

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2021

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers,
concernant la communication électronique
des pièces de procédure et
l'adaptation de la procédure
purement écrite existante
devant le Conseil du Contentieux
des étrangers**

RAPPORT
DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Franky DEMON

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	8

Voir:

Doc 55 **2034/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen,
aangaande de elektronische communicatie
van procedurestukken en het aanpassen
van de bestaande louter
schriftelijke procedure bij Raad
voor Vreemdelingenbetwistingen**

VERSLAG
VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **2034/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

04841

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'assemblée plénière a accordé l'urgence, le 3 juin 2021, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre, au cours de sa réunion du 9 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, explique que le projet de loi modifie la procédure devant le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) afin de la rendre plus numérique et de mettre en place une procédure mieux adaptée à la nouvelle situation de travail créée par la pandémie. Les mesures contribueront à rendre le travail plus rapide et plus efficace à un moment où les contacts et les rencontres physiques doivent être évités autant que possible et où le télétravail est devenu la règle. Les mesures contribueront également à réduire l'arriéré dans le traitement des dossiers.

A. Communication électronique des pièces de procédure

Ce projet poursuit le développement d'une communication électronique en provenance et à destination du Conseil du Contentieux des étrangers (CCE). L'introduction d'une communication électronique est une étape importante dans la numérisation en profondeur des processus prévue par l'accord de gouvernement. Un échange électronique des pièces entre le CCE et les parties est devenu d'autant plus important que le télétravail est devenu la norme pour les différentes parties, y compris pour le CCE.

Concrètement, le projet de loi habilite le Roi à réglementer l'envoi électronique des pièces de procédure au CCE. Le fax est abandonné en tant que moyen de communication. En outre, l'ancienne procédure électronique, qui prévoyait que les avocats devaient transmettre une copie électronique de leurs pièces de procédure, est abandonnée dès lors qu'elle est restée lettre morte depuis l'arrêt d'annulation n° 233 777 du Conseil d'État du 9 février 2016.

Le projet d'arrêté royal prêt à être signé dès que le projet de loi à l'examen aura été approuvé permettra l'envoi par "J-Box" en tant que moyen de communication supplémentaire en provenance et à destination du CCE. L'envoi par "J-Box" deviendra, pour le CCE, une modalité d'envoi supplémentaire qui s'ajoutera aux possibilités d'envoi déjà existantes telles que, selon la situation,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, waaraan de plenaire vergadering op 3 juni 2021 overeenkomstig artikel 51 van het Kamerreglement de urgentie heeft verleend, besproken tijdens haar vergadering van 9 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, legt uit dat het wetsontwerp de procedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) wijzigt om die meer digitaal te maken, en om te zorgen voor een procedure die beter afgestemd is op de nieuwe werksituatie die ontstaan is door de pandemie. De maatregelen zullen ertoe bijdragen om vlotter en efficiënter te kunnen werken in een situatie waarin fysieke contacten en ontmoetingen zoveel mogelijk moeten worden vermeden en telewerk de regel is geworden. Tevens zullen de maatregelen er mee voor zorgen dat de achterstand in het behandelen van de dossiers niet verder toeneemt.

A. De elektronische communicatie van procedurestukken

Er wordt verder ingezet op de elektronische communicatie van en naar de RvV. Het invoeren van de elektronische communicatie is een belangrijke stap voor de in het regeerakkoord opgenomen doorgedreven digitalisering van processen. Een digitale uitwisseling van de stukken tussen de RvV en de partijen is des te belangrijker geworden nu telewerk bij de verschillende partijen, met inbegrip van de RvV zelf, de norm is geworden.

Concreet geeft het wetsontwerp aan de Koning de bevoegdheid om een elektronische wijze van verzending van procedurestukken aan de RvV te regelen. De fax wordt afgeschaft als communicatiemiddel. Bovendien wordt de oude elektronische procedure, waarbij advocaten een elektronische kopie van hun procedurestukken dienden over te zenden, geschrapt, aangezien die sinds het vernietigingsarrest nr. 233 777 van de Raad van State van 9 februari 2016 dode letter is gebleven.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat klaarligt om ondertekend te worden eens dit wetsontwerp is goedgekeurd, maakt de verzending per "J-Box" mogelijk als bijkomend communicatiemiddel van en naar de RvV. De verzending per "J-Box" wordt voor de RvV een bijkomende verzendingswijze bovenop de bestaande verzendingsmogelijkheden, zoals – afhankelijk van de

l'envoi recommandé, par porteur, via le directeur de l'établissement ou par pli ordinaire.

Comme indiqué précédemment, l'emploi du fax sera abandonné. Ce moyen de communication ne répond plus aux exigences de fiabilité et de sécurité. Actuellement, le fax ne peut être utilisé que dans le cadre d'une procédure d'extrême urgence ou d'une procédure accélérée, mais il apparaît qu'il n'est pas fiable. L'envoi par fax sera dès lors remplacé par la communication électronique via la "J-Box" pour ces procédures.

B. La procédure purement écrite

La procédure purement écrite existe déjà, elle aussi, actuellement, et peut être appliquée à l'initiative du juge. Le projet de loi à l'examen prévoit deux possibilités supplémentaires. Il prévoit en effet qu'elle pourra également s'appliquer à la demande des parties et qu'un régime spécial pourra être activé si des circonstances exceptionnelles telles qu'un confinement limitent significativement la tenue des audiences. Il pourra toutefois également s'agir d'autres circonstances.

1. À la demande d'une partie au procès

Le projet de loi à l'examen prévoit que toute partie au procès pourra également demander de recourir à une procédure purement écrite. Tant la partie adverse que le juge pourront toutefois s'y opposer s'il/elle estime qu'un débat oral est nécessaire. Dans ce cas, une audience sera organisée. Si les parties et le juge conviennent qu'aucun débat oral n'est nécessaire, le juge traitera le dossier en priorité et le débat oral sera ainsi remplacé par un débat écrit par le biais d'une note de plaidoirie.

2. Dans des circonstances exceptionnelles

Actuellement, le juge peut décider d'appliquer une procédure purement écrite, mais il suffit que l'une des parties demande à être entendue pour qu'une audience publique doive être tenue. Cela retarde les procédures, surtout dans le contexte actuel où les audiences doivent être organisées en tenant compte des exigences de "distanciation sociale".

Il est dès lors prévu que, si des circonstances exceptionnelles limitent significativement la tenue des audiences, le Roi peut décider, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, que dans la procédure purement écrite la possibilité de demander une audience est temporairement remplacée par la possibilité de déposer une note de plaidoirie. Le débat oral est ainsi remplacé par un débat écrit par le biais d'une note de plaidoirie.

situation – de aangetekende zending, per bode, via de directeur van de instelling of per gewone brief.

Zoals gezegd, wordt het gebruik van de fax geschrapt. Dit communicatiemiddel voldoet niet meer aan de vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid. De fax kan vandaag enkel gebruikt worden in de procedure van de uiterst dringende noodzakelijkheid of in de versnelde procedure, maar blijkt onbetrouwbaar. Voor deze procedures komt de elektronische communicatie via de "J-box" dus in de plaats van de verzending per fax.

B. De louter schriftelijke procedure

De louter schriftelijke procedure bestaat vandaag ook al, en dat op initiatief van de rechter. Dit wetsontwerp voert twee bijkomende mogelijkheden in, namelijk op vraag van de partijen en een speciaal regime dat kan geactiveerd worden wanneer uitzonderlijke omstandigheden het houden van een zitting op aanzienlijke wijze beperken, zoals een *lockdown*. Het kan echter ook om andere omstandigheden gaan.

1. Op verzoek van een procespartij

Met dit wetsontwerp kan ook een procespartij zelf vragen een beroep louter schriftelijk af te handelen. Hiertegen kunnen zowel de tegenpartij als de rechter een bezwaar maken indien hij of zij meent dat mondelinge debatten toch nodig zijn. In dat geval wordt een zitting georganiseerd. Indien zowel de partijen als de rechter het ermee eens zijn dat geen mondelinge debatten vereist zijn, behandelt de rechter het dossier prioritair en wordt het mondeling debat vervangen door een schriftelijk debat via een pleitnota.

2. Bij uitzonderlijke omstandigheden

Heden kan de rechter beslissen tot een louter schriftelijke procedure, maar volstaat het dat één van de partijen vraagt om te worden gehoord, opdat toch een openbare terechtzitting georganiseerd moet worden. Hierdoor lopen de procedures, zeker in de huidige context waarin zittingen moeten worden georganiseerd rekening houdend met de vereisten van "*social distancing*", vertraging op.

Bijgevolg wordt erin voorzien dat, indien uitzonderlijke omstandigheden het houden van een zitting op aanzienlijke wijze beperken, de Koning bij een in de Ministerraad overlegd besluit kan beslissen dat in de louter schriftelijke procedure de mogelijkheid voor het vragen van een terechtzitting tijdelijk wordt vervangen door een pleitnota. Het mondeling debat wordt aldus vervangen door een schriftelijk debat via een pleitnota.

De cette manière, le traitement prioritaire reste possible sans toucher au droit des parties à un débat contradictoire, et ce, même lorsque des circonstances exceptionnelles empêchent la tenue des audiences selon un rythme normal et pourraient donc retarder le traitement du dossier.

Le Roi peut introduire temporairement cette mesure pour une période maximale de six mois, renouvelable par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Cette nouvelle modalité de procédure prévue par le projet de loi avait déjà été introduite pour une période limitée par un arrêté royal de pouvoirs spéciaux au moment du premier confinement. Cette variante de la procédure écrite a prouvé son utilité et a montré que le remplacement d'une audience publique par une note de plaidoirie n'a pas d'impact négatif sur les droits de la défense, l'égalité des armes ou le débat contradictoire.

Il va de soi que le juge peut toujours, comme c'est déjà le cas actuellement, décider au vu de la ou des notes de plaidoirie déposées de renvoyer l'affaire au rôle général afin qu'elle soit traitée selon une procédure ordinaire avec audience.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) indique que son groupe soutient le projet de loi à l'examen. Il est capital de résorber le retard enregistré dans le traitement des dossiers du Conseil du contentieux des étrangers (CCE). L'intervenant souligne qu'il s'est fortement impliqué dans cette problématique du temps où il était secrétaire d'État. Ainsi, il a notamment été décidé à l'époque que les recours antérieurs introduits auprès du CCE pouvaient être absorbés par le dernier recours. Cette pratique est maintenant appliquée depuis plusieurs années. Elle permet au CCE de statuer dans un arrêt unique sur plusieurs recours. Cela a déjà eu pour effet d'accélérer un certain nombre de procédures.

Le projet de loi à l'examen a, lui aussi, l'ambition de résorber l'arriéré enregistré dans les procédures introduites devant le CCE. Il y a encore beaucoup à faire pour y parvenir. Le rapport annuel 2020 du CCE a été publié entre-temps. Il en ressort que l'arriéré se situe principalement au niveau des dossiers francophones.

Op deze wijze blijft de prioritaire behandeling mogelijk zonder te raken aan het recht van de partijen op een tegensprekelijk debat, zelfs wanneer bijzondere omstandigheden verhinderen dat de hoorzittingen in een normaal tempo worden gehouden, en een dossier dus anders lang zou moeten stilliggen.

De Koning kan deze regeling tijdelijk invoeren voor een maximumperiode van zes maanden, verlengbaar via een in de Ministerraad overlegd besluit.

Deze nieuwe werkwijze die dit wetsontwerp mogelijk maakt, werd reeds voor een beperkte periode ingevoerd via een bijzonder machtenbesluit ten tijde van de eerste *lockdown*. Deze variant van de schriftelijke procedure heeft hierbij zijn nut bewezen en heeft aangetoond dat de vervanging van een openbare terechtzitting door een pleitnota geen negatieve impact heeft op de rechten van de verdediging, de wapengelijkheid in het algemeen of het tegensprekelijk debat.

Het spreekt voor zich dat de rechter in ieder geval, zoals ook thans het geval is, steeds kan beslissen om op grond van de neergelegde pleitnota('s) de zaak naar de algemene rol te verwijzen, om deze alsnog via een gewone procedure met terechtzitting te behandelen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) zegt de steun van zijn fractie aan het wetsontwerp toe. Het wegwerken van de dossierachterstand bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) is een belangrijk aandachtspunt. Ook als staatssecretaris heeft hij daar hard aan gewerkt. Er werd onder meer gezorgd voor de mogelijkheid tot opslorping van eerdere beroepen bij de RvV door het laatste aanhangig gemaakt hoger beroep. Dat is inmiddels enkele jaren een praktijk. Die zorgt ervoor dat de RvV uitspraak kan doen in één arrest dat meerdere hogere beroepen behandelt. Dat droeg al bij tot de versnelling van een aantal procedures.

Ook dit wetsontwerp heeft de ambitie om de achterstand in het aantal lopende procedures bij de RvV in te halen. Op dat vlak is nog steeds werk aan de winkel. Het jaarverslag 2020 van de RvV is inmiddels gepubliceerd. Daaruit blijkt dat de dossierachterstand zich hoofdzakelijk situeert in de Franstalige dossiers.

Il est bien entendu essentiel aujourd'hui d'utiliser les possibilités offertes par la communication électronique.

M. Hervé Rigot (PS) rappelle que le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) a, à de multiples reprises, fait état des difficultés organisationnelles et du manque de moyens auxquels il est confronté. Ces éléments constituent des obstacles à un traitement rapide des recours et à la résorption de l'arriéré.

Le projet de loi constitue une avancée indéniable pour permettre au CCE de rattraper son retard (notamment technologique). La possibilité de recourir de manière accrue à la procédure écrite est par ailleurs de nature à garantir l'efficacité de cette juridiction administrative. M. Rigot constate avec satisfaction que le projet de loi garantit le respect des droits de la défense puisque les parties pourront toujours demander à être entendues.

Il est important que les recours puissent être examinés rapidement de manière à ce que le demandeur soit rapidement fixé sur son sort.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) constate que le projet de loi à l'examen vise à renforcer l'efficacité de la procédure de recours devant le CCE. L'intervenante salue cet objectif, mais les mesures proposées pour y parvenir ne sont pas convaincantes. Il est important que les personnes qui souhaitent contester une décision puissent aussi présenter leurs arguments oralement. Il s'agit tout de même d'une décision importante qui concerne le statut de protection des intéressés. Ces personnes se trouvent dans une situation très vulnérable. Il est donc essentiel que le respect de leurs droits soit suffisamment garanti. Il n'est pas question de porter atteinte aux droits de la défense en se fondant sur des considérations liées à l'efficacité et au télétravail.

L'intervenante souligne par ailleurs que les membres n'ont disposé que de peu de temps pour examiner le projet de loi. Il leur a donc été impossible de procéder à une analyse approfondie des mesures proposées. Or, celles-ci peuvent avoir des conséquences juridiques importantes. Le projet de loi doit donc faire l'objet d'un examen sérieux. L'intervenante plaide donc pour que le texte soit soumis à une deuxième lecture.

M. Ben Segers (Vooruit) souligne que son groupe soutient pleinement le projet de loi. C'est à juste titre que l'accord de gouvernement met fortement l'accent sur l'informatisation et la numérisation. Lors des négociations

Het werken aan de hand van de mogelijkheden van de elektronische communicatie is vandaag de dag uiteraard een must.

De heer Hervé Rigot (PS) wijst erop dat de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) meermaals de organisatorische moeilijkheden en het gebrek aan middelen waarmee de RvV wordt geconfronteerd, heeft aangekaart. Deze problemen belemmeren een snelle behandeling van de beroepsprocedures en het wegwerken van de achterstand.

Het wetsontwerp vormt ontegensprekelijk een stap voorwaarts die de RvV de kans kan bieden om zijn (meer bepaald technologische) achterstand weg te werken. Voorts zou de mogelijkheid om vaker de schriftelijke procedure toe te passen de doeltreffendheid van dat administratief rechtscollege kunnen waarborgen. De heer Rigot stelt tevreden vast dat het wetsontwerp de rechten van verdediging wil waarborgen, aangezien de partijen steeds zouden kunnen vragen te worden gehoord.

Het is belangrijk dat de ingestelde beroepen snel kunnen worden onderzocht, teneinde de aanvrager spoedig uitsluitel te kunnen geven over zijn lot.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt vast dat het wetsontwerp een efficiëntere beroepsprocedure bij de RvV beoogt. Dat is op zich een goede zaak. De voorgestelde maatregelen om dat doel te bereiken, zijn evenwel niet overtuigend. Het is belangrijk dat mensen die in beroep willen gaan tegen een beslissing hun standpunt ook mondeling moeten kunnen uiteenzetten. Het gaat ten slotte om een belangrijke beslissing over de beschermingsstatus van de betrokkene. Deze personen bevinden zich in een erg kwetsbare situatie. Hun rechten moeten bijgevolg zeker voldoende worden gewaarborgd. Onder het mom van efficiëntie en telewerk mogen de rechten van de verdediging niet worden aangetast.

Daarnaast benadrukt de spreker de korte tijdspanne tussen de indiening van het wetsontwerp en de huidige bespreking. Die heeft ervoor gezorgd dat een diepgaande analyse van de voorgestelde maatregelen niet mogelijk was. Nochtans kunnen die mogelijks belangrijke juridische consequenties hebben. Er mag dus niet licht over het wetsontwerp worden heengegaan. Een tweede lezing van de tekst van het wetsontwerp verdient dus zeker aanbeveling.

De heer Ben Segers (Vooruit) stipt aan dat zijn fractie het wetsontwerp ten volle steunt. Het regeerakkoord legt terecht sterk de nadruk op de informatisering en de digitalisering. De spreker heeft tijdens de

gouvernementales, l'intervenant a lui-même fortement insisté sur cet aspect. En effet, ce choix peut vraiment faire la différence dans la pratique. Dans le domaine politique de l'asile et de la migration, on n'a souvent pas peur de tenir des discours grandiloquents. Pourtant, des mesures pratiques concrètes, telles que celles contenues dans le projet de loi, sont également importantes car elles peuvent avoir un impact substantiel sur le terrain. Le projet de loi s'inscrit donc dans un souci de bonne gouvernance.

Le régime proposé pour la procédure écrite permet de trouver un bon équilibre entre, d'une part, un traitement rapide et, d'autre part, la garantie du respect des droits procéduraux.

Mme Vanessa Matz (cdH) ne conteste pas que la numérisation de la justice est importante mais il faut veiller à un certain équilibre. L'intervenante se réfère à ce sujet à l'avis du Conseil d'État qui rappelle que le système à mettre en place en ce qui concerne les modalités de transmission des pièces de procédure doit être à même de garantir que, conformément aux articles 10 et 11 de la Constitution, nul ne soit discriminé dans l'exercice du droit d'accès au Conseil du contentieux des étrangers. Compte tenu de cette observation, Mme Matz souhaite prendre le temps de la réflexion afin de bien évaluer les effets possibles du projet de loi pour les publics fragilisés.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État précise que, dans des circonstances normales, il est toujours possible d'opter pour une comparution en personne plutôt que pour une procédure écrite. Si l'une des parties le demande, cela aura lieu. En d'autres termes, toutes les parties doivent accepter de mener une procédure écrite.

Dans des circonstances particulières, comme la pandémie actuelle, d'autres droits fondamentaux importants sont bien sûr en jeu, comme le principe du traitement d'une affaire dans un délai raisonnable. Si une pandémie a pour conséquence qu'aucune audience physique ne peut avoir lieu pendant un an, il s'agit tout autant d'une violation des droits fondamentaux des personnes concernées. Il s'agit donc de trouver un juste équilibre. Le secrétaire d'État comprend et partage les préoccupations des membres de la commission. Il est toutefois convaincu que le projet de loi a trouvé un bon équilibre entre le souci d'efficacité et le respect des droits fondamentaux des personnes.

regeringsonderhandelingen zelf sterk aangedrongen op dat aspect. Die focus kan in de praktijk immers echt een verschil maken. In het beleidsdomein Asiel en Migratie worden vaak de grote woorden niet geschuwd. Toch zijn ook concrete praktische maatregelen, zoals degene die in het wetsontwerp vervat liggen, van belang aangezien zij een wezenlijke impact op het terrein kunnen hebben. Het wetsontwerp strookt dus met de zorg voor goed bestuur.

Met de voorgestelde regeling voor de schriftelijke procedure werd een goed evenwicht gevonden tussen een vlotte afhandeling enerzijds en de waarborg van de procedurele rechten anderzijds.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) betwist niet dat de digitalisering van het gerecht belangrijk is, maar ze is wel van oordeel dat een zeker evenwicht in acht moet worden genomen. De spreekster verwijst in dat verband naar het advies van de Raad van State, die erop wijst dat de te ontwikkelen regeling voor de overdracht van procedurestukken overeenkomstig de artikelen 10 en 11 van de Grondwet moet waarborgen dat niemand wordt gediscrimineerd bij de uitoefening van het recht op toegang tot de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Gelet op die opmerking wil mevrouw Matz de tijd nemen om na te denken, teneinde een duidelijk beeld te krijgen van de mogelijke gevolgen van het wetsontwerp voor de kwetsbare groepen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris verduidelijkt dat er in normale omstandigheden steeds een mogelijkheid bestaat om te kiezen voor een verschijning in persoon, en dus niet voor de schriftelijke procedure. Indien één van de betrokken partijen daarom verzoekt, zal dat aldus gebeuren. Alle partijen moeten met andere woorden akkoord gaan met het voeren van een schriftelijke procedure.

In bijzondere omstandigheden, zoals de huidige pandemie er één is, zijn uiteraard nog andere belangrijke grondrechten in het spel, zoals het beginsel van de behandeling van een dossier binnen een redelijke termijn. Indien een pandemie ervoor zorgt dat een jaar lang geen fysieke zittingen kunnen plaatsvinden, betekent dat evenzeer een aantasting van de grondrechten van de betrokken personen. Het komt er dus op aan om een goed evenwicht te vinden. De staatssecretaris begrijpt en deelt de bezorgdheid die leeft bij de commissieleden. Hij is er evenwel van overtuigd dat in het wetsontwerp een goed evenwicht werd gevonden tussen de zorg voor efficiëntie en het respect voor de grondrechten van mensen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe la base constitutionnelle, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Art. 2 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 16 voix et une abstention.

CHAPITRE 3

Dispositions transitoires

Art. 11

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 16 voix et une abstention.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 12

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 16 voix et une abstention.

*
* *

À la demande de *Mme Greet Daems (PVDA-PTB)*, la commission procédera, conformément à l'article 83 du

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Art. 2 tot 10

Deze artikelen, die geen aanleiding geven tot opmerkingen, worden achtereenvolgens aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepalingen

Art. 11

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 12

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op verzoek van *mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB)* zal de commissie overeenkomstig artikel 83 van het

Règlement de la Chambre, à une deuxième lecture du projet de loi.

La commission ne demande pas, à cet effet, de note de légistique des services.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

Kamerreglement overgaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp.

De commissie vraagt daartoe geen wetgevingstechnische nota van de diensten.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE