

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à des solutions durables pour la crise
des réfugiés syriens**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende duurzame oplossingen
voor de Syrische vluchtelingencrisis**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2020, la Syrie est également restée – de loin – le pays d’origine de la plus grande partie de la population mondiale de réfugiés: 25 % de tous les réfugiés dans le monde sont originaires de Syrie. Parallèlement, les voisins de la Syrie assument une responsabilité disproportionnée (83 %) dans l’accueil des réfugiés syriens. La situation déjà très précaire, voire sans issue des réfugiés syriens a encore été aggravée par l’impact du COVID-19 l’année dernière. Un récent rapport de la Banque mondiale (décembre 2020) a ainsi montré que le COVID-19 a entraîné une forte augmentation de la pauvreté parmi les Syriens réfugiés, notamment au Liban et en Jordanie.

Il convient de mettre en place une politique belge et européenne plus ambitieuse qui rende le cadre existant du HCR en matière de “solutions durables” pour les crises internationales des réfugiés plus opérationnel dans le cadre de la crise des réfugiés syriens. Dans la perspective proche du dixième “anniversaire” du conflit syrien, le 15 mars 2021, le temps est venu de prendre les initiatives qui s’imposent pour définir, sous la forme d’une nouvelle résolution parlementaire, des orientations ambitieuses pour la politique belge à l’égard de la crise des réfugiés syriens sous la prochaine législature. Cette résolution pourrait s’appuyer sur un certain nombre d’engagements prometteurs (mais généraux) inscrits dans l’accord de gouvernement ainsi que dans les notes de politique générale et les exposés d’orientation politique des ministres compétents, et pourrait les concrétiser davantage à l’égard de la Syrie. Par exemple, l’accord de gouvernement prévoit que “dans le cadre d’une approche globale visant à trouver des solutions durables aux crises internationales des réfugiés, la Belgique soutiendra le développement d’un accueil et d’une protection de qualité dans la région des zones de conflit”, et que la région de la Syrie sera l’une des régions prioritaires de la politique étrangère et de la politique de développement belge.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ook in 2020 bleef Syrië – met ruime voorsprong – het land van origine met het grootste aandeel in de wereldwijde vluchtelingenpopulatie: 25 percent van alle vluchtelingen wereldwijd is uit Syrië afkomstig. Tegelijk dragen de buurlanden van Syrië een disproportioneel hoge verantwoordelijkheid (83 %) in de opvang van Syrische vluchtelingen. De reeds erg precarie/uitzichtloze situatie van Syrische vluchtelingen werd bovendien het afgelopen jaar nog verergerd door de impact van COVID-19. Een recent rapport van de Wereldbank (december 2020) documenteerde bijvoorbeeld hoe COVID-19 leidde tot een scherpe toename van de armoede onder Syrische vluchtelingen in o.m. Libanon en Jordanië.

Er is nood aan een ambitieuzer Belgisch en Europees beleid dat het bestaande UNHCR-kader van “duurzame oplossingen” (*“durable solutions”*) voor internationale vluchtelingencrisis verder operationaliseert in de context van de Syrische vluchtelingencrisis. Gezien de aankomende tiende “verjaardag” van het Syrische conflict, op 15 maart 2021, wordt het tijd dat de nodige initiatieven genomen worden om een aantal ambitieuze krachtlijnen voor het Belgische beleid inzake de Syrische vluchtelingencrisis in de komende legislatuur uit te tekenen, in de vorm van een nieuwe parlementaire resolutie. Dergelijke resolutie zou kunnen verder bouwen op een aantal veelbelovende (doch algemene) engagementen in het regeerakkoord en de beleidsverklaringen en -nota’s van de bevoegde ministers, en zou deze verder kunnen concretiseren voor de Syrische context. Zo belooft het regeerakkoord dat “als onderdeel van een *comprehensive approach* om tot duurzame oplossingen voor internationale vluchtelingencrisis te komen, België de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming in de regio van conflictgebieden zal steunen”, en dat de Syrië-regio één van de prioritaire regio’s van het Belgische buitenland- en ontwikkelingsbeleid zal zijn.

Els VAN HOOFF (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le 15 mars 2021 marquera le dixième anniversaire du conflit syrien;

B. vu la présence de 5,6 millions de réfugiés syriens dans les pays voisins de la Syrie, où la crise des réfugiés s'inscrit désormais dans la durée (crise de déplacement forcé de longue durée);

C. considérant que les réfugiés syriens représentent 25 % de la population mondiale de réfugiés et que la Syrie constitue le pays d'origine du plus grand nombre de réfugiés au niveau mondial;

D. considérant que la majeure partie (83 %) de la population de réfugiés syriens est accueillie dans les pays voisins de la Syrie; qu'au Liban, un habitant sur sept est un réfugié, contre un habitant sur quinze en Jordanie et un habitant sur vingt-trois en Turquie;

E. vu le cadre du UNHCR relatif aux trois solutions durables (*durable solutions*) interconnectées et reconnues sur le plan international pour les réfugiés: l'intégration locale dans les pays voisins, le retour sûr, volontaire et digne des réfugiés et la réinstallation dans des pays tiers ou le recours à d'autres voies d'accès légales vers ces pays;

F. considérant que ce cadre de "solutions durables" constitue un pilier fondamental du Pacte mondial pour les réfugiés des Nations Unies (2018), également ratifié par la Belgique;

G. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 prévoit que le gouvernement "continuera à porter une attention soutenue et équilibrée à la situation au Moyen-Orient, tant en ce qui concerne la situation au Liban, en Iran, Irak et Syrie notamment, qu'au sujet du processus de paix au Moyen Orient (PPMO)";

H. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "dans le cadre d'une approche globale visant à trouver des solutions durables aux crises internationales des réfugiés, la Belgique soutiendra le développement d'un accueil et d'une protection de qualité dans la région des zones de conflit" et que "la Belgique accordera une attention particulière au caractère de longue durée des crises humanitaires, en tenant compte de l'interdépendance entre l'humanitaire, le développement, la paix et la sécurité";

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het gegeven dat 15 maart 2021 de tiende verjaardag zal markeren van het Syrische conflict;

B. gelet op de aanwezigheid van 5,6 miljoen Syrische vluchtelingen in de buurlanden van Syrië, waar de vluchtelingencrisis een langdurig karakter heeft aangenomen (*protracted forced displacement crisis*);

C. gelet op het gegeven dat Syrische vluchtelingen 25 percent van de wereldwijde vluchtelingenpopulatie uitmaken en dat Syrië wereldwijd het land van origine is met het hoogste aantal vluchtelingen;

D. gelet op het gegeven dat de overgrote meerderheid (83 %) van de Syrische vluchtelingenpopulatie opgevangen wordt in de buurlanden; dat in Libanon 1 op 7 inwoners een vluchteling is, in Jordanië 1 op 15, en in Turkije 1 op 23;

E. gelet op het UNHCR-kader van de drie internationaal erkende en geïnterconnecteerde duurzame oplossingen (*durable solutions*) voor vluchtelingen: lokale integratie in buurlanden; veilige, vrijwillige en waardige terugkeer; en hervestiging of andere legale toegangswegen naar derde landen;

F. gelet op het gegeven dat dit kader van "duurzame oplossingen" een centrale pijler uitmaakt van het *UN Global Compact on Refugees* (2018), dat ook door België ondertekend werd;

G. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat de regering "intensief en evenwichtig aandacht zal blijven besteden aan de toestand in het Midden-Oosten, zowel voor wat de situatie in Libanon, Iran, Irak en vooral Syrië betreft, als voor het vredesproces in het Midden-Oosten";

H. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "als onderdeel van een *comprehensive approach* om tot duurzame oplossingen voor internationale vluchtelingencrisis te komen, België de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming in de regio van conflictgebieden steunt", en dat "België bijzondere aandacht (zal) schenken aan het langdurig karakter van humanitaire crises, met aandacht voor de verwevenheid tussen het humanitaire, ontwikkeling, en vrede en veiligheid";

I. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "la Belgique accordera une attention particulière au caractère de longue durée des crises humanitaires, en tenant compte de l'interdépendance entre l'humanitaire, le développement, la paix et la sécurité";

J. considérant que l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 dispose que "(la) contribution (matérielle et financière) (de la Belgique) à la prévention des conflits et à la construction de la société est en augmentation";

K. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 dispose que "dans les contextes fragiles, les différentes crises humanitaires et politiques impliquant l'aide humanitaire durent de plus en plus longtemps. Dans de telles situations, il est important de sauver des vies, mais aussi de promouvoir l'autonomie en se concentrant sur des projets qui font le lien entre l'aide structurelle, l'aide humanitaire et la consolidation de la paix. Nous entendons accroître la résilience des personnes à l'occasion de crises humanitaires. Davantage de moyens seront mis à disposition pour la prévention des conflits et la consolidation de la société";

L. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 dispose que "dans le contexte des crises internationales liées aux réfugiés, la Belgique appuiera également le développement d'un accueil et d'une protection de qualité dans la région des zones de conflit";

M. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 insiste sur la nécessité de s'engager "à écouter et à donner encore davantage la parole aux voix critiques émanant de la société civile";

N. considérant que l'exposé d'orientation politique Solidarité internationale du 5 novembre 2020 dispose que "85 % des réfugiés sont accueillis dans les pays en développement. Cela ajoute une pression supplémentaire sur les États qui se démenaient déjà pour offrir des services de base. Nous nous baserons sur les propositions du Service de l'envoyé spécial asile et migration pour décider comment contribuer à ce défi spécifique sur la base de notre solidarité internationale";

O. considérant que la note de politique générale Solidarité internationale du 5 novembre 2020 prévoit qu'"une attention supplémentaire sera aussi accordée à la manière dont les organisations humanitaires locales peuvent être mieux soutenues";

I. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "België bijzondere aandacht (zal) schenken aan het langdurig karakter van humanitaire crises, met aandacht voor de verwevenheid tussen het humanitaire, ontwikkeling, en vrede en veiligheid";

J. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, dat stelt dat "de Belgische bijdrage aan conflictpreventie en maatschappij-opbouw (materieel en financieel) stijgt";

K. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt: "in fragiele contexten duren verschillende humanitaire en politieke crisissen waar wordt ingezet op humanitaire hulp steeds langer. In zulke situaties is het belangrijk om levens te redden, maar ook zelfredzaamheid te bevorderen door in te zetten op projecten die de link maken tussen structurele hulp, humanitaire hulp en vredesopbouw. We willen mensen in humanitaire crisissen weerbaarder maken. Er zullen meer middelen vrijgemaakt worden voor conflictpreventie en maatschappijopbouw";

L. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt: "in het kader van internationale vluchtelingencrisis zal België ook de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming steunen in de regio van conflictgebieden";

M. gelet op de beleidsverklaring Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die het belang benadrukt om zich in te zetten "voor het behoud en het vergroten van de ruimte voor kritische stemmen uit het middenveld";

N. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt dat "85 % van de vluchtelingen wordt opgevangen in ontwikkelingslanden. Dit creëert bijkomende druk op staten die het al niet makkelijk hadden om in basisdiensten te voorzien. We zullen de voorstellen van de Speciale Gezant Asiel en Migratie als basis nemen om te beslissen hoe we vanuit onze internationale solidariteit kunnen bijdragen aan deze specifieke uitdaging";

O. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt dat "extra aandacht (zal) besteed worden aan hoe lokale humanitaire organisaties sterker ondersteund kunnen worden";

P. considérant que la note de politique générale Solidarité internationale du 5 novembre 2020 indique que la Syrie sera une région prioritaire pour l'aide humanitaire belge;

Q. considérant que l'exposé d'orientation politique Affaires étrangères du 5 novembre 2020 indique que l'un des thèmes sur lesquels "la Belgique s'engagera encore plus activement concerne la prévention des conflits et la consolidation post-conflit de la société (consolidation de la paix). Cela se fera notamment via la sélection de projets contribuant à la construction de situations de paix durable";

R. considérant que l'exposé d'orientation politique Asile et Migration du 4 novembre 2020 indique que "la Belgique assumera également ses responsabilités et fera preuve de solidarité par le biais de sa politique structurelle de réinstallation et par la relocalisation au sein de l'Union";

S. considérant que la note de politique générale 2021 Asile et Migration souligne l'importance de quotas de réinstallation ambitieux en tant que forme de solidarité internationale: "Grâce à la réinstallation, une protection est offerte en Belgique aux réfugiés reconnus qui, souvent depuis de nombreuses années, vivent dans des situations désespérées dans des camps de réfugiés situés dans des régions en conflit. En outre, il s'agit d'une forme de solidarité avec les pays (pauvres et/ou instables) qui connaissent une pression énorme sur leurs sociétés en raison de la présence d'un grand nombre de (camps de) réfugiés. Un exemple est le Liban. Outre la présence historique de nombreux camps de réfugiés palestiniens, un grand nombre de Syriens sont venus s'ajouter après le déclenchement du conflit en Syrie. Le Liban compte actuellement le plus grand nombre de réfugiés par habitant: plus de 2 personnes sur 5 sont des réfugiés. Ces réfugiés sont coincés sans perspective. L'énorme explosion dans le port de Beyrouth a rendu la situation au Liban encore plus désespérée. En conséquence, un nombre encore plus important de réfugiés sont prêts à [prendre le risque de] franchir la [...] frontière européenne, ce qui augmente la pression sur les frontières extérieures de l'Union.";

T. considérant qu'en 2021, les nouveaux programmes de la coopération non gouvernementale seront élaborés pour la période 2022-2026;

U. considérant que la Syrie est un pays prioritaire à l'égard de la *Comprehensive Approach* du gouvernement fédéral, et qu'un groupe de travail géographique Syrie a été créé dans ce cadre;

P. gelet op de beleidsnota Internationale Solidariteit van 5 november 2020, die stelt dat de Syrië-regio een prioritaire regio zal uitmaken voor de Belgische humanitaire hulp;

Q. gelet op de beleidsverklaring Buitenlandse Zaken van 5 november 2020, die stelt dat "een van de thema's waarop België zich nog actiever zal engageren conflictpreventie en post-conflict maatschappijopbouw (vredesopbouw) is. Dit zal met name gebeuren door het selecteren van projecten die bijdragen aan de opbouw van duurzame vredessituaties";

R. gelet op de beleidsverklaring Asiel en Migratie van 4 november 2020, die stelt: "België zal ook zijn verantwoordelijkheid nemen en zich ook solidair tonen via haar structureel hervestigingsbeleid en via relocatie binnen de Unie";

S. gelet op de beleidsnota 2021 Asiel en Migratie, die het belang van ambitieuze hervestigingsquota als een vorm van internationale solidariteit benadrukt: "Via hervestiging wordt er in België bescherming geboden aan erkende vluchtelingen die, vaak al vele jaren, in een uitzichtloze situatie in vluchtelingenkampen verblijven in conflictregio's. Bovendien is het een vorm van solidariteit met (arme en/of instabiele) landen die enorme druk op hun samenlevingen ervaren van de aanwezigheid van grote aantallen vluchtelingen(kampen). Een voorbeeld is Libanon. Naast de historische aanwezigheid van talloze Palestijnse vluchtelingenkampen, kwamen er na het uitbreken van het conflict in Syrië grote aantallen Syriërs bij. Op dit ogenblik telt Libanon het grootste aantal vluchtelingen per inwoner: meer dan 2 personen op 5 is vluchteling. Deze vluchtelingen zitten vast zonder perspectief. De enorme ontplofing in de haven van Beiroet heeft de situatie in Libanon nog uitzichtlozer gemaakt. Met als gevolg dat er nog meer vluchtelingen bereid zijn de gevaarlijke oversteek naar Europa te wagen en zo de druk op de buitengrenzen van de Unie toeneemt";

T. gelet op de opmaak in 2021 van de nieuwe programma's van de niet-gouvernementele samenwerking voor de periode 2022-2026;

U. gelet op het gegeven dat Syrië een prioritair land is voor de *Comprehensive Approach* van de federale regering, en op de oprichting van een geografische taskforce Syrië in dit verband;

V. vu la déclaration finale de la quatrième conférence de Bruxelles sur l'“Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région” organisée par l'Union européenne et les Nations unies le 30 juin 2020: *“The co-chairs and the donor community underscored the need to maintain a comprehensive protection and durable solutions strategy (...) Participants also reiterated the importance of the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria, issued by the UN in February 2018 (...) The Conference also recognised resettlement to third countries as an essential protection tool for refugees with heightened protection risks. Its importance was highlighted, together with other legal pathways, in offering safe and dignified access to a longer-term solution beyond the immediate region”;*

W. vu la déclaration finale de la quatrième conférence de Bruxelles sur l'“Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région” organisée par l'Union européenne et les Nations unies le 30 juin 2020: *“Against a backdrop of continued extreme vulnerability, exacerbated by the COVID-19-pandemic, more should nevertheless be done to maintain effective protection of refugees, further improve their access to healthcare, education and livelihoods, ensure respect of their basic human and legal rights, and increase their potential for self-reliance, and create opportunities to contribute to the economic development of their host countries. The EU Regional Trust Fund in response to the Syrian conflict has allocated € 2.2 billion to actions supporting refugees in the neighbouring countries and host communities primarily in Jordan, Lebanon, Iraq and Turkey. The Facility for Refugees in Turkey mobilised € 6 billion for 2016-2019”;*

X. vu la déclaration finale de la quatrième conférence de Bruxelles sur l'“Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région” organisée par l'Union européenne et les Nations unies le 30 juin 2020: *“The Conference underlined the importance of continuing to work with and support Syria's civil society, welcoming efforts to go beyond emergency and life-saving responses and to also focus on early recovery, resilience and self-reliance needs of communities in Syria in order to preserve the country's social fabric”;*

Y. vu la déclaration de M. Josep Borrell, le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères, faite au nom de l'UE, le 10 novembre 2020, dans laquelle il est indiqué que: *“L'Union européenne considère que la priorité actuelle est de prendre des mesures concrètes visant à créer des conditions propices au retour sûr, volontaire, digne et durable des réfugiés et des personnes déplacées dans leur propre pays vers leur région d'origine, conformément au droit international et aux seuils*

V. gelet op de slotverklaring van de vierde “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region”, georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 30 juni 2020: *“The co-chairs and the donor community underscored the need to maintain a comprehensive protection and durable solutions strategy (...) Participants also reiterated the importance of the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria, issued by the UN in February 2018 (...) The Conference also recognised resettlement to third countries as an essential protection tool for refugees with heightened protection risks. Its importance was highlighted, together with other legal pathways, in offering safe and dignified access to a longer-term solution beyond the immediate region”;*

W. gelet op de slotverklaring van de vierde “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region”, georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 30 juni 2020: *“Against a backdrop of continued extreme vulnerability, exacerbated by the COVID-19-pandemic, more should nevertheless be done to maintain effective protection of refugees, further improve their access to healthcare, education and livelihoods, ensure respect of their basic human and legal rights, and increase their potential for self-reliance, and create opportunities to contribute to the economic development of their host countries. The EU Regional Trust Fund in response to the Syrian conflict has allocated € 2.2 billion to actions supporting refugees in the neighbouring countries and host communities primarily in Jordan, Lebanon, Iraq and Turkey. The Facility for Refugees in Turkey mobilised € 6 billion for 2016-2019”;*

X. gelet op de slotverklaring van de vierde “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region”, georganiseerd door de Europese Unie en de Verenigde Naties op 30 juni 2020: *“The Conference underlined the importance of continuing to work with and support Syria's civil society, welcoming efforts to go beyond emergency and life-saving responses and to also focus on early recovery, resilience and self-reliance needs of communities in Syria in order to preserve the country's social fabric”;*

Y. gelet op de verklaring van de Hoge Buitenlandvertegenwoordiger van de EU, de heer Josep Borrell, namens de EU, op 10 november 2020, waarin gesteld wordt dat *“the European Union is of the view that the priority at present is real action to create conditions for safe, voluntary, dignified and sustainable return of refugees and internally displaced persons to their areas of origin, in line with international law and the Protection Thresholds and Parameters for Refugee Return to Syria,*

de protection et paramètres pour le retour des réfugiés en Syrie établis dans un rapport publié par les Nations unies en février 2018, le HCR bénéficiant d'un accès total et sans entrave dans toute la Syrie.”;

Z. vu les conclusions du Conseil européen des affaires étrangères du 16 avril 2018, rédigées comme suit: “*in this region and across the country there is an urgent need to create the conditions for a safe, voluntary and dignified return of IDPs and refugees*”;

AA. vu l'élaboration, en février 2018, d'un ensemble de critères (seuils de protection) pour le droit au retour volontaire, sûr et digne des réfugiés syriens par l'Agence des Nations unies pour les réfugiés, le HCR; vu le fait qu'il n'existe actuellement aucun mécanisme de suivi systématique pour analyser la situation des réfugiés syriens qui regagnent leur pays, comme le souligne également la Banque mondiale;

BB. vu la position de l'Agence des Nations unies pour les réfugiés, le HCR, qui affirme ce qui suit: “*premature return, induced by negative push factors, could have a devastating impact on refugees and further destabilize Syria and the region*”;

CC. vu la recommandation du CAD de l'OCDE, publiée le 22 février 2019, sur l'articulation entre action humanitaire, développement et recherche de la paix, qui souligne notamment l'importance de renforcer les capacités nécessaires pour favoriser la prévention des conflits et la consolidation de la paix; de mettre en place des mécanismes qui intègrent plus fortement la voix des communautés locales; de veiller à ce que toutes les interventions soient au minimum sensibles aux conflits; de laisser de la place au risque; de déployer des efforts supplémentaires en matière de localisation de l'aide; et de garantir des modalités de financement prévisibles, souples et pluriannuelles;

DD. vu l'existence du fonds fiduciaire régional de l'Union européenne en réponse à la crise syrienne, le “*fonds Madad*”, et le fait que la Belgique est membre du conseil d'administration du fonds fiduciaire et du conseil opérationnel de ce fonds;

EE. vu l'existence de la Facilité de l'UE en faveur des réfugiés en Turquie;

FF. vu la position de la Banque mondiale concernant la crise en Syrie, et sa mise en garde suivante: “*reversed development gains and compromised prospects for stability, peace and prosperity for future generations in the country and across the region [...] The loss of human capital is staggering. The combined effects of*

as issued by the UN in February 2018, with the UNHCR enjoying full and unhindered access throughout Syria”;

Z. gelet op de conclusies van de Europese Raad Buitenlandse Zaken van 16 april 2018, luidende: “*in this region and across the country there is an urgent need to create the conditions for a safe, voluntary and dignified return of IDPs and refugees*”;

AA. gelet op de ontwikkeling in februari 2018 van een reeks criteria (*protection thresholds*) voor het recht op een veilige, vrijwillige en waardige terugkeer van Syrische vluchtelingen door het VN-Vluchtelingenagentschap UNHCR; gelet op het gegeven dat er momenteel geen sprake is van een systematisch monitoringmechanisme om de situatie van terugkerende Syrische vluchtelingen in kaart te brengen, zoals ook benadrukt wordt door de Wereldbank;

BB. gelet op de positie van het VN-Vluchtelingenagentschap UNHCR, dat stelt dat “*premature return, induced by negative push factors, could have a devastating impact on refugees and further destabilize Syria and the region*”;

CC. gelet op de aanbeveling van de OESO DAC, gepubliceerd op 22 februari 2019, over de Nexus Humanitaire Hulp, Ontwikkeling en Vrede, die onder meer het belang benadrukt van een sterkere prioritering van activiteiten met betrekking tot conflictpreventie en vredesopbouw; de ontwikkeling van mechanismen die de stem van lokale gemeenschappen sterker integreren; grotere aandacht voor conflict-gevoelige interventies; een grotere risicotolerantie; bijkomende inspanningen met betrekking tot de lokalisering van hulp; en het verzekeren van voorspelbare, flexibele en meerjarige financieringsmodaliteiten;

DD. gelet op het bestaan van het “*EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis*” (*Madad Fund*) en het gegeven dat België deel uitmaakt van de “*Trust Fund Board*” en de “*Operational Board*” van dit fonds;

EE. gelet op het bestaan van de “*EU-Turkey Facility for Refugees*” (FRIT);

FF. gelet op de positie van de Wereldbank over de Syriëcrisis, die waarschuwt voor “*reversed development gains and compromised prospects for stability, peace and prosperity for future generations in the country and across the region [...] The loss of human capital is staggering. The combined effects of casualties, displacement*

casualties, displacement and forgone investments in human development will create permanent hardship for generations of Syrians”;

GG. vu le principe de non-refoulement prévu par le droit international;

HH. vu l’appel lancé par l’Agence des Nations unies pour les réfugiés HCR aux pays tiers pour qu’ils fournissent un plus grand effort en matière de réinstallation des réfugiés syriens; vu l’appel de détresse lancé par le HCR dans son rapport “2020 Mid-Year Trends”, selon lequel *“the gap between the number of refugees in need of resettlement and the places made available by governments around the world is widening”*;

II. vu une récente étude de la Banque mondiale (décembre 2020), qui constate que la crise de COVID-19 a encore aggravé la situation de pauvreté des réfugiés syriens et des communautés d’accueil des pays voisins: au Liban, la pauvreté a augmenté de 56 % chez les réfugiés syriens et de 33 % dans les communautés d’accueil libanaises; en Jordanie, le COVID-19 a fait augmenter la pauvreté de 38 % dans les communautés d’accueil et de 18 % chez les réfugiés syriens; et dans le Kurdistan irakien, la pauvreté a augmenté de 24 % dans les communautés d’accueil et de 21 % chez les réfugiés syriens à la suite du COVID-19;

JJ. vu la résolution (2021/2576(RSP)) «Le conflit syrien, dix ans après le soulèvement» du Parlement européen, 11 mars 2021;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de jouer activement un rôle de chef de file, dans les assemblées nationales, européennes et internationales, dans le contexte de l’élaboration et de la mise en œuvre d’une stratégie globale et plus ambitieuse, ainsi que d’une réponse, face à la crise des réfugiés syriens, en s’appuyant sur le cadre de “réponses durables” de l’UNHCR pour les crises internationales de réfugiés;

2. de déployer des efforts supplémentaires en vue d’offrir un accueil et une protection de qualité aux réfugiés syriens – sur les plans de l’aide humanitaire, de l’aide structurelle et de la construction de la paix – dans la région de la Syrie, et d’accorder à cet égard une attention particulière aux points suivants:

a) contribution financière annuelle substantielle, fixée sur la base de l’évolution des besoins humanitaires spécifiques de la région de la Syrie, aux fonds nationaux d’aide humanitaire flexible des Nations-Unies en faveur de la région de la Syrie;

and forgone investments in human development will create permanent hardship for generations of Syrians”;

GG. gelet op het internationaalrechtelijke principe van non-refoulement;

HH. gelet op de vraag van het VN-Vluchtelingen-agentschap UNHCR aan derde landen om een sterkere inspanning te leveren inzake hervestiging van Syrische vluchtelingen; gelet op de noodkreet van UNHCR in haar “2020 Mid-Year Trends”-rapport dat *“the gap between the number of refugees in need of resettlement and the places made available by governments around the world is widening”*;

II. gelet op een recente studie van de Wereldbank (december 2020), die vaststelt dat de COVID-19-crisis Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in de buurlanden nog dieper in de armoede duwde: in Libanon nam de armoede toe met 56 percent bij Syrische vluchtelingen en met 33 percent bij Libanese gastgemeenschappen; in Jordanië zorgde COVID-19 voor een stijging van de armoede met 38 percent bij gastgemeenschappen en 18 percent bij Syrische vluchtelingen; en in de Koerdische Regio van Irak (KRI) nam de armoede toe met 24 percent bij gastgemeenschappen en met 21 % bij Syrische vluchtelingen door COVID-19;

JJ. gelet op resolutie (2021/2576(RSP)) “Het Syrische conflict - 10 jaar na de opstand” van het Europees Parlement, 11 maart 2021;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. binnen nationale, Europese en internationale fora een actieve voortrekkersrol op te nemen in de ontwikkeling en uitvoering van een omvattende en ambitieuzere strategie en respons op de Syrische vluchtelingencrisis, die uitgaat van het door UNHCR gehanteerde kader van “duurzame oplossingen” voor internationale vluchtelingencrisissen;

2. additionele inspanningen te leveren om een kwaliteitsvolle opvang en bescherming – zowel op het gebied van humanitaire hulp, structurele hulp en vredesopbouw – te bieden aan Syrische vluchtelingen in de Syrië-regio, en om hierbij bijzondere aandacht te besteden aan de volgende aspecten:

a) een significante jaarlijkse financiële bijdrage te leveren, die bepaald wordt op basis van de evolutie van de specifieke humanitaire noden in de Syrië-regio, aan de flexibele humanitaire landenfondsen van de Verenigde Naties voor de Syrië-regio;

b) augmentation de la contribution financière au Fonds fiduciaire régional de l'Union européenne en réponse à la crise syrienne (*fonds Madad*) et à un éventuel mécanisme de poursuites, et plaidoyer actif en faveur de l'allocation d'une partie plus importante des moyens de ce fonds à des propositions de projets d'organisations de la société civile locale;

c) plaidoyer actif, au sein des assemblées européennes adéquates, pour l'octroi d'une nouvelle contribution financière, sous la forme d'une troisième tranche, à la Facilité en faveur des réfugiés en Turquie, et contribution équitable à celle-ci;

d) octroi d'une attention particulière, dans le cadre de l'octroi des moyens destinés aux programmes de coopération non-gouvernementale pour la période 2022-2026, aux propositions axées sur la promotion de solutions durables à la crise des réfugiés syriens;

e) octroi d'une attention particulière, dans le cadre de l'allocation budgétaire "consolidation de la société", aux besoins et à la protection des réfugiés syriens, notamment en lançant un appel à projets spécifique pour des projets de promotion de l'autonomie des réfugiés syriens et du renforcement de la capacité des organisations de la société civile dans la région de la Syrie;

f) octroi d'une attention particulière, dans le cadre de l'allocation budgétaire "Consolidation de la paix", aux propositions de projets visant la promotion de la cohésion sociale entre les réfugiés syriens et les communautés d'accueil dans la région de la Syrie;

g) octroi d'une attention particulière, dans le cadre de toute aide financière belge, à la poursuite de la localisation de l'aide (*aid localisation*) et demande systématique d'une attention particulière au développement de partenariats équivalents entre les organisations de la société civile locale, d'une part, et les acteurs européens ou internationaux, d'autre part;

3. de plaider activement, aux niveaux européen et international, pour la mise en place d'un mécanisme de suivi solide fondé sur les seuils de protection (*protection thresholds*) de l'UNHCR et qui permette de suivre attentivement les conditions d'un retour sûr, volontaire et digne en Syrie; et de se prononcer ensuite de façon conséquente contre toute violation du principe de non-refoulement et contre toute tentative d'ingénierie démographique dans le contexte syrien;

4. d'examiner activement si la Belgique pourrait augmenter sa contribution aux efforts de stabilisation et de reconstruction dans les zones exposées aux conflits

b) additionele financiële bijdragen te leveren aan het "EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis" (*Madadfonds*) en aan een eventueel vervolgmecanisme, en er actief voor te pleiten dat een groter deel van de middelen van dit fonds besteed worden aan projectvoorstellen van lokale civiele maatschappijorganisaties;

c) binnen relevante Europese fora actief te pleiten voor een nieuwe financiële bijdrage, in de vorm van een derde schijf, aan de *Facility for Refugees in Turkey (FRIT)*, en hier zelf ook een billijke bijdrage aan te doen;

d) bij de toekenning van de middelen voor de programma's van de niet-gouvernementele samenwerking voor de periode 2022-2026 bijzondere aandacht te besteden aan voorstellen die gericht zijn op de bevordering van duurzame oplossingen voor de Syrische vluchtelingencrisis;

e) binnen de budgetallocatie maatschappijopbouw bijzondere aandacht te besteden aan de noden en de bescherming van Syrische vluchtelingen, onder meer door het uitschrijven van een specifieke projectoproep voor projecten ter bevordering van de zelfredzaamheid van Syrische vluchtelingen en de capaciteitsversterking van lokale civiele maatschappijorganisaties in de Syrië-regio;

f) binnen de budgetallocatie vredesopbouw bijzondere aandacht te besteden aan projectvoorstellen die gericht zijn op het bevorderen van de sociale cohesie tussen Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in de Syrië-regio;

g) bij elke Belgische financiële ondersteuning bijzondere aandacht te besteden aan een verdere lokalisering van de hulp (*"aid localisation"*) en steeds bijzondere aandacht te vragen voor de ontwikkeling van gelijkwaardige partnerschappen tussen lokale civiele maatschappijorganisaties enerzijds en Europese of internationale actoren anderzijds;

3. op Europees en internationaal niveau actief te pleiten voor de creatie van een robuust monitoringmechanisme op basis van de "*Protection Thresholds*" van de UNHCR, dat de condities voor veilige, vrijwillige en waardige terugkeer in Syrië nauw opvolgt; en om zich daarnaast consequent uit te spreken tegen elke schending van het "*non-refoulement*" -principe en tegen elke poging tot "*demographic engineering*" in de Syrische context;

4. actief te bestuderen of België een grotere bijdrage kan leveren aan conflictgevoelige stabilisatie- en heropbouwspanningen ("*early recovery*") in Syrië zelf, en om

(rétablissement précoce) en Syrie, et de plaider, au niveau européen, pour l'élaboration d'un cadre solide de "devoir de diligence en matière de droits de l'homme" pour les futurs efforts de reconstruction;

5. de fournir des efforts supplémentaires en vue du renforcement du programme de réinstallation des réfugiés de l'UNHCR, en particulier en faveur des réfugiés les plus fragiles;

6. d'approfondir l'examen des événements pertinents récents de la crise des réfugiés syriens, dans le prolongement de la note de politique générale, de les analyser et de présenter une vue d'ensemble des actions menées en vue de la mise en œuvre de la présente résolution.

7. de plaider, au niveau de l'UE, pour le maintien des sanctions à l'encontre des personnes et des entités impliquées dans des violations graves du droit international en Syrie, tout en veillant attentivement à ce que ces sanctions n'aient pas de conséquences humanitaires négatives involontaires, grâce à l'application stricte des exemptions humanitaires et à la surveillance étroite de l'excès de zèle (over-compliance) dont font preuve les institutions financières;

8. d'oeuvrer pour la poursuite, dans le cadre du droit pénal international, de toutes les personnes qui commettent ou donnent l'ordre de commettre des crimes de guerre;

3 février 2021

op Europees niveau te pleiten voor de ontwikkeling van een robuust "*human rights due diligence*" kader voor toekomstige reconstructie-inspanningen;

5. een bijkomende inspanning te leveren om het UNHCR-hervestigingsprogramma voor vluchtelingen te versterken, in het bijzonder voor de meest kwetsbare personen;

6. in het kader van de beleidsnota verder in te gaan op de relevante recente ontwikkelingen betreffende de Syrische vluchtelingencrisis, ze analyseren en een overzicht bieden van de genomen acties ter uitvoering van deze resolutie.

7. op EU-niveau te ijveren voor de instandhouding van sancties tegen personen en entiteiten die betrokken zijn bij zware schendingen van het internationaal recht in Syrië; er tegelijk nauw op toe te zien dat deze sancties geen onbedoelde negatieve humanitaire gevolgen hebben, via de strikte toepassing van zogenaamde "humanitarian exemptions" en de nauwe opvolging van "over-compliance" door financiële instellingen;

8. te ijveren voor de vervolging binnen het kader van het internationaal strafrecht van alle personen die oorlogsmisdaden begaan of bevelen;

3 februari 2021

Els VAN HOOFF (CD&V)