

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 18 décembre 2002 déterminant
les infractions dont la constatation
fondée sur des preuves matérielles fournies
par des appareils fonctionnant
automatiquement en l'absence d'un agent
qualifié, fait foi jusqu'à preuve
du contraire, en ce qui concerne l'usage
du téléphone portable au volant**

(déposée par M. Joris Vandenbroucke)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 18 december 2002 tot aanwijzing
van de overtredingen waarvan de vaststelling
gesteund op materiële bewijsmiddelen
die door onbemande automatisch werkende
toestellen worden opgeleverd, bewijskracht
heeft zolang het tegendeel niet bewezen is,
wat betreft het gebruik van een draagbare
telefoon achter het stuur**

(ingediend door de heer Joris Vandenbroucke)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à modifier l'arrêté royal du 18 décembre 2002, qui dresse une liste des infractions au Code de la route qui peuvent être constatées par des appareils fonctionnant automatiquement, en l'absence d'un agent qualifié, et qui ont une force probante particulière. L'auteur entend permettre la constatation de l'usage du téléphone au volant à l'aide d'un appareil fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een aanpassing van het koninklijk besluit van 18 december 2002, dat een oplijsting maakt van overtredingen op de wegcode die vastgesteld kunnen worden door onbemande automatisch werkende toestellen en bijzondere bewijswaarde hebben. De indiener wil het mogelijk maken om gebruik van een telefoon achter het stuur vast te stellen met behulp van een onbemand automatisch werkend toestel.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 8.4 du Code de la route¹, il est interdit à tout conducteur de faire usage d'un téléphone portable en le tenant en main, sauf si son véhicule est à l'arrêt ou en stationnement. Force est cependant de constater que l'usage du téléphone portable au volant est en augmentation et que son impact sur la conduite et les statistiques d'accidents en Belgique est sous-estimé. Ces dix dernières années, plus de 100 000 infractions ont été constatées chaque année.²

Et ce n'est probablement que la partie visible de l'iceberg car le contrôle de l'usage du téléphone portable au volant est une tâche très difficile qui demande beaucoup de travail à la police. En effet, la constatation de cette infraction ne peut se faire qu'en flagrant délit. Deux études révèlent l'ampleur de ce problème: L'enquête internationale ESRA (2019³) indique que plus d'un conducteur belge sur quatre (28 %) admet avoir lu ou envoyé, au cours du mois écoulé, des courriels ou des messages sur les réseaux sociaux au volant, ce qui nous place au-dessus de la moyenne européenne (24 %), plus d'une personne sur cinq ayant téléphoné en tenant son téléphone en main. Et il ressort d'une enquête VIAS (2020⁴) qu'un jeune conducteur sur huit enregistre des vidéos et fait des *selfies* au volant, 1 sur 3 déclarant avoir lu ou envoyé des messages en roulant à vélo.

Or, l'usage du téléphone portable au volant est très dangereux. En effet, il double le temps de réaction lors de l'envoi d'un message, qui passe de 1 seconde à 2,2 à 2,6 secondes. Les conducteurs qui effectuent des opérations en tenant un téléphone portable ne peuvent pas maintenir leur véhicule au milieu de la bande de circulation et se déplacent souvent sur la bande de circulation opposée. Et la distance par rapport au véhicule qui les précède varie également beaucoup plus lors de la lecture ou de l'envoi de messages, ce qui s'ajoute à un temps de réaction plus long et augmente le risque de percuter ce véhicule.

Les travaux de voirie effectués sur l'E17 à Gentbrugge ont montré à quel point l'usage du téléphone portable au

¹ Arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière.

² http://www.verkeersstatistieken.federalepolitie.be/statistiques_circulation/interactif/.

³ <https://www.vias.be/fr/newsroom/une-enquete-internationale-pointe-du-doigt-les-mauvaises-habitudes-des-belges-au-volant/>.

⁴ <https://www.vias.be/fr/newsroom/un-jeune-sur-6-poste-des-messages-en-conduisant/>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens artikel 8.4 van de wegcode¹ is het verboden voor elke bestuurder om gebruik te maken van een draagbare telefoon die hij in de hand houdt, tenzij zijn voertuig stilstaat of geparkeerd is. Desalniettemin neemt het gebruik van de gsm achter het stuur toe en is de impact daarvan op het rijgedrag en de ongevallencijfers in België een onderschat probleem. Tijdens de afgelopen 10 jaar werden jaarlijks meer dan 100 000 overtredingen vastgesteld².

En dat is wellicht nog maar het topje van de ijsberg, want controleren op gsm gebruik achter het stuur is een zeer moeilijke en arbeidsintensieve opdracht voor de politie. Controle kan immers slechts gebeuren door betrapting op heterdaad. Twee onderzoeken maken de omvang van het probleem duidelijk. De internationale ESRA-enquête (2019³) wees uit dat meer dan 1 op de 4 Belgische bestuurders (28 %) toegeeft in de afgelopen maand mails of berichten op sociale media gelezen of verstuurd te hebben achter het stuur. Daarmee doen we het slechter dan het Europees gemiddelde (24 %). Meer dan 1 op 5 telefoneerde met de hand. Uit een VIAS-enquête (2020⁴) bleek dat 1 op 8 jonge bestuurders filmpjes opneemt en selfies maakt achter het stuur. 1 op 3 zegt vanop de fiets berichten gelezen of verstuurd te hebben.

Gsm-gebruik achter het stuur is ronduit gevaarlijk: zo verdubbelt de reactietijd bij het versturen van een bericht, van 1 seconde naar 2,2 tot 2,6 seconden. Bestuurders die handelingen met de gsm in de hand uitvoeren, zijn niet in staat om het voertuig in het midden van de rijstrook te houden en ze overschrijden regelmatig de lijnen van de rijstrook. De afstand tot het voertuig voor hen varieert ook veel sterker tijdens het lezen of versturen van berichten. In combinatie met een langere reactietijd verhoogt dit het risico op een kop-staartaanrijding.

Hoe desastreus gsm-gebruik achter het stuur kan zijn, werd geïllustreerd tijdens wegwerkzaamheden

¹ Koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

² http://www.verkeersstatistieken.federalepolitie.be/statistiques_circulation/interactif/.

³ <https://www.vias.be/nl/newsroom/wereldwijde-enquete-legt-pijnpunten-van-de-belg-achter-het-stuur-bloot-snelheid-alcohol-drugs-en-de-gsm/>.

⁴ <https://www.vias.be/nl/newsroom/1-op-de-6-jonge-bestuurders-post-achter-het-stuur-berichten-op-sociale-media/>.

volant pouvait avoir des conséquences désastreuses. Bien que l'on n'ait pas lésiné sur la signalisation, incluant le recours à des bandes rugueuses, 180 accidents – soit pratiquement un par jour – y ont été recensés en l'espace de sept mois, causant 3 morts et 25 blessés. Selon la police, ces accidents étaient généralement liés à l'usage du téléphone portable au volant. Même après la mise en place de bandes rugueuses, 50 conducteurs ont, dans la semaine qui a suivi, été surpris en train d'utiliser leur téléphone portable alors qu'ils s'approchaient de la zone des travaux.⁵

Des études d'accidentologie révèlent que la distraction joue un rôle prépondérant dans 10 à 12 % des accidents, un pourcentage sans doute sous-estimé. Sur la base de cette supposition (minimale), l'institut VIAS a calculé que plus de 4 000 accidents corporels, 5 000 blessés et près de 60 morts étaient imputables à l'utilisation du téléphone portable au volant en Belgique en 2019. Il n'est pas exagéré de considérer que la distraction induite par l'usage du téléphone portable est en train de devenir une des tueuses de la route.

En matière de sécurité routière, l'accord de gouvernement veut en priorité augmenter les risques de se faire contrôler et entend contrôler un conducteur sur trois sur la vitesse, la consommation d'alcool ou de drogue, le port de la ceinture et le téléphone portable au volant. Sur ce dernier point en particulier, la présente proposition de loi se penche sur des solutions technologiques pouvant augmenter sensiblement les probabilités de verbalisation. L'arrêté royal du 18 décembre 2002 détermine les infractions pouvant être constatées par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié, comme des systèmes de caméra. Cet arrêté royal exécute l'article 62 de la loi sur la circulation routière⁶, qui prévoit que les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié font foi jusqu'à preuve du contraire lorsqu'il s'agit d'infractions à la présente loi et aux arrêtés pris en exécution de celle-ci, désignées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Dans la liste des infractions, nous trouvons notamment le dépassement de la vitesse maximale autorisée, le non-respect du feu rouge et la circulation à contresens sur les autoroutes et routes pour automobiles. Le 26 avril 2019,

op de E17 in Gentbrugge. Ondanks de maximale inzet van signalisatie, inclusief het gebruik van ribbelstroken, gebeurden er in 7 maanden tijd 180 ongevallen – of bijna één per dag – , met 3 doden en 25 gewonden tot gevolg. Volgens de politie waren deze ongevallen vaak te linken aan gsm-gebruik achter het stuur. Zelfs na de plaatsing van ribbelstroken, werden in de daaropvolgende week 50 bestuurders betrapt op gsm-gebruik in de aanloopzone naar de wegenwerken.⁵

Ongevallenstudies tonen aan dat afleiding een rol speelt in 10 tot 12 % van de ongevallen, wat wellicht een onderschatting is. Op basis van deze (minimale) aanname komt VIAS voor België in 2019 uit op meer dan 4 000 letselongevallen, 5 000 gewonden en ongeveer 60 doden die te wijten zijn aan het gebruik van de gsm achter het stuur. Afleiding door gsm-gebruik achter het stuur mag zonder overdrijven stilaan als een van de killers in het verkeer bestempeld worden.

Het regeerakkoord maakt op vlak van verkeersveiligheid een prioriteit van het verhogen van de pakkans en wil jaarlijks 1 op 3 bestuurders controleren op snelheid, gebruik van alcohol of drugs, gordeldracht en gsm achter het stuur. Voor wat specifiek het gebruik van de gsm achter het stuur betreft, kijkt dit wetsvoorstel naar technologische oplossingen die de pakkans gevoelig kunnen vergroten. Het koninklijk besluit van 18 december 2002 somt op welke overtredingen kunnen vastgesteld worden met onbemande automatisch werkende toestellen zoals camerasystemen. Dat koninklijk besluit geeft uitvoering aan artikel 62 van de wegverkeerswet⁶, waarin staat dat vaststellingen gesteund op materiële bewijsmiddelen die door onbemande automatisch werkende toestellen worden opgeleverd, bewijskracht hebben zolang het tegendeel niet is bewezen, wanneer het gaat om overtredingen van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten vermeld in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

In die lijst met overtredingen vinden we onder andere het overschrijden van de toegestane maximumsnelheid, het negeren van een rood licht en in tegengestelde richting rijden op autosnelwegen en autowegen. Op 26 april

⁵ https://www.hln.be/gent/al-180-ongevallen-sinds-8-april-aan-werken-e17-ter-hoogte-van-gentbrugge-a98b2c5db/https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20200626_05002691.

⁶ Loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière.

⁵ https://www.hln.be/gent/al-180-ongevallen-sinds-8-april-aan-werken-e17-ter-hoogte-van-gentbrugge-a98b2c5db/https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20200626_05002691.

⁶ Wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer.

d'autres infractions ont été encore ajoutées par arrêté royal⁷, comme le fait d'avoir pris une direction interdite ou de ne pas avoir suivi la direction indiquée par des flèches de sélection à un carrefour, d'emprunter une bande de circulation interdite, d'empêcher la circulation alors que celle-ci est encombrée. Autant d'infractions qui, à compter du 1^{er} juillet de cette année-là, ont pu être constatées par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié. La présente proposition de loi ajoute à cette liste l'usage d'un téléphone portable au volant, qui est interdit conformément à l'article 8.4 du Code de la route.

La présente proposition de modification de l'arrêté royal précité s'inspire du projet-pilote lancé par VIAS, qui teste un nouveau système de caméras capables de détecter l'usage du téléphone portable au volant. Grâce à l'intelligence artificielle, le système repère automatiquement les conducteurs qui manipulent leur téléphone portable. Deux caméras prennent respectivement une image frontale et une image latérale et une troisième offre une vue d'ensemble de la situation. C'est toujours un policier qui, sur la base de la sélection automatisée des images, prend la décision finale d'infliger ou non une amende au conducteur. Le traitement des images est exclusivement effectué par la police. Les images sur lesquelles aucune infraction n'apparaît sont immédiatement effacées, l'identification des passagers du véhicule est rendue impossible, seules les images du contrevenant sont montrées à la police. Le système fonctionne (pour l'instant) indépendamment du dispositif de caméras ANPR, mais il pourrait éventuellement être connecté à celui-ci dans le futur. Un tel système de caméras capables de détecter l'usage du téléphone portable au volant est déjà opérationnel actuellement aux Pays-Bas (où des amendes sont infligées par le ministère public depuis le 16 novembre dernier) et en Australie. Dans notre pays, la base juridique fait encore défaut. La présente proposition de loi vise à remédier à cette situation.

Le contrôle automatisé de l'usage du téléphone portable au volant permettrait d'augmenter considérablement le risque d'être pris et donc de décourager les conducteurs

2019 werden hier bij koninklijk besluit⁷ ook nog een aantal andere overtredingen aan toegevoegd, zoals verkeerd afslaan op een kruispunt, de voorsorteringsspijlen niet volgen, een verboden rijrichting nemen en het dwarsverkeer belemmeren. Allemaal overtredingen die vanaf 1 juli van dat jaar door onbemande automatisch werkende toestellen konden worden vastgesteld. Dit wetsvoorstel voegt daar ook het gebruik van een draagbare telefoon achter het stuur aan toe, hetgeen verboden is volgens artikel 8.4 van de wegcode.

Aanleiding voor dit voorstel tot wijziging van het bovenvermeld koninklijk besluit is het proefproject van VIAS waarbij een nieuw camerasysteem wordt getest om gsm-gebruik achter het stuur te kunnen vaststellen. Op basis van artificiële intelligentie herkent het systeem automatisch wanneer iemand achter het stuur handelingen stelt met zijn gsm. Er wordt gebruik gemaakt van twee camera's die respectievelijk een frontaal en zijdelings beeld nemen, in combinatie met een derde camera die een algemeen overzicht van de situatie maakt. Het blijft uiteindelijk nog altijd een politieagent die, op basis van de geautomatiseerde selectie van beelden, de finale beslissing neemt of de bestuurder beboet wordt. De verwerking van beelden gebeurt uitsluitend door de politie, beelden zonder overtreding worden meteen gewist, passagiers in het voertuig worden onherkenbaar gemaakt, enkel foto's van de overtreder worden aan de politie getoond. Het systeem werkt (op dit moment nog) los van het systeem van ANPR-camera's, maar kan hier mogelijks in de toekomst wel op worden aangesloten. Een soortgelijk systeem op basis van camera's om gsm-gebruik achter het stuur te detecteren is momenteel al operationeel in Nederland (waar beboeting door het openbaar ministerie gebeurt sinds 16 november jl.) en Australië. In ons land ontbreekt echter nog de wettelijke basis. Daaraan komt dit wetsvoorstel tegemoet.

Geautomatiseerde controle op gebruik van de gsm achter het stuur, kan de pakkans enorm verhogen en daardoor gsm-gebruik door bestuurders ontmoedigen.

⁷ Arrêté royal du 26 avril 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant les infractions dont la constatation fondée sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié, fait foi jusqu'à preuve du contraire et l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière.

⁷ Koninklijk besluit van 26 april 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot aanwijzing van de overtredingen waarvan de vaststelling gesteund op materiële bewijsmiddelen die door onbemande automatisch werkende toestellen worden opgeleverd, bewijskracht heeft zolang het tegendeel niet bewezen is en van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer.

d'utiliser leur téléphone portable. La présente proposition de loi vise à réduire sensiblement le nombre de décès causés par les accidents de la route.

Dit wetsvoorstel beoogt zo de dodentol van ons verkeer gevoelig te verminderen.

Joris VANDENBROUCKE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le tableau figurant à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant les infractions dont la constatation fondée sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié, fait foi jusqu'à preuve du contraire, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 avril 2019, est complété par ce qui suit:

13° Faire usage pendant la conduite d'un téléphone portable en le tenant en main.

Article 8.4 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

5 janvier 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De tabel in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot aanwijzing van de overtredingen waarvan de vaststelling gesteund op materiële bewijsmiddelen die door onbemande automatisch werkende toestellen worden opgeleverd, bewijskracht heeft zolang het tegendeel niet bewezen is, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 26 april 2019, wordt aangevuld als volgt:

13° Gebruik maken van een draagbare telefoon in de hand tijdens het rijden.

Artikel 8.4 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

5 januari 2021

Joris VANDENBROUCKE (sp.a)