

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 décembre 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 44/11/9, § 2,
alinéas 2 et 3, de la loi sur la fonction de
police, en vue d'élargir l'accès des autorités
locales et supralocales aux données figurant
dans la banque de données technique
nationale ANPR afin qu'elles puissent
les utiliser dans le cadre de leur politique
relative à la mobilité, à l'environnement et
à la qualité de vie**

Amendements

Voir:

Doc 55 1918/ (2020/2021):
001: Proposition de loi de M. Demon.
002: Amendements.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 december 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 44/11/9, § 2,
tweede en derde lid, van de wet op
het politieambt, teneinde de toegang
van lokale en bovenlokale overheden
tot de gegevens uit de nationale technische
gegevensbank ANPR uit te breiden
tot toepassingen in het kader
van het mobiliteits-, milieu-
en leefbaarheidsbeleid**

Amendementen

Zie:

Doc 55 1918/ (2020/2021):
001: Wetsvoorstel van de heer Demon.
002: Amendementen.

10907

N° 4 de M. **Demon**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, en vue d’élargir l’accès des autorités locales et supralocales aux données figurant dans la banque de données technique nationale ANPR afin qu’elles puissent les utiliser dans le cadre de leur politique relative à la mobilité et à l’environnement”.

JUSTIFICATION

L’objectif du présent amendement et des suivants est de mettre la proposition de loi en conformité avec les avis rendus par différentes personnes et instances dans le cadre de cette proposition de loi. L’Organe de contrôle de l’information policière (COC) a indiqué dans son avis que les finalités énoncées dans la proposition de loi sont étrangères à l’objectif poursuivi par l’article 44/11/9, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi sur la fonction de police. Il convient d’adapter la proposition de loi en conséquence. La référence à l’article 44/11/9, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi sur la fonction de police doit donc être supprimée de l’intitulé.

Nr. 4 van de heer **Demon**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, teneinde de toegang van lokale en bovenlokale overheden tot de gegevens uit de technische gegevensbanken ANPR uit te breiden tot toepassingen in het kader van het mobiliteits-, en leefmilieubeleid”.

VERANTWOORDING

De doelstelling van dit en de hiernavolgende amendementen is om het wetsvoorstel in overeenstemming te brengen met de verschillende adviezen die met betrekking tot dit voorstel werden uitgebracht door diverse personen en instanties. In het advies van het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) stond dat de doeleinden van artikel 44/11/9, § 2, tweede en derde lid, van de wet op het politieambt vreemd zijn aan de doelstellingen van het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel wordt daaraan aangepast en daarom dient de verwijzing naar artikel 44/11/9, § 2, tweede en derde lid van de wet op het politieambt uit het opschrift te worden verwijderd.

Franky Demon (cd&v)

N° 5 de M. **Demon**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 44/11/4 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, inséré par la loi du 18 mars 2014, le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Par “communication de données à caractère personnel et information”, il faut entendre pour l’application de la présente sous-section la transmission par quelque support que ce soit de données à caractère personnel ou d’informations contenant des données à caractère personnel telles que visées à l’article 44/1, y compris les données à caractère personnel ou les informations contenant des données à caractère personnel qui sont incluses dans les banques de données visées à l’article 44/2.

Sans préjudice de l’article 44/11/6, la communication, dans le cadre de la politique relative à la mobilité et à l’environnement au sens de l’article 44/11/10bis, d’informations qui ne contiennent pas de données à caractère personnel n’est pas soumise aux limitations prévues dans la présente sous-section. Les ministres de la Justice et de l’Intérieur peuvent fixer par directive les modalités de communication des informations qui ne contiennent pas de données à caractère personnel. Les services de police conservent toujours la possibilité de refuser de donner suite à une demande de communication de ces informations.”

JUSTIFICATION

Le mot “données” figurant à l’article 44/11/4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (LFP) est remplacé par les mots “données à caractère personnel”, de façon à maintenir la cohérence avec les articles qui suivent l’article 44/11/4 et dans lesquels apparaissent les mots “données à caractère personnel”. Il s’agit donc d’une modification d’ordre technique. Il est également précisé que la définition porte sur cette sous-section spécifique.

Nr. 5 van de heer **Demon**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 44/11/4 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014, wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. Onder de “mededeling van persoonsgegevens en informatie” wordt voor de toepassing van deze onderafdeling verstaan: het doorzenden, met welk middel ook, van persoonsgegevens of informatie die persoonsgegevens bevat, zoals bedoeld in artikel 44/1, met inbegrip van de persoonsgegevens of informatie die persoonsgegevens bevat, die zijn opgenomen in de in artikel 44/2 bedoelde gegevensbanken.

Onverminderd artikel 44/11/6, is de mededeling van informatie in het kader van het mobiliteits- en leefmilieubeleid zoals omschreven in artikel 44/11/10bis, die geen persoonsgegevens bevat, niet onderworpen aan de beperkingen in deze onderafdeling. De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken kunnen bij richtlijn nadere regels voor de mededeling van informatie, die geen persoonsgegevens bevat, bepalen. Bijkomend behouden de politiediensten steeds de mogelijkheid om een verzoek tot mededeling van dergelijke informatie te weigeren.”

VERANTWOORDING

Het woord “gegevens” in artikel 44/11/4, § 1, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (WPA) wordt vervangen door het woord persoonsgegevens, om de consistentie te bewaren met de artikelen die volgen na artikel 44/11/4, waarin het woord “persoonsgegevens” wordt gehanteerd. Het betreft bijgevolg een wijziging van technische aard. Er wordt bijkomend verduidelijkt dat de definitie betrekking heeft op deze specifieke onderafdeling.

L'article 44/11/4, § 1^{er}, est complété par un alinéa 2 qui vise à préciser que lorsque la demande de communication de données dans le cadre de la politique relative à la mobilité et à l'environnement porte sur des informations qui ne contiennent pas de données à caractère personnel, des données anonymes ou anonymisées (des données quantitatives ou statistiques, par exemple), (i) les articles 44/11/4 à 44/11/14 de la loi sur la fonction de police, qui portent sur la communication, ne s'appliquent pas et (ii) ces données peuvent par conséquent être communiquées par les services de police. Étant donné qu'il s'agit toujours d'informations policières, il faut bien entendu tenir compte des règles généralement applicables en matière de devoir de discrétion, de secret professionnel et de secret de l'enquête. Il est important d'éviter que la communication compromette une enquête ou une action de police en cours. Les ministres peuvent par ailleurs prévoir par directive des règles supplémentaires pour cette communication. En ce qui concerne le processus d'anonymisation, il est renvoyé à la justification du nouvel article 44/11/10bis de la loi sur la fonction de police (*infra*).

Afin de lever toute ambiguïté sur ce qu'il y a lieu d'entendre par "communication de données et information" dans l'ensemble de la sous-section 8 de la LFP, la définition figurant à l'article 44/11/4, § 1^{er}, de la LFP est modifiée. Cette sous-section concerne exclusivement la communication de données et information contenant des données à caractère personnel. La définition est modifiée dans le sens susmentionné.

Il s'ensuit que les conditions de cette sous-section ne s'appliquent pas à la communication d'informations qui ne contiennent pas de données à caractère personnel. Toutefois, les ministres ou les autorités judiciaires compétents peuvent édicter des directives générales sur la communication d'informations qui ne contiennent pas de données à caractère personnel.

Le cas échéant, en concertation avec le responsable du traitement compétent et/ou le délégué à la protection des données (DPD) et/ou les autorités judiciaires compétentes, les services de police peuvent toujours refuser de donner suite à une demande d'information particulière, par exemple pour des raisons opérationnelles, des raisons budgétaires, des raisons de capacité, l'absence d'un ensemble de données suffisamment qualitatif ou stable, etc. En effet, cette communication de données ne peut entraîner des coûts et/ou une charge de travail disproportionnés pour les services de police, ce qui compromettrait la bonne exécution de leurs tâches opérationnelles.

Er wordt een tweede lid toegevoegd aan artikel 44/11/4, § 1, om te verduidelijken dat wanneer de aanvraag tot mededeling van gegevens in het kader van het mobiliteits- en leefmilieubeleid betrekking heeft op informatie die geen persoonsgegevens bevat, de anonieme of geanonimiseerde gegevens (bijvoorbeeld kwantitatieve, statistische gegevens), (i) de artikelen 44/11/4 tot en met 44/11/14 WPA inzake de mededeling niet van toepassing zijn en (ii) deze gegevens bijgevolg door de politiediensten kunnen worden meegedeeld. Aangezien deze informatie weliswaar nog steeds politionele informatie betreft, dient er vanzelfsprekend steeds rekening te worden gehouden met de algemeen geldende regels inzake de discretieplicht, het beroepsgeheim en het geheim van het onderzoek. De mededeling mag een lopend onderzoek of politieactie uiteraard niet in het gedrang brengen. De ministers kunnen tevens bij richtlijn bijkomende regels bepalen voor deze mededeling. Voor het proces van anonimisering wordt verwezen naar de verantwoording bij het nieuwe artikel 44/11/10bis WPA (*infra*).

Om iedere onduidelijkheid weg te nemen over wat dient te worden begrepen onder het begrip "mededeling van gegevens en informatie" in de volledige onderafdeling 8 van de WPA, wordt de definitie in artikel 44/11/4, § 1 WPA gewijzigd. Het gaat in deze onderafdeling uitsluitend om de mededeling van gegevens en informatie die persoonsgegevens bevatten. De definitie wordt in de voornoemde zin aangepast.

Hieruit volgt dat de voorwaarden uit deze onderafdeling niet van toepassing zijn voor het meedelen van informatie die geen persoonsgegevens bevat. De bevoegde ministers of gerechtelijke overheden kunnen evenwel algemene richtlijnen uitvaardigen met betrekking tot meedelen van informatie die geen persoonsgegevens bevat.

De politiediensten kunnen, desgevallend in overleg met de bevoegde verwerkingsverantwoordelijke en/of functionaris voor gegevensbescherming (DPO) en/of de bevoegde gerechtelijke overheden, steeds weigeren een bepaalde aanvraag tot informatie in te willigen, bijvoorbeeld omwille van operationele redenen, budgettaire redenen, capaciteitsredenen, onbeschikbaarheid van een voldoende kwalitatieve of stabiele dataset, enz. Het kan immers niet zijn dat deze mededeling van gegevens disproportionele kosten en/of werklast met zich zou meebrengen voor de politiediensten, waardoor de goede uitvoering van hun operationele taken in het gedrang zou komen.

Franky Demon (cd&v)

N° 6 de M. **Demon**

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans la même loi, il est inséré un article 44/11/10/1 rédigé comme suit:

“Art. 44/11/10/1. § 1^{er}. Les données à caractère personnel provenant des banques de données techniques visées à l'article 44/2, § 3, alinéa 2, 1° et 2°, peuvent – à condition que leur communication soit nécessaire à l'exécution des missions qui leur sont confiées par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance et uniquement dans le cadre d'objectifs liés à la politique relative à la mobilité et à l'environnement, ce par quoi il faut entendre: le suivi de l'intensité du trafic, l'élaboration d'indicateurs relatifs aux performances des véhicules, l'étalonnage de modèles de trafic stratégiques et dynamiques dans le cadre du soutien quantitatif à la politique de mobilité, le suivi et l'optimisation des flux de trafic et des mesures prévues à cet effet, le suivi anonymisé des temps de parcours et des schémas agrégés de provenance et de destination des véhicules, la résolution des problèmes de trafic et l'amélioration de la sécurité routière, et à condition qu'il soit démontré que la transmission de données anonymisées serait insuffisante pour atteindre les objectifs visés – être communiquées de manière pseudonymisée:

1° aux régions;

2° aux communes;

3° aux régies portuaires de droit public.

§ 2. Le Roi détermine, après avis de l'Organe de contrôle, à quels autres autorités, organes ou organismes publics ou d'intérêt public belges des données à caractère personnel pseudonymisées provenant des banques de données techniques visées à l'article 44/2, § 3, alinéa 2, 1° et 2°, peuvent être communiquées, à condition que leur communication soit nécessaire à

Nr. 6 van de heer **Demon**

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

“Art. 2/1. In dezelfde wet wordt een artikel 44/11/10bis ingevoegd, luidende:

“Art. 44/11/10bis. § 1. Persoonsgegevens die afkomstig zijn uit de technische gegevensbanken, bedoeld in artikel 44/2, § 3, tweede lid, 1° en 2°, kunnen, op voorwaarde dat de mededeling noodzakelijk is voor het vervullen van de aan hen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie toevertrouwde opdrachten en louter in het kader van doeleinden met betrekking tot mobiliteits- en leefmilieubeleid, waaronder dient begrepen te worden: het monitoren van verkeersintensiteiten, het opmaken van indicatoren voor voertuigprestaties, het kalibreren van strategische en dynamische verkeersmodellen in het kader van de kwantitatieve onderbouwing van het mobiliteitsbeleid, het monitoren en optimaliseren van de doorstroming van het verkeer en de daartoe voorziene doorstromingsmaatregelen, het monitoren van anonieme reistijden en geaggregeerde herkomst- en bestemmingspatronen, het oplossen van verkeersproblemen en het verbeteren van de verkeersveiligheid; en op voorwaarde dat wordt aangetoond dat het overmaken van geanonimiseerde gegevens ontoereikend zou zijn voor de beoogde doeleinden, op een gepseudonimiseerde wijze worden meegedeeld aan:

1° de gewesten;

2° de gemeenten;

3° de publiekrechtelijke havenbedrijven.

§ 2. De Koning bepaalt, na advies van het Controleorgaan, aan welke andere Belgische overheden, organen, openbare instellingen of instellingen van openbaar nut, gepseudonimiseerde persoonsgegevens kunnen worden meegedeeld, die afkomstig zijn uit de technische gegevensbanken bedoeld in artikel 44/2, § 3, tweede lid, 1° en 2°, op voorwaarde dat de mededeling

l'exécution des missions qui leur sont confiées par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance et uniquement dans le cadre d'objectifs liés à la politique relative à la mobilité et à l'environnement, ce par quoi il faut entendre: le suivi de l'intensité du trafic, l'élaboration d'indicateurs relatifs aux performances des véhicules, l'étalonnage de modèles de trafic stratégiques et dynamiques dans le cadre du soutien quantitatif à la politique de mobilité, le suivi et l'optimisation des flux de trafic et des mesures prévues à cet effet, le suivi anonymisé des temps de parcours et des schémas agrégés de provenance et de destination des véhicules, la résolution des problèmes de trafic et l'amélioration de la sécurité routière, et à condition qu'il soit démontré que la transmission de données anonymisées serait insuffisante pour atteindre les objectifs visés.

§ 3. La communication récurrente ou volumineuse de ces données à caractère personnel pseudonymisées fait l'objet d'un protocole d'accord entre les autorités, organes et organismes visés au §§ 1^{er} et 2 qui sont destinataires de ces données et le responsable du traitement initial visé à l'article 44/11/3sexies. Une fois signé, ce protocole d'accord est, sans délai, mis à disposition de l'Organe de contrôle de l'information policière.

Les modalités de cette communication récurrente ou volumineuse aux autorités, organes et organismes visés au §§ 1^{er} et 2 sont reprises dans ce protocole d'accord et portent au moins sur:

- a) le besoin d'en connaître;*
- b) les catégories de données qui sont communiquées;*
- c) la durée de conservation de ces données;*
- d) les catégories de membres du personnel qui, sur la base de l'exécution de leurs missions, ont accès à ces données;*

ervan noodzakelijk is voor het vervullen van de aan hen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie toevertrouwde opdrachten en louter in het kader van doeleinden met betrekking tot mobiliteits- en leefmilieubeleid, waaronder dient begrepen te worden: het monitoren van verkeersintensiteiten, het opmaken van indicatoren voor voertuigprestaties, het kalibreren van strategische en dynamische verkeersmodellen in het kader van de kwantitatieve onderbouwing van het mobiliteitsbeleid, het monitoren en optimaliseren van de doorstroming van het verkeer en de daartoe voorziene doorstromingsmaatregelen, het monitoren van anonieme reistijden en geaggregeerde herkomst- en bestemmingspatronen, het oplossen van verkeersproblemen en het verbeteren van de verkeersveiligheid; en op voorwaarde dat wordt aangetoond dat het overmaken van geanonimiseerde gegevens ontoereikend zou zijn voor de beoogde doeleinden.

§ 3. De herhaalde of volumineuze mededeling van deze gepseudonimiseerde persoonsgegevens maakt het voorwerp uit van een protocolakkoord tussen de overheden, organen en instellingen bedoeld in §§ 1 en 2 van dit artikel die bestemming zijn van deze gegevens en de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijke bedoeld in artikel 44/11/3sexies, dat na ondertekening onverwijld ter beschikking gesteld wordt van het Controleorgaan op de Politie Informatie.

De nadere regels inzake deze herhaalde of volumineuze mededeling aan de overheden, organen en instellingen bedoeld in §§ 1 en 2 van dit artikel, worden overgenomen in dit protocolakkoord en hebben minimaal betrekking op:

- a) de behoefte om te kennen;*
- b) de categorieën van gegevens die worden meegedeeld;*
- c) de duur van bewaring van deze gegevens;*
- d) de categorieën van personeelsleden die op basis van de uitoefening van hun opdrachten toegang hebben tot deze gegevens;*

e) les traitements automatisés qui sont effectués sur la base de ces données;

f) l'obligation du respect de la confidentialité par toutes les personnes qui prennent connaissance de ces données;

g) les mesures de sécurité, dont la sécurité des infrastructures et des réseaux et le contrôle du traitement des données;

h) les modalités relatives au traitement éventuel des données par un sous-traitant.

§ 4. Le responsable du traitement initial visé à l'article 44/11/3sexies pseudonymise les données avant de les communiquer au destinataire.

Avant la pseudonymisation, le délégué à la protection des données compétent donne des conseils sur l'utilisation des différentes méthodes de pseudonymisation.

La communication des données pseudonymisées est consignée dans le registre des activités de traitement visé à l'article 145 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Le destinataire n'a en aucun cas accès aux clés de la pseudonymisation et ne peut entreprendre aucune action pour convertir des données pseudonymisées en données non pseudonymisées.

§ 5. Le destinataire qui soumet les données visées dans le présent article à un traitement ultérieur est le responsable de ce traitement ultérieur.

Le destinataire ne peut pas rendre ces données publiques, les utiliser à des fins commerciales ni les transmettre à un tiers.

§ 6. Ce n'est que lorsque la communication de données pseudonymisées n'est pas possible à partir de la

e) de geautomatiseerde verwerkingen die uitgevoerd worden op basis van deze gegevens;

f) de verplichting tot inachtneming van de vertrouwelijke behandeling door alle personen die kennisnemen van deze gegevens;

g) de veiligheidsmaatregelen, waaronder de beveiliging van de gebouwen en netwerken en de controle op de verwerking van de gegevens;

h) de modaliteiten met betrekking tot de eventuele verwerking van gegevens door een verwerker.

§ 4. De verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking, bedoeld in artikel 44/11/3sexies, pseudonimiseert de gegevens voorafgaand aan de mededeling aan de ontvanger.

Voorafgaand aan de pseudonimisering geeft de bevoegde functionaris voor de gegevensbescherming advies over het gebruik van de verschillende methoden voor pseudonimisering.

De mededeling van de gepseudonimiseerde gegevens wordt opgenomen in het register voor de verwerkingen bedoeld in artikel 145 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De ontvanger heeft onder geen beding toegang tot de sleutels van de pseudonimisering en mag geen handelingen verrichten die zijn gericht op de omzetting van gepseudonimiseerde gegevens in niet-gepseudonimiseerde gegevens.

§ 5. De ontvanger die gegevens bedoeld in dit artikel verder verwerkt, is de verantwoordelijke van deze verdere verwerking.

De ontvanger mag deze gegevens niet openbaar maken, gebruiken voor commerciële doeleinden of doorgeven aan een derde.

§ 6. Slechts wanneer de mededeling van gepseudonimiseerde gegevens niet mogelijk is vanuit

Banque de données technique nationale qu'elle peut se faire à partir d'une banque de données technique locale.

§ 7. Les services de police conservent toujours la possibilité de refuser une demande de communication de données pseudonymisées.””

JUSTIFICATION

Les caméras ANPR sont déjà utilisées pour rechercher les auteurs potentiels d'infractions, mais elles sont également très utiles pour développer les “villes intelligentes”. Actuellement, les données des caméras ANPR ne peuvent pas être communiquées à d'autres services ou organismes publics de manière anonymisée ou pseudonymisée, car la loi n'autorise l'utilisation de ces données que pour l'application du droit pénal ou le maintien de la sécurité publique. Mais les possibilités des caméras ANPR sont bien plus vastes: celles-ci peuvent, par exemple, également cartographier les flux de circulation et éventuellement les ajuster en temps réel avec des panneaux de signalisation ou des feux de circulation numériques. Les caméras ANPR peuvent montrer à quel point certains endroits sont fréquentés, combien de véhicules entrent en ville et d'où viennent ces véhicules. Les caméras ANPR fournissent des informations sur le volume de fret qui traverse le centre d'une ville et sur les rues qui sont utilisées comme itinéraires bis.

Cet article ajoute donc un article 44/11/10*bis* à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (LFP), pour permettre la communication, de manière pseudonymisée, de données provenant des banques de données techniques ANPR à d'autres services publics, afin de les aider à remplir leurs missions légales dans le cadre de leur politique relative à la mobilité et à l'environnement, et en particulier aux Régions, aux communes et aux régions portuaires de droit public. Ces missions légales couvrent notamment:

— le suivi de l'intensité du trafic pour pouvoir contrôler sa fluidité et la qualité de vie;

— l'élaboration d'un indicateur relatif aux performances des véhicules basé notamment sur les données ANPR dans le cadre du suivi de la politique relative à la mobilité et à l'environnement;

de de Nationale Technische Gegevensbank kan deze eveneens gebeuren vanuit een lokale technische gegevensbank.

§ 7. De politiediensten behouden steeds de mogelijkheid om een verzoek tot mededeling van gepseudonimiseerde gegevens te weigeren.””

VERANTWOORDING

ANPR-camera's worden nu al ingezet om eventuele daders van misdrijven op te sporen, maar ze zijn ook zeer nuttig voor het ontwikkelen van “slimme steden”. Momenteel kunnen de gegevens van de ANPR-camera's niet op geanonimiseerde of gepseudonimiseerde wijze worden meegedeeld aan andere overheidsdiensten of instellingen, omdat de wet enkel toestaat deze gegevens van de ANPR-camera's te gebruiken voor de toepassing van de strafwet of de handhaving van de openbare veiligheid. Maar de mogelijkheden van ANPR-camera's zijn veel ruimer: de ANPR-camera's kunnen, bijvoorbeeld, ook verkeersstromen in kaart brengen en eventueel in real time bijsturen met digitale verkeersborden of verkeerslichten. ANPR'-camera's kunnen aantonen hoe druk het is op bepaalde plaatsen, hoeveel voertuigen een stad bezoeken en waar deze voertuigen vandaan komen. ANPR-camera's geven informatie over hoeveel vrachtverkeer het centrum van een stad doorkruist en welke straten als sluiptwegen worden gebruikt.

Dit artikel voegt bijgevolg een artikel 44/11/10*bis* toe aan de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (WPA), teneinde de mededeling mogelijk te maken van gegevens uit de technische gegevensbanken ANPR op een gepseudonimiseerde wijze aan andere overheidsdiensten om zo bij te dragen aan hun wettelijke opdrachten voor doeleinden met betrekking tot mobiliteits- en leefmilieubeleid, en in het bijzonder aan de gewesten, de gemeenten, de publiekrechtelijke havenbedrijven. Onder dergelijke opdrachten in het kader van het mobiliteits- en leefmilieubeleid dient begrepen te worden:

— het monitoren van verkeersintensiteiten om de doorstroming en leefbaarheid te kunnen opvolgen;

— de opmaak van een indicator voor voertuigprestaties op basis van onder meer ANPR-data in het kader van de monitoring van het mobiliteits- en leefmilieubeleid;

— le suivi anonymisé des temps de parcours et des schémas agrégés de provenance et de destination des véhicules afin d'optimiser les itinéraires de déviation utilisés en cas d'urgence et d'étendre le guidage du trafic aux axes hors autoroutes;

— le suivi et l'appui stratégique pour optimiser les flux de trafic et les mesures prévues en la matière comme, par exemple, des études d'évaluation, l'estimation des mesures relatives au trafic, l'estimation des encombrements ou encore l'analyse des goulets d'étranglement;

— l'amélioration du soutien quantitatif à la politique de mobilité grâce au calibrage des modèles de trafic stratégiques et dynamiques (calibrage de l'intensité du trafic sur les routes et calibrage des schémas agrégés de provenance et de destination des véhicules), ce qui permettra d'améliorer la qualité des modèles de trafic;

— l'amélioration de la sécurité routière grâce, par exemple, à l'identification des tronçons routiers dangereux, à l'analyse des accidents, au suivi des mesures prises en matière de sécurité routière, à la surveillance du transport routier de marchandises dangereuses.

Il s'agit donc de remédier aux problèmes de circulation (des communes) en analysant, par exemple, le trafic de contournement, en suivant les schémas agrégés de provenance et de destination des véhicules et en faisant respecter les règles de stationnement par les villes et les communes. La directive (UE) 2016/680 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 définit la "pseudonymisation" comme étant le traitement de données à caractère personnel de telle façon que celles-ci ne puissent plus être attribuées à une personne concernée précise sans avoir recours à des informations supplémentaires, pour autant que ces informations supplémentaires soient conservées séparément et soumises à des mesures techniques et organisationnelles afin de garantir que les données à caractère personnel ne sont pas attribuées à une personne physique identifiée ou identifiable. La communication de données anonymisées provenant de ces banques de données techniques relève de l'application du nouvel article 44/11/4, § 1^{er}, alinéa 2, de la LFP et les conditions de la sous-section relatives à la communication ne sont pas applicables.

Nous avons choisi d'insérer un article 44/11/10*bis* distinct dans la LFP dès lors que la communication précitée des données pseudonymisées est effectuée à des fins tout à fait différentes des fins visées à l'article 44/11/9, § 2, de la LFP (se rapprochant davantage de la communication de données dans

— de la monitoring van anonieme reistijden en geaggregeerde herkomst- en bestemmingspatronen voor een optimalisatie van calamiteitenroutes en de uitbreiding van de verkeersgeleiding naar niet-snelwegen;

— monitoring en beleidsondersteuning voor de optimalisatie van de doorstroming en de doorstromingsmaatregelen, waarbij kan gedacht worden aan evaluatiestudies en de inschatting van verkeersmaatregelen, hindernisinschattingen en knelpuntanalyses van de doorstroming;

— het verbeteren van de kwantitatieve onderbouwing van het mobiliteitsbeleid door de kalibratie van strategische en dynamische verkeersmodellen (kalibreren intensiteiten op de wegen en kalibreren van geaggregeerde herkomsten en bestemmingspatronen) wat zorgt voor kwalitatievere verkeersmodellen;

— het verbeteren van de verkeersveiligheid, bijvoorbeeld het bepalen van gevaarlijke wegsegmenten, ongevalanalyse, opvolging van verkeersveiligheidsmaatregelen, monitoring vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

Het gaat dus om het oplossen van (gemeentelijke) verkeersproblemen, bijvoorbeeld door de opvolging van sluipverkeer, het monitoren van geaggregeerde herkomst- en bestemmingspatronen en de parkeerhandhaving door steden en gemeenten. Onder "pseudonimisering" wordt volgens de richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 begrepen: het verwerken van persoonsgegevens op zodanige wijze dat de persoonsgegevens niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt, mits deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en technische en organisatorische maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de persoonsgegevens niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon worden gekoppeld. Wanneer geanonimiseerde gegevens uit deze technische gegevensbanken worden bezorgd, valt dit onder de toepassing van het nieuwe artikel 44/11/4, § 1, tweede lid, WPA en zijn de voorwaarden van de onderafdeling inzake de mededeling niet van toepassing.

Omdat de voornoemde mededeling van de gepseudonimiseerde gegevens gebeurt voor volstrekt andere doeleinden dan de doeleinden bepaald in artikel 44/11/9, § 2, WPA (meer gemeen heeft met de mededeling van gegevens in het raam van wetenschappelijk onderzoek bepaald in artikel 44/11/10

le cadre de la recherche scientifique visée à l'article 44/11/10 de la LFP, qui est en outre limitée aux données provenant des banques de données techniques ANPR et ne relève pas du champ d'application de l'article 44/11/3septies de la LFP énumérant les missions de police administrative ou de police judiciaire qui justifient le recours à une banque de données technique).

Les personnes qui ont accès, en vertu des articles 44/11/4 à 44/11/14 de la LFP, en particulier de l'article 44/11/9, § 2, à des données à caractère personnel pour l'application de la loi pénale ou pour le maintien de la sécurité publique, peuvent évidemment aussi recevoir, aux mêmes fins, ces données à caractère personnel sous forme pseudonymisée conformément à l'adage "Qui peut le plus, peut le moins".

La loi mentionne explicitement les Régions, les communes et les régions portuaires de droit public dès lors que, pour elles, la plus-value des données ANPR pseudonymisées est évidente. Plusieurs de ces partenaires installent également eux-mêmes des caméras ANPR dont les données peuvent être transmises, conformément aux dispositions légales applicables en la matière, à la banque de données technique nationale ANPR ou aux banques de données techniques locales.

Il convient d'inscrire dans un arrêté royal d'autres autorités publiques, organes, institutions publiques ou organismes d'intérêt public belges (qui recourent aux données à caractère personnel pseudonymisées provenant des banques de données techniques ANPR et dont la communication est essentielle pour remplir les missions qui leur ont été confiées par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance à des fins concernant la politique relative à la mobilité et à l'environnement), par analogie avec la communication de données dans le cadre de la recherche scientifique visée à l'article 44/11/10 de la LFP. Cet article vise en effet également la communication à des tiers de données à caractère personnel provenant de la police à des fins tout à fait différentes et bien plus étendues que celles visées à l'article 44/11/9, § 2, de la LFP, à savoir des fins liées à la politique relative à la mobilité et à l'environnement. La communication de données pseudonymisées doit être réalisée dans le respect des principes de protection des données et ne sera possible que s'il est démontré que la communication de données anonymisées est insuffisante pour atteindre les objectifs visés. Cela devra toujours être motivé par le demandeur. L'obligation de recueillir l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière à l'égard de l'arrêté royal précité est également prévue.

La communication récurrente ou volumineuse des données à caractère personnel pseudonymisées visée dans cet article

WPA, bovendien beperkt is tot gegevens afkomstig uit de technische gegevensbanken ANPR en niet valt binnen het toepassingsgebied van artikel 44/11/3septies WPA waarin de opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie worden opgesomd die het gebruik van een technische gegevensbank rechtvaardigen) werd geopteerd voor de invoering van een afzonderlijk artikel 44/11/10bis in de WPA.

De personen die op grond van de artikelen 44/11/4 tot 44/11/14 WPA, en in het bijzonder artikel 44/11/9, § 2, toegang hebben tot bepaalde persoonsgegevens voor de toepassing van de strafwet of handhaving van de openbare veiligheid, kunnen deze persoonsgegevens voor dezelfde doeleinden uiteraard ook gepseudonimiseerd ontvangen, in toepassing van het adagium "Qui peut le plus, peut le moins".

De gewesten, de gemeenten en de publiekrechtelijke havenbedrijven worden expliciet vermeld in de wet, omdat voor hen de meerwaarde van de gepseudonimiseerde ANPR-gegevens voor zich spreekt. Een aantal van deze partners plaatsten zelf ook ANPR-camera's waarvan de gegevens conform de wettelijke bepalingen ter zake kunnen worden bezorgd aan de nationale technische gegevensbank ANPR of aan lokale technische gegevensbanken.

Andere Belgische overheden, organen, openbare instellingen of instellingen van openbaar nut (die gepseudonimiseerde persoonsgegevens die afkomstig zijn uit de technische gegevensbanken ANPR en waarvan de mededeling noodzakelijk is voor het vervullen van de aan hen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie toevertrouwde opdrachten in het kader van doeleinden met betrekking tot mobiliteits- en leefmilieubeleid) dienen te worden opgenomen in een koninklijk besluit, naar analogie met de mededeling van gegevens voor wetenschappelijk onderzoek bepaald in artikel 44/11/10 WPA. In dit artikel gaat het immers eveneens over de mededeling van persoonsgegevens uitgaande van politie aan derden voor volstrekt andere en veel ruimere doeleinden dan deze bepaald in artikel 44/11/9, § 2, WPA, namelijk voor doeleinden met betrekking tot mobiliteits- en leefmilieubeleid. Het overmaken van gepseudonimiseerde gegevens dient te gebeuren volgens de gegevensbeschermingsprincipes en zal enkel mogelijk zijn wanneer wordt aangetoond dat het overmaken van geanonimiseerde gegevens ontoereikend is voor de beoogde doeleinden. De aanvrager zal dit steeds moeten motiveren. Er wordt tevens voorzien in de verplichting om het advies van het Controleorgaan op de Politie-informatie in te winnen met betrekking tot het voornoemde koninklijk besluit.

De herhaalde of volumineuze mededeling van de in dit artikel bedoelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens maakt

fait l'objet d'un protocole d'accord entre, d'une part, le responsable du traitement initial, visé à l'article 44/11/3sexies et, d'autre part, le responsable du traitement du destinataire de ces données. Le protocole fixe les modalités de la communication et du traitement de ces données pseudonymisées. Par analogie avec l'article 44/11/9 et avec l'article 44/11/12 de la LFP, les points sur lesquels ces règles devront au moins porter sont également fixés. Par exemple, le protocole devra au moins mentionner les objectifs et la motivation de cette communication, ainsi que le délai de conservation des données, les données qui seront communiquées, le mode de communication, la sécurisation des données, etc. Il est prévu que ce protocole d'accord soit transmis, après signature, à l'Organe de contrôle de l'information policière.

L'article 44/11/3sexies dispose que les ministres sont responsables des traitements dans la banque de données technique nationale et que les chefs de corps respectifs sont responsables des traitements effectués dans leur banque de données technique locale. Par conséquent, lorsque des données pseudonymisées provenant de la banque de données technique locale sont communiquées à la commune, le chef de corps est responsable de cette communication et de la conclusion du protocole y afférent qui fixe les modalités de cette communication. La communication à partir d'une banque de données technique locale ne peut être effectuée que pour autant qu'elle ne puisse pas être effectuée à partir de la banque de données technique nationale. Cette impossibilité ne peut pas être fondée sur le fait que les données et les informations n'ont pas (encore) pu être transmises de ces banques de données techniques locales à la banque de données nationale au sens de l'article 44/11/3sexies, § 2, de la LFP.

Les services de police pourront toujours refuser, le cas échéant en concertation avec le responsable du traitement compétent et/ou le délégué à la protection des données (DPO) et/ou les autorités judiciaires compétentes, d'accéder à une demande d'information, par exemple en raison de motifs opérationnels, budgétaires, capacitaires, de l'indisponibilité d'un ensemble de données de qualité suffisante, etc. Cette communication de données ne peut en effet pas entraîner, pour les services de police, des frais et/ou une charge de travail disproportionnés qui menaceraient l'exécution correcte de leurs missions opérationnelles.

Il est également prévu d'enregistrer ces activités de traitement de données (communication de données pseudonymisées) dans le registre des activités de traitement (REGPOL).

het voorwerp uit van een protocolakkoord tussen, enerzijds, de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijke, bedoeld in artikel 44/11/3sexies en, anderzijds, de verwerkingsverantwoordelijke van de bestemming van deze gegevens. In het protocol worden de nadere regels bepaald inzake de mededeling en de verwerking van deze gepseudonimiseerde gegevens. Er wordt, naar analogie met artikel 44/11/9 en artikel 44/11/12 WPA, eveneens bepaald waarop deze regels minimaal betrekking moeten hebben. Zo zullen onder andere minimaal de doeleinden en de motivering voor deze mededeling moeten worden overgenomen in het protocol, evenals de bewaartermijn van de gegevens, de gegevens die zullen worden meegedeeld, de wijze van mededeling, de beveiliging van de gegevens, enz... Er wordt voorzien dat dit protocolakkoord na ondertekening wordt overgemaakt aan het Controleorgaan op de Politie-informatie.

Artikel 44/11/3sexies voorziet dat de ministers verantwoordelijk zijn voor de verwerkingen in de nationale technische gegevensbank en de respectieve korpschefs voor de verwerkingen in hun lokale technische gegevensbank. Wanneer bijgevolg gepseudonimiseerde gegevens uit de lokale technische gegevensbank worden meegedeeld aan de gemeente, is de korpschef verantwoordelijk voor deze mededeling en het afsluiten van het bijhorende protocol dat de nadere regels van deze mededeling vastlegt. De mededeling vanuit een lokale technische gegevensbank kan slechts plaatsvinden voor zover de mededeling niet mogelijk is vanuit de Nationale Technische Gegevensbank. Deze onmogelijkheid mag niet ingegeven zijn omdat de gegevens en informatie (nog) niet kunnen worden doorgezonden vanuit deze lokale technische gegevensbanken naar de nationale gegevensbank in de zin van artikel 44/11/3sexies, § 2, WPA.

De politiediensten kunnen, desgevallend in overleg met de bevoegde verwerkingsverantwoordelijke en/of functionaris voor gegevensbescherming (DPO) en/of bevoegde gerechtelijke overheden, steeds weigeren een aanvraag tot informatie in te willigen, bijvoorbeeld omwille van operationele redenen, budgettaire redenen, capaciteitsredenen, onbeschikbaarheid van een voldoende kwalitatieve dataset, enz. Het kan immers niet zo zijn dat deze mededeling van gegevens disproportionele kosten en/of werklast met zich zou meebrengen voor de politiediensten, waardoor de goede uitvoering van hun operationele taken in het gedrang zou komen.

Er wordt ook een registratie voorzien van deze gegevensverwerking (mededeling van gepseudonimiseerde gegevens) in het register voor de verwerkingen (REGPOL).

En ce qui concerne le processus de pseudonymisation et/ou d'anonymisation, il incombera au responsable du traitement initial des données de les pseudonymiser ou de les anonymiser (préalablement à leur communication au responsable de leur traitement ultérieur). À cette fin, il recueillera d'abord l'avis du fonctionnaire compétent pour la protection des données à propos de l'utilisation des différentes méthodes de pseudonymisation et d'anonymisation, notamment en ce qui concerne leur efficacité à l'égard de la protection des données.

Cette pseudonymisation ou anonymisation se déroulera toujours dans les règles de l'art. À cet égard, il est notamment renvoyé aux dispositions du Règlement général sur la protection des données, à la directive européenne 2016/680 et aux recommandations de l'Agence de l'Union européenne pour la cybersécurité (AESRI) en matière de pseudonymisation.

La pseudonymisation permettra toujours le couplage car les données couplées au même pseudonyme pourront être couplées entre elles. Les caractéristiques qui apparaissent directement dans les informations visées et celles qui peuvent être facilement liées à ces informations (par exemple à l'aide d'un moteur de recherche ou au travers de références croisées avec d'autres bases de données) doivent être prises en compte pour déterminer si les informations se rapportent ou non à une personne physique identifiable. Pour prévenir tout risque d'identification d'un individu grâce aux données associées à son pseudonyme, les fonctionnaires compétents pour la protection des données (DPO) seront invités à formuler les recommandations nécessaires à ce sujet.

La pseudonymisation diffère fortement de l'anonymisation, cette dernière opération détruisant toute possibilité de couplage. L'anonymisation entraîne l'effacement des informations relatives à l'identité ou leur remplacement par des alias dont la "clé" est détruite.

Les données à caractère personnel qui ont fait l'objet d'une pseudonymisation et qui pourraient être attribuées à une personne physique par le recours à des informations supplémentaires doivent être considérées comme des informations concernant une personne physique identifiable. Pour déterminer si une personne physique est identifiable, il convient de prendre en compte l'ensemble des moyens (dont on peut raisonnablement considérer qu'ils sont susceptibles d'être utilisés par le responsable du traitement ou par une autre personne) permettant d'identifier la personne physique directement ou indirectement, tels que le ciblage. Pour établir si des moyens sont raisonnablement susceptibles d'être

Wat het proces van pseudonimisering en/of anonimisering betreft, is het de verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking die de gegevens (voorafgaand aan de mededeling ervan aan de verantwoordelijke voor de verdere verwerking) pseudonimiseert of anonimiseert. Voor deze pseudonimisering of anonimisering wint hij eerst het advies van de bevoegde functionaris voor de gegevensbescherming over het gebruik van de verschillende methoden voor pseudonimisering en anonimisering in, in het bijzonder over de doeltreffendheid ervan voor wat betreft de bescherming van gegevens.

Deze pseudonimisering of anonimisering gebeurt steeds volgens de regels van de kunst. Hierbij wordt onder meer verwezen naar de bepalingen in de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de EU-Richtlijn 2016/680 en de aanbevelingen van het Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging (ENISA) inzake pseudonimisering.

Pseudonimisering houdt de koppelingsmogelijkheid in stand. Verschillende gegevens die aan hetzelfde pseudoniem zijn gekoppeld, kunnen aan elkaar worden gekoppeld. Met kenmerken die rechtstreeks in de betrokken informatie voorkomen en kenmerken die gemakkelijk aan deze informatie kunnen worden gekoppeld (bijvoorbeeld met behulp van een zoekmachine of door kruisverwijzingen met andere databanken) moet rekening worden gehouden bij het bepalen of de informatie al dan niet betrekking heeft op een identificeerbare natuurlijke persoon. Om ieder risico in dit verband (i.e. dat de gegevens geassocieerd met een bepaald pseudoniem leiden tot identificatie van een persoon) te vermijden zullen de functionarissen voor gegevensbescherming (DPO) worden verzocht in dit verband de nodige aanbevelingen te formuleren.

Pseudonimisering staat in contrast met anonimisering. Anonimiseringsprocessen vernietigen de koppelingsmogelijkheid. Bij anonimisering wordt identiteitsinformatie ofwel gewist ofwel vervangen door aliasen waarvan de "sleutel" wordt vernietigd.

Gepseudonimiseerde persoonsgegevens die door het gebruik van aanvullende gegevens aan een natuurlijke persoon kunnen worden gekoppeld, moeten als gegevens over een identificeerbare natuurlijke persoon worden beschouwd. Om te bepalen of een natuurlijke persoon identificeerbaar is, moet rekening worden gehouden met alle middelen (waarvan redelijkerwijze kan worden verwacht dat deze middelen door de verwerkingsverantwoordelijke of door een andere persoon worden gebruikt) om een natuurlijke persoon direct of indirect te identificeren. Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar selectietechnieken. Om uit te maken of van middelen redelijkerwijze kan worden verwacht dat zij zullen worden

utilisés pour identifier une personne physique, il convient de prendre en considération l'ensemble des facteurs objectifs, tels que le coût de l'identification et le temps nécessaire à celle-ci, en tenant compte des technologies disponibles au moment du traitement et de l'évolution de celles-ci.

Il n'y a dès lors pas lieu d'appliquer les principes relatifs à la protection des données aux informations anonymes (à savoir les informations ne concernant pas une personne physique identifiée ou identifiable ou les données à caractère personnel rendues anonymes de telle manière que la personne concernée n'est pas ou n'est plus identifiable).

Il va de soi que le destinataire n'aura pas accès aux clés de la pseudonymisation, comme il va également de soi qu'il ne pourra pas publier les données pseudonymisées, les utiliser à des fins commerciales ou les transmettre à un tiers. Si un tiers souhaite disposer de ces données, il devra contacter directement la police intégrée.

Le destinataire des données pseudonymisées ou anonymisées ne pourra pas non plus effectuer des opérations visant à identifier les personnes auxquelles les données pseudonymisées ou anonymisées se rapportent et/ou à convertir des données pseudonymisées en données non pseudonymisées.

En ce qui concerne la communication de données pseudonymisées par les services de police, l'article 14 de la loi sur la protection des données concernant l'accès indirect des citoyens à leurs données demeurera pleinement applicable.

Le destinataire ne peut pas rendre les données obtenues publiques, les utiliser à des fins commerciales ou les transmettre à un tiers.

gebruikt om een natuurlijke persoon te identificeren, moet rekening worden gehouden met alle objectieve factoren, zoals onder meer de kosten van, en de tijd nodig voor, identificatie, met inachtneming van de beschikbare technologie op het tijdstip van verwerking en de technologische ontwikkelingen.

De gegevensbeschermingsbeginselen dienen derhalve niet van toepassing te zijn op anonieme gegevens (i.e. gegevens die geen betrekking hebben op een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon of op persoonsgegevens die zodanig anoniem zijn gemaakt dat de betrokkene niet of niet meer identificeerbaar is).

Het spreekt voor zich dat de ontvanger geen toegang heeft tot de sleutels van de pseudonisering. Het spreekt tevens voor zich dat de ontvanger de gepseudonimiseerde gegevens niet openbaar mag maken, gebruiken voor commerciële doeleinden of doorgeven aan een derde. Indien een derde over deze gegevens wenst te beschikken, dient deze rechtstreeks contact op te nemen met de geïntegreerde politie.

De ontvanger van gepseudonimiseerde of de geanonimiseerde gegevens mag evenmin handelingen verrichten die zijn gericht op de identificatie van personen waarop de gepseudonimiseerde of geanonimiseerde gegevens betrekking hebben en/of de omzetting van gepseudonimiseerde gegevens in niet-gepseudonimiseerde gegevens.

Wat de mededeling van gepseudonimiseerde gegevens door de politiediensten betreft, blijft artikel 14 van de gegevensbeschermingswet, aangaande de onrechtstreekse toegang van burgers tot hun gegevens, onverkort van toepassing.

De ontvanger mag de gegevens die hij verkrijgt niet openbaar maken, gebruiken voor commerciële doeleinden of doorgeven aan een derde.

Franky Demon (cd&v)