

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement
du Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Asile et migration)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Tim VANDENPUT**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du secrétaire d'État	7
C. Réplique	8
III. Avis	8

*Voir:*Doc 55 **1921/ (2020/2021)**:

- 001: Ajustement budget général des dépenses.
 002: Ajustement budget général des dépenses.
 003: Justifications.
 004 et 005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2021

WETSONTWERP**houdende derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Asiel en migratie)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij ..	3
II. Bespreking	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden	5
B. Antwoorden van de staatssecretaris	7
C. Repliek	8
III. Advies	8

*Zie:*Doc 55 **1921/ (2020/2021)**:

- 001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 003: Verantwoordingen.
 004 en 005: Amendementen.

04770

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et Migration) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 26 mai 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, CHARGÉ DE LA LOTERIE NATIONALE

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, renvoie à la discussion approfondie qui a été consacrée à la note de politique générale et à l'exposé d'orientation politique (DOC 55 1578/018).

Un budget s'inscrit dans une vision politique déterminée. Le domaine de l'Asile et de la Migration bénéficiera d'investissements supplémentaires conséquents. Ces moyens auront un impact sur le budget 2021, mais aussi sur l'ensemble de la législature. L'affectation de la première partie des moyens supplémentaires de la provision a été établie en détail en étroite concertation avec les administrations. Le Conseil des ministres l'a approuvée le 23 avril 2021. Il sera logiquement tenu compte de cet impact dans l'assiette budgétaire lors de l'élaboration du budget 2022.

Le secrétaire d'État explique ensuite à quelles mesures les moyens seront affectés. L'objectif est de raccourcir les procédures. Il convient à cet effet de renforcer dans une mesure suffisante les services concernés. Il est prévu d'investir davantage dans les retours. Il sera tenu compte au maximum en la matière de l'aspect volontaire, mais le retour forcé devra toujours pouvoir être utilisé en dernier recours. En ce qui concerne le retour volontaire, un certain nombre de projets structurels seront développés et des moyens seront affectés à de nouveaux projets et au soutien de projets pilotes – dont un à Anvers, que le secrétaire d'État a récemment visité. Une capacité tampon sera également prévue dans le domaine de l'accueil. Cela évitera de payer des frais de démarrage, qui peuvent parfois être élevés. Des moyens seront par ailleurs affectés à la numérisation nécessaire des processus de travail et à l'amélioration de la collaboration avec les autorités locales.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 26 mei 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, wijst op de eerdere uitvoerige discussie over de beleidsnota en de beleidsverklaring (DOC 55 1578/018).

Een begroting gaat gepaard met een bepaalde beleidsvisie. Het beleidsdomein Asiel en Migratie zal kunnen rekenen op belangrijke bijkomende investeringen. De bijkomende middelen zullen niet enkel een impact hebben op de begroting voor 2021, maar gedurende de volledige regeerperiode. De gedetailleerde besteding van het eerste deel van de bijkomende middelen van de provisie werd opgesteld in nauwe samenwerking met de administraties. Op 23 april 2021 heeft de Ministerraad er zijn goedkeuring aan gehecht. Deze weerslag zal logischerwijs bij de begrotingsopmaak voor 2022 in de begrotingsbasis verwerkt worden.

De staatssecretaris belicht vervolgens voor welke maatregelen de middelen zullen worden aangewend. Zo gaat het om de zorg voor kortere procedures, en om dat mogelijk te maken, dienen de betrokken diensten voldoende te worden versterkt. Er zal bijkomend worden geïnvesteerd in de terugkeertrajecten. Bij terugkeer zal het vrijwillig aspect maximaal worden verkend, maar zal uiteindelijk de gedwongen terugkeer nog steeds de finale stap kunnen zijn. Inzake de vrijwillige terugkeer zullen een aantal projecten structureel worden uitgebouwd, en komen er middelen voor nieuwe projecten en voor de ondersteuning van pilootprojecten, waaronder één in Antwerpen, dat de staatssecretaris recent heeft bezocht. Daarnaast zal in de opvang een zekere buffercapaciteit worden voorzien. Op die manier worden desgevallend hoge opstartkosten vermeden. Voorts gaat geld naar de noodzakelijke digitalisering van de werkprocessen en naar de verbetering van de samenwerking met de lokale besturen.

Investir signifie également qu'il faut examiner à quels niveaux il est possible de réaliser des gains d'efficacité afin que le budget reste viable à long terme. Il s'agit notamment de renforcer la chaîne, de façon à obtenir à moyen terme, dans des conditions similaires, une réduction du coût de l'accueil. En effet, le raccourcissement du délai entraînera des sorties plus rapides du réseau d'accueil. La marge ainsi libérée pourra être réinvestie dans un modèle d'accueil durable à plus long terme.

Le secrétaire d'État mise sur les principes de prudence et d'assurance. Il est toujours préférable dans ce domaine d'anticiper les risques bien connus (en prévoyant par exemple une capacité tampon pour faire face à l'éventualité d'un afflux plus important) que de mener une politique purement réactive bien plus coûteuse.

Les modifications prévues dans le cadre du contrôle budgétaire restent marginales. Le budget ajusté pour la partie Asile et Migration a été réduit de 7 000 euros par rapport au budget initial. Cette diminution est due à une redistribution des moyens au profit du budget du SPF BOSA. Pour assurer le suivi des dossiers de personnel du SPF Intérieur, il est nécessaire d'acquérir un certain nombre de "superlicences" pour l'application internet SAGO, le système de *ticketing* de PersoPoint, qui est le secrétariat chargé de l'administration des salaires et du personnel de l'administration fédérale. Le coût s'élève à 13 000 euros pour 15 licences. Un transfert vers le SPF BOSA devra être opéré à l'occasion du contrôle budgétaire. En fonction du nombre d'ETP qui doivent être payés, le montant de 13 000 euros devrait être réparti entre différentes allocations de base; 7 000 euros proviendront du département Asile et Migration.

Deux redistributions ont également eu lieu en ce qui concerne les crédits de l'Office des étrangers (OE). Premièrement, il a été prévu de revertir l'économie linéaire de 2021 telle que mise en œuvre dans le budget initial de 2021. L'Office des Étrangers a fait usage de cette possibilité et a réaffecté aux crédits de fonctionnement l'économie linéaire appliquée au personnel, soit 926 000 euros. Deuxièmement, dans le cadre des besoins de développement et de maintenance de l'environnement ICT de l'Office des Étrangers, les moyens de fonctionnement de l'IT ont été augmentés de 350 000 euros. Cette augmentation a été compensée par les crédits d'investissement IT.

Investeren houdt tevens in dat wordt nagegaan hoe efficiëntiewinsten kunnen worden geboekt. Zo blijft de begroting houdbaar op de langere termijn. Dat houdt onder meer de versterking van de ketenwerking in. Dat betekent dat op middellange termijn in vergelijkbare omstandigheden een verlaging van de opvangkosten zichtbaar moet worden. Een kortere doorlooptijd zorgt immers voor een snellere uitstroom uit het opvangcircuit, hetgeen middelen vrijmaakt voor investeringen in een duurzaam opvangmodel op de lange termijn.

De staatssecretaris wil werken op grond van het voorzorgsbeginsel en het verzekeringsprincipe. Het is aangeraden om binnen dit beleidsdomein te anticiperen op een aantal gekende risico's (bijvoorbeeld door een buffercapaciteit te voorzien voor een mogelijke verhoogde instroom), veeleer dan een puur reactief beleid te voeren dat uiteindelijk veel duurder uitvalt.

In de begrotingscontrole vallen enkel marginale wijzigingen op te tekenen. De aangepaste begroting voor het deel Asiel en Migratie bedraagt 7 000 euro minder ten aanzien van de initiële begroting. De daling betreft een herverdeling naar het budget van de FOD BOSA. In het kader van de opvolging van de personeelsdossiers van de FOD Binnenlandse Zaken zijn een aantal zogenaamde "superlicenties" nodig voor de webapplicatie SAGO, het ticketingsysteem voor PersoPoint en het secretariaat voor personeels- en loonadministratie van de federale overheid. De kostprijs bedraagt 13 000 euro voor 15 licenties. Er dient tijdens de begrotingscontrole een transfert naar de FOD BOSA doorgevoerd te worden. In functie van het aantal betaalde VTE's zou het bedrag van 13 000 euro verdeeld worden over verschillende basisallocaties, waarvan dus 7 000 euro vanuit het deel Asiel en Migratie.

Daarnaast werden er binnen de kredieten van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) twee herverdelingen doorgevoerd. Ten eerste werd beslist om de in de initiële begroting van 2021 opgenomen lineaire besparing voor 2021 opnieuw uit te splitsen. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft die mogelijkheid benut en heeft de op de personeelsuitgaven toegepaste lineaire besparing ten belope van 926 000 euro, opnieuw toegewezen aan de werkingskredieten. Ten tweede werden de werkingsmiddelen voor IT met 350 000 euro verhoogd, in het raam van de behoeften inzake uitbreiding en onderhoud van de ICT-omgeving van de Dienst Vreemdelingenzaken. Die stijging werd gecompenseerd door de investeringskredieten voor IT.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Hervé Rigot (PS) salue la décision du gouvernement d'accorder des crédits supplémentaires en vue du renforcement des cadres du personnel des instances d'asile et de migration. Ce renforcement des cadres doit permettre de garantir aux demandeurs de protection internationale qu'ils seront rapidement fixés sur leur sort. Un raccourcissement du délai de traitement des demandes doit se faire dans le respect des droits des demandeurs et permettra de diminuer le coût de leur accueil.

L'intervenant note que ces crédits serviront notamment à financer 199 ETP dans les centres fermés. Il s'agit d'une rupture avec la politique du prédécesseur du secrétaire d'État qui affirmait haut et fort son intention d'augmenter le nombre de retours forcés sans toutefois prévoir les moyens nécessaires pour ce faire. M. Rigot rappelle pour le reste que le retour forcé au départ des centres fermés doit rester la solution de dernier recours et qu'il faut davantage mettre l'accent sur le parcours favorisant le retour volontaire.

Il énumère ensuite les points qui mériteraient, selon lui, une plus grande attention. Il s'agit notamment des besoins spécifiques des demandeurs de protection internationale vulnérables, comme les familles avec enfants, ou de ceux ayant de grandes chances de bénéficier d'une décision favorable. Ces personnes doivent pouvoir être accueillies dans des structures d'accueil individuelles plutôt que dans des structures collectives. Il faut également davantage miser sur un parcours d'intégration pour ces personnes.

L'intervenant aurait par ailleurs souhaité une attention particulière pour l'accompagnement des personnes en séjour illégal (et en particulier des transmigrants) et pour l'accueil humanitaire de première ligne. Cet accompagnement doit se faire sans tabou, qu'il s'agisse de faciliter un parcours d'intégration ou au contraire d'orienter ces personnes vers un retour éventuel. Dans ce contexte, il juge que le projet *Reach out* qui vise à informer les migrants sans permis de séjour sur leurs droits et options au niveau de l'asile et du retour est très intéressant. Il relaie toutefois les inquiétudes de certaines organisations qui regrettent de ne pas avoir été impliquées dans la mise en œuvre de ce projet.

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit que des investissements soient réalisés dans l'ensemble de la chaîne d'asile. Il est important de garantir un traitement

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Hervé Rigot (PS) is ingenomen met de regeringsbeslissing om bijkomende kredieten toe te kennen met het oog op een uitbreiding van het personeelsbestand van de instellingen voor asiel en migratie. Zulks moet ervoor zorgen dat wie om internationale bescherming verzoekt snel duidelijkheid krijgt over wat hem of haar te wachten staat. De verwerkingstijd van de aanvragen moet worden teruggebracht met inachtneming van de rechten van de aanvragers en zal hun opvangkosten doen dalen.

De spreker wijst erop dat die kredieten onder meer zullen worden gebruikt om de uitgaven voor 199 VTE's in de gesloten centra te dekken. Dit is een breuk met het beleid van de voorganger van de staatssecretaris. Die verkondigde luid en duidelijk zijn voornemen het aantal gedwongen terugkeren van asielzoekers op te trekken, zonder echter te voorzien in de nodige middelen daartoe. Voor het overige wijst de heer Rigot erop dat de gedwongen terugkeer vanuit de gesloten centra het laatste redmiddel moet blijven en dat meer moet worden ingezet op het bevorderen van de vrijwillige terugkeer.

Vervolgens somt hij de punten op die naar zijn oordeel meer aandacht zouden verdienen. Die betreffen met name de specifieke behoeften van de kwetsbare verzoekers om internationale bescherming, zoals de gezinnen met kinderen, of de behoeften van wie een goede kans maakt op een gunstige beslissing. Die mensen moeten kunnen worden opgevangen in individuele opvangstructuren in plaats van in collectieve structuren. Er moet ook meer worden ingezet op een integratietraject voor die mensen.

Voorts roept de spreker op om bijzondere aandacht te besteden aan de begeleiding van wie illegaal in het land verblijft (en in het bijzonder van de transmigranten) en aan de humanitaire eerstelijnsopvang. Die begeleiding moet zonder taboes plaatsvinden, ongeacht of het daarbij gaat om een integratietraject te vergemakkelijken of, integendeel, om die mensen tot een eventuele terugkeer aan te zetten. Tegen die achtergrond acht de spreker het project *Reach Out*, dat ertoe strekt de migranten zonder verblijfsvergunning te informeren over hun rechten en over hun opties inzake asiel en terugkeer, zeer interessant. De spreker gaat evenwel in op de bezorgdheid van bepaalde organisaties die het jammer vinden dat ze niet werden betrokken bij de tenuitvoerlegging van dit project.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) acht het positief dat geïnvesteerd wordt in de gehele asielketen. Het is van belang om een snelle behandeling van de asielaanvragen

rapide des demandes d'asile. Cette accélération offre un double avantage. D'une part, les candidats réfugiés recevront une décision rapidement, ce qui évitera de créer de faux espoirs. Cela fait aussi partie d'une politique d'asile humaine. D'autre part, ce gain de temps réduira les coûts pour les autorités publiques belges.

Il convient également de mettre fin à des procédures interminables dont le seul but est d'empêcher le retour ou l'éloignement. Toute personne non reconnue comme réfugiée doit rentrer chez elle, volontairement si possible, sous la contrainte s'il le faut.

Il est également positif que la capacité tampon soit étendue. Cela stabilisera la situation pour les pouvoirs locaux. Quel sera le montant spécifiquement affecté à cette capacité tampon?

Nonante personnes seront recrutées pour le développement d'une politique de retour proactive. L'intervenant préconise vivement d'associer la police de proximité et du personnel communal à ce travail afin que le filet se referme le plus vite possible autour des candidats réfugiés déboutés.

Le *Masterplan* Centres fermés a déjà été approuvé sous le gouvernement Michel I^{er}, sur proposition de M. Francken, qui était alors secrétaire d'État. Cette approbation ne s'est toutefois pas accompagnée des moyens nécessaires. Ces moyens sont-ils aujourd'hui disponibles? Dans la négative, qu'est-ce qui bloque?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) insiste sur l'importance, pour son groupe, des trajectoires de retour volontaire. Il importe de soutenir financièrement ces projets locaux (comme les initiatives BBB+ à Gand et à Anvers). À cet égard, l'accent doit cependant toujours être mis sur le caractère volontaire afin de conserver la confiance des personnes visées et de garantir le succès des projets. Le caractère volontaire doit aussi être systématiquement souligné dans la communication à ce sujet.

M. Franky Demon (CD&V) explique que la politique de retour revêt également une importance considérable pour son parti. Cette problématique est perceptible au quotidien, par exemple dans le port de Zeebrugge. Le recrutement de plusieurs accompagnateurs en matière de retour est certainement une bonne chose. Où ces personnes seront-elles déployées concrètement?

Le CD&V adhère à l'adage "volontairement si possible, sous la contrainte s'il le faut". C'est le message qui est communiqué et doit continuer à l'être.

te garanderen. Dat biedt een dubbel voordeel. Aan de ene kant ontvangt een kandidaat-vluchteling snel een beslissing, en worden aldus geen valse verwachtingen gecreëerd. Ook dat maakt deel uit van een humaan asielbeleid. Aan de andere kant betekent het een kostenbesparing voor de Belgische overheid.

Tevens komt het erop aan een einde te maken aan eindeloze procedures die louter tot doel hebben de terugkeer of verwijdering te verhinderen. Wie niet erkend wordt als vluchteling moet terugkeren, vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

Positief is ook dat de buffercapaciteit wordt uitgebouwd. Zo wordt voor de lokale besturen een stabiele situatie gecreëerd. Hoeveel geld voor specifiek voor die buffercapaciteit voorzien?

Voor de uitbouw van het aanklappend terugkeerbeleid zullen 90 personen worden aangeworven. De spreker pleit er alvast voor dat bij dat werk op de wijkpolitie en gemeentepersoneel wordt betrokken opdat het net zich zo snel mogelijk rond de uitgeprocedeerde kandidaat-vluchtelingen sluit.

Het *Masterplan* Gesloten Centra werd reeds onder de regering Michel I goedgekeurd op voorstel van toenmalig staatssecretaris Francken. Die goedkeuring ging echter niet gepaard met de nodige middelen. Zijn die middelen inmiddels wel voorhanden? Zo niet, wat zijn de blokkerende factoren?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) benadrukt het belang van de vrijwillige terugkeertrajecten voor haar fractie. Het is belangrijk dat die lokale projecten (zoals de BBB+-initiatieven in Gent en Antwerpen) financieel te ondersteunen. Wel moet daarbij steeds de nadruk liggen op de vrijwilligheid, dit om het vertrouwen van de betrokkenen te behouden en het succes van de projecten te vrijwaren. Het vrijwillig karakter dient ook te steeds te worden benadrukt in de communicatie daarover.

De heer Franky Demon (CD&V) legt uit dat het terugkeerbeleid ook voor zijn partij een aanzienlijk belang heeft. De problematiek laat zich bijvoorbeeld dagelijks voelen in de haven van Zeebrugge. De aanwerving van een aantal terugkeerbegeleiders is alvast een goede zaak. Waar zullen die personen concreet worden ingezet?

CD&V houdt voor de terugkeer vast aan het adagium "vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet". Het is ook die boodschap die gecommuniceerd wordt en moet blijven worden.

Il est positif que des bureaux régionaux seront utilisés à l'avenir pour les retours, en fonction de la procédure SEFOR. Cette mesure apportera également une valeur ajoutée à la province de Flandre occidentale. Le secrétaire d'État peut-il fournir plus d'informations à ce sujet?

M. Dries Van Langenhove (VB) explique qu'il est possible d'investir dans le retour, estimant que les moyens investis dans une politique de retour de qualité pourront être récupérés. L'illégalité coûte en effet beaucoup d'argent. Cependant, ces ressources ne pourront être utilisées efficacement que s'il existe également une politique forte de retour forcé. À défaut, les intéressés ne partiront pas volontairement, ou rarement. Les partis de la majorité ne semblent toutefois pas être d'accord à ce sujet.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique que des procédures plus rapides seront bénéfiques tant pour les personnes concernées que pour les autorités publiques.

Il existe plusieurs catégories de personnes vulnérables, et toute stratégie politique doit définir une approche appropriée pour chacune d'elles.

Le principe fondamental de la politique du secrétaire d'État est en effet d'investir dans l'ensemble de la chaîne d'asile.

En ce qui concerne la capacité tampon, une analyse sera réalisée, en concertation avec Fedasil, afin d'identifier les mesures nécessaires pour garantir le respect du principe d'assurance. Si cette capacité n'existe pas et que des infrastructures doivent être ouvertes rapidement, il faut s'attendre à des coûts initiaux élevés. C'est un risque que l'on ne peut pas sous-estimer et il faut donc tout mettre en œuvre pour l'éviter.

En ce qui concerne le Masterplan Centres fermés, beaucoup de choses ont déjà été dites et promises par le passé. Dès lors, le secrétaire d'État avait espéré pouvoir déjà ouvrir certains centres. En réalité, beaucoup de formalités administratives seront encore nécessaires pour pouvoir réaliser ces centres. Mais le gouvernement s'y emploie.

La politique de retour ne doit par ailleurs pas être abordée de manière trop binaire. Tout miser soit sur le retour volontaire, soit sur le retour forcé serait une erreur. En fait, les chiffres en matière de retour sont restés relativement stables ces quinze dernières années (environ 10 000 personnes par an), avec de légères fluctuations entre les retours volontaires ou forcés. Les

Positif est que dat rond terugkeer in de toekomst met regionale bureaus zal worden gewerkt in functie van de SEFOR-procedure. Dat zal ook voor de provincie West-Vlaanderen een meerwaarde betekenen. Kan hieromtrent meer informatie worden verschaft?

De heer Dries Van Langenhove (VB) legt uit dat in terugkeer kan worden geïnvesteerd: het geld dat gestoken worden in een gedegen terugkeerbeleid, kan worden terugverdiend. De illegaliteit kost immers handenvol geld. Die middelen kunnen evenwel enkel efficiënt worden ingezet op voorwaarde dat er ook een sterk gedwongen terugkeerbeleid bestaat. Is dat laatste niet het geval, dan zullen mensen niet of slechts zelden vrijwillig vertrekken. De meerderheidspartijen lijken het op dat punt echter niet eens te zijn.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris licht toe dat snellere procedures zowel de betrokken personen als de overheid ten goede komen.

Er zijn verschillende categorieën van kwetsbare personen, en een beleidsstrategie moet voor elk van hen een gepaste aanpak formuleren.

Het beleid van de staatssecretaris berust inderdaad op de filosofie van het investeren in de gehele asielketen.

Wat de buffercapaciteit betreft, zal in samenspraak met Fedasil de analyse worden gemaakt wat nodig is om aan het verzekeringsprincipe te voldoen. Indien die capaciteit er niet is en er snel infrastructuur moet worden geopend, gaat zoiets gepaard met hoge opstartkosten. Dat mag niet worden onderschat en dient dus te worden vermeden.

In verband met het Masterplan Gesloten Centra is in het verleden al heel wat gezegd en beloofd. Op basis daarvan had de staatssecretaris gehoopt al een aantal centra te kunnen openen. De werkelijkheid is veeleer dat er nog heel wat papierwerk nodig is om die centra te kunnen realiseren. Daar wordt thans wel werk van gemaakt.

Voorts mag het terugkeerbeleid niet te binair worden benaderd. Het is fout om volledig in te zetten op ofwel de vrijwillige ofwel de gedwongen terugkeer. Eigenlijk zijn de cijfers voor terugkeer de laatste vijftien jaar relatief stabiel gebleven (ongeveer 10 000 personen per jaar), met telkens lichte schommelingen in de vrijwillige of de gedwongen terugkeer. De efficiëntiewinsten die kunnen

gains d'efficacité pouvant être réalisés résident dans la trajectoire d'accompagnement à mettre en œuvre pour le retour.

C. Réplique

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) souligne qu'il est tout à fait possible d'opérer des choix politiques forts en matière de retour. Ainsi, du temps où Theo Francken était secrétaire d'État, le retour des criminels en situation illégale est passé de quelques centaines de personnes par an à environ 1 500 personnes par an.

Les chiffres sont un indicateur précieux lorsqu'il s'agit de mener une politique d'asile et de migration. L'intervenante invite dès lors le secrétaire d'État à mieux étayer sa politique par des données chiffrées.

III. — AVIS

La commission émet, par 8 voix contre 3, un avis positif sur la Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et Migration) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

N-VA: Yoleen Van Camp;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove.

worden geboekt, zijn te vinden in het begeleidingstraject dat gehanteerd moet worden voor de terugkeer.

C. Repliek

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) stelt dat inzake terugkeer zeker sterke beleidskeuzes kunnen worden gemaakt. Onder staatssecretaris Theo Francken werd bijvoorbeeld de terugkeer van illegale criminelen opgetrokken van enkele honderden personen per jaar naar ongeveer 1 500 personen per jaar.

Cijfers zijn een belangrijke leidraad bij het voeren van een asiel- en migratiebeleid. De spreekster nodigt de staatssecretaris bijgevolg uit om zijn beleid te stofferen aan de hand van cijfermateriaal.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 8 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en migratie) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Yoleen Van Camp;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove.

Se sont abstenus: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président,</i>
Tim VANDENPUT	Ortwin DEPOORTERE

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Tim VANDENPUT	Ortwin DEPOORTERE