

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2021

PROJET DE LOI**portant confirmation
de trois arrêtés royaux
sur les tarifs sociaux d'énergie****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. **Thierry WARMOES****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses de la ministre	7
III. Votes.....	9

*Voir:*Doc 55 **2045/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2021

WETSONTWERP**van wet tot bekrachtiging
van drie koninklijke besluiten
met betrekking tot de sociale energietarieven****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Thierry WARMOES****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister	7
III. Stemmingen	9

*Zie:*Doc 55 **2045/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

04933

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Patrick Dewael

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati
PS	Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Christian Leysen, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le projet de loi à l'examen vise à confirmer trois arrêtés royaux relatifs aux tarifs sociaux d'énergie. Pour ne pas être censés ne jamais avoir produit d'effets, ces trois arrêtés doivent être confirmés, dans les douze mois de leur entrée en vigueur, en application, *mutatis mutandis*, de l'article 20, § 2/1, alinéa 2, et/ou de l'article 21ter, § 4, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, et/ou de l'article 15/11, § 1^{er}quater, alinéa 2, et/ou l'article 15/11, § 1^{er}quinquies, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'article 2 du projet de loi à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 16 juin 2020 "portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge".

L'article 3 du projet de loi à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 22 décembre 2020 "déterminant les montants pour 2021 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels".

L'article 4 du projet de loi à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 28 janvier 2021 "complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, verduidelijkt dat het wetsontwerp de bekrachtiging van drie koninklijke besluiten met betrekking tot de sociale energietarieven beoogt. De drie betreffende koninklijke besluiten dienen *mutatis mutandis* overeenkomstig artikel 20, § 2/1, tweede lid en/of 21ter, § 4, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/10, § 2/2, derde lid, en/of artikel 15/11, § 1^{quater}, tweede lid, en/of artikel 15/11, § 1^{quinquies}, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, bekrachtigd te worden binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding opdat de betreffende besluiten niet zouden worden geacht nooit uitwerking te hebben gehad.

Artikel 2 van het wetsontwerp strekt tot de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgas-ondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

Met artikel 3 van het voorontwerp wordt de bekrachtiging beoogd van het koninklijk besluit van 22 december 2020 "tot vaststelling van de bedragen voor 2021 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers".

Artikel 4 van het voorontwerp strekt tot de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door

que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge".

L'arrêté royal du 16 juin 2020 modifie plusieurs définitions et apporte également plusieurs modifications à l'arrêté ministériel du 30 mars 2007. Il impose à la CREG l'obligation de communiquer le prix de référence aux entreprises d'électricité ou de gaz au minimum quatorze jours avant la période tarifaire, et supprime l'annexe 1 des arrêtés royaux du 29 mars 2012, qui n'est plus pertinente.

La ministre présente d'abord ses excuses, au nom du gouvernement, pour le dépôt tardif de la loi de confirmation relative à cet arrêté royal.

La ministre reconnaît que ce dépôt tardif n'est pas conforme à l'engagement qu'elle avait pris précédemment de présenter les lois de confirmation en temps utile au Parlement.

La confirmation des arrêtés royaux doit intervenir dans les douze mois suivant leur entrée en vigueur.

Or, pour l'arrêté royal du 16 juin 2020, entré en vigueur le 1^{er} juillet 2020, le temps presse. C'est pourquoi la ministre a demandé et obtenu l'urgence en séance plénière de la Chambre (Séance plénière du 17 juin 2021, CRIV 55 PLEN 111).

Dans le 2.1. de son avis n° 69.312/3 du 25 mai 2021, la section de législation du Conseil d'État a, elle aussi, indiqué que la confirmation de cet arrêté royal était effectivement requise (DOC 55 2045, p. 23-24).

Les arrêtés royaux du 22 décembre 2020 et du 28 janvier 2021 ont prévu d'élargir temporairement le groupe-cible des bénéficiaires du tarif social pour l'énergie. Le gouvernement a pris cette décision dans le cadre des mesures de lutte contre le coronavirus. On sait en effet qu'un ménage sur cinq éprouve des difficultés à payer ses factures énergétiques. L'élargissement de ce groupe-cible a permis d'atteindre de très nombreuses personnes. En effet, 871 301 ménages peuvent aujourd'hui bénéficier de ce tarif social, contre 424 943 ménages avant cet élargissement. Cette mesure temporaire produira ses effets du 1^{er} février au 31 décembre 2021.

L'arrêté royal du 22 décembre 2020 fixe le financement de ce tarif social et l'arrêté royal du 28 janvier 2021

de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

Het koninklijk besluit van 16 juni 2020 past een aantal definities aan en brengt tevens een aantal aanpassingen aan het ministerieel besluit van 30 maart 2007 aan: een verplichting voor de CREG om minstens veertien dagen vóór de tariefperiode de referentieprij over te zenden aan elektriciteits- of gasbedrijven, en ook de opheffing van de bijlage 1 bij de koninklijke besluiten van 29 maart 2012, die niet langer relevant is.

In eerste instantie verontschuldigt de minister zich in naam van de regering voor de laattijdige indiening van de bekrachtigingswet voor wat dit koninklijk besluit betreft.

De minister erkent dat dit feit niet overeenstemt met haar eerder engagement om tijdig de bekrachtigingswetten aan het Parlement voor te leggen.

De bekrachtiging van de koninklijke besluiten moet geschieden binnen de twaalf maanden van de inwerkingtreding ervan.

Voor het koninklijk besluit van 16 juni 2020, dat op 1 juli 2020 in werking is getreden, is dit zeer kort dag. Vandaar dat de minister ook de spoedbehandeling heeft gevraagd en verkregen vanwege de plenaire vergadering van de Kamer (plenaire vergadering van 17 juni 2021, CRIV 55 PLEN 111).

Ook de Raad van State, Afdeling Wetgeving, stelde in punt 2.1. van zijn advies nr. 69.312/3 van 25 mei 2021, dat een bekrachtiging van dit koninklijk besluit inderdaad nodig was (DOC 55 2045, blz. 23-24).

De koninklijke besluiten van 22 december 2020 en van 28 januari 2021 hebben betrekking op de tijdelijke uitbreiding van de doelgroep van de rechthebbenden op het sociaal energietarief. In het kader van de coronamaatregelen heeft de regering dit beslist. Het is genoegzaam gekend dat één op vijf huishoudens moeilijkheden ervaren bij het betalen van de energiefacturen. Door het uitbreiden van de doelgroep worden zeer veel personen bereikt: vóór deze uitbreiding hadden 424 943 gezinnen recht op het sociaal tarief, na de uitbreiding 871 301 gezinnen. Deze tijdelijke maatregel loopt van 1 februari tot 31 december 2021.

Het koninklijk besluit van 22 december 2020 legt hiervoor de financiering vast en het koninklijk besluit van

délimite le groupe-cible. Le tarif social pour l'énergie est automatiquement accordé après la communication de données extraites de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale aux fournisseurs d'énergie, qui appliquent ensuite ledit tarif.

En réponse à plusieurs questions orales posées par plusieurs parlementaires à propos du versement d'avances, la ministre indique qu'elle a constaté que cette application automatique du tarif social a connu quelques retards. Les ménages appartenant temporairement à ce nouveau groupe-cible ont bénéficié de l'application du tarif social pour la première fois en mai 2021. La ministre s'est entretenue avec les fournisseurs d'énergie. La FEBEG s'est par exemple engagée, dans la Charte corona, à réduire immédiatement le montant des avances demandées aux nouveaux bénéficiaires.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) salue les excuses présentées par la ministre pour le dépôt partiellement tardif de la loi de confirmation. L'intervenant souligne par ailleurs qu'aux termes de l'arrêté royal lui-même, sa confirmation relève de la compétence du ministre de l'Économie, et non de la ministre de l'Énergie. Le membre estime qu'il serait plus juste que l'ensemble de la compétence en matière de tarifs sociaux pour l'énergie relève de la ministre de l'Énergie. En effet, la séparation de la compétence en matière de tarifs sociaux pour l'énergie et de la compétence relative à la loi sur le gaz et l'électricité découle du fait qu'auparavant, un seul ministre était compétent à la fois pour l'énergie et pour l'économie, et que ce ministre a erronément signé les arrêtés en question en sa qualité de ministre de l'Économie.

Pour le reste, l'intervenant n'a aucune question ou observation à formuler sur le fond concernant la loi de confirmation, hormis la question pour l'avenir: comment le gouvernement entend-il poursuivre la mesure temporaire pour le groupe-cible élargi? Comment gérer les décomptes qui suivront? Le membre présume que ce débat sera mené lors de la confection du prochain budget.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB), rapporteur, a plusieurs questions concernant l'arrêté royal du 16 juin 2020. Pour quelles raisons a-t-on décidé de le modifier? À cause de la modification de l'arrêté ministériel du 30 mars 2007 par l'arrêté ministériel du 3 avril 2020? Quelles sont les

28 januari 2021 bepaalt de doelgroep. Het toekennen van het sociaal energietarief gebeurt automatisch via het opladen van gegevens uit de Kruispuntbank Sociale Zekerheid naar de energieleveranciers, die vervolgens het sociaal tarief toepassen.

Naar aanleiding van mondelinge vragen van een aantal parlementsleden met betrekking tot het uitbetalen van voorschotten, heeft de minister vastgesteld dat deze automatische toepassing een beetje vertraging kende. In mei 2021 hebben de gezinnen die tijdelijk tot de nieuwe doelgroep behoren, voor de eerste maal een toepassing van het sociaal tarief verkregen. De minister is het gesprek aangegaan met de energieleveranciers. Zo heeft Febeg zich in het Coronacharter ertoe verbonden om de verlaging van de voorschotten voor de nieuwe rechthebbenden onmiddellijk door te voeren.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) waardeert de verontschuldiging van de minister voor de gedeeltelijke late indiening van de bekrachtigingswet. Tevens wijst de spreker erop dat, overeenkomstig de tekst van het koninklijk besluit zelf, het ter zake een bevoegdheid van de minister van Economie betreft, en niet de minister bevoegd voor Energie. Het lid zou het juist vinden mocht de volledige bevoegdheid voor de sociale energietarieven rusten bij de minister van Energie. Immers, de opsplitsing van de bevoegdheid inzake de sociale energietarieven en de bevoegdheid met betrekking tot de gas- en elektriciteitswet, is ontstaan omwille van het feit dat in het verleden een minister bevoegd was voor zowel energie als economie, en dat deze minister in de verkeerde hoedanigheid, met name minister van Economie, betreffende besluiten heeft ondertekend.

Voorts heeft de spreker geen vragen en opmerkingen ten gronde bij de bekrachtigingswet, tenzij de vraag voor de toekomst: op welke manier zal de regering verder gaan met de tijdelijke maatregel voor de uitgebreide doelgroep? Hoe zal men omgaan met de te volgen afrekeningen? Het lid gaat ervan uit dat dit debat zal worden gevoerd bij de volgende begrotingsopmaak.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB), rapporteur, heeft een aantal vragen bij het koninklijk besluit van 16 juni 2020. Wat waren de aanleidingen om één en ander te wijzigen? Vloeit dit voort uit de wijziging van het ministerieel besluit van 30 maart 2007 door het

modifications exactes en ce qui concerne la fixation, l'octroi ou d'autres aspects du tarif social?

Aux yeux de l'intervenant, la principale modification réside dans l'arrêté royal du 28 janvier 2021 élargissant le groupe-cible des bénéficiaires du tarif social énergie. Son groupe salue cette mesure. Car selon les estimations, un ménage sur cinq vit dans la précarité énergétique dans notre pays et c'est une honte. Élargir le tarif social énergie – quoique temporairement – est un premier pas dans la bonne direction. La ministre a toutefois déjà indiqué qu'elle souhaitait mener une réforme approfondie des fonds sociaux en matière d'énergie. Cette volonté est d'ailleurs largement exprimée dans l'accord de gouvernement et l'exposé d'orientation politique de la ministre, quoique les mots soient plus couverts, à savoir "Nous donnerons plus de poids à la politique énergétique sociale en coordonnant et en renforçant les différents fonds sociaux en matière d'énergie (électricité, gaz et chauffage)". Quand la ministre compte-t-elle déposer une proposition au Parlement à cet effet?

M. Daniel Senesael (PS) salue tout le travail du gouvernement réalisé notamment en vue de l'extension du groupe cible du tarif social énergie. Un travail qui fait en l'occurrence écho à une proposition de loi que portait son collègue Malik Ben Achour.

Compléter la liste des clients protégés résidentiels, il s'agit en effet là d'une mesure que son groupe appelait de vive voix depuis des années, encore plus dans le contexte COVID-19. Les chiffres sont interpellants et une mesure s'imposait donc. Quand on sait que plus d'un ménage sur cinq est touché par une forme de précarité énergétique dans notre pays, il était primordial de ne pas ajouter de la précarité à la précarité. La CREG fait état d'au moins 400 000 ménages concernés, surtout des familles monoparentales et des isolés. De plus, pour environ un ménage sur sept, le coût de la facture énergétique représente plus de 11 % du revenu net disponible. Les retards de paiement des ménages dans leurs factures d'électricité sont également parlants: 11 % des clients résidentiels à Bruxelles accusent un retard, 8 % en Wallonie et 3 % en Flandre; et ces chiffres ne cessent d'augmenter tant le pouvoir d'achat a faibli ces dernières années. Et c'est évidemment d'autant plus vrai dans le contexte COVID-19.

C'est somme toute pour ces raisons que son groupe est fier d'avoir d'abord pu réunir une majorité autour du texte, et heureux finalement que le ministre de l'Économie et la ministre de l'Énergie, ainsi que les autres Collègues du gouvernement, aient permis à près de 447 000 personnes supplémentaires de pouvoir bénéficier en 2021 et 2022 du tarif social pour le gaz et d'électricité.

ministériel besluit van 3 april 2020? Wat is er juist veranderd in de vaststelling, de toekenning of andere aspecten van het sociaal tarief?

De belangrijkste wijziging is voor de spreker vervat in het koninklijk besluit van 28 januari 2021 betreffende de uitbreiding van de doelgroep van de rechthebbenden op het sociaal energietarief. Zijn fractie juicht deze maatregel toe. Het is immers een schande dat in ons land naar schatting één op vijf gezinnen in energiearmoede leven. Een – weliswaar tijdelijke – uitbreiding van het sociaal energietarief is een eerste goede stap. De minister heeft eerder wel aangegeven dat zij een grondige hervorming van de sociale energiefondsen wenst door te voeren. Dit staat ook met zoveel woorden in het regeerakkoord en de beleidsverklaring van de minister, zij het in bedektere termen, met name "meer slagkracht voor het sociale energiebeleid door de verschillende sociale energiefondsen elektriciteit – gas – verwarming te coördineren en te versterken". Tegen wanneer zal de minister ter zake met een voorstel naar het Parlement komen?

De heer Daniel Senesael (PS) uit zijn tevredenheid over al het werk dat de regering heeft geleverd met het oog op de uitbreiding van de doelgroep van het sociaal energietarief. Dat werk weerspiegelt de inhoud van een wetsvoorstel van zijn collega Malik Ben Achour.

De aanvulling van de lijst van beschermde huishoudelijke afnemers is immers een maatregel waar zijn fractie al jaren sterk op aandringt, en nu nog meer wegens COVID-19. Een maatregel was nodig, want de cijfers zijn onrustwekkend. In ons land kampt meer dan één gezin op vijf met een vorm van energiearmoede; het is dan ook van het grootste belang die armoede niet nog groter te maken. De CREG heeft het over minstens 400 000 gezinnen, vooral eenoudergezinnen en alleenstaanden. Voor ongeveer 1 gezin op 7 vertegenwoordigt de energiefactuur meer dan 11 % van het netto beschikbare inkomen. Ook de betalingsachterstallen van de gezinnen met betrekking tot hun elektriciteitsfacturen geven een duidelijk beeld, want in Brussel staat 11 % van de huishoudelijke klanten achter; in Wallonië gaat het om 8 % en in Vlaanderen om 3 %. Die cijfers blijven almaar stijgen omdat de koopkracht de jongste jaren is gedaald. In de huidige COVID-19-context geldt een ander uiteraard nog meer.

Om al die redenen is zijn fractie trots dat een meerderheid voor het voorstel werd gevonden, en tevreden omdat de voor Economie en voor Energie bevoegde ministers, alsook hun collega's binnen de regering, het mogelijk hebben gemaakt dat in 2021 en 2022 bijkomend nagenoeg 447 000 mensen gebruik zullen kunnen maken van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit.

M. Kurt Ravyts (VB) rappelle que son groupe a également salué l'élargissement du groupe-cible des bénéficiaires du tarif social énergie. Son groupe soutiendra également la loi de confirmation. Il faudra toutefois réfléchir à l'avenir budgétaire et aux réformes annoncées ou, plutôt, au renforcement de la politique sociale énergétique. À cet égard, l'intervenant évoque le dossier des prix maximums sociaux des réseaux de distribution de chaleur. Les consultations du secteur et des régions ont eu lieu. Quel est l'état d'avancement? Fin avril 2019, le cadre légal relatif à ces tarifs sociaux a été élargi aux réseaux de distribution de chaleur. Des arrêtés d'exécution étaient toutefois encore nécessaires. Où en est-on aujourd'hui?

M. Christophe Bombled (MR) contextualise les trois arrêtés royaux ayant donné lieu à la loi de confirmation. On ne soulignera jamais assez l'importance des mesures à l'examen: un ménage sur cinq a du mal à payer sa facture d'énergie. À la suite de la crise du COVID-19, des mesures de protection sociale temporaires ont, ainsi qu'il a été rappelé, été adoptées en faveur de certains consommateurs résidentiels. Cette mesure temporaire est d'application du 1^{er} février 2021 au 31 décembre 2021. Plus de 800 000 ménages sont éligibles. Le membre compte sur le gouvernement pour dégager les moyens budgétaires nécessaires au financement de cette mesure.

S'agissant du contrôle permanent des moyens nécessaires à cette mesure exercé par la CREG, le membre demande à la ministre si elle a déjà reçu un premier rapport de suivi de la CREG. Dans l'affirmative, que peut-on en conclure?

M. Kris Verduyck (Vooruit) insiste aussi, comme dernier intervenant, sur l'importance des mesures à l'examen. Celles-ci ont un impact considérable sur le budget de nombreux ménages de notre pays. Le membre remercie ensuite la ministre pour les efforts déployés pour permettre au groupe-cible élargi de bénéficier effectivement du tarif social énergie dans les plus brefs délais. À l'avenir, Vooruit continuera à œuvrer à des solutions destinées à réduire le poids de la facture énergétique dans le budget des ménages. Notre pays s'apprête à vivre une sérieuse transformation en matière de coûts énergétiques.

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond ce qui suit aux questions et observations que lui ont adressées les membres de la commission.

De heer Kurt Ravyts (VB) herinnert eraan dat zijn fractie ook de uitbreiding van de doelgroep van de rechthebbenden voor het sociaal energietarief heeft toegejuicht. Ook zijn fractie zal de bekrachtigingswet steunen. Er zal echter moeten worden nagedacht over de budgettaire toekomst en ook over de aangekondigde hervorming, of liever versterking, van het sociale energiebeleid. In dit verband verwijst de spreker naar het dossier van de sociale maximumprijzen voor de warmtenetten. De consultaties van de sector en de gewesten waren lopende. Wat is de stand van zaken? Eind april 2019 werd het wettelijk kader met betrekking tot deze sociale tarieven uitgebreid naar de warmtenetten. Er waren echter nog uitvoeringsbesluiten nodig. Wat is daarvan de stand van zaken?

De heer Christophe Bombled (MR) situeert de drie koninklijke besluiten waarvan de bekrachtigingswet voorligt. Het belang van de voorliggende maatregelen kan niet genoeg worden benadrukt: één gezin op vijf heeft moeilijkheden bij het betalen van zijn energiefactuur. Ten gevolge van de COVID-19-crisis werden, zoals reeds vermeld, tijdelijke sociale beschermingsmaatregelen getroffen voor bepaalde residentiële consumenten. Deze tijdelijke maatregel geldt voor de periode 1 februari 2021 – 31 december 2021. Meer dan 800 000 huishoudens komen hiervoor in aanmerking. Het lid rekent erop dat er voldoende budgettaire middelen werden uitgetrokken om deze maatregel te financieren.

Voor wat betreft de permanente monitoring door de CREG van de nodige middelen voor deze maatregel, wenst het lid te vernemen of de minister reeds een eerste monitoringsverslag van de CREG mocht ontvangen. Zo ja, wat kan men daaruit besluiten?

De heer Kris Verduyck (Vooruit) onderlijnt als laatste spreker ook het belang van voorliggende maatregelen. Zij hebben een belangrijk impact op het budget van veel gezinnen in dit land. Voorts dankt het lid de minister voor haar inspanningen om ervoor te zorgen dat de uitgebreide doelgroep zo snel als mogelijk effectief van het sociale energietarief heeft kunnen genieten. Voor de toekomst zal Vooruit steeds meewerken aan oplossingen die erin zullen bestaan om de energiefactuur minder bepalend te laten zijn voor het gezinsbudget. Ons land staat voor een flinke verbouwing, voor wat de energiekosten betreft.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt als volgt op de door de commissieleden gestelde vragen en opmerkingen.

Dans le dossier des tarifs sociaux énergie, la ministre de l'Énergie travaille en étroite collaboration avec le ministre de l'Économie et la secrétaire d'État à la Protection des consommateurs. Les trois arrêtés royaux ont donc trois signataires.

La *ratio legis* de l'arrêté royal du 16 juin 2020 concerne notamment des adaptations techniques destinées à harmoniser les définitions données dans les différents textes réglementaires: en néerlandais, la notion de "*beschermde residentiële klanten*" devient "*beschermde residentiële afnemers*"; les dispositions de la loi-programme et les dispositions de différents arrêtés royaux ont dû être harmonisées sur le plan terminologique. Il est également prévu que la commission transmette le prix de référence par écrit au moins quatorze jours avant le début de chaque période tarifaire. Ce faisant, la situation est plus claire pour les fournisseurs par rapport à ce qui prévalait précédemment dans l'annexe encore en vigueur actuellement. Il s'agit également d'une simplification administrative.

En réponse aux questions sur le coût et l'avenir de la mesure temporaire, la ministre précise que le coût a été budgétisé lors de l'introduction de la mesure temporaire: les budgets prévus devraient suffire à couvrir les dépenses attendues. En outre, il est prévu que la CREG assurera un suivi des coûts. Ce suivi est nécessaire vu que de nombreux impondérables peuvent influencer le coût à la hausse comme à la baisse, par exemple la température (qui a une incidence sur le volume du gaz naturel) ou l'évolution des prix du gaz et de l'électricité. Jusqu'à présent, la ministre n'a pas encore reçu de suivi de la CREG, mais elle ne perd pas ce dossier de vue.

Concernant le prolongement des mesures, la ministre souligne que la mesure liée au coronavirus est une mesure temporaire. Le prolongement de celle-ci, auquel la ministre est favorable, s'inscrira dans les discussions budgétaires au sein du gouvernement. Ensuite, la ministre précise qu'il conviendra également de prévoir, pour l'avenir, suffisamment de moyens pour les fonds énergétiques existants. La ministre affiche l'ambition de continuer à œuvrer en ce sens. Dans ce cadre, des discussions sont également en cours au sujet d'un tarif social "réseaux de chaleur". Une réflexion est actuellement en cours au sujet du financement de ce tarif social et de la révision de la loi gaz en ce qui concerne les obligations d'information vis-à-vis des fournisseurs.

In het dossier van de sociale energietarieven werkt de minister van Energie zeer goed samen met de minister van Economie en de staatssecretaris voor Consumentenzaken. De drie koninklijke besluiten hebben dan ook drie ondertekenaars.

De *ratio legis* van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 betreft onder meer technische aanpassingen om definities in verschillende reglementaire teksten op elkaar af te stemmen: de wijziging van het begrip "*de beschermde residentiële klanten*" wordt "*de beschermde residentiële afnemers*"; bepalingen van de programmawet en bepalingen van verscheidene koninklijke besluiten moesten terminologisch op elkaar worden afgestemd. Tevens wordt voorzien dat de commissie de referentieprijz schriftelijk overmaakt ten minste veertien dagen voor het begin van elke tariefperiode. Op deze manier wordt meer duidelijkheid gecreëerd voor de leveranciers dan hetgeen voorzien was in de tot nog toe geldende bijlage. Het betreft tevens een administratieve vereenvoudiging.

Op de vragen naar het kostenplaatje en de toekomst van de tijdelijke maatregel, antwoordt de minister dat, bij het invoeren van de tijdelijke maatregel, de kosten ervan werden begroot: de voorziene budgetten zouden volstaan voor de te verwachten uitgaven. Tevens is voorzien in een monitoring van de kosten door de CREG. Dit is nodig omdat er heel wat onbekenden zijn, die de kostprijs kunnen doen stijgen, maar ook dalen, zoals bijvoorbeeld de temperatuur (heeft een invloed op het volume van aardgas) of de evolutie van de gas- en elektriciteitsprijzen. Tot nog toe heeft de minister nog geen monitoring van de CREG ontvangen. Zij volgt dit evenwel verder op.

Voor wat het verder zetten van de maatregelen betreft, onderlijnt de minister dat de Coronamaatregel een tijdelijke maatregel is. Een eventuele verlenging, waarvan de minister persoonlijk voorstander is, zal deel uitmaken van de begrotingsbesprekingen in de schoot van de regering. Voorts wijst de minister erop dat er voor de toekomst ook voldoende slagkracht moet worden voorzien voor de bestaande energiefondsen. Het is de ambitie van de minister om hier rond zeker verder te werken. In dit kader zijn ook de gesprekken lopende over een sociaal tarief "warmtenetten". Er wordt momenteel nagedacht over de financiering hiervan en over de herziening van de gaswet voor wat de informatieverplichtingen ten aanzien van de leveranciers betreft.

III. — VOTES

Les articles 1 à 5 et l'ensemble du projet de loi ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Patrick Dewael;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Le rapporteur,

Le président,

Thierry WARMOES

Patrick DEWAELE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution : *nihil*.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5, alsook het gehele wetsontwerp, worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Patrick Dewael;

Vooruit: Kris Verduyckt.

De rapporteur,

De voorzitter,

Thierry WARMOES

Patrick DEWAELE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.