins te blijven stabiliseren en ook snel te kunnen opschalen.

De bekommelingen omtrent de varianten zijn ook tot uiting gekomen bij de bespreking over het digitale COVID-19-attest, waarvan thans bekend is dat het er concreet zal komen. De tekst is juridisch en technisch in alle bijzonderheden geredigeerd, en momenteel is de laatste uitwerkingsfase ervan aan de gang. Op nationaal vlak is het de bedoeling volgende week te kunnen beginnen met de testfase voor de afgifte van de attesten. Momenteel wordt de mogelijkheid onderzocht om in de komende weken samen met verschillende buurlanden met het attest van start te gaan.

In een derde fase zal de Commissie in de loop van deze week haar herziene aanbevelingen voor reizen in Europa bekendmaken. Het is de bedoeling de reizen zo vlot en eenvormig mogelijk te laten verlopen in veilige omstandigheden. Bijgevolg moet een noodremmechanisme worden ingebouwd dat een snelle reactie mogelijk maakt, mocht een variant ook in Europa potentieel gevaarlijk blijken te zijn. Bovendien heeft ons land gevraagd dat in de aanbeveling rekening wordt gehouden met een aantal specifieke situaties, bijvoorbeeld de grensgemeenschappen, de grensarbeiders en de kinderen.

Tot slot heeft een op consensus berustende bespreking plaatsgehad over de internationale solidariteit. De Raad heeft bevestigd dat dit jaar ten minste 100 miljoen vaccindosissen met de rest van de wereld zullen worden gedeeld. Voor ons land betekent dat ten minste vier miljoen dosissen, op voorwaarde dat de bevoorrading

que notre propre campagne progresse suffisamment, y compris chez les enfants. Les doses belges sont principalement destinées aux Balkans occidentaux, à l'Afrique et aux voisins orientaux et méridionaux de l'UE. Enfin, le Conseil a réaffirmé la nécessité d'accélérer la capacité de production de vaccins. Comme cela a été expliqué la semaine dernière, notre pays attend de l'Union qu'elle adopte une approche active et ouverte dans les discussions en cours avec les producteurs et dans les débats menés au sein de l'Organisation mondiale du commerce.

Climat

La discussion sur le climat menée lors du Conseil s'inscrit dans le prolongement de l'accord du Conseil européen de décembre 2020. Il avait alors été convenu de donner de nouvelles orientations politiques à la Commission avant qu'elle présente son paquet "Fit for 55" en juillet. La discussion est restée limitée, car il n'y avait pas vraiment de nouveaux éléments par rapport au mois de décembre. Nous attendons toujours une analyse d'impact du relèvement des ambitions pour 2030.

Il est donc apparu impossible, au cours de la discussion, de dégager un accord définissant plus précisément l'organisation de la répartition entre les États membres. En conséquence, le président du Conseil a décidé de retirer une partie des conclusions et d'organiser, après l'été, une nouvelle discussion sur la base de la proposition de la Commission et de l'analyse d'impact.

Concernant notre pays, le premier ministre a répété quatre points:

- le critère du PIB par habitant et le rapport coût-efficacité doivent être placés au même niveau dans l'optique d'une convergence maximale entre les États membres;

- le premier ministre a confirmé que notre pays était ouvert à une discussion sur la tarification du carbone, à condition toutefois que cette discussion se fonde sur des informations claires à propos de l'impact de cette tarification sur les secteurs concernés, en particulier sur les ménages;

- la solidarité entre les États membres doit être réorientée vers une solidarité au sein de ceux-ci, cette réorientation devant permettre à notre pays de se pencher sur l'impact social de la politique climatique;

- notre pays préconise d'inscrire l'agenda climatique dans une stratégie de croissance et d'avoir pour ambition de contribuer à l'élan technologique et innovant depuis l'Europe et notre pays. Le renforcement des normes et

stabilisé et que notre campagne progresse suffisamment, y compris chez les enfants. Les doses belges sont principalement destinées aux Balkans occidentaux, à l'Afrique et aux voisins orientaux et méridionaux de l'UE. Enfin, le Conseil a réaffirmé la nécessité d'accélérer la capacité de production de vaccins. Comme cela a été expliqué la semaine dernière, notre pays attend de l'Union qu'elle adopte une approche active et ouverte dans les discussions en cours avec les producteurs et dans les débats menés au sein de l'Organisation mondiale du commerce.

Klimaat

De klimaatdiscussie op deze Raad vormde een deel van het akkoord van de Europese Raad van december 2020. Toen werd afgesproken om verdere politieke sturing te geven aan de Commissie vooraleer zij haar "Fit for 55 pakket" in juli voorstelt. De discussie werd beperkt aangezien er geen echte nieuwe elementen op tafel lagen in vergelijking met december. Het is nog steeds wachten op een impactanalyse van de verhoogde ambitie in 2030.

In de discussie op deze Raad bleek het daarom ook niet mogelijk een akkoord te vinden over een verdere specificering van de wijze waarop de verdeling tussen de lidstaten dient georganiseerd te worden. In reactie heeft de Raadsvoorzitter dan ook besloten om een deel van de conclusies in te trekken, en een nieuwe discussie te organiseren op basis van het Commissievoorstel en de impactanalyse na de zomer.

Voor ons land heeft de eerste minister een viertal punten herhaald:

- het criterium bbp/capita en kostenefficiëntie dienen op eenzelfde niveau beschouwd te worden, met het oog op een maximale convergentie tussen de lidstaten;

- de eerste minister bevestigde de openheid van ons land ten aanzien van een discussie over koolstofbeprijzing, maar op basis van een duidelijk begrip van de impact hiervan op de betrokken sectoren en in het bijzonder de gezinnen;

- de solidariteit tussen lidstaten dient te verschuiven naar een solidariteit binnen lidstaten. Dit moet ons toelaten de sociale impact van het klimaatbeleid te kunnen aanpakken;

- ons land pleit ervoor om de klimaatagenda in een groeistrategie in te schrijven, en de ambitie om mee de technologische en innovatietrein vanuit Europa en ons land te trekken. De rol van sterkere normering en

une harmonisation transversale entre différents domaines politiques joueront un rôle essentiel à cet égard.

II. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) souhaite intervenir au sujet des points suivants:

COVID-19

Le premier ministre a évoqué la vaccination des jeunes. Pfizer est actuellement la seule société pharmaceutique qui a déposé une demande de certification auprès de l'Agence européenne des médicaments. D'autres vaccins sont-ils pris en considération?

Il est question de l'injection d'une troisième dose de vaccin en automne? Quelle est la position de la Belgique?

La Belgique souhaiterait déployer le certificat COVID-19 numérique à la mi-juin 2021. Quelle serait son utilité si d'autres États membres ne le faisaient pas? Le premier ministre a évoqué des accords avec les pays voisins. Il est envisagé de se concerter avec la France. Avec quels autres États membres cette concertation est-elle également possible?

D'autres décisions ont-elles été prises lors du Conseil européen au sujet des obligations supplémentaires de quarantaine et des tests gratuits?

Quelle est l'ambition de notre gouvernement fédéral au sujet des dons de vaccins aux pays étrangers?

Le climat et la manière dont les objectifs doivent être atteints

La présidente de la Commission européenne s'inquiète de l'impact social des ambitions climatiques exprimées. Le groupe N-VA a toujours demandé que l'impact sur les États membres et les régions soit examiné. À défaut, le risque est de naviguer à vue. Il est curieux de commencer par préconiser des objectifs, puis d'examiner ensuite l'analyse d'impact. Il serait plus logique de faire le contraire.

Le rapport coût-efficacité est l'un des éléments à prendre en compte dans la répartition des objectifs entre les États membres. Il s'agit d'un paramètre important pour notre pays et l'intervenante espère qu'il le restera. L'élément du rapport coût-efficacité et le mécanisme de flexibilité sont cruciaux.

afstemming doorheen verschillende beleidsdomeinen is hiertoe kritiek.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wenst over volgende punten tussen te komen:

COVID-19

De eerste minister had het over de vaccinatie van jongeren. Pfizer heeft tot nu toe als enige een certificeringsverzoek ingediend bij het Europees Geneesmiddelenagentschap. Zijn er andere vaccins die in aanmerking komen?

Er wordt gesproken over een derde inenting in het najaar? Wat is het Belgische standpunt?

België zou het digitaal COVID-19-certificaat midden juni 2021 willen uitrollen. Wat is het nut hiervan als andere lidstaten dat niet zouden doen? De eerste minister sprak over akkoorden met buurlanden? Er is het voornemen om met Frankrijk te onderhandelen. Met welke andere lidstaten is dit eveneens mogelijk?

Zijn er tijdens de Europese Raad bijkomende beslissingen getroffen over de extra quarantaine verplichtingen en de gratis testen?

Wat is de ambitie van onze federale regering over het doneren van vaccins aan het buitenland?

Het klimaat en de manier waarop de doelstellingen moeten bereikt

De voorzitter van de Europese Commissie maakt zich zorgen over de sociale impact van de klimaatambities, die zijn uitgesproken. De N-VA-fractie heeft altijd gevraagd om de impact op de lidstaten en de regio's te bekijken. Als men dit niet doet, vaart men blind. Het is vreemd om eerst doelstellingen voorop te stellen en daarna de impactanalyse te onderzoeken. Het lijkt logischer om omgekeerd te werk te gaan.

De kostenefficiëntie is één van de elementen die in acht moet worden genomen bij de verdeling van de doelstellingen over de lidstaten. Voor ons land is dit een belangrijke parameter en spreekster hoopt dat dit zo blijft. Het element van de kostenefficiëntie en het flexibiliteitsmechanisme zijn zeer belangrijk.

Quel point de vue notre pays a-t-il adopté à l'égard de l'extension du SEQE aux bâtiments et au transport? Notre pays y est-il favorable?

La solidarité au sein des États membres, à laquelle le premier ministre a renvoyé, concerne-t-elle la répartition au sein des entités fédérées? Dans ce cas, les objectifs de la Flandre sont clairs, tandis que les autres entités fédérées ont adopté une vision relativement volontariste en l'espèce, si bien qu'elles ne rencontreront aucun problème à l'égard de l'objectif de 55 % en ce qui concerne la répartition des charges au niveau national belge.

Biélorussie

L'Union européenne a appelé toutes les compagnies aériennes établies dans l'Union européenne à éviter de survoler la Biélorussie. Ces décisions sont-elles contraignantes et sont-elles assorties de sanctions si une compagnie aérienne ne s'y conforme pas? Il est inacceptable que les passagers aient été détenus durant six heures.

Quel est l'impact de l'interdiction de vol empêchant les compagnies de Biélorussie d'emprunter l'espace aérien de l'Union européenne et quel est son impact sur la liaison aérienne entre Minsk et Charleroi?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) attire l'attention sur les points suivants:

Biélorussie

Le détournement d'un avion entre deux capitales européennes par la Biélorussie est un exemple sans précédent de terrorisme d'État. Le Conseil européen a clairement indiqué que des mesures sévères étaient envisagées à l'encontre du régime biélorusse. Des sanctions seront également prises. Nous avons vu les images atroces de l'opposant sans doute victime d'actes de torture et qui a été contraint de faire des déclarations. Quelles mesures pouvons-nous encore prendre si la Biélorussie ne libère pas cet opposant? Pourquoi ne pouvons-nous pas prendre de mesures contre les diplomates biélorusses en Belgique et dans l'Union européenne? Quelle légitimité démocratique ces diplomates ont-ils encore? Quatre agents du KGB se trouvaient apparemment sur le vol afin de suivre l'opposant en question. Que se passera-t-il si l'implication de la Russie est confirmée? Il importe d'être strict si nous souhaitons être pris au sérieux.

Il faut rappeler qu'une forte opposition est active en Biélorussie. Il nous appartient, en tant que pays démocratique, de soutenir cette opposition civile. L'opposition a besoin de moyens financiers et logistiques pour s'exprimer

Welk standpunt heeft ons land aangenomen ten aanzien van de uitbreiding van de ETS-regeling tot gebouwen en transport? Is ons land hier voorstander van?

Heeft de solidariteit binnen de lidstaten, waar de eerste minister op wijst, betrekking op de verdeling binnen de deelstaten? In dit geval zijn de doelstellingen van Vlaanderen duidelijk, terwijl de andere deelstaten hier een nogal voluntaristische visie hebben aangenomen, zodat zij geen problemen zullen hebben met de 55 %-doelstelling in de verdeling van de lasten op intra-Belgisch vlak.

Belarus

De EU heeft opgeroepen aan alle luchtvaartmaatschappijen die in EU gevestigd zijn om de vluchten over Belarus te vermijden. Zijn deze beslissingen afdwingbaar en zijn hier sancties aan verbonden als een luchtvaartmaatschappij zich hier niet aan houdt? Het is onaanvaardbaar dat de passagiers zes uur werden opgesloten.

Wat is de impact van het vliegverbod voor de maatschappijen uit Belarus om het EU-luchtruim te gebruiken en wat is de impact op de vliegverbinding tussen Minsk en Charleroi?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) brengt volgende punten onder de aandacht:

Belarus

Het kapen van een vliegtuig tussen twee Europese hoofdsteden door Belarus is een ongehoord staaltje van staatsterrorisme. De Europese Raad heeft duidelijk laten weten dat er strenge maatregelen op tafel liggen tegen het regime van Belarus. Er komen eveneens sancties. We hebben de wrede beelden gezien van de opposant, die wellicht het slachtoffer was van folterpraktijken en gedwongen werd verklaringen af te leggen. Welke maatregelen kunnen we nog nemen als Belarus de opposant niet vrijlaat? Waarom kunnen we geen maatregelen nemen tegen de diplomaten van Belarus in België en de EU? Welke democratische legitimiteit hebben deze diplomaten nog? Er waren blijkbaar vier KGB-agenten op de vlucht om de opposant te volgen. Wat moet er gebeuren als de betrokkenheid van Rusland bewezen zou zijn? Als we ernstig willen genomen worden, is het belangrijk om streng op te treden.

We moeten eraan herinneren dat er in Belarus een sterke oppositie actief is. Het is onze rol als democratisch land om aan de zijde te staan van deze burgeroppositie. De oppositie heeft nood aan financiële en logistieke

contre le régime. Des réfugiés provenant de Biélorussie présents en Belgique sont parfois renvoyés après le rejet de leurs demandes d'asile. Nous enverrions un signal politique fort en déclarant que les demandeurs d'asile provenant de Biélorussie peuvent trouver refuge en Belgique.

Moyen-Orient

M. Cogolati déplore que seules quatre lignes aient été consacrées au conflit au Moyen-Orient dans les conclusions du Conseil européen. Bien que l'annexion des colonies en Cisjordanie et la politique d'occupation d'Israël violent le droit international, les conclusions ne comportent que quatre lignes dans lesquelles le Conseil se félicite du cessez-le-feu. Face à cela, il faut aussi oser parler de sanctions à l'encontre d'un pays qui continue actuellement à annexer des territoires en toute impunité, empêchant ainsi de régler pacifiquement un conflit qui dure depuis si longtemps. L'Union européenne doit appliquer le droit international sans faire deux poids deux mesures. Bien qu'un cessez-le-feu soit une bonne chose, il faut également mettre fin à l'occupation et à l'annexion.

M. André Flahaut (Chambre, PS) préconise que l'Europe soit crédible sur la scène internationale et intervient à propos des points suivants:

Biélorussie

Nous devons condamner fermement les actes de la Biélorussie. Il faut toutefois examiner attentivement la question des sanctions pouvant être infligées.

COVID-19

S'agissant du COVID-19, nous pouvons nous féliciter de l'avancement des campagnes de vaccination. D'autre part, l'intervenant est convaincu que les États membres de l'Union européenne font preuve d'une solidarité sélective et limitée en ce qu'ils entendent d'abord vacciner leurs propres citoyens avant d'examiner les actions qu'ils pourront encore entreprendre. D'autre part, l'espace est limité. Nous commencerons par consulter progressivement nos voisins du Sud.

La levée temporaire des brevets a été évoquée, mais un problème se pose également en ce qui concerne la production des vaccins. La volonté de fixer la production locale de manière volontaire et dynamique est insuffisante. Il existe une initiative entre la Belgique et le Sénégal. Ne faut-il pas faire connaître le plus possible ces initiatives bilatérales?

middelen om zich uit te spreken tegen het regime. Er zijn ook vluchtelingen uit Belarus in België, die soms worden teruggestuurd als asielzoeker. We zouden een sterk politiek signaal uitzenden door te verklaren dat de asielzoekers van Belarus hier in België een onderkomen kunnen vinden.

Midden-Oosten

De heer Cogolati is ontgoocheld dat er in de conclusies van de Europese Raad slechts vier regels werden besteed aan het conflict in het Midden-Oosten. De annexatie van de nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever en het bezettingsbeleid van Israël vormen een inbreuk op het internationale recht en dan staan er in de conclusies slechts vier regels waarbij de Raad zich verheugt over het staakt het vuren. Ook hier moeten we durven spreken over sancties tegenover een land dat vandaag ongestraft doorgaat met de aanhechting van gebieden en op die manier een vreedzame uitweg in de weg staat van het conflict dat reeds zo lang aansleept. De EU moet het internationale recht toepassen zonder dubbele standaarden. Staakt het vuren, ja, maar er moet ook een einde worden gemaakt aan de bezetting en de annexatie.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) pleit voor een geloofwaardigheid van Europa op de internationale scène en komt tussen op volgende punten:

Belarus

We moeten het optreden van Belarus krachtadig veroordelen. We moeten echter wel goed afwegen welke sancties kunnen opgelegd worden.

COVID-19

Wat COVID-19 betreft, kunnen we ons verheugen over de vooruitgang van de vaccinatiecampagnes. Anderzijds heeft spreker sterk de indruk dat de Europese lidstaten een selectieve en beperkte solidariteit aan de dag leggen. Eerst zullen we onze eigen burgers vaccineren en daarna zullen we nagaan welke acties we verder nog kunnen ondernemen. Anderzijds is er een begrensdheid in de ruimte. Eerst zullen we stapsgewijs onze burens in het Zuiden aanspreken.

Er is gesproken over het tijdelijk opschorten van de patenten, maar er is ook een probleem inzake de productie van de vaccins. Er is onvoldoende wil om op een vrijwillige en dynamische wijze de lokale productie te gaan bepalen. Er is het initiatief tussen België en Senegal. Moeten we deze bilaterale initiatieven niet zoveel als mogelijk bekend maken?

Le conflit en Palestine

L'intervenant a l'impression que l'Europe est paralysée dans cette région. Les États-Unis, sous la présidence Biden, agissent plus rapidement et de manière plus réaliste dans ce dossier, en recherchant un équilibre, alors que la diplomatie européenne brille par son absence.

Mali

L'intervenant fait référence au double coup d'État perpétré par des soldats maliens. Comment la France va-t-elle tenter de résoudre ce problème? La France va-t-elle appeler les autres États membres à prendre une initiative en la matière?

Le Pacte migratoire

Un incident s'est produit cette semaine impliquant des migrants marocains en Espagne. Le Conseil européen n'a pas abordé la question migratoire. Quand le Conseil européen discutera-t-il d'un nouveau pacte migratoire plus solidaire et modifiant l'image de la "forteresse Europe"?

M. Kurt Ravyts (Chambre, VB) pensait que les discussions relatives à l'accord sur le climat seraient conclues avant l'été. On ne savait pas très bien quand la Commission européenne aurait mis la dernière main à sa nouvelle architecture climatique. Il est maintenant question de la date du 14 juillet 2021. L'intervenant se réjouit qu'en plus de l'efficacité en termes de coûts, l'impact économique, social et environnemental pour chaque État membre doit être cartographié. Faut-il de cette cartographie, nous naviguerons en effet à l'aveuglette.

Les conséquences sociales potentielles de l'extension éventuelle du mécanisme ETS sont importantes. M. Ravyts fait référence à la déclaration du ministre-président néerlandais selon laquelle nous ne devrions pas imposer des coûts élevés aux citoyens dans le dossier du climat. Si tel est le cas, il n'y aura plus de débat sur le climat. M. Ravyts constate l'inquiétude monter dans une vaste classe moyenne en raison de la hausse du prix des carburants fossiles. Il invite le premier ministre à la prudence. Quelle est la position de la Belgique sur la révision globale de l'architecture climatique européenne?

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) souhaite revenir sur le sujet du détournement d'un avion civil par le Bélarus. Le régime dictatorial du Bélarus a une fois de plus franchi un cap. Si l'UE veut être sérieuse et rester fidèle à ses principes, elle doit intensifier la pression autant que possible. Quelles seront les conséquences diplomatiques de cet acte? Le premier ministre peut-il

Het conflict in Palestina

Spreker heeft de indruk dat Europa verlamd is in deze regio. De Verenigde Staten gaan, onder het presidentschap van Biden, sneller en realistischer te werk in dit dossier en zoeken naar een evenwicht, terwijl de Europese diplomatie afwezig is.

Mali

Spreker verwijst naar de dubbele staatsgreep door Malinese soldaten. Hoe zal Frankrijk dit probleem aanpakken? Zal Frankrijk andere lidstaten aanspreken om een initiatief te nemen in dit dossier?

Het migratiepact

We hebben deze week een incident gehad met Marokkaanse migranten in Spanje. De Europese Raad heeft het niet gehad over migratie. Wanneer zal de Europese Raad opnieuw spreken over een nieuw migratiepact dat van meer solidariteit getuigt en het beeld van "fortress Europe" verandert?

De heer Kurt Ravyts (Kamer, VB) dacht dat de besprekingen over het klimaatakkoord nog vóór de zomer zouden afgerond zijn. Het was onduidelijk wanneer de Europese Commissie met haar nieuwe klimaatarchitectuur klaar zou zijn. De datum van 14 juli 2021 wordt nu vooropgesteld. Spreker is er tevreden over dat, naast de kostenefficiëntie, de economische, sociale en de ecologische impact per lidstaat moet in kaart worden gebracht. Als we dit niet doen, varen we inderdaad blind.

De mogelijke sociale gevolgen van de mogelijke uitbreiding van het ETS-mechanisme zijn belangrijk. De heer Ravyts wijst op de verklaring van de Nederlandse minister-president dat we de burgers niet op hoge kosten moeten jagen in het klimaatverhaal. Als dit gebeurt, is er van een klimaatdebat geen sprake meer. De heer Ravyts stelt de bezorgdheid onder de brede middenklasse vast omdat het rijden op fossiele brandstof duurder wordt gemaakt. Spreker roept de eerste minister op hier omzichtig mee om te gaan. Wat is het Belgische standpunt omtrent de globale herziening van de Europese klimaatarchitectuur?

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) wenst terug te komen op de kaping van een burgervliegtuig door Belarus. Het dictatoriale regime van Belarus heeft opnieuw een grens overschreden. Als de EU ernstig wil zijn en trouw wil blijven aan haar principes, is het van belang om de druk maximaal op te voeren. Welke diplomatieke gevolgen zullen deze daden hebben? Kan

donner plus de détails sur l'entrée en vigueur des sanctions? Quelles sont les implications plus larges? Cela va-t-il changer les relations commerciales?

La cheffe de l'opposition au Bélarus, Mme Svetlana Tichanovskaya, a annoncé qu'elle jetterait un coup de projecteur sur la crise au Bélarus lors de la prochaine réunion du G7 qui se tiendra au Royaume-Uni en juin 2021. Que pense le premier ministre de cette initiative?

M. De Maegd veut également attirer l'attention sur le certificat numérique COVID-19. La Suisse, les États-Unis, le Royaume-Uni et des organisations telles que l'OMC souhaitent parvenir à une reconnaissance mutuelle et à l'interopérabilité des différents systèmes. Le premier ministre peut-il expliciter ce sujet?

Enfin, l'intervenant demande une explication sur l'augmentation de la production de vaccins. Existe-t-il d'autres pistes que la suspension des brevets pour augmenter la production mondiale de vaccins?

M. Rik Daems (Open Vld, Sénat) souligne la nécessité pour l'Union européenne de développer sa propre position dans les relations internationales. Comment l'UE va-t-elle gérer la situation?

Lors du prochain sommet institutionnel entre l'UE et les États-Unis, outre la Russie, la question de la Turquie semble être au moins aussi importante. Dans quelle mesure cela sera-t-il pris en compte et pourra-t-il conduire à une prise de position proactive? Le premier ministre peut-il apporter un éclairage sur cette question?

En ce qui concerne le cas du Bélarus, la question se pose de savoir comment opérer la distinction entre les autorités et la société civile. Nous devons soutenir la société civile. Les frontières terrestres sont fermées. Le corridor vers Vilnius a été fermé et maintenant seul le corridor vers l'Est, c'est-à-dire vers la Russie, est ouvert. La suppression des vols au-dessus du Bélarus prive le pays des revenus de leurs systèmes de contrôle. Le gel des slots des compagnies aériennes biélorusses est douloureux. Comment peut-on soutenir davantage l'opposition interne au Bélarus?

M. Daems mentionne également le certificat COVID-19. Dans quelle mesure peut-on éviter les discriminations? N'allons-nous pas aboutir à une société dans laquelle il faudrait montrer patte blanche à chaque coin de rue? Dans quelle mesure cet exercice est-il temporaire? Les mesures prises dans le cadre du COVID-19 pourraient

de eerste minister nadere preciseringen geven over de inwerkingtreding van de sancties? Wat zijn de meer brede gevolgen? Zal dit de handelsrelaties wijzigen?

De leider van de oppositie in Belarus, mevrouw Svetlana Tichanovskaja, heeft aangekondigd dat ze bij de volgende G7-bijeenkomst van juni 2021 in het Verenigd Koninkrijk de crisis in Belarus onder de aandacht zou brengen. Wat is het standpunt van de eerste minister ten aanzien van dit initiatief?

Voorts wenst de heer De Maegd te wijzen op het digitaal COVID-19-certificaat. Zwitserland, de VS, het VK en organisaties zoals de WTO wensen te komen tot een wederzijdse erkenning en een interoperabiliteit van de verschillende systemen. Kan de eerste minister hierover enige toelichting geven?

Tot slot vraagt spreker uitleg over de verhoogde productie van de vaccins. Zijn er andere pistes om de wereldwijde productie van vaccins dan het opschorten van de patenten?

De heer Rik Daems (Open Vld, Senaat) wijst op de noodzaak voor de Europese Unie om haar eigen positie te ontwikkelen inzake internationale relaties. Hoe gaat de EU hiermee om?

Op de komende institutionele top tussen de EU en de VS lijkt, naast Rusland, de kwestie Turkije minstens een even belangrijk onderwerp zijn. In welke mate wordt dit aan boord genomen en kan dit leiden tot een proactief standpunt? Kan de eerste minister hier iets meer duiding over geven?

Wat de kwestie Belarus betreft, rijst de vraag hoe men het onderscheid maakt tussen de autoriteiten en de civiele maatschappij. We moeten de civiele maatschappij ondersteunen. De landsgrenzen zijn gesloten. De corridor naar Vilnius is gesloten en nu is enkel de corridor naar het Oosten open, dat wil zeggen naar Rusland. Het opheffen van de vluchten over Belarus doet de inkomsten wegvallen voor hun controlesystemen. Het bevriezen van de slots voor luchtvaartmaatschappijen van Belarus komt hard aan. Hoe kan men de binnenlandse oppositie in Belarus verder steunen?

Voorts wijst de heer Daems op het COVID-19-certificaat. In welke mate kan men discriminatie vermijden? Komt men niet terecht in een pasjesmaatschappij? In welke mate is deze oefening tijdelijk van aard? Maatregelen, die in het kader van COVID-19 worden ondernomen, zouden langer kunnen bestaan dan nodig is. Wat is het

durer plus longtemps que nécessaire. Quel est le caractère temporaire du certificat COVID-19? Comment obtenir l'adhésion de tous les États membres de l'Union européenne?

M. Daems estime qu'il est important de souligner l'angle socioéconomique de la question climatique, mais met en garde contre le fait de perdre de vue l'essentiel. Il y a des tentatives pour lier directement l'environnement aux droits fondamentaux. Dans quelle mesure l'UE y prête-t-elle attention, à côté de l'angle socioéconomique?

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) partage les remarques de M. Flahaut sur le partage des vaccins et la solidarité sélective. L'Union européenne estime que tous les États membres auraient acheté cette année 400 à 700 millions de doses de vaccins en sus de leurs propres besoins. La Commission européenne souhaitait que tous les vaccins soient partagés par l'intermédiaire de "Team Europe" et de Covax afin de donner une visibilité diplomatique aux efforts conjoints. Apparemment, certains États membres ne sont pas du même avis. On peut désormais lire dans les conclusions du Conseil européen le chiffre de 100 millions de doses. Cela représente 20 millions de doses de plus que les États-Unis. Comment en est-on arrivé à ce chiffre et quel est le point de vue défendu par la Belgique à ce sujet au Conseil européen?

En ce qui concerne le Bélarus, y a-t-il déjà eu des discussions sur la portée des sanctions économiques? S'agit-il d'une interdiction d'importation de produits en provenance du Bélarus ou bien d'une interdiction pour les entreprises européennes de continuer à commercer avec les entreprises d'État qui maintiennent Lukaschenko au pouvoir?

Le Bélarus ne peut être dissocié de la Russie. M. Loukachenko ne peut se passer du soutien actif de la Russie, comme en témoigne le fait qu'il est soutenu par des oligarques russes. Le lien avec la Russie a-t-il été établi?

Les conclusions du Conseil européen sur la situation au Moyen-Orient sont particulièrement déprimantes. Déjà, le titre ne mentionne même pas "Israël" ni "la Palestine". Elles ne parviennent même pas à faire référence à la violation du droit international. La solution à deux États est devenue impossible dans les faits et ne peut être réalisée que si Israël met fin à sa politique de colonisation. Mme Reynaert appelle notre pays à prendre le leadership dans ce dossier et estime qu'il est important que nous continuions à défendre le droit international.

tijdelijk karakter van het COVID-19-certificaat? Hoe krijgen men alle Europese lidstaten aan boord?

De heer Daems acht het van belang dat we de sociaaleconomische invalshoek van de klimaatproblematiek goed belichten, maar hij waarschuwt ervoor dat men het essentiële niet uit het oog zou verliezen. Er zijn oefeningen om het leefmilieu rechtstreeks te linken aan de grondrechten. In welke mate heeft de EU hier aandacht voor, naast de sociaaleconomische invalshoek?

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Flahaut over het delen van de vaccins en de selectieve solidariteit. De EU schat dat alle lidstaten dit jaar 400 tot 700 miljoen dosissen van vaccins meer zouden hebben aangekocht dan ze zelf nodig hebben. De Europese Commissie wilde dat al de vaccins via "Team Europe" en Covax zouden gedeeld worden zodat er ook diplomatieke zichtbaarheid komt voor de gezamenlijke inspanningen. Blijkbaar hebben sommige lidstaten daar een ander idee over. Nu is in conclusies van de Europese Raad het cijfer van 100 miljoen dosissen beland. Dat is 20 miljoen dosissen meer dan de VS. Hoe is dit cijfer tot stand gekomen en wat is de visie die België heeft verdedigd tijdens de Europese Raad?

Heeft men inzake Belarus al gesproken over de reikwijdte van de economische sancties? Gaat het om een importverbod van producten uit Belarus of gaat het echt om een verbod ten aanzien van de Europese bedrijven om nog langer handel te drijven met de staatsondernemingen die Lukaschenko aan de macht houden?

Belarus kan niet los worden gezien van Rusland. Lukaschenko kan niet zonder de actieve steun van Rusland en dit blijkt uit het feit dat hij gesteund wordt door Russische oligarchen. Is de link met Rusland gemaakt?

De conclusies van de Europese Raad over de toestand in het Midden-Oosten zijn bijzonder bedroevend. Alleen al de titel vermeldt "Israël" en "Palestina" niet eens. Ze slagen er zelfs niet in te verwijzen naar de schending van internationale recht. De tweestaten oplossing is in de feiten onmogelijk geworden en kan slechts gerealiseerd worden als Israël zijn kolonisatiebeleid stopzet. Mevrouw Reynaert roept ons land op het voortouw te nemen in dit dossier en acht het van belang dat we verder het internationale recht verdedigen.

M. Gilles Vanden Burre (Chambre, Ecolo-Groen) attire l'attention sur le dossier de la taxation des sociétés multinationales. L'administration Biden a récemment lancé cette discussion. C'est positif. Un pays pourrait taxer une entreprise multinationale même si elle n'a pas de présence physique sur le territoire et instaurer un impôt minimum afin de lutter contre l'évasion fiscale. Cette discussion doit avoir lieu aux niveaux international et européen. La Commission européenne a également publié une communication sur le sujet. Les discussions à ce propos devraient également être finalisées lors du G-20. De quel taux parle-t-on? Ce sujet a-t-il été abordé au Conseil européen en vue d'aboutir à une position européenne et quel est le point de vue de la Belgique sur la question? La justice fiscale figure dans notre accord de gouvernement et l'intervenant aimerait savoir si un calendrier est prévu concernant cette question importante.

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Vaccination des enfants

De nouvelles informations ont été communiquées. Pfizer devrait recevoir une réponse à la demande d'autorisation qu'il a déposée d'ici juin 2021. Moderna devrait prochainement introduire également une telle demande. La question de la troisième injection n'a pas été évoquée.

Le certificat COVID-19

La Belgique est pratiquement prête sur les plans juridique et technique. Des pays du sud de l'Europe ont déjà conclu des accords avec des pays tiers. Dans un premier temps, on tentera de s'accorder avec les pays voisins. Plusieurs pays suivent le même calendrier que la Belgique. Il serait positif d'instaurer déjà ce certificat avec plusieurs pays. Il ne faudra pas nécessairement attendre le 1^{er} juin.

Tests gratuits

Les tests gratuits seraient plutôt un outil que nous pourrions utiliser au bénéfice de certains groupes-cibles. On ignore encore comment le budget de 100 millions d'euros sera réparti.

Quarantaine et dépistage

Il se pourrait que la situation épidémiologique d'un pays se dégrade, auquel cas un État devra pouvoir agir. Nous avons plaidé pour que le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies (ECDC) nous remette un avis général à ce sujet. Cela permettra d'éviter que les États membres imposent des règles différentes à un

De heer Gilles Vanden Burre (Kamer, Ecolo-Groen) wijst op het dossier inzake de belasting op de multinationale ondernemingen. De Biden-administratie heeft deze discussie onlangs op gang gebracht. Dit is positief. Een land zou een multinationale onderneming kunnen belasten ook al is er geen fysieke aanwezigheid op het grondgebied en een minimumbelasting invoeren om belastingontduiking tegen te gaan. Deze discussie moet op internationaal en Europees niveau afspelen. Tevens heeft de Europese Commissie hierover een mededeling gepubliceerd. De discussies hierover zouden ook afgerond worden tijdens de G-20. Over welk tarief hebben we het? Is dit thema aan bod gekomen tijdens de Europese Raad met het oog op een Europees standpunt en welk standpunt neemt België in? De fiscale rechtvaardigheid staat in ons regeerakkoord en spreker zou willen weten of in een timing is voorzien over dit belangrijke onderwerp.

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Vaccinatie van kinderen

Er werd een update gegeven. Pfizer zou tegen juni 2021 een antwoord moeten krijgen op het verzoek tot goedkeuring dat is ingediend. Moderna zou binnenkort de aanvraag indienen. Over de derde inenting is niet gesproken.

Het COVID-19-certificaat

België is juridisch en technisch quasi klaar. Een aantal zuidoostelijke landen heeft al akkoorden gesloten met derde landen. In een eerste fase zou worden gekeken hoe er een afstemming is met buurlanden. Een aantal landen zitten op hetzelfde schema als België. Het zou goed zijn om dit met een aantal landen reeds te lanceren? Wij moeten niet noodzakelijk wachten tot 1 juni.

Gratis testen

Gratis testen is eerder iets dat we voor bepaalde doelgroepen zouden kunnen gebruiken. Er is nog geen duidelijkheid over de verdeling van het budget van 100 miljoen euro.

Quarantaine en testing

We zouden tot een situatie kunnen komen waarbij als in een land de zaken epidemiologisch fout lopen, een Staat moet kunnen ingrijpen. We hebben ervoor gepleit dat ECDC ons hierover een algemene beoordeling zou geven. Zo wordt vermeden dat de lidstaten verschillende regels opleggen ten aanzien van een lidstaat waar de

État membre où la situation dérape. Il convient d'opérer une distinction entre cette situation et une situation épidémiologique qui dérape, avec la présence ou non de variants pour lesquels les vaccins ne seraient peut-être plus efficaces, dès lors que nous nous retrouverions dans une situation où mêmes les personnes vaccinées devraient se mettre en quarantaine. Il convient donc de faire preuve d'un peu de flexibilité à cet égard.

Répartition des quatre millions de vaccins que la Belgique distribuerait

Cette répartition se ferait dans le cadre de l'initiative COVAX. Il importe que les livraisons continuent de se dérouler comme prévu.

Si l'ouverture de la vaccination aux enfants importe, il importera également que les autres continents soient vaccinés, non seulement d'un point de vue humanitaire, mais également pour limiter l'apparition de variants.

Voyages intracommunautaires

S'agissant des voyages, de nombreuses précisions devront encore être fournies sur la base des recommandations actualisées de la Commission européenne relatives à la circulation intracommunautaire, et nous devons être précis à cet égard. Tout un éventail de règles permettant la circulation transfrontalière a été défini. Les vaccins, l'accès aux tests et le certificat européen devront simplifier cette circulation. Pour les personnes qui n'ont pas encore été vaccinées, il ne faudra pas rendre, durant la période de transition, la situation plus complexe qu'elle ne l'est aujourd'hui.

Climat

Pour notre pays, la réunion du Conseil européen constituait une bonne occasion de souligner plusieurs principes importants, à savoir le rapport coût/efficacité et la flexibilité. L'évaluation de l'impact ouvrira la voie à l'élaboration de la politique concrète en la matière. Il est normal de travailler sur la base d'un objectif, sans quoi nous nous retrouverions dans une situation où le réchauffement climatique ne sera plus maîtrisable. Il y a une raison si presque tous les pays travaillent toujours sur la base d'un objectif.

Extension du SEQUE-UE

Le gouvernement n'a pas indiqué que l'actuel système SEQUE-UE devait être étendu, mais a indiqué qu'il n'était pas opposé à une extension de la tarification du carbone à d'autres secteurs. Il s'agit d'une nuance importante. Une tarification du carbone peut voir le jour, mais pas dans le cadre du système SEQUE. L'actuel système SEQUE

zaken ontsporen. We moeten een onderscheid maken tussen een epidemiologische situatie die ontspoord, al dan niet met varianten die misschien niet meer gedekt zijn door de vaccins, want dan komt men tot de situatie waarbij mensen die zelfs gevaccineerd zijn toch in quarantaine zouden moeten gaan. Er is op dit punt een stuk flexibiliteit nodig.

Verdeling van de 4 miljoen vaccins die België zou delen

De verdeling zou gebeuren binnen het covax initiatief. Van belang is dat de leveringen blijven lopen zoals gepland.

De verruiming van de vaccinatie naar kinderen is van belang, maar het is ook belangrijk dat de andere continenten worden gevaccineerd, niet alleen vanuit human oogpunt, maar ook om de varianten te beperken.

Intracommunautaire reizen

Er zal met betrekking tot reizen nog veel gepreciseerd moeten worden op basis van de geactualiseerde aanbevelingen van de Europese Commissie inzake intracommunautair verkeer. We zullen dit op nauwgezette wijze moeten doen. Er is een hele set aan regels vastgelegd die grensverkeer mogelijk maken. De vaccins, de toegang tot testen en het Europees certificaat moeten dat vereenvoudigen. In de overgangperiode mag voor de personen die nog niet gevaccineerd zijn de situatie niet moeilijker worden dan vandaag het geval is.

Klimaat

De bijeenkomst van de Europese Raad was een goede gelegenheid voor ons land om een aantal principes naar voor te schuiven die van belang zijn, nl. kostenefficiëntie en flexibiliteit. De impact assessment zal de stap zetten naar het concreet beleid. Het is normaal dat men op basis van een doelstelling zal handelen, anders komt men in een situatie waarin de klimaatopwarming niet meer beheersbaar is. Er is een reden waarom bijna alle landen altijd met een doelstelling werken.

Uitbreiding van ETS

We hebben niet gezegd dat het huidige ETS-systeem moet worden uitgebreid. We hebben wel gezegd dat we niet tegen een uitbreiding zijn van een koolstofbeprijzing voor andere sectoren. Dit is een belangrijk nuanceverschil. Een koolstofbeprijzing kan, maar dit moet niet binnen het ETS-systeem. Het huidige ETS-systeem werkt efficiënt

fonctionne efficacement et une extension de ce système risquerait de le déstabiliser quelque peu.

Bélarus

Le ministre de la Mobilité Gilkinet suit le dossier de l'interdiction des vols en provenance du Bélarus et une base juridique européenne est en cours d'élaboration quant à cette interdiction.

Les sanctions économiques européennes visent des entreprises d'État. Il serait préférable de se coordonner avant de prendre toute nouvelle décision politique à cet égard.

Proche-Orient

Une discussion large et approfondie a déjà eu lieu précédemment au sein du Conseil des ministres des Affaires étrangères. Il importe de montrer une certaine unité en la matière. Certains pays vont plus loin que ce qui a été proposé au sein de ce conseil. C'est également le cas de la Belgique. Pour le sommet UE-États-Unis, le processus de négociation sera un thème et un élément de coordination importants entre l'Union européenne et les États-Unis.

Production sur place

Une initiative qui est menée au Sénégal est intéressante pour notre pays. La Belgique, la France et l'Allemagne y participent. Une initiative similaire est menée en Afrique du sud. La Belgique est favorable à cette initiative.

Pacte sur la migration

Notre pays plaide pour davantage de solidarité entre les pays européens. La commission européenne a proposé un nouveau pacte sur la migration. Les premières discussions organisées à ce sujet entre les États membres ont été difficiles. La Belgique plaide pour une approche par étapes s'inscrivant dans une logique structurelle qui vise à sécuriser nos frontières extérieures et plaide aussi pour des réformes de l'Espace Schengen et pour la conclusion d'accords de réadmission avec les pays d'origine. Le Premier ministre ne s'attend pas à la tenue d'un débat de fond au sein du Conseil européen.

Climat et solidarité

Il y a le débat sur la solidarité entre les pays, mais le débat sur la solidarité sur le plan intérieur est au moins aussi important. L'approche de ce gouvernement en matière de verdissement des voitures de société fixe un cap clair. Le cadre fiscal est déterminé pour une période comprise entre 2021 et 2031. On ne touche toutefois pas

en met een uitbreiding zou men het systeem voor een stuk kunnen destabiliseren.

Belarus

Minister van Mobiliteit Gilkinet volgt het dossier inzake het vliegverbod op en er wordt voor het vliegverbod een Europese juridische basis uitgewerkt.

De economische sancties beogen het aanpakken van de staatsbedrijven. Verdere politieke stappen zouden het best gecoördineerd verlopen.

Midden-Oosten

Er was reeds eerder een grondige en brede discussie binnen de Raad van de ministers van Buitenlandse Zaken. Het is van belang een zekere eenheid aan de dag te leggen. Een aantal landen gaan verder dan wat hier op tafel werd gelegd. Dit is ook het geval voor België. Voor de top EU-VS zal het onderhandelingsproces een belangrijk thema en element van coördinatie zijn tussen de EU en de VS.

De productie ter plaatse

Er is een initiatief in Senegal dat interessant is voor ons land. België, Frankrijk en Duitsland nemen hieraan deel. In Zuid-Afrika loopt een soortgelijk initiatief. België is dit initiatief genegen.

Migratiepact

Ons land pleit voor meer solidariteit tussen de Europese landen. Er is een migratiepakket dat de Europese Commissie heeft voorgesteld. De eerste discussies tussen de lidstaten hierover verliep moeizaam. België pleit voor een stapsgewijze aanpak in een structurele logica die onze buitengrenzen wil veiligstellen en ijvert voor de interne hervormingen binnen Schengen en voor de terugnameakkoorden met de landen van oorsprong. De eerste minister verwacht geen fundamentele discussie binnen de Europese Raad.

Klimaat en solidariteit

Er is de discussie over solidariteit tussen de landen, maar de discussie binnen de landen is minstens even belangrijk. De aanpak van deze regering ten aanzien van de vergroening van bedrijfswagens geeft een duidelijke richting aan. Men bepaalt het fiscale kader tussen 2021 en 2031. Men raakt niet aan lopende contracten.

aux contrats en cours. Une incitation fiscale est prévue pour les personnes qui doivent de nouveau opérer un choix. Toute mesure visant à réduire totalement les émissions de CO₂ constitue une avancée. Nous ne pénaliserons pas les travailleurs en raison d'un choix qu'ils ont opéré antérieurement.

Fiscalité et multinationales

Cette question n'a pas été abordée lors du Conseil européen. Les grandes lignes d'un accord ont été esquissées au sein du G7. Les discussions au sein de l'OCDE devraient commencer bientôt. La Belgique est favorable à un accord au niveau de l'OCDE. L'accord de gouvernement indique que le gouvernement est favorable à la taxation des grands acteurs du numérique. Le ministre belge des Finances s'exprimera sur ce sujet au sein de l'ECOFIN.

Notre position internationale

Nous, Européens, sommes trop réactifs en matière de politique étrangère. Le Premier ministre estime que nous devrions bien plus adopter une position qui nous est propre, sur la base de nos priorités et de notre évaluation des domaines dans lesquels nous pourrions avoir un intérêt commun, de préférence en coordination avec les États-Unis. Il est possible de parvenir à un accord avec les États-Unis sur de nombreuses questions. Cela ne signifie pas pour autant que nous devons nous mettre à leur remorque.

Russie

Le cadre de nos relations avec la Russie est basé sur une analyse datant d'il y a au moins dix ans. Depuis lors, la situation a toutefois fondamentalement changé. La Russie a changé son approche à l'égard de l'Union européenne. Il a été demandé à M. Borrell de proposer de véritables options politiques. Lors du Conseil européen, les 27 États membres ont eu une discussion de grande qualité sur ce sujet, ce qui constitue une bonne base pour la poursuite des travaux de M. Borrell.

IV. — RÉPLIQUES

Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) estime que les principes du rapport coût-efficacité et de la flexibilité sont importants. Certains dossiers européens, par exemple celui de l'énergie renouvelable, ont bien fait l'objet d'une analyse d'impact préalable. On aurait pu en faire autant pour le dossier relatif à la réduction des émissions de CO₂. Jusqu'à présent, les discussions ont trop porté sur les principes et trop peu sur les mesures

Bij mensen die een volgende keuze moeten maken, wordt een fiscale prikkel gegeven. Elke maatregel op vlak van zero-emissie is een vooruitgang. We bestraffen de mensen niet op basis van een keuze uit het verleden.

Fiscaliteit van de Multinationale ondernemingen

Dit thema is niet besproken tijdens de Europese Raad. In de G7 zijn er contouren van een akkoord geschetst. De discussies in de OESO zouden weldra moeten van start gaan. België is voorstander van een akkoord op het niveau van de OESO. In het regeerakkoord steunen we een belasting op de grote digitale spelers. Binnen ECOFIN zal onze minister van Financiën hierover het woord nemen.

Onze internationale positie

We zijn als Europeanen ten aanzien van buitenlands beleid te reactief. De eerste minister vindt dat we veel meer een eigen positie moeten innemen op basis van onze prioriteiten en onze inschatting waar er een gedeeld belang kan zijn en dit bij voorkeur in coördinatie met de VS. Er kan op heel wat onderwerpen tot een akkoord met de VS gekomen worden. Dat wil daarom niet zeggen dat we achteraan op de tandem zouden moeten gaan zitten.

Rusland

Het kader voor de verhoudingen met Rusland is gebaseerd op een analyse van minstens 10 jaar geleden. De situatie is ondertussen fundamenteel gewijzigd. Rusland gaat niet meer om met de EU op basis van de oude benadering. De vraag is gesteld aan de heer Borrell om met echte beleidsalternatieven naar voor te komen. Tijdens de Europese Raad was er hierover een zeer kwalitatieve discussie tussen de 27 lidstaten, die een goede basis is voor het verdere werk van de heer Borrell.

IV. — REPLIEKEN

Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vindt de kostenefficiëntie en de flexibiliteit belangrijke principes. Er zijn Europese dossiers, zoals de hernieuwbare energie, waar wel eerst met een impactanalyse werd gewerkt. In het dossier van de CO₂-reductie had men dezelfde weg kunnen volgen. Tot nu toe is het te veel om principes gegaan en er is te weinig gekeken naar de vraag hoe we concreet maatregelen kunnen realiseren om de

concrètes que nous pourrions prendre pour lutter contre le changement climatique. Il serait alors beaucoup plus réaliste d'avancer un objectif peu élevé pouvant effectivement être atteint plutôt qu'un objectif hors de portée. Le problème du climat ne sera pas réglé par des discussions idéologiques, mais bien en prenant des mesures concrètes.

Concernant le COVID-19, le premier ministre renvoie au centre ECDC, qui se chargera du contrôle. Mme Van Bossuyt rappelle les expériences de l'été dernier avec les codes couleurs. À cette époque, notre coordination avec les données du centre ECDC n'était pas optimale, ce qui a causé de nombreux problèmes. Elle espère que la coordination sera meilleure que l'été dernier.

M. André Flahaut (Chambre, PS) évoque, outre le Sénégal, plusieurs pays d'Afrique où les vaccins peuvent être livrés et avec lesquels des partenariats sont possibles. Il reviendra ultérieurement sur ce point.

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

klimaatverandering aan te pakken. Dan is het veel realistischer om een lage doelstelling naar voor te schuiven, die men effectief kan bereiken, dan een doelstelling die men niet kan bereiken. Klimaat is niet gebaat met ideologische discussies, maar met maatregelen in de praktijk.

Wat COVID-19 betreft, verwijst de eerste minister naar het ECDC om te monitoren. Mevrouw Van Bossuyt wijst op de ervaringen die we met de kleurencodes vorige zomer hebben gekend. Toen hebben we met de data van ECDC niet zo'n goede coördinatie gehad, wat tot veel problemen heeft geleid. Zij hoopt dat er nu meer coördinatie zal zijn dan vorige zomer.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) wijst, naast Senegal, op een aantal andere landen in Afrika waar de vaccins kunnen terechtkomen en waar er mogelijkheden zijn tot partnership. Hij zal hier later op terugkomen.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX