

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 mai 2021

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 22 mai 2003
portant organisation du budget et
de la comptabilité de l'État fédéral**

SOMMAIRE	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet	7
Avis du Conseil d'État	8
Projet de loi	10
Tableau de correspondance directive – projet de loi	12
Tableau de correspondance projet de loi – directive	13
Coordination des articles	14

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1^{ER}, 4^O, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 mei 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 22 mei 2003
houdende organisatie van de begroting en
van de comptabiliteit van de Federale Staat**

INHOUD	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	7
Advies van de Raad van State	8
Wetsontwerp	10
Concordantietabel richtlijn – wetsontwerp	12
Concordantietabel wetsontwerp – richtlijn	13
Coördinatie van de artikelen	17

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 26 mai 2021.

De regering heeft dit wetsontwerp op 26 mei 2021 ingediend.

Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 31 mai 2021.

De "goedkeuring tot drukken" werd op 31 mei 2021 door de Kamer ontvangen.

<i>N-VA</i>	<i>: Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	<i>: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	<i>: Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	<i>: Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	<i>: Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	<i>: Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	<i>: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	<i>: Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>Vooruit</i>	<i>: Vooruit</i>
<i>cdH</i>	<i>: centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	<i>: Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	<i>: Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

RÉSUMÉ

Ce projet de loi vise à transposer partiellement la directive 2011/85/EU de la Commission européenne du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Suite à des remarques de la Commission européenne, il s'agit de compléter les mesures de transposition de la directive 2011/85/UE de la Commission européenne du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, laquelle avait déjà été transposée partiellement par une loi du 10 avril 2014.

L'adaptation de la loi du 22 mai 2003 garantira une transposition complète de la Directive 2011/85/EU.

Un projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral visant également à transposer partiellement la directive 2011/85/EU est déposé concomitamment à la Chambre des représentants (DOC 55 2005/001).

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU van de Europese Commissie van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

Ingevolge opmerkingen van de Europese commissie betreft het de vervollediging van de maatregelen voor de omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU van de Europese Commissie van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, die al gedeeltelijk omgezet werd door een wet van 10 april 2014.

De aanpassing van de wet van 22 mei 2003 zal een volledige omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU garanderen.

Een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat die de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU beoogt, wordt gelijktijdig bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (DOC 55 2005/001).

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi modifie la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires a, comme son intitulé l'indique, transposé partiellement la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Elle a aussi mis en conformité le droit national avec l'article 4.3 du règlement n°473/2013 du 21 mai 2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro.

Suite à une analyse de ces mesures de transposition, la Commission a, par lettre du 29 mars 2017 demandé aux autorités belges des informations supplémentaires. La réponse a été envoyée aux services de la Commission le 12 juin 2017. Suite à cela, la Commission a estimé nécessaire de demander des informations complémentaires sur certains points de cette réponse. Les autorités belges ont répondu à cette demande par un courrier du 27 septembre 2017.

Enfin, par une notification du 14 mars 2019, les services de la Commission ont estimé que les informations fournies n'étaient que partiellement satisfaisantes et ont rejeté la réponse de la Belgique en se basant sur une transposition incomplète de plusieurs dispositions de la directive.

Suite à une concertation plus avancée avec la Commission européenne, certains points restants ont été réglés.

Le présent projet de loi vise donc à solutionner les remarques restantes de la Commission afin de garantir

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp wijzigt de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

De wet van 10 april 2014 tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen, voorzag, zoals de titel aangeeft, in de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

Daarnaast bracht ze het nationale recht in overeenstemming met artikel 4.3 van Verordening nr. 473/2013 van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone.

Na analyse van deze omzettingsmaatregelen heeft de Commissie in haar schrijven van 29 maart 2017 bijkomende informatie gevraagd aan de Belgische overheid. Het antwoord werd op 12 juni 2017 naar de diensten van de Commissie gestuurd. Daarop achtte de Commissie het nodig om bijkomende inlichtingen te vragen over bepaalde punten van dit antwoord. In haar schrijven van 27 september 2017, heeft de Belgische overheid dit verzoek beantwoord.

Tot slot stuurden de diensten van de Commissie een kennisgeving op 14 maart 2019 waarin ze stelden dat de verstrekte informatie slechts gedeeltelijk toereikend was en waarin zij het antwoord van België verwierpen op grond van de onvolledige omzetting van meerdere bepalingen van de richtlijn.

Na verder overleg met de Europese Commissie, werden sommige resterende knelpunten opgelost.

Dit wetsontwerp is dus bedoeld om een oplossing te bieden voor de resterende opmerkingen van de

une transposition complète de la directive 2011/85 et d'éviter une mise en demeure.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1

Cet article est inséré en application de l'article 83 de la Constitution coordonnée.

Art. 2

Cet article précise que le projet de loi vise à transposer partiellement la directive 2011/85/UE.

CHAPITRE II

Modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Art. 3

L'objet de cet article est de compléter l'article 46 relatif au contenu de l'exposé général pour préciser que l'analyse de sensibilité dont question au point 6° vaut pour l'entité I mais également pour l'ensemble des administrations publiques.

Art. 4

Cet article vise à adapter l'article 124/2 de la loi du 22 mai 2003 afin de permettre la comparaison des prévisions les plus récentes de la Commission avec les prévisions macroéconomiques mais également avec les prévisions budgétaires.

Étant donné que la Commission européenne ne publie dans ses perspectives que les chiffres au niveau de l'ensemble des administrations publiques, la comparaison avec les prévisions budgétaires sera limitée à l'ensemble des administrations publiques.

Commissie, teneinde een volledige omzetting van richtlijn 2011/85 te garanderen en een ingebrekestelling te voorkomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel wordt ingelast in toepassing van het artikel 83 van de gecoördineerde Grondwet.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat het wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat

Art 3

Dit artikel is bedoeld als aanvulling bij artikel 46 betreffende de inhoud van de algemene toelichting, om te preciseren dat de gevoeligheidsanalyse waarvan sprake in punt 6° zowel geldt voor entiteit I als voor de gezamenlijke overheid.

Art 4

Dit artikel wijzigt artikel 124/2 van de wet van 22 mei 2003, teneinde de recentste prognoses van de Europese Commissie te kunnen vergelijken met de macro-économische prognoses, maar ook met de budgettaire prognoses.

Aangezien de Europese Commissie in haar vooruitzichten alleen de cijfers van de gezamenlijke overheid publiceert, zal de vergelijking met de budgettaire prognoses beperkt blijven tot de gezamenlijke overheid.

Art. 5

Cet article vise à prévoir que les informations concernant l'incidence combinée des organismes et fonds hors budget sur les soldes et les dettes des administrations publiques doivent être présentées dans le cadre des plans budgétaires à moyen terme.

Le ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

La secrétaire d'État au Budget,

Eva DE BLEEKER

Art. 5

Dit artikel moet ervoor zorgen dat de informatie over het gecombineerde effect van de fondsen en instellingen buiten begroting op de overheidssaldi en -schulden dienen te worden opgenomen in het begrotingskader voor de middellange termijn.

De minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE

De staatssecretaris voor Begroting,

Eva DE BLEEKER

AVANT-PROJET DE LOI	VOORONTWERP VAN WET
soumis à l'avis du Conseil d'État	onderworpen aan het advies van de Raad van State
Avant-projet de loi modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat
Chapitre I^{er} – Disposition générale	Hoofdstuk I – Algemeen bepaling
Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.	Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.
Chapitre II – Modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral	Hoofdstuk II – Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat
Art. 2. – Dans l'article 124/2, § 1 ^{er} , de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:	Art. 2. – In artikel 124/2, § 1, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, wordt het tweede lid vervangen als volgt:
“Les prévisions macroéconomiques et budgétaires sont comparées aux prévisions les plus récentes de la Commission européenne et, le cas échéant, à celles d'autres organismes indépendants, dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.”	“De macro-economische en budgettaire prognoses worden vergeleken met de recentste prognoses van de Europese Commissie en indien passend die van andere onafhankelijke instanties in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting.”
Art. 3. – Dans l'article 46 de la même loi du 22 mai 2003, le 6° est remplacé par ce qui suit:	Art. 3. - In artikel 46 van dezelfde wet, wordt het 6° vervangen als volgt:
“6° Une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables macroéconomiques et budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt, et ce tant pour l'entité I (l'autorité fédérale et la sécurité sociale) que pour l'ensemble des administrations publiques telles que définies dans le Règlement (UE) n ° 549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne;”	“6° Een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste macro-economische en begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames, en dit zowel voor entiteit I (de federale overheid en de sociale zekerheid) als voor de gezamenlijke overheid zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;”
Art. 4. – L'article 124/3, § 1 ^{er} , de la même loi du 22 mai 2003, est complété par un 5° rédigé comme suit:	Art. 4. – Artikel 124/3, eerste lid, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende:
“5° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.”	“5° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingssaldo en op de overheidsschuld.”

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N°. 69.032/4
DU 20 AVRIL 2021**

Le 16 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral".

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 avril 2021. La chambre était composée de Martine Baguet, président de chambre, Luc Cambier et Bernard Blero, conseillers d'État, et Anne-Catherine Van Geersdaele, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique Schmitz, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 avril 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois "sur le Conseil d'État", coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Dispositif

Nouvel article 2

Les articles 2 à 4 de l'avant-projet tendent à transposer respectivement les articles 4, paragraphe 1, 4, paragraphe 4, et 14, paragraphe 1, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 "sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres"¹.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

¹ Il est renvoyé au tableau de transposition transmis par les fonctionnaires délégués.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 69.032/4
VAN 20 APRIL 2021**

Op 16 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat".

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 april 2021. De kamer was samengesteld uit Martine Baguet, kamervoorzitter, Luc Cambier en Bernard Blero, staatsraden, en Anne-Catherine Van Geersdaele, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique Schmitz, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2021.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten "op de Raad van State", gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Dispositief

Nieuw artikel 2

De artikelen 2 tot 4 van het voorontwerp strekken tot omzetting van respectievelijk artikel 4, lid 1, artikel 4, lid 4, en artikel 14, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 "tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten"¹.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Er wordt verwezen naar de omzettingstabellen die de gemachtigde ambtenaren hebben overgezonden.

L'avant-projet sera complété par un nouvel article 2 mentionnant qu'il assure la transposition partielle de la directive 2011/85/UE² et le texte en projet sera renuméroté en conséquence.

Par ailleurs, les tableaux de transposition seront joints au projet législatif³.

Articles 2 et 3

Les articles 2 et 3 seront permutés.

Article 4

Il y a lieu de préciser que l'article 4 tend à compléter l'article 124/3, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 "portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral" par un 5°.

*

Le greffier,
Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

Le président,
Martine
BAGUET

Het voorontwerp moet worden aangevuld met een nieuw artikel 2 waarin wordt vermeld dat richtlijn 2011/85/EU bij het voorontwerp gedeeltelijk wordt omgezet,² en de ontworpen tekst moet dienovereenkomstig worden hernoemd.

Voorts moeten de omzettingstabellen bij het wetsontwerp worden gevoegd.³

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 moeten onderling van plaats verwisselen.

Artikel 4

Er dient te worden gepreciseerd dat artikel 4 ertoe strekt een punt 5° toe te voegen in artikel 124/3, § 1, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 "houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat".

*

De griffier,
Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

De voorzitter,
Martine
BAGUET

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandations n°s 94, 94.1, 195 et F 4-1-2-3.

³ *Ibidem*, recommandation n° 193.

² *BeginseLEN van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 94, 94.1 en 195 en formule F 4-1-2-3.

³ *Ibidem*, aanbeveling 193.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Justice et de la secrétaire d'État au Budget,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Justice et la secrétaire d'État au Budget sont chargés de présenter, en notre nom, à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi assure la transposition partielle de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

CHAPITRE 2**Modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral****Art. 3**

Dans l'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le 6° est remplacé par ce qui suit:

"6° Une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables macroéconomiques et budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt, et ce tant

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Justitie en van de staatssecretaris voor Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Justitie en de staatssecretaris voor Begroting zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Algemeen bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet zet richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, gedeeltelijk om.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat****Art. 3**

In artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, wordt het 6° vervangen als volgt:

"6° Een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste macro-economische en begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames, en dit zowel voor entiteit I (de federale

pour l'entité I (L'autorité fédérale et la sécurité sociale) que pour l'ensemble des administrations publiques telles que définies dans le Règlement (UE) n ° 549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne;"

Art. 4

Dans l'article 124/2, § 1^{er}, de la même loi du 22 mai 2003, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Les prévisions macroéconomiques et budgétaires sont comparées aux prévisions les plus récentes de la Commission européenne et, le cas échéant, à celles d'autres organismes indépendants, dans l'exposé général du budget visé à l'article 46."

Art. 5

L'article 124/3, § 1^{er}, de la même loi du 22 mai 2003, est complété par un 5° rédigé comme suit:

"5° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique."

Donné à Bruxelles, le 17 mai 2021

PHILIPPE,

PAR LE ROI:

Le ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

La secrétaire d'État au Budget,

Eva DE BLEEKER

overheid en de sociale zekerheid) als voor de gezamenlijke overheid zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;"

Art. 4

In artikel 124/2, § 1, van dezelfde wet van 22 mei 2003, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

"De macro-economische en budgettaire prognoses worden vergeleken met de recentste prognoses van de Europese Commissie en indien passend die van andere onafhankelijke instanties in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting."

Art. 5

Artikel 124/3, eerste lid, van dezelfde wet van 22 mei 2003, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende:

"5° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingssaldo en op de overheidsschuld."

Gegeven te Brussel, 17 mei 2021

FILIP,

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE

De staatssecretaris voor Begroting,

Eva DE BLEEKER

Tableau de correspondance directive – projet de loi
Concordantietabel richtlijn – wetsontwerp

<i>Dispositions de la directive Bepalingen van de richtlijn</i>	<i>Dispositions du projet de loi Bepalingen van het wetsontwerp</i>
Art. 1	Néant/Nihil
Art. 2	Néant/Nihil
Art. 3	Néant/Nihil
§1.	Néant/Nihil
§2.	Néant/Nihil
Art. 4	Néant/Nihil
§1	74 : Art. 2
§2	Néant/Nihil
§3	Néant/Nihil
§4	74 : Art. 3
§5	Néant/Nihil
§6	Néant/Nihil
§7	Néant/Nihil
Art. 5	Néant/Nihil
Art. 6	Néant/Nihil
Art. 7	Néant/Nihil
Art. 8	Néant/Nihil
Art. 9	Néant/Nihil
Art. 10	Néant/Nihil
Art. 11	Néant/Nihil
Art. 12	Néant/Nihil
Art. 13	Néant/Nihil
Art. 14	Néant/Nihil
§1	74 : Art. 4
§2	Néant/Nihil
§3	Néant/Nihil
Art. 15	Néant/Nihil
Art. 16	Néant/Nihil
Art. 17	Néant/Nihil
Art. 18	Néant/Nihil

Tableau de correspondance projet de loi – directive
Concordantietabel wetsontwerp – richtlijn

Dispositions du présent projet de loi <i>Bepalingen van dit wetsontwerp</i>	Dispositions de la directive <i>Bepalingen van de richtlijn</i>
<p>Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral</p> <p><i>Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat</i></p>	
Art. 1	Néant/Nihil
Art. 2	Art. 4.1
Art. 3	Art. 4.4
Art. 4	Art. 14.1

<u>Coordination des articles</u>	
Loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral	
Texte de base	Texte adapté au projet de loi
Article 46	Article 46
L'exposé général du budget contient notamment: 1° l'analyse et la synthèse des budgets; 2° un rapport économique; 3° un rapport financier; 4° une estimation pluriannuelle; 5° une note sur le vieillissement dans laquelle le gouvernement expose sa politique en matière de vieillissement; 6° une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt; 7° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.	L'exposé général du budget contient notamment: 1° l'analyse et la synthèse des budgets; 2° un rapport économique; 3° un rapport financier; 4° une estimation pluriannuelle; 5° une note sur le vieillissement dans laquelle le gouvernement expose sa politique en matière de vieillissement; 6° Une analyse de sensibilité, reprenant un aperçu des évolutions des principales variables macroéconomiques et budgétaires en fonction de différentes hypothèses relatives aux taux de croissance et d'intérêt, et ce tant pour l'entité I (L'autorité fédérale et la sécurité sociale) que pour l'ensemble des administrations publiques telles que définies dans le Règlement (UE) n° 549/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne ; 7° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.
Article 124/2	Article 124/2
§ 1er. Le budget de l'Etat fédéral est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les dérogations éventuelles à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.	§ 1er. Le budget de l'Etat fédéral est établi sur base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Les dérogations éventuelles à ces prévisions sont explicitement mentionnées et justifiées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.

<p>Les différences significatives avec les prévisions les plus récentes de la Commission européenne, et le cas échéant celles d'autres organismes indépendants, seront décrites et expliquées dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.</p>	<p>Les prévisions macroéconomiques et budgétaires sont comparées aux prévisions les plus récentes de la Commission européenne et, le cas échéant, à celles d'autres organismes indépendants, dans l'exposé général du budget visé à l'article 46.</p>
<p>Article 124/3</p>	<p>Article 124/3</p>
<p>§ 1er. Le budget de l'Etat fédéral s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme, couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants :</p> <p>1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, tel que les dépenses;</p> <p>2° des projections pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée;</p> <p>3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;</p> <p>4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.</p>	<p>§ 1er. Le budget de l'Etat fédéral s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme, couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Le budget annuel est complété par une programmation budgétaire pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. La programmation budgétaire pluriannuelle comprend les éléments suivants :</p> <p>1° des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ou de tout autre indicateur budgétaire synthétique, tel que les dépenses;</p> <p>2° des projections pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée;</p> <p>3° une description des politiques envisagées à moyen terme ayant un impact sur les finances des administrations publiques, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée;</p> <p>4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à long terme des finances publiques.</p> <p>5° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.</p>
<p>§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes nationaux visées à l'article</p>	<p>§ 2. La programmation budgétaire pluriannuelle est basée sur les prévisions économiques de l'Institut des Comptes nationaux visées à l'article</p>

<p>108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.</p> <p>Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses éventuelles actualisations sont publiés ensemble avec l'exposé général du budget.</p> <p>Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans l'exposé général du budget.</p> <p>Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme.</p>	<p>108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.</p> <p>Le cadre budgétaire, la programmation budgétaire pluriannuelle et ses éventuelles actualisations sont publiés ensemble avec l'exposé général du budget.</p> <p>Tout écart du budget annuel par rapport au cadre budgétaire est expliqué dans l'exposé général du budget.</p> <p>Un nouveau gouvernement peut actualiser le cadre budgétaire à moyen terme, défini par un gouvernement précédent, pour tenir compte de ses nouvelles priorités d'action. Dans ce cas, le gouvernement souligne les différences avec le précédent cadre budgétaire à moyen terme.</p>
---	---

<u>Coördinatie van de artikelen</u>	
Wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat	
Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
Article 46	Article 46
<p>De algemene toelichting bij de begroting bevat inzonderheid :</p> <p>1° de ontleding en de synthese van de begrotingen;</p> <p>2° een economisch verslag;</p> <p>3° een financieel verslag;</p> <p>4° een meerjarenraming;</p> <p>5° een vergrijzingsnota, waarin de regering haar beleid met betrekking tot de vergrijzing uiteenzet;</p> <p>6° een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames;</p> <p>7° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld</p>	<p>De algemene toelichting bij de begroting bevat inzonderheid :</p> <p>1° de ontleding en de synthese van de begrotingen;</p> <p>2° een economisch verslag;</p> <p>3° een financieel verslag;</p> <p>4° een meerjarenraming;</p> <p>5° een vergrijzingsnota, waarin de regering haar beleid met betrekking tot de vergrijzing uiteenzet;</p> <p>6° Een gevoeligheidsanalyse met een overzicht van de ontwikkelingen van de belangrijkste macro-economische en begrotingsvariabelen onder verschillende groei- en renteaannames, en dit zowel voor entiteit I (de federale overheid en de sociale zekerheid) als voor de gezamenlijke overheid zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;</p> <p>7° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.</p>
Article 124/2	Article 124/2
§ 1. De begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen van deze prognoses worden explicet vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46.	§ 1. De begroting van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De eventuele afwijkingen van deze prognoses worden explicet vermeld en verantwoord in de algemene toelichting bij de begroting bedoeld in artikel 46.

<p>De betekenisvolle verschillen met de recentere prognoses van de Europese Commissie en indien nodig van andere onafhankelijke instanties worden in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting beschreven en toegelicht.</p>	<p>De macro-economische en budgettaire prognoses worden vergeleken met de recentste prognoses van de Europese Commissie en indien passend die van andere onafhankelijke instanties in de in artikel 46 van deze wet bedoelde algemene toelichting bij de begroting.</p>
Article 124/3	Article 124/3
<p>§ 1. De begroting van de Federale Staat moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn, dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het begrotingskader voor de middellange termijn.</p> <p>De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen :</p> <p>1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld en eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;</p> <p>2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;</p> <p>3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangst- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellangetermindoelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;</p> <p>4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnimpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.</p>	<p>§ 1. De begroting van de Federale Staat moet zich inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn, dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. De jaarlijkse begroting wordt aangevuld met een meerjarige begrotingsplanning, op basis van het begrotingskader voor de middellange termijn.</p> <p>De meerjarige begrotingsplanning bevat volgende elementen :</p> <p>1° algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort, de overheidsschuld en eventuele andere samenvattende begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven;</p> <p>2° prognoses voor elke belangrijke uitgaven- en ontvangstpost van de overheid, bij ongewijzigd beleid;</p> <p>3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangst- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de middellangetermindoelstellingen voor de begroting wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;</p> <p>4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse langetermijnimpact op de overheidsfinanciën de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn zouden kunnen beïnvloeden.</p> <p>5° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingsaldo en op de overheidsschuld.</p>

<p>§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.</p> <p>Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en zijn eventuele actualiseringen worden samen met de algemene toelichting bij de begroting gepubliceerd.</p> <p>Elke afwijking van de jaarlijkse begroting ten opzichte van het begrotingskader wordt uitgelegd in de algemene toelichting bij de begroting.</p> <p>Een nieuwe regering mag het begrotingskader voor de middellange termijn dat door een voorgaande regering vastgelegd werd aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn.</p>	<p>§ 2. De meerjarige begrotingsplanning is gebaseerd op de economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.</p> <p>Het begrotingskader, de meerjarige begrotingsplanning en zijn eventuele actualiseringen worden samen met de algemene toelichting bij de begroting gepubliceerd.</p> <p>Elke afwijking van de jaarlijkse begroting ten opzichte van het begrotingskader wordt uitgelegd in de algemene toelichting bij de begroting.</p> <p>Een nieuwe regering mag het begrotingskader voor de middellange termijn dat door een voorgaande regering vastgelegd werd aanpassen aan haar nieuwe beleidsprioriteiten. In dit geval benadrukt de regering de verschillen met het voorgaand begrotingskader voor de middellange termijn.</p>
---	---