

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation du chômage,
en ce qui concerne l'inscription des chômeurs
temporaires comme demandeurs d'emploi
pour cause de force majeure**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 69.071/1 DU 27 AVRIL 2021**

Voir:

Doc 55 **1829/ (2020/2021)**:
001: Proposition de loi de M. Anseeuw et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering, wat betreft
de inschrijving van tijdelijk werklozen wegens
overmacht als werkzoekende**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 69.071/1 VAN 27 APRIL 2021**

Zie:

Doc 55 **1829/ (2020/2021)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Anseeuw c.s.

04500

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Le 19 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi "modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, en ce qui concerne l'inscription des chômeurs temporaires comme demandeurs d'emploi pour cause de force majeure" (*Doc. parl.*, Chambre, n° 55-1829/001).

La proposition a été examinée par la première chambre le 22 avril 2021. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Bert Thys et Wouter Pas, conseillers d'État, Michel Tison et Johan Put, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht Steen, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2021.

*

1. Conformément à l'article 59, alinéa 2, proposé, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 "portant réglementation du chômage", pour les travailleurs mis en chômage temporaire pour cause de force majeure, l'obligation d'être inscrits comme demandeur d'emploi et d'être disponibles pour le marché de l'emploi s'applique aux travailleurs qui, à compter du 1^{er} janvier 2021, pendant trois mois consécutifs, ont été en chômage temporaire durant au moins dix jours par mois (article 2 de la proposition). On ne peut alors pas exclure que des travailleurs ne puissent plus satisfaire aux obligations précitées parce que, après l'expiration, par exemple des trois premiers mois de 2021, ils se trouvaient déjà dans les conditions concernées d'inscription obligatoire et de disponibilité sur le marché du travail et parce que, en conséquence de l'entrée en vigueur de l'article 59, alinéa 2, proposé, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, ils sont encore confrontés aux obligations concernées pour une période révolue du passé. Pour éviter cette situation, mieux vaut compléter la proposition de loi par un régime transitoire adéquat.

2. Le pouvoir que l'article 3 de la proposition de loi confère au Roi ne concerne logiquement que l'article 59, alinéa 2, proposé, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, et pas l'article 59 de cet arrêté royal, dans son ensemble. C'est pourquoi, à l'article 3 de la proposition de loi, il serait plus correct d'écrire: "Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer l'alinéa ajouté par l'article 2 à l'article 59 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991".

3. Lors de la mise en œuvre de l'article 59, alinéa 2, proposé de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, la disposition de l'article 34 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 "portant les règles d'application de la réglementation relative

Op 19 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wat betreft de inschrijving van tijdelijk werklozen wegens overmacht als werkzoekende" (*Parl. St. Kamer*, nr. 55-1829/001).

Het voorstel is door de eerste kamer onderzocht op 22 april 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Bert Thys en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison en Johan Put, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht Steen, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2021.

*

1. Overeenkomstig het voorgestelde artikel 59, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 "houdende de werkloosheidsreglementering" geldt de verplichting voor tijdelijk werklozen wegens overmacht om als werkzoekende te zijn ingeschreven en beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt ten aanzien van werknemers die, vanaf 1 januari 2021, binnen drie opeenvolgende maanden minstens tien dagen per maand op tijdelijke werkloosheid geplaatst werden (artikel 2 van het voorstel). Op die wijze valt niet uit te sluiten dat werknemers niet meer kunnen voldoen aan de voornoemde verplichtingen omdat zij zich reeds na het verstrijken van bijvoorbeeld de eerste drie maanden van 2021 in de betrokken voorwaarden bevonden van verplichte inschrijving en beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en omdat zij als gevolg van de inwerkingtreding van het voorgestelde artikel 59, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, alsnog met de betrokken verplichtingen worden geconfronteerd voor een afgesloten periode uit het verleden. Om dit te vermijden wordt het wetsvoorstel het best aangevuld met een passende overgangsregeling.

2. De bevoegdheid die in artikel 3 van het wetsvoorstel aan de Koning wordt toegekend, heeft logischerwijze uitsluitend betrekking op het voorgestelde artikel 59, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, en niet op artikel 59 van dat koninklijk besluit in zijn geheel. Daarom zou het correcter zijn om in artikel 3 van het wetsvoorstel te schrijven: "De Koning kan het bij artikel 2 aan artikel 59 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 toegevoegde lid opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen."

3. Bij het tot stand komen van het voorgestelde artikel 59, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, zal het bepaalde in artikel 34 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 "houdende toepassingsregelen van de

au chômage” n’y sera plus conforme et ne pourra plus être appliquée¹. Dans un souci de clarté de l’ordonnancement juridique, mieux vaut dès lors abroger formellement la disposition concernée de l’arrêté ministériel².

*

Le greffier,

Le président,

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

werkloosheidsreglementering” hiermee niet in overeenstemming zijn en niet meer kunnen worden toegepast.¹ Ter wille van de duidelijkheid in het rechtsverkeer wordt de betrokken bepaling van het ministerieel besluit dan ook het best formeel opgeheven.²

*

De griffier,

De voorzitter,

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ L'article 34 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 dispose: "Le travailleur qui devient chômeur temporaire en application de l'article 26 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail doit après les trois premiers mois de chômage: 1° être disponible pour le marché de l'emploi; 2° être demandeur d'emploi et être et rester inscrit comme tel".

² Le ministre pourrait à cet effet faire usage du pouvoir que lui confère l'article 59 actuellement en vigueur de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, à moins que le législateur lui-même procède à l'abrogation.

¹ Artikel 34 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 luidt: "De werknemer die tijdelijk werkloos wordt in toepassing van artikel 26 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, moet na de eerste drie maanden van werkloosheid: 1° beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt; 2° werkzoekend zijn en als dusdanig ingeschreven zijn en blijven."

² De minister zou daartoe kunnen gebruik maken van de bevoegdheid die hem wordt verleend in het bestaande artikel 59 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, dan wel zou de opheffing door de wetgever zelf kunnen gebeuren.