

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2021

**LE RÔLE FUTUR
DE L'EUROPROMOTEUR**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX****SOMMAIRE**

Pages

- I. Exposé introductif de Mme Eliane Tillieux, présidente
de la Chambre 3
- II. Échange de vues 4

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2021

**DE TOEKOMSTIGE ROL
VAN DE EUROPROMOTOR**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX****INHOUD**

Blz.

- I. Inleiding door mevrouw Eliane Tillieux,
Kamervoorzitster 3
- II. Gedachtewisseling 4

04777

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 28 avril 2021, la Conférence des présidents a décidé de demander l'avis du comité d'avis chargé des Questions européennes sur le projet de modification de l'article 37 du Règlement de la Chambre des représentants visant à revaloriser le rôle de l'europromoteur (voir annexe 1). Afin de répondre à cette demande, un échange de vues a eu lieu le 19 mai 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ELIANE TILLIEUX, PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

L'article 37 du Règlement de la Chambre prévoit que chaque commission permanente nomme un europromoteur chargé du suivi des affaires européennes au sein de sa commission.

Bien qu'il s'agisse d'un levier important pour le suivi des matières européennes au sein de notre assemblée, force est de constater que la formule n'a pas vraiment rencontré le succès escompté.

Vu l'impact des règles européennes pour notre pays, il importe aussi de conserver un lien fort entre les commissions permanentes et les institutions européennes au travers de ces "europromoteurs", selon une nouvelle version.

Dans le cadre de la dimension parlementaire de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024, il semble indiqué que les commissions de la Chambre disposent d'un mécanisme performant, chargé de la maximalisation du réflexe européen au sein de notre assemblée. On aurait pu croire que l'installation du gouvernement dans l'hémicycle européen aurait attiré un peu plus les europromoteurs. Malheureusement, cela n'a pas été le cas.

De l'avis des groupes politiques, demandé par la Conférence des présidents du 31 mars 2021, il s'avère que le principe de l'europromoteur soit bien acquis mais que, dans un sens de simplification, il est préférable de confier l'exécution de ses tâches aux présidents des commissions permanentes.

Le 28 avril 2021, la Conférence des présidents a décidé en plus des avis déjà recueillis de "recueillir l'avis du Comité d'avis quant à la question de savoir si le rôle d'europromoteur peut être confié aux présidents de commission pour revaloriser la fonction et dans l'application du Règlement" sur cette fusion.

DAMES EN HEREN,

Op 28 april 2021 besliste de Conferentie van voorzitters aan het Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden advies te vragen over het ontwerp van wijziging van artikel 37 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers met het oog op de opwaardering van de rol van de europromotor (zie bijlage 1). Teneinde aan die vraag tegemoet te komen, werd op 19 mei 2021 een gedachtewisseling gehouden.

I. — INLEIDING DOOR MEVROUW ELIANE TILLIEUX, KAMERVOORZITSTER

Artikel 37 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers bepaalt dat elke vaste commissie een europromotor aanstelt die belast is met de follow-up van de Europese zaken binnen die commissie.

Hoewel dat een belangrijke hefboom is voor de voortgangscontrole van de Europese zaken binnen deze assemblee, moet worden vastgesteld dat de formule niet echt het verhoopte succes heeft gekend.

Gelet op de weerslag van de Europese regels voor ons land, is het echter van belang om via een nieuwe benadering van die europromotors een sterke band te behouden tussen de vaste commissies en de Europese instellingen.

In het raam van de parlementaire dimensie van het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad in 2024 lijkt het wenselijk dat de Kamercommissies over een performante regeling beschikken die ervoor zorgt dat de Europese reflex binnen de Kamer ten volle tot ontplooiing komt. Men zou gedacht hebben dat de vergadering ter installatie van de regering in het Europees Parlement de europromotors wat meer zou hebben aangetrokken. Helaas was dit niet het geval.

Uit het op 31 maart 2021 door de Conferentie van voorzitters gevraagde advies van de fracties blijkt dat het beginsel van de europromotor goed wordt onthaald, maar dat het omwille van de vereenvoudiging de voorkeur verdient de uitvoering van diens taken toe te vertrouwen aan de voorzitters van de vaste commissies.

Op 28 april 2021 heeft de Conferentie van voorzitters bovendien beslist om over die fusie, naast de reeds ontvangen adviezen, ook "het advies in te winnen van het Adviescomité over de vraag of de rol van europromotor kan worden toevertrouwd aan de commissievoorzitters, in overeenstemming met het Kamerreglement, en met het oog op de opwaardering van eerstgenoemde functie".

Le Comité est invité, dès lors, à remettre son avis sur ce principe de “fusion”, ce qui pourrait aboutir, le cas échéant, à une modification du Règlement. Une modification plutôt technique mais qui permettra de mieux activer le levier et de donner de la clarté.

II. — ÉCHANGE DE VUES

M. Patrick Dewael (Open Vld) renvoie à la réunion de la Conférence des présidents du 23 octobre 2019 au cours de laquelle il a été constaté que 1) la pratique avait prouvé que la fonction d'europromoteur n'avait aucune valeur ajoutée et 2) qu'il était préférable de confier aux présidents et vice-présidents des commissions ou au bureau des commissions le suivi des questions européennes au sein des commissions de la Chambre. Toutefois, cette décision n'a pas été inscrite dans le Règlement de la Chambre. Il a également été décidé lors de cette réunion que la Cellule européenne ferait partie intégrante du service des Commissions.

L'intervenant indique que le réflexe européen doit être présent dans toutes les commissions de la Chambre. Ce sont les présidents des commissions qui suivent l'agenda européen et déterminent ce qui sera débattu. Selon lui, cela n'a donc aucun sens de faire d'un membre de commission parlementaire un promoteur européen. Si nécessaire, un vice-président peut être chargé de cette tâche. Il déconseille toutefois de laisser à chaque commission le soin de décider de la marche qu'elle suivra.

La désignation d'un europromoteur pourrait par ailleurs poser problème. Il faudrait probablement appliquer le système D'Hondt, mais il y a aussi l'aspect de la parité linguistique et de l'équilibre entre majorité et opposition.

Le débriefing d'une réunion européenne a tout son sens non seulement par le premier ministre mais aussi par un ministre en charge d'un département. On peut s'accorder sur ce point.

M. Dewael propose que cette question soit discutée plus avant au sein de la Conférence des présidents ou de la commission spéciale du Règlement et de la Réforme du Travail parlementaire.

M. Sander Loones (N-VA) souligne que le thème européen mérite une plus grande attention dans les années à venir, étant donné que la Belgique présidera le Conseil de l'Union européenne au printemps 2024. Actuellement, les sujets européens ne sont inscrits à

Het Adviescomité wordt derhalve verzocht een advies uit te brengen over het principe van die fusie, hetgeen eventueel zou kunnen leiden tot een wijziging van het Reglement. Het betreft een veeleer technische wijziging, die er echter wel voor zal zorgen dat die hefboom beter kan worden benut en dat meer duidelijkheid wordt geschapen.

II. — GEDACHTEWISSELING

De heer Patrick Dewael (Open Vld) verwijst naar de vergadering van de Conferentie van voorzitters van 23 oktober 2019 waarop werd vastgesteld dat 1) de praktijk had bewezen dat de functie van europromotor geen meerwaarde heeft en 2) dat de opvolging van Europese aangelegenheden in de Kamercommissies het best aan de commissievoorzitters, -ondervoorzitters of aan het bureau van de commissies wordt toevertrouwd. Deze beslissing werd evenwel niet in het Reglement van de Kamer opgenomen. In die vergadering werd overigens ook beslist dat de Europese Cel bij de dienst Commissies zou worden ondergebracht.

De spreker stelt dat in elke Kamercommissie de Europese reflex moet leven. Het zijn de commissievoorzitters die de Europese agenda volgen en bepalen waarover zal worden gedebatteerd. Een commissielid europromotor maken, heeft zijns inziens dus geen zin. Eventueel kan een ondervoorzitter met die taak worden belast. Hij waarschuwt er wel voor om elke commissie zelf te laten beslissen hoe een en ander wordt aangepakt.

Overigens zou de aanstelling van een europromotor problematisch kunnen zijn. Wellicht zou daarvoor het systeem-D'Hondt moeten worden toegepast, maar er is ook het aspect van de taalpariteit en het evenwicht meerderheid-oppositie.

Een debriefing van een Europese bijeenkomst is niet alleen zinvol door de eerste minister maar ook door een vakminister. Daarover kunnen afspraken worden gemaakt.

De heer Dewael stelt voor dat een en ander of in de Conferentie van voorzitters of in de Bijzondere commissie Reglement en Hervorming van de parlementaire werkzaamheden verder wordt besproken.

De heer Sander Loones (N-VA) wijst erop dat het Europese thema de komende jaren meer aandacht verdient gelet op het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het voorjaar van 2024. Momenteel komen Europese onderwerpen vaak alleen

l'ordre du jour des commissions parlementaires que si le bureau d'une commission et/ou un membre de la commission y porte un intérêt particulier.

L'intervenant estime qu'il ne s'indique pas de confier le rôle d'europromoteur à d'autres membres que le président d'une commission parlementaire.

Il renvoie à l'amendement du groupe N-VA tendant à ajouter à l'article 37 que les ministres concernés sont systématiquement invités à la commission pour donner des explications sur les dossiers pertinents pour la chambre qui sont inscrits à l'ordre du jour des réunions du Conseil (voir annexe 2). Bien sûr, les ministres ne doivent pas toujours y dévoiler toutes leurs cartes.

L'intervenant se félicite des briefings et débriefings du Premier ministre qui, après chaque Conseil européen depuis 2014, ont pu se tenir dans le cadre du comité d'avis fédéral en charge des Questions européennes. Ainsi, les ministres concernés peuvent également venir faire un débriefing en commission.

Le membre estime lui aussi que la décision relative à une modification de l'article 37 doit être prise au sein de la commission spéciale du Règlement.

M. André Flahaut (PS) estime lui aussi qu'à l'approche de la présidence belge du Conseil, une attention plus structurelle doit être accordée à l'agenda européen. Il serait également possible pour les ministres concernés de venir plus souvent dans les commissions de la Chambre commenter des thèmes européens telles que la Défense ou les Affaires étrangères.

Le membre note que les commissions où les thèmes européens pèsent le plus sont actuellement presque toutes présidées par des membres d'une certaine communauté linguistique, qui au surplus appartiennent souvent à l'opposition, ce qui n'est pas sans importance. Il propose dès lors de demander qui souhaite assumer le rôle d'europromoteur dans les commissions. Il peut s'agir du président, du vice-président ou même d'un membre de la commission. D'ailleurs, toutes les commissions n'ont sans doute pas le même besoin d'un europromoteur.

M. Flahaut reste généralement sceptique quant à l'idée d'un europromoteur, même si ce rôle devait être assumé par les présidents ou vice-présidents des commissions.

Pour Mme *Marie-Christine Marghem (MR)*, l'article 37 actuel est rédigé de telle manière qu'une commission peut désigner un europromoteur si elle le souhaite. Il est donc inexact de dire que le président de la

op de agenda van de Kamercommissies als het bureau van een commissie en/of een commissielid daarin een bijzondere interesse heeft.

De spreker is van mening dat het niet aangewezen is om andere leden dan de voorzitter van een Kamercommissie met de rol van europromotor te bekleden.

Hij verwijst naar het amendement van de N-VA-fractie om aan artikel 37 toe te voegen dat de vakministers systematisch in de commissie worden uitgenodigd om over de Kamer-relevante dossiers die in de vergaderingen van de Raad geagendeerd stonden, toelichting te komen geven (zie bijlage 2). Uiteraard hoeven de ministers daarin niet altijd het achterste van hun tong te laten zien.

De spreker is verheugd over de briefings en debriefings door de eerste minister die sinds 2014 naar aanleiding van elke Europese Raad in het federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden kunnen worden gehouden. Ook vakministers zouden dus een debriefing kunnen komen geven in de commissies.

De beslissing over een aanpassing van artikel 37 dient ook voor de spreker in de Bijzondere commissie Reglement te worden genomen.

De heer André Flahaut (PS) is het ermee eens dat er in de aanloop naar het Belgische Raadsvoorzitterschap meer structurele aandacht naar de Europese agenda dient te gaan. Ook zouden vakministers vaker toelichting kunnen komen geven over Europese thema's in Kamercommissies zoals Landsverdediging of Buitenlandse Betrekkingen.

De spreker merkt op dat de commissies waar Europese thema's het meest doorwegen momenteel bijna allemaal worden voorgezeten door leden van een bepaalde taalgemeenschap, die dan ook nog vaak tot de oppositie behoren, hetgeen niet zonder betekenis is. De spreker stelt daarom voor om in de commissies te vragen wie de rol van europromotor wenst op te nemen. Dat kan dan de voorzitter, ondervoorzitter, maar ook een commissielid zijn. Overigens heeft wellicht niet elke commissie evenveel nood aan een europromotor.

De heer Flahaut blijft algemeen gesproken sceptisch over het idee van een europromotor, zelfs als die rol door de commissievoorzitters of -ondervoorzitters zou worden opgenomen.

Voor mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) is het huidige artikel 37 zo verwoord dat een commissie indien zij dat wenst een europromotor kan aanduiden. Het is dus niet zo dat de commissievoorzitter systematisch met die

commission est systématiquement chargé de remplir ce rôle. L'amendement du groupe N-VA va trop loin à ses yeux. En effet, les États membres doivent continuer à disposer d'une marge de manœuvre suffisante lors des négociations au niveau européen.

L'intervenante estime que la décision de modifier l'article 37 ne doit pas être prise par le comité d'avis mais par la commission spéciale du Règlement. Toutefois, elle ne voit pas la nécessité de modifier l'article actuel.

M. Loones et Mme Marghem demandent si le parlement va prochainement statuer à propos de la délégation des parlementaires fédéraux à la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Mme Eliane Tillieux, présidente de Chambre, rappelle que lors de la réunion de la Conférence des présidents du 28 avril 2021, l'avis des présidents des groupes politiques était différent de celui exprimé aujourd'hui par certains membres du comité d'avis en charge des Questions européennes. Lors de la Conférence et dans les courriels des 21 et 26 avril 2021, les présidents de groupe ont déjà été invités à donner la position de leurs groupes respectifs. Les présidents de groupe de l'Open Vld, du MR, du PS, du VB et d'Ecolo-Groen ont accepté par écrit de confier la tâche d'eupromoteur aux présidents des commissions. Le représentant de la N-VA a souhaité que le comité d'avis chargé des Questions européennes se penche sur la question. Il a finalement été décidé de demander l'avis du comité d'avis.

Mme Eliane Tillieux conclut que la modification de l'article 37 du Règlement de la Chambre et l'amendement à celle-ci seront inscrits à l'ordre du jour de la commission spéciale du Règlement et de la Réforme du Travail parlementaire.

La Belgique pourra probablement envoyer une délégation de quatre parlementaires à la Conférence sur l'avenir de l'Europe. La Présidente de la Chambre attend des informations supplémentaires à ce sujet.

La présidente-rapporteure

Eliane TILLIEUX

rol wordt belast. Het amendement van de N-VA-fractie gaat haar te ver. De lidstaten moeten op het Europese niveau bij onderhandelingen immers over voldoende manoeuvreerruimte kunnen blijven beschikken.

De spreekster is van mening dat niet in het Adviescomité maar in de Bijzondere commissie Reglement over een aanpassing van artikel 37 dient te worden beslist. Voor haar behoeft het huidige artikel evenwel geen aanpassing.

De heer Loones en mevrouw Marghem vragen of eerlang in dit parlement afspraken zullen worden gemaakt over de delegatie van federale parlementsleden bij de Conferentie over de toekomst van Europa.

Mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, herinnert eraan dat de fractievoorzitters tijdens de vergadering van de Conferentie van voorzitters van 28 april 2021 een andere mening waren toegedaan dan wat een aantal leden van het Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden nu laten horen. In de Conferentie en de mailberichten van 21 en 26 april 2021 werd al aan de fractievoorzitters gevraagd om het standpunt van hun respectievelijke fractie mee te delen. De fractievoorzitters van Open Vld, MR, PS, VB en Ecolo-Groen gingen er schriftelijk mee akkoord om de taak van eupromotor aan de commissievoorzitters toe te wijzen. De N-VA afgevaardigde wenste dat het Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden zich over de kwestie zou buigen. Er werd uiteindelijk besloten om het advies van het Adviescomité in te winnen.

Mevrouw Eliane Tillieux besluit dat de aanpassing van artikel 37 van het Kamerreglement en het amendement daarop in de Bijzondere commissie Reglement en Hervorming van de parlementaire werkzaamheden op de agenda zal komen.

België zal in het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa wellicht een delegatie van vier parlementsleden kunnen samenstellen. De Kamervoorzitster wacht daarvoor op verdere informatie.

De voorzitter-rapportrice

Eliane TILLIEUX

ANNEXE 1

L'art. 37 du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

Le président de chaque commission permanente assume la fonction d'europromoteur et est chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, des avis, des propositions de résolution, des recommandations et des autres textes finaux du Comité d'avis chargé de questions européennes, ainsi que des propositions d'actes normatifs et autres documents de la Commission européenne qui lui sont transmis par le secrétariat du Comité.

ANNEXE 2**Projet d'amendement déposé par le groupe N-VA**

À la fin du nouvel article 37, ajouter ce qui suit:

“Le président de la commission prend systématiquement contact avec le ou la ministre concerné(e) afin de l'inviter, dans le cadre de la compétence de contrôle, à venir s'expliquer et débattre au sein de la commission, sur les dossiers pertinents pour la Chambre qui sont inscrits à l'ordre du jour des réunions du Conseil.”

BIJLAGE 1

Art. 37 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen door wat volgt:

De voorzitter van elke vaste commissie vervult de functie van europromotor en is ermee belast binnen de commissie de uitvoering te volgen van de adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen en andere eindteksten van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, alsmede van de voorstellen voor normatieve handelingen en andere documenten van de Europese Commissie die hem worden bezorgd door het secretariaat van het Adviescomité.

BIJLAGE 2**Voorstel van amendement ingediend door de N-VA-fractie**

Onderaan het nieuwe artikel 37 Kamerreglement toe te voegen:

“De commissievoorzitter treedt hierover systematisch in contact met de vakminister, om hem of haar in het kader van de controlebevoegdheid uit te nodigen voor toelichting en debat in de commissie, over de Kamer-relevante dossiers die in de vergaderingen van de Raad geagendeerd staan.”