

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement
du Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 44 – SPP Intégration sociale,
Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale****(partim: politique des grandes villes)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME Anja VANROBAEYS**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes.....	3
II. Discussion	3
III. Avis	5

*Voir:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Ajustement budget général des dépenses.
 002: Ajustement budget général des dépenses.
 003: Justifications.
 004 et 005: Amendements.
 006 à 012: Rapports.
 013: Amendements.
 014 et 015: Rapports.
 016: Amendements.
 017 à 019: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2021

WETSONTWERP**houdende de derde aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over Sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie****(partim: Grootstedenbeleid)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Anja VANROBAEYS**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Advies.....	5

*Zie:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 003: Verantwoordingen.
 004 en 005: Amendementen.
 006 tot 012: Verslagen.
 013: Amendementen.
 014 en 015: Verslagen.
 016: Amendementen.
 017 tot 019: Verslagen.

04917

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPF Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Politique des grandes villes) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 15 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la politique des grandes villes, explique qu'en ce qui concerne la politique des grandes villes, l'ajustement budgétaire ne contient qu'une modification technique. Il s'agit en l'occurrence de la réintégration du cavalier budgétaire pour la subvention dans le cadre de la politique des grandes villes. Ce cavalier budgétaire de la loi budgétaire de 2018 et 2020 s'achevait, et concernait des programmes datant la régionalisation et requérant des dépenses sur plusieurs années. Cette base légale était nécessaire pour pouvoir payer le solde de la subvention accordée pour 2020 aux grandes villes dans le cadre des projets visant à lutter contre la solitude.

On notera également qu'un montant de 5 000 euros a été ajouté au budget de la politique des grandes villes. Une économie était prévue sur le budget de fonctionnement de divers domaines. L'économie à réaliser dans la politique des grandes villes a toutefois été compensée dans un autre programme au sein du même département du SPP Intégration sociale.

II. — DISCUSSION

Mme Sigrid Goethals (N-VA) demande quels coûts ou quelle étude seront financés par les 5 000 euros supplémentaires. Le plan stratégique de la ministre mentionne une étude pratique sur la lutte contre la pandémie de COVID-19 dans les villes. Quand cette étude sera-t-elle lancée? Quand les résultats peuvent-ils être attendus?

Où en est la mise en place d'un réseau de villes, prévu pour 2021? Ce réseau a-t-il déjà été consulté et, si oui, sur quels sujets?

Un montant de 60 000 euros est réservé aux pouvoirs locaux pour la réalisation de projets dans le cadre de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft over Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Grootstedenbeleid) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, licht toe dat er voor het beleidsdomein van het Grootstedenbeleid in de begrotingsaanpassing slechts één technische wijziging te melden valt. Het gaat met name om de re-integratie van de begrotingsruiter voor de toelage in het kader van het grootstedenbeleid. Deze begrotingsruiter uit de begrotingswet van 2018 en 2020 liep ten einde, en had betrekking op programma's die dateren van voor de regionalisering en die uitgaven vereisten over meerdere jaren. Die wettelijke basis was noodzakelijk om het saldo te kunnen uitbetalen voor de toelage die voor 2020 aan de grote steden was toegekend in het kader van de projecten rond eenzaamheid.

Voorts valt te noteren dat een bedrag van 5 000 euro is toegevoegd aan het budget van het grootstedenbeleid. Er was een besparing voorzien op het werkingsbudget van diverse beleidsdomeinen. De besparing in het grootstedenbeleid werd evenwel gecompenseerd in een ander programma binnen hetzelfde departement van de POD Maatschappelijke Integratie.

II. — BESPREKING

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) informeert welke kosten of welk studiewerk gefinancierd zullen worden met het bijkomend bedrag van 5 000 euro. In het beleidsplan van de minister is sprake van een praktijkgericht onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-pandemie in de steden. Wanneer zal die studie worden aangevat? Wanneer mogen daarvan de resultaten worden verwacht?

Wat is de stand van zaken inzake het opzetten van een netwerk van steden, hetgeen werd vooropgesteld voor 2021? Werd dat netwerk reeds geconsulteerd en zo ja, voor welke onderwerpen?

Een bedrag van 60 000 euro geldt als toelage voor de lokale besturen met het oog op de realisatie van

la médiation. Sait-on déjà quels pouvoirs locaux seront éligibles et quels projets spécifiques seront financés par ces fonds? Cela inclut-il la médiation SAC, qui est mentionnée dans la note de politique générale de la ministre? Les résultats de l'étude d'évaluation seront-ils mis à la disposition du Parlement?

La ministre explique qu'au cours de l'année écoulée, un certain nombre de discussions ont déjà eu lieu avec les acteurs de terrain (médiateurs et agents sanctionneurs) concernant la médiation SAC. Une étude approfondie a été menée sur le sujet, qui a débouché sur un certain nombre de recommandations. La ministre est disposée à transmettre cette étude au Parlement.

L'étude conclut que la médiation reste un instrument utile. Il permet en effet aux gens de prendre leurs responsabilités et leur offre également de nouvelles opportunités. Du côté positif, de plus en plus de communes ont inclus la médiation dans leur règlement de police. En 2019, cela concernait déjà plus de 75 % des communes. Le nombre de dossiers pour lesquels la médiation est demandée augmente chaque année. Dans près de 90 % des cas, la médiation est couronnée de succès.

Il reste néanmoins encore du pain sur la planche. Près d'un quart des communes n'a pas encore intégré la médiation dans son règlement de police. Les communes qui l'ont fait ne recourent pas pour autant nécessairement à la médiation. En outre, de nouveaux défis apparaissent constamment, comme la question des gaz hilarants. Nous examinons actuellement quelles actions concrètes doivent être prises.

On examine par ailleurs quelles autres études s'indiqueraient. L'évaluation est presque terminée. À la fin du mois de juin 2021, il sera décidé quels projets seront lancés. La communication sur le COVID-19 est l'une des options.

Les projets de lutte contre la solitude sont actuellement en cours. Ils sont en pleine mise en œuvre et bénéficient d'un bon feedback. Heureusement, la vie reprend peu à peu un cours plus ou moins normal. Toutefois, il existe encore un certain nombre de barrières sociales, à commencer pour les personnes qui ont passé la majeure partie de l'année écoulée dans un immeuble à appartements. Les projets arrivent donc au bon moment.

projecten in het kader van de bemiddeling. Bestaat er al duidelijkheid over welke lokale besturen daarvoor in aanmerking zullen komen, en welke specifieke projecten met die middelen zullen worden gefinancierd? Gaat het daarbij ook om de GAS-bemiddeling, waarvan sprake is in de beleidsnota van de minister? Zullen de resultaten van het evaluatieonderzoek ter beschikking worden gesteld van het Parlement?

De minister licht toe dat het afgelopen jaar rond de GAS-bemiddeling al een aantal gesprekken hebben plaatsgevonden met actoren van het terrein (bemiddelaars en sanctionerend ambtenaren). Er werd op dat vlak een grondige studie uitgevoerd, die is uitgemond in een aantal aanbevelingen. De minister is bereid om die studie over te zenden aan het Parlement.

De studie komt tot het besluit dat de bemiddeling nog steeds een zinvol instrument is. Het laat immers mensen toe om hun verantwoordelijkheid te nemen en biedt hen tevens nieuwe kansen. Positief is dat steeds meer gemeenten de bemiddeling in hun politiereglement hebben opgenomen. In 2019 ging het reeds om meer dan 75 % van de gemeenten. Het aantal dossiers waarvoor bemiddeling wordt gevraagd, neemt elk jaar toe. In bijna 90 % van de gevallen is de bemiddeling succesvol.

Wel is er nog werk aan de winkel. Bijna een kwart van de gemeenten heeft nog geen bemiddeling voorzien in het politiereglement. De gemeenten die dat wel hebben, doen daarom nog niet per definitie aan bemiddeling. Bovendien komen er steeds nieuwe uitdagingen bij, zoals de problematiek van het lachgas. Momenteel wordt nagegaan welke concrete acties ondernomen moeten worden.

Daarnaast wordt onderzocht welk ander studiewerk aangewezen is. De evaluatie daarover is bijna afgerond. Eind juni 2021 zal worden beslist welke projecten worden opgestart. De communicatie rond COVID-19 is één van de opties.

De projecten rond de aanpak van eenzaamheid lopen momenteel. Zij zijn in volle uitvoering, en krijgen een goede feedback. Gelukkig hervat stilaan min of meer het normale leven. Wel zijn er nog steeds heel wat sociale drempels, niet in het minst voor mensen die het voorbije jaar grotendeels in een appartementsblok hebben doorgebracht. De projecten komen dus op een goed moment.

III. — AVIS

Par 10 voix et 4 abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 44 – SPF Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Politique des grandes villes) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Evita Willaert;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Tomas Roggeman;

VB: Ortwin Depoortere.

La rapporteure,

Anja VANROBAEYS

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 stemmen en 4 onthoudingen een gunstig advies uit over Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Grootstedenbeleid) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Evita Willaert;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Tomas Roggeman;

VB: Ortwin Depoortere.

De rapporteur,

Anja VANROBAEYS

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE