

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2021

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DU 25 MARS 2021**

Briefing (réunion du 24 mars 2021)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du Premier ministre	3
II. Questions des membres	8
III. Réponses du premier ministre	13
IV. Répliques.....	15

Voir aussi:

Doc 55 **1961/ (2020/2021):**

002: Débriefing (réunion du 29 mars 2021).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2021

**EUROPESE RAAD VAN
STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 25 MAART 2021**

Briefing (vergadering van 24 maart 2021)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de eerste minister	3
II. Vragen van de leden	8
III. Antwoorden van de eerste minister.....	13
IV. Replieken.....	15

Zie ook:

Doc 55 **1961/ (2020/2021):**

001: Debriefing (vergadering van 29 maart 2021).

04512

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Éliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le Premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 24 mars 2021, le Premier ministre a préfacé le Conseil européen du 25 mars 2021.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Premier ministre exprime son soutien et solidarité avec M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen), face aux récentes décisions du gouvernement chinois, qu'il rejette fermement. Il s'agit d'une atteinte à la liberté d'expression et à notre système démocratique. La Belgique a exprimé son rejet des sanctions imposées par la Chine en réponse aux sanctions européennes. Notre pays regrette en particulier que la Chine choisisse de répondre par des sanctions plutôt que par des actions, notamment celles qui sont attendues au bénéfice des droits humains. Ces inquiétudes ont été relayées à maintes reprises auprès des autorités chinoises. Une escalade n'est pas souhaitable. À la confrontation, le dialogue a toujours été privilégié. Notre pays continue à y œuvrer en dialogue avec Pékin.

Mme Eliane Tillieux (Chambre, présidente) se joint à cette déclaration.

Le Conseil européen qui se tiendra à Bruxelles le 25 mars 2021 sera organisé sous forme virtuelle en raison des circonstances sanitaires. Cinq sujets sont inscrits à l'ordre du jour: la crise du COVID-19, le marché intérieur et l'agenda numérique, la situation en Méditerranée orientale, la Russie et le sommet de la zone euro. En raison du format virtuel de la réunion, les discussions relatives à la Russie se limiteront à la communication d'informations. Le Président américain se joindra aux discussions durant la soirée du jeudi 25 mars 2021.

Le COVID-19 sera logiquement le principal sujet des discussions. Le Conseil discutera du programme européen de vaccination, du certificat vert et de la réponse mondiale à la crise.

Le programme européen de vaccination donne une impression contrastée.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 24 maart 2021 heeft de eerste minister een voorbeschuiving gegeven van de Europese Raad van 25 maart 2021.

I. — UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister spreekt zijn steun en solidariteit uit ten aanzien van de heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) in verband met de recente beslissingen van de Chinese regering, die hij ten stelligste verwerpt. Die beslissingen zijn een aantasting van de vrijheid van meningsuiting en van ons democratisch bestel. België heeft aangegeven dat het de sancties die China oplegt als reactie op de Europese sancties verwerpt. Ons land betreurt in het bijzonder dat China ervoor opteert sancties te nemen, veeleer dan actie te ondernemen om de mensenrechtensituatie te verbeteren. Die bezorgdheid werd al talloze malen geuit ten aanzien van de Chinese autoriteiten. Een opbod is niet wenselijk. De dialoog heeft altijd de voorkeur gehad boven de confrontatie. België blijft daaraan werken in dialoog met Peking.

Mevrouw Eliane Tillieux (Kamer, voorzitter) sluit zich aan bij die uiteenzetting.

De Europese Raad die zal plaatsvinden in Brussel op 25 maart 2021 wordt door de sanitaire omstandigheden digitaal georganiseerd. Vijf onderwerpen staan op de agenda: de COVID-19-crisis, de interne markt en digitale agenda, de situatie in het Oostelijke Middellandse-Zeegebied, Rusland en de eurozonetop. Door de digitale organisatie zal de bespreking over Rusland beperkt worden tot een informatiepunt. Op donderdagavond 25 maart 2021 zal de Amerikaanse president aan de bespreking deelnemen.

COVID-19 zal logischerwijze de meeste aandacht op-eisen tijdens de bespreking. De Raad zal het Europese vaccinatieprogramma, het groene certificaat en de mondiale respons op de crisis bespreken.

Het Europese vaccinatieprogramma geeft een dubbel beeld.

D'une part, les difficultés rencontrées avec AstraZeneca causent d'importants retards de livraison. Cette situation est simplement inacceptable. Sur les quatre sites de production contractuels, un seul est opérationnel pour le marché européen, celui de Seneffe. Le site de Leiden aux Pays-Bas devrait obtenir son approbation de l'Agence européenne des médicaments (AEM) dans les prochains jours seulement, l'entreprise ayant reporté sa demande d'approbation. Cela soulève quand-même des questions sur les intentions du producteur. Des contrats représentant des livraisons substantielles ont été conclus avec l'Union européenne (UE). L'impression règne que l'on traîne à produire. Pour l'instant, cela passe mal.

Les deux sites au Royaume-Uni ont jusqu'ici strictement limité leurs livraisons au marché britannique. Notre pays soutient la Commission européenne dans ses pourparlers avec l'entreprise. Même si notre pays reste un tiède partisan du mécanisme d'autorisation des exportations, il fournit à la Commission la compréhension et le levier nécessaires pour garder la pression sur l'entreprise. Les discussions parallèles entre la Commission et le gouvernement britannique constituent, pour notre pays, une étape importante pour parvenir à stabiliser les discussions avec le Royaume-Uni et permettre d'accroître l'approvisionnement européen en vaccins AstraZeneca. Ce Conseil européen doit donc clairement s'élever contre cette situation persistante et inacceptable.

En outre, notre pays demeurera extrêmement prudent afin de préserver autant que possible les opérations mondiales des entreprises dont la production se déroule sans problème et qui respectent leurs engagements de livraison envers les États membres de l'Union européenne. Il convient en effet de faire preuve de discernement. Certaines entreprises pharmaceutiques réalisent des efforts considérables pour respecter leurs engagements. Ce sont également des entreprises qui sont actives dans notre pays. La Belgique a donc tout intérêt à préserver au maximum les chaînes de valeur mondiales de ces entreprises. Cet objectif importe également du point de vue de la production de vaccins. Si la production de vaccins continue d'augmenter et si l'on veut continuer à garantir la prévisibilité des livraisons, il sera essentiel de protéger les chaînes de valeur.

Les livraisons de Pfizer et Moderna augmentent de manière constante, stable et prévisible. À cela s'ajoute la perspective du démarrage de la production du vaccin Johnson&Johnson qui se concrétise peu à peu. Il en résulte qu'au cours du prochain trimestre, la capacité de production de vaccins devrait plus que tripler par rapport au premier trimestre, pour atteindre 350 millions de vaccins pour l'ensemble de l'UE. Ce chiffre tient compte des retards importants annoncés par AstraZeneca.

Ten eerste zorgen de problemen met AstraZeneca voor een aanzienlijke leveringsachterstand. Die situatie is ronduit onaanvaardbaar. Van de vier contractuele productiesites is er slechts één operationeel voor de Europese markt, namelijk die van Seneffe. De site van Leiden zal normaal gezien pas binnen enkele dagen de goedkeuring van het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) krijgen, omdat het bedrijf zijn goedkeuringsaanvraag had uitgesteld. Dat roept vragen op over de intenties van de producent. Er werden met de Europese Unie contracten voor substantiële leveringen gesloten. De indruk heerst dat er wordt getalmd om te produceren. Thans lopen de zaken niet goed.

De twee sites in het Verenigd Koninkrijk hebben hun leveringen tot dusver strikt beperkt tot de Britse markt. België steunt de Europese Commissie in de gesprekken met het bedrijf. Ook al loopt België niet warm voor een regeling inzake de exportvergunning, biedt ons land de Europese Commissie wel het inzicht en de hefboomen die nodig zijn om de druk op het bedrijf niet te lossen. De parallelle gesprekken tussen de Europese Commissie en de Britse regering vormen voor ons land een belangrijke stap in het streven naar een stabilisatie in de besprekingen met het Verenigd Koninkrijk en bieden de mogelijkheid de Europese bevoorrading met vaccins van AstraZeneca op te voeren. Deze Europese Raad moet zich dus duidelijk uitspreken tegen deze aanslepende en onaanvaardbare situatie.

Verder blijft ons land uitermate behoedzaam om de mondiale operaties maximaal te vrijwaren van die bedrijven waarvan de productie wél vlot loopt en die hun leveringen aan de Europese lidstaten wél respecteren. Niet alles mag op één hoop worden gegooid. Er zijn wel degelijk farmabedrijven die zich heel sterk inspanssen om hun engagementen na te komen. Het gaat ook om bedrijven die in ons land actief zijn. België heeft er alle belang bij om de globale waardeketens van die bedrijven maximaal te vrijwaren. Dat is ook belangrijk vanuit het oogpunt van de vaccinproductie. Als de productie van vaccins verder wordt opgeschaald en de voorspelbaarheid van leveringen gegarandeerd wil blijven, blijft het beschermen van de waardeketens essentieel.

De leveringen van Pfizer en Moderna nemen gestaag, stabiel en voorspelbaar toe. Hierbij voegt zich het perspectief van een start van de Janssenproductie dat stilaan vorm krijgt. Dit leidt ertoe dat de productiecapaciteit van vaccins in het komende kwartaal naar verwachting meer dan verdrievoudigen zal ten aanzien van het eerste kwartaal, tot 350 miljoen vaccins voor de gehele EU. Hierbij wordt met de belangrijke aangekondigde verträgen bij AstraZeneca rekening gehouden. Op basis

Sur la base des travaux du commissaire européen en charge du marché intérieur, le Conseil poursuivra dès lors l'examen de l'organisation actuelle des chaînes d'approvisionnement en Europe, de la localisation des problèmes de production et de la manière de les anticiper.

Notre pays continue de préconiser le lancement rapide du plan baptisé "Incubateur HERA", dont la Belgique est l'un des moteurs, afin de mieux préparer, suivre et accélérer la recherche et la production de vaccins. Avant le Conseil, le Premier ministre aura un nouvel entretien avec le commissaire européen en charge du marché intérieur afin de souligner l'engagement de la Belgique et d'examiner comment notre pays pourrait soutenir la Commission dans ce processus.

Ces derniers jours, les efforts se sont également poursuivis pour trouver une solution au problème de sept États membres qui avaient principalement commandé des vaccins AstraZeneca au début de la campagne de vaccination et n'avaient pas demandé leur part proportionnelle de vaccins Pfizer. Cela pose actuellement des difficultés supplémentaires à ces pays. Notre pays considère le prorata comme un principe de base sur lequel il ne souhaite pas revenir. En outre, notre pays reste pragmatique quant au recours à des livraisons accélérées de vaccins, afin de pouvoir gérer les trop grandes divergences de vaccins reçus entre les États membres.

La Commission a aussi présenté, la semaine dernière, une proposition législative visant à créer des certificats verts. Notre pays a accueilli favorablement cette proposition, avec la prudence nécessaire quant à sa mise en œuvre. Notre objectif doit être que les gens voyagent de la manière la plus sûre possible cet été. Ce qui était important pour notre pays, c'est qu'il ne s'agisse plus d'un simple passeport vaccinal, mais d'un certificat numérique qui tient également compte du résultat de tests récents. Cela permettra d'éviter toute discrimination entre les personnes qui ont déjà été vaccinées et celles qui ne le sont pas encore ou plutôt ceux qui ont eu l'occasion de se faire vacciner et ceux qui n'ont pas encore eu cette occasion. Toutefois, ce point ne devrait pas être débattu en détail lors de ce Conseil.

En ce qui concerne la dimension internationale, notre pays soutient pleinement l'accès rapide et effectif aux vaccins dans les pays tiers. La Belgique salue l'importante contribution de l'UE à une répartition solidaire mondiale au travers du mécanisme COVAX. En attendant l'opérationnalisation de ce mécanisme, notre pays soutient le mécanisme de partage de l'UE (*EU sharing mechanism*), qui doit permettre de stabiliser notre voisinage direct dans les prochains mois. Ce mécanisme

van het werk van de Europees commissaris voor de Interne Markt zal deze Raad dan ook verder bespreken hoe de toeleveringsketens doorheen Europa momenteel georganiseerd zijn, waar zich de productieproblemen bevinden en hoe hierop kan worden geanticipeerd.

Ons land blijft pleiten voor een snelle opstart van de zogenaamde HERA Incubator om onderzoek en productie van vaccins beter voor te bereiden, op te volgen en te versnellen. België is in dat verband één van de gangmakers. De eerste minister zal vóór de Raad nog een onderhoud hebben met de Europees commissaris voor de Interne Markt om dat Belgisch engagement te onderlijnen en na te gaan hoe ons land de Commissie in dat proces kan ondersteunen.

De afgelopen dagen werd ook verder gezocht naar een oplossing voor de zeven lidstaten die aan het begin van de vaccinatiecampagne hoofdzakelijk vaccins van AstraZeneca hadden besteld en geen evenredig aantal Pfizervaccins. Dat brengt die landen thans in nog grotere moeilijkheden. Voor België is die evenredigheid een basisbeginsel waarop het niet wenst terug te komen. Bovendien blijft ons land pragmatisch ten aanzien van de keuze voor versnelde vaccinleveringen omdat het niet wil dat er met betrekking tot de ontvangen vaccins te grote verschillen tussen de lidstaten zouden ontstaan.

De Europese Commissie heeft vorige week ook een wetgevingsvoorstel gedaan met het oog op het ontwikkelen van groene certificaten. België staat positief tegenover dat voorstel, maar neemt de nodige voorzichtigheid in acht aangaande de tenuitvoerlegging ervan. Het moet de bedoeling zijn dat de mensen deze zomer zo veilig mogelijk kunnen reizen. Voor België is het belangrijk dat het niet langer om een louter vaccinpaspoort gaat, maar om een digitaal certificaat dat tevens rekening houdt met het resultaat van een recente test. Op die manier kan worden voorkomen dat zich enige vorm van discriminatie voordoet tussen wie wel en wie nog niet werd gevaccineerd, of veeleer tussen wie daartoe al de gelegenheid heeft gekregen en wie niet. Niettemin is dit geen onderwerp dat tijdens deze Raad in detail moet worden besproken.

Wat de internationale dimensie betreft, steunt ons land de snelle en effectieve toegang tot vaccins in derde landen voluit. België verwelkomt de belangrijke EU-bijdrage aan een wereldwijde solidaire verdeling via het COVAX-mechanisme. In afwachting van de operationalisering van dit mechanisme steunt ons land het *EU sharing mechanism* dat het in de komende maanden mogelijk moet maken ons direct nabuurschap te stabiliseren. Dit specifieke Europese mechanisme zal een

européen spécifique permettra une forme de distribution ou de dons de vaccins de la part de l'UE.

Le débat sur le marché intérieur, la politique industrielle et la numérisation fait suite au Conseil des ministres de début octobre 2020, qui a abordé le sujet en détail. Ce Conseil fournira des orientations supplémentaires à la contribution de la numérisation au plan de relance COVID-19. Concrètement, le Conseil se penchera sur la nécessité de renforcer la souveraineté numérique, ainsi que sur les récentes propositions législatives de la Commission concernant les services numériques, la gouvernance des données et le marché unique numérique.

En ce qui concerne la souveraineté numérique, notre pays a préconisé, conjointement avec sept autres pays partageant la même vision, de prendre cette souveraineté numérique comme point de départ de la politique et de développer des capacités numériques européennes plus fortes, notamment dans le domaine des services informatiques en nuage. Cette approche ne peut réussir que moyennant une ouverture aux partenaires internationaux. Dans ce contexte, notre pays soutient la boussole numérique 2030 proposée par la Commission la semaine dernière. Notre pays plaide également pour une inclusion et une dimension sociale suffisamment fortes.

Enfin, notre pays prône la nécessité d'instaurer rapidement une taxe numérique. Avec l'entrée en fonction de la nouvelle administration Biden aux États-Unis et l'arrivée d'un nouveau secrétaire général à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), notre pays continue de soutenir l'ambition de poursuivre ce travail dans le cadre de l'OCDE.

Lors du Conseil européen de décembre 2020, il a été décidé de renforcer la perspective de sanctions à l'égard de la Turquie et de réexaminer cette question lors de ce Conseil. Sur la base de l'attitude d'Ankara, il serait procédé à une évaluation de la stabilité de la désescalade en Méditerranée orientale, dont l'UE a fait un objectif prioritaire.

Ces dernières semaines, un consensus s'est dégagé entre les capitales de l'UE pour répondre positivement au changement de discours et de politique de la Turquie en Méditerranée orientale. Sur la base d'un rapport circonstancié du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité sur l'état des relations entre l'UE et la Turquie, ce Conseil examinera la manière dont la politique à double voie persistante, qui consiste à maintenir une pression maximale tout en facilitant la coopération lorsqu'elle sert nos intérêts, peut se développer davantage.

vorm van distributie of donaties van vaccins vanuit de EU mogelijk maken.

De bespreking over de interne markt, het industriebeleid en de digitalisering volgt op de Raad van begin oktober 2020 die het onderwerp in detail aansneed. Deze Raad zal bijkomende sturing geven aan de bijdrage van de digitalisering tot het COVID-19-herstel. De Raad zal zich concreet buigen over de noodzaak om tot een sterkere digitale soevereiniteit te komen, alsook over de recente wetgevende voorstellen van de Commissie inzake digitale diensten, *datagovernance* en digitale eenheidsmarkt.

Wat digitale soevereiniteit betreft, heeft ons land er met zeven gelijkgestemde landen voor gepleit dit als uitgangspunt van het beleid te nemen en sterkere Europese digitale capaciteiten te ontwikkelen, onder meer op vlak van clouddiensten. Een en ander kan enkel slagen via een openheid naar internationale partners toe. In deze context ondersteunt ons land het digitale kompas 2030 dat de Commissie afgelopen week heeft voorgesteld. Ons land pleit ook voor een voldoende sterke inclusiviteit en sociale dimensie.

Tot slot pleit ons land voor de noodzaak om spoedig tot een digitale belasting te komen. Met het aantreden van de nieuwe Biden-administratie in de Verenigde Staten en een nieuwe secretaris-generaal bij de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) blijft ons land de ambitie steunen om dit werk in een OESO-kader voort te zetten.

Tijdens de Europese Raad van december 2020 werd beslist het perspectief van sancties ten aanzien van Turkije te versterken en hierop terug te komen tijdens deze Raad. Op basis van de houding van Ankara zou een evaluatie gemaakt worden van de duurzaamheid van de escalatie in het Oostelijk Middellandse-Zeegebied waar de EU prioritair naar streefde.

De afgelopen weken groeide er tussen EU-hoofdsteden een consensus om positief te reageren op het wijzigende discours en beleid van Turkije in het Oostelijke Middellandse-Zeegebied. Op basis van een omvattend rapport van de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid over de stand van de EU-Turkije-relaties zal deze Raad bespreken hoe het gevoerde tweesporenbeleid, dat een maximale druk aanhoudt en samenwerking faciliteert waar dat ook ons belang dient, zich verder kan ontwikkelen.

La récente désescalade des tensions en Méditerranée orientale ne doit toutefois pas conduire à une vision naïve du changement de cap d'Ankara. Ce changement de cap est intervenu sous la pression continue de la menace d'une série de sanctions. Lors de ce Conseil, le premier ministre plaidera en faveur du maintien de la perspective de pression, comme le prévoient les conclusions du Conseil de décembre 2020. Cette pression reste absolument nécessaire pour parvenir à une désescalade durable.

Dans le même temps, il est également reconnu que la Turquie a pris des mesures positives, comme le retrait des navires de forage et d'exploration, ce qui permet une coopération dans des domaines prioritaires, tels que la gestion des migrations et la lutte contre le trafic des êtres humains. La Belgique préconisera de réaffirmer le principe de l'accord migratoire avec la Turquie et d'examiner, sur la base d'une évaluation, si certains ajustements s'imposent.

Notre pays soutient l'idée de renouer les contacts à haut niveau, en particulier dans le cadre des discussions sur la situation à Chypre.

Dans le cadre du plaidoyer en faveur de nouvelles avancées dans la modernisation de l'Union douanière, notre pays prône l'importance prioritaire de résoudre les difficultés persistantes dans la mise en œuvre actuelle.

Une éventuelle libéralisation des visas, pour laquelle certains milieux militent, n'est pas à l'ordre du jour pour la Belgique.

Pour notre pays, l'évaluation de nos relations avec la Turquie doit également tenir compte de la détérioration de la situation des droits humains dans le pays, et du manque de respect des principes fondamentaux de l'État de droit. Cela reste problématique si l'on veut ancrer durablement un agenda positif.

Il semble dès lors important de remettre la discussion sur la Turquie à l'ordre du jour dans quelques mois, afin de pouvoir suivre de près ces évolutions toutes récentes et de maintenir l'attention politique nécessaire.

Le thème de la Russie se limitera à un point informatif lors de ce Conseil. Le président du Conseil fera le point sur sa conversation avec le président russe en début de semaine. La question de la Russie sera révoquée lors du prochain Conseil européen physique.

De recente de-escalatie van de spanningen in het Oostelijk Middellandse-Zeegebied mag echter geen aanleiding geven tot een naïeve kijk op de koerswijziging in Ankara. Die koerswijziging kwam er onder aangehouden druk van een dreigend pakket aan sancties. De eerste minister zal er tijdens deze Raad voor pleiten het perspectief van druk te behouden, zoals opgenomen in de Raadsconclusies van december 2020. Die druk blijft absoluut noodzakelijk om tot duurzame de-escalatie te komen.

Tegelijkertijd wordt ook erkend dat Turkije positieve stappen gezet heeft, zoals het terugtrekken van boor- en exploratieschepen. Dit maakt een samenwerking in prioritaire domeinen mogelijk, zoals het beheer van migratie en de strijd tegen mensensmokkel. België zal ervoor pleiten om het principe van het migratieakkoord met Turkije te herbevestigen en op basis van een evaluatie te kijken of bepaalde aanpassingen nodig zijn.

Ons land steunt het idee om contacten op hoog niveau te hervatten, in het bijzonder in het kader van de besprekingen over de situatie in Cyprus.

In het kader van het pleidooi om verdere stappen te zetten in de modernisering van de Douane-unie bepleit ons land het prioritaire belang dat erin bestaat de aanhoudende moeilijkheden in de actuele uitvoering aan te pakken.

Een mogelijke visumliberalisering waarvoor vanuit sommige hoeken werd geijverd, is voor België niet aan de orde.

Voor ons land moet bij de evaluatie van onze betrekkingen met Turkije ook rekening worden gehouden met de verslechtering van de mensenrechtensituatie in dat land en met het gebrek aan respect voor de fundamentele beginselen van de rechtsstaat. Dat blijft een pijnpunt met het oog op de verankering van een duurzame positieve agenda.

Daarom lijkt het belangrijk dat het debat over Turkije binnen enkele maanden opnieuw op de agenda komt, teneinde nauwlettend te kunnen toezien op die heel recente evoluties en daaraan beleidsmatig de nodige aandacht te kunnen blijven besteden.

Het hoofdstuk Rusland zal tijdens deze Raad beperkt blijven tot een korte stand van zaken. De voorzitter van de Raad zal verslag uitbrengen over zijn gesprek met de Russische president aan het begin van de week. De Russische kwestie zal tijdens de eerstvolgende fysieke Europese Raad worden besproken.

Un sommet européen sur le rôle international de l'euro est organisé en marge du Conseil européen. L'importance de renforcer le rôle international de l'euro est largement partagée au sein de l'Union européenne. Pour la Belgique, le rôle international de l'Union européenne doit principalement contribuer à la stabilité financière internationale au profit des entreprises et des familles belges. À cette fin, notre pays réaffirmera son soutien au développement de l'Union bancaire et de l'Union des marchés de capitaux. Le travail relatif à l'écologisation des marchés financiers offre également un grand potentiel pour notre pays. Il s'agit d'un domaine concret dans lequel l'Europe et l'euro doivent jouer un rôle de premier plan au niveau mondial.

Enfin, il a été confirmé hier que le président des États-Unis se joindrait à cette vidéoconférence. Les sujets abordés avec le Président seront les perspectives des relations transatlantiques et les domaines de coopération prioritaires. Pour notre pays, les discussions sur le climat, les relations avec la Russie et la Chine, et la gestion conjointe de la crise du COVID sont des sujets essentiels à cet égard.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) pose d'abord une question sur les certificats verts numériques. Les grandes lignes en ont été définies, mais il n'est pas encore certain que le Parlement européen accepte une procédure d'urgence. Il a été suggéré que les quarantaines nationales et les tests ne seraient plus nécessaires pour les personnes possédant un certificat vert. Le gouvernement fédéral défendra-t-il également cette position? Le certificat sera-t-il également utilisé pour la participation à des événements ou pour aller au cinéma et, dans ce cas, le gouvernement partage-t-il cet avis? Le gouvernement estime-t-il que ce certificat ne devrait s'appliquer qu'aux vaccins reconnus par l'Union européenne?

Les restrictions de voyage de la Belgique s'appliqueront jusqu'au 18 avril 2021. Quel est l'accord actuel avec la Commission à ce sujet?

La présidente de la Commission a pris l'initiative d'annoncer une interdiction d'exportation visant les vaccins contre le COVID-19. Quelle est l'attitude de la Belgique à cet égard, étant donné que ces vaccins sont également produits à Puurs, en Belgique?

La Belgique soutient la facilité COVAX qui permet aux pays tiers d'avoir accès aux vaccins. Est-il dès lors

In marge van de Europese Raad wordt verder ook een Eurotop georganiseerd met als thema de internationale rol van de euro. Het belang van een grotere internationale rol van de euro wordt in de EU breed gedeeld. Voor ons land moet de internationale rol van de EU vooral bijdragen aan een internationale financiële stabiliteit die de Belgische bedrijven en gezinnen ten goede komt. Hiertoe zal ons land zijn steun herbevestigen aan het uitwerken van de Bankenunie en Kapitaalmarktenunie. Ook het werk aan de vergroening van de financiële markten biedt voor ons land een groot potentieel. Dit is een concreet domein waarin Europa en de euro een leidende mondiale rol moeten opnemen.

Tot slot werd gisteren ook bevestigd dat de Amerikaanse president bij de videoconferentie zal aansluiten. Met de president zal over de perspectieven van de trans-Atlantische relaties gesproken worden, alsook over prioritaire domeinen van samenwerking. Voor ons land staan de klimaatdiscussies, de relaties tot Rusland en China, en het gemeenschappelijke beheer van de COVID-19-crisis hierbij centraal.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) steekt van wal met een vraag over de digitale groene certificaten. De krijtlijnen ter zake liggen vast, maar het blijkt nog niet zeker dat het Europees Parlement met een spoedprocedure akkoord zal gaan. Er wordt geopperd dat nationale quarantaines en tests voor wie over een groen certificaat beschikt niet meer nodig zouden zijn. Zal ook de federale regering dat standpunt verdedigen? Zal het certificaat ook voor deelnames aan events of een bioscoopbezoek worden gebruikt en zo ja, deelt de regering dan dat standpunt? Vindt de regering dat het certificaat alleen voor door de EU erkende vaccins dient te gelden?

De Belgische reisbeperkingen zullen gelden tot en met 18 april 2021. Hoe is vandaag de verstandhouding met de Commissie daarover?

De voorzitter van de Commissie kondigde op eigen initiatief een exportverbod van COVID-19-vaccins aan. Wat is de houding van België daartegenover, gelet op het feit dat deze vaccins ook in het Belgische Puurs worden geproduceerd?

België steunt de zogenoemde COVAX-faciliteit waarmee derde landen toegang tot vaccins krijgen. Is het

nécessaire de prendre d'autres initiatives similaires au niveau de l'Union européenne?

Un problème s'est posé à propos de la proposition de loi sur les services numériques et la liberté d'expression. Le premier ministre va-t-il continuer à adopter une approche positive à l'égard de cette proposition de loi?

La Turquie prend des mesures qui vont dans la bonne direction dans certains domaines, mais pas dans d'autres. Comment le futur partenariat avec la Turquie se présente-t-il pour le gouvernement fédéral, maintenant que l'on sait que la Turquie a décidé de se retirer de la convention d'Istanbul? L'intervenante salue néanmoins le fait que le gouvernement ne préconisera pas la libéralisation des visas.

Évoquant le prochain sommet européen, Mme Van Bossuyt demande si la création d'une banque de défaillance européenne a déjà été discutée. Un calendrier a-t-il déjà été établi pour le lancement de l'euro numérique? Quel est l'état d'avancement du plan de reprise belge?

Certains États membres de l'Union européenne ont pris position dans la perspective de la conférence sur l'avenir de l'Europe. Dans l'exposé de leur position, ils font valoir que cette conférence devrait se limiter à l'essentiel et ne pas sortir du cadre des traités existants et de l'agenda stratégique du Conseil européen. Il est très important, selon l'intervenante, que la conférence rapproche réellement l'Union européenne de ses citoyens. Pour y parvenir, il conviendra de démontrer la valeur ajoutée de l'Union européenne. Pourquoi la Belgique n'a-t-elle pas cosigné le document précité?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) remercie le Premier ministre pour son soutien. Les valeurs de l'Union européenne sont en jeu, par exemple la liberté d'expression et la liberté de travailler. Les sanctions, qui visent aussi bien les parlementaires que les chercheurs universitaires, doivent inciter à défendre encore plus vigoureusement les droits de l'homme.

La situation des droits de l'homme n'est d'ailleurs pas rose au niveau planétaire. L'intervenant mentionne la répression russe contre le leader de l'opposition russe Alekseï Navalny. En outre, la Turquie s'est retirée de la Convention d'Istanbul sans consulter son Parlement à un moment où les violences domestiques contre les femmes sont à nouveau en hausse. L'intervenant appelle donc les parlementaires à manifester leur soutien à toutes les femmes turques qui s'opposent au retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul. En Turquie, le deuxième plus grand parti d'opposition court le risque d'être supprimé. La Belgique pourrait également exprimer son soutien au maintien d'un système démocratique au

dan nodig om op EU-niveau nog andere gelijkaardige initiatieven te nemen?

Er is een probleem gerezen met het wetsvoorstel inzake digitale diensten en de vrijheid van meningsuiting. Zal de eerste minister ten aanzien van dat wetsvoorstel een positieve houding blijven aannemen?

Turkije zet op bepaalde vlakken stappen in de goede richting, op andere vlakken niet. Hoe ziet het toekomstige partnerschap met Turkije er voor de federale regering uit, nu geweten is dat het land uit het Verdrag van Istanboel stapt? De spreekster ziet wel als positief punt dat de regering niet voor een visumliberalisering zal pleiten.

Mevrouw Van Bossuyt wenst met het oog op de eerstvolgende eurotop te vernemen of de oprichting van een Europese *bad bank* al is besproken. Is er al een tijdslijn voor de lancering van de digitale euro? Wat is de status van het Belgische herstelplan?

Een aantal EU-lidstaten hebben een *position paper* geschreven in verband met de conferentie over de toekomst van Europa. In dat document wordt ervoor gepleit dat de conferentie zich tot de essentie zou beperken en niet buiten het kader van de bestaande verdragen en de strategische agenda van de Europese Raad zou treden. De spreekster vindt het heel belangrijk dat de conferentie de EU daadwerkelijk dichterbij de burgers zal brengen. Om dat te bereiken, moet de meerwaarde van de EU worden aangetoond. Waarom heeft België het voornoemde document niet mee ondertekend?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) dankt de eerste minister voor de steunbetuiging. De waarden van de EU staan hier op het spel, zoals vrijheid van meningsuiting en de vrijheid om zijn werk te doen. Deze sancties, zowel jegens volksvertegenwoordigers als jegens academisch onderzoekers, moeten een impuls zijn om de mensenrechten nog feller te verdedigen.

Overigens is de situatie van de mensenrechten wereldwijd niet rooskleurig. Zo is er het Russische optreden tegen de Russische oppositieleider Alekseï Navalny. Voorts stapte Turkije uit het Verdrag van Istanboel zonder het Turkse Parlement te raadplegen, net nu het huiselijk geweld tegen vrouwen weer opflakert. De spreker roept de parlementsleden er dan ook toe op hun steun te betuigen aan alle Turkse vrouwen die opkomen tegen de terugtrekking van Turkije uit het voornoemde verdrag. In Turkije loopt de tweede grootste oppositiepartij het risico te worden afgeschaft. België zou ook in de Raad van Europa zijn steun kunnen betuigen voor het behoud van een democratisch bestel. Er moet met derde landen een

niveau du Conseil de l'Europe. Un dialogue ouvert doit pouvoir être mené avec les pays tiers. On ne peut donc que se féliciter des déclarations en faveur du respect des droits de l'homme.

La population belge est épuisée par les mesures anti-COVID. Un équilibre doit être trouvé entre les mesures sanitaires et le bien-être de la population. La solution réside dans les vaccinations. M. Cogolati plaide donc en faveur de licences obligatoires pour augmenter drastiquement la production, afin de travailler le plus rapidement possible. Le temps presse, pour le monde entier. Comment l'Organisation mondiale du commerce va-t-elle appréhender cette problématique? L'UE va-t-elle continuer à bloquer la proposition de suspension temporaire des droits de propriété intellectuelle? Il est pourtant dans l'intérêt de la Belgique que cette suspension temporaire puisse se concrétiser.

Mme Ellen Samyn (Chambre, Vlaams Belang) évoque le rôle international de l'euro. Si l'on veut renforcer ce rôle international, il importe avant tout que l'euro prospère dans une UE stable et économiquement forte, qui est certes favorable au libre marché mais ne se comporte pas de manière naïve vis-à-vis du reste du monde, et qui protège par ailleurs les emplois et les revenus sur son propre continent. De même, l'union de transfert du Nord au Sud et de l'Ouest à l'Est au sein de la zone euro doit être aplanie afin de parvenir à un euro stable et fort.

L'euro est aujourd'hui salué, avec un certain sens de l'exagération, comme un succès et un symbole positif de l'unité et de l'intégration de l'Europe, et il devrait, selon les milieux européens, être utilisé comme un instrument de promotion des valeurs européennes de démocratie. Les mêmes voix souhaitent même voir la fonction géopolitique de l'UE renforcée pour soutenir le rôle accru de l'euro. L'internationalisation de l'euro devrait donner à l'UE plus de possibilités d'influencer les décisions géopolitiques mondiales. Ces intentions ne sont toutefois plus aussi innocentes.

La Banque centrale européenne prépare désormais aussi un euro numérique afin de renforcer le rôle international de l'euro. Il importe d'en examiner les avantages et les inconvénients éventuels. Toutefois, pour l'intervenante, un euro numérique ne devrait jamais remplacer l'argent liquide, mais seulement le compléter. Le premier ministre va-t-il continuer à défendre le maintien de l'argent liquide à l'avenir, toujours et partout?

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) remercie également le premier ministre pour le message qu'il a envoyé à Pékin concernant les sanctions contre des membres du Parlement européen, dont M. Cogolati. La loi du

open dialoog kunnen worden gevoerd. De uitspraken ter ondersteuning van de naleving van de mensenrechten kunnen dan ook alleen maar worden toegejuicht.

De Belgische bevolking is uitgeput door de coronamaatregelen. Er dient een evenwicht te worden gevonden tussen de sanitaire maatregelen en het welzijn van de bevolking. De oplossing ligt in de vaccinaties. De heer Cogolati pleit dan ook voor dwanglicenties om de productie drastisch te verhogen, zodat er zo snel mogelijk kan worden gewerkt. De tijd dringt, voor de hele wereld. Hoe gaat de Wereldhandelsorganisatie een en ander aanpakken? Zal de EU doorgaan met het blokkeren van het voorstel van een tijdelijke opschorting van de intellectuele eigendomsrechten? Het is evenwel in het belang van België dat die tijdelijke opschorting doorgang kan vinden.

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, Vlaams Belang) wenst in te gaan op de internationale rol van de euro. Bij een versterking van de internationale rol van de euro is het vooral van belang dat die euro gedijt in een stabiele en economisch sterke EU die de vrije markt weliswaar genegen is, maar niet naïef handelt met de rest van de wereld en die ook jobs en inkomen op het eigen continent beschermt. Ook de transferunie van Noord naar Zuid en van West naar Oost binnen de eurozone moet afgevlakt worden om tot een stabiele en sterke euro te komen.

De euro wordt nu, met een zekere zin voor overdrijving, geprezen als een succes en een positief symbool van de eenheid en integratie van Europa en moet volgens EU-kringen worden ingezet als instrument voor de bevordering van de Europese waarden van democratie. Dezelfde kringen wensen zelfs dat de geopolitieke rol van de EU wordt versterkt om de grotere rol van de euro te ondersteunen. De internationalisering van de euro moet de EU meer ruimte geven om mondiale geopolitieke besluiten te beïnvloeden. Dit is echter niet meer zo onschuldig.

De Europese Centrale Bank buigt zich nu ook over een zogenaemde digitale euro, ter versterking van de internationale rol van de euro. Daarbij is het belangrijk om de mogelijke voor- en nadelen te onderzoeken. Een digitale euro mag voor de spreekster evenwel nooit contant geld vervangen, maar daarop enkel een aanvulling kan zijn. Zal de eerste minister het behoud van contant geld in de toekomst, altijd en overal, blijven verdedigen?

Ook *de heer Michel De Maegd (Kamer, MR)* dankt de eerste minister voor de boodschap aan Peking inzake de sancties tegenover Europese parlementsleden, onder wie de heer Cogolati. In een democratie geldt niet de

talion n'a pas sa place dans une démocratie. Il importe que nous soyons tous sur la même longueur d'onde.

Afin de mettre en œuvre efficacement le certificat vert numérique, une préparation correcte s'impose. Des mesures proactives doivent être prises pour que le certificat puisse être opérationnel dans le délai proposé. Quelles démarches préliminaires ont déjà été entreprises à cet égard?

Pour l'heure, on ne sait pas avec certitude si les personnes vaccinées peuvent encore être porteuses du COVID-19, en particulier si elles sont asymptomatiques. Des questions se posent également quant au degré d'efficacité des vaccins contre les variants du virus. Compte tenu de ces questions, comment l'opérationnalité et l'efficacité du certificat seront-elles garanties?

M. De Maegd suggère à la présidente du Comité fédéral d'avis chargé des questions européennes d'entendre au Parlement fédéral le Commissaire européen à la Justice au sujet du certificat vert et des préoccupations relatives à la protection des données à caractère personnel. La question de l'uniformité de l'utilisation du certificat dans les États membres de l'UE pourra également être soulevée.

La Commission renforce les contrôles relatifs à l'exportation des vaccins produits dans l'UE, et c'est une bonne chose. Même si la solidarité doit prévaloir, l'UE ne se sert pas suffisamment de sa position de producteur de vaccins. Quelle est la position du gouvernement fédéral concernant le durcissement de la position en matière d'exportations de vaccins?

L'intervenant se réjouit que le retrait de la Turquie du Traité d'Istanbul soit à nouveau évoqué dans quelques mois. La décision du pays met en danger les droits des femmes et des personnes vulnérables. Cette évolution est incompatible avec le plan d'action bisannuel pour les droits de l'homme présenté par le président turc, qui inclut notamment le droit à un procès équitable, le droit de manifester et le droit à la liberté d'expression. Le pays affiche pourtant de piètres résultats dans ce domaine. M. De Maegd exhorte dès lors le premier ministre à défendre d'autant plus vigoureusement les valeurs démocratiques fondamentales.

M. Jef Van den Bergh (Chambre, CD&V) souhaite lui aussi demander au premier ministre quelle position le gouvernement adoptera concernant l'interdiction d'exportation des vaccins contre le COVID-19 produits dans l'UE.

wet van oog om oog en tand om tand. Het is van belang dat de neuzen in dezelfde richting staan.

Om het digitale groene certificaat efficiënt ten uitvoer te leggen, moet de voorbereiding correct verlopen. Er moet proactief worden opgetreden opdat het certificaat binnen de voorgestelde termijn operationeel kan zijn. Welke voorbereidende stappen zijn er ter zake al genomen?

Het is vandaag onduidelijk of gevaccineerde personen nog drager kunnen zijn van het COVID-19-virus, meer bepaald wie asymptomatisch is. Ook rijzen er vragen over de graad van efficiëntie van de vaccins tegen varianten van het virus. Hoe zal, gelet op deze vragen, het operationeel zijn en de efficiëntie van het certificaat worden gegarandeerd?

De heer De Maegd suggereert de voorzitter van het federaal adviescomité voor de Europese aangelegenheden om de Europees commissaris voor Justitie in het federaal Parlement te horen over het groene certificaat en de bezorgdheden inzake de bescherming van de persoonsgegevens. Tevens kan het thema van de uniformiteit van het gebruik van het certificaat in de EU-lidstaten aan bod komen.

De Commissie versterkt de controles op de export van de in de EU geproduceerde vaccins en dat is een goede zaak. Ook al moet er solidariteit zijn, toch haalt de EU te weinig uit haar positie als vaccinproducent. Welk standpunt neemt de federale regering in ten opzichte van de hardere opstelling met betrekking tot vaccinexporten?

De spreker is verheugd dat de uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel over enkele maanden opnieuw op de agenda zal staan. De beslissing van het land brengt de vrouwenrechten en de rechten van kwetsbare personen in gevaar. Een en ander valt niet te rijmen met het tweejarig actieplan voor de mensenrechten waarmee de Turkse president naar voren is gekomen, waarin onder andere het recht op een eerlijk proces, op manifestatie, op vrije meningsuiting zijn opgenomen. Het land scoort nochtans slecht op het vlak van deze rechten. Dit noopt de heer De Maegd ertoe de eerste minister op het hart te drukken dat de fundamentele democratische waarden des te scherper moeten worden verdedigd.

Ook de heer Jef Van den Bergh (Kamer, CD&V) wenst van de eerste minister te vernemen welk standpunt de regering zal innemen inzake het exportverbod voor in de EU geproduceerde COVID-19-vaccins.

L'intervenant estime que la sortie de la Turquie du Traité d'Istanbul est un mauvais signal pour l'UE. Elle ne peut rester sans conséquence. L'intervenant s'interroge dès lors au sujet de l'attitude relativement positive vis-à-vis de la décision turque. Une série d'États membres de l'UE, tels que la Pologne, remettent à présent aussi ce même traité en question. Quel est le point de vue de l'UE et plus précisément du gouvernement fédéral à cet égard?

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) fait valoir que la guerre de la vaccination est surtout une question de perception. La Commission est mise sous pression par les pays où la vaccination ne se déroule pas efficacement. Ces pays veulent que l'UE envoie un signal fort indiquant qu'elle privilégie sa population. Le fait que le Royaume-Uni soit si en avance en termes de nombre de vaccinations est une source d'irritation. L'UE met toutefois en jeu sa réputation de bloc commercial en adoptant des mesures protectionnistes, telles que le contrôle des exportations. Les risques sont notamment que le Royaume-Uni prenne des mesures de rétorsion et qu'un blocage de l'approvisionnement en matières premières paralyse la production de vaccins. Une désescalade est nécessaire d'urgence, car cette situation ne fera que des perdants à long terme. La guerre contre le virus est en effet la plus importante et chaque vaccin produit est dès lors une victoire.

M. Dewael souligne enfin que l'UE a commandé suffisamment de vaccins pour couvrir la population de l'UE, mais que les producteurs de vaccins doivent de leur côté honorer leurs contrats d'approvisionnement.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) signale que le président des États-Unis participera à ce Conseil européen, ce qui offre une opportunité d'apprendre à quoi pourrait ressembler l'alliance transatlantique à court et à moyen termes.

Ces dernières semaines, l'UE et les États-Unis s'inscrivent toutefois dans une logique de sanction. Une nette évolution vers un contexte géopolitique et géoéconomique multipolaire est perceptible. Comment l'UE se positionnera-t-elle en l'espèce? Dans quelle mesure est-il question d'une collaboration? L'UE est-elle son propre maître en ce qui concerne la politique étrangère?

Il y a à première vue une contradiction entre la logique de sanction et la désescalade qui, conformément à la doctrine Harmel, vise à obtenir un résultat par le dialogue. Le premier ministre est-il en mesure de donner quelques précisions à cet égard?

Le nouveau secrétaire général de l'OCDE n'a pas eu un parcours irréprochable dans le domaine du climat. Ce

De uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel is voor de spreker een fout signaal naar de EU toe. Een en ander kan niet zonder gevolg blijven. De spreker heeft dan ook vragen bij de vrij positieve houding tegenover de Turkse beslissing. Een aantal EU-lidstaten, zoals Polen, stellen dat verdrag nu ook ter discussie. Hoe kijkt de EU en meer bepaald de federale regering daartegen aan?

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) werpt op dat de vaccinatieoorlog vooral draait om perceptie. De Commissie wordt onder druk gezet door die landen waar de vaccinatie niet vlot verloopt. Deze landen willen dat de EU het krachtige signaal geeft dat zij de EU-bevolking vooropstelt. Het steekt dat het VK zo vooroploopt in het aantal vaccinaties. De EU zet echter haar reputatie als handelsblok op het spel door het nemen van protectionistische maatregelen, zoals de exportcontroles. De risico's zijn onder andere dat het VK tegenmaatregelen kunnen zou nemen en dat een blokkering van de aanvoer van grondstoffen de vaccinproductie zou lamleggen. Er is dringend nood aan een de-escalatie, want deze situatie levert op termijn alleen maar verliezers op. De oorlog tegen het virus is namelijk het belangrijkste en ieder geproduceerd vaccin is dus een overwinning.

De heer Dewael benadrukt ten slotte dat de EU voldoende vaccins heeft besteld om de EU-bevolking te bedienen, maar dat de vaccinproducenten de leveringscontracten dan wel moeten nakomen.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) wijst erop dat de Amerikaanse president aan deze Europese Raad zal deelnemen. Dat biedt een kans om te vernemen hoe het Noord-Atlantisch bondgenootschap er op korte en middellange termijn zou kunnen uitzien.

De jongste weken zitten de EU en de VS evenwel in een sanctiologica. Er is een duidelijke evolutie waar te nemen in de richting van een multipolair geopolitiek en -economisch landschap. Hoe zal de EU zich in dezen opstellen? In welke mate is er sprake van samenwerking? Is de EU haar eigen heer en meester wat buitenlands beleid betreft?

Er heerst op het eerste gezicht een tegenstelling tussen de sanctiologica en de de-escalatie waarbij men, in de lijn van de zogenoemde Harmel-doctrine, via dialoog tot een resultaat wenst te komen. Kan de eerste minister daar enige duiding bij geven?

De nieuwe secretaris-generaal van de OESO heeft wat klimaat betreft geen onbesproken parcours afgelegd.

thème sera-t-il abordé lors de ce Conseil européen? Il est notoire que l'administration Biden en fait grand cas aux États-Unis.

L'aspect des droits de l'homme est considéré comme un cadre général dans le contexte de la politique internationale, et l'intervenant s'en félicite. Quelle est l'approche au sein de l'UE à cet égard?

M. Daems indique que, concernant la Russie et la Turquie notamment, des experts du Conseil de l'Europe peuvent être invités par le comité d'avis chargé des questions européennes ou par d'autres commissions de la Chambre, si un intérêt existe, afin d'approfondir la compréhension de ces thèmes.

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne qu'on ne peut pas opérer de discrimination entre ceux qui ont pu être vaccinés et ceux qui ne l'ont pas pu, en ce qui concerne les voyages. Un test récent doit tout autant constituer une preuve valable. Il ajoute qu'une série de pays souhaiteraient ajouter un statut antigénique au certificat vert. Il reste toutefois à savoir dans quelle mesure cela est judicieux. Le certificat est appelé à devenir un document dynamique, dans lequel de nouveaux éléments pourront être inscrits au fil du temps. La protection des données à caractère personnel sera toutefois prise en compte en tout temps.

La question de savoir si un tel certificat pourra également être utilisé pour participer à un événement ou pour aller au cinéma sera discutée au sein du Comité de concertation.

Le dispositif COVAX joue un rôle essentiel, mais des maladies d'enfance sont apparues. Le but est que l'*EU sharing mechanism* compense ces problèmes temporaires parallèlement aux programmes nationaux.

Le premier ministre reconnaît qu'une guerre des vaccins ne fera que des perdants. La production d'un vaccin contre le COVID-19 est une affaire complexe. Des ingrédients sont importés et exportés. Si ce processus est entravé de quelque manière que ce soit, l'ensemble est en danger. La Belgique a toujours appelé au dialogue. Notre pays n'a pas à recevoir de leçons, car il a exporté beaucoup plus de vaccins contre le COVID-19 qu'il n'en a reçu pour les administrer à sa propre population. Ce n'est pas nouveau, car des vaccins sont produits et exportés en Belgique depuis très longtemps. Le premier ministre indique qu'il a eu des discussions avec la présidente de la Commission et le premier ministre britannique à ce sujet. AstraZeneca doit, bien entendu,

Zal dat thema op deze Europese Raad aan bod komen? Het is geweten dat de Biden-administratie in de VS daar niet licht aan tilt.

Het aspect mensenrechten wordt in de context van de internationale politiek als een algemeen kader gezien, en dat is voor de spreker een goede zaak. Hoe wordt daar in de EU mee omgegaan?

De heer Daems meldt dat, in geval van interesse, het adviescomité voor de Europese Aangelegenheden of andere Kamercommissies onder meer inzake Rusland en Turkije experten van de Raad van Europa kan uitnodigen om in deze thema's meer inzicht te bieden.

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister benadrukt dat er wat reizen betreft niet mag worden gediscrimineerd tussen wie gevaccineerd kon worden en wie niet. Een recente test moet evengoed een geldig bewijs zijn. Hij voegt eraan toe dat een aantal landen aan het groene certificaat een antigenstatus zou willen toevoegen. Het is echter nog de vraag hoe zinvol dat is. Het certificaat zal wellicht een dynamisch document worden, waarin met de tijd ook nieuwe elementen zal kunnen worden opgenomen. Er zal echter te allen tijde rekening worden gehouden met de bescherming van de persoonsgegevens.

De vraag of een dergelijk certificaat ook kan worden ingezet voor deelname aan een evenement of een bioscoopbezoek zal in het Overlegcomité worden besproken.

De COVAX-faciliteit speelt een centrale rol, maar er zijn opstartproblemen opgedoken. Het is de bedoeling dat het *EU sharing mechanism* die tijdelijke problemen ondervangt, parallel aan de nationale programma's.

De eerste minister erkent dat een vaccinoorlog alleen verliezers oplevert. Een COVID-19-vaccin produceren, is een complex gegeven. Ingrediënten worden in- en uitgevoerd. Als dat proces op de een of andere manier wordt gehinderd, komt het geheel in gevaar. België heeft altijd opgeroepen tot dialoog. Ons land moet geen lessen krijgen, want het exporteerde veel meer COVID-19-vaccins dan het voor de eigen bevolking ter toediening heeft ontvangen. Dat is niets nieuws, want in België worden al heel lang vaccins geproduceerd en uitgevoerd. De eerste minister haalt aan dat hij daarover met de voorzitter van de Commissie en de Britse eerste minister gesprekken heeft gevoerd. AstraZeneca moet uiteraard zijn contractuele verplichtingen nakomen. Het

respecter ses obligations contractuelles. Cependant, ce n'est pas parce qu'il y a des problèmes avec un contrat relatif à un vaccin que des problèmes doivent être créés avec un autre contrat.

Le premier ministre est convaincu que les contacts entre la Commission et Londres évolueront favorablement. Si on en arrive tout de même à une discussion, ce n'est pas la Belgique mais la Commission qui sera l'interlocutrice appropriée. Bien que la Belgique ne soit pas un grand partisan des restrictions à l'exportation, elle attend une transparence suffisante et des efforts pour respecter les obligations contractuelles.

Le gouvernement fédéral n'est pas opposé au *non-paper* sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe, mais il a évalué l'opportunité de le signer. Le document n'apporte en fait que peu de choses. Par exemple, le texte ne fait aucune référence à la crise sanitaire et reprend les principes très généraux qui ont déjà été énoncés. Le gouvernement est d'accord avec l'évaluation selon laquelle la Conférence devrait être aussi proche que possible du citoyen.

Le premier ministre fait état d'un dialogue positif avec la Commission sur les restrictions de voyage de la Belgique. Le commissaire européen à la Justice et le ministre fédéral de l'Intérieur ont déjà eu des contacts sur cette question. Il a été convenu de la date de fin de la mesure restrictive. Entre-temps, il existe également un accord de coopération, élaboré par le ministre fédéral de la Justice, sur lequel l'Autorité de protection des données et le Conseil d'État ont déjà rendu leurs avis. L'objectif est que l'accord puisse être examiné par les différentes assemblées le plus rapidement possible.

L'idée d'un euro numérique a émergé dans le sillage des développements concernant les cryptomonnaies. Il est nécessaire de mettre en place un cadre stabilisateur et réglementaire à cet égard. La Banque centrale européenne et l'Eurogroupe travaillent sur cette idée. Le premier ministre indique que l'argent liquide restera toutefois une option.

Il n'y a pas eu de débat sur la *bad bank*, ni au Conseil européen, ni au sein de l'Eurogroupe. À l'heure actuelle, on ne sait donc pas clairement quelles initiatives seront prises.

En ce qui concerne les plans de relance et de résilience de la Belgique, des discussions sont en cours avec la Commission. Des concertations seront également organisées avec les entités fédérées. Les projets devraient pouvoir être soumis d'ici la fin avril 2021.

is echter niet omdat er met een bepaald vaccincontract problemen zijn dat er met een ander contract problemen moeten worden gecreëerd.

De eerste minister vertrouwt erop dat de contacten tussen de Commissie en Londen gunstig zullen evolueren. Als het toch tot een discussie komt, is niet België maar wel de Commissie de juiste gesprekspartner. Hoewel België geen grote voorstander van exportbeperkingen is, verwacht het wel voldoende transparantie en inspanningen om de contractuele verplichtingen na te komen.

De federale regering is geen tegenstander van het *non-paper* betreffende de Conferentie over de toekomst van Europa maar maakte voor wat de ondertekening betreft een opportuiniteitsafweging. Het document draagt namelijk weinig bij. De tekst maakt bijvoorbeeld geen gewag van de sanitaire crisis en herneemt de zeer algemene principes waarover reeds een uitspraak werd gedaan. De regering is het wel eens met de evaluatie dat de Conferentie zo dicht mogelijk bij de burger dient te staan.

De eerste minister maakt gewag van een positieve dialoog met de Commissie over de Belgische reisbeperkingen. De Europees commissaris voor Justitie en de federale minister van Binnenlandse Zaken hebben over de kwestie al contact gehad. Er is afgesproken tot wanneer de beperkingsmaatregel zou gelden. Er is ondertussen ook een samenwerkingsakkoord, opgesteld door de federale minister van Justitie, waarover de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State al hun advies hebben uitgebracht. Het is de bedoeling dat het akkoord zo snel mogelijk door de verschillende assemblees kan worden behandeld.

Het idee van een digitale euro is ontstaan naar aanleiding van de ontwikkelingen met de zogenoemde cryptomunten. Er is ter zake nood aan een stabiliserend en regelgevend kader. De uitwerking van het idee gebeurt door de Europese Centrale Bank en de Eurogroep. De eerste minister stelt dat cash geld evenwel een optie zal blijven.

Er is noch in de Europese Raad noch in de Eurogroep een debat gevoerd over de *bad bank*. Het is derhalve momenteel niet duidelijk welke initiatieven er zullen worden genomen.

Wat de Belgische herstel- en veerkrachtplannen betreft, lopen er besprekingen met de Commissie. Er zal ook met de deelstaten worden overlegd. De plannen zouden tegen eind april 2021 moeten kunnen worden ingediend.

L'UE est très préoccupée par la situation des droits de l'homme en Turquie en général. Il ne s'agit pas seulement de la sortie de la Convention d'Istanbul. On constate un recul à différents égards. Lors des réunions préparatoires, il a dès lors été demandé que les conclusions du Conseil sur la Turquie fassent état d'une lacune qui n'améliorera pas la situation des droits de l'homme dans le pays.

L'administration Biden offre à l'UE la possibilité de resserrer les liens avec les États-Unis, de fixer des objectifs communs et de fournir sa part de travail. Le premier ministre estime que l'UE devrait jouer encore mieux son rôle dans le monde et unir ses forces à celles des États-Unis. Une concertation avec les États-Unis sur les relations avec la Chine et la Russie est certainement utile. Une relation se forme des deux côtés. Ainsi, si l'une des parties n'est pas intéressée, il ne faut pas avoir des attentes trop élevées. Il reste à voir quel modèle de gouvernance prévaudra dans les années à venir. C'est une question de légitimité, d'efficacité et de transparence, des valeurs auxquelles l'UE souscrit mais où elle pourrait peut-être faire encore mieux. Les États-Unis peuvent et doivent être un partenaire central à cet égard. Le premier ministre attend avec impatience le message que le président américain apportera lors de ce Conseil européen.

IV. — RÉPLIQUES

M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) estime que l'UE ne doit pas passer trop vite à l'ordre du jour en ce qui concerne la Turquie. Depuis des années, l'Union fournit à cette dernière une aide substantielle à l'adhésion, notamment pour améliorer l'État de droit. Le rapport annuel d'avancement publié par l'UE révèle toutefois surtout une aggravation. Le plus grand parti d'opposition en Turquie a été menacé d'être réduit au silence ces derniers jours. Nous devons donc utiliser un langage clair à l'égard de la Turquie.

L'intervenant exprime sa solidarité avec M. Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen), qui figure sur la liste rouge de la Chine. Des parlementaires belges ont d'ailleurs été également "blacklistés" en Russie. S'exprimer en faveur des droits fondamentaux et du respect du droit international et des traités sappe apparemment la poursuite du dialogue et complique le travail des parlementaires.

M. Rik Daems fait observer que plusieurs pays des Balkans occidentaux regardent désormais en direction de l'Est, plutôt que de l'Ouest, vers l'UE. Le Conseil

Er heerst op EU-niveau grote bezorgdheid over de toestand van de mensenrechten in Turkije in het algemeen. Het gaat dus niet alleen over de uitstap uit het Verdrag van Istanboel. Er is op verschillende vlakken achteruitgang merkbaar. Er is dan ook tijdens voorbereidende vergaderingen voor gepleit dat er in de conclusies van de Raad inzake Turkije sprake zal zijn van een lacune die de mensenrechtensituatie in het land geen goed doet.

De Biden-administratie biedt voor de EU kansen om de banden met de VS opnieuw aan te halen, gemeenschappelijke doelstellingen vast te stellen en haar deel van het werk te verrichten. De eerste minister is van mening dat de EU haar rol in de wereld nog beter moet spelen en de krachten met de VS moet bundelen. Overleg met de VS over de relaties met China en Rusland is zeker zinvol. Een relatie wordt van beide kanten gevormd. Als een van de partijen dus niet geïnteresseerd is, moeten de verwachtingen niet te hoog gespannen zijn. Het is maar de vraag welk bestuursmodel de komende jaren de overhand zal nemen. Een en ander hangt samen met legitimiteit, effectiviteit en transparantie, waarden die de EU aanhangt maar waar ze wellicht nog beter kan. In dezen kan en moet de VS een centrale partner zijn. De eerste minister kijkt alvast uit naar de boodschap die de Amerikaanse president op deze Europese Raad zal brengen.

IV. — REPLIEKEN

De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) is van mening dat de EU wat Turkije betreft niet te snel mag overgaan tot de orde van de dag. De EU verleent namelijk al jaren aanzienlijke toetredingssteun aan Turkije, onder meer om de toestand van de rechtsstaat te verbeteren. Het voortgangsverslag dat de EU jaarlijks uitbrengt, toont echter vooral achteruitgang. De grootste oppositiepartij in Turkije dreigt de jongste dagen monddood gemaakt te worden. Er mag dus naar Turkije toe duidelijke taal worden gesproken.

De spreker betuigt zijn solidariteit met de heer Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) die op de Chinese repressielijst staat. Er staan overigens ook Belgische parlementsleden op een zwarte lijst in Rusland. Zich uitspreken voor fundamentele rechten, voor het naleven van het internationaal recht en conventies geeft blijkbaar aanleiding tot het fnuiken van verdere dialoog en het bemoeilijken van de werkzaamheden van parlementsleden.

De heer Rik Daems wijst erop dat een aantal landen van de Westelijke Balkan de blik vandaag oostwaarts richt in plaats van westwaarts, naar de EU. Zal de Europese

européen s'efforcera-t-il de faire en sorte que ces partenaires potentiels ne soient pas négligés?

Le premier ministre est d'accord pour dire que les Balkans occidentaux requièrent une vision stratégique. D'autres puissances mondiales adoptent également une approche stratégique vis-à-vis de cette région. L'actuelle diplomatie vaccinale en est un exemple. Le premier ministre croate a d'ores et déjà fait montre d'ouverture à l'égard des relations transatlantiques. Un certain nombre de pays des Balkans occidentaux doivent encore progresser en matière de droits de l'homme. L'UE doit réfléchir soigneusement à la manière dont elle veut structurer les relations en la matière, non seulement avec les Balkans occidentaux mais aussi avec le Partenariat oriental. Le premier ministre salue dès lors l'initiative prise par le président du Conseil européen en Géorgie. L'UE devrait néanmoins être en mesure d'élaborer une stratégie plus large pour que l'on sache clairement le rôle qu'elle peut et ne peut pas jouer dans cette région.

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

Raad ervoor proberen te zorgen dat deze potentiële partners niet uit het oog worden verloren?

De eerste minister is het ermee eens dat de Westelijke Balkan strategisch dient te worden bekeken. Ook andere wereldmogendheden gaan met die regio op een strategische manier om. De huidige vaccindiplomatie is daar een voorbeeld van. De Kroatische eerste minister heeft alvast een open blik op de trans-Atlantische betrekkingen. Een aantal landen van de Westelijke Balkan moet nog stappen zetten wat mensenrechten betreft. De EU moet er ter zake goed over nadenken hoe zij de betrekkingen wil structureren, niet alleen met de Westelijke Balkan maar ook met het Oostelijk Partnerschap. Het initiatief dat de voorzitter van de Europese Raad in Georgië heeft genomen, is voor de eerste minister dan ook een goede zaak. Toch zou de EU een bredere strategie moeten kunnen ontwikkelen, zodat duidelijk wordt welke rol zij in die regio kan spelen en welke niet.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX