

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juin 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant un démantèlement
des réacteurs nucléaires sûrs,
immédiat et créateur d'emplois**

(déposée par M. Samuel Cogolati et
Mme Kim Buyst)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juni 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een veilige en onverwijlde
ontmanteling van de kernreactoren,
waarbij jobs worden gecreëerd**

(ingediend door de heer Samuel Cogolati en
mevrouw Kim Buyst)

04738

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant – Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het deft nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. La sortie du nucléaire

Conformément à la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, la production d'électricité d'origine nucléaire sera stoppée le 1^{er} octobre 2022 à Doel 3, le 1^{er} février 2023 à Tihange 2, le 15 février 2025 à Doel 1, le 1^{er} juillet 2025 à Doel 4, le 1^{er} septembre 2025 à Tihange 3, le 1^{er} octobre 2025 à Tihange 1 et le 1^{er} décembre 2025 à Doel 2. L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 reconfirme ce calendrier légal de sortie du nucléaire et veut faire du démantèlement une opportunité: "L'arrêt des centrales nucléaires en toute sécurité et la préparation en vue du démantèlement dans un environnement sûr figurent parmi les priorités du gouvernement. Le savoir-faire accumulé dans le domaine du démantèlement deviendra un atout essentiel que nous pourrons exporter dans d'autres pays dans le cadre d'une stratégie de sortie du nucléaire."¹

C'est Engie Electrabel, en sa qualité d'exploitant, qui est responsable du démantèlement et du déclassement des centrales. L'entreprise estime pouvoir entièrement démanteler ses installations belges pour 2045.² Le processus de démantèlement des centrales nucléaires n'est pas inconnu. Selon l'Association nucléaire mondiale (ANM), plus de 180 réacteurs nucléaires commerciaux et expérimentaux ont déjà été démantelés dans le monde et une vingtaine d'entre eux ont fait l'objet de la totalité du processus.

En Belgique, des installations nucléaires ont déjà été démantelées:

- Eurochemic;
- les usines de combustible nucléaire implantées à Dessel;
- le réacteur BR3;
- les installations de l'ancien Waste, installé à Mol;
- le réacteur Thétis de l'Université de Gand.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De kernuitstap

Overeenkomstig de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie geldt het volgende tijdpad voor de stopzetting van de productie van elektriciteit van nucleaire oorsprong: Doel 3 op 1 oktober 2022, Tihange 2 op 1 februari 2023, Doel 1 op 15 februari 2025, Doel 4 op 1 juli 2025, Tihange 3 op 1 september 2025, Tihange 1 op 1 oktober 2025 en Doel 2 op 1 december 2025. Het regeerakkoord van 30 september 2020 herbevestigt dat wettelijke tijdpad voor de kernuitstap en grijpt die ontmanteling als een opportunité aan. "De veilige stillegging van de nucleaire centrales en de voorbereiding tot ontmanteling in een veilige omgeving is één van de prioriteiten van deze regering. De knowhow rond ontmanteling zal een belangrijke troef worden, die we ook kunnen exporteren naar andere landen in een nucleaire exitstrategie."¹

Engie Electrabel is als exploitant verantwoordelijk voor de ontmanteling en de declassering van de centrales. Het bedrijf schat dat het zijn Belgische installaties tegen 2045 volledig kan ontmantelen.² Het is geweten hoe een kerncentrale moet worden ontmanteld. Volgens de *World Nuclear Association* (WNA) werden er wereldwijd al 180 commerciële en experimentele kernreactoren ontmanteld en voor een twintigtal van die reactoren werd het volledige ontmantelings- en declasseringsproces doorlopen.

In België werden de volgende kerninstallaties al ontmanteld:

- Eurochemic;
- de kernbrandstoffabrieken in Dessel;
- de BR3-reactor;
- de installaties van het vroegere departement Waste van het SCK-CEN in Mol;
- de Thetis-reactor van de Universiteit Gent.

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf

² <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>.

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf.

² <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>.

Ces installations présentaient toutefois des différences par rapport aux réacteurs nucléaires civils de production d'électricité de par leur volume moindre et l'échelle plus réduite des opérations qui y étaient menées.³ Le démantèlement même, ainsi que la gestion et le stockage des déchets radioactifs, sont des processus suffisamment complexes et importants pour qu'il convienne de les anticiper. En effet, lors de la mise à l'arrêt définitive, toute la matière fissile est évacuée de la centrale, refroidie et stockée dans des conteneurs spéciaux.

La mise à l'arrêt se déroule en 5 phases, qui durent au total plusieurs années.⁴ L'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) estime qu'il faut entre 12 et 15 années pour mener à bien le démantèlement d'un réacteur.⁵

C'est pourquoi, dès 2014, l'AFCN et Bel V ont élaboré un "plan d'action démantèlement" afin de préparer le démantèlement à venir des installations nucléaires belges. Ce projet a été achevé durant la fin de l'année 2019.

L'objectif de ce plan d'action était d'établir des processus réglementaires adaptés au démantèlement; celui-ci comprend les éléments suivants:

1. la gestion des savoirs et de l'expérience au niveau du démantèlement et de la production des déchets qu'il entraîne;
2. la délivrance d'une autorisation de démantèlement;
3. l'analyse des conditions de sûreté durant, d'une part, la phase faisant immédiatement suite à la cessation des activités (dite phase post-opérationnelle) et, d'autre part, la phase de démantèlement de l'installation ainsi que le contrôle et l'inspection durant ces deux phases;
4. le suivi des déchets produits par le démantèlement;
5. la libération des installations et/ou des sites;
6. la fin de leur contrôle prévu par la réglementation.

Die installaties verschilden echter van de civiele kernreactoren voor de opwekking van elektriciteit door hun kleinere capaciteit en door de beperktere schaal van de operaties die er werden gevoerd.³ Het ontmantelingsproces zelf, evenals de processen voor het beheer en de opslag van het radioactief afval, zijn in die mate complex en gewichtig dat men die beter goed voorbereidt. Bij de definitieve buitenwerkingstelling van een reactor wordt alle splitstof uit de centrale afgevoerd, waarna ze wordt afgekoeld en in speciale containers wordt opgeslagen.

De buitenwerkingstelling verloopt in vijf fasen, die samen verscheidene jaren in beslag nemen.⁴ Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) schat dat men rekening moet houden met een periode van 12 tot 15 jaar om de ontmanteling van een reactor tot een goed einde te brengen.⁵

Daarom zijn het FANC en Bel V vanaf 2014 met de uitwerking van een "actieplan ontmanteling" gestart, om de toekomstige ontmanteling van de Belgische kerninstallaties voor te bereiden. Dit project werd in de loop van het najaar van 2019 afgerond.

Het doel van dit actieplan bestaat erin reglementaire processen te ontwikkelen die zijn aangepast aan de buitenbedrijfstelling. Het gaat daarbij om de volgende aspecten:

1. het beheer van kennis en ervaring betreffende de ontmanteling en het bijbehorend afval;
2. het afleveren van een vergunning voor de ontmanteling;
3. de veiligheidsanalyse van, enerzijds, de fase onmiddellijk na de stopzetting van de activiteiten (post-operatieve fase) en, anderzijds, de fase van de ontmanteling van de installatie alsook de controle op en de inspectie van beide voorgaande fasen;
4. de opvolging van het ontmantelingsafval;
5. de vrijgave van de installaties en/of de terreinen;
6. het einde van de reglementaire controle van de installaties.

³ <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>

⁴ <https://nuclear.energie-electrabel.be/fr/energie-nucleaire/projets-nucleaires-majeurs-en-belgique/mise-larret-definitive-et-demanagement>

⁵ <https://www.lecho.be/entreprises/energie/le-titanesque-chantier-du-demanagement-des-centrales-nucleaires-en-questions/10266649.html>

³ <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>

⁴ <https://nuclear.energie-electrabel.be/nl/kernenergie/grote-nucleaire-projecten-belgie/definitieve-stopzetting-en-ontmanteling-van-een>

⁵ <https://www.lecho.be/entreprises/energie/le-titanesque-chantier-du-demanagement-des-centrales-nucleaires-en-questions/10266649.html>

Le projet a abouti à la rédaction de plusieurs notes destinées aux exploitants de centrales nucléaires de classe I.⁶ L'ONDRAF, l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies, est responsable depuis 1980 de la gestion sûre des déchets radioactifs en Belgique, y compris en ce qui concerne toutes les activités connexes telles que:

1. les inventaires;
2. la recherche scientifique;
3. la préparation des politiques;
4. les investissements concernant les aspects socio-économiques;
5. la gestion des participations en vue de promouvoir la conservation sûre des déchets radioactifs;
6. le financement des activités à long terme.

L'ONDRAF et Belgoprocess, la filiale industrielle de l'ONDRAF, ont également une expérience en matière d'assainissement. Belgoprocess assainit, à titre d'exemple, les sites 1 et 2 de Belgoprocess à Dessel et à Mol, tandis que l'ONDRAF/NIRAS est responsable du démantèlement et de l'assainissement d'une partie de l'ancien site de Best Medical Belgium S.A. à Fleurus.⁷

2. Un démantèlement socialement juste: la préservation et la création d'emplois

Cette proposition de résolution vise à demander au gouvernement un démantèlement qui ne porte pas préjudice à l'emploi du personnel en place. Car il est naturellement impératif de veiller à ce que l'arrêt de la production d'électricité par les réacteurs ne soit pas synonyme de perte d'emploi pour les travailleurs concernés. La production d'électricité à partir de l'énergie nucléaire n'est qu'un type d'entreprise dans le secteur nucléaire en Belgique. Les chiffres ci-dessous, issus d'une étude de PwC sur l'emploi, créé par le secteur nucléaire en Belgique en mai 2012, en est une bonne illustration.⁸

Naar aanleiding van het project werden verscheidene nota's opgemaakt ter attentie van de exploitanten van kerncentrales van klasse I.⁶ NIRAS, de Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splitstoffen, is sinds 1980 verantwoordelijk voor het veilige beheer van radioactief afval in België, met inbegrip van alle aanverwante activiteiten zoals:

1. de opmaak van inventarissen;
2. het wetenschappelijk onderzoek;
3. de voorbereiding van het beleid;
4. de sociaaleconomische investeringen;
5. het beheer van de participaties teneinde de veilige opslag van het radioactief afval te bevorderen;
6. de financiering van de activiteiten op lange termijn.

NIRAS en Belgoprocess, de industriële poot van NIRAS, hebben eveneens ervaring op het vlak van sanering. Zo saneert Belgoprocess bijvoorbeeld zijn eigen sites 1 en 2 in Dessel en in Mol en is NIRAS verantwoordelijk voor de ontmanteling en de sanering van een deel van de vroegere site van *Best Medical Belgium* S.A. in Fleurus.⁷

2. Een sociaal rechtvaardige ontmanteling: jobbehoud en jobcreatie

Met dit voorstel van resolutie wordt de regering verzocht erop toe te zien dat de ontmantelingen niet raken aan de jobs van het huidige personeel van de inrichtingen. Het is uiteraard van belang dat de betrokken werkneemers door de stopzetting van de elektriciteitsproductie in de reactoren hun job niet verliezen. In de Belgische nucleaire sector zijn er naast de elektriciteitsproductie uit kernenergie nog andere types ondernemingen actief. De cijfers hieronder – uit een PwC-studie over de door de nucleaire sector gecreëerde werkgelegenheid in België d.d. mei 2012 – illustreren dit goed.⁸

⁶ <https://afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-fr.pdf>

⁷ <https://www.ondraf.be/propos-de-londraf>

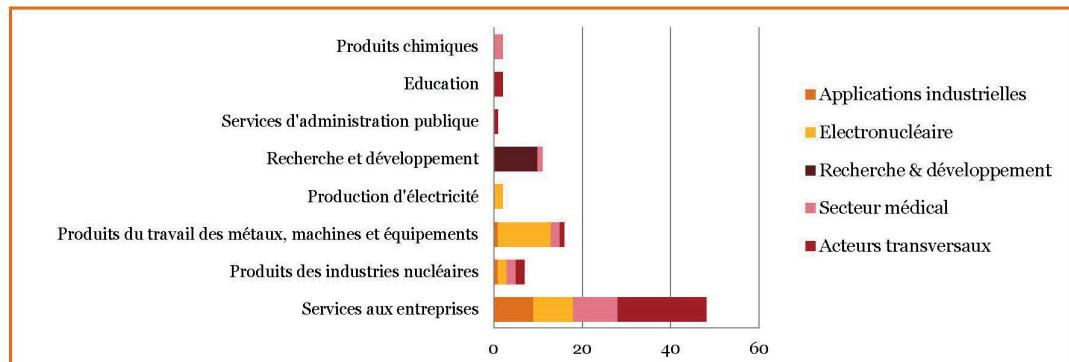
⁸ PwC, Studie naar de werkgelegenheid gecreëerd door de nucleaire sector in België, 23 mei 2012, p. 10. https://www.nuclearforum.be/uploads/docs/Studie_naar_de_werkgelegenheid_in_de_nucleaire_sector_in_Belgi__PwC_mei_2012.pdf

⁶ <https://fanc.fgov.be/nl/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-nl.pdf>

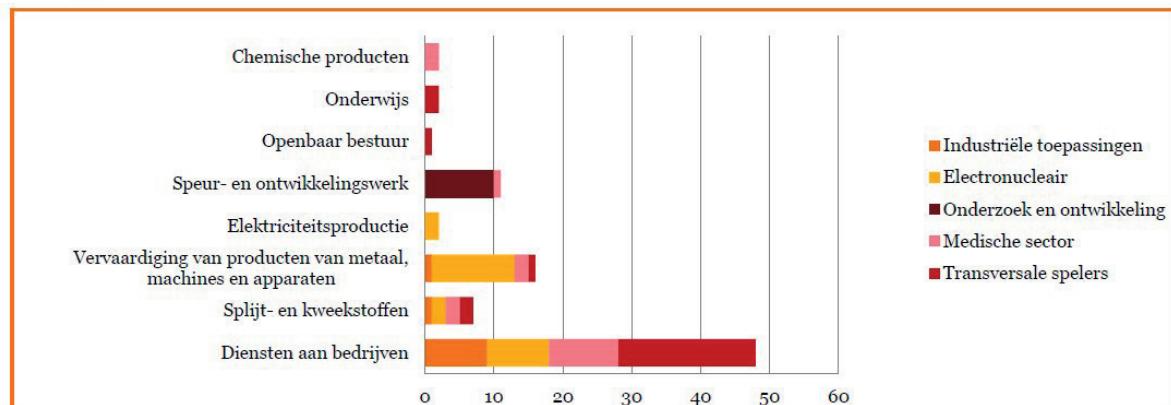
⁷ <https://www.niras.be/over-niras>.

⁸ PwC, Studie naar de werkgelegenheid gecreëerd door de nucleaire sector in België, 23 mei 2012, blz. 10. https://www.nuclearforum.be/uploads/docs/Studie_naar_de_werkgelegenheid_in_de_nucleaire_sector_in_Belgi__PwC_mei_2012.pdf

Panorama du nombre de sociétés présentes dans le secteur nucléaire en Belgique par code NACE* 2003 et par filière**



Overzicht van het aantal ondernemingen binnen de nucleaire sector in België per NACE*-code 2003 en per circuit**



(*NACE étant la nomenclature européenne des activités économiques; ** sans les institutions du secteur de la santé telles que les hôpitaux, les centres de médecine nucléaire, etc.)

Le gouvernement d'Alexander de Croo a d'ailleurs déclaré s'engager dans cette direction. Le 19 novembre 2020, la ministre de l'énergie, Tinne Van der Straeten, déclarait à la Chambre des représentants: "Nous veillerons à ce que les centrales électriques puissent être arrêtées de manière satisfaisante en termes techniques, et nous nous assurerons, sur le plan social, que les personnes qui y travaillent aujourd'hui ainsi que les fournisseurs

* NACE is de Europese nomenclatuur voor economische activiteiten. ** Zonder instellingen uit de gezondheidssector (ziekenhuizen, centra voor nucleaire geneeskunde enzovoort).

De regering van Alexander De Croo heeft trouwens verklaard dat ze de werkgelegenheid wil blijven garanderen. Op 19 november 2020 verklaarde Tinne Van der Straeten, minister van Energie, het volgende aan de Kamer van volksvertegenwoordigers: "We zullen dat op een ordentelijke manier doen, zowel technisch als sociaal. We zullen ervoor zorgen dat de centrales technisch op een goede manier stilgelegd kunnen worden en we

puissent continuer à travailler, que ce soit sur les sites-mêmes, ou ailleurs.”⁹

Selon ENGIE Electrabel, environ 2 000 personnes sont employées dans les centrales nucléaires de Doel et de Tihange, avec des emplois directs. Selon l'opérateur, un total de 2 500 employés peuvent être présents sur un site pour les grands projets et les travaux de maintenance. Une étude de PwC réalisée en mai 2012 indiquait que, en 2009, 1 942 équivalents temps plein travaillaient sur les sites de Doel et de Tihange.¹⁰

Il n'y a pourtant pas lieu de croire que l'arrêt des centrales nucléaires équivaudrait à la fin de toute création d'emploi dans ce secteur. Premièrement, les énergies qui remplaceront le nucléaire généreront nécessairement de l'emploi. Les énergies vertes, par exemple, sont prometteuses; pour produire un GWh, tandis que le nucléaire nécessite 0,14 emplois, le photovoltaïque en requiert 0,87 et l'éolien 0,17.¹¹

Ensuite, dans un rapport de 2019, la Commission européenne estime que les marchés des services et des travaux relatifs au démantèlement des centrales nucléaires et à l'assainissement des sites devraient représenter un montant total de pas moins de 405 milliard d'euros au cours du siècle à venir; avec un montant annuel moyen de 1,4 à 2,2 milliard d'euros de demande entre début 2021 et 2035; avec un pic entre 2035 et 2045 avoisinant les 3 milliards d'euros; avec une projection indiquant que ces marchés se poursuivront jusqu'à l'année 2100.¹² Dans un rapport d'août 2020, l'agence publique de démantèlement du Royaume-Uni prévoit que le démantèlement représentera une source majeure d'emploi pour les nombreuses années à venir. Ce secteur représente déjà entre 40 000 et 50 000 emplois, selon les dernières études économiques publiées au Royaume-Uni.¹³

⁹ Séance plénière du jeudi 19 novembre 2020, <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/html/55/ip071x.html>. Traduction libre

¹⁰ PwC, Studie naar de werkgelegenheid gecreëerd door de nucleaire sector in België, 23 mai 2012, p. 13. https://www.nuclearforum.be/uploads/docs/Studie_naar_de_werkgelegenheid_in_de_nucleaire_sector_in_Belgi__PwC_mei_2012.pdf

¹¹ Bureau du Plan, Impact van het Pact, page 30 https://www.plan.be/publications/publication-1755-en-impact_van_het_pact_bijkomende_cijfers_ter_staving_van_een_energiepact

¹² Commission Européenne, DG Energie, Study on the market for decommissioning nuclear facilities in the European Union, Bruxelles, septembre 2019, p. 6 – 7. https://ec.europa.eu/energy/studies/study-market-decommissioning-nuclear-facilities-european-union_en?redir=1

¹³ Nuclear Decommissioning Authority, *Op. cit.*, p. 114. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/912069/NDA_Draft_Strategy_4_for_public_consultation.pdf

zullen er op sociaal vlak voor zorgen dat de mensen die er vandaag werken, en de toeleveranciers aan de slag kunnen blijven op de site zelf of elders.”⁹

Volgens Engie Electrabel werken er ongeveer 2 000 mensen op permanente basis in de kerncentrales van Doel en Tihange. Bij grote projecten en onderhoudswerken kunnen er volgens de operator in totaal 2 500 werknemers op een site aanwezig zijn. Volgens een PwC-studie die van mei 2012 dateert, zouden er in 2009 1 942 voltijds equivalenten op de sites van Doel en Tihange aan de slag geweest zijn.¹⁰

Er is echter geen reden om aan te nemen dat de stopzetting van de kerncentrales eveneens het einde van de jobcreatie in de sector zou betekenen. Ten eerste zullen de energiesectoren die de nucleaire elektriciteitsproductie zullen vervangen, sowieso ook jobs creëren. De groene-energiesector bijvoorbeeld is veelbelovend op dat vlak; om 1 GWh te produceren heeft men in de sector van de zonnepanelen 0,87 VTE en in de wind-energiesector 0,17 VTE nodig, terwijl dit in de nucleaire sector slechts 0,14 VTE is.¹¹

Vervolgens raamt de Europese Commissie in een verslag uit 2019 dat in de komende 100 jaar ten behoeve van niet minder dan 405 miljard euro aan opdrachten zal worden uitgeschreven voor diensten en werken betreffende de ontmanteling van de kerncentrales en de sanering van de sites, met een gemiddelde van 1,4 tot 2,2 miljard euro per jaar tussen begin 2021 en 2035 en met een piek van rond de 3 miljard euro tussen 2035 en 2045. Daarbij is het vooruitzicht dat die opdrachten tot 2100 zullen worden voortgezet.¹² In een verslag uit augustus 2020 voorspelt de Britse overhedsinstelling voor de ontmanteling van kerninstallaties dat de ontmanteling de komende jaren een belangrijke bron van werkgelegenheid zal zijn. Volgens de jongste in het Verenigd Koninkrijk verschenen economische studies is die sector thans al goed voor 40 000 à 50 000 banen.¹³

⁹ Plenaire vergadering van donderdag 19 november 2020, <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/html/55/ip071x.html>.

¹⁰ PwC, Studie naar de werkgelegenheid gecreëerd door de nucleaire sector in België, 23 mei 2012, blz. 13. https://www.nuclearforum.be/uploads/docs/Studie_naar_de_werkgelegenheid_in_de_nucleaire_sector_in_Belgi__PwC_mei_2012.pdf

¹¹ Planbureau, Impact van het Pact, blz. 30 https://www.plan.be/publications/publication-1755-en-impact_van_het_pact_bijkomende_cijfers_ter_staving_van_een_energiepact

¹² Europese Commissie, DG Energie, Study on the market for decommissioning nuclear facilities in the European Union, Brussel, september 2019, blz. 6-7. https://ec.europa.eu/energy/studies/study-market-decommissioning-nuclear-facilities-european-union_en?redir=1

¹³ Nuclear Decommissioning Authority, *op.cit.*, blz. 114. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/912069/NDA_Draft_Strategy_4_for_public_consultation.pdf

Ces rapports sont corroborés par d'autres études, comme celle du cabinet de consultance Roland Berger qui dénombre, en 2019, 453 réacteurs opérationnels dans le monde dont environ 183 (40 %) sont situés en Europe. Ces 183 réacteurs européens affichent une moyenne d'âge de 33 ans, ce qui se rapproche de leur durée de vie initialement fixée à 40 ans. En 2040, 164 de ces réacteurs (soit 90 % de ce qui est installé en Europe) auront plus de 40 ans. Il n'est pas non plus inutile de relever que, sur les 178 centrales nucléaires déjà à l'arrêt dans le monde, plus de la moitié sont situées en Europe.¹⁴ Il est donc clair que les services et travaux de démantèlement constituent un secteur d'activité en expansion, apportant des perspectives sur le long terme, et offrant de nombreuses opportunités aux personnes, aux compagnies et aux collectivités qui sauront développer assez tôt une expertise spécifique dans cette matière.

Or, les travailleurs actuellement occupés sur les infrastructures nucléaires belges ont non seulement un haut niveau de qualification mais également des connaissances de pointe en ce qui concerne le fonctionnement et les spécificités de leurs outils de travail.

La conjonction de ces savoirs théoriques et pratiques font d'eux des acteurs essentiels de la phase de démantèlement; cela justifie également que soient déployés des efforts afin de leur permettre de se requalifier pour qu'ils puissent accompagner au mieux cette nouvelle phase. Il s'agit donc là d'un secteur à développer en Belgique.

Sur la base des expériences de démantèlement de sites nucléaires en Allemagne, on peut constater que le démantèlement d'une centrale n'entraîne aucune réduction drastique du personnel; à titre d'exemple, on peut citer le site de Phillipsburg, où les deux centrales nucléaires sont actuellement en cours de démantèlement (KKP1 depuis 2011 et KKP2 depuis 2020). Selon l'opérateur EnBW, il n'est pas prévu de réduire les effectifs, qui se montent actuellement à quelque 700 personnes, au cours du démantèlement, car ces personnes sont jugées essentielles durant les années à venir pour mener à bien les opérations de démantèlement.¹⁵ Il s'agirait en

Die verslagen worden door andere studies bevestigd. Zo stelde het adviesbureau Roland Berger dat in 2019 ongeveer 183 van de 453 operationele reactoren wereldwijd (40 %) in Europa staan. Die 183 Europese reactoren hebben een gemiddelde leeftijd van 33 jaar, wat in de buurt komt van hun oorspronkelijke levensduur van 40 jaar. In 2040 zullen 164 van die reactoren (90 % van de installaties in Europa) ouder zijn dan 40 jaar. Het is ook vermeldenswaard dat meer dan de helft van de 178 wereldwijd al gesloten kerncentrales zich in Europa bevindt.¹⁴ Het mag dus duidelijk zijn dat de ontmantelingsdiensten en -werken een groeiende activiteitensector vormen met vooruitzichten op lange termijn. Een en ander biedt veel kansen aan de mensen, de bedrijven en de groepen die al vrij vroeg een specifieke expertise ter zake kunnen verwerven.

Het feit is dat de werknemers in de huidige Belgische kerninstallaties niet alleen hooggeschoold zijn, maar ook beschikken over geavanceerde kennis over de werking en de specifieke kenmerken van hun werktuigen.

Door die combinatie van theoretische en praktische kennis zijn zij essentiële spelers in de ontmantelingsfase. Dit rechtvaardigt ook dat inspanningen worden geleverd om hen in de mogelijkheid te stellen zich om te scholen, opdat zij die nieuwe fase zo goed mogelijk kunnen begeleiden. Het betreft dus een sector waar in België op moet worden ingezet.

Op grond van de ervaringen met de ontmanteling van nucleaire sites in Duitsland blijkt dat de ontmanteling van een centrale niet tot een aanzienlijke personeelsvermindering leidt. De site van Philippsburg kan als voorbeeld dienen: de twee kerncentrales daar worden thans ontmanteld (KKP1 sinds 2011 en KKP2 sinds 2020). Volgens exploitant EnBW zijn er geen plannen om het personeelsbestand, thans ongeveer 700 werknemers, tijdens de ontmanteling te verminderen. Zij worden immers als essentieel beschouwd om de komende jaren de ontmantelingswerkzaamheden tot een goed einde te brengen.¹⁵ Het zouden grotendeels werknemers van

¹⁴ Roland Berger, Emmanuel Fages, Clément Audouin, Dimitri Fournier, *Le marché du démantèlement nucléaire en Europe*, Paris, 17 mars 2020, p. 5 - 7. <https://www.rolandberger.com/fr/Publications/Le-march%C3%A9-du-d%C3%94mant%C3%A8lement-nucl%C3%A9aire-en-Europe.html>

¹⁵ https://www.rnz.de/nachrichten/metropolregion_artikel,-philippsburg-auch-der-zweite-block-im-atomkraftwerk-philippsburg-ist-abgeschaltet-update-_arid,482030.html

¹⁴ Roland Berger, Emmanuel Fages, Clément Audouin, Dimitri Fournier, *Le marché du démantèlement nucléaire en Europe*, Parijs, 17 maart 2020, blz. 5-7. <https://www.rolandberger.com/fr/Publications/Le-march%C3%A9-du-d%C3%94mant%C3%A8lement-nucl%C3%A9aire-en-Europe.html>

¹⁵ https://www.rnz.de/nachrichten/metropolregion_artikel,-philippsburg-auch-der-zweite-block-im-atomkraftwerk-philippsburg-ist-abgeschaltet-update-_arid,482030.html

grande partie d'employés qui y travaillaient pendant les années d'exploitation des centrales.¹⁶

Dans le cas du démantèlement de Grafenrheinfeld (débuté en 2018), la réduction de personnel d'environ 100 employés, faisant passer l'effectif de 300 employés directs à environ 200 employés directs, s'est faite uniquement sous la forme de départs à la retraite, dans le cadre d'un plan social s'étalant sur le long terme, convenu avec les représentants du personnel, qui s'inscrit dans le cadre d'une transformation où l'on passe d'un travail opérationnel à un travail visant à finaliser un démantèlement.¹⁷ De plus, selon l'opérateur Preussen Elektra, l'organisation est actuellement activement à la recherche de nouveaux membres de personnel (ingénieurs, électriciens et, surtout, experts en radioprotection).¹⁸

Des tendances similaires peuvent être observées chez l'opérateur RWE qui, dans le cas du démantèlement de la centrale nucléaire de Biblis (début du démantèlement en 2017), a procédé à une restructuration du personnel, d'une part, par la voie d'offres de retraite partielle, assorties de l'octroi d'indemnités de départ et, d'autre part, en faisait jouer le marché interne de l'emploi au sein du groupe. Selon le directeur de la centrale, le nombre d'employés avait atteint son niveau le plus bas en 2018 mais, en raison du nombre grandissant de projets de démantèlement initiés depuis cette date, le nombre d'emplois serait en fait en train d'augmenter au sein du groupe. L'opérateur avait également procédé à un changement de la structure de l'organisation afin de pouvoir donner aux employés occupés des perspectives transparentes de carrière et des garanties en matière de sécurité d'emploi jusqu'à la fin du projet prévue pour l'année 2032.¹⁹

L'importance d'une vision stratégique à long terme dans la gestion des ressources humaines est en outre soulignée par l'Agence internationale de l'énergie atomique (IAEA), qui la considère comme l'un des piliers de la réussite de tout projet de démantèlement nucléaire: "L'une des conditions préalables essentielles à la réussite d'un projet de démantèlement est la vision de la direction et le plan stratégique à long terme concernant l'utilisation des ressources humaines et l'assurance de

de kerncentrales zijn die er al werkten toen de centrales nog actief waren.¹⁶

Bij de ontmanteling van de kerncentrale van Grafenrheinfeld (gestart in 2018) werd het personeelsbestand met ongeveer 100 werknemers verminderd. Het werd teruggebracht van 300 naar ongeveer 200 rechtstreekse werknemers, maar alleen via pensioneringen als onderdeel van een sociaal plan op lange termijn. Dit werd zo overeengekomen met de vertegenwoordigers van het personeel in het raam van de overschakeling van operationele activiteiten naar het tot een goed einde brengen van de ontmanteling.¹⁷ Voorts zou men volgens exploitant *Preussen Elektra* thans actief op zoek zijn naar nieuwe personeelsleden (ingenieurs, elektriciens en vooral stralingsbeschermingsdeskundigen).¹⁸

Een vergelijkbare situatie doet zich voor bij exploitant RWE. Bij de ontmanteling van de kerncentrale van Biblis (aangevat in 2017) werd een personeelsherstructurering doorgevoerd: wie in aanmerking kwam werd deelpensioen aangeboden, aangevuld met vertrekvergoedingen, en tegelijk werden de gewenste profielen gezocht op de interne arbeidsmarkt binnen de groep. Volgens de directeur van de centrale waren er nooit zo weinig werknemers als in 2018, maar door het stijgende aantal opgestarte ontmantelingsprojecten sindsdien zou het aantal banen binnen de groep in feite aan het toenemen zijn. De exploitant had ook de organisatiestructuur gewijzigd, teneinde de werknemers transparante loopbaanvoorzichten en werkzekerheidsgaranties te kunnen bieden tot aan het geplande einde van het project in 2032.¹⁹

Voorts benadrukt het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) dat inzake HR-beheer een strategische visie op lange termijn belangrijk is en zelfs een van de pijlers vormt voor het welslagen van een nucleair ontmantelingsproject: "*One of the critical prerequisites for successfully carrying-out a decommissioning project is the considered management vision and long-term strategic plan for the use of human resources and for the assurance of the adequate competence of all personnel*

¹⁶ <https://www.stuttgarter-zeitung.de/inhalt.rueckbau-von-kernkraftwerken-im-land-die-enbw-will-zuegig-und-effizient-vorgehen.ad04bc04-cc04-480e-9985-ca45c60121f7.html>.

¹⁷ <https://www.preussenelektra.de/de/unsere-kraftwerke/kraftwerkgrafenrheinfeld.html>

¹⁸ <https://www.mainpost.de/regional/schweinfurt/kernkraftwerk-rueckbau-startet-2021-in-die-heisse-phase-art-10397091>

¹⁹ https://www.echo-online.de/lokales/bergstrasse/biblis/stellenabbau-im-akw-biblis-beendet_19020025#

¹⁶ <https://www.stuttgarter-zeitung.de/inhalt.rueckbau-von-kernkraftwerken-im-land-die-enbw-will-zuegig-und-effizient-vorgehen.ad04bc04-cc04-480e-9985-ca45c60121f7.html>.

¹⁷ <https://www.preussenelektra.de/de/unsere-kraftwerke/kraftwerkgrafenrheinfeld.html>

¹⁸ <https://www.mainpost.de/regional/schweinfurt/kernkraftwerk-rueckbau-startet-2021-in-die-heisse-phase-art-10397091>

¹⁹ https://www.echo-online.de/lokales/bergstrasse/biblis/stellenabbau-im-akw-biblis-beendet_19020025#

la compétence adéquate de l'ensemble du personnel (employés et sous-traitants) impliqué à tous les stades des activités du projet de démantèlement.”²⁰

C'est pourquoi, nous appelons en Belgique à offrir un cadre limpide pour l'emploi et l'accompagnement social des travailleurs du secteur du nucléaire.

Concernant les travailleurs dont le profil professionnel ne garantirait pas une employabilité dans ce nouveau secteur du démantèlement, il convient de rappeler que l'article 10 de la loi de sortie du nucléaire du 31 janvier 2003 précitée prévoit que: “Lorsqu'il est procédé à la fermeture d'une centrale nucléaire, un plan d'accompagnement social doit être élaboré pour les travailleurs concernés, en concertation avec les partenaires sociaux.”

S'ajoute à cet article de loi l'accord national de stabilité, conclu le 11 avril 1962 au sein de la Commission paritaire de l'industrie du gaz et de l'électricité, que se sont engagés à respecter tous les acteurs du secteur et qui n'a jamais fait l'objet d'une dénonciation; cet accord stipule notamment que “lorsque des agents deviennent disponibles, des mutations fonctionnelles ainsi que des transferts d'un siège d'exploitation à un autre au sein d'une même société, ou des transferts d'une société de gaz et d'électricité à une autre peuvent être réalisés à partir du moment où toutes autres mesures propres à les prévenir ont été recherchées”; cela, moyennant le consentement du travailleur ou de la travailleuse concernée ainsi que le respect du caractère raisonnable de toute mobilité en cas de changement au niveau du lieu d'affectation, notamment en ce qui concerne les distances à parcourir entre le domicile du travailleur et le nouveau lieu de travail. Il existe une Commission paritaire 326 qui est l'organe paritaire de concertation du secteur de l'industrie du gaz et de l'électricité dont les avantages, barèmes et statut du personnel doivent être respectés. Il nous semble essentiel pour les travailleurs que ce statut soit respecté, y compris après la date de sortie du nucléaire et dans le cadre du démantèlement.

Il faut néanmoins considérer que le contexte socio-économique de Doel diffère de celui de Tihange. En raison de la proximité du port d'Anvers et de nombreuses grandes entreprises implantées non loin de Doel, le taux d'emploi est très élevé dans cette région. L'organisation patronale VOKA déclarait en août 2019 qu'il y avait plus que jamais un besoin en personnes disposant d'une formation technique sur le marché du travail. Selon cette organisation, il y avait à l'époque plus de 23 000 postes vacants dans la région d'Anvers-Waasland, la plupart

(the employees and contractors) involved at all stages in the decommissioning project activities.”²⁰

Daarom roepen de indieners ertoe op om in België een duidelijk kader te creëren voor de werkgelegenheid en de sociale begeleiding van de werknemers in de nucleaire sector.

Voor de werknemers wier beroepsprofiel niet waarborgt dat ze in die nieuwe ontmantelingssector zullen worden ingezet, zij erop gewezen dat artikel 10 van voormelde wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie het volgende bepaalt: “Wanneer er tot sluiting van een nucleaire centrale overgegaan wordt, moet er in overleg met de sociale partners een sociaal begeleidingsplan voor de betrokken werknemers opgesteld worden.”.

Aanvullend op dit wetsartikel is er het nationaal stabiliteitsakkoord, gesloten op 11 april 1962 binnen het paritair comité voor gas- en elektriciteitsbedrijven. Alle betrokkenen van de sector hebben zich ertoe verbonden dat na te komen en het werd nooit in twijfel getrokken. Het akkoord bepaalt met name dat indien werknemers beschikbaar worden, functionele overplaatsingen en overplaatsingen van de ene bedrijfszetel naar de andere binnen hetzelfde bedrijf, of overplaatsingen van een gas- en elektriciteitsbedrijf naar een ander, kunnen plaatsvinden zodra alle andere maatregelen om zulks te voorkomen werden onderzocht. Uiteraard moet de betrokken werknemer hiermee instemmen en moet de voorgestelde personeelsmobiliteit bij verandering van standplaats redelijk zijn, met name qua af te leggen afstand tussen de woning van de werknemer en de nieuwe werkplek. Er bestaat een paritair comité 326, het paritair overlegorgaan voor de gas- en elektriciteitsbedrijven. De voordelen, de loonschalen en het personeelsstatuut daarvan moeten in acht worden genomen. Het komt erop aan dat statuut in acht te blijven nemen, ook na de kernuitstap en in de context van de ontmanteling.

Er moet echter rekening mee worden gehouden dat de sociaaleconomische context van Doel verschilt van die van Tihange. Door de nabijheid van de haven van Antwerpen en de vele grote bedrijven niet ver van Doel is de werkgelegenheidsgraad in die streek erg hoog. Werkgeversorganisatie VOKA verklaarde in augustus 2019 dat er meer dan ooit behoefte was aan mensen met een technische opleiding op de arbeidsmarkt. Er werd toen gezegd dat er meer dan 23 000 vacatures waren in de regio Antwerpen-Waasland, voornamelijk

²⁰ https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/P1332_web.pdf, p.49, traduction libre.

²⁰ https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/P1332_web.pdf, blz. 49.

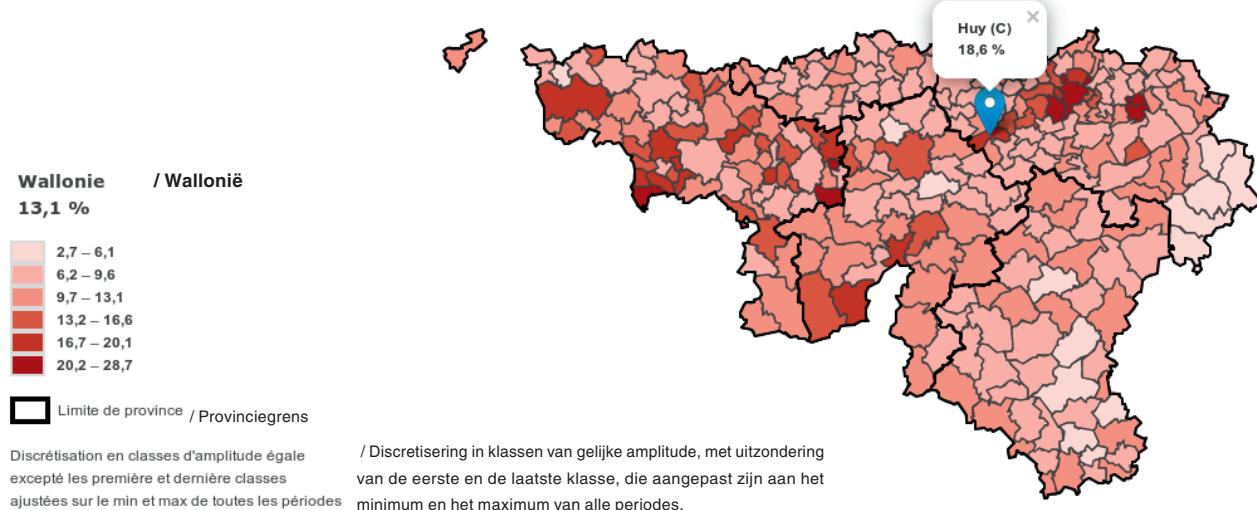
dans les secteurs de l'industrie et de la logistique. En plus de ces 23 000 postes vacants, cette organisation patronale prévoyait que 12 000 autres postes seraient à pourvoir dans les dix prochaines années dans la région d'Anvers-Waasland, en raison d'une importante vague de départs à la retraite.²¹

D'après les relevés de Walstat, si l'arrondissement de Huy abrite certaines communes dont le taux de chômage administratif est relativement bas, affichant une moyenne de 11,6 %, égal à la moyenne régionale, le sillon Sambre-et-Meuse qui traverse et prolonge cet arrondissement, territoire traditionnellement pourvoyeur d'emplois dans le secteur de l'électronucléaire présente, lui, de nettement moins bons résultats; les taux de chômage administratifs y oscillent en effet entre 13,6 % et 23,8 %.²²

in de sectoren industrie en logistiek. Naast die 23 000 vacatures voorspelde de werkgeversorganisatie nog eens 12 000 in te vullen functies in de regio Antwerpen-Waasland gedurende de komende tien jaar, vanwege een aanzienlijke pensioneringsgolf.²¹

Uit de cijfers van Walstat blijkt dat zich in het arrondissement Hoei gemeenten bevinden met een relatief lage administratieve-werkloosheidsgraad (met een gemiddelde van 11,6 %, evenveel als het gewestelijke gemiddelde). De Samber-Maas-as, die dit arrondissement doorkruist en nog verder doorloopt, vormt een gebied dat van oudsher werkgelegenheid in de kernenergiesector biedt maar het laat aanzienlijk minder goede resultaten optekenen: de administratieve-werkloosheidsgraad schommelt er tussen 13,6 % en 23,8 %.²²

Taux de chômage administratif des 15-64 ans (%) / Administratieve-werkloosheidsgraad in de categorie van 15- tot 64-jarigen.



La situation de Huy y est particulièrement interpellante, dans la mesure, d'une part, où son taux de chômage administratif de 18,6 % est l'un des plus élevés de Wallonie et, d'autre part, où la part des chômeurs de très longue durée (plus de 2 ans) constitue jusqu'à 37 % des demandeurs d'emploi.

La disparition des emplois indirects liés au secteur de l'électronucléaire risque donc d'avoir un impact beaucoup plus déstabilisant sur le bassin hutois et justifie que l'on convoque une task force réunissant les autorités

Vooral de situatie in Hoei is zorgwekkend: de administratieve-werkloosheidsgraad bedraagt er 18,6 % – dat is een van de hoogste cijfers van Wallonië – en maar liefst 37 % van de werkzoekenden daar is erg langdurig werkloos (meer dan 2 jaar zonder werk).

De verdwijning van de onrechtstreeks uit de kernenergiesector voortvloeiende banen kan zeer destabilisrende gevolgen hebben voor het bekken van Hoei. Dat verantwoordt het bijeenroepen van een taskforce waarin

²¹ Freek Willems, Technische jobs liggen voor het rapen: "Afstappen van idee dat je máár een technische opleiding volgt", in VRT nws, 28 aout 2019. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2019/08/27/technische-jobs-liggen-voor-het-rapen/>.

²² Walstat, taux de chômage administratif des 15-64 ans par communes pour l'année 2018. https://walstat.iwebs.be/walstat-catalogue.php?niveau_agre=A&indicateur_id=235300&ordre=6&periode=moyenne%20annuelle%202018&niveau_agre=C&sel_niveau_catalogue=C.

²¹ Freek Willems, "Technische jobs liggen voor het rapen: "Afstappen van idee dat je máár een technische opleiding volgt""), in VRT NWS, 28 augustus 2019. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2019/08/27/technische-jobs-liggen-voor-het-rapen/>.

²² Walstat, administratieve-werkloosheidsgraad tussen 15 en 64 jaar per gemeente in 2018. https://walstat.iwebs.be/walstat-catalogue.php?niveau_agre=A&indicateur_id=235300&ordre=6&periode=moyenne%20annuelle%202018&niveau_agre=C&sel_niveau_catalogue=C.

locales et régionales, les acteurs sociaux, économiques et industriels de la région, afin qu'ils mettent en place, ensemble, un plan de redéploiement économique et un plan d'accompagnement social.

3. Un démantèlement sûr, responsable et immédiat pour atteindre le “Green Field”

La politique de démantèlement, de manière générale, est définie par l'OCDE comme “renvoyant aux orientations définies par le gouvernement et prenant en compte tous les choix des autorités publiques (nationales et régionales), telles qu'elles se manifestent dans les lois, règlements, normes et prescriptions contraintes qui influenceront le cadre dans lequel s'inscrit le démantèlement.”²³

Parmi ces orientations définies par le gouvernement, on retrouve les politiques de gestion des déchets, les seuils de libération inconditionnelle, les prescriptions liées à l'utilisation des sites déclassés, les politiques de réutilisation et de recyclage des matières, les politiques liées à la sécurité et à la santé du public et des travailleurs, les politiques de protection de l'environnement.²⁴

Cette proposition de résolution vise à prévoir un démantèlement qui soit également sûr, responsable, effectif, et non différé dans le temps des réacteurs nucléaires belges. Le but ultime est d'atteindre le “Green Field” permettant, à la suite des travaux de démantèlement, l'établissement de toutes sortes d'activités (même non-industrielles) au sein de la zone. En d'autres termes, les sites de Tihange et de Doel doivent être entièrement décontaminés et libérés pour qu'ils puissent servir à d'autres fins à l'avenir.

Cet objectif semble partagé par Synatom qui déclarait ceci dans son rapport d'activité 2019: “La stratégie de démantèlement retenue repose sur un démantèlement (i) immédiat après l'arrêt du réacteur, (ii) réalisé en série et (iii) complet (retour à un “greenfield industriel”), permettant un usage industriel futur du terrain”.²⁵

Le premier réacteur nucléaire à être entré en phase de démantèlement en Belgique est le réacteur nucléaire

²³ Agence pour l'Énergie Nucléaire (AEN) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), Démantèlement des centrales nucléaires, Paris, 2003, p. 14-15. <http://www.oecd-nea.org/ndd/pubs/2003/3591-demanagement-centrales.pdf>.

²⁴ *Ibidem.*, p. 23.

²⁵ Synatom, rapport annuel 2019, p. 15 et 30. <https://synatom.be/uploads/files/rapports/rapport-activite-2019-FR.pdf>.

de la place publique et de la place privée, ainsi que de la place régionale, les acteurs sociaux, économiques et industriels de la région, afin qu'ils mettent en place, ensemble, un plan de redéploiement économique et un plan d'accompagnement social.

3. Een veilige, verantwoorde en onmiddellijke ontmanteling met het oog op de creatie van een green field

De OESO omschrijft het ontmantelingsbeleid algemeen als volgt: “Decommissioning policy: refers to government policy, and includes all governmental (national and regional) choices, as described in laws, regulations, standards and mandatory requirements that will influence the framework in which decommissioning takes place.”²³

Die door de regering vastgelegde krachtlijnen behelzen onder meer het afvalbeheersbeleid, de drempels voor onvoorwaardelijke vrijgeving, de richtlijnen betreffende het gebruik van de vrijgegeven sites, het beleid inzake hergebruik en recyclage van materialen, het veiligheidsbeleid, het beleid inzake volks- en werknemersgezondheid, alsook het milieubeschermingsbeleid²⁴.

Dit voorstel van resolutie behelst een veilige, verantwoorde en doeltreffende ontmanteling van de Belgische kernreactoren, die niet wordt uitgesteld. Het uiteindelijke doel is ervoor te zorgen dat na de ontmantelingswerkzaamheden de sites een *green field* zijn, waar allerhande activiteiten kunnen worden ontplooid, zelfs niet-industriële. De indieners willen met andere woorden dat de sites van Doel en Tihange volledig worden gezuiverd en vrijgemaakt, opdat zij in de toekomst voor andere doeleinden kunnen dienen.

Synatom lijkt het eens te zijn met die doelstelling, want in het jaarverslag 2019 van die onderneming staat het volgende te lezen: “De gekozen ontmantelingsstrategie is gebaseerd op een ontmanteling (i) onmiddelijk na de stopzetting van de reactor, (ii) uitgevoerd in serie in plaats van eenheid per eenheid, en (iii) volledig (terugkeer naar “greenfieldsstatus”), waardoor toekomstig industrieel gebruik van het terrein mogelijk wordt.”²⁵

De in 1987 stilgelegde BR3-kernreactor van het SCK-CEN was de eerste kernreactor in België die de

²³ Atoomagentschap van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO), *Decommissioning Nuclear Power Plants. Policies, Strategies and Costs*, Parijs, 2003, blz. 14-15. <http://www.oecd-nea.org/ndd/pubs/2003/3591-demanagement-centrales.pdf>

²⁴ *Ibidem.*, blz. 23.

²⁵ Synatom, Jaarverslag 2019, blz. 15 en 30. <https://synatom.be/uploads/files/rapports/rapport-activite-2019-FR.pdf>.

BR3 du SCK CEN, mis à l'arrêt en 1987. Néanmoins, le démantèlement de ce réacteur BR3 n'est pas encore tout à fait achevé, 34 ans plus tard.

Selon l'ancien ministre de l'Intérieur, "L'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) ne dispose pas d'un rapport intérimaire ou intermédiaire spécifique présentant une vue d'ensemble de tous les enseignements et expériences acquis en rapport avec le démantèlement du réacteur BR3."

Le démantèlement de réacteurs nucléaires de plus grand format, comme ceux de Doel et de Tihange, sera donc une première en Belgique.

L'AFCN préconise dans sa "Note conceptuelle: Cessation des activités et démantèlement d'établissements nucléaires"²⁶ de 2012, puis dans sa note complémentaire de 2015, reprise et augmentée en 2019, "Définitions et phases liées au déclassement d'installations nucléaires de classe I"²⁷, de procéder à un démantèlement en quatre étapes, débutant avec la remise par l'exploitant à l'AFCN d'un avis de cessation d'activités.

Selon le ministre de l'Intérieur, "[i]l est de la responsabilité de l'exploitant des centrales nucléaires d'établir un plan de démantèlement destiné à l'ONDRAF ainsi qu'une demande d'autorisation de démantèlement destinée à l'AFCN, et d'y intégrer les leçons issues d'autres projets tels que le démantèlement du réacteur BR3, mais aussi celui d'autres centrales à l'étranger."²⁸

Cette proposition de résolution demande de privilégier une procédure de démantèlement immédiat afin d'éviter des situations comparables à celle de la centrale nucléaire de Dodewaard aux Pays-Bas, mise à l'arrêt en 1997 et dont le début du démantèlement n'est programmé qu'à l'horizon 2037, occasionnant 40 ans d'immobilisation improductive du site, une rupture du tissu économique local, un prolongement de la période durant laquelle les frais fixes liés au personnel nécessaire à la maintenance et au gardiennage des installations devront être supportés, ainsi qu'une perte des compétences et

ontmantelingsfase had bereikt. 34 jaar later is de ontmanteling van die BR3-reactor echter nog steeds niet helemaal voltooid.

Toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Pieter De Crem verklaarde in 2020 het volgende: "Het FANC beschikt niet over een tussentijds verslag waarin de ervaringen en de lessen van de BR3-ontmanteling worden gepresenteerd." (CRIV 55 COM 239, blz. 13).

De ontmanteling van grotere kernreactoren, zoals die van Doel en Tihange, zal in België dus een première zijn.

In de in 2012 uitgebrachte conceptnota met de titel "Stopzetting van de activiteiten en ontmanteling van nucleaire inrichtingen"²⁶, alsook in de bijkomende nota uit 2015 met de titel "Definities en fasen in verband met de buitenbedrijfstelling van (een) nucleaire installatie(s) van klasse I"²⁷, waarvan in 2019 een nieuwe, aangevulde versie is verschenen, beveelt het FANC een ontmanteling in vier stappen aan, te beginnen met de bezorging van een stopzettingsbericht door de uitbater aan het FANC.

De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken verklaarde daaromtrent het volgende: "Het is de verantwoordelijkheid van de exploitant van de kerncentrales om een ontmantelingsplan voor NIRAS op te stellen en een vergunningsaanvraag bij het FANC in te dienen, waarin de ervaringen met de ontmanteling van de BR3-reactor en andere kerncentrales in het buitenland zijn verwerkt."²⁸

In dit voorstel van resolutie wordt gevraagd om de voorkeur te geven aan een onmiddellijke opstart van de ontmantelingsprocedure, teneinde situaties te voorkomen zoals die van de kerncentrale te Dodewaard in Nederland. Die werd stilgelegd in 1997, maar de opstart van de ontmanteling is pas gepland tegen 2037. Dat leidt ertoe dat de site 40 jaar onproductief is, dat het lokale economische weefsel wordt verstoord, dat gedurende een langere periode vaste kosten moeten worden betaald voor het personeel dat nodig is voor het onderhoud en de bewaking van de installatie, alsook dat competentie

²⁶ <https://afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-fr.pdf>.

²⁷ Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire, Définitions et phases liées au déclassement d'une (d') installation(s) nucléaire(s) de classe I, Bruxelles, 5 février 2020, p. 6-9. <https://www.afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe-2-definition-des-phases-fr.pdf>.

²⁸ Question de Samuel Cogolati à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le démantèlement du réacteur BR3 de Mol" (55007633C), 14 juillet 2020.

²⁶ <https://afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-nl.pdf>.

²⁷ Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, *Definities en fasen in verband met de buitenbedrijfstelling van (een) nucleaire installatie(s) van klasse I*, Brussel, 5 februari 2020, blz. 6-9. <https://fanc.fgov.be/nl/system/files/2020-02-05-axe-2-definition-des-phases-nl.pdf>.

²⁸ Vraag van Samuel Cogolati aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De ontmanteling van de reactor BR3 in Mol" (55007633C), 14 juli 2020 (CRIV 55 COM 239, blz. 13).

savoirs pratiques liés au fonctionnement de la centrale nucléaire et à ses activités.²⁹

En Écosse, un rapport de 2020 de l'agence gouvernementale en charge du démantèlement indique que le site de la centrale nucléaire de Dounreay, mise à l'arrêt en 1994, ne sera pas complètement assaini pour d'autres utilisations avant 313 ans, c'est-à-dire pas avant l'année 2333.³⁰

Conformément à l'arrêté royal du 30 novembre 2011 portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires, deux options sont possibles lors du démantèlement: amorcer immédiatement le déclassement ou arrêter le réacteur pour une période dite de "confinement sûr", durant laquelle les radiations diminuent par elles-mêmes; dans ce dernier cas, le démantèlement ne commence que quarante à soixante ans après l'arrêt du réacteur, sinon plus. L'inconvénient de cette option, c'est que toute l'expertise des travailleurs de la centrale est perdue durant ce laps de temps. En plus de ces pertes irréversibles, le maintien prolongé de centrales en inactivité augmenterait significativement les risques d'accidents, comme l'a récemment démontré l'incendie survenu le 21 mai 2020 sur le toit de cette même centrale de Dodewaard.³¹ Dès lors, et comme la plupart des opérateurs européens, Engie Electrabel opte pour un démantèlement immédiat.³²

Le démantèlement immédiat est également la solution prônée, sur la base des mêmes inquiétudes, par les rapporteurs de l'Assemblée nationale française dans leur rapport d'information sur la faisabilité technique et financière du démantèlement des installations nucléaires de base, tel que présenté le 1^{er} février 2017.³³

En outre, l'Agence internationale de l'énergie atomique (IAEA) décrit dans son rapport de 2008 "*Decommissioning of Nuclear Facilities: Training and Human Resource*

²⁹ Voir rapport fourni par l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire lors de la sous-commission parlementaire de sécurité nucléaire du 07 juillet 2020.

³⁰ Nuclear Decommissioning Authority, Draft Strategy, Cleaning up the UK's earliest nuclear sites, caring for people and the environment, Cumbria, août 2020, p. 141. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/912069/NDA_Draft_Strategy_4_for_public_consultation.pdf.

³¹ Voir rapport fourni par l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire lors de la sous-commission parlementaire de sécurité nucléaire du 07 juillet 2020.

³² "Zo sloop je een kerncentrale", <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>.

³³ Julien Aubert et Barbara Romagnan, Rapport d'information de l'Assemblée Nationale française n° 4428 relatif à la faisabilité technique et financière du démantèlement des installations nucléaires de base, Paris, 1 février 2017, p. 23. <http://www.assemblee-nationale.fr/14/pdf/rap-infos/4428.pdf>.

en praktische knowhow in verband met de werking van de kerncentrale en de activiteiten ervan verloren gaan²⁹.

In Schotland blijkt uit een in 2020 uitgebracht verslag van het met de ontmanteling belaste overheidsagentschap dat de site van de in 1994 stilgelegde kerncentrale te Dounreay ten vroegste binnen 313 jaar, dus niet vóór het jaar 2333, volledig zal zijn gezuiverd en voor ander gebruik beschikbaar zal zijn³⁰.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties kan bij de ontmanteling worden gekozen uit twee opties, namelijk de ontmantelingswerkzaamheden meteen opstarten of de reactor uitschakelen, isoleren, en vervolgens wachten tot vanzelf een veilig stralingsniveau wordt bereikt; in laatstgenoemd geval gaat de ontmanteling pas veertig tot zestig jaar na de stopzetting van de reactor van start, of zelfs nog later. Het nadeel van die optie is dat in die periode alle expertise van de werknemers van de centrale verloren gaat. Naast dat onomkeerbare verlies zou de instandhouding van inactieve centrales het risico op ongevallen significant doen toenemen, zoals onlangs is gebleken uit de brand die op 21 mei 2020 is uitgebroken op het dak van voormalige centrale te Dodewaard³¹. Zoals de meeste Europese operatoren heeft Engie Electrabel er dan ook voor gekozen de ontmanteling onmiddellijk op te starten³².

Dezelfde ongerustheid heeft ertoe geleid dat de onmiddellijke ontmanteling ook de oplossing is die naar voren wordt geschoven door de rapporteurs van de Franse Assemblée nationale, in hun op 1 februari 2017 uitgebracht informatief verslag over de technische en financiële haalbaarheid van de ontmanteling van de nucleaire basisinrichtingen³³.

Ook het Internationaal Atoomagentschap beschrijft in zijn verslag uit 2008 met als titel "*Decommissioning of Nuclear Facilities: Training and Human Resource*

²⁹ Zie het door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle uitgebrachte verslag tijdens de vergadering van de subcommissie parlementaire veiligheid van 7 juli 2020 (DOC 55 1471/001).

³⁰ Nuclear Decommissioning Authority, Draft Strategy, Cleaning up the UK's earliest nuclear sites, caring for people and the environment, Cumbria, augustus 2020, blz. 141. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/912069/NDA_Draft_Strategy_4_for_public_consultation.pdf.

³¹ Zie het door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle uitgebrachte verslag tijdens de vergadering van de subcommissie parlementaire veiligheid van 7 juli 2020 (DOC 55 1471/001).

³² "Zo sloop je een kerncentrale", <https://www.eoswetenschap.eu/natuurwetenschappen/zo-sloop-je-een-kerncentrale>.

³³ Julien Aubert en Barbara Romagnan, Rapport d'information de l'Assemblée Nationale française n° 4428 relatif à la faisabilité technique et financière du démantèlement des installations nucléaires de base, Parijs, 1 februari 2017, blz. 23. <http://www.assemblee-nationale.fr/14/pdf/rap-infos/4428.pdf>.

Considerations" les risques et les problèmes liés à la préservation de l'expérience et des savoirs importants lorsque l'option d'un démantèlement immédiat n'est pas retenue: "Plus le délai entre l'arrêt de la centrale et le début du démantèlement est long, plus le risque est grand pour l'exploitant de la centrale de perdre des employés en raison de leur départ à la retraite ou de leur départ de l'entreprise. Dans cette situation, il est plus nécessaire de mettre en place une politique active de conservation du savoir-faire et de formation, afin de profiter de l'expérience et des connaissances du personnel sortant et de transférer les connaissances acquises au personnel nouvellement impliqué. De même, si la période d'attente est très longue, il existe également un risque de perte de la documentation utile au démantèlement, par détérioration, par perte ou égarement."³⁴

Dans l'optique d'un démantèlement sûr, il est également question d'une formation adéquate des membres du personnel chargés de ce projet, qu'ils soient employés directement par l'opérateur ou indirectement par des sous-traitants. Comme le souligne le rapport de l'IAEA: "Pendant la phase opérationnelle de l'installation, les opérations sont généralement susceptibles d'avoir été de nature routinière et répétitive. [...] Les activités entreprises pendant le démantèlement comprennent généralement une séquence formelle de tâches non routinières et uniques. Pour s'assurer que ces tâches sont accomplies dans le respect des considérations de sécurité, de programme, de qualité et de coût, il est important d'identifier ce changement d'accent dans les exigences de formation lors de la transition entre l'exploitation et le déclassement."³⁵

4. La gestion des déchets nucléaires

Par ailleurs, il convient de mentionner que la découpe des cuves des réacteurs et le démantèlement des autres installations provoquera des déchets nucléaires en plus à gérer à charge de l'ONDRAF, institué conformément à l'article 179, § 2, 1°, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979/1980³⁶

La gestion à long terme de ces déchets est prévue par l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020, qui stipule que le gouvernement adoptera les politiques nationales nécessaires afin de satisfaire à ses obligations européennes, d'être capable d'estimer les coûts de la gestion à long terme des déchets hautement radioactifs

Considerations" de ernstige risico's en problemen in verband met het behoud van ervaring en kennis, die optreden wanneer niet wordt gekozen voor onmiddellijke ontmanteling: "*The longer the time between plant shutdown and the start of decommissioning, the greater is the risk of the plant operator losing employees through retirement or through their leaving the company. In this situation, there is greater need for an active policy of retention of the knowhow and of training, in order to capture the experience and knowledge of the outgoing personnel and to transfer the captured knowledge to the newly involved personnel. Similarly, if the waiting period is very long, there is also a risk of documentation of value for the decommissioning being lost, through deterioration or through being lost or misplaced.*"³⁴.

Met het oog op veilige ontmanteling moet ook worden gezorgd voor een aangepaste opleiding van de personeelsleden die met dat project worden belast, zowel diegenen die rechtstreeks in dienst zijn van de operator, als diegenen die er onrechtstreeks, via ondernemers, voor werken. In het IAEA-verslag wordt in dat verband het volgende benadrukt: "*During the operational phase of the installation the operations are generally likely to have been routine and repetitive in nature. (...) The activities undertaken during decommissioning, (...) generally comprise a formal sequence of non-routine, one-of-a-kind tasks. To ensure that these tasks are completed with respect to safety, programme, quality, and cost considerations, it is important to identify the change of emphasis in the training requirements as the transition from operations to decommissioning occurs.*"³⁵.

4. Het beheer van het kernaafval

Vermeldenswaard is tevens dat het in stukken snijden van de reactorvaten en de ontmanteling van de andere installaties zal leiden tot bijkomend kernaafval, dat moet worden beheerd door NIRAS, dat werd opgericht met toepassing van artikel 179, § 2, 1°, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980³⁶.

Het beheer op lange termijn van dat afval komt aan bod in het regeerakkoord van 30 september 2020: "Om te voldoen aan haar Europese verplichtingen en om de kosten van het langetermijnbeheer van hoog-radioactief en/of langlevend afval te kunnen ramen en ervoor te zorgen dat het beginsel "de vervuiler betaalt"

³⁴ https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/P1332_web.pdf, p.5, traduction libre.

³⁵ *Ibidem*, p. 14 traduction libre.

³⁶ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg_2.pl?language=fr&nm=1980080802&la=F.

³⁴ https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/P1332_web.pdf, blz. 5.

³⁵ *Ibidem*, blz. 14.

³⁶ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg_2.pl?language=nl&nm=1980080802&la=N.

et/ou des déchets à vie longue, et de garantir le respect du principe du "pollueur-payeur".

L'accord fait également mention des principes suivants:

1. l'élaboration de ces politiques se fera dans le cadre d'un processus participatif ambitieux;
2. les initiatives législatives du gouvernement permettront de revenir sur les décisions prises précédemment concernant la gestion à long terme des déchets; des possibilités concernant leur récupération sont ainsi prévues, afin de permettre de reprendre les déchets enfouis pendant une certaine période.³⁷

La quantité totale estimée de ces déchets après la sortie du nucléaire a été communiquée par la précédente ministre de l'Énergie en réponse à une question parlementaire: "Sur la base de l'inventaire et du programme de référence d'Electrabel, le volume de déchets radioactifs conditionnés de catégorie A, attendu pour la totalité du démantèlement de toutes les centrales nucléaires d'Electrabel, s'élève à environ 45 000 m³, [...] en volume extérieur des monolithes, c'est-à-dire l'emballage. Le volume de déchets de catégorie B attendu s'élève quant à lui à 2 350 m³, en volume externe des high integrity containers (HIC), donc l'emballage. Le volume des déchets de catégorie C attendu s'élève à zéro m³".³⁸

La réponse adressée à la Chambre des représentants ajoute également que "Les déchets de catégorie A issus du démantèlement, conditionnés par Electrabel, seront soumis au contrôle qui s'impose par l'ONDRAF. Après un entreposage provisoire dans l'installation de production de monolithes de l'ONDRAF sur le site BP1 à Dessel, ces monolithes de déchets de catégorie A seront placés dans l'installation de stockage en surface pour les déchets de catégorie A au même endroit, c'est-à-dire à Dessel. Les déchets de catégorie B issus du démantèlement seront entreposés provisoirement dans les installations d'entreposage de l'ONDRAF, sur le site BP1 à Dessel, jusqu'à la mise en service d'une installation de stockage définitive, encadrée par une future politique nationale

wordt gerespecteerd, zal de regering de Nationale Beleidsmaatregelen voor het langetermijnbeheer van dit afval vaststellen."

In het regeerakkoord worden bovendien de volgende beginseisen vermeld:

1. dat beleid zal gepaard gaan met ambitieuze burgerparticipatie;
2. de regering zal wetgevende initiatieven nemen op grond waarvan men zal kunnen terugkomen op eerder genomen beslissingen over het lange-termijnbeheer van het afval; aldus zullen mogelijkheden worden geschapen voor de terugname van het geborgen afval gedurende een bepaalde periode³⁷.

In antwoord op een parlementaire vraag heeft de vorige minister van Energie de geschatte totale omvang van dat afval na de kernuitstap meegedeeld: "*Sur la base de l'inventaire et du programme de référence d'Electrabel, le volume de déchets radioactifs conditionnés de catégorie A, attendu pour la totalité du démantèlement de toutes les centrales nucléaires d'Electrabel, s'élève à environ 45 000 m³, (...) en volume extérieur des monolithes, c'est-à-dire l'emballage. Le volume de déchets de catégorie B attendu s'élève quant à lui à 2 350 m³, en volume externe des high integrity containers (HIC), donc l'emballage. Le volume des déchets de catégorie C attendu s'élève à zéro m³.*"³⁸

In haar antwoord aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voegde de minister daar ook het volgende aan toe: "*Les déchets de catégorie A issus du démantèlement, conditionnés par Electrabel, seront soumis au contrôle qui s'impose par l'ONDRAF. Après un entreposage provisoire dans l'installation de production de monolithes de l'ONDRAF sur le site BP1 à Dessel, ces monolithes de déchets de catégorie A seront placés dans l'installation de stockage en surface pour les déchets de catégorie A au même endroit, c'est-à-dire à Dessel. Les déchets de catégorie B issus du démantèlement seront entreposés provisoirement dans les installations d'entreposage de l'ONDRAF, sur le site BP1 à Dessel, jusqu'à la mise en service d'une installation de stockage définitive, encadrée par une future politique nationale*

³⁷ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf.

³⁸ Question de Samuel Cogolati à Marie-Christine Marghem (Énergie, Environnement et Développement durable) sur "La gestion des déchets radioactifs issus du démantèlement de réacteurs nucléaires" (55007572C), 15 juillet 2020.

³⁷ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf.

³⁸ Vraag van Samuel Cogolati aan Marie-Christine Marghem (Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) over "Het beheer van radioactief afval dat afkomstig is van de ontmanteling van kernreactoren" (55007572C), 15 juli 2020 (CRIV 55 COM 241, blz. 2).

pour la gestion à long terme des déchets de catégories B et C dont nous avons déjà parlé.”³⁹

Selon le ministre de l’Intérieur, en réponse à une autre question parlementaire, “Outre l’utilisation de techniques de démantèlement appropriées, l’expérience du SCK-CEN met également en évidence l’importance de l’évacuation et du traitement des différents flux de déchets radioactifs.”⁴⁰

Le volume des déchets sera réduit au minimum. Ce qui est inflammable sera incinéré, et les cendres seront comprimées. Les moteurs et autres pièces de machines seront également comprimés autant que possible avec une presse de 2 000 tonnes. Les déchets compactés seront stockés dans des fûts en acier de 400 litres en général, dans des caisses en béton. Les matériaux qui ne peuvent pas être compactés, tels que le béton activé et l’acier, pourront ainsi être stockés dans des monolithes.

Le combustible restera sur le site de la centrale nucléaire jusqu’à ce qu’une décision politique ait été prise autorisant un stockage géologique. Les hangars de stockage y resteront très probablement jusqu’au moins l’année 2100.

5. La suffisance des provisions nucléaires

Il est enfin important de rappeler que, pour pouvoir mener à leur terme les travaux de démantèlement des centrales nucléaires et d’assainissement de leurs sites, dans la stricte observance des normes de sécurité, il convient de s’assurer de l’existence, de la suffisance et de la disponibilité des provisions nucléaires qui seront leur unique source de financement, au risque de voir la collectivité amenée, dans le futur, devoir prendre en charge le solde manquant pour le parachèvement de ces travaux. Or, dans son dernier rapport annuel de 2018, la Commission des Provisions Nucléaires (CPN) fait état des limites des compétences qui lui ont été attribuées dans la loi du 11 avril 2003⁴¹ à laquelle elle doit son existence; cela, malgré les dispositions complémentaires qui y ont été apportées par la loi du 25 avril 2007 ainsi que par la loi du 26 mars 2014. La

³⁹ Question de Samuel Cogolati à Marie-Christine Marghem (Énergie, Environnement et Développement durable) sur "La gestion des déchets radioactifs issus du démantèlement de réacteurs nucléaires" (55007572C), 15 juillet 2020.

⁴⁰ Question de Samuel Cogolati à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le démantèlement du réacteur BR3 de Mol" (55007633C), 14 juillet 2020.

⁴¹ Loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales.

pour la gestion à long terme des déchets de catégories B et C dont nous avons déjà parlé.”³⁹

In antwoord op een andere parlementaire vraag heeft de vorige minister van Binnenlandse Zaken het volgende verklaard: “De ervaring van SCK CEN biedt niet alleen inzichten betreffende het gebruik van gepaste ontmantelingstechnieken, maar ze toont ook het belang aan van de berging en verwerking van radioactieve afvalstromen.”⁴⁰

Het afvalvolume zal zo klein mogelijk worden gemaakt. Wat brandbaar is, zal worden verast en de as zal worden samengeperst. Met een pers van 2 000 ton zullen bovendien de motoren en de andere machine-onderdelen zoveel mogelijk worden samengedrukt. Het samengeperste afval zal doorgaans worden opgeslagen in stalen vaten van 400 liter, die op hun beurt in betonnen kisten worden geplaatst. De materialen die niet kunnen worden samengeperst, zoals gebonden beton en staal, kunnen aldus in monoliëten worden opgeslagen.

De brandstof zal op de site van de kerncentrale blijven tot een politieke beslissing wordt genomen met het oog op het toestaan van geologische berging. De opslagloodsen zullen er waarschijnlijk minstens tot het jaar 2100 blijven staan.

5. Toereikendheid van de nucleaire voorzieningen

Ten slotte is het belangrijk eraan te herinneren dat, teneinde de werkzaamheden voor de ontmanteling van de kerncentrales en de sanering van de desbetreffende sites te kunnen voltooien met strikte inachtneming van de veiligheidsnormen, het wenselijk is zich ervan te vergewissen dat de nodige nucleaire voorzieningen bestaan alsook toereikend en beschikbaar zijn. Die laatste zullen immers de enige financieringsbron vormen, met het risico dat de gemeenschap in de toekomst het voor de voltooiing van die werkzaamheden ontbrekende saldo voor haar rekening zal moeten nemen. In haar laatste jaarverslag van 2018 maakt de Commissie voor Nucleaire Voorzieningen (CNV) echter gewag van de begrenzingen van de bevoegdheden die haar werden toegekend bij de wet van 11 april 2003⁴¹ waaraan zij haar bestaan dankt, zulks ondanks de aanvullende

³⁹ Vraag van Samuel Cogolati aan Marie-Christine Marghem (Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) over "Het beheer van radioactief afval dat afkomstig is van de ontmanteling van kernreactoren" (55007572C), 15 juli 2020 (CRIV 55 COM 241, blz. 2).

⁴⁰ Vraag van Samuel Cogolati aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De ontmanteling van de reactor BR3 in Mol" (55007633C), 14 juli 2020 (CRIV 55 COM 239, blz. 13).

⁴¹ Wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van spijltstoffen bestraald in deze kerncentrales.

CPN appelle donc à une redéfinition par la voie législative de ses prérogatives afin de lui permettre de mener à bien sa mission; notamment pour lui permettre d'obtenir de la part de Synatom les informations indispensables à l'analyse des montants des provisions et au contrôle de leur provisionnement effectif.⁴²

Cette demande témoigne du fait que l'État belge ne dispose pas, à ce jour, d'institution munie de compétences et d'instruments suffisants pour vérifier, en toute transparence, si l'exploitant nucléaire a bien assumé toutes ses responsabilités quant au démantèlement de ses installations.

Dans son exposé d'orientation politique, communiqué le 3 octobre 2020, la ministre de l'énergie Tinne Van der Straeten a fait savoir qu'elle travaillerait à pallier ce manque, dans la logique de l'Accord du présent gouvernement: "Sur proposition de la Commission des provisions, le cadre juridique des provisions nucléaires sera renforcé afin de garantir l'existence, la suffisance et la disponibilité des dispositions. Je vais dès lors demander à la Commission des provisions nucléaires de me soumettre une proposition en ce sens dans les plus brefs délais. Le gouvernement examinera la possibilité d'externaliser le Fonds Synatom sans reprise de la responsabilité. Le gouvernement examine également si dans le cadre de la transition énergétique, des moyens peuvent être mis à disposition par le fonds Synatom sans qu'il n'y ait d'impact sur la disponibilité et la suffisance du fonds. Un groupe de travail identifiera de quelle manière les provisions nucléaires sont gérées dans d'autres pays européens, sous quelles conditions ils visent une externalisation et quelles en sont les conséquences pour le transfert de la responsabilité. Le groupe de travail partira de publications existantes et il continuera à compléter ces informations. Le gouvernement examine également si dans le cadre de la transition énergétique, des moyens peuvent être mis à disposition par le fonds Synatom sans qu'il n'y ait d'impact sur la disponibilité et la suffisance du fonds. Le cadre légal de la gestion des déchets sera évalué et, le cas échéant, élargi. À cet effet, une Task Force composée de représentants des acteurs institutionnels sera créée, laquelle examinera comment le financement de la gestion des déchets peut être assuré. Cette réflexion tiendra compte de l'arrêt des

bepalingen die erin werden aangebracht bij de wet van 25 april 2007 en bij de wet van 26 maart 2014. De CNV roept er derhalve toe op dat haar prerogatieven bij wet een nieuwe invulling zouden krijgen. Dat moet haar de mogelijkheid bieden haar opdracht te vervullen, onder meer opdat ze van Synatom de informatie zou kunnen verkrijgen die onontbeerlijk is voor de analyse van de voorzieningsbedragen en om te controleren of die voorziening ook daadwerkelijk plaatsvindt⁴².

Dat verzoek getuigt van het feit dat de Belgische Staat tot dusver niet beschikt over een instelling die met voldoende bevoegdheden en instrumenten is toegerust om op transparante wijze na te gaan of de kernexploitant al zijn verantwoordelijkheden met betrekking tot de ontmanteling van zijn installaties heeft genomen.

In haar op 3 oktober 2020 vrijgegeven beleidsverklaring kondigde minister van Energie Tinne Van der Straeten aan dat zij zich zou inzetten om die tekortkoming te verhelpen, in lijn met het huidige regeerakkoord: "Op voorstel van de Commissie voor de Nucleaire Voorzieningen zal het wettelijk kader voor de nucleaire voorzieningen versterkt worden om het bestaan, de toereikendheid en de beschikbaarheid van de provisies veilig te stellen. Ik zal dan ook de Commissie voor Nucleaire Voorzieningen verzoeken mij zo snel mogelijk een voorstel in die zin over te maken. De regering onderzoekt de mogelijkheid om het Synatomfonds te externaliseren zonder overname van de verantwoordelijkheid. Een werkgroep zal in kaart brengen hoe de nucleaire voorzieningen in andere Europese landen worden beheerd onder welke voorwaarden zij een externalisatie nastreven en wat de gevolgen hiervan zijn voor de overdracht van de verantwoordelijkheid. De werkgroep gaat hierbij uit van bestaande publicaties en vult deze informatie verder aan. De regering onderzoekt ook of in het kader van de energietransitie de middelen ter beschikking kunnen worden gesteld door het Synatomfonds, zonder dat er een impact is op de beschikbaarheid en de toereikendheid van het fonds. De wettelijke omkadering van het afvalbeheer zal worden geëvalueerd en waar nodig uitgebreid. Hiervoor zal een taskforce worden opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de institutionele actoren, die zal onderzoeken hoe de financiering van het afvalbeheer kan worden verzekerd. Deze reflectie zal rekening houden met de stopzetting van de activiteiten van een aantal producenten van radioactief afval en de gevolgen hiervan op het financieringsmodel. De taskforce

⁴² <https://economie.fgov.be/fr/file/93290/download?token=VxMZRbGC>.

⁴² <https://economie.fgov.be/nl/file/93289/download?token=WKmpOYus>.

activités d'un certain nombre de producteurs de déchets radioactifs et de ses conséquences sur le modèle de financement. La Task Force formulera des propositions pour adapter le cadre légal et réglementaire à cet effet.”⁴³

Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
Kim BUYST (Ecolo-Groen)

zal voorstellen doen om het wettelijke en reglementaire kader daartoe aan te passen.”⁴³.

⁴³ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1610/55K1610010.pdf>.

⁴³ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1610/55K1610010.pdf>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi de sortie progressive du nucléaire du 31 janvier 2003⁴⁴ qui prévoit l'arrêt de toutes les centrales nucléaires belges assurant la production d'énergie électrique entre le 1^{er} octobre 2022 et le 1^{er} décembre 2025;

B. vu l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020;

C. vu l'exposé d'orientation politique de la ministre de l'énergie Tinne Van der Straeten, publié en date du 3 novembre 2020⁴⁵;

D. vu la "Note conceptuelle: Cessation des activités et démantèlement d'établissements nucléaires" publiée par l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire⁴⁶ (AFCN) en 2012 et mise à jour depuis lors, ainsi que les "Définitions et phases liées au déclassement d'installations nucléaires de classe I"⁴⁷ publiées par l'AFCN en 2014, puis complétées en 2019, qui établissent conjointement les quatre phases de démantèlement qui s'enclenchent dès réception par l'AFCN de l'avis de cessation d'activités remis par l'exploitant;

E. considérant les risques qu'engendrerait une situation où un site est maintenu en inactivité de façon prolongée:

1. la rupture du tissu socio-économique local;

2. la perte des savoirs pratiques liés au fonctionnement des centrales nucléaires;

3. la multiplication des risques d'accidents;

F. vu le rapport d'information relatif à la faisabilité technique et financière du démantèlement des installations nucléaires de base enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale en France le 1^{er} février 2017⁴⁸, lequel conclut à la nécessité de privilégier un démantèlement immédiat;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie⁴⁴, die bepaalt dat alle Belgische kerncentrales die voor elektriciteitsproductie zorgen, worden stilgelegd tussen 1 oktober 2022 en 1 december 2025;

B. gelet op het regeerakkoord van 30 september 2020;

C. gelet op de op 3 november 2020 gepubliceerde beleidsverklaring van minister van Energie Tinne Van der Straeten⁴⁵;

D. gelet op de "Conceptnota van het FANC: Stopzetting van de activiteiten en ontmanteling van nucleaire inrichtingen" die het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)⁴⁶ in 2012 heeft gepubliceerd en die sindsdien bij de tijd is gebracht; voorts gelet op de in 2014 door het FANC gepubliceerde en vervolgens in 2019 aangevulde "Definities en fasen in verband met de buitenbedrijfstelling van (een) nucleaire installatie(s) van klasse I"⁴⁷, die gezamenlijk de vier ontmantelingsfasen vastleggen die ingaan zodra het FANC de door de exploitant ingediende melding van stopzetting van de activiteiten heeft ontvangen;

E. gelet op de risico's die zouden ontstaan door een situatie waarin een site gedurende een lange tijdspanne buiten bedrijf wordt gehouden:

1. de verbreking van het lokale sociaaleconomische weefsel;

2. het verlies van de praktische kennis in verband met de werking van de kerncentrales;

3. veel meer gevaar voor ongevallen;

F. gelet op het Franse *Rapport d'information relatif à la faisabilité technique et financière du démantèlement des installations nucléaires de base, enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 1^{er} février 2017*⁴⁸, waarin wordt geconcludeerd dat het noodzakelijk is een onmiddellijke ontmanteling voor te staan;

⁴⁴ Intitulé officiel de la loi: loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité.

⁴⁵ Chambre des représentants, DOC 55 1610/010.

⁴⁶ <https://afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-fr.pdf>.

⁴⁷ <https://afcn.fgov.be/fr/system/files/2020-02-05-axe2-definition-des-phases-fr.pdf>.

⁴⁸ <https://www.assemblee-nationale.fr/14/rap-info/i4428.asp>.

⁴⁴ Officieel opschrift van de wet: wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie.

⁴⁵ Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 55 1610/010.

⁴⁶ <https://fanc.fgov.be/nl/system/files/2020-02-05-axe1-note-conceptuelle-nl.pdf>.

⁴⁷ <https://fanc.fgov.be/nl/system/files/2020-02-05-axe2-definition-des-phases-nl.pdf>.

⁴⁸ <https://www.assemblee-nationale.fr/14/rap-info/i4428.asp>.

G. vu l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants ainsi que l'arrêté royal du 30 novembre 2011 portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires, qui définissent les normes de sécurité à respecter lors des travaux de démantèlement;

H. vu, plus spécifiquement, l'article 10 de la loi précitée de sortie progressive du nucléaire du 31 janvier 2003 qui prévoit la mise en place d'un plan d'accompagnement social des travailleurs du secteur, en concertation avec les partenaires sociaux;

I. vu l'accord national de stabilité du 11 avril 1962, conclu au sein de la commission paritaire du Gaz et de l'Électricité, qui prévoit, après application des mesures au sein de l'entreprise, le réemploi des travailleurs libérés au sein des autres entreprises et industries du secteur;

J. vu le rapport "Study on the market for decommissioning nuclear facilities in the European Union"⁴⁹ publié par le Directeurat Général Énergie de la Commission Européenne, mis à jour en septembre 2019, qui a fourni les premières estimations concernant l'ampleur du marché du démantèlement d'installations nucléaires, tant en Europe qu'en Belgique;

K. vu le rapport "Le marché du démantèlement nucléaire en Europe", publié par la firme de consultance Roland Berger, le 17 mars 2020, qui synthétise l'historique des travaux de démantèlement des centrales allemandes de Greifswald et Kernkraftwerk Stade, ainsi que des centrales françaises de Chooz A, Brennilis et Crey, lesquels ont tous connu des retards d'exécution et des dépassements budgétaires substantiels;

L. vu que le "Rapport de Sûreté du Démantèlement" de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, dictant les mesures de sécurité à respecter, est périodiquement revu pour s'aligner sur les "Recommandations de l'ONDRAF pour l'établissement des plans de démantèlement d'installations nucléaires"⁵⁰;

M. considérant que chaque révision du "Rapport de Sûreté du Démantèlement" conclut à la nécessité d'adoindre de nouvelles mesures de sécurité afin de

G. gelet op het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen, evenals op het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties, die bepalen welke veiligheidsnormen bij de ontmantelingswerkzaamheden in acht horen te worden genomen;

H. meer specifiek gelet op artikel 10 van bovenvermelde wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, dat bepaalt dat "er in overleg met de sociale partners een sociaal begeleidingsplan voor de betrokken werknemers opgesteld [moet] worden";

I. gelet op het in het paritaire comité voor gas- en elektriciteitsbedrijven gesloten nationaal stabiliteitsakkoord van 11 april 1962, dat bepaalt dat na toepassing van de maatregelen binnen de onderneming, de vrijgekomen werknemers opnieuw aan de slag gaan in de andere bedrijven en nijverheden in de sector;

J. gelet op het door het Directoraat-generaal Energie van de Europese Commissie gepubliceerde en in september 2019 geactualiseerde rapport "Study on the market for decommissioning nuclear facilities in the European Union"⁴⁹, waarin de eerste ramingen werden verschafft van de omvang van de markt voor de ontmanteling van kerninstallaties in Europa én in België;

K. gelet op het rapport "Le marché du démantèlement nucléaire en Europe" dat op 17 maart 2020 door consultancybedrijf Roland Berger werd gepubliceerd en waarin de geschiedenis wordt samengevat van de ontmanteling van de Duitse centrales Greifswald en Kernkraftwerk Stade, alsook van de Franse centrales Chooz A, Brennilis en Crey, die allemaal te kampen hebben gekregen met vertragingen en aanzienlijke budgetoverschrijdingen;

L. overwegende dat het "Veiligheidsrapport voor ontmanteling" van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, dat oplegt welke veiligheidsmaatregelen in acht dienen te worden genomen, periodiek wordt herzien om een en ander af te stemmen op de "Aanbevelingen voor de samenstelling van ontmantelingsplannen voor nucleaire installaties"⁵⁰;

M. overwegende dat bij elke herziening van het "Veiligheidsrapport voor ontmanteling" wordt geconcludeerd dat het noodzakelijk is bijkomende

⁴⁹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2bf03904-ebf1-11e9-9c4e-01aa75ed71a1>.

⁵⁰ [https://afcn.fgov.be/nl/professionelen/nucleaire-inrichtingen-klasse-ii/stopzetting-van-de-activiteiten-en-ontmanteling](https://afcn.fgov.be/fr/professionnels/etablissements-nucleaires-classe-ii/cessation-des-activites-et-demanagement).

⁴⁹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2bf03904-ebf1-11e9-9c4e-01aa75ed71a1>.

⁵⁰ <https://afcn.fgov.be/nl/professionelen/nucleaire-inrichtingen-klasse-ii/stopzetting-van-de-activiteiten-en-ontmanteling>.

prévenir des incidents semblables à ceux survenus lors de démantèlements en cours dans d'autres pays, lesquelles engendrent inévitablement une révision à la hausse des provisions nécessaires;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. en matière sociale:

a. de promouvoir la concertation entre les employeurs, les salariés, les partenaires sociaux, les autorités locales et régionales pour préserver tous les emplois;

b. de demander à l'opérateur nucléaire d'élaborer un plan d'accompagnement social, en concertation avec les partenaires sociaux:

i. pour l'ensemble des travailleurs concernés;

ii. avant l'arrêt de la production d'électricité des centrales nucléaires;

iii. permettant de garantir la préservation des emplois pour l'ensemble des agents après 2025;

iv. prévoyant de donner la priorité aux employés expérimentés du site lorsqu'il sera question d'engager le personnel qui sera chargé des opérations directement ou indirectement liées au démantèlement des centrales nucléaires;

c. de développer des formations pour la reconversion des travailleurs et travailleuses dont le profil professionnel serait compatible avec des tâches de démantèlement, de gestion des déchets ou d'assainissement des sites afin qu'ils en soient les premiers acteurs, et d'orienter les travailleurs et travailleuses vers les postes vacants au sein des institutions nucléaires de l'État;

d. de faire respecter le statut et les avantages définis par la Commission Paritaire 326 et de promouvoir la concertation sociale avec les représentations syndicales du secteur du gaz et de l'électricité;

2. en matière de développement économique, de faire de la Belgique un centre d'excellence en matière de démantèlement nucléaire afin que celui-ci soit sûr, responsable et pourvoyeur d'emplois chez nous et à l'étranger, vu le nombre croissant de réacteurs à déclasser dans le monde, en intégrant dans le Plan de Relance de la Belgique un point spécifique à ce sujet pour que les subsides alloués par l'Union européenne (UE) soutiennent l'investissement dans le domaine du démantèlement nucléaire sûr et responsable;

veiligheidsmaatregelen te treffen om soortgelijke incidenten te voorkomen als die welke zich hebben voorgedaan bij aan de gang zijnde ontmantelingsoperaties in andere landen, hetgeen onvermijdelijk leidt tot een opwaartse bijstelling van de noodzakelijke voorzieningen;

VERZOEKTE FEDERALE REGERING:

1. inzake sociale aangelegenheden:

a. het overleg tussen werkgevers, loontrekkenden, sociale partners, lokale overheden en gewestoverheden te bevorderen om alle banen te vrijwaren;

b. de kernexploitant te verzoeken om in overleg met de sociale partners een plan voor sociale begeleiding uit te werken:

i. ten behoeve van alle betrokken werknemers;

ii. vóór de stopzetting van de elektriciteitsproductie in de kerncentrales;

iii. waarmee de vrijwaring van de werkgelegenheid voor alle werknemers na 2025 kan worden gegarandeerd;

iv. dat erin voorziet dat de ervaren werknemers van de site voorrang krijgen wanneer het erop aankomt het personeel in dienst te nemen dat zal worden belast met de verrichtingen die direct of indirect met de ontmanteling van kerncentrales verband houden;

c. opleidingen uit te bouwen voor de omscholing van de werkne(e)m(st)ers wier beroepsprofiel verenigbaar zou zijn met ontmantelings-, afvalbeheers- of saneringstaken op de site, zodat zij als eersten bij die taken worden betrokken, alsmede de werkne(e)m(st)ers te oriënteren naar de vacante betrekkingen binnen de nucleaire instellingen van de Staat;

d. het statuut en de voordelen die door paritair comité 326 werden vastgesteld te doen naleven, alsook het sociaal overleg met de vakbondsvertegenwoordigingen in de gas- en elektriciteitssector te bevorderen;

2. inzake economische ontwikkeling, van België een excellentiecentrum te maken op het gebied van nucleaire ontmanteling opdat die veilig en verantwoord verloopt en ze in binnen- en buitenland werkgelegenheid oplevert, gezien het toenemende aantal reactoren dat in de wereld moet worden ontmanteld; zulks moet gebeuren door dienaangaande een specifiek punt op te nemen in het Relanceplan van België, om ervoor te zorgen dat de door de Europese Unie (EU) toegekende subsidies de investeringen in een veilige en verantwoorde nucleaire ontmanteling ondersteunen;

<p>3. en matière de sûreté nucléaire:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de privilégier un démantèlement immédiat et non-différé dans le temps (plutôt que le scellement) des sept réacteurs nucléaires belges; b. de demander à l'opérateur nucléaire, endéans les deux années suivant l'arrêt d'un réacteur nucléaire, un calendrier précis et un plan de démantèlement détaillé déterminant de manière précise: <ul style="list-style-type: none"> i. les étapes d'évacuation des substances toxiques et des combustibles radioactifs usagés; ii. les étapes de démontage, de démolition et d'évacuation des équipements, tant irradiés que non-irradiés; iii. les étapes d'assainissement des sites de ces centrales nucléaires; iv. pour chaque étape, les coûts qui seront encourus; c. concernant les rapports avec les populations locales impactées, non seulement de les associer aux différents processus et de les consulter dans le cadre de la politique nationale de démantèlement des centrales nucléaires mais aussi de s'inspirer des expériences et des réalisations en la matière chez nos voisins et d'autres pays ayant effectué des opérations de démantèlement d'installations nucléaires; d. de mandater l'AFCN et l'ONDRAF pour la réalisation d'une mission d'analyse des garanties de bonne exécution et de sécurité offertes pour chaque plan de démantèlement, tel que soumis par l'exploitant nucléaire ainsi que, une fois ce dernier dûment complété et validé, d'une mission de contrôle de leur plein respect; e. d'exiger l'application effective des méthodes et techniques de démantèlement les plus respectueuses de l'environnement, en lien avec l'économie circulaire et conformément aux objectifs climatiques de la Belgique; f. d'imposer les normes les plus strictes de sécurité pour le personnel, ainsi que pour les sous-traitants impliqués dans les travaux de démantèlement; g. d'imposer le retour au "green field" ou "retour à l'herbe" comme but ultime du processus de démantèlement afin de libérer de manière pleine, entière et inconditionnelle les terrains et/ou les installations occupés par les installations concernées de Doel et de Tihange; 	<p>3. inzake nucleaire veiligheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de voorkeur te geven aan een onmiddellijke en niet-uitgestelde ontmanteling (in plaats van een verzegeling) van de zeven Belgische kernreactoren; b. de kernexploitant binnen twee jaar na de stillegging van een kernreactor te verzoeken om een nauwkeurig tijdpad en om een gedetailleerd ontmantelingsplan waarin met alle bijzonderheden het volgende wordt aangegeven: <ul style="list-style-type: none"> i. de verwijderingsstadia van de giftige stoffen en van de gebruikte splitstoffen; ii. de fasen van de demontering, de afbraak en de verwijdering van zowel de bestraalde als de niet-bestraalde uitrusting; iii. de saneringsfasen van die kerncentralesites; iv. voor elke fase de kosten die ermee zijn gemoeid; c. de getroffen lokale bevolking bij de verschillende processen te betrekken en over het nationale beleid voor de ontmanteling van kerncentrales te raadplegen, en qua betrekkingen met die bevolking tevens inspiratie te putten uit de ervaringen en verwezenlijkingen in onze buurlanden en in andere landen die kerninstallaties hebben ontmanteld; d. het FANC en NIRAS te mandateren om een analyse-opdracht te verrichten van de uitvoerings- en veiligheids-garanties die worden geboden bij elk ontmantelingsplan zoals dat door de kernexploitant wordt overgelegd; de beide instanties voorts, zodra dat plan behoorlijk is aangevuld en gevalideerd, te belasten met het toezicht op de onverkorte inachtneming van een en ander; e. de daadwerkelijke toepassing te eisen van de meest milieuvriendelijke, bij de circulaire economie aansluitende ontmantelingsmethoden en -technieken die stroken met de Belgische klimaatdoelstellingen; f. de strengste veiligheidsnormen op te leggen voor het personeel en voor de onderaannemers die bij de ontmantelingswerkzaamheden betrokken zijn; g. de terugkeer naar het "green field" (wat in het Engels officieel <i>decommissioning to greenfield</i> heet) op te leggen als het uiteindelijke doel van de ontmanteling, teneinde de door de betrokken centrales van Doel en Tihange bezette gronden en/of installaties voluit, volledig en onvoorwaardelijk vrij te maken;
---	--

4. en matière de provisions financières, de requérir de la part de l'AFCN et de l'ONDRAF, en concertation avec la Commission des provisions nucléaires et le Comité du Programme National⁵¹, qu'ils procèdent à une évaluation chiffrée indépendante des montants nécessaires:

- a. à l'exécution des travaux de démantèlement et d'assainissement;
- b. à la gestion du combustible nucléaire usé;
- c. au traitement et au stockage des déchets radioactifs issus des sites de Doel et de Tihange;

5. en matière de suivi parlementaire, après l'adoption de cette résolution, de faire rapport tous les deux ans en sous-commission de la sûreté nucléaire à la Chambre des représentants sur l'état d'avancement de ces demandes et des travaux de démantèlement (progress update report).

22 avril 2021

Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
Kim BUYST (Ecolo-Groen)

4. inzake financiële voorzieningen, het FANC en NIRAS te verzoeken om, in overleg met de Commissie voor Nucleaire Voorzieningen en met het Comité van het Nationale Programma⁵¹, over te gaan tot een onafhankelijke, becijferde raming van de vereiste bedragen:

- a. voor de uitvoering van de ontmantelings- en saneringswerkzaamheden;
- b. voor het beheer van de gebruikte splijtstof;
- c. voor de verwerking en de opslag van het kernafval dat afkomstig is van de sites van Doel en Tihange;

5. inzake parlementaire *follow-up*, na de aanneming van deze resolutie om de twee jaar in de subcommissie Nucleaire Veiligheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over de voortgang van de inwilliging van deze verzoeken en van de ontmantelingswerkzaamheden (*progress update report*).

22 april 2021

⁵¹ Comité créé par l'article 6 de la loi du 3 juin 2014 transposant la directive européenne 2011/70/Euratom du 19 juillet 2011, dépendant du SPF Économie.

⁵¹ Dit is een van de FOD Economie afhangend comité dat werd opgericht bij artikel 6 van de wet van 3 juni 2014 houdende wijziging van artikel 179 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, wat de omzetting in het interne recht betreft van richtlijn 2011/70/Euratom van de Raad van 19 juli 2011 tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval.