

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2022

**BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE DE LA COMMISSION
DE RÉGULATION
DE L'ÉLECTRICITÉ ET
DU GAZ (CREG) POUR
L'ANNÉE 2023****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par**M. Thierry Warmoes****SOMMAIRE**

Pages

I. Présentation du budget et de la note de politique générale de la CREG pour l'année 2023....	3
II. Échange de vues.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses de la CREG.....	18
C. Répliques	28
D. Réponses complémentaires.....	28
III. Vote sur le budget.....	29
IV. Annexes.....	31

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2022

**BEGROTING EN BELEIDSNOTA
VAN DE COMMISSIE
VOOR DE REGULERING
VAN DE ELEKTRICITEIT EN
HET GAS (CREG) VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2023.****Verslag**namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Thierry Warmoes****INHOUD**

Blz.

I. Voorstelling van de begroting en de beleidsnota voor het jaar 2023 van de CREG	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de CREG.....	18
C. Replieken	28
D. Aanvullende antwoorden	28
III. Stemming over de begroting	29
IV. Bijlagen.....	31

08359

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 29 novembre 2022, le budget et la note de politique générale de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) pour l'année 2023. Cet examen a eu lieu conformément à l'article 25, § 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

I. — PRÉSENTATION DU BUDGET ET DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA CREG POUR L'ANNÉE 2023

Le budget et la note de politique générale ont été commentés au nom de la CREG par les orateurs suivants au moyen d'une présentation PowerPoint:

— M. Koen Locquet, Directeur administratif et Président f.f. du Comité de direction de la CREG;

— M. Laurent Jacquet, Directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG.

M. Andreas Tirez, Directeur Fonctionnement technique des marchés de la CREG n'a pas souhaité participer à la discussion au parlement.

La note de politique générale de la CREG pour 2023 a été distribuée aux membres et peut être consultée sur le site de la Chambre (et en annexe à ce rapport).

Le budget et la présentation PowerPoint des représentants de la CREG sont également repris intégralement dans les annexes au présent rapport.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) remercie les membres du comité de direction de la CREG pour leurs commentaires détaillés concernant le budget et les projets de la CREG pour 2023. Il rappelle que la commission est toujours favorable à ce que les représentants de la CREG soient invités sur une base plus régulière, bien que cela n'aille pas de soi pour les deux parties, compte tenu des agendas chargés. Depuis peu, les députés flamands peuvent soumettre des questions informatives à la VREG, ce qui permet de répondre plus rapidement à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de begroting en de beleidsnota voor het begrotingsjaar 2023 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2022. Die bespreking gebeurde overeenkomstig artikel 25, § 5, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

I. — VOORSTELLING VAN DE BEGROTING EN DE BELEIDSNOTA VOOR HET JAAR 2023 VAN DE CREG

Namens de CREG hebben de volgende sprekers de begroting en de beleidsnota toegelicht aan de hand van een tekstprojectie:

— de heer Koen Locquet, Administratief directeur en Waarnemend voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Controle Prijzen en Rekeningen van de CREG.

De heer Andreas Tirez, directeur Technische werking van de markten van de CREG, wenste niet aan de bespreking in het Parlement deel te nemen.

De beleidsnota van de CREG voor 2023 werd bezorgd aan de leden en kan worden geraadpleegd op de website van de Kamer (en als bijlage bij dit verslag).

De begroting en de tekstprojectie van de vertegenwoordigers van de CREG worden ook integraal opgenomen in de bijlagen bij dit verslag.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de leden van het directiecomité van de CREG voor hun uitvoerige toelichting bij de begroting en de plannen van de CREG voor 2023. Hij herinnert eraan dat de commissie nog steeds voorstander is om de vertegenwoordigers van de CREG op een meer regelmatige basis uit te nodigen, hoewel dit voor beide partijen – gezien de drukke agenda's – niet evident is. Sinds korte tijd kunnen de Vlaamse parlementsleden informatieve vragen stellen aan de VREG, waardoor een aantal bekommernissen

une série de préoccupations. La CREG est-elle ouverte à une initiative similaire au niveau fédéral?

L'intervenant regrette que seulement deux membres du comité de direction se soient présentés, car le troisième membre assume également une partie de la responsabilité qui est susceptible de faire l'objet de questions de la commission. Il espère dès lors qu'une solution sera trouvée rapidement pour la nomination d'un comité de direction à part entière.

Fluxys

M. Wollants s'interroge sur les 300 millions d'euros que Fluxys doit transférer dans le cadre des mesures énergétiques. La CREG estime que le montant pourrait même être un peu plus élevé. Le Conseil d'État a toutefois indiqué que ce transfert déroge au règlement européen en la matière. Ces moyens devraient en principe être imputés sur les futurs tarifs. Bien que l'on veuille à stabiliser les tarifs, un solde plus important aurait peut-être pu permettre de les réduire. La mesure du gouvernement affecte donc la fixation des tarifs de Fluxys, qui est en fait une compétence de la CREG. Pourquoi la CREG ne s'y est-elle pas opposée?

Hydrogène

S'agissant des tâches complémentaires de la CREG concernant l'hydrogène, l'intervenant souhaite savoir si la question de la compétence a déjà été clarifiée. Les moyens dont la CREG aura besoin peuvent-ils être estimés correctement tant que la loi n'a pas été adoptée? La CREG est-elle en mesure d'accomplir certaines tâches pour le moment, dès lors qu'elle n'a pas encore été déclarée légalement responsable à cet effet?

Surprofits

Dans le dossier des surprofits, il ne sera pas aisé de réaliser les tâches effectives dans le fixé. Comment la CREG voit-elle évoluer ce dossier au cours des prochains mois? Ceux qui doivent payer craignent déjà de voir les mesures qui seront avancées, *a fortiori* si la CREG n'est pas en mesure de remplir ses tâches correctement.

Offshore

La CREG a récemment rendu un avis recommandant d'opter pour un contrat sur la différence (*two-sided Contract for Difference* (CfD)) en ce qui concerne les parcs éoliens existants. La ministre y prêterait effectivement une oreille attentive. A-t-on encore progressé dans ce dossier? Selon les calculs de la CREG, un prix minimum

sneller kunnen worden beantwoord. Staat de CREG open voor een gelijkaardig initiatief op federaal niveau?

De spreker betreurt dat er slechts twee leden van het directiecomité zijn komen opdagen, aangezien ook de derde een deelverantwoordelijkheid draagt waarover de commissie vragen kan stellen. Hij hoopt dan ook dat er snel een oplossing komt voor de benoeming van een volwaardig directiecomité.

Fluxys

De heer Wollants stelt zich vragen bij de 300 miljoen euro die Fluxys moet overdragen in het kader van de energiemaatregelen. Volgens de CREG mocht het bedrag zelfs nog wat meer zijn. De Raad van State gaf echter aan dat dit afwijkt van de Europese Verordening ter zake. Deze middelen zouden moeten in principe worden gebruikt om te verrekenen in toekomstige tarieven. Er wordt wel gezorgd voor een stabilisatie van de tarieven, maar met een groter saldo hadden de tarieven misschien wel verlaagd kunnen worden. De maatregel van de regering heeft dus invloed op de tariefzetting van Fluxys, wat eigenlijk een bevoegdheid is van de CREG. Waarom heeft de CREG zich hier niet tegen verzet?

Waterstof

Inzake de bijkomende taken van de CREG met betrekking tot waterstof wenst de spreker te weten of de bevoegdheidskwestie reeds is uitgeklaard. Kunnen de middelen die de CREG nodig zal hebben wel goed worden ingeschat, zolang de wet niet is aangenomen? Kan de CREG momenteel sommige taken wel uitvoeren, aangezien zij nog niet wettelijk verantwoordelijk is gesteld hiervoor?

Overwinsten

Het zal een uitdaging worden om op de voorziene termijn de effectieve taken met betrekking tot de aanpak van de overwinsten te realiseren. Hoe ziet de CREG dit de komende maanden evolueren? Diegenen die moeten betalen zijn al met argusogen aan het kijken wat er op de tafel zal komen, zeker indien de CREG haar taken niet naar behoren zou kunnen uitvoeren.

Offshore

De CREG gaf onlangs een advies om effectief over te schakelen naar een *two-sided Contract for Difference* (CfD) voor de bestaande windmolenparken. De minister zou hier wel oor naar hebben. Is hier verder nog iets mee gebeurd? Volgens de berekeningen van de CREG zou er voor een aantal parken een negatieve minimumprijs

négalif pourrait être fixé pour une série de parcs, ce qui permettrait une rémunération plus correcte. C'est toutefois précisément l'inverse que le gouvernement envisage en fixant des prix pouvant dépasser le plafond européen. La CREG peut-elle donner plus d'informations à ce propos?

CREG-scan et tableau de bord

L'intervenant a observé des différences considérables entre ce que la CREG calcule dans son tableau de bord et ce que les régulateurs régionaux calculent. Pour le mois de septembre 2022, la VREG calcule que pour 17.000 KWh de gaz, il faudrait payer environ 6000 euros. Le même exercice donne un résultat de 3000 euros à la CREG. Il s'agit effectivement d'une énorme différence. N'existe-t-il pas d'harmonisation avec les régulateurs régionaux en vue d'aligner quelque peu les chiffres?

S'agissant des simulations pour les PME, le CREG-scan utilise d'ailleurs encore les anciennes limites de consommation. Existe-t-il une raison spécifique pour procéder de la sorte?

Fonds

Au moins deux fonds d'énergie ne sont pas encore sous la gestion de la CREG. Il s'agit des fonds contenant les moyens provenant de Tihange 1: le Fonds pour l'énergie éolienne en mer du Nord et le Fonds pour la compétitivité. La CREG est-elle disposée à prendre également ces fonds sous sa gestion?

Tâches de la CREG

Il ressort de l'aperçu de la mise en œuvre de la note de politique générale 2021 que la CREG n'a pas (pleinement) mis en œuvre un certain nombre de points. Ces points réapparaissent à présent dans la nouvelle note de politique, laquelle n'indique pas clairement si les tâches concernées ont été reprises en 2022. Il s'agit notamment de la collaboration avec l'IBPT, du suivi du Forum Pentalatéral de l'Énergie et des lettres d'information ciblées. La CREG peut-elle indiquer ce qu'il en est actuellement?

Tarif social

Un certain nombre de tâches dans le cadre du tarif social ont été confiées à la CREG. Il n'est toutefois pas évident de rassembler des données chiffrées qualitatives à ce sujet. Les seules données disponibles concernent des choses qui sont attribuées de manière automatique. On n'a aucune idée de la répartition des bénéficiaires du tarif social entre les différents déciles de revenus, ni des profils de consommation de ces personnes. La

kunnen worden vastgelegd, wat voor een correctere vergoeding zou zorgen. De regering plant echter net het omgekeerde, met mogelijks prijzen boven het Europees plafond. Kan de CREG hierover meer informatie geven?

CREG-scan en boordtabel

De spreker met zeer grote verschillen tussen wat de CREG in haar boordtabel berekent en datgene wat de gewestelijke regulatoren berekenen. Voor de maand september 2022 rekent de VREG voor 17.000 KWh gas dat dit rond de 6000 euro zou kosten. Dezelfde oefening bij de CREG komt uit op 3000 euro. Dit is wel een heel groot verschil. Is er geen afstemming met de gewestelijke regulatoren om de cijfers wat op elkaar af te stemmen?

De CREG-scan hanteert bij simulaties voor kmo's overigens nog steeds de oude verbruiksgrenzen. Is hiervoor een specifieke reden voor?

Fondsen

Minstens twee energiefondsen vallen nog niet onder het beheer van de CREG. Het gaat dan over de fondsen met de middelen die uit Tihange 1 komen: het Fonds voor windenergie op de Noordzee en het Fonds voor de concurrentiekracht. Is de CREG voorstander om deze fondsen ook onder haar beheer te nemen?

Taken CREG

Uit het overzicht van de uitvoering van de beleidsnota 2021 blijkt dat de CREG een aantal zaken niet (volledig) heeft uitgevoerd. Deze komen nu terug voor in de beleidsnota, maar het is onduidelijk of deze in 2022 werden opgenomen. Zo zijn er de samenwerking met het BIPT, de opvolging van het pentalateraal energieforum en de gerichte nieuwsbrieven. Kan de CREG hierover nu al een update geven?

Sociaal tarief

Een aantal taken in het kader van het sociaal tarief werden toegewezen aan de CREG. Nochtans is het niet evident om hiervoor kwalitatieve cijfergegevens te verzamelen. Er zijn enkel gegevens beschikbaar van zaken die automatisch worden toegekend, er is geen zicht op de verdeling van de sociale tarieven over de verschillende inkomensdecilen en we hebben geen idee van de verbruiksprofielen van deze mensen. Acht

CREG juge-t-elle opportun d'améliorer la qualité de ces données?

Intermédiaire

La CREG exerce également une surveillance à l'égard des "intermédiaires", en particulier les organisateurs d'achats groupés. Certaines tâches ont-elles déjà été prévues à cet égard? Y aura-t-il des possibilités à l'avenir?

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) reconnaît que le marché de l'énergie est en eaux troubles, et c'est un euphémisme. Le groupe Ecolo-Groen estime que la population doit pouvoir compter – surtout en ce moment, même si ça devrait toujours être le cas – sur un régulateur fort. Aujourd'hui plus que jamais, les consommateurs ont besoin de protection et de régulation du marché. En outre, l'objectif demeure de transformer notre marché de l'énergie en un marché capable de relever les défis de l'avenir.

Transformation

Le rôle de la CREG dans ce domaine est crucial. Le marché de l'électricité subit une profonde transformation avec, entre autres, des interconnexions entre pays, le rôle de l'hydrogène et l'énergie éolienne offshore. Par ailleurs, le groupe Ecolo-Groen juge prioritaire que cette transformation aille de pair avec une justice sociale. De ce point de vue-là aussi, le rôle de la CREG ne peut être sous-estimé.

Protection des consommateurs

En ce qui concerne le volet communication, la CREG indique qu'elle souhaite rencontrer les attentes de chaque groupe cible et répondre dans un délai extrêmement court aux nombreuses questions qui lui sont adressées. Comment la CREG compte-t-elle d'atteindre ces objectifs?

Il existerait une version améliorée du CREG scan, ainsi qu'un groupe de travail thématique sur la précarité énergétique. Un réel travail doit être réalisé en matière de communication et d'éducation des consommateurs, surtout pour les personnes les plus vulnérables de notre société. De quelle manière le groupe de travail sur la précarité compte-t-il intéresser ce groupe à cette matière complexe qu'est l'énergie?

Budget

Comme pour les ménages et les entreprises, Mme Daems relève note également dans ce budget l'impact de l'inflation, notamment sur les frais de personnel. On observe également une augmentation du

de la CREG het opportuun om de kwaliteit van deze gegevens te verbeteren?

Intermediair

De CREG houdt ook toezicht op de "intermediairen", meer specifiek op de organisatoren van groepsaankopen. Zijn hiervoor reeds taken opgenomen? Zijn er mogelijkheden naar de toekomst?

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) erkent dat de energiemarkt in woelig water zit, en dat is een understatement. De Ecolo-Groen-fractie is van oordeel dat de bevolking, zeker op dit moment, maar eigenlijk altijd, moeten kunnen rekenen op een sterke regulator. Nu meer dan ooit hebben consumenten nood aan bescherming en moet de markt worden geregeld. Daarnaast blijft de constante doelstelling om onze energiemarkt te transformeren naar een markt die de uitdagingen van de toekomst aanpakt.

Transformatie

De rol van de CREG daarin is cruciaal. De elektriciteits- en gasmarkt ondergaat een grote transformatie met onder meer interconnecties tussen landen, de rol van waterstof en offshore windenergie. Daarnaast is het voor de Ecolo-Groen-fractie ook prioritair dat deze transformatie gepaard gaat met sociale rechtvaardigheid. Ook daar is de rol van de CREG niet te onderschatten.

Consumentenbescherming

Wat het aspect communicatie betreft, stelt de CREG dat zij wil tegemoetkomen aan de verwachtingen van elke doelgroep en binnen uiterst beperkte termijn wil antwoorden op de vele vragen die binnenkomen. Op welke manier zal de CREG proberen deze doelstellingen te bereiken.

Er zou ook een verbeterde versie van de CREG-scan en een werkgroep energiearmoede. Er moet echt werk worden gemaakt van communicatie en voorlichting aan de consument, zeker voor de meest kwetsbaren in onze maatschappij. Op welke manier zal de werkgroep energiearmoede te werk gaan om deze groep mee te kunnen nemen in het complexe energieverhaal.

Begroting

Net als bij gezinnen en bedrijven, merkt mevrouw Daems ook bij deze begroting de impact van de inflatie, onder andere op de personeelskosten. Ook wordt er melding gemaakt van een groter pakket aan

nombre de missions, par exemple l'hydrogène ou la lutte contre les surprofits.

L'indexation des salaires entraîne une augmentation de la charge salariale. Comment la rémunération des membres du comité de direction est-elle fixée?

Les coûts actuellement estimés pour l'hydrogène ont été déterminés par la CREG sur la base d'une estimation de la charge de travail. Certaines tâches reviendront régulièrement, d'autres sont ponctuelles. Cela signifie-t-il que les coûts estimés pour 2023 ne seront pas nécessairement les mêmes dans les années à venir?

Plus de 4 millions d'euros ont été inscrits au budget pour mener à bien, tant sur le fond que sur le plan technique, la mission liée aux surprofits. C'est une sacrée somme d'argent. Quel impact cela aura-t-il et sur qui? L'intervenante appelle la CREG à se montrer économe et à faire en sorte que les moyens qui ne seront finalement pas utilisés lui reviennent.

M. Malik Ben Achour (PS) souligne l'importance des travaux de la CREG en cette période de crise énergétique et de dérégulation complète des marchés énergétiques. La CREG joue aussi un rôle important dans l'information de la population. Il y a un an, des moyens ont été investis dans le CREG Scan, un outil permettant aux citoyens d'y voir plus clair dans leur contrat d'énergie, et de s'orienter vers des offres plus avantageuses et correspondant mieux à leur consommation. Il est positif que la communication externe de la CREG soit une nouvelle fois renforcée en 2023.

À la lecture de sa note de politique générale, il est clair que le travail du régulateur se poursuivra durant l'année à venir, ce qui est primordial compte tenu de la hausse des prix de l'énergie. Il est nécessaire que des mesures interviennent quant au marché européen du gaz, dont les fluctuations impactent directement le modèle énergétique et le budget des ménages. Il est également nécessaire que les mesures quant à la taxation des surprofits puissent être implémentées correctement. L'appui du régulateur sera aussi primordial sur la question de la fermeture des réacteurs nucléaires, le CRM, la prolongation de Doel 4 et de Tihange 3 et l'établissement de la rente nucléaire. À cela s'ajoutent les défis en matière de sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz, et de lutte contre les pratiques commerciales déloyales, sans oublier le développement et l'implémentation des nouvelles technologies en matière d'énergie durable (renforcement de la production d'électricité offshore et déploiement de l'hydrogène).

Pour le groupe PS, il faut non seulement encourager, mais aussi garantir le maintien et le développement de

opdrachten, waaronder waterstof en het aanpakken van overwinsten.

De indexatie op de lonen zorgt voor een verhoging van de loonlast. Hoe wordt het loon van de leden van het directiecomité bepaalt?

De kosten die nu geraamd zijn voor waterstof werden bepaald door de CREG op basis van een inschatting van de werklust. Enkele opdrachten zullen regelmatig terugkomen, anderen zijn eenmalig. Betekent dit dat de geraamde kosten voor 2023 niet per se hetzelfde zullen zijn in de komende jaren?

Er werd meer dan 4 miljoen euro ingeschreven om de opdracht rond overwinsten zowel inhoudelijk als technisch uit te voeren. Dat is wel heel veel geld. Op welke manier zal dat invloed hebben en op wie? De spreekster roept de CREG op om zuinig te zijn en om de middelen die uiteindelijk niet zullen worden gebruikt, terug te laten vloeien naar de CREG.

De heer Malik Ben Achour (PS) benadrukt dat de werkzaamheden van de CREG, in deze periode van energiecrisis en van volledige deregulering van de energiemarkten, belangrijk zijn. De CREG speelt ook een belangrijke rol bij het informeren van de bevolking. Een jaar geleden werden middelen geïnvesteerd in de CREG Scan, een tool die de burgers de mogelijkheid biedt meer inzicht te hebben in hun energiecontract en over te stappen naar een voordeliger aanbod dat beter bij hun verbruik past. Positief is dat de externe communicatie van de CREG in 2023 opnieuw wordt versterkt.

Uit de beleidsnota blijkt duidelijk dat de werkzaamheden van de regulator het komende jaar zullen worden voortgezet, hetgeen gezien de stijgende energieprijzen essentieel is. Er zullen maatregelen moeten worden getroffen inzake de Europese gasmarkt, aangezien de schommelingen een rechtstreekse weerslag hebben op het energiemodel en op het budget van de huishoudens. Ook zullen de maatregelen betreffende de overwinstbelasting correct ten uitvoer moeten worden gelegd. Ook inzake de sluiting van de kernreactoren, het CRM, de verlenging van de levensduur van Doel 4 en van Tihange 3 en de zetting van de nucleaire rente zal de steun van de regulator essentieel zijn. Daarbij komen de uitdagingen inzake bevoorradingszekerheid van elektriciteit en gas, de bestrijding van oneerlijke handelspraktijken en, niet te vergeten, de ontwikkeling en invoering van de nieuwe technologieën op het gebied van duurzame energie (versterking van de offshore- stroomopwekking en uitrol van het waterstofnetwerk).

De PS-fractie is van oordeel dat de samenwerking tussen de CREG en de Belgische overheden niet louter

la coopération entre la CREG et les autorités belges ainsi que l'indépendance du régulateur.

Budget

Sur les frais relatifs au personnel, la hausse la plus importante relève des rémunérations et des charges (+16,8 %, +2.136.981 euros). Quelle part de ce montant est liée à l'indexation des salaires? Combien de nouveaux collaborateurs seront engagés, et dans quelle fonction? Pour ce qui est des frais de fonctionnement, l'orateur demande des précisions sur les montants prévus pour les frais de procédures et de recours contre les décisions de la CREG, ainsi que pour le loyer des bâtiments et des parkings. Comme l'an passé, il y a une réduction significative des investissements (-41 %, -157.000 euros). Qu'est-ce qui explique cette tendance à la baisse en matière d'investissements?

À côté de ces dépenses ordinaires, des montants sont budgétés en vue de deux nouvelles missions: "hydrogène" et "régulation des mesures d'urgence", pour respectivement 676.605 euros et 4.118.512 euros. Comment s'explique l'importance de ce second montant. Concerne-t-il l'implémentation des mesures d'urgence relatives à la réduction de la demande d'électricité, au plafonnement des revenus du marché pour les *infra*-marginaux et à la taxe de solidarité pour le secteur des énergies fossiles?

Par ailleurs, quel a été l'impact de la crise énergétique sur le budget 2022 de la CREG, dès lors qu'elle s'est vue confier des tâches qu'elle ne pouvait pas prévoir au moment de la confection de ce budget? Il s'agit notamment des études commandées dans le cadre de la taxation des surprofits et de la rente nucléaire, ainsi que le renforcement de la surveillance des marchés du gaz et de l'électricité. Des dépenses supplémentaires ont-elles été réalisées? Celles-ci ont-elles été répercutées sur le budget 2023? À l'inverse, certains moyens prévus n'ont-ils pas été dépensés?

Note de politique générale

De manière générale, l'orateur demande un aperçu de la mise en œuvre des missions de la CREG en 2022. Vu la crise énergétique, des projets ont-ils dû être reportés?

Communication

En ce qui concerne le CREG-scan, quelles avancées ont été réalisées depuis un an? Existe-t-il des statistiques du recours à cet outil? Dans quelle mesure le point de vue des utilisateurs est-il pris en compte?

moet worden aangemoedigd, maar ook moet worden gewaarborgd en uitgebouwd. Hetzelfde geldt voor de onafhankelijkheid van de regulator.

Budget

Inzake de personeelskosten heeft de belangrijkste stijging betrekking op de wedden en lasten (+16,8 %, +2.136.981 euro). Welk deel van dat bedrag is het gevolg van de loonindexering? Hoeveel nieuwe medewerkers zullen in dienst worden genomen en in welke functie? Inzake de werkingskosten verzoekt de spreker om meer toelichting over de bedragen waarin wordt voorzien voor de proceskosten en de beroepsprocedures tegen de beslissingen van de CREG, alsook voor de huur van gebouwen en parkings. Zoals vorig jaar dalen de investeringen fors (-41 %, -157.000 euro). Wat verklaart die neerwaartse trend op het gebied van investeringen?

Naast die gewone uitgaven zijn er bedragen begroot met het oog op twee nieuwe opdrachten: "waterstof" en "regulering van de noodmaatregelen", ten belope van respectievelijk 676.605 euro en 4.118.512 euro. Waarom ligt dat tweede bedrag zo hoog? Slaat het op de tenuitvoerlegging van de noodmaatregelen met betrekking tot de vermindering van de vraag naar elektriciteit, het plafond op de marktinkomsten van de inframarginale elektriciteitsproducenten en de solidariteitsheffing voor de sector van de fossiele brandstoffen?

Wat was voorts de weerslag van de energiecrisis op de begroting 2022 van de CREG, aangezien ze belast werd met taken die ze bij de opmaak van die begroting niet kon voorzien? Het gaat onder meer om de studies die werden besteld inzake de overwinstbelasting en de nucleaire rente, alsook qua versterking van het toezicht op de gas- en elektriciteitsmarkten. Werden er extra uitgaven gedaan? Werden die doorberekend in de begroting 2023? Werden anderzijds bepaalde middelen waarin was voorzien niet uitgegeven?

Beleidsnota

Algemeen verzoekt de spreker om een overzicht van de tenuitvoerlegging van de opdrachten van de CREG in 2022. Moesten er, gezien de energiecrisis, projecten worden uitgesteld?

Communicatie

Welke vooruitgang werd er het voorbije jaar geboekt inzake de CREG Scan? Bestaan er statistieken over het gebruik van die tool? In hoeverre wordt rekening gehouden met het standpunt van de gebruikers?

En 2022, un outil de monitoring continu a été développé avec les services de la ministre de l'Énergie et Elia, lequel vise à informer les citoyens et les entreprises des paramètres de leur approvisionnement en énergie et de ses effets en matière de prix, de durabilité ou d'accessibilité. À quel point cet outil est-il utilisé? Jusqu'à récemment, seule la partie "électricité" était disponible en ligne. Qu'en est-il de la partie "gaz"?

Les moyens alloués à la communication seront plus que doublés en 2023 (passant de 70.000 à 150.000 euros). Ce montant sera-t-il alloué à une meilleure communication des services de la CREG aux citoyens, à une meilleure compréhension de leur facture énergétique et des offres de contrat disponibles? Des mesures de communication visant à informer les citoyens sur leurs droits en tant que consommateurs sont-elles prévues?

La note de politique générale indique que la CREG traitera toutes les demandes des parties prenantes et/ou des acteurs du marché et analysera en profondeur les événements importants ou intéressants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail. Combien de demandes de ce type ont-elles été formulées en 2022? Ces demandes sont-elles en augmentation? Le régulateur a-t-il pu toutes les traiter?

Pendant la période actuelle, la communication vis-à-vis du grand public revêt une grande importance: de nombreux citoyens ne comprennent pas leur facture d'électricité ou de gaz, ne connaissent pas leurs droits et ne savent pas ce qu'ils peuvent faire lorsque leur fournisseur revoie leur acompte mensuel à la hausse. Il est nécessaire que les citoyens connaissent les organisations vers lesquelles se tourner pour obtenir des informations. La CREG joue en partie ce rôle et il importe que ses services restent accessibles et utilisables par tous.

Mesures d'aides

La CREG joue également un rôle dans la mise en place et le respect des mesures d'aide décidées par le gouvernement depuis le début de l'année. Comment ces initiatives ont-elles été appliquées par les fournisseurs durant l'année écoulée? Des manquements ont-ils été constatés? Certains fournisseurs mettraient plus de temps que d'autre à appliquer les différentes primes. Comment expliquer cela? Des discussions ont-elles été menées avec les entreprises concernées afin d'améliorer la situation? En outre, quel bilan la CREG tire-t-elle de l'application du tarif social? En Belgique, plusieurs centaines de personnes éligibles n'en bénéficient pas. La CREG a-t-elle des leviers pour solutionner ce problème?

In 2022 werd samen met de diensten van de minister van Energie en met Elia een tool voor permanente monitoring uitgewerkt, ertoe strekkende de burgers en de bedrijven te informeren over de parameters van hun energievoorziening en over de gevolgen daarvan inzake prijs, duurzaamheid of toegankelijkheid. In hoeverre wordt die tool gebruikt? Tot voor kort was alleen het gedeelte "elektriciteit" online beschikbaar. Hoe zit het met het gedeelte "gas"?

De middelen voor communicatie zullen in 2023 meer dan verdubbelen (van 70.000 naar 150.000 euro). Zal dat bedrag worden aangewend voor een betere communicatie van de diensten van de CREG ten aanzien van de burgers of voor een beter inzicht in hun energiefactuur en in het aanbod van beschikbare contracten? Zijn er communicatiemaatregelen gepland om de burgers te informeren over hun rechten als consument?

De beleidsnota stelt dat de CREG alle verzoeken van de belanghebbenden en/of van de markspelers zal behandelen en dat de belangrijke of interessante gebeurtenissen met een weerslag op de groot- en kleinhandelsmarkt voor energie grondig zullen worden onderzocht. Hoeveel dergelijke verzoeken heeft de CREG ontvangen in 2022? Stijgt hun aantal? Heeft de regulator ze allemaal kunnen behandelen?

In deze tijden is communicatie met het grote publiek erg belangrijk: veel burgers begrijpen hun elektriciteits- of gasrekening niet, kennen hun rechten niet en weten niet wat ze kunnen doen wanneer hun leverancier hun maandelijks voorschot verhoogt. De burgers moeten weten bij welke organisaties ze terecht kunnen voor informatie. De CREG geeft deels invulling aan die rol en het is belangrijk dat haar diensten voor eenieder toegankelijk en bruikbaar blijven.

Steunmaatregelen

De CREG speelt ook een rol bij de invoering en de naleving van de steunmaatregelen waartoe de regering sinds het begin van het jaar heeft beslist. Hoe werden die initiatieven het voorbije jaar door de leveranciers toegepast? Werden er tekortkomingen vastgesteld? Bij sommige leveranciers zou het langer duren dan bij andere om de verschillende premies toe te passen. Hoe kan dat worden verklaard? Worden er gesprekken gevoerd met de betrokken bedrijven om de situatie te verbeteren? Welke balans maakt de CREG voorts op van de toepassing van het sociaal tarief? In België hebben enkele honderden rechthebbenden er desondanks geen profijt van. Voorziet de CREG in hefboomen om dit probleem op te lossen?

Taxation des surprofits

L'orateur demande plus d'informations sur les contacts entretenus par la CREG avec la Commission européenne et ACER sur les mesures européennes de plafonnement des revenus des producteurs d'électricité *infra-marginaux* et de taxe de solidarité pour le secteur des énergies fossiles, ainsi que sur leur mise en place en Belgique. Quel retour la CREG a-t-elle reçu au sujet des ambitions accrues du gouvernement, notamment sur l'abaissement du plafond des revenus des producteurs *infra-marginaux* et la rétroactivité des mesures?

Offshore

En raison de la hausse des prix, le montant du soutien aux parcs éoliens offshore serait réduit de 285 millions d'euros en 2023. Quel mécanisme sera employé? Si de nouvelles hausses des prix de l'énergie et des recettes des exploitants étaient constatées en 2023, de nouvelles modifications des montants de soutien pourraient-elles être envisagées? En outre, pour ce qui est de la future Zone Princesse Élisabeth, y a-t-il des avancées au sujet du mécanisme "zéro subside" privilégié par le gouvernement?

Hydrogène

La nouvelle mission "hydrogène", pour laquelle un budget de 676.605 euros est demandé, serait fixée par l'avant-projet de loi sur le transport de l'hydrogène par canalisations adopté en Conseil des ministres le 15 juillet 2022. Quelle sera la nature de cette mission et la visée de ce budget?

Mme Leen Dierick (cd&v) observe la même chose partout où elle va: les salaires augmentent, les coûts énergétiques augmentent et les coûts des chantiers augmentent. Il est donc nécessaire de prévoir un budget supplémentaire partout, tout comme à la CREG. L'intervenante reste néanmoins sur sa faim en ce qui concerne l'explication de l'augmentation du budget et la recherche d'éventuelles économies.

Surprofits

Des tâches supplémentaires seront confiées à la CREG en ce qui concerne la lutte contre les surprofits. Il est toutefois difficile d'estimer les coûts supplémentaires à cet égard, dès lors que la loi n'est encore qu'à l'état de projet. Il est bon que la CREG soit proactive, mais la commission doit donc approuver un budget pour une mission qui n'est pas encore clairement définie.

Overwinstbelasting

De spreker verzoekt om meer informatie over de contacten die de CREG onderhoudt met de Europese Commissie en met het EU-Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER) inzake de Europese maatregelen rond een plafond op de marktkomsten van de inframarginale elektriciteitsproducenten en de solidariteitsheffing voor de sector van de fossiele brandstoffen, alsook inzake de totstandbrenging ervan in België. Welke feedback heeft de CREG gekregen over de bijgestelde ambities van de regering, met name inzake de verlaging van het plafond op de marktkomsten van de inframarginale elektriciteitsproducenten en inzake de terugwerkende kracht van de maatregelen?

Offshore

Door de stijgende prijzen zou het steunbedrag voor de windparken op zee met 285 miljoen euro worden verminderd in 2023. Welk mechanisme zal worden gebruikt? Als er in 2023 verdere stijgingen van de energieprijzen en van de inkomsten van de exploitanten worden waargenomen, kunnen dan nieuwe wijzigingen van de steunbedragen worden overwogen? Is er bovendien, met betrekking tot het toekomstige Prinses Elisabeth Eiland, enige vooruitgang geboekt inzake het subsidievrij-mechanisme waar de regering de voorkeur aan geeft?

Waterstof

De nieuwe opdracht "waterstof", waarvoor een budget van 676.605 euro wordt gevraagd, zou zijn vastgelegd in het op 15 juli 2022 door de Ministerraad aangenomen voorontwerp van wet betreffende het vervoer van waterstof per pijpleiding. Wat zal de aard van die opdracht zijn en wat beoogt men met dat budget te doen?

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) stelt overal waar ze komt hetzelfde vast: de lonen nemen toe, de energiekosten nemen toe en de kosten van een bouwplaats nemen toe. Er is dus overal nood aan extra budget, net zoals bij de CREG. De spreker blijft hier toch wel onvoldaan inzake de toelichting van de budgetverhoging en de zoektocht naar eventuele besparingen.

Overwinsten

Er zullen inzake de aanpak van de overwinsten extra taken worden toebedeeld aan de CREG. Toch is het inschatten van de extra kosten een moeilijke zaak, aangezien de wet nog in haar ontwerpfase zit. Het is goed dat de CREG vooruitziend is, maar de commissie moet dus een budget goedkeuren voor iets waarover nog geen duidelijkheid bestaat.

Assistance et conseils juridiques

Un montant de 605.000 euros est prévu pour l'assistance juridique. La CREG estime-t-elle donc qu'il y aura autant de protestations? Le montant de plus de 3,3 millions d'euros prévu pour des consultants externes semble également extrêmement élevé. Est-ce un choix délibéré de la CREG de recourir à une expertise externe? Ne serait-il pas préférable de disposer d'experts à l'intérieur de l'institution, même si c'est pour une courte durée? S'agit-il dans tous les cas de coûts uniques ou pourraient-ils être à nouveau inscrits dans les prochains budgets annuels? Y a-t-il une concertation entre la CREG et la ministre pour rendre la procédure plus efficace, de sorte que le budget nécessaire puisse être réduit?

Politique du personnel

L'intervenante note également que des moyens sont sollicités pour des changements de personnel afin de pouvoir traiter dans les délais légaux le flux continu de plaintes et de questions adressées à la CREG. S'agit-il d'un nouveau budget ou d'un budget revu à la hausse? Les plaintes augmentent-elles d'année en année et, si oui, quelle en est la cause? Sous l'effet, notamment, de la pandémie de COVID-19, la prime de télétravail augmente. D'autre part, en tant qu'organisation, les coûts fixes liés aux infrastructures, à l'énergie, au budget mobilité, etc. devraient diminuer. Quel est l'impact de cette évolution?

Communication

Mme Dierick note un doublement du budget communication, un poste qui est généralement le premier à être sacrifié lorsque des économies sont réalisées. Comment cela s'explique-t-il?

CRM

La présentation mentionne la non-indexation du CRM. Quel est l'impact du coût du CRM sur le budget de la CREG et à combien s'élève le coût annuel récurrent de ce mécanisme?

En conclusion, l'intervenante souligne qu'il est important de disposer d'un régulateur fort pour assurer le bon fonctionnement du marché, mais que le budget doit être maîtrisé. En fin de compte, les coûts pour le régulateur sont répercutés sur les clients, qui sont déjà en difficulté à l'heure actuelle. La CREG peut-elle fournir plus de détails sur les efforts d'économie qu'elle a consentis ou consentira à l'avenir?

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) soutient l'augmentation budgétaire demandée. Disposer d'un régulateur

Juridische bijstand en consultancy

Er wordt een bedrag van 605.000 euro uitgetrokken voor juridische bijstand. Schat de CREG in dat er dan zoveel protest zal komen? Ook de meer dan 3,3 miljoen euro voor externe consultancy lijkt extreem hoog. Is het een bewuste keuze van de CREG om voor externe expertise te gaan? Zou het niet beter zijn om deze experts *in house* te houden, al is het voor een korte termijn? Zijn dit allemaal eenmalige kosten of kunnen deze de komende jaren terugkeren? Is er overleg tussen de CREG en de minister om de procedure efficiënter te maken, zodat het nodige budget naar beneden kan?

Personeelsbeleid

De spreekster merkt ook op dat er middelen worden gevraagd voor de wijziging van het personeel om de continue stroom van klachten en vragen naar de CREG toe binnen de wettelijke termijnen te kunnen behandelen. Is dit een nieuw of verhoogd budget? Nemen de klachten jaar na jaar toe en wat is daar dan de oorzaak van? Ook de thuiswerkpremie neemt, door toedoen van de COVID-19-pandemie, toe. Anderzijds heb je als organisatie minder vaste kosten naar infrastructuur, energie, mobiliteitsbudget, enzovoort. Wat is de impact daarvan?

Communicatie

Mevrouw Dierick merkt een verdubbeling op van het communicatiebudget, een post die doorgaans bij besparingen als eerste wordt aangepakt. Wat is hier de verklaring voor?

CRM

De presentatie maakt melding van het niet-indexeren van het CRM. Wat is de kostprijs van het CRM op het budget van de CREG? Wat zijn de recurrende kosten per jaar?

De spreekster besluit dat een sterke regulator belangrijk is voor de goede werking van de markt, maar het budget moet wel onder controle blijven. Uiteindelijk worden de kosten voor de regulator doorgerekend aan de klanten, die het momenteel al moeilijk hebben. Kan de CREG meer in detail aangeven welke besparingsinspanningen zij geleverd hebben of zullen leveren?

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) steunt de gevraagde budgetverhoging. Een sterke regulator is immers

fort est en effet indispensable. Il est évident que les salaires des travailleurs seront indexés et que la CREG recevra des moyens supplémentaires pour accomplir de nouvelles missions. En outre, l'augmentation du budget n'entraînera pas d'augmentation de la facture énergétique pour les ménages, étant donné que les accises sont plafonnées.

Budget

Insister sur les économies, comme le font certains autres intervenants, est inapproprié. L'intervenant suppose pour sa part que cela fait déjà partie des pratiques de la CREG, qui a d'ailleurs déjà indiqué quelles économies elle avait réalisées.

L'intervenant regrette en revanche qu'il faille faire appel à des consultants coûteux pour rendre la taxe sur les surprofits opérationnelle. Les autorités, ce qui inclut le régulateur, devraient disposer d'une expertise et d'un personnel suffisants pour mener à bien ces tâches elles-mêmes. Il partage les inquiétudes de son collègue Malik Ben Achour quant à l'indépendance de ce futur consultant vis-à-vis du lobby de l'énergie. Quoi qu'il en soit, les explications données par la CREG indiquent que notre gouvernement a été très peu prévoyant. Le groupe PVDA-PTB réclame une taxe sur les surprofits depuis septembre 2021, et la ministre Van der Straeten a annoncé, dès janvier 2022, sa volonté d'intervenir. Et maintenant, tout doit se faire dans l'urgence.

Libéralisation

Le week-end dernier, *Le Soir* a publié un article très intéressant sur la libéralisation du marché de l'énergie. La conclusion de ce dossier est très claire: la libéralisation a échoué et elle n'a pas tenu ses promesses. La concurrence n'a pas augmenté, les prix n'ont pas diminué mais augmenté, la sécurité d'approvisionnement n'a pas été garantie et notre dépendance à l'égard de l'étranger s'est accrue. La libéralisation n'aurait profité qu'aux multinationales. Pour une fois, ce n'est pas le groupe PVDA-PTB qui le dit, mais bien un journaliste d'investigation du *Soir*. Quel bilan le ministre tire-t-il de la libéralisation des vingt dernières années?

Selon M. Warmoes, la libéralisation est sans aucun doute à l'origine de l'extrême augmentation actuelle des prix. Si un risque de pénurie fait exploser les prix de l'énergie, c'est à cause de la libéralisation. La guerre en Ukraine a en effet exacerbé et approfondi la crise. De plus, la spirale négative des sanctions et des contre-sanctions a fortement augmenté le risque d'une pénurie réelle. À ce jour, il n'y a pas eu de réelle pénurie en Europe et les hausses de prix sont pour l'instant spéculatives.

onontbeerlijk. Dat de lonen van de werknemers worden geïndexeerd en dat de CREG bijkomende middelen krijgt voor nieuwe opdrachten is evident. De verhoging van het budget zal bovendien niet leiden tot een stijging van de energiefactuur voor de gezinnen, aangezien de accijnzen geplafonneerd zijn.

Budget

Aandringen op zuinig beheer en besparen zoals enkele andere sprekers doen, lijkt hier ongepast. De spreker gaat ervan uit dat dit al gebeurt. Bovendien heeft de CREG reeds aangetoond welke bezuinigingen zij al hebben doorgevoerd.

Hij betreurt wel dat dure consultants moeten worden ingehuurd voor het operationaliseren van de overwinstentaks. De overheid, en dus ook de regulator, zouden over voldoende expertise en personeel moeten beschikken om deze taken zelf in te vullen. Hij deelt de bezorgdheid van collega Malik Ben Achour over de onafhankelijkheid van deze toekomstige consultant ten opzichte van de energielobby. De toelichting van de CREG wijst echter op zeer weinig vooruitziendheid van onze regering. De PVDA-PTB-fractie ijvert al sinds september 2021 voor een overwinstentaks en minister Van der Straeten heeft in januari 2022 al aangekondigd dat ze iets zou doen. Nu moet alles in zeven haasten gebeuren.

Liberalisering

Afgelopen weekend stond er een zeer interessant dossier over de liberalisering van de energiemarkt in *Le Soir*. De conclusie was zeer duidelijk: de liberalisering is mislukt en is haar beloftes niet nagekomen. De concurrentie is niet toegenomen, de prijs is niet gedaald maar gestegen, de bevoorradingszekerheid is niet gegarandeerd en onze afhankelijkheid van het buitenland is toegenomen. De liberalisering zou enkel de multinationals ten goede zijn gekomen. Dat is voor een keer niet de PVDA-PTB die het zegt, maar een onderzoeksjournalist van *Le Soir*. Welk bilan trekt de CREG uit de liberalisering van de afgelopen 20 jaar?

Voor de heer Warmoes is de liberalisering zonder twijfel de oorzaak van de huidige extreme prijsstijgingen. Het feit dat een risico op een schaarste de energieprijzen doet ontploffen, is dankzij de liberalisering. De oorlog in Oekraïne heeft de crisis inderdaad verergerd en verdiept. Bovendien hebben de negatieve spiraal van sancties en tegensancties het risico op een reëel tekort enorm doen toenemen. Tot op de dag van vandaag is er nog geen reëel tekort geweest in Europa en zijn de prijsstijgingen voornamelijk speculatief.

Pour que ce point soit parfaitement clair, l'intervenant renvoie au secteur de l'eau. Il s'agit d'un secteur public réglementé. L'été dernier, nous avons connu une véritable pénurie en Belgique pendant la sécheresse mais la facture d'eau n'a pas été décuplée. C'est la spéculation sur les bourses, sur une éventuelle pénurie de gaz à l'avenir, qui fait exploser les prix. Si l'Europe n'avait jamais créé de bourses du gaz, mais s'en était tenue à des contrats à long terme indexés, des hausses de prix aussi extrêmes n'auraient probablement jamais eu lieu. Qui plus est, la réduction de l'approvisionnement en gaz de la Russie aurait entraîné une baisse plutôt qu'une augmentation des revenus de M. Poutine. Comment la CREG analyse-t-elle la libéralisation et quelles leçons tire-t-elle des vingt dernières années et de la crise actuelle?

Taxation des surprofits

M. Warmoes pose ensuite plusieurs questions à propos de la taxation des surprofits par le gouvernement, pour laquelle la CREG demande, à juste titre, une augmentation significative de son budget, ainsi que des questions à propos de l'avis de la CREG sur la proposition de loi du groupe PVDA-PTB concernant la taxation des surprofits.

À titre général, l'intervenant souhaite savoir comment le règlement 2022/1854 de l'Union européenne se concilie avec la taxation des surprofits en Europe. L'Italie, par exemple, a introduit depuis longtemps un impôt sur les surprofits qui diffère de la stratégie européenne. L'Italie prélève une partie des bénéfices comptables des entreprises tandis que l'Union européenne a plafonné les revenus du marché. L'Italie devra-t-elle dès lors abroger sa taxe sur les surprofits et en introduire une autre conformément au modèle européen, ou pourra-t-elle conserver son impôt sur les surprofits?

Dans son avis, la CREG indique que la proposition remaniée du groupe PVDA-PTB ne justifie pas la proportionnalité d'une taxe de 70 %. Selon la presse, le projet de loi du gouvernement a fait l'objet de critiques similaires. Comment cette justification devrait-elle être formulée? Doit-elle être incluse dans l'exposé des motifs, ou dans la loi elle-même? L'intervenant précise que ce pourcentage provient d'une proposition que la CREG a elle-même formulée pour écremer les surprofits des centrales au gaz.

En ce qui concerne les surprofits de ces centrales, M. Warmoes demande si la CREG a connaissance d'une initiative du gouvernement dans ce domaine ou si elle y participe. En ce qui concerne les surprofits des éoliennes offshore, il faudrait modifier un arrêté royal. Cela a-t-il déjà été fait?

Om dit punt helemaal duidelijk te maken, verwijst de spreker naar de watersector. Dat is een gereguleerde publieke sector. Afgelopen zomer hadden we in België tijdens de droogte een reëel tekort. Maar de waterfactuur is niet vertienvoudigd. Het is de speculatie op de beurzen, op een mogelijk gastekort in de toekomst, die de prijzen doet ontploffen. Indien Europa nooit gasbeurzen had opgericht, maar vastgehouden had aan geïndexeerde langetermijncontracten, dan hadden zulke extreme prijsstijgingen vermoedelijk nooit plaatsgevonden. Meer nog, dan zou een vermindering van het Russische aanbod aan gas geleid hebben tot een daling van de inkomsten voor Poetin, in plaats van een stijging. Hoe kijkt de CREG naar de liberalisering en welke lessen trekt zij uit de afgelopen twintig jaar en uit deze crisis?

Overwinstentaks

De heer Warmoes heeft vervolgens een reeks vragen over de overwinstentaks van de regering, waarvoor de CREG begrijpelijk een aanzienlijke budgetverhoging vraagt en over het advies van deze laatste over het wetsvoorstel van de PVDA-PTB-fractie voor een overwinstentaks.

Algemeen wenst de spreker te weten hoe de EU-Verordening 2022/1854 zich verhoudt tot de bestaande overwinstentaksen in Europa. Italië heeft bijvoorbeeld al veel langer een overwinsttaks ingevoerd, die op een andere manier werkt dan de Europese aanpak. Italië roomt een deel van de boekhoudkundige winst af van bedrijven, de EU voert een plafond in op de marktinkomsten. Moet Italië dan haar overwinstentaks afschaffen en een nieuwe invoeren volgens EU-model, of kan Italië haar overwinstentaks behouden?

In haar advies schrijft de CREG dat het herwerkte voorstel van de PVDA-PTB-fractie de rechtvaardiging ontbreekt voor de proportionaliteit van een belasting van 70 %. Dat is trouwens min of meer dezelfde kritiek die het wetsontwerp van de regering kreeg volgens de pers. Hoe zou zo'n rechtvaardiging eruit moeten zien? Moet deze in de toelichting worden opgenomen, of toch in de wet zelf? De spreker wijst erop dat het percentage overgenomen is van een voorstel dat de CREG zelf naar voren schoof voor het afnemen van de overwinsten van de gascentrales.

Wat de overwinsten van die gascentrales betreft, wenst de heer Warmoes te weten of de CREG op de hoogte is van, of betrokken is bij, een initiatief van de regering. Voor de overwinsten van de offshore windmolens zou een KB moeten worden aangepast. Is dit al gebeurd?

La CREG demande un budget supplémentaire de 4,1 millions d'euros pour les missions prévues par une loi dont le Parlement n'a pas encore pris connaissance mais qui devrait être votée avant la fin de l'année. Comment la CREG a-t-elle été associée à la rédaction de ce projet de loi? Il semble que ce mandat ne sera que très temporaire puisque le ministre ne souhaite écrémer les surprofits que jusqu'en juin 2023.

Or, des surprofits sont déjà réalisés aujourd'hui pour 2024 et 2025. En effet, Engie vend déjà aujourd'hui sa production nucléaire pour 2024 et 2025 aux prix élevés d'aujourd'hui. La CREG reconnaît-elle que la durée du cadre européen actuel d'imposition des surprofits est beaucoup trop limitée? Comment la CREG conçoit-elle la suite de la taxation des surprofits par le gouvernement? Que se passera-t-il si le gouvernement décide de prolonger la taxation des surprofits durant le second semestre de 2023? Quel serait l'impact de cette décision sur le budget de la CREG?

L'impôt sur les surprofits doit être considéré comme un impôt d'application générale pour qu'il n'enfreigne pas le contrat conclu par l'ex-ministre MargheM. Le projet de loi du groupe PVDA-PTB et le projet de loi du gouvernement entrent-ils dans cette catégorie, ou violent-ils ce contrat?

En ce qui concerne le principe d'égalité, la CREG semble proposer d'étendre également la taxe sur les surprofits aux négociants, au stockage d'énergie et aux entreprises offrant des services de flexibilité. Comment faut-il dès lors étendre sa définition? Actuellement, le fait qu'une entreprise dispose d'un permis constitue un critère objectif. Il a été affirmé que cette mesure était potentiellement discriminatoire dès lors que les petits producteurs (< 25 MW) n'ont pas besoin de permis. La discrimination ne réside-t-elle pas plutôt dans le fait que certains producteurs ont besoin d'un permis et d'autres pas? La CREG pourrait-elle clarifier ce point?

Dans son avis sur la proposition du groupe PVDA-PTB, la CREG indique qu'il est supposé – à tort – qu'une entreprise peut faire une distinction entre les bénéfices supplémentaires dus aux prix élevés de l'énergie et les autres bénéfices supplémentaires. M. Warmoes estime que c'est étrange, car Engie-Electrabel, par exemple, indique chaque trimestre dans son rapport financier les bénéfices supplémentaires qu'elle tire de ses centrales nucléaires grâce aux prix élevés de l'électricité. La CREG pourrait-elle préciser pourquoi elle s'oppose à la proposition et comment celle-ci pourrait être améliorée?

Monsieur Kris Verduyckt (Vooruit) se joint aux intervenants précédents en ce qui concerne les problèmes liés à l'augmentation des coûts (salariaux) auxquels les

De CREG vraagt 4,1 miljoen euro extra budget voor de opdrachten die voortvloeien uit een wet waarvan het Parlement de eerste letter nog niet heeft gezien, maar die wel voor het jaareinde zou moeten worden gestemd. Op welke manier is de CREG betrokken geweest bij het schrijven van dit wetsontwerp? De opdracht lijkt echter maar zeer tijdelijk te zullen zijn vermits de minister de overwinsten slechts wenst af te romen tot juni 2023.

Nochtans worden vandaag al overwinsten voor 2024 en 2025 gerealiseerd. Engie verkoopt namelijk vandaag al haar nucleaire productie voor die jaren aan de huidige hoge prijzen. Erkent de CREG dat de duur van het huidige Europese kader voor het belasten van overwinsten veel te beperkt is? Hoe schat de CREG het vervolg van de overwinstentaks van de regering in? Wat als de regering beslist om de duur van de overwinstentaks te verlengen voor de tweede helft van 2023? Wat zou de impact daarvan zijn op de begroting van de CREG?

De overwinstentaks moet als belasting van algemene toepassing worden beschouwd om niet in strijd te zijn met het contract dat ex-minister Marghem sloot. Vallen het wetsvoorstel van de PVDA-PTB-fractie en het wetsontwerp van de regering binnen deze categorie, of zijn ze in strijd met dat contract?

Wat het gelijkheidsbeginsel betreft, lijkt de CREG voor te stellen om de overwinstentaks ook uit te breiden naar traders, energieopslag en bedrijven die flexibilitateitsdiensten aanbieden. Hoe moet de definitie dan worden uitgebreid? Momenteel wordt het al dan niet hebben van een vergunning als objectief criterium gebruikt. Jullie stellen dat dit mogelijks een discriminatie inhoudt, aangezien kleine producenten (< 25 MW) geen vergunning nodig hebben. Zit de discriminatie dan niet eerder in het feit dat sommige producenten wel een vergunning nodig hebben en andere niet? Kunnen de CREG dit verduidelijken?

In haar advies op het voorstel van de PVDA-PTB-fractie, schrijft de CREG dat er – verkeerdelijk – vanuit gaan wordt dat een bedrijf een onderscheid kan maken tussen de extra winst dankzij de hoge energieprijzen en andere redenen dat ze extra winst maken. De heer Warmoes vindt dit is opmerkelijk, aangezien Engie-Electrabel bijvoorbeeld elk kwartaal in haar financiële rapportage rapporteert hoeveel extra winst ze boekt met de kerncentrales dankzij de hoge elektriciteitsprijzen. Kan de CREG verduidelijken waarom zij bezwaar hebben tegen het voorstel en hoe dit dan kan worden verbeterd?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) treedt de vorige sprekers bij in verband met de problemen rond stijgende (loon)kosten waarmee bedrijven in het algemeen, maar

entreprises sont confrontées en général, mais aussi la CREG. Un certain nombre de (nouveaux) dossiers complexes ont en outre été confiés à la CREG tels que le CRM, l'hydrogène et les surprofits.

Le traitement de ces dossiers a par ailleurs un coût élevé. Il est souvent fait appel à des consultants, dans ce cadre, et ceux-ci coûtent généralement plus cher que le personnel interne. Compte tenu de la brièveté des délais accordés pour réaliser les missions, M. Verduyck peut comprendre qu'il en soit ainsi. Toutefois, il serait utile de rechercher une solution plus structurelle, car il n'est pas exclu que des dossiers plus complexes soient confiés à la CREG à l'avenir.

L'estimation du coût de l'élaboration des dossiers demandés étant très difficile à l'heure actuelle, et ce d'autant plus que le contenu des deux projets de loi n'est pas encore ou pas précisément connu à ce jour, l'intervenant estime utile de procéder à une évaluation intermédiaire pour déterminer si les moyens alloués à la CREG sont suffisants ou pas. Le cas échéant, on pourra alors déterminer si des économies supplémentaires peuvent être réalisées en matière de fonctionnement.

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que plusieurs membres ont déjà fait part de diverses préoccupations et de plusieurs points qui indiquent que la politique à long terme, la préparation et l'anticipation méritent également une plus grande attention dans la politique des pouvoirs publics. L'une des missions de la CREG est de veiller au bon fonctionnement du marché. Selon l'intervenant, il n'y aurait pas de surprofits si le marché fonctionnait sainement.

Contrôle des prix

La CREG assure un monitoring renforcé à la demande du gouvernement,. Envisage-t-elle d'autres initiatives à cet égard, ou a-t-elle des suggestions à adresser au gouvernement?

Factures d'acompte

Les prix en vigueur sur les marchés de gros se répercutent directement sur les factures des particuliers et des entreprises qui ont parfois vu leurs factures d'acompte augmenter de façon spectaculaire. L'intervenant ne trouve toutefois pas grand-chose dans la note de politique générale concernant des mesures à cet égard. La CREG évoque effectivement le suivi des mesures régionales ayant un impact sur la manière dont l'énergie

dus ook de CREG, mee worden geconfronteerd. De CREG legt bovendien aan de CREG een aantal (nieuwe) complexe dossiers op zoals het CRM, de waterstof en de overwinsten.

Aan de behandeling van deze dossiers hangt ook een stevig prijskaartje vast. Vaak wordt een beroep gedaan op consultants, wat doorgaans duurder is dan eigen personeel. Gezien de korte termijnen waarop de opdrachten moeten worden gerealiseerd, kan de heer Verduyck de gekozen optie wel begrijpen. Toch zou het nuttig zijn om naar een meer structurele oplossing te zoeken, aangezien het niet uitgesloten is dat er in de toekomst nog meer ingewikkelde dossiers op het bord van de CREG zullen terechtkomen.

Aangezien het inschatten van de kosten om de gevraagde dossiers uit te werken op de dag van vandaag heel moeilijk is, temeer omdat de inhoud van de twee wetsontwerpen nog niet of niet precies gekend is, acht de spreker het nuttig om tussentijds een evaluatie te houden om te bepalen of de middelen die aan de CREG worden toegekend, al dan niet voldoen. Eventueel kan dan vastgesteld worden of er nog op de werking kan worden bespaard.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat verschillende leden reeds diverse bezorgdheden en aandachtspunten toegelicht, die erop wijzen dat langetermijnbeleid, voorbereiding en anticipatie ook in het overheidsbeleid meer aandacht verdient. Een van de taken van de CREG is zorgen voor een gezonde marktwerking. Voor de spreker zou een echte gezonde marktwerking leiden tot situaties waarin er geen overwinsten zijn.

Toezicht op de prijzen

Op vraag van de regering voert de CREG een versterkte monitoring uit. Ziet zij nog andere initiatieven in dat kader, of suggesties aan de regering?

Voorschotfacturen

De prijzen op de groothandelsmarkten hebben hun directe weerslag in de factuur bij mensen en bedrijven. Die zagen hun voorschotfacturen soms spectaculair stijgen. De spreker vindt echter weinig terug in de beleidsnota om hier maatregelen te nemen. De CREG verwijst wel naar de opvolging van regionale maatregelen die een impact hebben op de wijze waarop energie aan de verbruiker wordt verrekend, in het kader van dynamische prijzen,

est facturée aux consommateurs, dans le cadre des prix dynamiques, du tarif de capacité, etc. mais rien n'est dit sur une plus grande transparence autour des factures d'acompte.

CREG scan

L'intervenant salue la décision de rejoindre les autres régulateurs en utilisant la même méthodologie pour la comparaison des prix des contrats d'énergie. Dans quelle mesure faut-il également adapter la Charte en la matière? En effet, les fournisseurs d'énergie se fondent encore toujours sur la Charte de la CREG pour effectuer certaines simulations d'acomptes pour de nouveaux clients. Quelles seraient les autres adaptations permettant d'aboutir à une plus grande transparence des factures?

Coopération

La coopération entre la CREG et le Parlement fédéral – cette commission en particulier – est évidemment importante. Tant dans la note de politique générale précédente que dans la note actuelle, il est indiqué que la CREG souhaite inviter les parlementaires à une session d'information large et informelle une fois par an au moins afin de renforcer les connaissances sur des thématiques bien définies du secteur. M. Leysen indique qu'il prendra l'initiative à cet égard, en concertation avec la commission. La CREG juge-t-elle que la coopération avec le Parlement, l'institution qui est tout de même chargée de la contrôler, est adéquate?

Investissements & tarifs de réseau

L'une des missions de la CREG consiste à suivre les investissements dans le réseau, qui sont particulièrement nécessaires en période de transition énergétique. Ils nécessitent également un financement important, qui se traduit dans les tarifs de réseau et les factures des consommateurs. La CREG a fixé la méthodologie tarifaire pour 2024-2027 et soumettra une nouvelle proposition tarifaire l'an prochain. Dans quel sens ira-t-elle? Quelle sera l'évolution des tarifs de réseau?

En ce qui concerne les investissements dans le réseau, l'intervenant songe au déploiement du réseau à haute tension, tant sur terre que sur mer, au projet d'île énergétique, au câble vers le Danemark, à la nouvelle connexion vers le Royaume-Uni. De nouveaux investissements dans l'épine dorsale sont également nécessaires pour le réseau de gaz en vue du gaz vert – mais aussi de l'hydrogène. Quel regard la CREG porte-t-elle sur les projets d'Elia et de Fluxys?

capacitéstarief, enzovoort, maar er wordt niks gezegd over meer transparantie rond voorschotfacturen.

CREG-scan

De spreker is wel positief over de beslissing om samen met de andere regulatoren dezelfde methodologie te gaan hanteren voor prijsvergelijking van energiecontracten. In welke mate vereist dit ook een aanpassing van het Charter hierover? Energieleveranciers baseren zich immers nog steeds op het Charter van de CREG voor bijvoorbeeld bepaalde simulaties van voorschotten voor nieuwe klanten. Welke andere aanpassingen kunnen ook nog tot een grotere transparantie van de facturen leiden?

Samenwerking

De samenwerking tussen de CREG en het federaal parlement – deze commissie in het bijzonder – is natuurlijk van belang. Zowel in de vorige als in huidige beleidsnota werd opgenomen dat de CREG de parlementsleden minstens één keer per jaar wil uitnodigen voor een ruime en informele informatiesessie om de kennis over welbepaalde thema's van de sector te versterken. De heer Leysen geeft aan hiervoor, in overleg met de commissie, initiatief te zullen nemen. Vindt de CREG de samenwerking met het parlement, toch de instelling die haar controleert, momenteel afdoende?

Netinvesteringen & nettarieven

Eén van de taken van de CREG is het opvolgen van de netinvesteringen, die in tijden van de energietransitie bijzonder noodzakelijk zijn. Die vereisen ook een grote financiering, wat zich dan weerspiegelt in de nettarieven en de facturen van de verbruikers. De CREG heeft de tariefmethodologie voor 2024-2027 vastgelegd en volgend jaar komt er een nieuw tariefvoorstel. In welke richting zal dit gaan? Hoe zullen de nettarieven evolueren?

Bij netinvesteringen denkt de spreker aan de uitbouw van het hoogspanningsnet, zowel op land als op zee, het geplande energie-eiland, de kabel naar Denemarken, de nieuwe verbinding met het Verenigd Koninkrijk. Ook voor het gasnetwerk zijn met het oog op groen gas – maar ook waterstof – nieuwe investeringen in de backbone nodig. Hoe kijkt de CREG naar de plannen van Elia en Fluxys?

La CREG indique clairement qu'il est crucial que les moyens financiers soient utilisés aussi efficacement que possible et que les projets prioritaires soient choisis correctement. Estime-t-elle dès lors que les dépenses n'en tiennent pas suffisamment compte à l'heure actuelle? Les plans poursuivent-ils l'optimum technico-économique?

Sécurité d'approvisionnement

La sécurité d'approvisionnement est, elle aussi, étroitement liée aux prix de l'énergie. La CREG prévoit-elle des problèmes d'approvisionnement en électricité ou en gaz pour les hivers à venir? Dans un cas comme dans l'autre, pourrait-elle en donner les raisons? Que pense-t-elle de la dernière mise aux enchères CRM, aucune nouvelle capacité n'étant nécessaire pour l'hiver 2026-2027? Que pense-t-elle du fait que, tant pour cette enchère que pour celle de l'année dernière, une grande partie de la capacité existante déplace ses offres vers les enchères T-1, un an avant la fourniture? N'est-ce pas risqué?

Réforme du marché européen de l'électricité

La Commission européenne souhaite accélérer l'adoption d'une proposition visant à modifier le design actuel, à l'horizon du premier trimestre de 2023. L'ACER – à laquelle la CREG est étroitement associée – n'a pourtant rien annoncé dans ce sens. Comment la CREG voit-elle le fonctionnement de ce marché? Faut-il le changer et, si oui, comment? Ne faudrait-il pas plutôt se pencher sur le marché du gaz? Quel regard la CREG porte-t-elle sur les propositions européennes concernant les achats communs de gaz, la création d'une nouvelle bourse et le plafonnement des prix?

Budget

M. Leysen remercie les représentants de la CREG d'avoir transmis la présentation à l'avance, ce qui a permis de mieux cadrer la demande budgétaire supplémentaire de 7,3 millions d'euros. Le scénario dit "Business-As-Usual" (BAU) fait référence au nouveau comité de direction, au nouveau président et au recrutement de personnel supplémentaire. Il en résultera une augmentation des frais de personnel de 2,2 millions d'euros. Peut-on obtenir des précisions à ce sujet?

Le scénario BAU mentionne également de nombreux coûts qui augmentent très fortement par rapport à 2022, et pour lesquels un mot d'explication supplémentaire serait le bienvenu: coûts de recrutement, études externes, service de communication, recours contre les décisions de la CREG, coûts de procédure et assurances. Il y a ensuite le volet relatif aux nouveaux contrats sur l'hydrogène et la taxation des surprofits. La demande

De CREG stelt duidelijk dat het uiterst belangrijk is dat de middelen zo efficiënt mogelijk gebruikt worden en dat prioritaire projecten op de juiste manier worden gekozen. Is zij dan van mening dat de uitgaven hier niet voldoende rekening mee houden op dit moment? Streven de plannen het technisch-economisch optimum na?

Bevoorradingszekerheid

De bevoorradingszekerheid houdt ook nauw verband met de energieprijzen. Ziet de CREG voor de komende winters bevoorradingsproblemen op vlak van elektriciteit of gas? Waarom wel, of waarom juist niet? Hoe kijken zij naar de afgelopen CRM-veiling waarbij voor de winter 2026-2027 geen nieuwe capaciteit nodig is? Hoe kijken zij naar het feit dat bij zowel deze als de veiling van vorig jaar veel bestaande capaciteit haar biedingen verschuift naar T-1, een jaar voor de levering? Is dat niet risicovol?

Hervorming EU-elektriciteitsmarkt

De Europese Commissie wil versneld met een voorstel tot wijziging van het huidige design komen, mikkend op kwartaal 1 van 2023. Nochtans heeft ACER – waar de CREG nauw bij betrokken is – niks in die richting verkondigd. Hoe ziet de CREG de werking van die markt? Moet die worden veranderd en zo ja, hoe? Dient niet eerder naar de gasmarkt gekeken te worden? Hoe kijkt de CREG naar de Europese voorstellen rond samenaankoop van gas, een nieuwe beurs creëren en het prijsplafond?

Begroting

De heer Leysen dankt de vertegenwoordigers van de CREG om de presentatie al op voorhand te hebben doorgestuurd, waardoor het mogelijk was om de budgettaire meervraag van 7,3 miljoen euro beter te kaderen. In het zogenaamde *Business-As-Usual* (BAU)-scenario wordt er gewezen op het nieuwe directiecomité, een nieuwe voorzitter en de aanwerving van extra personeel. De personeelskosten stijgen hierdoor met 2,2 miljoen euro. Kan hierover meer verduidelijking worden gegeven?

Er zijn in het BAU-scenario ook tal van kosten die heel sterk stijgen tegenover 2022, en waarvoor een extra woordje uitleg niet zou misstaan: aanwervingskosten, externe studies, communicatiedienst, beroepen tegen beslissingen CREG, procedurekosten en verzekeringen. Verder is er nog het onderdeel van de nieuwe opdrachten inzake waterstof en de heffing op overwinsten. De meervraag voor opdrachten rond waterstof ten belope

supplémentaire pour les contrats relatifs à l'hydrogène d'un montant de quelque 675.000 euros est certes élevée, mais paraît équitable.

L'estimation de la demande supplémentaire totale requise pour la législation relative aux surprofits, dont les détails ne sont pas encore connus, s'élève en l'espèce à 4,1 millions d'euros. M. Leysen doute que les missions confiées à la CREG en l'espèce reviennent effectivement à cette dernière. Dès lors qu'il s'agit en réalité d'une taxe, c'est plutôt le SPF Finances qui est compétent. En outre, un budget de plus d'un million d'euros est prévu pour les honoraires des avocats, ce qui soulève tout de même des questions sur la qualité du travail fourni par le gouvernement.

M. Leysen doute que les informations disponibles permettront d'aboutir à l'adoption définitive et à un vote sur le budget de la CREG. Il formulera dès lors ultérieurement lors de la réunion une proposition afin de permettre encore d'adopter le budget.

B. Réponses de la CREG

M. Koen Locquet, directeur administratif et président f.f. du Comité de direction de la CREG, indique qu'il répond aux questions en groupant les réponses par thèmes.

Budget

Le budget a effectivement augmenté au cours des trois dernières années. Cependant, entre 2011 et 2019, il est resté stable, malgré les diverses indexations. Ce cap a pu être maintenu grâce à une politique du personnel rigoureuse, à l'accent mis sur la formation et le développement des connaissances en interne et aux économies réalisées sur les coûts gérables, tels que les frais de fonctionnement. La révision complète des contrats d'assurance par le biais d'un appel d'offres a également permis de réaliser de sérieuses économies.

Parmi les autres réalisations, on peut citer le passage d'un standard téléphonique à la VoIP, la suppression des distributeurs automatiques de boissons et le passage à une politique de *paperless office*. En outre, certaines réorganisations ont été effectuées en interne pour éviter de devoir embaucher du personnel supplémentaire. Mais les économies ne peuvent pas se poursuivre indéfiniment.

Les augmentations actuelles sont en grande partie dues à des facteurs indépendants de la volonté de la CREG, comme la hausse des tarifs des avocats et du secrétariat social.

van zo'n 675.000 euro is weliswaar veel, maar lijkt billijk te zijn.

De raming van de totale vereiste meervraag voor de wetgeving rond overwinsten, waarvan de details nog niet zijn gekend, is hier 4,1 miljoen euro. De heer Leysen heeft zijn twijfels of de taken die hier aan de CREG worden toebedeeld, wel bij hen toebehoren. Aangezien het in feite over een belasting gaat, hoort dit eerder thuis bij de FOD Financiën. Bovendien wordt in een budget van meer dan een miljoen euro voorzien aan advocatenkosten, wat toch vragen doet oprijzen rond de kwaliteit van het werk dat door de regering werd afgeleverd.

De heer Leysen twijfelt eraan of er met de beschikbare informatie al kan worden overgaan tot definitieve goedkeuring en stemming van de begroting van de CREG. Hij zal daarom later in de vergadering een voorstel formuleren om de begroting alsnog te kunnen goedkeuren.

B. Antwoorden van de CREG

De heer Koen Locquet, administratief directeur en waarnemend voorzitter van het directiecomité van de CREG, geeft aan dat hij de vragen per thema zal beantwoorden.

Budget

Het is budget is de jongste drie jaar effectief gestegen. Tussen 2011 en 2019 is het budget echter gelijk gebleven, ondanks de diverse indexaties. Dit was mogelijk dankzij een rigoreus personeelsbeleid, een focus op vorming en opbouw van kennis intern en dankzij besparingen op beheersbare kosten, zoals functioneringskosten. De volledige herziening van de verzekeringscontracten via een overheidsopdracht leverden ook een serieuze besparing op.

Ook werd er onder meer omgeschakeld van een telefooncentrale naar VOIP, werden de drankautomaten verwijderd en werd er overgeschakeld naar *paperless office*. Verder werden intern enkele reorganisaties doorgevoerd om geen extra personeel te moeten aanwerven. Maar er kan niet oneindig blijven worden bespaard.

De huidige verhogingen zijn grotendeels buiten de wil van de CREG om, zoals de tarieven van advocaten en van het sociaal secretariaat die omhoog zijn gegaan.

CRM

Sur la base de chiffres provisoires, le coût pour cette année est de 958.000 euros. L'augmentation initiale du budget pour l'année 2021 était de 910.000 euros; après la clôture de cet exercice, il a été constaté que 893.000 euros ont été effectivement dépensés. En 2021, les frais de personnel des collaborateurs recrutés ne faisaient que partiellement partie du budget de l'année, puisqu'ils ont été engagés au cours de l'année. Contrairement aux pratiques actuelles concernant l'hydrogène et les bénéfices excédentaires, en 2020, avant l'existence de la loi sur le CRM, la CREG a dû inscrire dans son budget des dépenses s'élevant à 376.000 euros, sans moyens supplémentaires en contrepartie.

Les 910.000 euros inscrits sont donc certainement affectés au CRM, et souvent à des dépenses que la CREG ne peut éviter: pour l'année prochaine, un deuxième auditeur doit ainsi être recruté, étant donné que la loi exige que, pour une vente aux enchères ponctuelle, en cas de participation d'une capacité frontalière, un rapport frontalier doit être rédigé, une Chambre des litiges doit être financée et parfois être convoquée, etc.

Une aide juridique a été nécessaire, comme en 2021, lorsque les juristes supplémentaires n'avaient pas encore été recrutés. Les règles de fonctionnement d'Elia ont été reçues début mars, et celles-ci (350 pages) devaient être prêtes pour début avril. C'était impossible sans aide extérieure permanente. Par conséquent, les factures d'aide juridique ont augmenté de façon spectaculaire l'année dernière. Le recrutement était une option, mais le temps manquait.

Coopération structurelle

La CREG soutient cette démarche et elle est prête à participer à des auditions sur certains sujets. Avant la crise du COVID-19, les membres de la commission ont été invités à la CREG pour mieux connaître le fonctionnement du régulateur et en découvrir les coulisses. Si la commission le souhaite, cette initiative peut certainement se reproduire à l'avenir. Une audition reste toujours une procédure formelle. Une occasion informelle est donc certainement la bienvenue.

Avis

Globalement, tant pour l'électricité que pour le gaz naturel, il a été demandé à la CREG en ce qui concerne les "surprofits", d'apporter ses connaissances, son savoir-faire et sa coopération. En ce qui concerne l'électricité, des avis ont été formulés sur la terminologie à utiliser, l'identification des gains et les transactions *infra-groupe*. En conséquence, les délais ont été légèrement repoussés

CRM

Op basis van de voorlopige cijfers, bedragen de kosten voor dit jaar 958.000 euro. De initiële verhoging van het budget bedroeg voor het jaar 2021 910.000 euro, na afsluiting van dat boekjaar kon worden vastgesteld dat er effectief 893.000 euro werd uitgegeven. In 2021 maakten de personeelskosten van de aangeworven mensen slechts voor een deel van het jaar deel uit van de uitgaven, omdat ze in de loop van het jaar werden aangeworven. In tegenstelling tot wat nu wordt gedaan voor waterstof en de overwinsten, moesten in 2020, toen de CRM-wet er nog niet was, door de CREG uitgaven worden geboekt ten belope van 376.000 euro op haar begroting, zonder dat daarvoor extra middelen tegenover stonden.

De ingeschreven 910.000 euro worden dus zeker besteed aan de CRM, en vaak aan zaken waar de CREG niet onderuit kan: zo is voor volgend jaar een tweede auditeur nodig, omdat er wettelijk bepaald is dat er een punctuele veiling komt, bij een deelname van de grenscapaciteit moet er een grensverslag worden opgemaakt, een geschillencommissie moet worden gefinancierd en soms worden samengeroepen, enzovoort.

Juridische bijstand is nodig geweest, zoals in 2021, toen er nog geen aanwerving van extra juristen was. Begin maart werden de functioneringsregels van Elia ontvangen, en deze (350 pagina's) moesten tegen begin april klaarliggen. Dit kon niet zonder een permanente externe bijstand. De facturen voor juridische bijstand zijn hierdoor vorig jaar enorm gestegen. Aanwerven was een optie, maar daar was op dat moment te weinig tijd voor.

Structurele samenwerking

De CREG is hier voorstander van en is bereid deel te nemen aan hoorzittingen over bepaalde onderwerpen. Voor de COVID-19-crisis werden de leden van de commissie uitgenodigd op de CREG om beter kennis te maken met de werking, ook achter de schermen, van de regulator. Als hierover bereidheid is, kan dit in de toekomst zeker opnieuw worden georganiseerd. Een hoorzitting blijft steeds een formeel gegeven, dus een informele gelegenheid is zeker welkom.

Adviezen

Algemeen is er inzake "overwinsten" aan de CREG gevraagd om voor zowel elektriciteit als voor aardgas haar kennis, knowhow en medewerking te verlenen. Inzake elektriciteit werd advies gegeven over de te gebruiken terminologie, het vaststellen waar de winsten zitten en de infragroepentransacties. Zo werden de termijnen iets opgeschoven, opdat het opleveren van het aangifteformulier

afin que le formulaire de déclaration puisse être fourni. La faisabilité et l'exactitude d'un certain nombre d'éléments ont ainsi été ajustées.

La contribution de solidarité de Fluxys n'est pas évidente pour la CREG. Une disposition sera incluse dans les considérants du règlement européen qui sera bientôt approuvé, permettant d'utiliser les revenus extraordinaires résultant des congestions extraordinaires à des fins autres que les investissements et la fixation des tarifs.

Hydrogène

Une incertitude demeure, à la suite des observations du Conseil d'État. Au niveau européen également, des initiatives sont attendues en matière d'hydrogène. La CREG ne détermine toutefois pas le contenu de la législation. À titre personnel, M. Locquet estime qu'il est préférable de disposer d'un cadre réglementaire au niveau belge le plus rapidement possible. Dans la mesure où des progrès sont réalisés dans d'autres pays, il importe que la Belgique fasse le plus rapidement possible le nécessaire pour accompagner et soutenir les initiatives en la matière.

Budget hydrogène

À la suite de la demande initiale du gouvernement, il a été estimé qu'une capacité supplémentaire de six personnes était nécessaire. Après une analyse plus approfondie, une distinction a été opérée entre les missions ponctuelles et les missions récurrentes. Ces dernières ne commencent que lorsque les missions ponctuelles sont terminées. La capacité supplémentaire a ainsi pu être réduite de moitié.

Le budget prévu pour les "surprofits" comprend environ 500.000 euros plus TVA pour l'assistance juridique. Ce budget tient compte du fait que l'administration demandera l'assistance de la CREG lorsque des recours seront déposés contre certaines décisions que le SPF prendra sur base de la proposition que le régulateur formulera. Il faudra donc faire appel à des experts dans les domaines juridique, économique, comptable, fiscal, etc.

Surprofits

Les délais actuels sont très courts et l'initiative prise au niveau national est très récente. Néanmoins, tant la CREG que le gouvernement appellent depuis longtemps à l'action au niveau européen.

Le règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 vise les revenus jusqu'en juin 2023. Les États

réalisables ont été. De la faisabilité et de la précision d'un certain nombre d'éléments ont ainsi été ajustées.

La contribution de solidarité de Fluxys n'est pas évidente. Dans les considérants de la réglementation européenne qui sera bientôt approuvée, il sera permis d'utiliser les revenus extraordinaires résultant des congestions extraordinaires à des fins autres que les investissements et la fixation des tarifs.

Waterstof

Il y a encore une certaine ambiguïté, après les observations du Conseil d'État. Au niveau européen également, des initiatives sont attendues en matière d'hydrogène. La CREG ne détermine toutefois pas le contenu de la législation. À titre personnel, M. Locquet estime qu'il est préférable de disposer d'un cadre réglementaire au niveau belge le plus rapidement possible. Dans la mesure où des progrès sont réalisés dans d'autres pays, il importe que la Belgique fasse le plus rapidement possible le nécessaire pour accompagner et soutenir les initiatives en la matière.

Budget waterstof

À la suite de la demande initiale du gouvernement, il a été estimé qu'une capacité supplémentaire de six personnes était nécessaire. Après une analyse plus approfondie, une distinction a été opérée entre les missions ponctuelles et les missions récurrentes. Ces dernières ne commencent que lorsque les missions ponctuelles sont terminées. La capacité supplémentaire a ainsi pu être réduite de moitié.

Le budget prévu pour les "surprofits" comprend environ 500.000 euros plus TVA pour l'assistance juridique. Ce budget tient compte du fait que l'administration demandera l'assistance de la CREG lorsque des recours seront déposés contre certaines décisions que le SPF prendra sur base de la proposition que le régulateur formulera. Il faudra donc faire appel à des experts dans les domaines juridique, économique, comptable, fiscal, etc.

Overwinsten

Les délais actuels sont très courts et l'initiative prise au niveau national est très récente. Néanmoins, tant la CREG que le gouvernement appellent depuis longtemps à l'action au niveau européen.

Le règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 vise les revenus jusqu'en juin 2023. Les États

membres peuvent aller au-delà de ce qui a été déterminé par le règlement. Pour le moment, on ne sait pas si l'Union européenne va prolonger la mesure.

L'ACER a déclaré à un moment donné, en réponse à une question de la Commission européenne, qu'il ne fallait rien changer au modèle de marché pour l'électricité (*Electricity market design*). Plusieurs régulateurs étaient cependant favorables à ce qu'un ajustement de ce modèle soit négociable, sans toutefois pouvoir réunir de majorité à cette fin. Qui plus est, la question qui a été posée à l'ACER n'était pas la bonne, car l'origine des problèmes se situe plutôt au niveau du marché du gaz.

M. Locquet indique qu'il n'est pas déraisonnable de faire le bilan des avantages et des inconvénients de 25 ans de libéralisation. Peut-être que certains ajustements sont nécessaires? Il devrait être possible d'en discuter avec un esprit ouvert. Le monde a changé, et il existe à présent des obligations en matière de normes d'émissions et d'énergies renouvelables, entre autres, qui n'étaient pas encore (aussi clairement) présentes dans les années 1990.

Budget surprofits

Les moyens supplémentaires demandés ne sont qu'une estimation. En définitive, c'est le marché public de consultance qui déterminera le prix horaire et la durée. En fonction du nombre de candidats, la concurrence pourra ou non entrer en jeu. Étant donné que la CREG est financée par les accises, cela a bien un impact indirect sur les consommateurs. Bien entendu, la CREG utilisera ces ressources avec la plus grande parcimonie. Les moyens non utilisés seront toujours versés dans le solde de l'année suivante. Si la mission ne doit être exécutée que pour une année, il va de soi que les moyens demandés ne seront pas réinscrits dans un budget ultérieur.

Bien que la CREG soit toujours favorable à la collecte de connaissances en son sein, compte tenu des délais fixés et de la courte durée de la mission, elle ne peut recruter des collaborateurs à temps pour cette mission.

Fonds

La CREG gère depuis le début les fonds pour les obligations de service public. Elle-même n'a jamais sollicité cette prérogative. Si la CREG est invitée à gérer des fonds supplémentaires, elle le fera au mieux.

mogen verder gaan dan hetgeen in de verordening is bepaald. Op dit ogenblik is niet geweten of de Europese Unie de maatregel zal verlengen.

ACER stelde op een bepaald moment, als antwoord op een vraag van de Europese Commissie, dat er niets moest veranderen aan het *market design* elektriciteit. Toch waren meerdere regulatoren voorstander om een aanpassing ervan bespreekbaar te maken. Ze konden hiervoor echter geen meerderheid vinden. Bovendien werd eigenlijk de verkeerde vraag aan ACER gesteld, aangezien de oorsprong van de problemen eerder bij de gasmarkt liggen.

De heer Locquet geeft aan dat het niet onredelijk is om eens stil te staan bij de verdiensten en de gebreken van 25 jaar liberalisering. Misschien zijn enkele aanpassingen op zijn plaats? Hierover moet met een open geest over kunnen worden gepraat. De wereld is veranderd, met onder meer verplichtingen naar uitstootnormen en hernieuwbare energie die in de jaren 90 nog niet (zo uitgesproken) aanwezig waren.

Budget overwinsten

De gevraagde extra middelen zijn slechts een inschatting. Het zal uiteindelijk de overheidsopdracht voor consultancy die zal bepalen wat de uurprijs en de duurtijd wordt. Afhankelijk van het aantal kandidaten, zal er concurrentie kunnen spelen, of niet. Aangezien de CREG wordt gefinancierd via de accijnzen, heeft dit onrechtstreeks wel impact op de consument. Uiteraard zal de CREG zo zuinig mogelijk met deze middelen omspringen. Ongebruikte middelen komen steeds op het saldo van het volgende jaar. Indien de opdracht slechts voor één jaar dient te worden uitgevoerd, spreekt het voor zich dat de gevraagde middelen bij een volgende begroting niet opnieuw zullen worden ingeschreven.

Hoewel de CREG steeds voorstander is om kennis te vergaren binnen haar gelederen, kan zij, gezien de vastgelegde deadlines en de korte duurtijd van de opdracht, voor deze opdracht geen mensen op tijd aanwerven.

Fondsen

De CREG beheert sinds het begin de fondsen voor de openbare dienstverplichtingen. Zij zijn daar zelf nooit vragende partij voor geweest. Indien aan de CREG wordt gevraagd bijkomende fondsen te beheren, zal zij dat naar goed vermogen uitvoeren.

Note de politique générale

Le manque de coopération avec l'IBPT était lié à la période du COVID-19, d'une part, et à certaines priorités fixées en raison de l'absence de nomination d'un président, d'autre part.

En ce qui concerne les lettres d'information, M. Locquet a cru comprendre qu'elles avaient bien été envoyées. Quoi qu'il en soit, il vérifiera à nouveau.

Le Forum pentalatéral est toujours suivi, vu son importance régionale européenne. La CREG est impliquée (ne tient pas l'initiative), mais l'orateur serait bien en peine de dire si des réunions ont été organisées à ce sujet récemment.

Tarifs sociaux

Les déclarations de créance sont soumises à la CREG par les fournisseurs, puis elles sont contrôlées et payées. En cas d'objection, la CREG consulte le ministre compétent. Si des modifications doivent être apportées à la réglementation actuelle, cela relève de la responsabilité de la ministre ou du Parlement.

En ce qui concerne la disponibilité de certaines données, la ministre a annoncé des ajustements possibles du système des tarifs sociaux pour répondre à certaines préoccupations.

Protection des consommateurs

La CREG a essayé d'adapter ses lettres d'information aux publics cibles. Elle souhaiterait par ailleurs créer une série de vidéos didactiques pour le site internet et les mettre à la disposition des CPAS avec lesquels elle collabore pour atteindre le public cible.

Frais de personnel

L'arrêté royal du 30 septembre fixe le régime statutaire et le régime de rémunération des directeurs et du président. Celui-ci prévoit 200.000 euros pour les directeurs et environ 250.000 euros pour le président. La charge salariale totale de la présidence de la CREG s'élève actuellement à un peu moins de 400.000 euros, toutes charges complémentaires comprises.

Recours contre des décisions

L'orateur passe en revue un certain nombre de procédures judiciaires en cours qui continueront à affecter le

Beleidsnota

Het uitblijven van een samenwerking met de BIPT heeft enerzijds te maken met de COVID-19-periode en anderzijds met een aantal prioriteiten die werden gesteld wegens het uitblijven van de benoeming van een voorzitter.

Wat de nieuwsbrieven betreft, geeft de heer Locquet aan begrepen te hebben dat dit wel degelijk werd gerealiseerd. Hij zal dit in elk geval nog eens navragen.

Het pentalateraal forum wordt wel nog opgevolgd, gelet op het Europees regionaal belang ervan. De CREG is betrokken (heeft niet het initiatief in handen), maar het is maar de vraag of hier afgelopen tijd nog vergaderingen rond werden georganiseerd.

Sociale tarieven

De schuldvorderingen worden door de leveranciers aan de CREG bezorgd, waarna deze worden nagekeken en betaald. Bij eventuele bedenkingen wordt de bevoegde minister geraadpleegd. Indien er wijzigingen moeten komen aan de bestaande regelgeving, is dit de verantwoordelijkheid van de minister of van het parlement.

De minister heeft, met betrekking tot het beschikbaar zijn van bepaalde gegevens, aangekondigd om eventueel het systeem van sociale tarieven aan te passen om aan een aantal bekommernissen tegemoet te komen.

Consumentenbescherming

De CREG heeft getracht zijn nieuwsbrieven aan te passen aan de doelgroepen. Ze wensen ook een aantal didactische video's te maken voor de website en deze ter beschikking te stellen van de OCMW's, waarmee ze samenwerken om de doelgroep te bereiken.

Personeelskosten

Het KB van 30 september 2012 bepaalt het statutair regime en het vergoedingsregime van de directeurs en de voorzitter. Er is voorzien in zo'n 200.000 euro voor de directeurs en in zo'n 250.000 euro voor de voorzitter. De totale loonlast van het voorzitterschap van de CREG bedraagt momenteel een kleine 400.000 euro, inclusief alles bijhorende lasten.

Beroepen tegen beslissingen

De spreker overloopt een aantal lopende gerechtelijke procedures die ook volgend jaar nog hun weerslag

budget de la CREG l'année prochaine. En conséquence, un montant plus élevé a déjà été inscrit au budget 2023.

Mesures de soutien

En 2022, l'expertise de la CREG a notamment été sollicitée pour l'extension du tarif social BIM, la prime chauffage de 100 euros, à nouveau l'extension BIM aux T2, T3 et T4, la prime gaz et électricité de novembre et décembre et les subventions exceptionnelles pour les CPAS.

Plaintes

La CREG a enregistré une énorme augmentation des plaintes: 485 requêtes ont été reçues en 2020, 923 en 2021 et, pour 2022, le compteur s'élève à 1177 après huit mois. Il s'agit le plus souvent de questions auxquelles les personnes n'obtiennent pas de réponse de la part de leur fournisseur, souvent parce que ce dernier est injoignable. Certaines mesures ont donc été prises en ce qui concerne la presse, d'une part, et l'organisation de la centrale téléphonique, d'autre part. Le site internet sera également rendu plus convivial. La CREG a écrit à la ministre pour lui notifier ces problèmes, en appelant à la création, si nécessaire, d'un centre d'appel national au sein de l'administration.

Prime télétravail

Le système initial coûte davantage que celui qui est actuellement en vigueur au sein de la CREG. L'octroi d'une prime forfaitaire permet d'impliquer aussi les personnes qui, en raison de la nature de leur fonction, ont moins l'occasion de télétravailler.

Communication

Le budget 2023 augmente de 80.000 euros par rapport à celui de 2022. L'intervenant rappelle que, pendant 4 ans, la CREG a fonctionné sans président nommé. Il y a encore un conseiller à la présidence. Il a donc fallu fixer des priorités. Ce qui devait être fait l'a été, mais parfois il n'a pas été possible de faire plus. Par le passé, la CREG était aussi active en organisant des workshops, en participant à des colloques, en menant des campagnes de communication vis-à-vis de la presse ou du grand public. Il faut quelqu'un pour réaliser les vidéos didactiques. Ces dernières années, un certain nombre de personnes ont dû assurer des tâches supplémentaires. Vu l'investissement important qui a été réalisé pour le CREG-scan, il est à présent utile de mener une campagne de communication pour mieux faire connaître cet outil auprès du public.

zullen hebben op het budget van de CREG. Daarom werd nu reeds een verhoogd bedrag ingeschreven in de begroting 2023.

Ondersteuningsmaatregelen

In 2022 werd de CREG voor haar expertise onder meer betrokken bij de verlenging van het sociaal tarief BIM, de verwarmingspremie van 100 euro, nogmaals de verlenging in Q2, Q3 en Q4 van de BIM, de gas- en elektriciteitspremie van november en december en de uitzonderlijke subsidies voor de OCMW's.

Klachten

Er is een enorme toename aan klachten: in 2020 werden er 485 vragen ontvangen, in 2021 waren dat er 923 en voor 2022 staat de teller na acht maanden op 1177. Het gaat dan meestal om vragen waarop de personen geen antwoord krijgen bij hun leverancier, vaak omdat ze helemaal niet bereikbaar zijn. Zowel naar pers en naar organisatie van de telefooncentrale werden daarom enkele maatregelen genomen. Ook de website zal gebruiksvriendelijker worden gemaakt. De minister werd aangeschreven om deze problemen te melden, en met de oproep zo nodig een nationaal callcenter op te richten binnen de administratie.

Telewerkpremie

De oorspronkelijke regeling kost meer dan die welke thans binnen de CREG van toepassing is. Via de toekenning van een forfaitaire premie kunnen ook de medewerkers worden betrokken die wegens de aard van hun functie minder de gelegenheid hebben om te telewerken.

Communicatie

Het budget voor 2023 stijgt met 80.000 euro vergeleken met 2022. De spreker wijst erop dat de CREG gedurende vier jaar zonder benoemde voorzitter heeft gewerkt. Er is nog één adviseur bij het voorzitterschap. Er moesten dus prioriteiten worden bepaald. Wat moest gebeuren, is gebeurd, maar soms was het niet mogelijk om meer te doen. In het verleden organiseerde de CREG ook workshops, nam de instelling deel aan colloquia en voerde ze communicatiecampagnes gericht op de pers en op het grote publiek. De verwezenlijking van didactische video's vergt personeel. De jongste jaren moesten sommige medewerkers bijkomende taken uitvoeren. Aangezien veel werd geïnvesteerd in de CREG-scan, is het nu nuttig om een communicatiecampagne te voeren, teneinde dat instrument meer bekendheid te geven bij het publiek.

Proposition de loi sur les surprofits

M. Locquet demande de pouvoir communiquer les réponses aux questions de M. Warmoes ultérieurement par écrit, car ces questions sortent un peu du contexte de la discussion de la note de politique générale. Il ajoute qu'il y a notamment un problème de justification, car baser le système sur les licences reçues et le taux de taxation de 70 % sur le fait que la CREG a cité ce pourcentage, n'est pas une motivation suffisante. Même si cela est à mettre au crédit de la CREG, ce n'est pas un argument juridique.

Sécurité d'approvisionnement

Ce sujet ne relève pas véritablement des compétences de la CREG, mais si cette dernière a été amené à l'étudier dans le cadre du CRM. Il s'agit d'une compétence des États membres.

Fonctionnement du marché

Il y a lieu d'être prudent. Il est certain qu'il y a une crise énergétique et que les conditions de marché ne sont pas normales. Les flux de gaz d'Est en Ouest vont à présent d'Ouest en Est. Il y a des congestions à des points où il n'y en avait pas auparavant, en raison du fait que l'Allemagne et les Pays-Bas n'ont pas investi à ces endroits-là, puisque ces pays ne s'attendaient pas à ce que ces problèmes surviennent.

Réduction des investissements

Le budget 2023 prévoit effectivement 166.000 euros de moins d'investissements que le budget 2022. En 2022, la CREG avait reçu 275.000 euros pour le CREG-scan. Le projet est presque terminé. Il y a un accord aussi par rapport aux différences avec l'outil de comparaison de la VREG. La CREG doit encore effectuer quelques adaptations. Un montant de 90.000 euros est prévu à cet effet.

M. Laurent Jacquet, directeur Contrôle Prix et Comptes de la CREG, répond également en groupant ses réponses par thèmes.

Fluxys

Il répond à M. Wollants que les 300 millions d'euros de contribution de Fluxys sont inscrits sur le compte de régularisation. Le Network Code européen "tarifs" prévoit que les surplus aillent, soit vers des baisses de tarifs, soit vers des réductions de la congestion avec des investissements. Il faut rester prudent avec l'affectation des surplus. On peut faire baisser fortement les tarifs,

Wetsvoorstel inzake de overwinsten

De heer Locquet vraagt om de antwoorden op de vragen van de heer Warmoes later schriftelijk te mogen beantwoorden, want die vragen vallen enigszins buiten het bestek van de beleidsnota. Hij voegt daaraan toe dat er in het bijzonder een knelpunt met betrekking tot de verantwoording is, want het zou van onvoldoende motivering getuigen om de regeling te baseren op de ontvangen vergunningen en om de belastingvoet van 70 % te baseren op het feit dat de CREG dat percentage heeft vermeld. Zelfs als dit tot eer strekt van de CREG, dan nog is dit geen juridisch argument.

Bevoorradingszekerheid

Dat thema is niet echt een bevoegdheid van de CREG, hoewel die instelling het onderwerp heeft bestudeerd in het raam van het CRM. Bevoorradingszekerheid is een bevoegdheid van de lidstaten.

Marktwerving

Voorzichtigheid is geboden. Het staat vast dat er een energiecrisis heerst en dat de marktomstandigheden abnormaal zijn. De gasstromen gaan thans van het westen naar het oosten, in plaats van omgekeerd. Er zijn flessenhalzen op plaatsen waar dat voorheen niet het geval was, omdat Duitsland en Nederland op die plaatsen niet hebben geïnvesteerd, aangezien ze die problemen niet verwachtten.

Investeringsverminderingen

Het budget voor 2023 behelst inderdaad 166.000 euro minder investeringen dan dat voor 2022. In 2022 heeft de CREG 275.000 euro ontvangen voor de CREG-scan. Dat project is bijna afgerond. Er is ook een akkoord over de verschillen met het vergelijkingsinstrument van de VREG. De CREG moet nog enkele aanpassingen uitvoeren. Daartoe wordt 90.000 euro uitgetrokken.

De heer Laurent Jacquet, directeur voor de Controle op de prijzen en de rekeningen van de CREG, geeft eveneens antwoord per thema.

Fluxys

De heer Jacquet antwoordt aan de heer Wollants dat de bijdrage van Fluxys ten belope van 300 miljoen euro werd ingeschreven op de regularisatierekening. Op grond van de Europese *network code* "tarieven" moeten de overschotten gaan naar hetzij tariefverlagingen, hetzij congestievermindering via investeringen. Voorzichtigheid blijft geboden bij de toewijzing van overschotten. Men

mais il ne faut pas oublier que ces tarifs remonteront à un moment donné. Il est donc préférable d'avoir une stabilité et un lissage sur plusieurs années dans l'intérêt des consommateurs. En outre, si on baisse les tarifs de transport, cela vaudra tant pour les consommateurs belges que pour le transit en faveur d'opérateurs étrangers. On a essayé d'être le plus optimal possible, en ayant un tarif qui reste stable et compétitif (les tarifs de Fluxys sont parmi les plus bas d'Europe), tout en dégageant des moyens (300 millions d'euros) pour l'État au profit des entreprises et des ménages belges qui en ont le plus besoin.

Surprofits

Les délais sont courts et la complexité est grande. Mais, la CREG se prépare au mieux avec les experts dont elle dispose. La CREG a travaillé étroitement avec le cabinet de la ministre de l'Énergie et, avec ses experts (économistes, juristes et ingénieurs), a répondu aux questions des groupes de travail intercabinets ainsi qu'à celles des acteurs du marché. La CREG a effectué beaucoup de calculs sur différents scénarios, mais ce qui figure dans le projet de loi est le fruit de décisions politiques.

Offshore

Dès le printemps 2022, la CREG a attiré l'attention sur le fait que les parcs éoliens qui bénéficient d'un soutien variable allaient réaliser des surprofits à partir du 1^{er} janvier 2023. La CREG a proposé une modification de l'arrêté royal au cabinet de la ministre de l'Énergie. Actuellement, la CREG travaille à remettre un avis sur le texte. L'arrêté royal devrait être modifié d'ici la fin de l'année afin de ces parcs éoliens n'aient pas de surprofits.

Tableau de bord et CREG-scan

La CREG remarque dans son tableau de bord des différences importantes par rapport aux chiffres communiqués par la VREG qui évoquait, sur la base des chiffres de fin août 2022, des factures de gaz de 6 000 euros/an. De son côté, la CREG est toujours resté très prudente et a mis le doigt sur le fait que le modèle utilisé par la VREG se base sur les cinq derniers jours de cotation, ce qui, avec le pic des prix de la fin août 2022, explique le montant astronomique évoqué. La simulation de la CREG aboutissait aussi à un montant élevé (environ 3 000 euros/an), mais était plus réaliste et raisonnable.

kan de tarieven drastisch doen dalen, maar men mag niet uit het oog verliezen dat ze ooit opnieuw zullen stijgen. Stabieleit verdient dus de voorkeur; in het belang van de consumenten wordt beter gekozen voor een over meerdere jaren gespreide afvlakking. Een eventuele verlaging van de transporttarieven zou bovendien zowel voor de Belgische consumenten gelden als voor de transit ten bate van buitenlandse operatoren. Er werd gestreefd naar de best mogelijke oplossing, via een tarief dat stabiel en competitief blijft (de tarieven van Fluxys zijn bij de laagste in Europa), terwijl toch middelen worden vrijgemaakt (300 miljoen euro) voor de Staat, ten bate van de Belgische ondernemingen en gezinnen die er het meeste behoefte aan hebben.

Overwinsten

De termijnen zijn kort en de materie is heel complex. De CREG bereidt zich samen met de tot haar beschikking staande deskundigen zo goed mogelijk voor. De CREG heeft nauw samengewerkt met het kabinet van de minister van Energie, alsook met haar deskundigen (economen, juristen en ingenieurs), om te antwoorden op de vragen van de interkabinettenwerkgroepen, alsook op die van de marktspelers. De instelling heeft veel berekeningen uitgevoerd over diverse scenario's, maar de inhoud van het wetsontwerp vloeit voort uit politieke beslissingen.

Buitengaatse windenergie

Al in het voorjaar van 2022 heeft de CREG de aandacht gevestigd op het feit dat de windmolenparken die variabele steun krijgen, vanaf 1 januari 2023 overwinsten zouden boeken. De CREG heeft het kabinet van de minister van Energie een wijziging van het koninklijk besluit voorgesteld. Thans werkt de CREG aan een advies over het voorstel. Het koninklijk besluit zou tegen het einde van het jaar moeten worden gewijzigd, opdat die windmolenparken geen overwinsten zouden maken.

Boordtabel en CREG Scan

De CREG wijst op belangrijke verschillen in haar boordtabel ten opzichte van de cijfers van de VREG, die op basis van de cijfers van eind augustus 2022 gewag maakte van gasfacturen van 6 000 euro per jaar. De CREG is altijd heel voorzichtig gebleven en heeft benadrukt dat het door de VREG gehanteerde model zich baseert op de laatste vijf handelsdagen, hetgeen het enorme voormeld bedrag verklaart aangezien er eind augustus 2022 een prijspiek was. De CREG-simulatie leverde ook een hoog bedrag op (ongeveer 3 000 euro per jaar), maar dat was toch enigszins realistischer en redelijker.

V-test

Il s'agit de la méthodologie commune adoptées depuis le 1^{er} novembre 2022 par les régulateurs en Belgique. On travaille à des améliorations possibles, afin d'inclure les cotations ZTP dans le calcul, puisque, actuellement, le V-test est basé uniquement sur le TTF.

Profils PME dans le CREG-scan

Le profil actuel est basé sur une consommation de 50.000 kWh/an, alors que la loi prévoit 100.000 kWh/an. On n'observe pas d'impact sur les contrats. La compétitivité des contrats reste la même, quelle que soit le niveau de consommation. On va néanmoins demander au développeur IT de mettre le CREG-scan à jour sur base de la loi.

Tarif social

La CREG travaille conjointement avec le SPF Économie et les fournisseurs. L'objectif est d'arriver à un tarif social le plus précis et le plus automatisé possible. Pour que le tarif social puisse être attribué en fonction des revenus, c'est au SPF Économie et au SPF Finances de développer les bases de données nécessaires.

La CREG a proposé une amélioration du système pour pouvoir octroyer le tarif social, sur la base d'un forfait, aux bénéficiaires qui se trouvent dans des immeubles avec des chaudières collectives.

Intermédiaires

La CREG a une compétence de contrôle depuis plusieurs années. Les plateformes comme Gaele et June ont été contrôlées. Les résultats d'achats groupés ont aussi été analysés en détails. Tous les résultats ont été communiqués au cabinet de la ministre de l'Énergie.

Consommateurs vulnérables

La CREG participe au groupe de travail "précarité énergétique" avec la Fondation Roi Baudouin et de multiples autres acteurs. La CREG a aussi identifié un problème: bien que le tarif social soit plafonné, il continue à augmenter. Il faut éviter que le tarif social devienne plus cher que le tarif de marché, le jour où les prix de marché diminueront. C'est pourquoi, la CREG a proposé de réformer ce plafond et report dans le temps des déficits en adaptant l'arrêté royal. La CREG rendra prochainement un avis à la ministre à ce sujet. La CREG a aussi recommandé de prévoir une méthode

V-test

Dat is de gemeenschappelijke methodologie die sinds 1 november 2022 wordt toegepast door de reguletoeren in België. Er wordt aan mogelijke verbeteringen gewerkt, teneinde de ZTP-ratings mee te nemen in de berekening, aangezien de V-toets thans alleen op de TTF gebaseerd is.

Kmo-profielen in de CREG Scan

Het huidige profiel gaat uit van een verbruik van 50.000 kWh/jaar, terwijl de wet voorziet in 100.000 kWh/jaar. Er zijn geen gevolgen voor de contracten. Het concurrentievermogen van de contracten blijft hetzelfde, ongeacht het verbruiksniveau. Er zal niettemin aan de IT-ontwikkelaar worden gevraagd om de CREG Scan conform de wet bij te werken.

Sociaal tarief

De CREG werkt samen met de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie en met de leveranciers. Beoogd wordt tot een zo nauwkeurig en geautomatiseerd mogelijk sociaal tarief te komen. Opdat het sociaal tarief naargelang van het inkomen kan worden toegekend, moeten de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie en de FOD Financiën de nodige gegevensbanken uitbouwen.

De CREG heeft een verbetering van het systeem voorgesteld om het sociaal tarief aan de hand van een forfaitair bedrag te kunnen toekennen aan de rechthebenden in gebouwen met collectieve verwarmingsketels.

Tussenpersonen

De CREG heeft sinds meerdere jaren controlebevoegdheid. De platformen zoals Gaele en June werden gecontroleerd. Ook de resultaten van groepsaankopen werden in detail geanalyseerd. Alle resultaten werden meegedeeld aan de beleidscel van de minister van Energie.

Kwetsbare consumenten

De CREG neemt samen met de Koning Boudewijnstichting en tal van andere actoren deel aan de werkgroep "brandstofarmoede". De CREG heeft ook een probleem vastgesteld: hoewel voor het sociaal tarief een bovengrens werd bepaald, blijft het stijgen. Er moet worden voorkomen dat het sociaal tarief duurder wordt dan het markttarief, wanneer de marktprijzen op een dag dalen. Daarom heeft de CREG voorgesteld om die bovengrens en dat uitstel van de tekorten te hervormen, door het koninklijk besluit aan te passen. De CREG zal hierover binnenkort een advies uitbrengen

de renonciation au tarif social moins formelle (e-mail au lieu de lettre recommandée) pour le consommateur qui a droit au tarif social, mais dispose d'un tarif à prix fixe à un prix inférieur au tarif social. Enfin, dans le cadre du problème des sociétés de logements wallonnes qui n'avaient pas reçu d'offre pour approvisionner leurs locataires, la CREG a proposé une solution au cabinet de la ministre de l'Énergie pour adapter le calcul du prix de référence. On espère que le groupe de travail intercabinets pourra rapidement se pencher sur cette solution. La CREG a également effectué des publications et des vidéos *ad-hoc* sur "Comment comparer?", "Comment calculer le potentiel d'économie", etc. La CREG a aussi formé 600 experts au niveau des CPAS et des communes pour aider les ménages en précarité.

Avances aux fournisseurs et chèques aux consommateurs

Au niveau opérationnel, c'est le SPF Économie qui intervient.

Libéralisation

Le bilan est contrasté. D'une part, on constate que les prix de l'énergie sont restés relativement stables durant une vingtaine d'années, mais que les factures ont augmenté, les coûts d'un certain nombre de politiques ayant été intégrés dans ces factures (transition énergétique, politique sociale, etc.). D'autre part, on assiste à présent à des crises. La CREG travaille, avec la ministre, pour réformer au niveau européen les différents mécanismes, que ce soit au niveau du prix du gaz ou du prix de l'électricité.

Procédure de sélection du Comité de direction

M. Jacquet indique que la procédure est similaire à celle qu'il a passée en 2013. Les 12 critères de sélection ont été fixés à l'avance et ont été publiés. Le jury a été désigné par le Selor.

Acomptes clients

La CREG communique vers les différents consommateurs. On peut utiliser les comparateurs tarifaires pour estimer un futur acompte, mais il ne faut pas oublier que ces comparateurs sont surtout conçus pour classer les offres les unes par rapport aux autres, de la moins chère à la plus chère. Vu les fluctuations importantes actuelles sur les marchés, il est important d'utiliser les comparateurs régulièrement.

aan de minister. De CREG heeft ook aanbevolen om te voorzien in een minder formele manier om van het sociaal tarief af te zien (e-mail in plaats van aangekende brief) voor de consument die recht heeft op het sociaal tarief, maar die een vast tarief heeft tegen een lagere prijs dan het sociaal tarief. Tot slot heeft de CREG, in het raam van het probleem van de Waalse huisvestingsmaatschappijen die geen aanbod hadden ontvangen om hun huurders te bevoorraden, een oplossing voorgesteld aan de beleidscel van de minister van Energie om de berekening van de referentieprij aan te passen. Gehoopt wordt dat de interkabinettenwerkgroep die oplossing snel zal kunnen onderzoeken. De CREG heeft ook enkele ad-hocpublicaties en video's uitgebracht: "Vergelijking van prijzen voor elektriciteit en aardgas", "Hoe kan u besparen op uw energiefactuur" enzovoort. De CREG heeft ook 600 experts opgeleid op OCMW- en gemeentelijk niveau om de huishoudens in een kwetsbare situatie te helpen.

Voorschotten aan de leveranciers en energiecheques voor de consumenten

Op operationeel treedt de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie op.

Liberalisering

De balans is gemengd. Enerzijds is te zien dat de energieprijzen gedurende ongeveer twintig jaar relatief stabiel zijn gebleven, maar dat de facturen zijn gestegen, omdat de kosten van meerdere beleidsmaatregelen in die facturen werden opgenomen (energietransitie, sociaal beleid enzovoort). Anderzijds maken we thans crisissen door. Samen met de minister werkt de CREG aan de hervorming van de verschillende mechanismen op Europees niveau, of het nu gaat om de gas- of de elektriciteitsprijzen.

Selectieprocedure directiecomité

De heer Jacquet wijst erop dat de procedure vergelijkbaar is met die welke hij in 2013 heeft doorlopen. De 12 selectiecriteria werden vooraf vastgelegd en bekendgemaakt. De jury werd aangesteld door Selor.

Klantenvoorschotten

De CREG communiceert met de verschillende consumenten. Men kan de prijsvergelijkers gebruiken om een toekomstig voorschot te ramen, maar men mag niet over het hoofd zien dat die vergelijkers voornamelijk werden ontworpen om de aanbiedingen ten opzichte van elkaar te rangschikken, van de goedkoopste tot de duurste. Gezien de huidige grote schommelingen op de markten is het regelmatig gebruik van die vergelijkers nuttig.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) se fait quand-même du souci au sujet de la contribution de Fluxys pour un montant de 300 millions d'euros, car la réglementation qui doit permettre que ce montant soit utilisé à d'autres fins que des ajustements de tarifs ou des investissements pour réduire la congestion, n'est pas encore adoptée. Il ajoute que, si on avait laissé ce montant là où il était, il serait retourné vers ceux qui l'avait payé. Réorienter ce montant est donc bien une mesure tarifaire. L'intervenant n'est pas convaincu par l'argument de la CREG qui consiste à dire qu'il est préférable de ne pas trop baisser les tarifs de peur qu'ils remontent ensuite. Il n'est d'ailleurs pas persuadé que les consommateurs partageront ce point de vue de la CREG.

Pour le surplus, il est favorable à un renforcement de la coopération entre le Parlement et le régulateur.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) est étonné de la réponse de la CREG quant au fait que l'impact de l'augmentation de son budget sur les consommateurs ne serait qu'indirect. Dès lors que les accises sont plafonnées, il est exact que l'impact ne peut être qu'indirect. Mais, dès lors que la CREG est financée par le Trésor public, une augmentation de son budget est nécessairement supportée par les contribuables et donc par les consommateurs. La CREG pourrait-elle donner des précisions sur l'impact de l'augmentation de son budget sur les consommateurs?

Concernant les surprofits, M. Warmoes déplore qu'il ne soit pas possible d'obtenir l'avis de la CREG sur le projet de loi du gouvernement, comme il avait pu être obtenu sur sa propre proposition de loi en matière de taxation des surprofits. Par ailleurs, comment se fait-il que l'Union européenne soit si lente pour élaborer un règlement? Quel sera l'impact de ce règlement européen sur les pays qui, comme l'Italie, ont déjà adopté une législation nationale? Si la taxation des surprofits est prolongée au-delà du 30 juin 2023, la CREG devra-t-elle demandé un budget supplémentaire?

D. Réponses complémentaires

M. Koen Locquet, directeur administratif et président f.f. du Comité de direction de la CREG, précise que le financement du budget de la CREG est assuré par les accises et donc par le SPF Finances. Les accises sont effectivement plafonnées, mais la loi prévoit un autre financement au cas où les accises ne seraient pas

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) maakt zich toch zorgen over de bijdrage van Fluxys ten belope van 300 miljoen euro, aangezien de verordening op grond waarvan dat bedrag voor andere doeleinden kan worden gebruikt dan voor tariefzettingen of investeringen om de congesties te verminderen, nog niet werd aangenomen. Hij voegt eraan toe dat indien men dat bedrag ongemoeid had gelaten, het zou zijn teruggevloeid naar wie het had betaald. Dat bedrag heroriënteren is dus wel degelijk een tariefmaatregel. De spreker is niet overtuigd door het argument van de CREG als zou het beter zijn de tarieven niet te veel te doen dalen uit vrees dat ze vervolgens opnieuw zouden stijgen. Hij is er bovendien evenmin van overtuigd dat de consument dat standpunt van de CREG zal delen.

Voor het overige is hij voorstander van een versterkte samenwerking tussen het Parlement en de regulator.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) is verwonderd door het antwoord van de CREG waarin de regulator zegt dat de verhoging van zijn budget slechts een indirecte impact op de consumenten zal hebben. Aangezien de accijnzen geplafonneerd zijn, kan de impact inderdaad enkel indirect kan zijn. Maar aangezien de CREG door de Schatkist wordt gefinancierd, wordt een verhoging van haar middelen noodzakelijkerwijs door de belastingbetaler en dus door de consument gedragen. Kan de CREG verduidelijkingen geven over welke impact de verhoging van haar middelen op de consument heeft?

Wat de overwinsten betreft, betreurt de heer Warmoes dat het niet mogelijk is dat de CREG advies geeft over het wetsontwerp van de regering, terwijl dat advies wel kon worden verkregen voor zijn eigen wetsvoorstel inzake de belasting van de overwinsten. Hoe komt het voorts dat de Europese Unie zoveel tijd nodig heeft om een verordening uit te werken? Welke impact zal die Europese verordening hebben op landen, zoals Italië, die reeds nationale wetgeving rond dat thema hebben aangenomen? Indien de belasting van de overwinsten tot na 30 juni 2023 wordt verlengd, zal de CREG dan bijkomende middelen moeten vragen?

D. Aanvullende antwoorden

De heer Koen Locquet, administratief directeur en waarnemend voorzitter van het Directiecomité van de CREG, verduidelijkt dat de CREG-begroting door de accijnzen en bijgevolg door de FOD Financiën wordt gespijsd. De accijnzen zijn inderdaad geplafonneerd, maar de wet voorziet in financiering uit een andere bron

suffisantes. Au bout du compte, les moyens de fonctionnement de la CREG proviennent du Trésor public.

Concernant la législation italienne, il s'agit d'une législation différente de celle qui est visée par le règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022. L'intervenant indique ne pas savoir si l'Italie a déjà adapté ou même si elle adaptera sa législation.

L'orateur ajoute que la CREG n'a pas délivré d'avis sur le projet de loi du gouvernement en matière de taxation des surprofits.

Enfin, concernant la contribution de 300 millions d'euros de Fluxys, M. Locquet précise qu'il n'est pas exact d'affirmer que l'adaptation du règlement gaz qui n'est pas encore intervenue déterminerait la validité de la réglementation concernant le prélèvement de ce montant de 300 millions d'euros. L'Union européenne a marqué son accord sur le fait que les revenus excédentaires générés par la situation actuelle pouvaient être écrémés.

III. — VOTE SUR LE BUDGET

M. Christian Leysen (Open Vld), président, soumet au vote le budget 2023 de la CREG pour un montant de 24.345.973 euros (nouvelles missions "Hydrogène" et "Regulation Emergency Measures" comprises).

Les membres de la commission approuvent ce budget à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Bert Wollants, Wouter Raskin

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael

MR: Mathieu Bihet

cd&v: Leen Dierick

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Kris Verduyck.

in het geval de accijnzen ontoereikend zouden zijn. Uiteindelijk komen de werkingsmiddelen van de CREG uit de Schatkist.

Wat de Italiaanse wetgeving betreft, gaat het om een wetgeving die verschilt van die welke in Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 wordt bedoeld. De spreker geeft aan dat hij niet weet of Italië zijn wetgeving reeds heeft aangepast dan wel zal aanpassen.

De spreker vermeldt dat de CREG geen advies heeft gegeven over het wetsontwerp van de regering inzake de belasting van de overwinsten.

Wat tot slot de bijdrage van Fluxys ten belope van 300 miljoen euro betreft, verduidelijkt de heer Locquet dat het niet klopt dat de geldigheid of ongeldigheid van de regelgeving over de heffing van die 300 miljoen euro afhangt van de aanpassing van de gasverordening, die nog niet is gebeurd. De Europese Unie heeft ermee ingestemd dat de door de huidige situatie gegenereerde buitensporige inkomsten mogen worden afgeroomd.

III. — STEMMING OVER DE BEGROTING

De heer Christian Leysen (Open Vld), voorzitter, legt de begroting voor het jaar 2023 van de CREG (bedrag van 24.345.973 euro, waarbij de nieuwe opdrachten inzake "Waterstof" en "Regulation Emergency" zijn inbegrepen) ter stemming voor.

De leden van de commissie keuren die begroting eenparig goed.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Bert Wollants, Wouter Raskin

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael

MR: Mathieu Bihet

cd&v: Leen Dierick

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Kris Verduyck.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La commission demande à la CREG de soumettre à l'approbation du Parlement, au cours du premier trimestre 2023, un plan élaboré concernant les “*Regulation Emergency Measures*”. Toute réduction des dépenses sera soit remboursée, soit imputée par le biais du budget 2024. Les représentants de la CREG acceptent la proposition.

Le rapporteur,

Thierry Warmoes

Le président,

Christian Leysen

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De commissie vraagt aan de CREG om tijdens Q1 2023 een uitgewerkt plan met betrekking tot “*Regulation Emergency Measures*” aan het Parlement ter goedkeuring voor te leggen. Eventuele mindere uitgaven zullen ofwel teruggestort worden of via de begroting 2024 worden verrekend. De vertegenwoordigers van de CREG gaan akkoord met het voorstel.

De rapporteur,

Thierry Warmoes

De voorzitter,

Christian Leysen

ANNEXES

1. *Budget 2023 de la CREG*
2. *Note de politique générale 2023 de la CREG (FR)*
3. *Note de politique générale 2023 de la CREG (NL)*
4. *Budget et note de politique générale 2023: slides de la présentation (FR+NL)*

BIJLAGEN

1. *Begroting van de CREG voor het jaar 2023*
2. *Beleidsnota 2023 van de CREG (FR)*
3. *Beleidsnota 2023 van de CREG (NL)*
4. *Begroting en beleidsnota voor het jaar 2023: slides van de voorstelling (FR+NL)*

Budget CREG 2023

Rubrique	Description	Budget 2023	Budget 2022 Goedgekeurd budget 2022	Budget 2023 / budget 2022	Budget 2023 / budget 2022	Description
Frais de personnel	Rémunérations et charges	14.822.555	12.685.574	2.136.981	16,6%	Wedden en lasten
Personneelskosten	Politique de mobilité durable	564.052	505.428	58.624	11,6%	Duurzaam mobiliteitsbeleid
	Frais de recrutement	57.875	23.070	34.805	150,0%	Aanwervingskosten
	Personnel intermédiaire	0	0	0	0,0%	Interpersoneel
	Formations, séminaires	132.500	132.500	0	0,0%	Opleidingen, seminars
	Jelons présence	15.576.782	13.346.572	2.230.210	16,7%	Presentiegeld
Cons. Consultatif		0	0	0		
Adviesraad		0	0	0		
	S-total "Frais de personnel"	15.576.782	13.346.572	2.230.210	16,7%	S-total "Personneelskosten"
Experts extérieurs	Etudes extérieures Comité Direction (consultants et avocats)	738.710	647.995	90.715	14,0%	Externe studies Directie Comité (consultanten en advocaten)
	Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	100.000	0	0,0%	Externe studies Adviesraad
Externe experten	Service de communication	150.000	70.000	80.000	114,3%	Communicatiedienst
	Serv. ext. (réviseur, traduct, secret soc....)	135.045	123.745	11.300	9,1%	Ext. Diensten (revisor, vertaler, sociaal secret.)
	Recours décisions CREG et frais procédures	335.000	269.000	66.000	24,5%	Beroep beslis. CREG + rechtsplegingsvergoed.
		1.458.755	1.210.740	248.015	20,5%	
Fonctionnement	Loyer bâtiment, parkings + charges	1.066.332	955.291	111.041	11,6%	Huur lokalen, parking en gemeenschap. lasten
Werkink	Entretien locaux et sécurité bâtiment	145.100	134.900	10.200	7,6%	Onderhoud lokalen en veiligheid gebouw
	Maintenance générale et informatique	277.120	253.631	23.489	7,7%	Algemene + informatica maintenance
	Software d'exploitation pour REMIT	50.000	50.000	0	0,0%	Exploitatiesoftware voor REMIT
	Documentation	158.125	151.000	7.125	4,7%	Documentatie
	Téléphonie, poste, courrier express	22.600	26.350	-3.750	-14,2%	Telefoon, GSM, Post, express delivery
	Fournitures de bureau	9.000	10.000	-1.000	-10,0%	Kantoorbehoefen
	Frais de réunions et de représentation	104.194	102.031	2.163	2,1%	Vergaderings- en representatiekosten
	Frais de déplacements	80.000	80.000	0	0,0%	Reiskosten
	Frais d'affiliation	48.850	46.000	2.850	6,2%	Lidgeld aan verenigingen
	Frais divers	22.150	22.150	0	0,0%	Diverse kosten
	Assurances	129.448	102.859	26.589	25,8%	Verzekeringen
	Taxes	171.050	153.000	18.050	11,8%	Taksen
		2.283.969	2.087.212	196.757	9,4%	
Investissements	Investissements	224.500	381.500	-157.000	-41,2%	Investeringen
Financiële lasten	Charges financières diverses	6.850	381.500	-157.000	-41,2%	Andere
		6.850	15.850	-9.000	-56,8%	
	S-total "Frais de fonctionnement"	3.974.074	3.695.302	278.772	8,2%	S-total "werkingskosten"
	TOTAL BUDGET CREG BAU	19.550.856	17.041.874	2.508.982	14,7%	TOTAL BUDGET CREG BAU
	Nouvelles missions "Hydrogène"	676.605				Nieuwe opdrachten "Waterstof"
	Nouvelles missions "Regulation Emergency Measures"	4.118.512				Nieuwe opdrachten "Regulation Emergency Measures"
	Electricité : Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et introduisant un plafond sur les recettes issues du marché des producteurs d'électricité					Elektriciteit : Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot invoering van een plafond op marktinkomsten van elektriciteitsproducenten
	Gaz : Avant-projet de loi-programme					Gas : Voorontwerp van programawet
	TOTAL GENERAL	24.345.973	17.041.874	7.304.099	42,9%	ALGEMENE TOTAAL

The logo for the Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) features the letters 'CREG' in a bold, white, sans-serif font. A horizontal white line extends from the left of the 'C' and the right of the 'G'.

Commission de Régulation
de l'Électricité et du Gaz

Note de politique générale

(Z)2437

20 octobre 2022

Note de politique générale pour l'année 2023

Réalisée en application de l'article 25, § 5, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Non-confidentiel

CREG - rue de l'Industrie 26-38, 1040 Bruxelles, Belgique
T +32 2 289 76 11 - www.creg.be

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	2
INTRODUCTION	5
1. MÉTHODOLOGIE.....	8
2. AXE N°1 : ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES	9
2.1. THÈME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX	10
2.1.1. Objectifs de la CREG	10
2.1.2. Activités à réaliser	10
2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2023	13
2.2. THÈME 2 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL	15
2.2.1. Objectifs de la CREG	15
2.2.2. Activités à réaliser	18
2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2023	20
2.3. THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES	21
2.3.1. Objectifs de la CREG	21
2.3.2. Activités à réaliser	22
2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2023	26
2.4. THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE	28
2.4.1. Objectifs de la CREG	28
2.4.2. Activités à réaliser	29
2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2023	35
2.5. THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL	37
2.5.1. Objectifs de la CREG	37
2.5.2. Activités à réaliser	39
2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2023	42
3. AXE N°2 : ACTIVITÉS RÉGULÉES	45
3.1. THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTÉRÊT DE LEURS UTILISATEURS	46
3.1.1. Objectifs de la CREG	46
3.1.2. Activités à réaliser	55
3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2023	62
3.2. THÈME 7 : DÉVELOPPER ET CONTRÔLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU	64
3.2.1. Objectifs de la CREG	64
3.2.2. Activités à réaliser	66
3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2023	68

3.3.	THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAU (<i>EX ANTE</i> ET <i>EX POST</i>).....	68
3.3.1.	Objectifs de la CREG	68
3.3.2.	Activités à réaliser	71
3.3.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	73
3.4.	THÈME 9 : DÉVELOPPER ET ENCADRER LES MARCHÉS DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ).....	74
3.4.1.	Objectifs de la CREG	74
3.4.2.	Activités à réaliser	75
3.4.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	77
3.5.	THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL	79
3.5.1.	Objectifs de la CREG	79
3.5.2.	Activités à réaliser	80
3.5.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	83
4.	AXE N°3 : INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS.....	86
4.1.	THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE	86
4.1.1.	Objectifs de la CREG	86
4.1.2.	Activités à réaliser	88
4.1.3.	Liste de livrables pour l'année 2023	90
4.2.	THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE	90
4.2.1.	Objectifs de la CREG	90
4.2.2.	Activités à réaliser	91
4.2.3.	Liste de livrables pour l'année 2023	94
4.3.	THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ D'ÉNERGIE <i>OFFSHORE</i>	99
4.3.1.	Objectifs de la CREG	99
4.3.2.	Activités à réaliser	100
4.3.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	100
4.4.	THÈME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTÉRÊT DU CONSOMMATEUR FINAL	102
5.	ORGANISATION INTERNE, DEVELOPPEMENT DURABLE ET COMMUNICATION	104
5.1.	ORGANISATION INTERNE	104
5.1.1.	Vision de la CREG	104
5.1.2.	Activités à réaliser	104
5.1.3.	Liste de livrables pour l'année 2023	106
5.2.	DÉVELOPPEMENT DURABLE	107
5.2.1.	Objectifs de la CREG	107
5.2.2.	Activités à réaliser	107

5.2.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	108
5.3.	COMMUNICATION.....	109
5.3.1.	Vision de la CREG	109
5.3.2.	Activités à réaliser	110
5.3.3.	Liste des livrables pour l'année 2023	111
ANNEXE : LISTE DES ABRÉVIATIONS		113

INTRODUCTION

Conformément aux obligations de transparence auxquelles la CREG est soumise, la présente note de politique générale étaye les objectifs, les activités et les actions qui seront poursuivis au cours de l'année 2023, et ce dans une perspective transversale qui met au cœur des préoccupations de la CREG les enjeux liés à la transition énergétique, à la crise énergétique actuelle et à la défense de l'intérêt général.

Alors qu'une sortie progressive de la pandémie COVID-19 pouvait être escomptée avec un retour à la normale de l'économie mondiale, les prix de l'énergie se sont envolés dès l'été 2021 et ont suivi, depuis lors, une trajectoire chaotique, atteignant des valeurs historiquement élevées, sous l'effet du déclenchement, le 24 février 2022, du conflit russo-ukrainien, qui a fait basculer l'Europe dans une crise majeure.

Outre l'émergence d'un drame humanitaire au cœur même de l'Europe et des conséquences sur les plans économique et géopolitique, ce conflit, dont l'issue et la durée demeurent toujours incertaines, a également lourdement affecté le secteur de l'énergie. Ainsi, à court terme, de nombreuses autorités publiques ont en effet été contraintes de contenir l'impact du renchérissement historique des prix de l'énergie, diversifier les sources d'énergie et optimiser, dans la mesure du possible, le potentiel d'efficacité énergétique. A moyen et long termes, la réduction de la dépendance énergétique de l'Union européenne à l'égard de producteurs de gaz naturel situés en dehors de l'UE-27 s'est imposée comme une priorité stratégique, de même que la reconsidération de l'organisation des marchés afin de garantir la sécurité d'approvisionnement et de faciliter la transition vers une économie à faible teneur de carbone.

C'est dans ce contexte européen et mondial sous tension que la CREG continuera à mettre au service des autorités publiques son expertise dans le respect de ses missions légales et des orientations stratégiques en matière d'énergie élaborées par le Parlement fédéral, le Gouvernement fédéral et l'Union européenne. A cette fin, la CREG coopérera activement au niveau national et européen en vue de contribuer à réduire la vulnérabilité énergétique précitée, tant par l'élaboration et l'adoption d'une réglementation adaptée et d'éventuelles réformes du marché que par une meilleure diversification des sources d'énergie, en accordant une attention particulière au déploiement et à la mise sur le marché d'énergies renouvelables. D'une manière générale, elle apportera son concours à l'instauration des mesures susceptibles d'être décidées par les autorités publiques à la suite de la crise actuelle. Elle se tiendra à la disposition du Parlement fédéral et des autres instances pour toutes demandes visant à comprendre la situation, à anticiper les conséquences pour les différentes parties et sera force de propositions pour les autorités.

Parce que les effets du conflit devraient continuer à se faire ressentir en 2023, le suivi de la situation exceptionnelle observée sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel au niveau mondial, européen et national continuera à figurer parmi les priorités absolues de la CREG, que ce suivi concerne les dynamiques de l'offre et de la demande sur les marchés de gros, la formation des prix ou les conséquences sur le bon fonctionnement des marchés de gros et de détail et leur interrelation. La CREG veillera à en tirer les enseignements pour le futur et à en informer les autorités publiques et les acteurs du marché.

Dans le contexte exceptionnel de la hausse des prix de l'énergie et de leur volatilité accrue, la CREG sera d'autant plus vigilante à l'égard de la protection des intérêts de tous les consommateurs (résidentiels y compris les plus vulnérables, PME et industries) qu'elle veillera à informer aussi

clairement que possible afin d'accroître la transparence et de préserver leur confiance dans le marché. Elle fera preuve d'une vigilance similaire à l'égard des fournisseurs et autres acteurs de marché exposés à un risque accru de faillite dans le contexte actuel. Dans tous les cas, elle proposera, le cas échéant et dans la mesure du possible, des mesures appropriées à mettre en œuvre, en complément des recommandations qu'elle pourrait formuler dans le contexte de l'examen de la norme énergétique belge en vue de protéger le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises.

Parallèlement, la CREG contribuera aux programmes de travail et aux livrables de l'ACER et du CEER dictés par l'actualité énergétique européenne, ainsi qu'aux échanges d'informations et de bonnes pratiques au sein de ces instances. Elle aura ainsi l'occasion de suivre et de contribuer activement aux développements européens en cours et de promouvoir une meilleure compréhension/application de ceux-ci, notamment en ce qui concerne l'impact de la crise énergétique sur le développement du marché du gaz et de l'électricité et les enjeux de la sécurité d'approvisionnement dans le contexte d'une réduction accélérée de la dépendance européenne vis-à-vis des sources d'énergie fossiles. Du reste, l'actualité 2023 de ces travaux européens continuera à porter sur l'examen des initiatives européennes dans le cadre du Green Deal, l'implémentation des règlements européens et la transposition des directives européennes du Clean Energy Package et le train des propositions du « Fit for 55 package », avec l'objectif d'assurer le meilleur suivi de ce nouveau cadre législatif européen, aussi bien au niveau européen que national.

Outre ce qui précède, d'autres activités pèseront dans le programme de travail de la CREG pour l'année 2023. A cet égard, et en sus de ses diverses activités régulées, la CREG continuera à mobiliser ses efforts et son expertise pour veiller à la bonne mise en œuvre et au bon fonctionnement du mécanisme de rémunération de la capacité tel qu'instauré par la loi du 22 avril 2019 et à collaborer au besoin avec les autorités. Elle poursuivra également sa collaboration pour l'ensemble des autres dossiers stratégiques au niveau belge tels qu'entre autres, le développement de l'énergie éolienne offshore, le développement d'un cadre légal pour les nouveaux gaz en ce compris l'hydrogène, le développement de la flexibilité et les tarifs sociaux. Enfin, les mesures et initiatives pouvant être mises en place afin d'assurer une régulation dynamique, notamment en vue de favoriser un cadre réglementaire propice aux investissements et au développement des nouvelles technologies contribuant à la transition énergétique feront également l'objet d'un suivi par la CREG.

Engagée depuis plusieurs années dans une démarche de dialogue constructif, la CREG mènera l'ensemble de ses actions et des réalisations en tirant profit de toutes les synergies qu'une coopération active avec les autorités, opérateurs, acteurs et parties prenantes, peut offrir tant sur la scène belge qu'européenne et internationale. Cette coopération sera mise en œuvre soit par le biais d'une collaboration informelle, soit par le biais d'une coopération formelle.

Cette initiative traduit la volonté de proposer une régulation de qualité, adaptée au plus près des réalités plurielles rencontrées. C'est notamment le cas en ce qui concerne la collaboration active et fructueuse que la CREG a développée et renforcée au fil du temps au sein de FORBEG avec l'ensemble des régulateurs régionaux sur les thématiques qui l'imposent, en ce compris le suivi des développements législatifs européens et les effets de la hausse des prix de l'énergie sur les marchés de détail.

Soucieuse de sa responsabilité sociétale et de servir l'intérêt général, la CREG veillera à assurer une communication externe compréhensible et transparente, notamment par le biais de son site Internet et le CREG Scan qui permettent aux consommateurs de s'outiller pour mieux comprendre et connaître le marché afin de faire des choix éclairés. Les professionnels de l'énergie y trouvent, quant à eux, notamment une présentation optimisée des consultations publiques et des publications. Dans cette

même perspective, la CREG s'engagera également à poursuivre ses efforts en matière de respect des principes du développement durable tant dans sa gestion opérationnelle et logistique que dans sa politique interne globale.

Compte tenu des évolutions récentes des modalités du travail (télétravail), des efforts accrus seront consentis pour assurer une communication interne efficace et veiller au bien-être du personnel de la CREG.

Enfin, la mise à disposition de ressources suffisantes reste indispensable à la bonne réalisation de l'ensemble des nouvelles compétences et défis, en particulier ceux liés au développement des nouveaux gaz, dont l'hydrogène, et à la transition énergétique, sans oublier, ni minimiser, les compétences additionnelles à venir, attribuées à la CREG dans le cadre de l'avant-projet de loi relative au prélèvement sur les recettes excédentaires des producteurs, en cours d'élaboration au moment de l'adoption de la présente note de politique générale.

La présente note de politique générale a été approuvée par le Comité de direction de la CREG le 20 octobre 2022. Pour la facilité du lecteur, une liste des abréviations, reprises dans le corps du texte, est reprise en annexe 1 de ce document.

1. MÉTHODOLOGIE

Conformément à la loi électricité, la CREG doit établir chaque année une note de politique générale. La présente note de politique générale décrit aussi bien les thèmes à court terme qu'à moyen terme sur lesquels la CREG travaillera. Elle vise à identifier les objectifs pour lesquels la CREG réalisera un certain nombre d'activités.

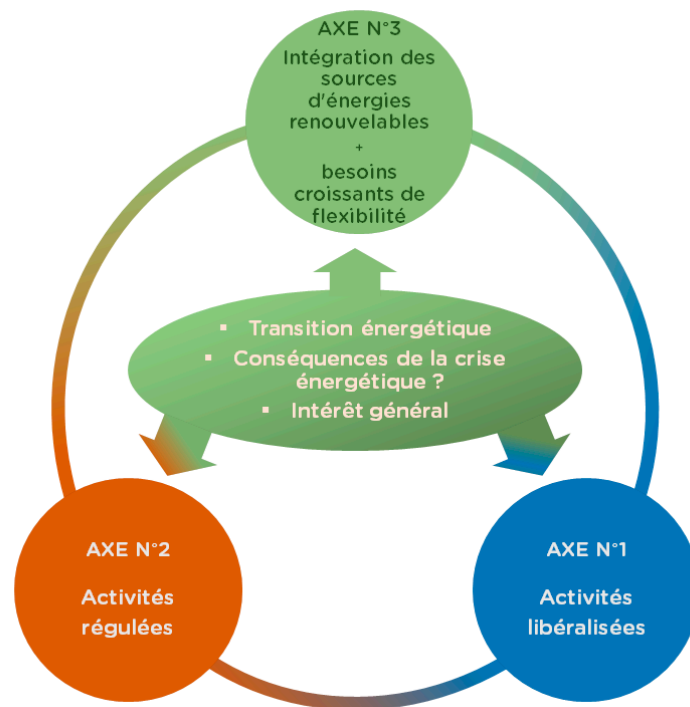
Tout comme pour l'année 2022, certaines activités constituent des livrables clairement identifiables pour l'année 2023 et pour lesquels un délai de réalisation indicatif peut être précisé. Ces livrables sont repris, par objectif et chronologiquement, en indiquant le délai de réalisation. La réalisation de chaque livrable repose, à chaque fois, sur la synergie des compétences propres à chacune des directions de la CREG. Elle implique également une charge de travail préparatoire non négligeable (par ex. : procédure de consultation des acteurs de marché, traitement de la confidentialité, ...) et difficilement quantifiable. En ce sens, l'inventaire dressé des livrables ne reflète pas nécessairement la charge de travail réelle sous-jacente de la CREG.

D'autres activités constituent un travail à plus long terme. Ces activités peuvent notamment s'étaler dans le temps. Certains des objectifs fixés pour 2023 sont donc susceptibles de se retrouver, à nouveau, dans les notes de politique générale des années ultérieures.

Pour le surplus, la CREG contribuera à la rédaction du programme de travail du CEER et de l'ACER ainsi qu'à la réalisation des livrables qui y sont mentionnés. En raison d'une absence de visibilité au moment de la rédaction de la présente note quant au contenu exact et précis du programme de travail du CEER et de l'ACER, l'ensemble des livrables qui devront être réalisés par la CREG en la matière n'est pas nécessairement repris dans la présente note de politique générale.

La CREG travaillera, en 2023, à l'ensemble des objectifs de sa note de politique générale. Néanmoins, il importera de tenir compte de divers éléments tels qu'entre autres, l'évolution progressive de la législation, le temps nécessaire pour la concertation avec les acteurs concernés ou encore la période dont le marché a besoin pour réagir ou s'adapter au nouveau cadre légal. Certaines activités et certains livrables sont ainsi susceptibles d'être postposés au regard de demandes spécifiques qui pourraient être formulées ou d'une évolution sectorielle particulière. Les objectifs à long terme servent, quant à eux, à donner, dans le cadre défini, la direction dans laquelle le système énergétique est susceptible d'évoluer.

Pour soutenir et mener à bien la mission et les objectifs précités, trois axes stratégiques ont été identifiés dans une optique de complémentarité et de renforcements mutuels.



2. AXE N°1 : ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES

Les activités libéralisées de production, d'importation-exportation et de fourniture d'électricité et de gaz, bien que soumises à la concurrence, doivent faire l'objet d'un *monitoring* de la CREG de manière à promouvoir un fonctionnement efficace et durable des marchés. La CREG ne dispose que d'un **pouvoir de décision limité**, mais elle exerce un contrôle et peut soumettre des propositions aux autorités visant à mieux défendre les intérêts et les besoins des consommateurs.

Cette mission de *monitoring* a trait :

- à la formation des prix de gros et des prix facturés aux différentes catégories de consommateurs ; et
- au fonctionnement des bourses de l'électricité et du gaz - y compris la production et les importations/exportations, l'ouverture à la concurrence et le développement des marchés de l'électricité et du gaz.

Par ailleurs, d'autant plus dans le contexte exceptionnel de hausse des prix de l'énergie, la CREG sera particulièrement vigilante à veiller à la protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants.

2.1. THÈME 1 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DES PRIX

2.1.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de gros et de détail, la CREG vise à fournir un meilleur aperçu :

- des nouveaux développements sur le marché de détail (tels que les contrats de rachat et les produits à tarification dynamique) ;
- de la composition des prix de l'énergie ;
- de la formation des prix de gros et la présence éventuelle de distorsions ;
- de l'évolution des diverses composantes des prix de l'énergie ;
- du rapport entre les prix de l'énergie en Belgique et ceux des pays voisins ; et
- des raisons sous-jacentes aux évolutions constatées afin de tirer des conclusions globales et de formuler éventuellement des recommandations.

Etant donné la hausse des prix sur les marchés de gros dont les effets sont encore attendus en 2023, la CREG assurera une surveillance renforcée des prix et veillera au renforcement de la transparence des informations envers le consommateur afin de préserver sa confiance.

Compte tenu de l'intégration du marché belge de l'électricité et du gaz dans les marchés régionaux européens, la surveillance des prix exercée par la CREG portera également sur les composantes fondamentales supranationales qui constituent les éléments moteurs de ces marchés.

De plus, la CREG poursuivra, dans le cadre de sa mission de contrôle des prix sur le marché de gros et de détail, le développement de ses bases de données, qui fournissent une image complète des produits de l'électricité et du gaz naturel existants (types de produits, composition et calcul des prix des matières premières, parts de marché des fournisseurs et des produits, ...) pour les consommateurs résidentiels et les PME. Dans ce cadre, la CREG assurera le suivi et l'analyse des nouveautés (annoncées), qui auront un impact sur le marché de l'énergie. De même, les bases de données existantes seront complétées et optimisées dans le cadre des comparaisons internationales des prix.

La CREG est également chargée de missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires, qui sont soumises à une contribution de répartition. Elle suivra également attentivement les décisions du gouvernement liées à la prolongation des deux réacteurs Tihange 3 et Doel 4 et se tiendra à sa disposition pour toutes les nouvelles missions qui lui seraient confiées à cet égard. Au cours de l'année 2023, la CREG exercera ces missions importantes de surveillance générale et spécifique afin de garantir le respect et la défense des intérêts des consommateurs.

2.1.2. Activités à réaliser

➤ *Surveillance permanente des prix de l'électricité et du gaz*

En ce qui concerne les prix de l'électricité et du gaz sur les marchés de gros et de détail en Belgique, la CREG :

- analysera les évolutions observées et les causes sous-jacentes à ces évolutions ;

- mettra à jour mensuellement le CREG Scan, qui fournit un aperçu de tous les produits d'électricité et de gaz naturel existants pour les particuliers et les PME ;
 - mettra à jour la méthodologie visant à la comparaison des prix de détail d'électricité et de gaz naturel en Belgique (et dans les trois régions) et dans les pays voisins ;
 - publiera périodiquement sur son site Internet :
 - o un tableau de bord de l'évolution des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz en Belgique. Ce tableau de bord illustrera notamment l'évolution (sur une période de trois mois) d'une série de chiffres-clefs du marché de l'énergie ;
 - o des infographies pour les particuliers, les PME et les indépendants fournissant, par région, un aperçu des fournisseurs actifs, des produits existants et des potentiels d'économies ;
 - o des graphiques à destination des particuliers, des PME et des indépendants illustrant, par région, la structure du prix total de l'énergie ainsi que l'évolution du prix de l'énergie¹ en Belgique par rapport aux pays limitrophes (Pays-Bas, France, Allemagne, Royaume-Uni), tant pour la seule composante énergie que pour le prix total de l'énergie ;
 - o sur une base semestrielle, une analyse reprenant une comparaison internationale des prix de l'énergie entre la Belgique, ses régions (Région flamande, Région wallonne et Région de Bruxelles-Capitale) et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni). Les graphiques donnent un aperçu de l'évolution du prix total ainsi que des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les particuliers que pour les PME et les indépendants ;
 - assurera, le cas échéant², un suivi des principales évolutions sur le marché des contrats d'électricité à tarification dynamique, y compris les offres sur le marché et leur impact sur les factures des consommateurs, en particulier le niveau de volatilité des prix, et publiera un rapport annuel à cet égard tel que le prévoit la loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant transposition de la Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE ;
 - publiera, en début d'année, un état des lieux du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel reprenant les faits marquants de l'année écoulée ;
 - publiera un rapport de surveillance concernant l'évolution du prix sur le marché de gros de l'électricité pour l'année précédente. La CREG s'attachera à identifier spécifiquement les principales différences par rapport aux années précédentes, ainsi que les événements inattendus.
- *Rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.)*

Compte tenu de la hausse des prix sur les marchés de gros, le gouvernement fédéral a demandé à la CREG en octobre 2021 d'exercer une surveillance renforcée et de prendre des mesures pour accroître la transparence. Celles-ci sont en effet nécessaires afin de préserver la confiance de tous les consommateurs.

Dans ce cadre, la CREG publiera encore en 2023 et aussi longtemps que nécessaire un rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros.

¹ Le prix de l'énergie est le prix de la facture globale pour l'électricité ou pour le gaz.

² Pour autant que la loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant transposition de la Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE soit entrée en vigueur.

Ce rapport donnera un aperçu de l'offre actuelle sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel ainsi que de l'évolution de la composante énergétique des différents produits destinés aux ménages. Il sera élaboré dans le contexte et la pertinence de la volatilité accrue des marchés de l'énergie et comprendra principalement les éléments suivants: les principaux constats du mois, l'aperçu des offres, l'évolution des marchés de gros sur la base d'un certain nombre de paramètres d'indexation couramment utilisés et l'évolution du marché de détail et des prix des différents produits individuels.

➤ *Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2022*

L'étude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel effectuée annuellement analysera les prix et les coûts au niveau de l'importation, de la revente et de la fourniture au client final (particuliers, entreprises et industries) et aux centrales électriques.

➤ *Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2022*

Au cas où un abus serait constaté dans le cadre de l'étude mentionnée à l'alinéa précédent, la CREG publiera un rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2022.

➤ *Missions dans le cadre de la prolongation de la durée de vie de la centrale nucléaire de Tihange 1 et du calcul de la marge bénéficiaire des centrales nucléaires qui sont soumises à une contribution de répartition*

Conformément à l'article 4/1 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité (ci-après : « loi de sortie du nucléaire ») et à la Convention Tihange 1, la CREG dispose d'une mission de vérification de la marge, qui sert de base au calcul de la redevance annuelle.

Cette mission de vérification sera accomplie en 2023 pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2022. La CREG examinera les diverses composantes de la différence entre, d'une part, le produit de la vente d'électricité et, d'autre part, l'ensemble des charges réelles liées à l'exploitation de la centrale, majorées d'une rémunération destinée à couvrir le coût du projet de prolongation de la durée d'exploitation et la marge négative des années précédentes. La CREG rendra compte de ce point dans son rapport au ministre ayant l'énergie dans ses attributions.

A la suite de la modification de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (ci-après : « loi du 11 avril 2003 »), la CREG est chargée de missions spéciales annuelles et triennales.

Ainsi, la CREG doit, pour le 30 juin 2023, remettre un avis sur la marge bénéficiaire des centrales nucléaires de Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3 sur la base des dispositions visées en annexe de la loi susmentionnée. Cet avis est remis au ministre ayant l'énergie dans ses attributions, à la Direction générale de l'énergie visée à l'article 2, 28°, de la loi électricité et aux exploitants nucléaires et aux sociétés visées à l'article 24, § 1^{er}, de la loi du 11 avril 2003.

En outre, conformément à la loi précitée du 11 avril 2003, la CREG doit statuer, d'ici le 30 juin 2023 au plus tard, sur la révision triennale des coûts fixes et variables, visée dans la section 5 de l'annexe de la loi. En 2023, la CREG contrôlera à cette fin les coûts fixes et variables supportés par les exploitants nucléaires au cours de la période triennale précédente. Cet avis est remis au ministre ayant l'énergie dans ses attributions et à la Direction Générale Énergie visée à l'article 2, 28° de la loi électricité.

Ensuite, la CREG doit, pour le 31 juillet 2023 au plus tard, rendre un avis sur la détermination du montant minimum annuel de la contribution de répartition qui s'applique à la prochaine période de 3

ans (2023, 2024 et 2025). Cet avis est remis au ministre ayant l'énergie dans ses attributions et à la Direction Générale Énergie visée à l'article 2, 28°, de la loi électricité.

Par ailleurs, en cas de demande en ce sens du ministre ayant l'énergie dans ses attributions, la CREG vérifiera l'engagement de l'État belge pris dans le cadre de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires de Tihange 1, Doel 1 et Doel 2, tel que décrit dans la décision C-2017-1516 de la Commission européenne du 17 mars 2017.

Enfin, la CREG se tiendra à la disposition du gouvernement pour toutes les nouvelles demandes et compétences qui lui seraient assignées suite à la décision de prolonger la durée de vie des deux réacteurs Tihange 3 et Doel 4 au-delà de 2025.

➤ *Surveillance des tarifs de distribution*

Nonobstant la régionalisation des tarifs de distribution au 1^{er} juillet 2014, la CREG continuera de suivre l'évolution de ceux-ci dans les trois régions, de manière à pouvoir les intégrer, ainsi que leurs composantes sous-jacentes, dans le prix total pour les diverses catégories de consommateurs.

Depuis 2008, la CREG réalise chaque année une étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel, qui fournit des informations importantes quant à l'évolution des éléments constitutifs spécifiques de ce prix pour l'utilisateur final. Dans ce cadre, la CREG constitue une base de données qui suit en détail les tarifs des réseaux de distribution dans les trois régions.

Dans le même ordre d'idée, la CREG assurera un suivi des mesures régionales de nature à impacter la manière dont le consommateur se voit facturer son énergie, au vu des évolutions en matière de prix dynamiques, de compteurs intelligents, de tarifs de capacité, etc. Elle sera particulièrement attentive aux éventuelles incidences de ces mesures sur les composantes fédérales de la facture.

Afin d'assurer un suivi adéquat de l'évolution des tarifs de distribution, la CREG coopérera activement avec les régulateurs régionaux au sein du Forbeg.

➤ *Rapport de monitoring relatif au marché de détail*

La CREG poursuivra ses travaux relatifs à la mise à disposition d'informations transparentes sur les prix du marché de détail. La publication d'un rapport de surveillance reprenant les principales évolutions et constatations observées sur le marché de détail du gaz naturel et de l'électricité est prévue en 2023.

➤ *Suivi du fuel mix et du rapportage vert des trois régions du pays en collaboration avec les régulateurs régionaux*

La CREG suivra le *fuel mix* et le rapportage vert des trois régions du pays en collaboration avec les régulateurs régionaux.

2.1.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.1.2.	Mise à jour de la méthodologie visant à la comparaison des prix de détail d'électricité et de gaz naturel en Belgique (et dans les trois régions) et dans les pays voisins	2023	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix

	2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins		
2.1.2.	Tableau de bord de l'évolution des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz en Belgique	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport mensuel sur l'évolution des prix des produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Actualisation du CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Infographies pour les particuliers et les PME	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Étude sur les composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel	Q1	Activités libéralisées – surveillance des prix - surveillance des tarifs de distribution
2.1.2.	Rapport dans le cadre de la mission de vérification conformément à la loi sur la sortie du nucléaire et à la Convention Tihange 1	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Avis relatif à la marge de profitabilité de la production industrielle d'électricité par fission de combustibles par les centrales soumises à la contribution de répartition (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3)	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Fixation des coûts fixes et variables pour les centrales soumises à la contribution de répartition pour la prochaine période triennale après contrôle de ces coûts portant sur la période triennale précédente	Q2 (30/06/2023)	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Etude relative aux prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel en 2022	Q2	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	En cas de constat d'abus en ce qui concerne les prix pratiqués sur le marché belge du gaz naturel : Rapport relatif à la relation entre les coûts et les prix sur le marché belge du gaz naturel en 2022	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport de surveillance des prix sur le marché de détail	Q3	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Rapport de suivi des principales évolutions sur le marché des contrats d'électricité à tarification dynamique, y compris les offres sur le marché et leur impact sur les factures des consommateurs (comme le prévoit la directive Electricité ³)	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Avis sur la détermination du montant minimum annuel de la contribution de répartition pour la période 2023-2024-2025	Q3 (31/07/2023)	Activités libéralisées – surveillance des prix
2.1.2.	Mission de vérification de l'engagement pris par l'Etat belge à la suite de la prolongation de la durée d'exploitation des centrales nucléaires	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance des prix

³ Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019

	Tihange 1, Doel 1 et Doel 2 (sur demande de la Ministre de l'Energie)		
2.1.2.	Suivi du <i>Fuel Mix</i> et du rapportage vert des trois régions du pays en collaboration avec les régulateurs régionaux	2023	Activités libéralisées – surveillance des prix

2.2. THÈME 2 : EXERCER UNE SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL

2.2.1. Objectifs de la CREG

➤ *Objectif général en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

A travers cette surveillance, étayée dans ses rapports annuels, la CREG souhaite rester attentive à l'évolution du marché.

Au-delà de ses études récurrentes, la CREG réalisera d'éventuelles enquêtes *ad hoc* plus approfondies portant sur les marchés de gros. Par exemple dans les cas suivants :

- pratiques restrictives de la concurrence ;
- manipulation du marché ou tentative de manipulation du marché ;
- divulgation tardive et/ou inadéquate d'informations privilégiées ;
- délit d'initié ; ou
- violation des réglementations européennes et nationales.

En outre, au vu des récents événements ayant mené à une crise énergétique, la CREG apportera sa contribution dans la réflexion globale portant sur le fonctionnement du marché et ses nécessaires adaptations.

La CREG analysera également en profondeur les événements importants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail. Dans ce cadre, elle apportera notamment une attention particulière à l'analyse de l'impact de la liquidité des marchés et de la hausse exceptionnelle des prix de l'électricité et du gaz naturel sur les acteurs de marché et sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail.

En particulier, la CREG surveillera la liquidité et la formation des prix sur le marché de gros du gaz naturel et de l'électricité. En cas de pénurie relative de l'offre entraînant une hausse des prix de l'énergie, la CREG en examinera les causes et proposera des mesures appropriées le cas échéant.

Si la volatilité accrue des marchés continue à représenter des risques accrus pour les fournisseurs et les responsables d'équilibre en 2023, la CREG assurera une surveillance renforcée du risque de faillite des fournisseurs et proposera, le cas échéant et dans la mesure du possible, des mesures à mettre en oeuvre pour réduire ce risque. Plus spécifiquement, la CREG poursuivra les objectifs suivants :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG analysera les aspects suivants du marché de gros de l'électricité :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité de marché disponible et la combinaison des technologies implémentées ;

- la consommation d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la consommation totale, l'évolution de la consommation sur le réseau de distribution et l'évolution de la consommation industrielle ;
- les échanges d'électricité et les marchés à court et à long terme ;
- les interconnexions avec les pays voisins ;
- les réserves de puissance active et le *balancing* ;
- la gestion des états d'urgence, de panne généralisée (« *black-out* ») et de reconstitution du réseau en application du Code de réseau européen « *emergency and restoration* » ;
- la dépendance au gaz tant en ce qui concerne la fiabilité de l'offre de gaz que la formation du prix de l'électricité.

En cas de pénurie d'électricité, la CREG pourrait être amenée à poursuivre des missions spécifiques de surveillance.

- en ce qui concerne le gaz naturel :

Concernant les aspects du marché de gros du gaz, la CREG analysera les aspects suivants :

- l'offre de gaz sur le marché et la liquidité nécessaire afin d'assurer le bon fonctionnement du marché ;
- la réorganisation (« *reshuffling* ») des flux de gaz en raison de la réduction progressive de la dépendance de l'Europe au gaz importé ;
- la fourniture de gaz (notamment le risque éventuel de faillite de fournisseurs suite à la situation exceptionnelle sur les marchés de gros) ;
- l'échange transfrontalier de gaz ;
- la consommation de gaz ;
- la conversion du marché de gaz L vers le gaz H (dont l'achèvement est prévu d'ici la fin de 2024) ;
- la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport, et l'évaluation, si nécessaire, des besoins de nouveaux investissements ;
- l'intégration des marchés et la convergence des prix ;
- la gestion des incidents et situations d'urgence ;
- le GNL ;
- le stockage ;
- l'équilibrage du réseau ;
- la décarbonisation et l'intégration des secteurs énergétiques (électricité et gaz) ;
- les projets d'injection de gaz verts⁴ dans le réseau de transport de gaz ; et

⁴ Par 'gaz vert', on entend le biométhane (le biogaz), l'hydrogène produit à partir d'électricité d'origine renouvelable et le gaz naturel synthétique.

- la transition énergétique et la réutilisation de l'infrastructure, en ce compris l'infrastructure GNL pour des molécules durables.

➤ *Objectif spécifique de surveillance dans le cadre du règlement REMIT*

Le règlement (UE) n°1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie (ci-après, « règlement REMIT ») a créé un cadre européen en matière de transparence et d'intégrité pour le marché de gros afin d'en améliorer le fonctionnement et, le cas échéant, de sanctionner les abus constatés (manipulation de marché, tentative de manipulation du marché, divulgation inadéquate d'informations privilégiées, absence de publication de ces informations ou délit d'initié). L'objectif consiste donc à décourager tout comportement susceptible d'entraîner une concurrence déloyale et d'affecter la confiance des acteurs du marché de l'énergie.

Conformément à la législation belge mettant en œuvre le règlement REMIT, la CREG doit surveiller et contrôler les échanges commerciaux de produits énergétiques de gros au sens dudit règlement, dans le respect des compétences respectives de l'Autorité belge de la concurrence (ci-après, « ABC ») et de l'Autorité des services et marchés financiers (ci-après, « FSMA »).

En cas d'infractions aux dispositions du règlement REMIT portant sur le délit d'initié, l'absence de publication d'informations privilégiées ou la manipulation de marché, la CREG dispose d'un pouvoir de sanction. Ce pouvoir étant sujet à certaines faiblesses juridiques, la CREG continuera ses efforts pour optimiser le cadre juridique y afférent.

Dans l'exercice de ses missions, la CREG coopère, au niveau national, avec l'ABC et la FSMA en échangeant et en communiquant l'information nécessaire et pertinente à la bonne exécution du règlement REMIT tout en garantissant la confidentialité des informations.

En outre, la CREG continuera à coopérer avec les régulateurs énergétiques des pays limitrophes en cas d'observations ayant un impact transnational. Elle intensifiera aussi la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'ACER en participant aux groupes de travail. Suite à la crise énergétique à laquelle l'Europe doit faire face, au sein des groupes de travail de nombreuses discussions abordent le sujet et des analyses sur la situation des marchés du gaz et de l'électricité y sont partagés, tant au niveau de l'ACER qu'au sein des différents pays qui mettent en place des *monitorings* spécifiques.

Par ailleurs, afin de protéger les intérêts des consommateurs belges, la CREG continuera, comme par le passé, à jouer un rôle proactif pour mieux comprendre le fonctionnement des marchés de gros en Europe occidentale. Un nouveau groupe de travail (RRT : *Rapid Reporting Team*) a d'ailleurs été créé au sein du CEER. Ce groupe de travail se concentrera sur la collecte d'informations opportunes sur l'évolution des marchés européens de l'énergie, couvrant à la fois les marchés de gros et de détail. Le groupe fournira des mises à jour mensuelles sur des questions telles que la sécurité de l'approvisionnement, l'évolution des prix de gros et de détail ainsi que les impacts sur le marché. En outre, le groupe coopérera et se coordonnera, le cas échéant, avec l'ACER, qui commencera bientôt à collecter des données sur les mesures adoptées par les Etats membres pour faire face à la crise énergétique. Ceci permettra de suivre de près la crise des prix de l'énergie et de collaborer avec un groupe d'experts véritablement intersectoriel afin d'analyser le lien entre les marchés de gros et de détail.

2.2.2. Activités à réaliser

➤ *Activités générales en matière de surveillance du fonctionnement des marchés de gros et de détail*

La CREG traitera toutes les demandes des parties prenantes et/ou des acteurs du marché et analysera en profondeur les événements importants ou intéressants impactant le marché de l'énergie de gros et de détail. Dans ce cadre, elle apportera notamment une attention particulière à l'analyse de l'impact de la hausse exceptionnelle des prix de l'électricité et du gaz naturel sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail suite à la crise énergétique actuelle. Un groupe de travail a été créé au sein du CEER à cet effet et travaillera en collaboration avec l'ACER, comme mentionné dans le paragraphe précédent.

La CREG informera, périodiquement, les parties prenantes concernées et/ou acteurs du marché des résultats de ses analyses du marché de gros. Si nécessaire, elle prendra l'initiative de leur proposer des mesures pour mettre un terme à d'éventuelles anomalies ou infractions à la réglementation européenne et fédérale qu'elle aurait constatées. Dans certains cas, une sanction est susceptible d'être imposée par la CREG à la partie prenante concernée.

Dans le cas où elle viendrait à constater une infraction aux articles 3, 4 ou 5 du règlement REMIT⁵, la CREG prendra des mesures visant à corriger le comportement inapproprié et/ou imposera des sanctions conformément à l'article 18 du règlement REMIT et aux articles 31 de la loi électricité et 20/2 de la loi gaz.

Plus spécifiquement, la CREG réalisera les tâches suivantes :

- en ce qui concerne l'électricité :

La CREG accordera une attention particulière à l'utilisation physique des interconnexions, aux échanges commerciaux et à la formation des prix sur les marchés à divers horizons de temps (long terme, *day-ahead*, *intraday* et *balancing*).

La CREG sera également attentive à la formation des prix en cas d'achat de capacité d'équilibrage par le gestionnaire de réseau de transport.

La CREG examinera également l'opportunité de publier - de sa propre initiative et/ou le cas échéant, à la suite de demandes spécifiques des parties prenantes et/ou des acteurs du marché - des études concernant des événements importants suite à la crise énergétique (et par ex. l'entrée en vigueur des nouvelles méthodologies visant à organiser les différents marchés). La CREG continuera à renforcer son expertise et ses compétences dans ce domaine.

- en ce qui concerne le gaz naturel :

La CREG accordera une attention particulière à la fourniture de gaz (tant au niveau des volumes qu'au niveau des prix), à la disponibilité et l'utilisation de la capacité de transport, à l'intégration des marchés et à la convergence des prix entre ces marchés ainsi qu'à l'utilisation physique des infrastructures. La CREG va de plus en plus examiner l'avenir du rôle du gaz ainsi que l'infrastructure de gaz, en ce compris l'infrastructure GNL, dans un contexte d'une réduction progressive de la dépendance de l'Europe au gaz russe, de décarbonisation et de transition énergétique. Une attention toute particulière sera portée aux projets d'injection de gaz vert dans le réseau (par ex. du biométhane) et au développement

⁵ Règlement n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

d'un système de transport d'hydrogène comme vecteur d'énergie verte. La CREG suivra également les projets de *Power-to-gas* qui offriront la possibilité d'une intégration physique du secteur de l'électricité et du gaz. En ce qui concerne le GNL, la CREG suivra les projets du terminal de Zeebruges relatifs à l'acheminement de vecteurs d'hydrogène.

➤ *Activités spécifiques en cas de (risque de) pénurie d'électricité*

La CREG exercera une surveillance *ad hoc* de l'évolution des prix en cas de (risque de) pénurie d'électricité. La capacité d'importation commerciale mise à la disposition du marché, l'offre quotidienne d'énergie renouvelable sur le marché belge et les prévisions relatives à la demande seront, le cas échéant, analysées et ce, notamment dans le cadre de l'application du règlement (UE) 2019/941 du Parlement européen et du conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE. La CREG voit, en effet, sa compétence accrue en la matière à la suite de l'adoption de ce règlement (UE) 2019/941 dans le cadre du *Clean Energy Package*.

La CREG a un rôle spécifique dans l'application du code de réseau européen sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique (règlement (UE) 2017/2196). La continuité des échanges d'énergie devrait être assurée dans les états d'urgence, de panne généralisée (« *black-out* ») et de reconstitution, la suspension des activités du marché et des processus qui y sont liés ne devant intervenir qu'en dernier recours. Des conditions claires, objectives et harmonisées de suspension et de reconstitution consécutives à la suspension des transactions énergétiques devraient être établies par le GRT et approuvées par la CREG.

La CREG est également à la disposition des autorités compétentes pour apporter son savoir-faire en matière de responsabilités en cas de coupures ou pour définir plus en détail les critères de l'arrêté royal et de l'arrêté ministériel y relatif.

➤ *Surveillance du marché de détail de l'électricité et du gaz naturel : corrélation de l'offre avec la composition des portefeuilles des fournisseurs (parts de marché)*

L'analyse des marchés de détail de l'électricité et du gaz naturel peut contribuer à une meilleure compréhension de la manière dont les fournisseurs d'électricité et de gaz naturel approchent les consommateurs, construisent et différencient leurs portefeuilles de clients. La CREG continuera à suivre l'évolution des portefeuilles de produits des différents fournisseurs jusqu'au niveau des régions et actualisera les analyses précédentes. La CREG recueillera toutes les données nécessaires et les traitera dans ses bases de données pour les clients résidentiels, les PME et les indépendants.

➤ *Activités spécifiques dans le cadre du règlement REMIT*

La CREG continuera à enregistrer les nouveaux acteurs de marché qui entreprennent des transactions pour qu'ils puissent ensuite déclarer leurs données à l'ACER, et à suivre les mises à jour des acteurs déjà enregistrés afin d'actualiser le registre d'enregistrement des acteurs de marché en Belgique. La CREG contrôlera périodiquement les données d'enregistrement afin de veiller à leur mise à jour en fonction des évolutions requises par l'ACER.

La CREG informera les acteurs de marché des évolutions de la réglementation REMIT et des obligations qui en découleront pour eux. Elle restera leur interlocuteur local pour toute question relative à l'application du règlement REMIT.

La CREG répondra à toutes les demandes d'investigation de l'ACER portant sur des infractions présumées au règlement REMIT, ainsi qu'à toutes les plaintes émanant d'acteurs du marché s'estimant lésés par un abus de marché. Si la CREG rencontre des problèmes de mise en œuvre dans le cadre de ces investigations, elle continuera d'en informer le législateur. La CREG mènera à bien toutes les investigations dans les délais impartis et selon un niveau de qualité constant, de manière à respecter

les obligations découlant du règlement REMIT et dans le respect des prescrits de la réglementation relative à la protection de la vie privée (notamment le RGPD⁶).

Le cas échéant, la CREG réalisera des notes informatives pour les acteurs de marché relatives à des enquêtes sur des transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT ou sur des comportements de marché lors de situations atypiques.

La CREG reçoit les données collectées par l'ACER. La CREG veillera à la qualité des données en réalisant des tests de validité. Afin de faciliter le traitement des données et détecter les abus de marché, la CREG pourrait se doter d'un outil informatique. Les données reçues par l'ACER pourront également bénéficier à l'ensemble de la CREG, une fois les données anonymisées et /ou consolidées. Pour ce faire, les personnes en charge des données REMIT devront donc se charger, une fois la qualité des données avérée, de mettre les données à la disposition du personnel de la CREG avec l'aide éventuelle d'un support externe.

Dans le cadre de la coopération avec les régulateurs nationaux limitrophes, la CREG continuera, dans le respect de l'article 15 du règlement REMIT⁷, la surveillance du JAO⁸ avec les régulateurs néerlandais⁹ et luxembourgeois¹⁰. De plus, la CREG approfondira l'analyse de l'application dudit article 15 pour les gestionnaires des réseaux de transport belges. Depuis le Brexit, la CREG est en charge de la surveillance du respect de l'article 15 par Interconnector. La CREG prendra contact avec Ofgem pour le suivi de ce dossier.

La CREG participera également à la réunion annuelle du groupe de travail de la zone CWE qui rassemblera les régulateurs nationaux limitrophes (France, Pays-Bas, Allemagne, Grand-Duché de Luxembourg) ainsi qu'autrichien, afin d'échanger leurs expériences et connaissances sur les problématiques communes.

La CREG poursuivra la collaboration avec tous les régulateurs nationaux européens et l'ACER en participant aux différents groupes de travail et en utilisant les canaux sécurisés de communication de transmission des informations. La CREG déploiera des ressources afin de jouer un rôle actif dans l'élaboration des lignes directrices d'ACER à destination des acteurs du marché afin de clarifier l'interprétation du règlement REMIT.

2.2.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.2.2.	Note relative aux évolutions marquantes sur les marchés de gros de l'électricité et du gaz naturel en 2022	Q1	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros

⁶ Règlement général sur la protection des données : règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

⁷ Article 15 - Obligations des personnes organisant des transactions à titre professionnel

« Toute personne organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel avertit sans délai l'autorité de régulation nationale si elle a des raisons de suspecter qu'une transaction pourrait enfreindre les articles 3 ou 5. Les personnes organisant des transactions sur des produits énergétiques de gros à titre professionnel établissent et conservent des dispositions et des procédures efficaces pour déceler les infractions à l'article 3 ou 5. ».

⁸ Joint Allocation Office.

⁹ Autoriteit Consument en Markt.

¹⁰ Institut Luxembourgeois de Régulation.

2.2.2.	Etude sur la fourniture en gaz naturel des grands clients industriels en Belgique en 2022	Q2	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Étude sur la fourniture en électricité des grands clients industriels	Q4	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2	Collecte et traitement des données des portefeuilles de produits des fournisseurs actifs sur les marchés de l'énergie pour les résidentiels, les indépendants et les PME (parts de marché)	2023	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Information périodique portant sur les résultats des analyses du marché de gros	2023	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail
2.2.2.	Réalisation d'analyses relatives aux événements marquants sur les marchés de gros de l'énergie en Belgique	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros
2.2.2.	Enquête sur les transactions suspectes rapportées dans le cadre du règlement REMIT et réalisation de notes informatives pour les acteurs de marché	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – surveillance du fonctionnement du marché de gros et de détail

2.3. THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS BELGES

2.3.1. Objectifs de la CREG

Aux fins d'un bon fonctionnement du marché de l'énergie, il est essentiel que toutes les parties actives sur ce marché puissent disposer d'informations claires et correctes.

Le CREG Scan, mis en ligne en 2017, est un outil conçu par la CREG, qui vise à répondre à ces préoccupations. Le CREG Scan n'est pas un site Internet de comparaison des prix comme les autres. En effet, il permet au consommateur de comparer son contrat d'électricité et/ou de gaz naturel avec l'ensemble des contrats existant sur le marché, y compris les achats groupés et les contrats dormants. En ce sens, il est complémentaire aux autres sites de comparaison des prix, qui comparent uniquement les produits d'énergie actifs.

La CREG continuera en 2023 à transmettre des informations aux consommateurs via son site Internet et ses bulletins d'informations. À cette fin, elle continuera à développer et compléter ses bases de données, notamment par l'ajout des contrats avec un tarif d'injection d'électricité et des contrats à prix dynamique de l'électricité. Le CREG Scan sera également disponible via une application Web. La poursuite de l'automatisation de la collecte des données pour ces bases de données reste également un point d'attention. Ces dernières centralisent toutes les données pertinentes sur les fournisseurs, les

produits, les prix et les parts de marché. Elles constituent la base de plusieurs publications récurrentes, d'outils (par exemple : CREG Scan, infographies) et d'analyses *ad hoc* (par exemple : composition des portefeuilles de produits des fournisseurs) de la CREG.

Les vues d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz naturel (tableaux de bord, ...), la Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz ainsi que l'Accord « *Le Consommateur dans le marché libéralisé de l'électricité et du gaz* » sont autant d'outils qui contribueront aux objectifs de la CREG en matière de protection des consommateurs.

La CREG continuera à suivre les mesures spécifiques adoptées en matière énergétique et tout particulièrement celles en faveur des consommateurs vulnérables et visant à lutter contre la précarité énergétique.

Enfin, elle suivra l'implémentation et l'application des mesures décidées par le gouvernement fédéral.

2.3.2. Activités à réaliser

➤ *Garantir le flux d'informations vers le consommateur*

L'identification des besoins d'informations des consommateurs et le développement de nouveaux outils sont une priorité absolue pour la CREG. Vu la complexité du marché de l'énergie, il est important dans ce cadre de distinguer clairement les différentes catégories de consommateurs, ayant chacune leurs propres besoins d'information. La CREG continuera donc de ventiler et affiner les informations à destination des consommateurs, par le biais, par exemple, de publications et de campagnes d'information spécifiques. Dans le contexte actuel de la situation exceptionnelle sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel, cette information et cette transparence sont d'autant plus primordiales.

En 2023, la CREG s'attachera donc à :

- proposer des outils d'information clairs, lisibles et accessibles pouvant être utilisés en ligne sur le site Internet de la CREG ;
- poursuivre la collecte d'informations afin d'alimenter le CREG Scan, qui permet aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants de comparer leurs contrats avec l'offre actuelle du marché ;
- créer des infographies accessibles relatives au marché et destinées aux consommateurs résidentiels, aux PME et aux indépendants ;
- fournir une vue d'ensemble des prix de l'électricité et du gaz appliqués aux clients résidentiels, aux PME et aux indépendants ainsi que de leur évolution ;
- assurer un suivi de la composition et de l'évolution des portefeuilles de produits par fournisseur ;
- publier, de manière récurrente, des graphiques illustrant la structure du prix de l'énergie dans les régions belges ainsi que l'évolution du prix de l'énergie et du prix total de l'énergie au cours des treize derniers mois en Belgique et dans les pays voisins ;
- actualiser l'analyse semestrielle reprenant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel entre la Belgique, ses régions (Région flamande, Région wallonne et Région de Bruxelles-Capitale) et ses pays voisins (Pays-Bas, France, Allemagne et Royaume-Uni). Les graphiques donnent un aperçu de l'évolution du prix total ainsi que des différentes composantes d'une facture énergétique annuelle moyenne, tant pour les clients résidentiels, que les PME et les indépendants ;

- actualiser et publier annuellement les chiffres-clefs du marché de l'énergie.
- *Fournir un aperçu de tous les produits disponibles sur le marché de détail de l'électricité et du gaz naturel (en ce compris les produits de prolongation et les produits dormants)*

Le CREG Scan se distingue des comparateurs de prix en ligne existants et les complète simultanément. Les comparateurs de prix en ligne existants fournissent au consommateur un aperçu détaillé de l'offre actuelle sur le marché de l'énergie. Les produits historiques, dormants ou issus de prolongation, ne figurent pas dans les résultats. Dès lors, il est pratiquement impossible pour le consommateur d'évaluer si le produit, pour lequel il a opté dans le passé, reste compétitif aujourd'hui.

Le CREG Scan permet au consommateur de vérifier comment son contrat se comporte par rapport à l'offre actuelle du marché. Cela signifie qu'il est mieux informé de la position spécifique de son contrat d'énergie et lui permettra, le cas échéant, de faire un meilleur choix. Depuis sa mise en ligne à la mi-février 2017, des centaines de milliers de visiteurs ont utilisé le CREG Scan. Cette application en ligne fournit au consommateur des informations lui permettant d'être mieux renseigné grâce à des informations claires, lisibles et utiles et de jouer ainsi pleinement son rôle sur le marché libéralisé de l'électricité et du gaz.

Le CREG Scan offre un aperçu de tous les produits sur le marché de détail, ce qui englobe tant les produits actifs, les produits proposés par le biais d'achats groupés, les produits de prolongation que les produits dormants.

- *La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz*

La Charte de bonnes pratiques pour une fourniture efficace d'informations dans le cadre de la comparaison des prix pour l'électricité et le gaz vise à attribuer un label aux prestataires de services afin que le client qui compare les prix soit assuré d'être correctement informé. Une fourniture efficace d'informations implique de recevoir de l'information claire, intuitive, simple et précise, et pour le prestataire de service, d'agir de manière responsable. Dans le cadre de sa mission de protection du consommateur, la CREG octroie, après enquête, une accréditation à la demande des prestataires de services et veille au respect des dispositions de la Charte par les adhérents.

En 2023, la CREG continuera à examiner les éventuelles nouvelles demandes d'accréditation.

Par ailleurs, l'accréditation donne droit au prestataire de services d'utiliser le logo de la CREG pendant une période de deux ans. La demande d'accréditation du comparateur de prix en ligne de « Monenergie.be » de la SA DPG Media et celle de Wikipower SPRL en tant qu'intermédiaire d'achats groupés ayant été approuvées respectivement en avril 2021 et en octobre 2021 ainsi que la demande de prolongation de l'accréditation du comparateur de prix en ligne « ComparateurEnergie.be » de Wikipower SPRL ayant été approuvée en septembre 2021, la CREG contactera, début 2023, les prestataires de services afin d'envisager la prolongation des accréditations et traitera leur dossier le cas échéant.

- *Former les acteurs de terrain aux contrats d'énergie et aux outils mis à leur disposition pour bien comparer les prix*

En 2021, la CREG a organisé plusieurs webinaires à l'attention des conseillers énergie des CPAS, des conseillers des guichets de l'énergie et des maisons de l'énergie. Ces webinaires étaient également ouverts aux assistants sociaux des mutuelles, aux représentants des syndicats, aux associations de lutte contre la pauvreté, ... qui sont confrontés, dans leur travail quotidien, à des questions en lien avec l'énergie. Ces formations ont permis de répondre aux questions que se posent les acteurs de terrain et de les former aux éléments essentiels à considérer dans le cadre des contrats d'énergie.

En 2023, la CREG poursuivra cette démarche. Elle organisera des formations, en collaboration avec les fédérations des CPAS, afin de sensibiliser les acteurs de terrain actifs sur les questions énergétiques aux prix de l'énergie, à leur comparaison et aux éléments auxquels prêter attention dans le cadre de la conclusion de nouveaux contrats.

➤ *Consommateurs vulnérables*

La CREG veillera à ce que les fournisseurs continuent d'appliquer les obligations de service public et les mesures de protection des consommateurs les plus vulnérables (clients protégés et drossés). Au besoin, elle proposera des mesures visant à améliorer la réglementation existante.

Tout comme pour les consommateurs résidentiels, les PME et les indépendants, la CREG veillera à communiquer au sujet des informations et des services qu'elle fournit en lien avec les consommateurs vulnérables, notamment :

- en continuant à calculer et à publier, tous les trois mois, les tarifs sociaux pour l'électricité, le gaz naturel et, depuis le 3^e trimestre 2022, la chaleur, ainsi qu'une note explicative détaillant le calcul desdits tarifs sociaux ;
- en continuant à collaborer au contrôle du mécanisme pour le tarif social « *chaleur* » entré en vigueur le 1^{er} juillet 2022¹¹ ;
- en veillant au contrôle et à l'approbation des créances « *tarifs sociaux* » électricité, gaz naturel et chaleur¹². Il s'agit du remboursement au fournisseur concerné de la différence entre le tarif normal¹³ et le tarif social par l'intermédiaire d'un fonds géré par la CREG¹⁴. En conséquence de l'élargissement temporaire du groupe cible des ayants-droits aux tarifs sociaux aux bénéficiaires de l'intervention majorée (dits « BIM »)¹⁵, la CREG veillera au contrôle et à l'approbation des créances « *tarifs sociaux* » relatives à la clientèle BIM tant que cette mesure d'élargissement sera en place ;
- en continuant à publier, tous les trimestres, un rapport de monitoring concernant l'extension de l'application des tarifs sociaux électricité et gaz naturel aux bénéficiaires de l'intervention majorée, et ce tant que la mesure d'élargissement sera en place ;

¹¹ Arrêté royal du 6 juin 2022 fixant les prix maximaux sociaux pour la fourniture de chaleur aux clients résidentiels protégés

¹² Arrêtés royaux du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

¹³ Depuis 2012, le tarif normal est la somme de la composante énergétique de référence (calculée et publiée tous les trois mois par la CREG) et des tarifs de réseau.

¹⁴ "Le fonds au bénéfice des clients protégés résidentiels visé à l'article 21ter, alinéa 1er, 5°, de la loi, destiné au financement du coût résultant de l'application du tarif social pour la fourniture d'électricité aux clients protégés résidentiels", tel que défini à l'article 1, 6°, de l'Arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge. Depuis le 1^{er} janvier 2022, le financement des différents fonds gérés par la CREG dont le fonds clients protégés s'effectue par les Accises et non plus par la cotisation fédérale.

¹⁵ Conformément à l'arrêté royal du 28 janvier 2021 complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1er, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1 alinéa 1er, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

- en veillant au contrôle et à l'approbation des éventuelles créances *ad hoc* mises en place au travers de la réglementation fédérale, telles que la créance « forfait unique 80 € »¹⁶ et la créance « prime chauffage 100 € »¹⁷ ; et
- en continuant à transmettre aux gestionnaires du réseau de distribution les données nécessaires pour le calcul des prix maximum pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux consommateurs finals non protégés dont le contrat de fourniture a été résilié par leur fournisseur.

➤ *Suivi des travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs*

En 2021, la CREG a participé activement aux travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs. A la demande de la Ministre, elle a notamment rassemblé et analysé les réponses apportées au questionnaire que les Ministres ont envoyé à l'ensemble des parties prenantes. Elle a également transmis sa propre analyse relative à la révision de l'Accord des consommateurs.

En 2023, la CREG continuera de suivre avec attention les développements relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs et, le cas échéant, le suivi de son implémentation. Elle se tiendra à la disposition des autorités pour apporter toute contribution à cet égard.

➤ *Groupe de travail « Précarité Énergétique »*

Afin de transposer les dispositions de droit européen en matière de précarité énergétique en droit belge, tout en tenant compte des enjeux de la lutte contre la précarité énergétique et de la politique proactive de la protection des consommateurs, y compris vulnérables, tels que mentionnés dans l'accord du gouvernement, la CREG, en collaboration avec le SPF Économie, a pris l'initiative à l'automne 2020 de rassembler les principaux acteurs disposant d'une expertise sur cette thématique.

En fonction des orientations qui seront retenues par les autorités publiques suite aux travaux réalisés en 2023, la CREG poursuivra, en collaboration avec le SPF Économie, la coordination des travaux de ce groupe de travail.

➤ *Norme énergétique*

Vu les dispositions relatives à la norme énergétique introduites début 2022 dans les lois gaz et électricité, les quatre régulateurs belges de l'énergie (BRUGEL, la CREG, la CWaPE et la VREG) publieront au plus tard le 15 mai 2023 une étude comparative des prix de l'électricité et du gaz naturel observés en Belgique et dans les pays voisins (Allemagne, France, Pays-Bas et Royaume-Uni).

Sur la base de cette étude, au plus tard le 1^{er} juillet 2023, la CREG remettra à la ministre de l'Énergie un avis reprenant ses recommandations en vue de protéger le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises belges.

➤ *Gestion des fonds*

Nonobstant l'entrée en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2022 de la modification du mécanisme d'alimentation des fonds gérés par la CREG (alimentation par les Accises plutôt que par la cotisation fédérale), la CREG continuera d'une part à assurer, en 2023, la gestion des fonds destinés au

¹⁶ Conformément à l'arrêté royal du 23 décembre 2021 fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité..

¹⁷ Voir avis (A)2423 de la CREG du 16 juin 2022 sur le projet d'Arrêté Royal fixant les modalités de détermination du coût, pour les entreprises d'électricité, de l'activité relative à la prime chauffage et de leur intervention pour sa prise en charge.

financement de certaines obligations de service public fédérales. D'autre part, elle continuera, le cas échéant, à exercer son rôle de contrôle du fonctionnement du prélèvement en cascade des cotisations fédérales électricité et gaz naturel, pour autant que ces dernières s'appliquent encore sur des quantités d'énergies fournies jusqu'au 31 décembre 2021.

Si nécessaire, la CREG continuera ainsi à assurer le remboursement, après contrôle, des entreprises ayant accordé à leurs clients des ristournes sur la cotisation fédérale électricité et gaz naturel par le biais de la dégressivité et/ou des exonérations dont les institutions internationales bénéficient conformément à la législation et ce, pour autant qu'il s'agisse de cotisation fédérale prélevée sur des consommations d'électricité jusqu'au 31 décembre 2021.

De la même façon, la CREG veillera à l'application correcte des exonérations totales ou partielles de la cotisation fédérale gaz naturel appliquées aux quantités de gaz naturel prélevées jusqu'au 31 décembre 2021 du réseau de transport du gaz naturel ou d'une conduite directe, destinées à produire de l'électricité qui est injectée sur le réseau électrique. Enfin, la CREG vérifiera a posteriori la pertinence des montants liés à la cotisation fédérale électricité, encore réclamés en 2022 par les entreprises d'électricité grâce aux certifications de leurs réviseurs qu'elles nous auront transmises.

Si de nouveaux fonds à gérer par la CREG devaient être créés par arrêté royal conformément à la législation existante, la CREG en assurera la gestion.

Pour les consommations d'électricité jusqu'au 31 décembre 2021, la CREG veillera encore, si nécessaire, à l'application correcte de la réglementation en matière de dégressivité de la surcharge *offshore*, y compris son remboursement, après contrôle, aux entreprises d'énergie.

Enfin, la CREG continuera à proposer aux autorités ses compétences juridiques et économiques dans le cadre de l'analyse de dossiers relatifs aux fonds dont elle a la gestion.

2.3.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.3.2.	Infographies du marché de l'énergie	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Mise à jour du CREG Scan	Mensuelle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Graphiques : 1) structure du prix total de l'énergie dans les trois régions belges ainsi que 2) évolution du prix de l'énergie et du prix total en Belgique et dans les pays voisins	Mensuelle	Activités libéralisées – surveillance des prix - Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Actualisation et publication des chiffres-clés du marché de l'énergie	Q2	Activités libéralisées – Garantir le flux d'information vers le consommateur
2.3.2.	Publication d'une analyse reprenant une comparaison internationale des prix	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de

	semestriels de l'électricité et du gaz naturel entre les trois régions, la Belgique et les pays voisins pour les clients résidentiels, les indépendants et les PME		tous les consommateurs belges
2.3.2.	Publication de l'actualisation de l'étude concernant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les clients résidentiels, professionnels et les grands clients industriels (en collaboration avec les trois autres régulateurs)	Q2	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Mise en place de sessions de formations pour les acteurs de terrain sur les contrats d'énergie et sur les outils mis à leur disposition pour bien comparer les prix	2023	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges - Garantir le flux d'informations vers le consommateur
2.3.2.	Contrôle et approbation des créances 'tarifs sociaux' électricité, gaz naturel et chaleur	Q2-Q4	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Contrôle et approbation des créances « forfait unique 80€ » et « prime chauffage 100€ »	Q2-Q4 2023	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Contrôle des tarifs clients droppés électricité et gaz naturel calculés par les GRD sur la base des données fournies par la CREG pour chaque trimestre	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Calcul et publication des tarifs sociaux et des tarifs de référence pour l'électricité, le gaz naturel et la chaleur pour chaque trimestre et rédaction d'une note à ce sujet	Trimestrielle	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2	Publication d'un rapport de monitoring de l'extension de l'application des tarifs sociaux électricité et gaz naturel aux bénéficiaires de l'intervention majorée	Trimestrielle, tant que la mesure d'extension est d'application	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Régularisation, avec les gestionnaires des réseaux de distribution, des soldes 2022 de la cotisation fédérale électricité 2021	2023 (à la clôture des comptes GRD)	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Suivi des travaux relatifs à la révision de l'Accord des consommateurs	2023	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
2.3.2.	Octroi et prolongation éventuelle du label de qualité CREG et contrôle du respect des critères de la charte	Ad hoc	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges

2.3.2.	Suivi et poursuite des travaux du GT « Précarité énergétique », en collaboration avec le SPF Economie, sur base des orientations définies par les ministres compétents	<i>Ad hoc</i>	Activités libéralisées – protéger les intérêts de tous les consommateurs belges
--------	--	---------------	---

2.4. THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE

2.4.1. Objectifs de la CREG

Dans le cadre de ses compétences, de ses prérogatives et de son indépendance, la CREG renforcera, tant au niveau régional que national, les coopérations existantes au bénéfice de l'intérêt général des consommateurs, quelle que soit leur taille.

En 2023, la CREG a l'intention, tout comme elle l'a fait ces dernières années, de consacrer suffisamment de temps aux contacts réguliers avec les diverses institutions belges concernées pour bénéficier de leur point de vue en matière de libéralisation du marché de l'énergie et de son évolution à venir.

Une attention particulière sera portée au Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE) qui rassemble les acteurs du secteur énergétique belge et qui est essentiel pour promouvoir un dialogue positif, ouvert et franc, nécessaire à un bon fonctionnement du marché de l'énergie.

La CREG s'engage à une transparence totale et à publier ces informations sur son site Internet, dès que ces contacts se formaliseront via un accord de coopération ou un protocole d'accord.

Les institutions belges et autres intervenants avec lesquels la CREG souhaite (continuer à) entretenir des contacts étendus sont notamment :

- le Parlement fédéral ;
- le Gouvernement fédéral ;
- les Parlements régionaux et Gouvernements régionaux ;
- le SPF Economie (et plus particulièrement, la Direction générale de l'énergie) ;
- l'Autorité Belge de la Concurrence (ABC) ;
- l'Autorité des Services et Marchés Financiers (FSMA) ;
- l'Institut Belge pour la Poste et les Télécoms (IBPT) ;
- le Service fédéral de Médiation de l'Energie (SME) ;
- la Régie des Bâtiments ;
- le Bureau fédéral du Plan ;
- le Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité (CCGE) ;
- le Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz (Forbeg) ;
- les Fédérations professionnelles du secteur ; et
- les Universités et Ecoles supérieures.

2.4.2. Activités à réaliser

Plus spécifiquement, la collaboration avec les différents intervenants publics se poursuivra au cours de l'année 2023 de la manière suivante :

➤ *Parlement fédéral et Gouvernement fédéral*

Tout en tenant compte de son indépendance et de l'intérêt des consommateurs, la CREG fournira son soutien à la prise de décision des autorités fédérales. Elle remplira sa mission de conseil par le biais notamment d'avis, de propositions, d'études, de simulations diverses, mais également via sa participation à des groupes de travail dans les matières relevant de sa compétence et pour lesquelles elle dispose d'une expertise afin de contribuer à la poursuite de l'élaboration de la politique énergétique belge.

La CREG participera également aux auditions et séances des commissions de la Chambre des représentants auxquelles elle est invitée. A cette occasion, elle apportera son expertise et appui sur des thématiques spécifiques.

Aux fins d'informer au mieux les parlementaires, la CREG invitera les députés pour une séance d'échange approfondie et informelle au moins une fois en 2023 de telle manière à pouvoir approfondir des thématiques du secteur.

Enfin, le Comité de direction de la CREG présentera, à l'automne 2023, son budget pour l'année 2024, accompagné de sa note de politique générale pour l'année 2024.

➤ *Parlements régionaux et Gouvernements régionaux*

La CREG répondra aux éventuelles demandes de renseignements et d'auditions émanant des Parlements et Gouvernements régionaux et ayant trait aux thématiques relevant de ses compétences.

➤ *Autres instances publiques belges compétentes*

- SPF Économie – Direction générale de l'Énergie

La CREG veillera à une concertation optimale avec la Direction générale de l'Énergie du Service Public Fédéral Économie dans le respect des règles en vigueur.

Forte de l'expérience acquise lors de l'élaboration de nouvelles propositions dans le cadre du paquet *Clean Energy for All Europeans* de la Commission européenne, la CREG fournira des informations sur de nouvelles initiatives européennes entraînant une adaptation du design du marché du gaz naturel ou plus largement du fonctionnement des marchés de l'énergie. Cela doit permettre à la Direction générale de l'Énergie de se préparer à de nouvelles propositions législatives déjà annoncées par la Commission européenne. Ces initiatives s'intégreront notamment dans le cadre du *Green Deal* et du Plan de relance européen à la suite du Covid-19 et porteront notamment sur l'hydrogène, les gaz renouvelables et les gaz bleus ou encore l'énergie éolienne *offshore*, la mobilité et le fonctionnement intégré des marchés de l'électricité et du gaz.

Dans le cadre de la transposition et de la mise en œuvre du *Clean Energy for All Europeans Package*, la CREG collaborera avec la Direction générale de l'Énergie et apportera ses observations aux propositions de transposition ou de mise en œuvre qui lui sont soumises sous la forme d'avis ou de modifications de textes.

La CREG poursuivra également sa participation au « Comité de suivi du CRM » (mécanisme de rémunération de capacité), composé du SPF Économie, d'Elia, la ministre de l'Énergie et de la CREG et

coordonné par le SPF Economie, en vue de la mise en œuvre du CRM, introduit dans la législation belge par la loi du 22 avril 2019.

L'actuel règlement technique¹⁸ (électricité) est d'application depuis le 27 avril 2019 afin de répondre à l'évolution rapide du marché, et plus particulièrement, aux nouveautés provenant des codes de réseau européens. En 2022, la CREG a collaboré avec la Direction générale de l'Énergie dans le cadre de l'adaptation du règlement technique et la rédaction, par la CREG, du code de bonne conduite, en vue de tenir compte de l'arrêt de la Cour de justice européenne du 3 décembre 2020 « Manquement d'État – Directives 2009/72/CE et 2009/73/CE – Marché intérieur de l'électricité et du gaz naturel – Séparation effective entre la gestion des réseaux de transport d'électricité et de gaz, d'une part, et les activités de fourniture et de production, d'autre part – Mise en place d'autorités de régulation nationales indépendantes »¹⁹ avec une entrée en vigueur envisagée dudit règlement technique adapté et de ce code de bonne conduite pendant les derniers mois de 2022. Si nécessaire, en 2023, la CREG continuera à collaborer avec la Direction générale de l'Énergie à d'éventuelles adaptations, corrections et/ou clarifications de ce règlement technique.

En exécution de l'article 15/13 de la loi gaz, la CREG coopérera activement avec la Direction générale de l'Énergie. Pour l'année 2023, une coopération dans le cadre du rapport de surveillance de la sécurité d'approvisionnement en matière de gaz naturel est attendue (tous les deux ans). De plus, la collaboration continuera afin d'exécuter les tâches spécifiques imposées par le règlement (UE) n° 2017/1938 et les nouvelles initiatives prises pour faire face à la crise énergétique actuelle. Une de ces tâches concerne la mise à jour de l'analyse des risques dans le nouveau contexte de l'approvisionnement de gaz en Europe qui jette les bases d'une mise à jour du plan d'action de prévention et d'un plan d'urgence²⁰. Selon ce règlement, ces plans doivent être élaborés tant au niveau national que régional, à savoir avec des groupes de pays pré-identifiés dans le règlement. Ce même règlement impose également la mise sur pied et l'application d'un mécanisme de solidarité entre pays voisins en cas d'urgence gazière afin de permettre la continuité de la fourniture des clients protégés au sens du règlement. Dans ce cadre, la CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction générale de l'Énergie, compétente en la matière, et Fluxys Belgium, afin de mettre en œuvre l'ensemble des dispositions du règlement et les nouvelles initiatives prises pour faire face à la crise énergétique actuelle, crise qui est principalement le résultat de la non-fiabilité et du rationnement des exportations de gaz de la Russie vers l'Europe.

La CREG continuera à apporter une attention particulière à l'accompagnement de la transition dans l'approvisionnement de gaz L en gaz H, afin que l'intégration des deux marchés en un marché de gaz H se réalise d'une manière efficace et que le fonctionnement du marché du gaz soit le moins entravé possible.

En 2023, la CREG poursuivra sa collaboration, au travers de réunions et d'échanges d'informations, avec la Direction générale de l'Énergie dans le cadre de la modification des arrêtés royaux relatifs aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture de gaz naturel et d'électricité. Les objectifs sont la mise en conformité des arrêtés royaux actuels qui datent respectivement de 2001 et 2003, avec la législation belge et européenne en vigueur, la clarification de certaines dispositions pour tenir compte de l'expérience de terrain et une plus grande harmonisation des textes.

¹⁸ Arrêté royal du 22 avril 2019 établissant un règlement technique pour la gestion du réseau de transport de l'électricité et l'accès à celui-ci.

¹⁹ Cf. Loi du 21 juillet 2021 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, publiée au Moniteur belge du 3 septembre 2021.

²⁰ Pour 2023, les livrables concrets dépendront principalement des nouveaux développements et exigences qui seront suivis au sein du 'Gas Coordination Group' de la Commission.

- SPF Économie – Direction générale de l’Inspection économique

En 2023, la CREG poursuivra sa participation à la *task force* Plaintes créée en 2022 à la demande de la ministre fédérale de l’Energie. Ce groupe de travail, composé de l’Inspection économique (IE), du Service fédéral de médiation de l’Energie et de la CREG, se réunit chaque trimestre et partage ses statistiques de plaintes au travers d’une note envoyée à la ministre.

- Autorité belge de la concurrence (ABC)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle prévue dans le règlement REMIT ainsi que dans le cadre général des missions organisées aux articles 23, 23bis et 23ter de la loi électricité et aux articles 15/14, 15/14bis et 15/14ter, § 3, de la loi gaz, la CREG coopèrera activement avec l’ABC.

Ce faisant, il appartiendra entre autres à la CREG de dénoncer à l’ABC :

- tout comportement anticoncurrentiel ou toute pratique commerciale déloyale ayant un effet ou susceptible d’avoir un effet sur un marché de l’électricité ou de gaz naturel performant en Belgique ; et
- l’absence de rapport raisonnablement justifié entre les prix offerts par une entreprise d’électricité ou gaz naturel et les coûts de l’entreprise, ainsi que tout éventuel abus d’une position dominante.

En outre, vu la loi du 21 juillet 2021, publiée au Moniteur belge du 3 septembre 2021, tenant compte de l’arrêt de la Cour de justice de l’Union européenne du 3 décembre 2020 condamnant l’État belge pour avoir transposé de manière incorrecte la directive 2009/72/CE, la CREG peut désormais imposer elle-même des mesures dans les cas précités.

En cas de comportement anticoncurrentiel ou de pratiques commerciales déloyales ayant (ou pouvant avoir) des répercussions, la CREG peut désormais imposer elle-même des mesures en matière de transparence, des mesures conformément à l’article 31 de la loi électricité ou des mesures autres que celles visées à l’article 31 qui sont nécessaires et proportionnées afin de prévenir les pratiques commerciales déloyales ou les comportements anticoncurrentiels ayant ou pouvant avoir des répercussions sur le bon fonctionnement du marché de l’électricité. A cet égard, la CREG peut, entre autres, imposer des mesures visant à interdire le blocage de l’accès au marché. Outre la formulation d’avis, la CREG peut prendre des mesures dans ce domaine qui renforcent le bon fonctionnement et la transparence du marché et qui s’appliquent à toutes les entreprises d’électricité actives en Belgique.

Dans le deuxième cas visé ci-dessus, la CREG peut désormais imposer des mesures relatives à la non-discrimination, des mesures relatives aux prix liés aux coûts, des mesures conformément à l’article 31 de la loi électricité ou des mesures autres que celles visées à l’article 31 qui sont nécessaires et proportionnées afin d’éviter des prix et/ou des conditions discriminatoires qui ont ou pourraient avoir des répercussions sur le bon fonctionnement du marché de l’électricité.

La CREG peut, entre autres, imposer des mesures portant sur l’interdiction :

- 1° de pratiquer des prix anormalement élevés ;
- 2° d’imposer des conditions qui entravent l’accès au marché ;
- 3° de pratiquer des prix d’éviction restreignant la concurrence.

La CREG peut prendre des mesures à cet égard qui s’appliquent à toutes les entreprises d’électricité actives en Belgique.

Enfin, il y a la collaboration générale entre la CREG et l'ABC formalisée au moyen d'un arrêté royal²¹ qui régit la coopération entre les deux autorités, l'échange d'informations (notamment confidentielles) et les procédures de collaboration. Depuis 2018, en exécution de cet arrêté royal, une collaboration plus systématique a été instituée entre la CREG et l'ABC, notamment sous la forme de réunions annuelles aux fins d'une concertation et d'un échange général d'informations entre les deux instances. Cette collaboration systématique entre la CREG et l'ABC sera poursuivie en 2023 et à cette fin une ou plusieurs réunions de concertation seront organisées entre les deux autorités selon les sujets à traiter.

- Autorité des services et marchés financiers (FSMA)

En exerçant sa mission de surveillance et de contrôle dans le cadre de l'application du règlement REMIT, la CREG coopérera avec la FSMA et échangera, le cas échéant réciproquement, les informations nécessaires à la bonne exécution du règlement REMIT, conformément au protocole d'accord signé en 2017.

La CREG a relancé en 2022 la collaboration avec la FSMA initiée par le protocole d'accord afin de pouvoir échanger sur les nouveautés législatives et sur la création éventuelle de nouveaux produits financiers et énergétiques à disposition du marché belge. Suite à une sanction qui a été annulée par la Cour des marchés, la FSMA a mis sur pied un groupe de travail réunissant différents régulateurs (la CREG, la BNB, l'IBPT, l'autorité de protection des données) afin d'analyser la politique de sanction des régulateurs et les arrêts de la Cour des marchés. Il est prévu que des réunions sur d'autres sujets communs aux différents régulateurs soient organisées en 2023.

Lorsque la CREG recevra des informations de la part d'autres autorités dans le cadre de sa fonction de surveillance et de contrôle, elle garantira le même niveau de confidentialité que celui auquel est tenue l'autorité qui fournit les informations, conformément à la loi électricité et la loi gaz.

De manière occasionnelle, la CREG consultera la FSMA sur des questions spécifiques ayant trait aux marchés financiers, si elle se trouve confrontée à des questions en la matière.

- Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT)

La CREG souhaite poursuivre sa collaboration avec l'IBPT en 2023 à l'image de ce qui a pu se faire dans le passé. L'échange d'informations et l'identification d'outils parfois bien adaptés à la régulation des réseaux est un plus pour le fonctionnement de la CREG. Elle collaborera, en outre, avec l'IBPT dans le cadre des travaux prévus au sein du groupe de travail réunissant différents régulateurs dont il est fait mention au point précédent.

- Service fédéral de Médiation de l'Energie (SME)

Tout en continuant à traiter sur une base volontaire les questions et plaintes qui lui sont adressées par des consommateurs, des entreprises du secteur, des avocats, des consultants, des chercheurs, des étudiants, des administrations ou des instances internationales, la CREG poursuivra son travail de soutien aux services fédéraux et régionaux compétents pour le traitement des plaintes et des questions en matière d'énergie.

Par ailleurs, en 2023, la CREG poursuivra sa participation au groupe de travail Plaintes créé en 2022 à la demande de la ministre fédérale de l'Energie. Tel que mentionné supra, ce groupe de travail, composé de l'Inspection économique, du Service fédéral de médiation de l'Energie et de la CREG, se réunit chaque trimestre et partage ses statistiques de plaintes au travers d'une note envoyée à la ministre. La CREG continuera également, comme elle le fait depuis 2011, à :

²¹ Arrêté royal du 3 décembre 2017 concernant la coopération entre la Commission de régulation de l'électricité et du gaz et l'Autorité belge de la concurrence.

- participer aux réunions organisées périodiquement par le SME en présence des services compétents des régulateurs régionaux de l'énergie (BRUGEL, CWaPE et VREG) et du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (Direction générale de l'Inspection économique et Direction générale de l'énergie), au cours desquelles ces services partagent leurs expériences, apportent leur expertise et échangent leurs points de vue sur les problématiques rencontrées ;
- transmettre ses statistiques de plaintes au SME dans le cadre des obligations annuelles de rapportage de ce dernier à la Commission européenne.

- Régie des Bâtiments

La CREG poursuivra l'assistance qu'elle a fournie à la Régie des Bâtiments pendant ces neuf dernières années et continuera à mettre volontairement son expertise à la disposition de cette institution dans le cadre de son approvisionnement en électricité et en gaz naturel.

- Bureau fédéral du Plan

La CREG collaborera avec le Bureau fédéral du Plan, notamment dans le cadre du rapport de *monitoring* sur la sécurité d'approvisionnement en électricité et en gaz naturel.

➤ *Conseil Consultatif du Gaz et de l'Électricité (CCGE)*

La CREG continuera à suivre les réunions des divers groupes de travail et la plénière du Conseil Consultatif du Gaz et de l'Électricité, et continuera à y prêter son concours et son expertise.

➤ *Forum des régulateurs belges du gaz et de l'électricité (Forbeg)*

La CREG continuera à jouer un rôle actif au sein du Forbeg (plateforme de réflexion réunissant la CREG et les régulateurs de l'énergie régionaux) et, au besoin, à prendre les initiatives nécessaires pour permettre aux régulateurs belges de l'énergie de réagir adéquatement aux requêtes émanant tant des autorités européennes, fédérales et régionales que du secteur de l'énergie. La présidence est assurée alternativement par chaque régulateur durant six mois. En 2023, la présidence sera assurée respectivement par la CREG et BRUGEL.

En 2023, la CREG continuera également à assurer la présidence des groupes de travail « Échange d'informations », « Europe » et « Systèmes de distribution ».

La CREG assurera, également en 2023, la coordination et la rédaction du rapport national de la Belgique à la Commission européenne, en ce compris les indicateurs qui s'y rapportent. Le rapport national que la CREG, en tant qu'instance de régulation nationale, doit transmettre chaque année à la Commission européenne, conformément aux dispositions des directives gaz²² et électricité²³ sera rédigé, en collaboration avec les régulateurs régionaux pour les aspects qui les concernent respectivement.

La CREG collectera et coordonnera également les contributions et commentaires relatifs aux différents questionnaires et/ou initiatives envoyés par les groupes de travail et *workstreams* ACER/CEER. Ainsi, les contributions et réponses aux indicateurs liés au ACER-CEER *Market Monitoring Report Retail and Consumer Protection Volume* annuel et au *Roadmap questionnaire to Well-Functioning Retail Energy Market*, seront entre autres traitées, en collaboration avec les régulateurs régionaux.

Par ailleurs, le groupe ad hoc mis en place au sein du Forbeg pour suivre ponctuellement les effets de la hausse des prix de l'énergie sur les marchés de détail continuera à fonctionner en 2023 aussi

²² Art. 41 (1e) Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE.

²³ Art. 59 (1i) directive 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE.

longtemps que la situation l'exigera. Dans ce contexte, la CREG collecte et coordonne les informations provenant des marchés régionaux afin de tenir les autorités informées de la situation en Belgique, y compris au niveau européen.

En 2023, dans le cadre des travaux du groupe de travail « Systèmes de distribution », la CREG continuera à informer les régulateurs régionaux des activités du *Distribution Systems working group* du CEER, facilitera l'échange d'informations entre les régulateurs belges et européens et coordonnera la collecte et la consolidation des données belges concernant les livrables de ce groupe de travail et notamment le « *3rd CEER Report on Power Losses* ».

Suite aux publications précédentes²⁴, la CREG partagera les informations et les initiatives nécessaires avec les régulateurs régionaux afin que les évolutions, indicateurs et choix politiques nationaux en matière d'énergies renouvelables puissent continuer à être suivis au sein du FORBEG dans un cadre européen.

Chaque année, les quatre régulateurs belges (fédéral et régionaux) de l'énergie publient un rapport commun portant sur l'évolution des marchés de l'électricité et du gaz en Belgique. La CREG assure la coordination de cette publication commune.

Les dossiers européens en cours de traitement seront suivis en collaboration avec les régulateurs régionaux afin d'offrir l'opportunité à la CREG de défendre les préoccupations et les intérêts belges au sein du CEER et de l'ACER (voir aussi thèmes 2.5 et 3.5).

La CREG participera activement aux autres groupes de travail, voire à des groupes *ad hoc*, présidés par un des régulateurs régionaux, tels que : « Électricité », « Gaz », « Tarifs », « Stratégie », « Sources d'énergie renouvelables » et « Consommateurs ».

Dans ce cadre, la CREG s'attend, en 2023, à devoir fournir des efforts structurels supplémentaires sur la concertation relative aux matières tarifaires au sein du Forbeg : la structure tarifaire fédérale et les méthodologies tarifaires – entre-temps régionalisées et soumises à des changements réguliers – des gestionnaires de réseau de distribution qui continueront sans doute à s'influencer réciproquement, raison pour laquelle une concertation complémentaire au sein du Forbeg sera nécessaire. Il en va de même pour plusieurs décisions qui devront être prises en raison des codes de réseau européens. Une attention particulière est également nécessaire pour maintenir la cohérence entre la réglementation technique régionale pour le gestionnaire de réseaux de transport locaux et la compétence tarifaire fédérale pour ces réseaux assurant un rôle de transport.

Plus particulièrement, les quatre régulateurs publieront en 2023, pour la quatrième fois consécutive, une étude dans laquelle les prix des différentes composantes de la facture seront, pour les ménages et les entreprises de différents secteurs, comparés entre la Belgique - dans sa globalité et pour chacune des trois régions – et les pays voisins (cfr étude déjà mentionnée supra au point 2.3.).

Dans son rapport annuel d'activités, la CREG publiera un rapport succinct portant sur ses activités et sa concertation avec les régulateurs régionaux et ce, afin d'illustrer au mieux les activités nationales.

➤ *Fédérations professionnelles du secteur*

La CREG poursuivra sa collaboration avec les fédérations professionnelles du secteur belge de l'électricité et du gaz en vue de traiter des sujets d'actualité.

²⁴ ["CEER Public Document on Tendering procedures for RES in Europe"](#) et ["CEER Paper on Unsupported RES"](#)

➤ *Universités et écoles supérieures*

La CREG collaborera avec des universités et écoles supérieures et participera à des colloques concernant le secteur énergie qu'elles organiseront. Elle participera également à des activités scientifiques d'universités et d'écoles supérieures, si la demande en est formulée.

En parallèle, la CREG soutiendra, en 2023, comme les années précédentes, deux travaux de fin d'études universitaire (l'un d'un étudiant inscrit dans une haute école/université de la Fédération Wallonie-Bruxelles, l'autre d'un étudiant inscrit dans une haute école/université de la Communauté flamande) en rapport direct avec le secteur de l'énergie. Elle attribuera, à cette fin, le « *Prix CREG* » et une bourse de 2.500 euros aux deux projets sélectionnés.

2.4.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.4.2.	Envoi des statistiques de plaintes de la CREG au SME	Q1	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Envoi des statistiques de plaintes (du SME, de l'IE et de la CREG) à la ministre	Q1, Q2, Q3, Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Publication de l'actualisation de l'étude concernant une comparaison internationale des prix de l'électricité et du gaz naturel pour les clients résidentiels, professionnels et les grands clients industriels	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et les autres instances en Belgique
2.4.2.	Réalisation et communication du Rapport national de la Belgique	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport annuel d'activités et rapport comparatif des objectifs et des réalisations de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Rapport d'activités annuel du Forbeg intégré dans le rapport annuel d'activités de la CREG	Q2	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Publication du rapport conjoint sur l'évolution des marchés du gaz et de l'électricité en Belgique	Q3	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Communication de la note de politique générale pour l'année 2024 à la Chambre des représentants	Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Présentation du budget pour l'année 2024 à la Chambre des représentants	Q4	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et

			les autres instances en Belgique
2.4.2.	Apporter une contribution aux questionnaires et publications dépendant des différentes initiatives des groupes de travail et <i>workstreams</i> de l'ACER/du CEER, telles que les publications dans le cadre des sources d'énergie renouvelables	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et les autres instances en Belgique
2.4.2.	Participation à des réunions entre la CREG, la FSMA et d'autres régulateurs sur des thèmes transversaux aux régulateurs	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Réactivation de la collaboration entre la CREG et l'IBPT	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Organisation de réunion(s) de concertation avec l'ABC (au moins une fois par an)	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Échange d'informations » du Forbeg	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Europe » du Forbeg	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Planning et organisation du groupe de travail « Systèmes de distribution » du Forbeg	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Suivi ponctuel, au sein du groupe <i>ad hoc</i> Forbeg, des effets de la hausse des prix de l'énergie sur les marchés de détail, aussi longtemps que la situation l'exigera	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Poursuivre la collaboration avec la Direction générale de l'énergie dans le cadre de la modification des arrêtés royaux relatifs aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture d'électricité et de gaz naturel	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les pouvoirs publics et autres instances en Belgique
2.4.2.	Poursuivre la collaboration avec des universités et écoles supérieures et la participation à des colloques concernant le secteur de l'énergie, ainsi que participer à des activités scientifiques d'universités et d'écoles supérieures, en cas de demande	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les universités et les écoles supérieures
2.4.2.	Organiser le « Prix CREG » pour deux travaux de fin d'étude en lien avec le secteur de l'énergie et octroi de deux prix	2023	Activités libéralisées – promouvoir la collaboration avec les universités et les écoles supérieures

2.5. THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL

2.5.1. Objectifs de la CREG

Grâce à la poursuite du développement de diverses stratégies européennes et de nouvelles initiatives législatives, les 27 États membres de l'Union européenne continuent de travailler sur le *Green Deal*²⁵, qui a été proposé pour la première fois le 11 décembre 2019. Pour atteindre les objectifs finaux, toutes les économies de l'Union européenne doivent jouer leur rôle, et en particulier le secteur de l'énergie.

En outre, l'année 2022 a montré qu'un ajustement continu est nécessaire si l'on veut continuer à mettre à disposition, d'une manière équitable, rentable et compétitive, une énergie qui soit abordable, sûre et durable pour tous les citoyens de l'Union européenne. Les tensions politiques mondiales, et plus particulièrement l'invasion russe de l'Ukraine, ont déjà donné lieu à des propositions visant à rendre l'Union européenne indépendante des combustibles fossiles russes, à commencer par le gaz naturel, bien avant 2030.

Les États membres ont déjà pris des mesures nationales temporaires pour atténuer l'impact des prix élevés de l'énergie sur le consommateur et la Commission européenne est en concertation permanente avec toutes les parties prenantes sur la nécessité et la portée d'un nouveau cadre de crise, y compris les aides d'État, afin d'apporter une certaine clarté dans un avenir proche aux entreprises touchées par la crise et confrontées à des coûts énergétiques élevés.

Pour 2023, la CREG est guidée par les mesures à moyen terme proposées par la Commission européenne dans le plan REPowerEU²⁶, qui ont un impact fondamental sur le système énergétique existant. Plus précisément, il s'agit de mesures visant à faciliter la diversification des sources d'énergie, l'intégration d'une efficacité énergétique supplémentaire et les interventions visant à corriger l'impact de la transition énergétique. La CREG relève donc les défis qui en découlent pour le marché libéralisé et souhaite ainsi faire partie de la solution menant à un avenir neutre en carbone.

A cette fin, la CREG poursuivra sa coopération et sa concertation étroites avec l'ACER, le CEER, la Commission européenne et les autorités de régulation des États membres de l'Union européenne et celles de pays tiers.

Les thèmes orientés vers le marché sur lesquels la CREG se penchera sont les suivants : l'application pratique du règlement REMIT (voir aussi le thème **Error! Reference source not found.**), la surveillance et le monitoring permanents des marchés, le soutien et la protection des droits des consommateurs d'énergie et les nouvelles initiatives législatives en application du plan REPowerEU défini par l'Europe.

➤ *Objectifs spécifiques de la CREG au sein de l'Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*²⁷

Au sein de l'ACER, la CREG poursuivra l'intégration des marchés européens avec pour objectif commun la création, le développement et/ou la mise en œuvre :

- du cadre de surveillance du marché de gros de l'énergie pour détecter et éviter des échanges sur la base d'informations privilégiées et la manipulation de marché ;

²⁵ Un pacte vert pour l'Europe | Commission européenne (europa.eu).

²⁶ REPowerEU: une énergie abordable, sûre et durable pour l'Europe | Commission européenne (europa.eu).

²⁷ https://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Mission_and_Objectives/Pages/default.aspx.

- d'un marché de l'énergie contrôlé et transparent, afin de fournir aux consommateurs des prix équitables orientés en fonction des coûts et interdisant les pratiques abusives et de fournir aux acteurs du marché des signaux de prix corrects²⁸ ;
- du cadre réglementaire européen (tel qu'adapté par le *Clean Energy Package* en 2019) et des nouveaux textes législatifs dans le cadre du *Green Deal (Fit for 55 package)*, tout en tenant compte de l'avenir du gaz dans le contexte d'une politique de décarbonisation (le paquet « hydrogène et gaz à faible teneur en carbone ») ;
- des *Target Models* pour l'électricité et le gaz, en particulier des codes de réseau européens, compte tenu de l'incertitude quant au futur de l'approvisionnement et de la demande en énergie et la poursuite de l'intégration des sources renouvelables ;
- la promotion et le soutien de la sécurité énergétique (voir thème 12), y compris le développement des capacités de transport pour répondre au 'reshuffling' des flux d'importation de gaz résultant de la réduction progressive du gaz de la Russie vers l'Europe.

➤ *Objectifs spécifiques de la CREG au sein du Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

Le CEER soutient le développement d'un marché intérieur européen de l'énergie compétitif, efficace et durable²⁹. Son travail complète celui de l'ACER, en visant les mêmes buts, étant entendu que l'ACER se concentre sur les missions qu'elle doit accomplir au regard de la législation européenne, tandis que le CEER se penche sur la régulation de l'énergie au sens large, en ce compris d'autres aspects que les seuls aspects légaux et réglementaires orientés sur le marché interne en mettant plus l'accent sur le rôle et les intérêts des consommateurs.

Tout comme pour l'ACER, la CREG continuera, en 2023, à jouer un rôle actif au sein du CEER afin de promouvoir un marché libre transparent et compétitif. La CREG accordera une attention prioritaire :

- à la participation de plus en plus active du consommateur dans le développement du marché de l'énergie et à l'impact de la numérisation dans ce processus ;
- au renforcement de la protection des consommateurs afin de leur donner la possibilité de participer activement aux marchés de l'énergie, pour lesquels une vision 2030 a été développée au sein du CEER ;
- à l'interaction entre le marché de gros et de détail, dans laquelle les rôles du gestionnaire du réseau de distribution et du réseau de transport évoluent, ce qui engendre la nécessité d'une plus grande régularité dans le suivi et l'évaluation de l'efficacité ;
- au soutien des relations internationales avec les régulateurs au sein et à l'extérieur de l'Europe, afin d'échanger des expériences dans la recherche de réponses à l'interaction croissante du marché énergétique interne européen avec les marchés voisins ;
- dans le cadre de la mise en œuvre du *Clean Energy Package* à échanger les expériences dans la recherche des réponses à l'application du *target* minimal de 70% de capacité transfrontalière en combinaison avec l'ouverture créée pour le *redispatching* ;
- à la transition énergétique (en ce compris l'avenir du gaz et l'infrastructure de gaz dans une politique de décarbonisation) conformément au *Green Deal*.

²⁸ En particulier, en minimisant les effets de la perturbation du marché causée par les actions de *redispatching* : <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Notes/Z1707annex.pdf>

²⁹ https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d

2.5.2. Activités à réaliser

➤ *Participation et représentation européennes et internationales*

Comme par le passé, la CREG continuera, dans la pratique, à soutenir le fonctionnement du CEER (et de l'ACER) et à organiser, sur demande, des réunions des groupes de travail, des séminaires ou des réunions d'ordre général, dans ses locaux.

En 2023, la CREG continuera de jouer un rôle actif au sein du CEER en assurant la vice-présidence de l'organisation via la vice-présidence de la *General Assembly*, la présidence et la vice-présidence du *Legal Affairs Committee* (LAC), la vice-présidence du *Gas Working Group* (GWG) et la co-présidence du *Liquefied Natural Gas Workstream*. Au sein d'ACER, la CREG occupe, dans les groupes de travail et les *task forces*, une position qui lui permet d'avoir un certain impact sur les analyses effectuées et leurs recommandations. Ainsi, la CREG assure la vice-présidence du Groupe de travail Gaz, la co-présidence du CACM et FCA *Task Force* ainsi que la présidence et la co-présidence du *Legal Expert Network* (LEN).

➤ *Agence pour la collaboration entre régulateurs énergétiques (ACER)*

L'ACER élabore le rapport annuel de *monitoring* concernant le fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz naturel, du marché de détail de l'électricité et du gaz ainsi que des consommateurs et ce, pour tous les segments d'activités. La CREG fournira les données belges requises dans ce cadre.

L'ACER est en mesure de surveiller les activités de *trading* des produits énergétiques de gros et d'évaluer sur une base annuelle le fonctionnement et la transparence au sein des différentes catégories de marchés et la manière d'échanger. Les cas de possibles abus de marché seront identifiés et notifiés à la CREG, laquelle est responsable de l'enquête et des mesures d'exécution en Belgique.

Pour le reste, en ce qui concerne les nombreux questionnaires communiqués par l'ACER, qui ne cessent d'augmenter en raison de la crise énergétique, la CREG veillera en permanence à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires développés au sein des *Task Forces* d'ACER (où la CREG est également présente de manière active) constituent, en effet, la base de nombreux livrables fournis par cette instance.

➤ *Conseil des régulateurs européens de l'énergie (CEER)*

La CREG continuera à être attentive aux activités de formation organisées par le CEER. D'une part, elle en tirera profit pour former son propre personnel ; d'autre part, elle sera également activement impliquée dans la rédaction des programmes de formation et interviendra en qualité de formateur dans les différents programmes de formation (formations de base, formation juridique, *Projects of Common Interest* (PCI), *Cost Benefit Analysis* (CBA), intégration des marchés du gaz et de l'électricité, ...). La CREG, qui contribue à la mise en œuvre du programme de formation au sein du CEER, assistera le CEER autant que possible pour optimiser et affiner le programme en 2023. En 2023, la CREG contribuera au sein de la *Task Force Retail Price Development* à un rapport du CEER sur l'autonomisation et la protection des consommateurs pendant et après la crise telle qu'elle est vécue aujourd'hui. Le rapport vise à identifier des mesures et des stratégies pour protéger les consommateurs lors de scénarios de crise et à évaluer des mesures pour faciliter le développement des marchés de détail et la protection des consommateurs. S'appuyant sur des travaux antérieurs du CEER sur la gestion et les conséquences des crises et sur la manière dont les évolutions actuelles peuvent modifier le comportement des consommateurs à l'avenir, ce rapport complète la communication de la Commission européenne sur la lutte contre la hausse des prix de l'énergie : une

boîte à outils pour l'action et le soutien³⁰. En 2023, le CEER poursuivra la guidance des autorités de régulation nationales en vue de leur *assessment* à l'aide d'indicateurs (métriques) identifiés dans le *Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets* et définis dans le manuel du même nom. A la suite de cette évaluation, les autorités de régulation nationales identifieront les problèmes dans leurs pays respectifs et la manière dont ils peuvent améliorer leur situation. Les évaluations peuvent s'inscrire dans une perspective régionale pour examiner la portée d'une possible intégration des marchés de détail (par exemple : NordREG).

Dans la mesure où le processus législatif n'est pas encore terminé, la CREG continuera à accompagner également le processus européen de l'*Hydrogen and Gas Market Decarbonisation Package* en 2023 et répondra conjointement aux propositions des institutions européennes dans le cadre du CEER. Au cours de ce processus, un certain nombre de points de travail différents seront remplis de manière flexible, en fonction des développements législatifs.

En 2023, la CREG participera au groupe de réflexion au sein du CEER qui examine la méthode la plus optimale pour garantir l'accès au marché de gros pour l'injection de gaz renouvelables et à faible teneur en carbone dans les réseaux locaux également. Un rapport clarifiera le champ d'application des systèmes d'entrée-sortie pour les gaz neutres en carbone afin d'éviter toute interprétation erronée et toute surréglementation au niveau de la distribution.

Les prix des produits énergétiques de base ont atteint des sommets sans précédent en Europe. La CREG collaborera au sein du *Retail Price Development Workstream* du CEER à la rédaction d'un rapport qui présente les raisons et un état des lieux des prix de marché élevés dans toute l'Europe. À cette fin, elle travaillera avec toutes les parties prenantes en Europe, y compris les régulateurs régionaux, afin de parvenir à une perspective européenne.

En outre, la CREG participera au développement d'innovations réglementaires dans le cadre de l'intégration du secteur de l'électricité et du gaz ainsi que les développements sur le plan de l'énergie renouvelable *offshore* et l'hydrogène. Différents vecteurs d'énergie peuvent être complémentaires dans certains services tels que le stockage et le transport d'énergie, une énergie pouvant y remplacer l'autre. Les zones de convergence doivent être explorées et les défis réglementaires identifiés.

Pour le surplus, la CREG veillera, en permanence, pour ce qui concerne les nombreux questionnaires transmis par le CEER, à y répondre avec un maximum de précision et à les renvoyer dans les délais impartis (pour autant que la CREG puisse collecter en temps utile l'ensemble des informations si elle doit s'adresser à d'autres institutions ou organismes). Ces questionnaires, rédigés au sein des différents *Work Streams* où la CREG collabore activement, constituent en effet la base de nombreuses réalisations (*livrables*) de cette instance.

➤ Commission européenne

La CREG entretiendra des contacts informels et formels avec la Commission européenne et les acteurs européens concernés. Elle le fait pour rester informée des évolutions récentes et des initiatives futures pertinentes pour le bon exercice de ses missions réglementaires et l'avènement d'un marché unique, tel que prévu dans la réglementation européenne. Des consultations et des requêtes de participation émanant d'institutions européennes, comme la Commission européenne ou le Parlement européen, recevront dans toute la mesure du possible, via l'ACER ou le CEER, une réponse précise.

Afin de suivre les travaux de la Commission européenne, la CREG continuera à s'investir au sein de la *European Policy Unit* du CEER afin d'analyser et de discuter des études, communications et autres

³⁰ Prix de l'énergie: la Commission présente une panoplie de mesures destinée à faire face à la situation exceptionnelle et à ses conséquences (europa.eu).

publications pertinentes de la Commission européenne. L'accent en 2023 sera davantage mis sur le *Green Deal*, les développements en matière de gaz renouvelables et de gaz neutres en carbone et les mesures prises pour atténuer les effets, entre autres, des prix élevés de l'énergie sur le consommateur. Le travail réalisé par la CREG en la matière se fera de manière coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et en collaboration avec les autres instances fédérales.

Dans le cadre de la promotion et du soutien de la sécurité énergétique (voir aussi le thème 12), la CREG se met au service de l'autorité compétente, par ses conseils et son expertise des marchés de l'énergie. À cette fin, elle participera en tant que deuxième représentant permanent de la Belgique, aux côtés de la Direction générale de l'énergie, au *Gas Coordination Group* et, sur invitation directe de la Commission européenne, à l'*Electricity Coordination Group* en qualité d'autorité de régulation nationale. Pour ce qui concerne l'électricité, la mise à jour en 2023 des tâches du règlement (UE) n° 2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation des risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE³¹, est à l'ordre du jour ainsi que les initiatives prises pour faire face à la crise énergétique. Pour ce qui concerne le gaz naturel, la discussion portera sur la mise à jour des tâches du règlement (UE) n° 2017/1938³². Ce règlement confie de nouvelles tâches à la CREG (et à toutes les instances nationales de régulation), dont une analyse d'impact sur le fonctionnement du marché des mécanismes préventifs non axés sur le marché à réaliser à la demande de la Commission européenne et ce, pour garantir l'approvisionnement en gaz. Par ailleurs et surtout, les activités en 2023 dépendront également des nouveaux développements et exigences pour faire face à la crise énergétique actuelle qui seront suivis au sein du *Gas Coordination Group* de la Commission européenne.

Dans le prolongement de ces activités, la CREG participera activement, en 2023, aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs, et aux infrastructures présidées par la Commission européenne.

➤ *Autres autorités de régulation nationales européennes*

La CREG cherchera à renforcer sa collaboration avec les autorités de régulation des pays voisins afin d'échanger les connaissances et les informations relatives aux règles de fonctionnement des marchés de gros, aux modes de fixation des prix et à la protection du consommateur.

Ces collaborations bilatérales pourront prendre la forme de réunions informelles ou mener à la signature d'un protocole d'accord (*Memorandum of Understanding*). La CREG a pour objectif de tenir annuellement, au moins, une réunion bilatérale avec l'instance de régulation de chacun des pays voisins ainsi qu'avec les instances avec lesquelles elle a conclu un protocole d'accord dans le passé.

Dans le cadre du BREXIT, la CREG suivra de près les conséquences pratiques sur la réglementation future des interconnexions de gaz naturel et d'électricité avec le Royaume-Uni. Elle participera à cette fin aux groupes de discussions et aux groupes de travail institués par les autorités compétentes et les collègues régulateurs afin de défendre les conséquences de ce « Brexit » sur les intérêts énergétiques de la Belgique.

³¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>

³² Règlement (UE) n° 994/2010 du Parlement européen et du Conseil concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la directive 2004/67/CE du Conseil.

➤ *European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)*

En 2023, la CREG conservera le statut de membre-associé d'EASEE-gas (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), une association représentant l'industrie gazière dans son ensemble (des producteurs aux consommateurs finals) et qui promeut des pratiques visant à simplifier et à harmoniser le transport physique et les échanges de gaz. Grâce notamment à son statut au sein de cette association, la CREG aura l'opportunité d'évaluer les travaux de celle-ci lors de son assemblée générale.

➤ *Réseau OCDE des régulateurs économiques (OCDE - NER)*

Afin de renforcer le rayonnement international des régulateurs, la CREG participera en 2023 au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)³³. Le NER est un forum inclusif et unique promouvant le dialogue entre régulateurs issus de différents secteurs et pays. Il s'agit entre autres d'identifier les exigences nécessaires pour faire face, en tant que régulateur, aux défis de demain.

➤ *Réseau francophone des régulateurs de l'énergie (RegulaE.Fr)*

Ce réseau a entre autres pour mission de promouvoir le partage d'informations et de bonnes pratiques en matière de régulation de l'énergie, faciliter la coopération technique entre régulateurs, assurer la coordination avec les programmes de formation internationaux et encourager la collaboration entre ses membres.

La CREG participe aux activités de ce réseau depuis son lancement en novembre 2016. Dans ce cadre, la CREG participe aux réunions du comité de coordination du réseau, collabore avec le secrétariat permanent du réseau dans l'organisation des différents événements (ateliers de travail, assemblées générales, autres rencontres formelles, ...) et appuie le comité de communication du réseau.

Depuis 2018, RegulaE.Fr bénéficie du soutien de la Direction générale du développement international et de la coopération (DEVCO) de la Commission européenne dans l'organisation de ses travaux et de ses rencontres. Un partenariat stratégique de quatre ans a été établi en 2020 entre la Facilité d'Assistance Technique (TAF), mise en place par la Commission européenne, et RegulaE.Fr.

La CREG poursuivra en 2023 sa participation aux activités de RegulaE.Fr.

2.5.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
2.5.2.	Participation aux activités de RegulaE.fr	Q2	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Evaluation à l'aide d'indicateurs métriques identifiés dans le <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> et définis dans le manuel du même nom afin d'évaluer la performance de régulateur en la matière	Q3	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Soutien au CEER et à l'ACER, dans leur fonctionnement et dans la représentation de ces organisations	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

³³ <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>

2.5.2.	Assurer la vice-présidence du CEER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Assurer la présidence et la vice-présidence du <i>Legal Affairs Committee</i> (LAC) et du <i>Legal Expert Network</i> (LEN)	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Assurer la vice-présidence du <i>Gas Working Group</i> du CEER et de l'ACER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la co-présidence du <i>CACM</i> et <i>FCA Task Force</i>	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2	Assurer la co-présidence de la <i>Liquified Natural Gas Workstream</i>	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	En tant que membre associé, suivi des activités de l' <i>EASEE-gas</i> (<i>European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas</i>)	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation au réseau OCDE des régulateurs économiques (NER)	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Concrétisation des analyses juridiques, des exercices de <i>benchmarking</i> européen et du <i>monitoring</i> des marchés de l'énergie au sein du CEER et de l'ACER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Fournir la contribution belge aux rapports de surveillance portant sur le fonctionnement des marchés de gros et de détail de l'électricité et du gaz naturel	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi et facilitation des développements du marché belge du gaz dans le cadre d'une politique de décarbonisation et de transition énergétique	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi et facilitation des innovations réglementaires pour l'intégration des secteurs de l'électricité et du gaz ainsi que des développements sur le plan de l'énergie renouvelable <i>offshore</i> et de l'hydrogène	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Guider le processus législatif par le biais du CEER sur le paquet européen sur l'hydrogène et le gaz à faible teneur en carbone	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Réfléchir au sein du CEER sur la portée des systèmes d'entrée-sortie pour les gaz	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les

	renouvelables et à faible teneur en carbone injectés dans les réseaux locaux		instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribution aux nombreux questionnaires transmis par l'ACER et le CEER, en participant à leur rédaction et en y répondant	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Organisation, participation et gestion des différentes activités de formation organisées par le CEER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribuer au rapport du CEER sur l'autonomisation et la protection des consommateurs pendant et après la crise énergétique	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Réponse aux consultations et requêtes de participation émanant d'institutions européennes	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Contribution et participation au suivi des questions prioritaires au sein de la <i>European Policy Unit</i> du CEER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation aux réunions de l' <i>Electricity Coordination Group</i> et du <i>Gas Coordination Group</i>	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Participation active aux forums relatifs au gaz, à l'électricité, aux consommateurs et aux infrastructures	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Tenue de réunions bilatérales avec l'autorité de régulation des pays voisins afin d'échanger la connaissance et l'information	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Suivi et participation à des groupes de discussion avec les autorités compétentes et les autres autorités de régulation afin d'étudier les conséquences du Brexit sur le plan de la régulation	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Le cas échéant, identification des abus de marché sur la base de la surveillance des activités de <i>trading</i> des produits énergétiques de gros	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international
2.5.2.	Analyser les prix élevés de l'énergie au sein du <i>Retail Price Development Workstream</i> du CEER	2023	Activités libéralisées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

3. AXE N°2 : ACTIVITÉS RÉGULÉES

Au sein du secteur de l'énergie, l'électricité et le gaz font partie des industries de réseau : ils ont intrinsèquement besoin d'un réseau spécifique pour atteindre le consommateur final. Le besoin permanent d'une telle infrastructure de réseau fait de la gestion des réseaux une activité nécessitant d'importants capitaux et qui demande, en outre, une vision à long terme pour la planification, la construction et l'utilisation. Pour ces mêmes raisons, cette activité va de pair avec un monopole légal. A l'heure de la transition énergétique européenne, le besoin d'investissements est particulièrement important, et il est nécessaire de trouver une réponse adéquate à la forte croissance de la demande des besoins de financement et de réfléchir à élaborer un cadre pour des investissements anticipatifs. Par ailleurs, des solutions industrielles se développent pour répondre aux axes du Plan Climat avec notamment le développement de la gestion de la demande d'électricité, du stockage de l'électricité, de la méthanisation et de l'hydrogène pour le gaz naturel. La CREG suivra ces développements et leurs impacts sur les réseaux qui font l'objet d'une régulation en Belgique.

Les réseaux de transport d'électricité et de gaz naturel sont non seulement importants pour l'approvisionnement, mais également pour le développement de la concurrence et le bon fonctionnement du marché libre, tant au niveau national qu'europpéen. Cette mission stratégique est essentielle pour garantir des prix et services efficaces ainsi que pour encadrer les obligations de service public imposées aux gestionnaires du réseau de transport et qui sont imputées via les tarifs et prélèvements.

La CREG doit donc prêter une attention particulière aux activités de réseau dans le cadre de ses compétences en matière de régulation : suivre les investissements des gestionnaires du réseau de transport tant en matière de transport que (pour le gaz) de GNL et de stockage, fixer (*ex ante*) les tarifs pour l'utilisation du réseau, contrôler les comptes des gestionnaires de réseau de transport, approuver les règles d'accès et de fonctionnement des marchés des services auxiliaires, contrôler les exigences de dissociation (*unbundling*), de certification, d'indépendance et d'impartialité des gestionnaires de réseau, etc. Dans la lancée de la période régulatoire 2016-2019, la CREG a prévu dans sa méthodologie tarifaire 2020-2023 un nombre important d'incitants financiers afin d'encourager le gestionnaire de réseau à faire des choix stratégiques qui améliorent autant que possible le fonctionnement du marché et/ou qui ont un impact favorable pour le consommateur.

Les résultats obtenus depuis le début de la régulation incitative démontrent son importance pour garantir aux utilisateurs un fonctionnement optimal des réseaux.

En parallèle à cette activité, la CREG exercera un contrôle sur les réseaux de transport et joue le rôle de facilitateur sur le plan d'un accès non discriminatoire, de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités du réseau.

La CREG veillera aussi à ce que les réseaux de transport soient développés de manière adéquate, conformément aux objectifs de la politique énergétique globale et d'intégration européenne, de l'efficacité énergétique et de l'intégration de la production (décentralisée) d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables.

D'une manière générale, la CREG accordera, comme par le passé, une importance particulière à la séparation entre les activités régulées et non régulées, et plus spécifiquement à l'absence de subsides croisés entre ces deux types d'activités, tout en tenant compte des initiatives législatives au niveau européen en rapport avec l'hydrogène.

Enfin, les investissements et les activités de couplage de marché, les investissements en infrastructures « hydrogène compatible » (investissements anticipatifs) et *retrofitting* seront analysés dans le cadre de la transition énergétique.

3.1. THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTIONNAIRE DANS L'INTÉRÊT DE LEURS UTILISATEURS

3.1.1. Objectifs de la CREG

Les objectifs de la CREG relatifs au fonctionnement des réseaux et de leur gestionnaire s'articulent autour des éléments suivants :

- la dissociation des structures de propriété (« *unbundling* ») et la certification des gestionnaires de réseau ;
- l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau, des participations financières susceptibles d'avoir une influence négative sur l'indépendance du gestionnaire du réseau ou sur l'accomplissement des tâches qui lui sont confiées par la loi électricité et la loi gaz ;
- l'absence de subsides croisés ;
- l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz, tant au niveau belge qu'au niveau régional et/ou européen³⁴ ;
- la surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport ;
- la mise en œuvre d'une structure financière optimale du gestionnaire de réseau ;
- l'amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport ;
- la promotion de l'innovation ;
- l'efficacité des méthodologies et des processus appliqués pour garantir la sécurité du réseau ;
- la réalisation des objectifs concernant la décarbonisation, la transition énergétique et l'intégration du système énergétique ;
- la garantie d'un accès non discriminatoire au réseau.

➤ *Dissociation des structures de propriété (ownership unbundling) et de certification des gestionnaires de réseau*

La CREG veillera à poursuivre ses tâches en matière de surveillance en vue du respect permanent des exigences d'*unbundling* par les gestionnaires de réseau de transport, à savoir Elia Transmission Belgium, Fluxys Belgium et Interconnector Limited (en collaboration avec l'OFGEM), dans le contexte de la transition énergétique et la crise actuelle.

Dans ce cadre, la CREG pourra ouvrir, conformément à la loi électricité et à la loi gaz, une procédure de certification dans quatre cas de figure :

- 1) lorsqu'un candidat gestionnaire du réseau en fait la demande à la CREG ;
- 2) en cas de notification de la part du gestionnaire du réseau d'une transaction justifiant une réévaluation de la manière dont il se conforme aux exigences d'*unbundling* ;

³⁴ Pour rappel, l'intégration des marchés belges et luxembourgeois du gaz a déjà été réalisée.

- 3) de sa propre initiative, lorsqu'elle a connaissance du fait qu'une modification prévue des pouvoirs ou de l'influence exercée sur le gestionnaire du réseau risque d'entraîner une infraction aux dispositions en matière d'indépendance, d'impartialité et de confidentialité, ou lorsqu'elle a des motifs de croire qu'une telle infraction a pu être commise; ou encore,
- 4) sur demande motivée de la Commission européenne.

La loi du 8 juillet 2015 a inséré une section III, au chapitre IV de la loi gaz, intitulée « *Section III : Entreprise commune d'équilibrage* ». Dans le cadre de cette modification de la loi gaz, le législateur n'a pas opté pour une certification de l'entreprise commune, préférant élaborer un autre cadre réglementaire en vertu duquel la CREG est compétente pour :

- 1) l'approbation préalable du « cadre chargé du respect des engagements » à désigner par l'entreprise commune. Ce cadre devra respecter de strictes conditions d'indépendance et de capacités professionnelles. La CREG est compétente pour donner instruction à l'entreprise commune de démettre le cadre en cas de manquement en matière d'indépendance ou de capacités professionnelles ; et
- 2) rendre un avis sur le programme d'engagements qui devra être établi et respecté par l'entreprise commune. Toute infraction par l'entreprise commune au programme d'engagements doit être signalée à la CREG par le cadre chargé du respect des engagements, de sorte que cette dernière puisse intervenir de manière adéquate en application de la loi gaz.

En application du règlement (UE) 2022/1032 du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2022 modifiant les règlements (UE) 2017/1938 et (CE) n° 715/2009 en ce qui concerne le stockage de gaz, la CREG appliquera la procédure de certification qui y est prévue au gestionnaire de réseau de stockage belge, à savoir Fluxys Belgium SA. Cette modification a été inspirée par les constats de la crise actuelle.

➤ *Indépendance et impartialité des gestionnaires de réseau*

L'objectif poursuivi par la CREG est de s'assurer du respect par les gestionnaires de réseau de leurs obligations légales en matière d'indépendance et d'impartialité. Elle sera notamment attentive lors de la désignation d'administrateurs au sein des conseils d'administration des gestionnaires de réseau de transport.

Il en va de même pour les éventuelles participations qu'envisage de prendre le GRT dans des entreprises qui pourraient jouer un rôle de producteur ou de fournisseur dans l'avenir, même si ce n'est pas encore le cas actuellement: il faut éviter qu'une telle participation n'entraîne une attitude moins objective vis-à-vis de l'entreprise concernée.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

- Pour ce qui relève du marché de l'électricité :

En 2023, la CREG contribuera à l'intégration des marchés de gros européens en supervisant l'opération du couplage des marchés fondé sur les flux dans la région de calcul de la capacité Core. Ce couplage des marchés fondé sur les flux a été mis en œuvre en 2022. Il est l'une des pierres angulaires du marché unique journalier en Europe et constitue le principal projet de la mise en œuvre du règlement CACM.

En outre, la CREG veillera à la poursuite de la coordination entre Elia et les autres gestionnaires de réseau de transport et à l'élaboration de règles harmonisées pour le calcul des capacités de transport (transfrontalières), l'accès aux capacités et la gestion de la congestion. Cela se fera dans le cadre des règlements CACM, FCA, EB et SO en coopération avec les autres autorités de régulation concernées et l'ACER.

La mise en œuvre régionale des règlements CACM, FCA, EB et SO est suivie à différents niveaux par la CREG : dans le cadre de la région de calcul de la capacité *Core* et - pour l'interconnexion avec le Royaume-Uni - de manière bilatérale avec Ofgem. Cette intégration des marchés se fait à différentes échéances : du long terme (règlement FCA) au *real-time* concernant l'harmonisation des exigences de sécurité d'exploitation (règlement SO), en passant par les marchés journaliers et infra-journaliers (règlement CACM) et par les marchés d'équilibre (règlement EB).

La CREG continuera à suivre le statut de l'interconnexion avec le Royaume-Uni dans le contexte du Brexit et de l'application de l'accord commercial conclu entre le Royaume-Uni et l'Union européenne. En particulier, la CREG contribuera aux discussions entre les gestionnaires de réseaux de transport (GRT), l'ACER, la Commission européenne et les autorités de régulation compétentes en ce qui concerne le développement et l'approbation d'un nouveau régime d'échange qui respecte les dispositions de l'accord commercial.

Outre l'élaboration, l'adoption et la mise en œuvre des règlements CACM, FCA, EB et SO, la CREG assumera ses tâches telles que décrites au chapitre III du règlement (UE) 2019/943³⁵, qui fait partie du *Clean Energy Package* (CEP). En particulier, la CREG veillera à la mise en œuvre et à l'application correctes des dispositions relatives à l'accès aux capacités de transport (transfrontalières) et à la gestion de la congestion dans les réseaux interconnectés.

Etant donné que la loi électricité a confié cette mission en priorité au gestionnaire de réseau, la CREG continuera à soutenir les démarches tendant à améliorer l'intégration du marché de l'électricité, si nécessaire à l'aide de mécanismes incitatifs adéquats.

Pour souligner l'importance de l'intégration des marchés pour le transport de l'électricité, la CREG a fixé, en 2019, après concertation avec Elia, les objectifs à atteindre par Elia pour la période tarifaire 2020-2023, dans le cadre de l'incitant prévu à l'augmentation de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone de réglage belge qui est prévu par la méthodologie tarifaire. En 2023, la CREG suivra donc l'augmentation de la capacité d'interconnexion mise à disposition dans la zone *Core* (avec comme indicateur de performance, la capacité commerciale disponible (valeur 'RAM') sur la branche critique active, en tenant principalement compte des heures avec une charge nette élevée au niveau du réseau d'Elia. La CREG est convaincue que les efforts des GRT européens visant à poursuivre l'intégration des marchés produisent également des effets bénéfiques sur les utilisateurs de réseau belges. C'est pourquoi, lors du calibrage et de l'attribution des incitants susmentionnés, la CREG tient également compte en partie des efforts des autres GRT de la zone *Core*.

La CREG veillera également à ce que les niveaux de capacités de transport transfrontalières mises à disposition par Elia soient conformes aux dispositions du règlement (UE) 2019/943. En particulier, la CREG veillera à ce que les capacités transfrontalières atteignent au moins 70% et surveillera, le cas échéant, dans quelles situations, pour des raisons de sécurité d'exploitation cette valeur minimale ne peut être atteinte. A cette fin, la CREG déterminera les conditions dans sa décision concernant la dérogation à cette obligation pour 2022, conformément à l'article 16, (9). La CREG veillera également à l'application correcte et efficace des dispositions légales en la matière, tant celles contenues dans le règlement (UE) 2019/943 que dans ses décisions.

Afin de promouvoir d'autres projets européens transfrontaliers et en particulier les *Projects of Common Interest*, la CREG a spécifié dans plusieurs décisions importantes (en particulier celle du 7 juillet 2016³⁶) que le gestionnaire de réseau pouvait sous certaines conditions bénéficier d'une rémunération supérieure dans le cadre de certains projets d'investissement : les conditions y

³⁵ Règlement (UE) 2019/943 du parlement Européen et du conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité.

³⁶ Décision (A)160707-CDC-1480 fixant la méthodologie et les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés auxquels ils sont soumis, 7 juillet 2016.

afférentes figurent dans la méthodologie et dans les critères utilisés pour évaluer les investissements dans l'infrastructure d'électricité et de gaz et les risques plus élevés associés (voir thème 8).

- Pour ce qui relève du marché du gaz naturel :

La CREG soutient l'intégration des diverses places de marché des échanges de gaz naturel en Europe.

Pour promouvoir cette intégration, le règlement (UE) n° 984/2013³⁷ prévoit une série de réformes concernant l'attribution de capacité de transport aux points d'interconnexion transfrontaliers. Cette capacité commune est mise à la disposition des utilisateurs du réseau sous la forme d'une vente aux enchères. Pour l'organisation pratique des enchères de capacité, Fluxys Belgium fait appel à la plateforme de capacité PRISMA.

En parallèle, une optimisation transfrontalière des calculs de capacité aux points d'interconnexion est requise pour qu'il soit possible de proposer une quantité maximale de services de capacité. Par ailleurs, le réseau de transport doit répondre aux exigences du règlement (UE) n° 2017/1938 en ce qui concerne le fonctionnement bidirectionnel des interconnexions et du respect de la norme d'infrastructure « N-1 », afin que la capacité de transport soit suffisante, même en cas d'indisponibilité des principales infrastructures de transport. Pour une conversion réussie des clients du gaz L au gaz H, des services de capacité appropriés doivent être garantis pour les *shippers* afin de pouvoir réajuster facilement l'approvisionnement.

Les gestionnaires du réseau de transport Creos Luxembourg et Fluxys Belgium, ainsi que leurs régulateurs respectifs ILR et la CREG, ont lancé la zone BeLux en 2015, établissant la toute première intégration du marché du gaz entre deux États membres de l'Union européenne. Au début de la zone BeLux en 2015, Fluxys Belgium a agi en tant qu'opérateur d'équilibrage commercial dans l'attente d'un certain nombre de mesures réglementaires et légales à franchir avant que Balansys, l'entreprise commune d'équilibrage, ait pu assumer ce rôle.

Avec l'approbation du programme d'engagements par l'ACER et de tous les documents réglementaires (*Balancing Agreement, Balancing Code et Balancing Program*) relatifs à Balansys par l'ILR et la CREG, Balansys agit depuis le 1er juin 2020 comme l'opérateur d'équilibrage commercial à part entière du marché pour la zone BeLux.

Creos Luxembourg et Fluxys Belgium resteront gestionnaires de leurs réseaux respectifs. La CREG continuera à suivre et à évaluer ce projet en 2023.

En tout état de cause, la CREG veillera à l'équilibre entre les coûts et les bénéfices des projets d'intégration transfrontalière et à la démonstration d'un intérêt certain pour les marchés belge et européen, ainsi que pour le consommateur final.

La CREG sera également attentive à l'évolution du site d'échange du gaz ZTP (*Zeebrugge Trading Point*) et à la corrélation des prix avec les places de négoce TTF aux Pays-Bas, PEG en France et THE (*Trading Hub Europe*) en Allemagne. En 2023, la CREG suivra également attentivement le dossier du stockage, eu égard au règlement (UE) n° 2022/1032 du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2022 modifiant les règlements (UE) 2017/1938 et (CE) n° 715/2009 en ce qui concerne le stockage de gaz, entré en vigueur le 1er juillet 2022. Ce nouveau règlement oblige les États membres à remplir leurs sites de stockage de gaz. Afin d'atteindre ces objectifs, et pour autant que les mesures relèvent des compétences de l'autorité de régulation nationale, la CREG est responsable de la prise de ces mesures. Ainsi, la CREG certifiera le gestionnaire du système de stockage conformément à la procédure prévue par ce règlement. La CREG procédera également aux adaptations nécessaires du SSA/ACS et du SP en

³⁷ Règlement 984/2013 de la Commission du 14 octobre 2013 relatif à l'établissement d'un code de réseau sur les mécanismes d'attribution des capacités dans les systèmes de transport de gaz naturel et complétant le règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

concertation avec le gestionnaire et après consultation du marché. Enfin, la CREG décidera d'une éventuelle réduction pouvant aller jusqu'à 100 % sur les tarifs de transport basés sur la capacité aux points d'entrée et de sortie des installations de stockage souterrain de gaz et des installations de GNL.

Le 16 juillet 2021, la CREG a approuvé le nouveau modèle de stockage qui a émergé suite à la concertation avec les acteurs du marché et continuera à suivre de près l'évolution du marché européen du stockage et du marché belge du stockage en particulier.

Fin juin 2021 la Commission européenne a conclu que le mécanisme de régulation du stockage de gaz naturel mis en œuvre par la France depuis 2017 était conforme aux règles de l'UE en matière d'aides d'État. La mesure contribuera à la sécurité et à la diversification de l'approvisionnement énergétique en France, sans fausser indûment la concurrence. En outre, la France s'est engagée à soumettre à la Commission un rapport avant la fin de l'année 2024, contenant des informations sur l'incidence de la mesure, sur la concurrence. Le modèle et la tarification de l'installation de stockage à Loenhout, gérée par Fluxys Belgium, ne devraient pas être impactés par cette conclusion de la Commission européenne.

En 2022, la loi gaz a été adaptée pour permettre à Fluxys Belgium de vendre des capacités de stockage de gaz en-dessous du tarif régulé.

En 2023, la CREG suivra de près le développement du terminal GNL de Zeebruges et les divers services qui sont en développement afin de répondre aux besoins du marché.

En 2022 la méthode tarifaire pour le transport, le stockage et les activités GNL pour la période régulatoire 2024–2027 a été fixée. Cette méthode prévoit des incitants pour réduire la production de CO₂ et les émissions de méthane. Elle prévoit également la possibilité de financer, par des surplus de revenus générés par les primes d'enchères, des investissements servant à diminuer la congestion aux points d'interconnexion avec les pays voisins. Ces investissements seront compatibles avec le transport d'hydrogène.

En 2023, la CREG devra approuver des tarifs de transport et de stockage basés sur cette nouvelle méthode tarifaire 2024-2027.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

En raison de la guerre en Ukraine, les flux habituels de gaz de l'Est vers l'Ouest se sont inversés, provoquant des congestions aux points d'interconnexion. En effet, l'approvisionnement de gaz russe vers l'Allemagne a été diminué fortement obligeant l'Allemagne à importer de plus en plus de gaz venant de l'Ouest (principalement des Pays-Bas et de la Belgique), a contrario des situations antérieures. Des initiatives sont en cours, notamment au niveau de Fluxys Belgium, pour investir dans le dédoublement d'un tronçon du rTr pour décongestionner certains points d'interconnexion. La CREG soutient ces renforcements en respectant le cadre réglementaire applicable et l'exigence de l'« hydrogène compatible » le cas échéant.

Une réalisation efficace et efficiente des investissements des gestionnaires de réseau de transport est indispensable pour garantir la sécurité d'approvisionnement et la liquidité des marchés belges. Cette mission vise non seulement le marché belge interne, mais porte également sur la coopération avec les pays voisins, dans la mesure où la Belgique est un important pays de transit et se situe au carrefour entre tous les autres grands marchés nationaux. En électricité, c'est la raison pour laquelle sont utilisés pour le calcul des incitants pour le gestionnaire de réseau, non seulement les résultats du gestionnaire de réseau belge, mais aussi ceux de la zone CWE. La CREG attachera une importance certaine à cette coopération, au sein des structures prévues, et avec les autorités compétentes.

Une attention particulière sera apportée au fait que les nouveaux investissements doivent être compatibles au transport d'hydrogène. En effet, l'Europe, dans son *Alliance européenne pour un hydrogène propre* (ci-après, « *Clean Hydrogen Alliance* »), mise beaucoup sur ce vecteur d'énergie

comme un des moyens pour atteindre l'objectif de la neutralité carbone en 2050. Cet accent sur l'hydrogène a encore été renforcé dans le plan d'action RepowerEU de la Commission européenne qui fixe un objectif de 10 millions de tonnes de production nationale d'hydrogène renouvelable et de 10 millions de tonnes d'importations d'ici 2030, pour remplacer le gaz naturel, le charbon et le pétrole dans les industries et les secteurs des transports difficiles à décarboner. Pour accélérer le marché de l'hydrogène, des sous-objectifs accrus pour des secteurs spécifiques devraient être convenus par les co-législateurs. Un financement supplémentaire de 200 millions d'euros est également réservé à la recherche et la Commission européenne s'engage à achever l'évaluation des premiers projets importants d'intérêt européen commun d'ici l'été 2022. L'objectif est de développer d'ici 2030 trois grands corridors d'importation/d'hydrogène dont un orienté vers la zone de la mer du Nord. La CREG examinera le développement de l'infrastructure de transport qui en découle.

➤ *Amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

Les activités ayant pour but d'améliorer la transparence, l'offre et l'utilisation de la capacité des réseaux de transport sont soutenues par l'élaboration de nouvelles réglementations nationales et européennes et reposent principalement sur le *monitoring* et le suivi continu du fonctionnement du marché.

Les améliorations visant l'offre et l'utilisation des réseaux de transport sont détaillées à la rubrique relative à l'intégration des marchés, reprise ci-dessus, pour ce qui concerne les activités régionales (CWE, Core et Channel pour l'électricité ou CWE, CEE et NWE pour le gaz). Les améliorations apportées au niveau européen à l'offre et à l'utilisation des capacités de transports réalisées sont détaillées à la section 3.2 ci-dessous relative au développement et à la mise en œuvre des codes de réseau.

La CREG souhaite informer sur une base régulière les marchés tant électrique que gazier sur les nombreuses implications et conséquences des règlements européens et des directives européennes, transposés ou non encore transposés, relatifs à la transparence, à REMIT et au monde financier. La CREG poursuivra en 2023 la démarche entreprise lors de la première étude relative à la transparence publiée en 2017 en la mettant à jour en se focalisant sur la problématique de la qualité des données³⁸ des gestionnaires du réseau de transport et celle des plateformes de transparence.

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2023, comme déjà indiqué dans la section « *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz* » ci-dessus, la CREG surveillera et prendra, le cas échéant, les décisions nécessaires à la mise en place d'améliorations relatives à la transparence du couplage des marchés en ligne avec les dispositions des règlements FCA et CACM. La CREG continuera à veiller à l'interaction périodique et structurée entre les gestionnaires de réseau de transport et les acteurs du marché afin d'assurer la transparence nécessaire des processus de couplage de marchés.

La CREG veille, avec les autorités européennes, à la soumission et à la publication des données fondamentales³⁹ par les détenteurs initiaux de données actifs en Belgique et à leur mise à disposition aux acteurs de marché conformément aux dispositions européennes et belges applicables.

³⁸ Conformément à son incitant « Data quality »

³⁹ Les données fondamentales pour l'électricité concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des installations de production, de consommation et de transport de l'électricité, y compris les indisponibilités prévues ou imprévues desdites installations, conformément aux articles 6 à 17 du règlement (UE) no 543/2013 de la Commission. Les données fondamentales pour le gaz concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des infrastructures de transport du gaz naturel, y compris l'indisponibilité prévue et imprévue desdites infrastructures conformément aux paragraphes 3.3-1) et 3.3-5) de l'annexe I du règlement (CE) no 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

Pour souligner l'importance de la qualité des données sur le transport de l'électricité, la CREG a fixé, en 2019, après concertation avec Elia, les objectifs à atteindre par Elia pour la période tarifaire 2020-2023, dans le cadre de l'incitant prévu à l'augmentation de la qualité des données transmises et publiées par Elia. En 2023, la CREG suivra de près les indices de performances sur la base des tests de validité développés à cette fin.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG a l'intention de veiller au maintien du niveau d'information, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence d'ENTSO-G⁴⁰, considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe.

En plus, la transparence et les informations sont assurées par divers canaux :

- 1) la plateforme Balansys fournit au marché des informations sur la position d'équilibrage agrégée des utilisateurs de réseau individuels et la position du système ;
- 2) la plateforme PRISMA fournit des informations sur l'offre de capacité aux Points d'Interconnexion (PI) ;
- 3) la plateforme EDP de Fluxys Belgium fournit des informations sur l'utilisation de la capacité aux PI qui ne figurent pas dans PRISMA ;
- 4) le rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») fournit des informations sur les éventuelles congestions aux PI.

Des actions complémentaires seront menées afin d'améliorer les capacités disponibles, l'accès et le niveau de transparence des installations de stockage et des terminaux GNL. En ce qui concerne le stockage, cela se fera dans le cadre des initiatives en cours au niveau européen au sein du groupe de travail GST WS du CEER. En ce qui concerne le GNL, ces actions s'inscriront dans le cadre des initiatives du *LNG Work Stream* du CEER.

Dans tous les cas, la compatibilité entre l'offre et l'utilisation de la capacité par rapport à la demande du marché aidera la CREG à évaluer le plan décennal européen d'ENTSOG de développement du réseau et la cohérence avec le Plan (indicatif) de Développement National de Fluxys Belgium (y compris Fluxys LNG) afin de garantir la transition énergétique, les interconnexions nécessaires, la sécurité d'approvisionnement et la liquidité du marché belge dans le contexte de la crise énergétique actuelle. Cette mission vise donc non seulement le marché belge interne, mais concerne aussi la coopération avec les pays voisins, sachant que la Belgique est un important pays de transit et se situe entre tous les autres grands marchés du gaz. Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

➤ *Promouvoir l'innovation*

Etant donné les défis croissants portés par la transition énergétique, le Plan Climat et les défis de la crise actuelle, les gestionnaires de réseau doivent faire preuve de créativité de manière à trouver des nouveaux processus et nouvelles techniques pour assurer des réseaux sûrs, efficaces et efficients. En outre, le règlement électricité 943/2019 exige notamment que les consommateurs, y compris ceux à basse tension, puissent participer aux marchés de gros de l'énergie, marchés d'équilibrage inclus. Pour

⁴⁰ Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

réduire davantage les barrières à l'entrée et rendre la formation des prix sur ces marchés encore plus efficace, il faut également appliquer des idées et des solutions innovantes.

La CREG a, dès lors, mis en place un incitant dans les méthodologies tarifaires afin de pousser le GRT à lancer et mener à terme des projets de recherche et développement. Ces projets, pour être pris en compte dans l'incitant doivent démontrer leur plus-value du point de vue des utilisateurs du réseau et des consommateurs en général.

Dans le cadre des rapports tarifaires, la CREG contrôlera les efforts en matière d'innovation des GRT, tant au niveau des coûts que des réalisations concrètes au bénéfice des consommateurs.

En outre, dans le cadre de la transition énergétique, de la décarbonisation et de la crise énergétique, la CREG suit, au travers de groupes de travail, les projets spécifiques du gestionnaire de réseau dans trois domaines particuliers :

- réduction des émissions
- hydrogène (et ses vecteurs de transport tels que l'ammoniac et le méthanol)
- biométhane

Ces développements dépassent d'ailleurs le cadre strict de la régulation actuelle et ces groupes de travail collaborent avec d'autres parties prenantes comme par exemple, la DG Energie du SPF Economie, gas.be, etc., notamment pour ce qui concerne les aspects liés aux spécifications du gaz transporté.

Par ailleurs, dans le cadre de la *European Clean Hydrogen Alliance* de la Commission européenne, du Mémorandum de la CREG au Gouvernement Fédéral et en s'appuyant sur des principes énoncés dans la loi gaz et la Méthodologie tarifaire, la CREG pourrait approuver des dépenses en Recherches et Développement et/ou des investissements relatifs au transport de l'hydrogène. Il peut s'agir d'un mélange de gaz-hydrogène et/ou de l'hydrogène pur dans des conduites réaffectées et devenant dédiées à l'hydrogène. Ce vecteur d'énergie qu'est l'hydrogène est une nouvelle donne dans le marché du transport de gaz et demande une adaptation de la législation européenne et nationale. Pour valoriser le réseau de transport de gaz existant, des travaux sont réalisés tant au niveau national qu'au niveau européen. La CREG participera activement à ces travaux.

➤ *Garantir l'accès non discriminatoire aux réseaux de transport*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2022, la CREG a établi⁴¹ la première version du code de bonne conduite pour l'électricité⁴². Celui-ci contient les conditions en ce qui concerne le raccordement et l'accès au réseau de transport (sur proposition d'Elia), et les méthodes pour le calcul ou la détermination des conditions en ce qui concerne la dispense de services auxiliaires et l'accès à l'infrastructure transfrontalière, en ce compris les procédures pour l'attribution de capacité et la gestion des congestions. Ces conditions ont été supprimées du règlement technique.

En 2023, la CREG prévoit des modifications de ce code de bonne conduite, d'une part pour implémenter une modification attendue de la loi, spécifiquement concernant l'article 12^{quinquies} de la loi électricité, et d'autre part pour faire suite à la demande d'Elia qui a déjà annoncé la soumission

⁴¹ Vu la loi du 21 juillet 2021, tenant compte de l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020 condamnant l'État belge pour avoir transposé de manière incorrecte la directive 2009/72/CE, et en application de l'article 11, § 2.

⁴² Selon les informations disponibles en été, au moment de la rédaction du présent document.

d'une proposition de changements concernant les dispositions relatives au raccordement et à l'accès au réseau.

En ce qui concerne notamment le raccordement, l'accès la responsabilité d'équilibre, la responsabilité de la programmation et la responsabilité de la planification des indisponibilités (projet iCAROS), l'élaboration des contrats-types y relatifs devra être poursuivie au cours de l'année 2023 en raison notamment des plus grandes exigences en matière de flexibilité, de la mise en œuvre des codes de réseau européens, et de l'adaptation en fonction du code de bonne conduite.

Dans le cadre de ses compétences, la CREG devra approuver ces contrats-types en veillant particulièrement à leur caractère équilibré et non-discriminatoire et aux impératifs liés à la fiabilité, à la sécurité et à l'efficacité du réseau de transport.

- En ce qui concerne le marché du gaz:

Suite à l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020 (C-767/19), la loi gaz a été modifiée par la loi du 21 juillet 2021, publiée au Moniteur belge le 3 septembre 2021, et la CREG est désormais habilitée à adopter, par voie de décision, un code de bonne conduite pour le gaz naturel concernant :

1° les conditions de raccordement au réseau de transport et d'accès à celui-ci, ainsi que l'accès à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL ;

2° les conditions de fourniture de services d'équilibrage ;

3° les conditions d'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris les procédures d'attribution des capacités et de gestion de la congestion.

Depuis lors, la CREG a mené des consultations informelles avec les gestionnaires Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Interconnector d'une part, et avec Balansys d'autre part, sur le projet de texte du code de bonne conduite pour le gaz naturel.

Le 4 juillet 2022, la CREG a soumis sa proposition de code de bonne conduite lors d'une consultation publique du marché de tous les acteurs du marché afin de recueillir leurs commentaires et observations. A l'issue de la consultation et compte tenu des commentaires et suggestions formulés, la CREG a établi un code de bonne conduite par voie de décision.

En ce qui concerne le transport du gaz, la CREG continuera de suivre l'évolution du modèle de marché qui a été introduit en 2012 et modifié plusieurs fois depuis.

Compte tenu de la marge parfois très serrée de la différence saisonnière des prix *Summer/Winter* et la vive concurrence sur le marché des produits de flexibilité, la commercialisation de la capacité de stockage disponible représente un point d'attention particulier. En concertation avec le gestionnaire de l'installation de stockage, les initiatives qui peuvent être prises sur le plan de la diversification des services et du renouvellement des produits seront examinées.

En outre, les documents réglementaires (contrat de stockage et règlement d'accès pour le stockage) doivent être adaptés en exécution de la réglementation REPower⁴³ concernant un trajet de stockage à suivre et des obligations de remplissage pour l'utilisateur du stockage.

⁴³ Règlement (UE) 2022/1032 du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2022 modifiant les règlements (UE) 2017/1938 et (CE) n° 715/2009 en ce qui concerne le stockage de gaz.

Le modèle de marché relatif à Interconnector a été défini dans les documents réglementaires approuvés par la CREG, à savoir le contrat de transport IAA (*Interconnector Access Agreement*) et le code d'accès IAC (*Interconnector Access Code*). Ces documents sont légèrement adaptés chaque année en fonction des développements et des évolutions du marché du gaz et de l'offre de nouveaux services de transport aux utilisateurs du réseau par Interconnector. Depuis 2020, la CREG approuve chaque année le décompte financier des activités d'Interconnector.

3.1.2. Activités à réaliser

D'une manière générale, la CREG exerce le contrôle sur les règles d'accès des tiers aux réseaux de transport d'électricité et de gaz, du stockage du gaz et du GNL. La CREG veille à ce que ces règles soient transparentes et non discriminatoires, qu'elles favorisent la liquidité du marché et qu'elles attirent de nouveaux acteurs de marché. En parallèle, la CREG contrôle aussi le fonctionnement optimal du marché des capacités de transport.

➤ *Unbundling et certification des gestionnaires de réseau*

La CREG poursuivra ses tâches spécifiques de surveillance dans l'optique d'un respect permanent des exigences d'*unbundling* de la part des gestionnaires des réseaux de transport. Une approche similaire s'appliquera pour l'interconnexion électrique Nemo Link.

Cette surveillance consiste, d'une part, à examiner d'éventuelles notifications émanant des gestionnaires du réseau de transport concernant des transactions prévues en raison desquelles le respect des exigences d'*unbundling* doit le cas échéant être réévalué, ou, si nécessaire, en l'absence de notification, à lancer d'initiative une procédure de mise en demeure du gestionnaire du réseau.

D'autre part, la surveillance prend la forme de vérification du respect permanent des exigences de l'*unbundling* lors de notifications de nouveaux mandats d'administrateurs du GRT et/ou de comptes rendus annuels des gestionnaires du réseau de transport à la CREG, dans lequel ils démontrent qu'ils ont respecté les dispositions légales relatives aux exigences d'*unbundling*.

Comme signalé ci-dessus, la CREG (r)ouvrira, si nécessaire, une procédure de certification sur la base de l'analyse des notifications, comptes rendus et autres reçus ou si elle reçoit une demande motivée de la Commission européenne à cette fin.

Concernant l'entreprise commune Balansys pour l'intégration du marché du gaz BeLux, la CREG veillera à ce que le cadre chargé du respect des engagements se conforme à tout moment aux conditions d'indépendance et aux capacités professionnelles.

En ce qui concerne la gestion du réseau de stockage, en application du règlement (UE) n° 2022/1032 du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2022 modifiant les règlements (UE) n° 2017/1938 et (CE) n° 715/2009 en ce qui concerne le stockage de gaz, la CREG appliquera la procédure de certification qui y est décrite.

➤ *Garantir l'indépendance et l'impartialité des gestionnaires de réseau*

En 2023, la CREG prendra connaissance, d'une part, des rapports d'activités annuels des comités de *Corporate Governance* des gestionnaires de réseau pour l'année 2022, et d'autre part des rapports annuels des personnes responsables au sein des entreprises précitées du suivi des règles d'engagement en matière de non-discrimination imposées au personnel (« *compliance officer* ») pour l'année 2022.

En plus du contrôle du respect des exigences en matière d'*unbundling* et de certification, la CREG veillera ainsi à ce que les gestionnaires de réseau satisfassent aux dispositions légales en matière

d'indépendance et d'impartialité, telles que prévues par la loi électricité et la loi gaz, ainsi que leurs arrêtés d'exécution. La CREG prendra les mesures nécessaires en cas d'infraction.

La nomination d'administrateurs indépendants de gestionnaires de réseau est soumise à l'avis conforme de la CREG au sujet de leur indépendance.

En cas de notification de nomination d'autres administrateurs et/ou de membres des comités de direction des gestionnaires de réseau et de l'adoption par des administrateurs et membres des comités de direction des gestionnaires de réseau de nouvelles fonctions ou mandats, la CREG veillera également au respect des exigences de dissociation et, le cas échéant, d'autres exigences en matière d'indépendance. Dans le cadre des nominations des administrateurs et du contrôle de leur indépendance, la CREG contactera le comité de gouvernance d'entreprise du gestionnaire de réseau concerné en cas de questions sur le déroulement de la procédure et dans le cadre de l'échange d'informations.

➤ *Suivi et encouragement de l'évolution vers l'intégration des marchés de l'électricité et du gaz*

La CREG continuera à suivre et à faciliter les évolutions en vue d'une intégration plus étroite des marchés de l'électricité et du gaz.

- En ce qui concerne l'électricité :

La méthode de calcul et d'allocation des capacités transfrontalières dans la région de calcul de la capacité *Core* a été définie par l'ACER en 2019. En 2023, la CREG, en collaboration avec les autres autorités de régulation concernées, continuera à surveiller l'opération du couplage des marchés fondé sur les flux dans la région *Core*. Le lancement de ce couplage a été effectué en juin 2022.

Suite à l'entrée en vigueur du règlement (UE) 2019/943 - qui fait partie du *Clean Energy Package* - la CREG devra prendre de nouvelles décisions concernant l'accès aux infrastructures transfrontalières, le calcul des capacités d'interconnexion et l'utilisation et la coordination des mesures correctives pour réduire la congestion. Ces décisions devront être prises individuellement ou en concertation avec d'autres autorités de régulation, ou par l'ACER.

En 2023, la CREG veillera notamment à ce que les méthodes liées à l'utilisation et à la coordination de mesures correctives (y compris les mesures coûteuses telles que le *redispatching* et le *countertrading*), d'une part, et la coordination régionale de la sécurité d'exploitation, d'autre part, soient implémentées en concertation avec les autres autorités de régulation.

En 2023, la CREG continuera à attribuer au gestionnaire du réseau de transport d'importants incitants proportionnels aux indicateurs réalisés pour l'intégration du marché.

- En ce qui concerne le gaz naturel :

L'intégration du marché du gaz belge et luxembourgeois au 1^{er} octobre 2015 fut une première européenne entre deux États membres. Lors de ce projet, d'importantes connaissances pratiques ont été acquises concernant la réalisation de telles intégrations transfrontalières. L'objectif a toujours consisté à considérer ce projet comme un pionnier du genre et à continuer d'évaluer les possibilités de poursuivre l'intégration aux autres marchés du gaz voisins, qui font d'ailleurs actuellement aussi l'objet d'évaluations. La CREG suit attentivement ces évolutions et analyse de nouvelles possibilités d'intégration avec les parties intéressées.

Dans ce cadre, la CREG suivra les dossiers suivants :

- le passage de l'infrastructure du gaz L au gaz H, en veillant à ce que la transition se fasse avec le moins d'entraves possibles afin de garantir un marché du gaz H le plus efficace

possible. Selon le calendrier actuel, le marché belge sera complètement passé au gaz H d'ici fin 2024 ;

- l'intégration transfrontalière des zones d'équilibrage, en étant attentive à l'analyse coûts/bénéfices des projets qui démontrent un avantage pour les marchés belge et européen ainsi que pour les consommateurs ;
- l'évaluation des capacités de transport pour répondre au “reshuffling” des flux d'importation de gaz résultant de la réduction progressive du gaz de la Russie vers l'Europe; et
- les investissements et les activités de couplage de marché, les investissements en infrastructures « hydrogène compatible » et *retrofitting*.

➤ *Surveillance des investissements des gestionnaires de réseau de transport*

Durant les prochaines années, la CREG poursuivra la surveillance techno-économique de la politique d'investissement du gestionnaire de réseau de transport, tant *ex ante* qu'*ex post*, pour ce qui est du gaz naturel. La CREG poursuivra également la surveillance techno-économique du Plan de développement fédéral du réseau de transport d'électricité. Ce plan est établi par le gestionnaire de réseau de transport d'électricité Elia en collaboration avec la Direction générale de l'énergie et le Bureau fédéral du Plan. Début 2021, la CREG a intégré le comité de concertation en charge de l'élaboration du plan de développement fédéral pour la période 2024-2034. Cela permet à la CREG d'intervenir dès les premières étapes d'élaboration du plan de développement fédéral. En 2023, la CREG continuera à participer aux travaux qui sont réalisés dans ce cadre.

La CREG suivra également l'exécution des Projets d'intérêt commun (en anglais, « *Project of common interest* », ci-après « *PCI* ») (voir thème 10) conformément au règlement européen n°2022/869⁴⁴ et des Projets Importants d'Intérêt Européen Commun (PIIEC) notamment dans le secteur de l'hydrogène⁴⁵. En 2023, la CREG :

- continuera à participer aux *Task Force* Infrastructure d'ACER ainsi qu'aux Groupes de travail régionaux européens (NSI *West Gas*, NSI *West Electricity* et NSOG) pour la sélection et la surveillance des PCI ;
 - suivra l'exécution des autres mesures de soutien au niveau européen ; et
 - se concertera - le cas échéant, avec les régulateurs des pays voisins - pour la mise en œuvre d'une analyse coûts/bénéfices (« *cost-benefit analysis – CBA* ») ainsi que pour une affectation transfrontalière des coûts (« *cross-border cost allocation – CBCA* »).
- En ce qui concerne plus spécifiquement les investissements du GRT d'électricité :

En 2023, la CREG continuera à suivre la réalisation des investissements prévus pour renforcer l'infrastructure du réseau. Une attention spécifique sera portée au suivi des projets qui ont une influence sur la capacité d'interconnexion et des projets repris dans les incitants destinés à l'amélioration des performances du gestionnaire du réseau de transport d'électricité au cours de la période tarifaire 2020-2023.

⁴⁴ Règlement (UE) 2022/869 du Parlement et du Conseil du 30 mai 2022 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, modifiant les règlements (CE) n° 715/2009, (UE) 2019/942 et (UE) 2019/943 et les directives 2009/73/CE et (UE) 2019/944, et abrogeant le règlement (UE) n° 347/2013.

⁴⁵ <https://economie.fgov.be/fr/themes/energie/transition-energetique/projet-important-dinteret>

La CREG portera également une attention particulière aux deux grands projets de renforcement du réseau à haute tension interne et qui doivent notamment permettre le transport de l'électricité produite par les éoliennes en mer.

Ce *monitoring* des investissements sera réalisé dans le cadre des incitants spécifiques pour les investissements pour la période 2020-2023, à propos desquels la CREG a pris une décision⁴⁶ en 2019. Ces incitants sont substantiels pour le gestionnaire de réseau et permettent un renforcement de l'efficacité du processus de suivi du portefeuille d'investissement.

- En ce qui concerne les investissements du GRT de gaz naturel :

La CREG étudiera, avec Fluxys Belgium, l'évolution du modèle opérationnel et tarifaire du stockage de gaz naturel. La loi gaz a été adaptée pour pouvoir offrir des services « court terme » en dessous du prix de référence (le tarif annuel régulé) lors d'enchères.

➤ *Monitoring de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport*

La CREG publiera, en 2023, des études portant sur le *monitoring* du fonctionnement du marché de gros de l'électricité et du gaz en Belgique (cf. Thème 2), mettant en avant les éléments suivants :

- la production d'électricité, plus spécifiquement l'évolution de la production, la capacité installée, la combinaison des technologies implémentées et les parts de marché des différents acteurs ;
- le prélèvement de l'électricité sur le réseau de transport ;
- les échanges d'électricité, tant physiques que commerciaux ;
- les interconnexions avec les pays voisins ;
- la compensation des déséquilibres ;
- la fourniture de gaz naturel ;
- l'échange transfrontalier de gaz naturel ;
- la consommation de gaz naturel ;
- la transition énergétique et le rôle des nouveaux gaz verts ;
- l'intégration des marchés et la convergence des prix ;
- le GNL ;
- le stockage ; et
- l'équilibrage.

À cette fin, la CREG interrogera de manière ciblée les acteurs de marché et les gestionnaires de réseau à l'aide de questionnaires d'informations. Ce processus est récurrent chaque année. En complément, et en fonction des conclusions, des actions ciblées pourront être entreprises, par exemple, en coopérant avec les autorités compétentes en matière de concurrence.

⁴⁶ Décision (B)658E/55 du 25 avril 2019 sur les modalités de détermination des incitants destinés à l'amélioration des performances du gestionnaire du réseau de transport d'électricité au cours de la période régulatoire 2020-2023.

En 2023, la CREG poursuivra et intensifiera, le cas échéant, ses efforts sur le plan du *monitoring* du marché dans le cadre du Troisième Paquet Energie, du *Clean Energy Package* et de la crise actuelle. Elle accordera, dans ses études de *monitoring*, une attention particulière :

- à la transparence et au fonctionnement du marché interconnecté de l'électricité et du gaz naturel ;
- à la surveillance du degré de concurrence et aux restrictions en matière de concurrence (la CREG coopérera, le cas échéant, avec les autorités de la concurrence) ;
- à l'introduction des investissements prévus pour l'infrastructure du réseau ;
- à l'évaluation du rapport d'Elia et de Fluxys Belgium sur les échanges transfrontaliers ;
- à la suite de l'élaboration du rapport sur les délais pour l'exécution des connexions et réparations sur le réseau de transport d'électricité ;
- aux règles de congestion et à l'application des dispositions restrictives dans les contrats de livraison d'électricité et du gaz naturel ;
- à l'accès aux installations de stockage de gaz naturel ;
- à l'accès aux infrastructures GNL ; et
- au *monitoring* des règles de protection du consommateur final.

La CREG continuera, en outre, à contrôler la disponibilité des données fondamentales⁴⁷ et des données des transactions pour tous les acteurs du marché. Si nécessaire, elle élargira la liste des données pertinentes pour les acteurs du marché et qui doivent être rendues publiques.

Pour assurer la qualité et la disponibilité des données au marché, la CREG a établi un incitant tarifaire pour la période 2020-2023 à la suite de l'identification de données inconsistantes publiées par les GRT et les plateformes de transparence. Ces données inconsistantes ont été détectées par l'étude réalisée en 2017 sur l'application correcte des règlements européens n°715/2009⁴⁸, n°714/2009⁴⁹ et n°543/2013⁵⁰ par les gestionnaires de réseaux de transport de gaz naturel et d'électricité et sur les interactions et complémentarités avec les règlements et directives européennes relatives notamment à REMIT⁵¹ et MiFID II⁵² dans le domaine de l'énergie. Une mise à jour de l'étude sera réalisée en l'orientant sur la cohérence et l'exactitude des données entre les plateformes de transparences et les données des gestionnaires de transport belges ainsi que sur la présentation des résultats suivants de l'incitant. De plus, la CREG participera aux échanges avec ENTSO-E sur la qualité de données par le biais

⁴⁷ Les données fondamentales pour l'électricité concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des installations de production, de consommation et de transport de l'électricité, y compris les indisponibilités prévues ou imprévues desdites installations, conformément aux articles 6 à 17 du règlement (UE) no 543/2013 de la Commission. Les données fondamentales pour le gaz concernent les informations relatives à la capacité et à l'utilisation des infrastructures de transport du gaz naturel, y compris l'indisponibilité prévue et imprévue desdites infrastructures conformément aux paragraphes 3.3-1) et 3.3-5) de l'annexe I du règlement (CE) no 715/2009 du Parlement européen et du Conseil.

⁴⁸ Règlement n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) no 1775/2005.

⁴⁹ Règlement n° 714/2009 du Parlement européen et du conseil du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) no 1228/2003.

⁵⁰ Règlement 543/2013 de la Commission du 14 juin 2013 concernant la soumission et la publication de données sur les marchés de l'électricité et modifiant l'annexe I du règlement (CE) n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil.

⁵¹ Règlement (UE) n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie.

⁵² Directive 2004/39/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 avril 2004 concernant les marchés d'instruments financiers, modifiant les directives 85/611/CEE et 93/6/CEE du Conseil et la directive 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 93/22/CEE du Conseil.

des réunions du groupe de travail d'ENTSO-E⁵³ consacré à la transparence. La CREG invitera d'ailleurs d'autres régulateurs à la rejoindre dans son travail sur l'exactitude des données garantissant la transparence du marché au sein de la région CWE.

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

En 2023, la CREG supervisera les développements de mécanismes de marché en vue d'une utilisation efficace des réseaux de transports. Cette tâche comprendra notamment les améliorations à apporter au niveau régional (*Core*) au mécanisme de couplage basé sur les flux et la mise en place d'un mécanisme de marché régional en infra-journalier.

La CREG étudiera aussi les demandes d'exonération des connexions en courant continu, conformément au règlement n° 2019/943⁵⁴. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôlera aussi le temps dont le gestionnaire du réseau a besoin pour réaliser les liaisons et les réparations. La CREG veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

En coopération avec l'ACER et les régulateurs nationaux de l'énergie des autres Etats membres, la CREG poursuivra ses efforts dans le domaine de l'échange d'informations pertinentes au niveau régional européen.

La CREG évaluera en outre les procédures concernant les limitations de transactions par les gestionnaires du réseau de transport.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

La CREG veillera au maintien du niveau de fourniture d'informations, en dépit du fait que les plateformes européennes reprennent certaines tâches des gestionnaires de réseau de transport. Dans ce cadre, elle s'intéressera expressément à la poursuite du développement de la plateforme centrale européenne de transparence ENTSG⁵⁵. L'instauration de cette plateforme était considérée comme une mesure complémentaire essentielle contre la congestion en Europe. En janvier 2015, l'ACER a publié un premier rapport de surveillance CMP (« *Congestion Management Procedure* ») avec le soutien des NRA (« *National Regulatory Authority* »). Au sein de l'Union européenne, la mise en œuvre du CMP n'est pas encore finalisée. Une étude de suivi est réalisée tous les ans. Aucun manquement n'a été, pour l'heure, constaté pour la Belgique.

En 2023, la CREG suivra les initiatives relatives à la construction de nouvelles installations influençant l'offre de la capacité.

L'optimisation de la gestion opérationnelle des réseaux de transport en Belgique (tant pour le gaz H que pour le gaz L), les adaptations de réseau de transport nécessaires afin d'accepter de nouveaux gaz (biométhane, hydrogène), la réutilisation de l'infrastructure gaz dans une politique de décarbonisation et de transition énergétique, le couplage de ceux-ci avec les investissements indispensables, les projets approuvés et en cours pour une coopération transfrontalière et les éventuelles nouvelles initiatives pour une intégration transfrontalière de la gestion avec les réseaux de transport des pays voisins demanderont l'attention de la CREG, y compris en 2023.

Dans le cadre de la compétence consultative de la CREG en matière d'octroi des autorisations de transport pour la construction et l'exploitation d'installations de transport individuelles, un suivi minutieux est prévu.

⁵³ ENTSO-E Transparency User Group (ETUG).

⁵⁴ Règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité.

⁵⁵ Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

➤ *Garantir l'accès aux réseaux de transport et ce, de manière non discriminatoire*

- En ce qui concerne le marché de l'électricité :

Le code de bonne conduite pour l'électricité prévoit que la CREG approuve les contrats types pour le raccordement, l'accès, la responsabilité d'équilibrage, la responsabilité de programmation, la responsabilité de planification des indisponibilités, la fourniture de services auxiliaires, l'échange d'informations avec les fournisseurs d'électricité et les fournisseurs de services auxiliaires ainsi que la coopération avec les gestionnaires d'un réseau public de distribution (y compris l'accord visé à l'article 40, § 7 de la ligne directrice européenne SO GL). Ces dispositions ont été transférées du règlement technique fédéral qui prévoyait cette compétence d'approbation depuis 2019. Depuis lors, la CREG a exercé sa compétence d'approbation sur proposition d'Elia pour un certain nombre des contrats types précités, conformément aux dispositions légales applicables. En 2023, la CREG s'attend à recevoir d'Elia, pour approbation, la proposition de contrat type de raccordement ainsi que des propositions visant à modifier certains autres contrats types approuvés en 2020-2022. Ces adaptations sont principalement attendues en raison des évolutions dans la conception des marchés d'équilibrage et de la mise en œuvre du projet iCAROS. La CREG sera également attentive et collaborera activement avec Elia pour apporter les adaptations souhaitables aux contrats types, notamment au contrat type du responsable d'équilibre, sur la base de l'expérience acquise en 2022 concernant les défis financiers auxquels sont confrontés les responsables d'équilibre (et les fournisseurs avec lesquels ils sont liés) dans la difficile situation actuelle du marché.

En 2023, la CREG continuera par ailleurs à exercer sa compétence d'avis sur les demandes d'attribution, par le ministre ayant l'énergie dans ses attributions, de la qualité de gestionnaire de réseau industriel fermé pour la partie exploitée à une tension nominale supérieure à 70kV.

Le développement du *design* du marché, principalement en ce qui concerne la production, le *balancing*, les services auxiliaires et le marché de gros, mais aussi au niveau des tarifs, est suivi de près par la CREG de manière à ce que le développement de certains mécanismes puisse se poursuivre afin d'obtenir une « orientation marché » plus prononcée. Ce processus de réflexion et les travaux qui en découlent seront harmonisés avec les autres régulateurs européens en tenant compte des décisions prises par les instances européennes.

- En ce qui concerne le marché du gaz :

En ce qui concerne le transport du gaz naturel, le modèle de marché, applicable depuis 2012, sera affiné et adapté. Depuis cette date, la CREG a, en effet, approuvé les versions successivement adaptées des principales conditions d'accès au réseau de transport, sur proposition de Fluxys Belgium et après consultation des acteurs du marché. La CREG veillera à ce que les adaptations du modèle de marché soient, le cas échéant, mises en œuvre en 2023, et ce, en concertation avec les acteurs du marché.

Depuis le 1^{er} juillet 2020, l'équilibrage de la zone de marché intégrée BelLux est sous la responsabilité de Balansys. Fluxys Belgium continuera à offrir des services de transport aux utilisateurs du réseau. Le suivi de la solvabilité des utilisateurs du réseau et la prévention de la fraude constitueront des points d'attention. En 2021, la *Know Your Customer Policy* a été mise en œuvre. La CREG continuera à suivre les résultats de cette politique en 2023.

En ce qui concerne le transport du gaz naturel entre le Royaume-Uni et la Belgique via le *pipeline* Interconnector, la CREG a approuvé le 1^{er} mars 2018 la proposition soumise par Interconnector (UK) de contrat d'accès conclu avec Interconnector (UK), de règlement d'accès d'Interconnector (UK) et de contrat d'utilisateur du système modifiés, rendant ainsi possible l'allocation implicite de la capacité. En 2023, Interconnector continuera d'adapter son offre de produits en fonction du marché et soumettra à l'approbation de la CREG les conditions principales adaptées et modifiées, à savoir le

contrat d'accès Interconnector (IAA) et le code d'accès Interconnector (IAC), après consultation des acteurs du marché.

Depuis la libéralisation du marché de l'énergie, le stockage est devenu une activité concurrentielle. Le site de stockage de Loenhout est en concurrence avec d'autres sites de stockages en Europe du Nord-Ouest. À mesure que les marchés du gaz naturel ont évolué vers des marchés liquides et que les prix ont été découplés des prix du pétrole, la vente de capacités de stockage est devenue de plus en plus dépendante des *spreads* été/hiver sur le marché du gaz. La CREG a approuvé le nouveau modèle de stockage le 16 juillet 2021 et en assurera le suivi de près.

En collaboration avec les régulateurs nationaux, la CREG continuera, en 2023, à examiner au sein du GST WS (*Gas Storage work stream*) du CEER la contribution que pourrait fournir le stockage à la sécurité d'approvisionnement⁵⁶.

En 2023, la CREG continuera à suivre les activités du terminal GNL de Zeebrugge. Dans ce cadre, elle sera particulièrement attentive au respect des conditions générales qui s'appliquent aux activités du terminal GNL de Zeebrugge.

La CREG travaillera, en outre, sur l'évolution du cadre réglementaire relatif aux services à développer dans le cadre du *Decarbonisation Package*, services que Fluxys LNG développera, sachant que lesdits services à fournir par Fluxys LNG le sont dans un marché où la concurrence sera présente au niveau européen. Ces services seront à développer en parallèle avec les services de transport qui verront le jour également dans le cadre du *Decarbonisation Package*. Le développement des services automatiques de *truck loading* devra également avoir lieu en prévision de la mise en service des quatre nouvelles baies de chargement.

En outre, le rôle du terminal GNL de Zeebrugge devra être examiné sous l'angle de la sécurité d'approvisionnement en Europe. Plus spécifiquement, l'impact de la crise actuelle et l'extension des besoins en GNL pourraient amener à un redéploiement des services.

Les aspects liés au rôle du GNL dans le cadre de la transition énergétique feront également l'objet des travaux en 2023.

3.1.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.1.2.	Avis conforme dans les 30 jours calendrier à dater de la notification de la nomination des administrateurs indépendants des gestionnaires de réseau de transport	2023	Activités régulées – indépendance et impartialité des GRT
3.1.2.	Mise à jour de l'étude relative à la transparence en l'orientant sur la problématique de la qualité des données publiées par Elia Transmission Belgium et des résultats de l'incitant relatif à cet effet	2023	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Avis sur les demandes d'attribution de la qualité de gestionnaire d'un réseau industriel fermé (électricité)	2023 (sur demande de	Activités régulées – garantir l'accès aux réseaux fermé industriel

⁵⁶ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.

		la Direction générale de l'Énergie)	
3.1.2.	Décisions relatives aux contrats types de raccordement, d'accès, des responsables d'équilibre, , de responsable de la programmation, de responsable de la planification des indisponibilités, , de collaboration avec les gestionnaires de réseau public de distribution, ainsi que l'accord visé à l'article 40, paragraphe 7 de la ligne directrice européenne SOGL (électricité)	2023 (sur proposition du gestionnaire du réseau de transport d'électricité)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport
3.1.2.	Surveillance et décisions relatives à la mise en œuvre des mécanismes régionaux d'allocation coordonnée des capacités en <i>day-ahead</i> et <i>intraday</i> (électricité)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Décisions relatives à la mise en œuvre coordonnée (au niveau européen ou régional) des règlements CACM, FCA, EB et SO	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – amélioration de la transparence, de l'offre et de l'utilisation des capacités des réseaux de transport
3.1.2.	Décisions relatives aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium et de Balansys, et du modèle de transport gazier	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décisions relatives à l'adaptation des conditions principales d'Interconnector	<i>Ad hoc</i> (à la demande du GRT et en fonction des résultats des négociations sur le Brexit)	Activités régulées – garantir l'accès au réseau de transport et amélioration de la transparence
3.1.2.	Décisions relatives aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium pour ce qui concerne le stockage	2023	Activités régulées – garantir l'accès à l'installation de stockage Loenhout et amélioration de la transparence
3.1.2.	Certification du gestionnaire d'installation de stockage Fluxys Belgium SA	2023	Activités régulées – Indépendance et impartialité du gestionnaire d'installation de stockage

3.2. THÈME 7 : DÉVELOPPER ET CONTRÔLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RESEAU

3.2.1. Objectifs de la CREG

➤ Les codes de réseau européens

La création d'un marché unique au niveau européen est un objectif important de la politique énergétique européenne. Un des moyens permettant d'y parvenir consiste à adopter divers codes de réseau (en anglais, « *Network Codes* »). La CREG a participé activement, dans le cadre de l'ACER, à l'élaboration de ces règles au niveau européen et régional. Elle peut ainsi anticiper et promouvoir au mieux leur application attendue au niveau belge.

Pour ce qui relève de l'électricité, la CREG poursuivra en 2023 l'harmonisation aux règles figurant dans le règlement (UE) 2019/943 et l'application correcte des règles en matière :

- d'attribution de capacité et de gestion de la congestion, encore appelées CACM GL (« *Capacity Allocation and Congestion Management Guideline* »)⁵⁷. La CREG apportera également son expertise dans le cadre des discussions relatives au processus législatif de révision du CACM GL ;
- d'allocation de la capacité à long terme, encore appelées FCA GL (« *Forward Capacity Allocation Guideline* »), entrées en vigueur le 17 octobre 2016. La CREG apportera également son expertise dans le cadre des discussions éventuelles sur le processus législatif de révision du FCA GL ;
- d'équilibre du système de l'électricité, encore appelées EB GL (« *Electricity Balancing Guideline* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- d'exigences relatives aux générateurs, encore appelées code réseau RfG (« *Requirements for Generators* ») entrées en vigueur le 17 mai 2016 ;
- de raccordement de la demande, encore appelées DCC (« *Demand Connection Code* ») entrées en vigueur le 7 septembre 2016 ;
- de raccordement des systèmes en courant continu en haute tension, encore appelées code réseau HVDC (« *High Voltage Direct Current* »), entrées en vigueur le 28 septembre 2016 ;
- de l'état d'urgence et la reconstruction du réseau électrique, encore appelées code réseau ER (« *Emergency and Restoration* »), entrées en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- de gestion du réseau de transport de l'électricité, encore appelées SO GL (« *System Operation Guideline* »), entrées en vigueur le 14 septembre 2017 ;
- de cybersécurité des flux transfrontaliers d'électricité, encore appelées NCCS (« *Network Code Cybersecurity* »), qui entreront prochainement en vigueur.

L'application correcte de la ligne directrice relative au « *system operation* » (SO GL) et des lignes directrices relatives à l'équilibre (EB GL) sera suivie par la participation de la CREG aux projets de conception, de réalisation et d'exploitation des plateformes internationales de coordination. La Belgique participe aux projets relatifs à la mise en œuvre de quatre plateformes européennes. La première d'entre elles concerne les enchères de capacité de FCR. Une seconde concerne la compensation entre GRT des déséquilibres des blocs RFP. Les deux dernières concernent les enchères

⁵⁷ Ces règles sont entrées en vigueur le 15 août 2015.

relatives aux offres d'activation respectivement d'aFRR (projet PICASSO) et de mFRR (projet MARI). Ces projets font l'objet d'un suivi de la CREG dans le cadre d'une collaboration européenne entre les régulateurs nationaux concernés, nécessaire pour organiser les décisions communes sur la mise en œuvre de ces plateformes, en application de la ligne directrice relative à l'équilibre.

Pour ce qui relève du gaz naturel, le code de réseau européen concernant l'offre de capacité (NC CAM), approuvé le 15 avril 2013 et entré en vigueur le 1^{er} novembre 2015, fixe comme norme la vente aux enchères de la capacité transfrontalière groupée. La collaboration concernant la plateforme PRISMA et son développement, qui a été mise en place pour répondre aux exigences du NC CAM, continuera à faire l'objet d'un suivi par la CREG en 2023 au sein du RAG (*Regulatory Advisory Group*) créé à cet effet, en concertation avec les autres régulateurs européens. La CREG y attachera une attention prioritaire également, compte tenu des adaptations apportées à la législation européenne sur le gaz naturel à la suite de l'adoption du *Clean Energy Package*.

Depuis le 1^{er} mai 2016, le code de réseau en matière d'interopérabilité du gaz et d'échanges de données (NC INT) est d'application. En 2023, la CREG en suivra la mise en œuvre.

La CREG a participé activement, dans le cadre de l'ACER, à l'élaboration du code de réseau européen sur la cybersécurité des flux transfrontaliers d'électricité qui entrera prochainement en vigueur. Une fois que celui-ci aura été adopté par les Etats membres, la CREG en suivra la mise en œuvre et exécutera les tâches qui lui auront été assignées, en coopération avec les autres autorités compétentes en matière de cybersécurité.

➤ *Code de bonne conduite électricité et code de bonne conduite gaz naturel*

D'une manière générale, la CREG exercera sa mission de contrôle de l'exécution du code de bonne conduite électricité avec une attention particulière sur l'implication des services auxiliaires et de la compensation des pertes réseaux, ainsi que du code de bonne conduite gaz naturel. Aussi, elle veillera à ce que les entreprises d'électricité et de gaz observent ces règles respectives.

- Code de bonne conduite électricité :

Depuis le 1^{er} septembre 2022, la CREG est habilitée à établir un code de bonne conduite tel que visé à l'article 11, § 2 de la loi électricité. Ce code de bonne conduite comprend les conditions de raccordement et d'accès au réseau de transport et les méthodes de calcul ou de détermination des conditions de fourniture de services auxiliaires et d'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris les procédures d'allocation de la capacité et de gestion de la congestion.

La première version du code de bonne conduite vise principalement à réaliser une scission par rapport à l'arrêté royal du 22 avril 2019 établissant un règlement technique pour la gestion du réseau de transport de l'électricité et l'accès à celui-ci, et ceci en exécution de la loi du 21 juillet 2021 qui a modifié le cadre juridique en la matière dans la loi électricité. Cette scission est nécessaire pour assurer la conformité avec la réglementation européenne.

Des modifications par rapport aux dispositions incluses dans le règlement technique actuel (arrêté royal du 22 avril 2019) ont néanmoins été apportées notamment quant aux « raccordements partagés », à la « modernisation substantielle » et à la « procédure de résiliation unilatérale de la désignation en qualité de détenteur d'accès et de responsable d'équilibre en cas de non-paiement ».

Il n'en demeure pas moins que le contenu du code de bonne conduite de la CREG pourra continuer à évoluer afin d'apporter une réponse appropriée aux besoins du marché. Si, notamment suite à ces besoins du marché, d'autres adaptations du règlement technique et/ou du code de bonne conduite électricité sont nécessaires ou souhaitables en 2023, la CREG se concertera avec la Direction générale

Energie et, le cas échéant, rendra un avis sur les adaptations proposées au règlement technique et/ou apportera les modifications au code de bonne conduite électricité.

- Code de bonne conduite gaz naturel :

En vertu de la loi du 21 juillet 2021, publiée au Moniteur belge du 3 septembre 2021, l'article 15/5undecies, § 1^{er}, de la loi gaz a été modifié. Par cette modification de la loi, le législateur vise à répondre à l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 3 décembre 2020.

Désormais, ce n'est plus le Roi mais la CREG qui est habilitée à déterminer les conditions de raccordement et d'accès aux réseaux de transport et aux installations de GNL, conformément à l'article 15/5undecies, § 1^{er}.

La CREG doit ainsi établir un code de bonne conduite gaz naturel concernant :

1° les conditions de raccordement au réseau de transport et d'accès à celui-ci, ainsi que d'accès à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL ;

2° les conditions de la prestation de services d'équilibrage ;

3° les conditions de l'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris les procédures d'attribution des capacités et de gestion de la congestion.

Concrètement, cela signifie que le code de bonne conduite du 23 décembre 2010⁵⁸ est abrogé et remplacé par la décision de la CREG du 31 août 2022 établissant un code de bonne conduite gaz naturel, conformément à l'article 15/5undecies, § 1^{er} de la loi gaz.

En 2022, la CREG a travaillé à l'élaboration de ce texte et organisé une consultation publique sur le projet de décision relative à l'établissement d'un code de bonne conduite gaz naturel.

3.2.2. Activités à réaliser

➤ *Contrôle des codes de réseau européens*

La CREG collaborera pleinement avec les autres régulateurs européens au travers de groupes de travail spécifiques (coordonnés par le Groupe de Travail Electricité – voir ci-dessus) en vue de prendre les décisions liées à la mise en œuvre des codes de réseau. La CREG supervisera la mise en œuvre des mécanismes et processus correspondants à ces divers codes de réseau.

La CREG sera notamment attentive aux discussions au niveau européen en matière d'harmonisation des structures tarifaires pour le transport d'électricité en Europe. Au contraire du marché du gaz, pour l'instant seul un *scoping* tarifaire a été réalisé sur le marché de l'électricité. A la suite de l'adoption du *Clean Energy Package*, ACER s'est vu attribuer une mission de détermination de principes tarifaires communs et de *Best Practices* dans le cadre d'une possible harmonisation tarifaire ultérieure. Depuis 2019, la CREG a activement participé aux travaux sur ce thème dans le cadre de la *Task Force Infrastructure* de l'ACER. Ces travaux ont jusqu'à présent mené à deux rapports sur les méthodologies tarifaires pour le transport et la distribution en Europe⁵⁹. Les travaux se poursuivront en 2022 pour mener à des recommandations harmonisées en matière de méthodologie tarifaire.

⁵⁸ Arrêté royal du 23 décembre 2010 relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL et portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2001 relatif aux conditions générales de fourniture de gaz naturel et aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture de gaz naturel

⁵⁹ ACER Practice Report on Transmission Tariff Methodologies in Europe; Décembre 2019; et ACER Report on Distribution Tariff Methodologies in Europe; Février 2021.

La CREG est, par ailleurs, présente et active dans le cadre de la surveillance et de l'élaboration de tous les codes de réseau via l'AGWG⁶⁰ et l'AEWG⁶¹.

Dans le cadre de la collaboration concernant la plateforme PRISMA et de son développement, la CREG conservera la présidence du conseil consultatif régulateur de PRISMA.

S'agissant des codes de réseau européens électricité RfG, DCC, HVDC, la CREG exercera les nouvelles compétences qui y figurent, telles que la prise de décisions sur d'éventuelles demandes de dérogation et sur des cas de modernisation substantielle des installations.

S'agissant des codes de réseau européens gaz NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT, la CREG en suivra les évolutions et veillera à leur mise en œuvre pour ce qui est du marché du gaz naturel en Belgique.

➤ *Code de bonne conduite électricité et code de bonne conduite gaz naturel*

- Code de bonne conduite électricité :

La CREG veillera à contrôler l'application des règles définies dans le code de bonne conduite électricité en matière de conditions de raccordement au réseau de transport, d'accès au réseau de transport, d'acquisition de services auxiliaires et d'accès aux infrastructures transfrontalières, y compris l'allocation des capacités et la gestion de la congestion.

Si nécessaire, la CREG adaptera le code de bonne conduite pour que les règles qui y sont contenues continuent à répondre de manière adéquate aux besoins du marché de l'électricité.

La CREG contribuera également à l'évolution du règlement technique et remettra un avis sur les éventuelles adaptations proposées en vue de le faire évoluer. La CREG étudiera aussi les demandes d'exonération des interconnexions en courant continu, conformément au règlement n°2019/943. A ce jour, aucune demande d'exonération n'est prévue. La CREG contrôlera aussi le temps pris par le gestionnaire du réseau pour réaliser les raccordements et les réparations. Elle garantira, sous réserve de l'article 40, (6), du règlement (UE) n°2017/1405 (SO GL), l'accès aux données de consommation des consommateurs finaux raccordés au réseau de transport et veillera à la mise à disposition d'un format harmonisé et facilement compréhensible pour les données de consommation et l'accès à celles-ci.

- Code de bonne conduite gaz naturel :

La CREG continuera à contrôler l'application des règles définies dans le code de bonne conduite. Dans tous les cas, la base de ces règles et principes sera évaluée de manière structurelle et/ou sera modifiée en concertation avec tous les acteurs du marché avant son approbation finale par la CREG.

En ce sens, conformément à la loi du 21 juillet 2021 publiée au Moniteur le 3 septembre 2021, la CREG assurera le suivi de la mise en œuvre du code de bonne conduite pour le gaz naturel qui définit les conditions de raccordement et d'accès aux réseaux de transport et aux installations de GNL conformément à l'article 15/5undecies, § 1^{er}, de la loi gaz.

- Loi gaz :

La CREG assurera le *monitoring* de la bonne implémentation de la loi Gaz.

⁶⁰ AGWG : Agency Gas Working Group

⁶¹ AEWG : Agency Electricity Working Group

3.2.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.2.2.	Participation active à la mise à jour des recommandations dans le cadre de l'ACER sur des principes communs concernant les méthodologies tarifaires pour le transport et la distribution d'électricité	2023	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Nombreuses décisions de la CREG, le cas échéant, prises en coordination avec les autres régulateurs européens et régionaux (<i>Core</i>) concernant les codes de réseau CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> et <i>System Operations</i> et le règlement 2019/943	2023 (selon le timing défini par les codes de réseau)	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Suivi de la mise en œuvre du NC CAM, BAL, INT + CMP via la publication annuelle de rapports au sein du WG de l'ACER. Contribution active de la CREG à l'établissement de ces rapports	2023	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Décision relative aux adaptations des conditions principales de Fluxys Belgium (transport et stockage), Fluxys LNG, Balansys et Interconnector	2023	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Avis, le cas échéant, relatif à une adaptation du règlement technique	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau
3.2.2.	Suivi de la mise en œuvre du code de bonne conduite et, le cas échéant, décision d'adaptation	2023/ <i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application des codes de réseau

3.3. THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAU (*EX ANTE* ET *EX POST*)

3.3.1. Objectifs de la CREG

Les objectifs de la CREG relatifs à la fixation des tarifs de réseau s'articulent autour des éléments suivants :

- surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables ;
- analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau, tenant compte de la transition énergétique.

Ces objectifs sont exposés ci-après.

- *Surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables*
- Pour ce qui relève de l'électricité :

La méthodologie tarifaire s'applique pour la période régulatoire 2020-2023. Elle reste basée sur les principes suivants :

- 1) la nécessité de réaliser des investissements efficients ;
- 2) l'octroi d'une rémunération suffisante pour les capitaux investis dans le réseau ;
- 3) l'adoption d'incitants adéquats pour garantir l'efficacité et la qualité des prestations des réseaux, de l'intégration du fonctionnement du marché et de l'encouragement de la recherche et développement ;
- 4) la maîtrise des coûts via l'évaluation du caractère raisonnable des coûts couverts par les tarifs de réseau ; et
- 5) la transparence de la répercussion des coûts sur les utilisateurs de réseau grâce à une structure tarifaire dépendant des services fournis par le gestionnaire de réseau.

Tout au long de la période régulatoire, des efforts continus sont fournis dans le cadre de ces principes et un contrôle tarifaire intensif est exercé.

Étant donné leur impact très important, la CREG rappelle ci-après les incitants qui seront en vigueur en 2023 pour le transport d'électricité :

- un incitant visant la maîtrise des « coûts gérables », qui est notamment fonction des investissements réellement effectués ;
- un incitant visant la maîtrise des « coûts influençables » (les coûts des réserves de réglage de l'équilibre et les coûts liés à l'achat de blocs d'énergie effectué à long terme pour compenser les pertes de réseaux) ;
- trois incitants visant la promotion de l'intégration du marché ;
- trois incitants visant l'amélioration de la continuité de l'approvisionnement ;
- un incitant visant la promotion des projets de recherche et développement ; il comprend deux volets, le premier est lié aux subsides en capital reçus pour des projets innovants et le second étant fonction du Plan de recherche et développement soumis à l'approbation de la CREG ; et
- des incitants laissés à la discrétion de la CREG afin notamment de favoriser l'équilibre du système.

Le suivi des incitants implique diverses actions que la CREG doit réaliser au cours de chaque année de la période régulatoire dont la plus importante est le contrôle des rapports tarifaires. Ces actions sont reprises dans la section suivante « 3.3.2. Activités à réaliser ».

En outre, en 2022, après concertation avec le gestionnaire de réseau et consultation des acteurs du marché, la CREG a fixé la méthodologie tarifaire qui s'appliquera durant la période 2024-2027. En 2023, le gestionnaire du réseau soumettra à consultation publique les éléments déterminants de sa proposition tarifaire avant de la soumettre à la CREG pour approbation. Fin 2023, suivant la procédure décrite dans l'accord de procédure du 22 décembre 2021, la CREG rendra sa décision, qui fixera notamment les tarifs de raccordement et d'accès au réseau pour la période 2024-2027.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

La CREG suivra de près le passage du gaz L au gaz H, en veillant à ce que les coûts restent raisonnables et que le système de récupération de ces coûts soit équitable. La CREG exercera également le contrôle requis sur les éventuelles adaptations des structures tarifaires de réseau qui s'avèreraient nécessaires dans le cadre de l'harmonisation européenne des tarifs de réseau. Dans ce cadre, la CREG portera une attention particulière à l'application de ces nouvelles réglementations portant sur l'infrastructure transfrontalière, comme l'interconnexion entre Zeebrugge et Bacton (Royaume-Uni) exploitée par Interconnector. Toute modification apportée par la CREG aux documents réglementaires de base le sera en concertation avec les acteurs du marché.

En 2023, la CREG devra approuver les tarifs pour la période 2024-2027 sur la base de la nouvelle méthode tarifaire 2024-2027 publiée sur le site de la CREG en juin 2022.

- *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

Sur le plan des investissements dans les interconnexions et du renforcement des réseaux de transport d'électricité et de gaz, une attention particulière sera portée, tant *ex ante* qu'*ex post*, aux projets planifiés, à leur pertinence et à leur réalisation concrète par les gestionnaires de réseau.

Dans le contexte européen, la CREG tiendra naturellement compte des éventuelles mesures incitatives visant à garantir la réalisation en temps voulu des investissements d'intérêt européen. Le cas échéant, la CREG prendra les mesures tarifaires nécessaires pour assurer leur réalisation.

La CREG portera un intérêt particulier à la préparation du prochain plan d'investissement européen (*Ten-Year Network Development Plan 2024*⁶²), et plus particulièrement la prise en compte des projets dits de transition énergétique, notamment les investissements anticipatifs, y compris les évolutions du cadre réglementaire y afférent qui sont discutés dans les groupes de travail de l'ACER. La CREG effectuera également des tâches de *monitoring* des investissements et du contrôle de cohérence avec le plan d'investissement national.

- Pour ce qui relève de l'électricité :

En matière d'investissements, il est très important que les ressources soient utilisées avec un maximum d'efficacité et que les projets prioritaires soient choisis correctement. Un point d'attention particulier pour l'ensemble de la période réglementaire, donc également pour 2023, portera sur la maîtrise des dépenses ainsi que l'acceptation par le public des grands projets d'infrastructure. Il faut également avoir conscience du fait que le portefeuille d'investissement prévu porte de plus en plus sur des investissements liés à la transition énergétique, tant en Belgique qu'en Europe. La majeure partie des projets relèvent de plans d'investissement fédéraux ou régionaux, dont la compétence d'approbation réside auprès de ces autorités respectives et s'intègrent dans le *Ten-Year Network Development Plan* et la politique européenne en la matière.

La CREG a donc pour objectif principal que les investissements soient réalisés tels qu'approuvés par les autorités publiques et en visant l'optimum technico-économique.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

Dans le cadre de sa mission de suivi, d'analyse et de soutien aux investissements dans le réseau, la CREG veillera à :

- stimuler l'intégration des zones de marché de gaz naturel pour augmenter leur liquidité et faciliter le transport de gaz naturel ;

⁶² Abréviation : TYNDP 2024

- assurer le bon déroulement de la conversion du gaz L (valeur calorifique basse) vers le gaz H (valeur calorifique haute) ;
- assurer la réalisation d'investissement et de remplacement pour pouvoir répondre à la demande de gaz naturel et assurer la sécurité du réseau de transport également vis-à-vis de nos pays voisins, en particulier après l'inversion des flux gaziers dominants en Europe du Nord-Ouest à la suite de la guerre en Ukraine ;
- identifier et calibrer le rôle futur du gaz naturel et de l'infrastructure gaz dans le *mix* énergétique durable et plus particulièrement le transport de gaz bleus et verts ;
- veiller à la compétitivité du transport de gaz naturel en Belgique en tenant compte des interconnexions transfrontalières comme par exemple de l'Interconnector ;
- veiller à ce que le nouveau modèle de stockage du gaz naturel continue d'être mis en œuvre et adapté en application du règlement gaz (UE) 2022/1032 ;
- assurer le développement et la promotion des activités couplées liées au gaz naturel liquéfié (GNL) ;
- assurer le bon déroulement des nouveaux services au terminal de gaz naturel liquéfié (GNL) ;
- assurer la mise en œuvre correcte et en temps utile du code de réseau européen sur l'harmonisation des structures tarifaires pour le transport du gaz naturel ;
- assurer une attention particulière aux projets liés au développement de l'hydrogène.

3.3.2. Activités à réaliser

➤ *Surveiller la bonne application de la méthodologie tarifaire et prendre les décisions qui en découlent ou qui s'avèrent indispensables en pratique*

- Pour ce qui relève de l'électricité :

En 2023, la CREG :

- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2022 d'Elia. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs de transport, la justification des coûts et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau. Cette décision analysera également les résultats atteints par Elia dans le cadre de la régulation incitative ;
- prendra, le cas échéant, une décision relative à la proposition tarifaire adaptée soumise par Elia et relative aux tarifs et surcharges pour les autres obligations de services public en 2024 ;
- fixera, après consultation d'Elia, les objectifs à atteindre par Elia en 2024 dans le cadre de l'incitant laissé à la discrétion de la CREG visé à l'article 27 de la méthodologie tarifaire ainsi que les montants liés à la réalisation de ces objectifs dans les délais impartis.

Par ailleurs, en cas d'éventuelles procédures de recours, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

En 2023, la CREG :

Non-confidentiel

71/116

- prendra une décision sur la proposition tarifaire 2024-2027 de Fluxys Belgium concernant les activités de transport ;
- prendra une décision sur la proposition tarifaire 2024-2027 de Fluxys Belgium concernant les activités de stockage ;
- prendra une décision sur le rapport tarifaire 2022 de Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Interconnector. Comme pour les exercices précédents, la CREG exercera un contrôle sur l'application des tarifs, la justification des coûts, les comptes semestriels, les soldes d'exploitation des exercices précédents et l'absence d'application de subsides croisés par le gestionnaire du réseau ; et
- si en 2023 une adaptation annuelle de la décision tarifaire s'avère indispensable, la CREG adoptera une nouvelle décision tarifaire, dans le respect des dispositions légales applicables.

Si la loi relative au transport d'hydrogène par canalisations est adoptée, la CREG établira une méthodologie tarifaire y relative après avoir consulté le marché.

Par ailleurs, en cas d'éventuelles procédures de recours, la CREG défendra dûment les intérêts des utilisateurs du réseau.

➤ *Analyser, suivre et soutenir les investissements dans le réseau*

- Pour ce qui relève de l'électricité :

Étant donné que dans ce secteur d'activité les coûts en capital (*Capex*) sont également un moteur de la rémunération du gestionnaire de réseau, la CREG prévoit pour 2023 de maintenir ses efforts de contrôle sur le portefeuille d'investissement et les coûts opérationnels (*Opex*) qui en découlent.

La CREG examinera le caractère raisonnable ou non des indemnisations/compensations accordées dans le cadre des demandes de dédommagement et d'indemnisation relatives aux grands projets d'infrastructure tout en assurant la bonne réalisation des projets d'infrastructure. Cet objectif sera réalisé via un suivi proactif de l'avancement des projets et le contrôle des dépenses *ex post*.

La CREG a mis en place des incitants au profit d'Elia en vue de la réalisation dans les temps prévus d'investissements qui sont importants dans le contexte belge et européen pour augmenter, notamment, la sécurité d'approvisionnement de la Belgique⁶³. La CREG suivra les rapports d'Elia prévus dans le cadre des incitants sur les investissements et prendra les décisions requises à cet égard dans le cadre de la décision sur le rapport tarifaire d'Elia.

- Pour ce qui relève du gaz naturel :

Les projets 2023 pour la CREG liés à la régulation de Fluxys Belgium, Fluxys LNG et Interconnector sont les suivants :

- suivre au niveau du contrôle des coûts le passage de l'infrastructure de transport de gaz L au gaz H ;
- continuer à contribuer à la réflexion du rôle du gaz naturel (et/ou du biogaz) à l'avenir en communiquant des faits objectifs et des données relatives au gaz naturel en général, et son transport en particulier, pour ainsi contribuer au débat du *mix* énergétique et de la transition énergétique ;

⁶³ Ces investissements sont repris dans la décision (B)658E/55 du 25 avril 2019.

- s'intéresser aux projets potentiellement proposés par Fluxys Belgium de transport d'hydrogène sous forme mélangée ou pure, d'installation de *Power-to-X* et de transport de CO₂ dans le cadre de l'Alliance européenne pour un hydrogène propre de la Commission européenne ;
- participer aux travaux préparatoires à l'établissement d'un cadre réglementaire pour le marché de l'hydrogène.

3.3.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.3.2.	Fixer une nouvelle valeur pour le petit ajustement et/ou tarif de rééquilibrage de Balansys	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Suivi et analyse des projets menés par Elia dans le cadre des incitants à la promotion de l'équilibre du système en 2023	Q1-Q4	Activités libéralisées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle du rapport tarifaire relatif à 2022 (Elia ; <i>ex post</i>)	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Décision relative à la détermination des objectifs à atteindre en 2024 dans le cadre de l'incitant à la promotion de l'équilibre du système visé à l'article 27 (incitant discrétionnaire) de la méthodologie tarifaire	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels (Fluxys Belgium) y compris la décision sur les soldes des coûts gérables et non gérables	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle des rapports tarifaires annuels y compris la décision sur les soldes (Fluxys LNG)	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Contrôle du rapport tarifaire 2022 d'Interconnector	Q2	Activités régulées – fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (électricité)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Veiller à la bonne application de la méthodologie tarifaire (gaz naturel)	Q2-Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Etablir une méthodologie tarifaire au niveau du transport d'hydrogène (si la loi relative au transport d'hydrogène par canalisations est adoptée)	2023	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Evaluation et approbation de la proposition tarifaire d'Elia Transmission Belgium pour la période 2024-2027	Q2	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Evaluation et approbation de la proposition tarifaire 2024-2027 de Fluxys Belgium sur les activités de transport	Q1	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Evaluation et approbation de la proposition tarifaire 2024-2027 de Fluxys Belgium sur les activités de stockage	Q3	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.3.2.	Décision relative à la proposition d'Elia sur les valeurs des tarifs des obligations de service public (OSP) et surcharges pour l'année 2024	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau
3.3.2.	Traiter les recours introduits le cas échéant contre les décisions tarifaires de la CREG (électricité et gaz)	<i>Ad hoc</i>	Activités régulées – Fixer les tarifs de réseau

3.4. THÈME 9 : DÉVELOPPER ET ENCADRER LES MARCHÉS DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ)

3.4.1. Objectifs de la CREG

La CREG soutient le développement des marchés spécifiques des services auxiliaires, de sorte que leur contribution à la gestion du système électrique puisse s'effectuer dans des conditions technico-économiques optimales et qu'un maximum d'acteurs puisse y participer, tant ceux de la production que ceux de la gestion de la demande et encore ceux actifs dans le stockage d'électricité.

Dans la continuité des efforts portant sur l'évolution de chaque type de réserve d'équilibrage (FCR, aFRR et mFRR), la CREG poursuivra en 2023, l'intégration européenne de ces services auxiliaires d'équilibrage, la généralisation des produits court terme et l'ouverture des produits de réserve d'équilibrage à de nouvelles ressources, telles que la demande, la production de plus petite taille, y compris la production décentralisée et intermittente, et les batteries. Ces évolutions, qui tendent à concevoir la fourniture de ces services de manière technologiquement neutre et la contractualisation des services plus proches de la période de fourniture, font partie d'une stratégie développée au niveau européen et national en concertation avec tous les acteurs de ces marchés, dont la mise en œuvre s'étend sur plusieurs années. L'entrée en vigueur des plateformes européennes d'échange d'aFRR et mFRR, dans le courant des années 2022 et 2023, avec une possibilité de report de l'adhésion jusqu'en 2024, est une étape importante à laquelle la CREG a contribué.

En application de la loi du 13 juillet 2017⁶⁴, la CREG continue à travailler sur l'extension de l'application du mécanisme de transfert d'énergie au marché aFRR et à la basse tension. Elle évaluera le fonctionnement des mécanismes déjà approuvés en 2022. Elle continuera également à contrôler la réalisation par le GRT de sa mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie.

Dans le cadre de la transition énergétique et du développement des marchés de l'électricité centrés sur le consommateur conformément au CEP, la CREG s'efforce de réduire les obstacles qui, selon elle, existeraient encore pour la participation aux marchés d'équilibrage de l'énergie. A cette fin, la CREG suivra les évolutions au niveau régional pour faciliter, permettre et suivre l'accès au marché, d'une part, et s'efforcera d'adapter les règles du marché si nécessaire au niveau européen et fédéral, d'autre part. Concrètement, en 2023, la CREG évaluera les nouvelles règles de marché de réserve aFRR, entrées en vigueur en 2022, pour soutenir la participation de nouvelles unités flexibles. De plus, la CREG continuera à travailler activement, au sein du *Electricity Balancing Task Force*, sur la rédaction d'un code de réseau dans le cadre de l'article 59.1(e) CEP afin de faciliter la participation active de la demande, y compris les règles pour l'agrégation, le stockage d'énergie et la gestion de la demande. Depuis le début de l'augmentation des prix du gaz en juillet 2021, les coûts de réservation pour l'achat de réserves FRR ont également fortement augmenté. Plus précisément, les coûts d'achat des réserves

⁶⁴ Loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité, M.B., 19 juillet 2017, pp. 73467-73469.

aFRR ont été multipliés par cinq en 2021 par rapport à 2020, et sont en passe d'augmenter encore de 50 % en 2022. Par conséquent, en 2023, comme en 2022, la CREG s'attachera à améliorer les règles de dimensionnement des FRR, dans le but de limiter l'augmentation des coûts d'achat des réserves aFRR. Ces améliorations peuvent notamment inclure une utilisation plus efficace de la compensation des déséquilibres et le fait de rendre les besoins aFRR élastiques au prix sur la base de la qualité FRCE mesurée. En outre, la CREG réduira encore les obstacles à la participation au marché d'équilibrage aFRR afin que les unités non alimentées au gaz puissent concurrencer efficacement les unités existantes. En outre, la CREG prévoit de renforcer la cybersécurité en vue d'appliquer un bon compromis entre, d'une part, l'augmentation des exigences applicables aux unités ou groupes fournissant des réserves et, d'autre part, la réduction des obstacles à la participation au marché.

Les réflexions sur les services de *black-start* et de réglage de la tension et de l'énergie réactive (débutées en 2018 dans le cadre des incitants discrétionnaires), dont l'objectif était de parvenir à des nouveaux mécanismes de marché efficaces et efficients, ont mené à des propositions de contrat-types d'Elia ces dernières années. Ces propositions de contrat-types incluant une première partie des changements de *design* futurs ont été approuvés par la CREG en 2020 (pour application à partir de janvier 2021) et pour le service de réglage de la tension et de l'énergie réactive une nouvelle proposition avec des améliorations intermédiaires a été approuvée par la CREG en 2022 (pour application à partir de janvier 2023). Néanmoins, de nouvelles propositions de contrat-types sont encore nécessaires pour assurer l'implémentation totale des changements de *design* futurs dans les prochaines années. Ces mécanismes de marchés doivent permettre à Elia de disposer des ressources nécessaires et ce, aux prix les plus bas. En 2023, la CREG veillera à la bonne application des contrats types et à leur évolution (afin d'implémenter les changements restants de *design* en prenant en compte les évolutions possibles de la loi électricité relatives aux procédures d'achats des services auxiliaires non liés au réglage de la fréquence), au bon fonctionnement des mécanismes de marchés et au caractère non-manifestement déraisonnable des prix.

3.4.2. Activités à réaliser

➤ Développer et encadrer le marché des services auxiliaires d'équilibrage

Dans le cadre de la méthodologie de fixation des volumes de la réserve aFRR et mFRR, Elia transmet une proposition à la CREG, pour approbation. En 2023, la CREG analysera la proposition d'Elia et prendra une décision à cet effet. La CREG continuera à évaluer les règles concernant l'équilibre, les volumes et les coûts des services auxiliaires, et les adaptera si nécessaire. En particulier vu les prix du gaz élevés observés actuellement, la CREG accordera une attention supplémentaire à l'optimisation des besoins en réserves aFRR en fonction de la qualité du FRCE et des coûts d'achat de ces réserves aFRR.

En 2023, la CREG analysera et approuvera, le cas échéant, les propositions qu'Elia lui transmettra au sujet de l'adaptation des règles de fonctionnement du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires (équilibrage).

De même, elle assurera le suivi des décisions prises dans le passé qui commenceront ou continueront à porter leur effet en 2023.

En outre, elle analysera les résultats des enchères à court terme pour les réserves FCR, aFRR et mFRR, tant en ce qui concerne la disponibilité des offres introduites que les prix offerts.

En 2023, la CREG continuera à participer en tant qu'observateur aux activités du *Working Group Balancing* du *User's Group* d'Elia concernant le développement des règles du marché de la compensation des déséquilibres quart-horaires et à sa *Task Force* « iCAROS » concernant l'adaptation

du concept CIPU aux nouveaux codes de réseau européens et son extension aux ressources décentralisées et issues de la demande.

La CREG tiendra aussi des réunions bilatérales avec les différents acteurs de marché. Ces réunions auront pour but de s'assurer de la cohérence entre les évolutions futures des marchés de *balancing* et les attentes des acteurs de marché.

La CREG suit également les initiatives actuelles visant la réalisation de l'intégration européenne des systèmes en matière d'équilibre, notamment en participant à la *Task Force Electricity Balancing* d'ACER pour ce qui concerne la mise en œuvre de l'EB GL (Code réseau) au niveau européen. Les conséquences de la mise en œuvre des décisions prises dans le cadre du code de réseau européen concernant l'équilibrage, notamment l'adoption de nouveaux règlements⁶⁵ en cette matière et la mise en place des plateformes internationales pour la réservation de la capacité de réserve primaire (FCR) et l'activation des offres d'énergie relatives aux réserves secondaires et tertiaires (aFRR et mFRR) ainsi que pour le *netting* des déséquilibres entre blocs RFP, continueront à être suivies dans les prochaines années et soutenues par la CREG notamment. En outre, d'autres défis se profilent également sur le plan de l'équilibre et de la conception du marché de l'électricité, à savoir :

- l'arrivée de nouveaux acteurs sur le marché de la production et leur participation aux services auxiliaires ;
- la participation de la demande aux services auxiliaires et aux différents marchés de gros ; et
- l'harmonisation continue de différentes règles et mécanismes pour équilibrer le système électrique en Europe.

Concrètement la CREG travaillera activement à la rédaction d'un code de réseau sur la participation active de la demande, y compris les règles sur l'agrégation, le stockage d'énergie et la gestion de la demande.

Tout au long de l'année 2023, la CREG vérifiera et, si nécessaire, facilitera la réalisation des projets par Elia, dans le respect de la décision 658E/68 relative à l'incitant pour la promotion de l'équilibre du système en 2023.

➤ *Le service de gestion de la tension et de l'énergie réactive*

En 2022, la CREG a approuvé la nouvelle version des conditions, y compris le contrat type, relatives au rôle de *voltage service provider*⁶⁶, applicables à partir du 1^{er} janvier 2023. La CREG a néanmoins demandé que des réflexions soient menées sur plusieurs points du contrat type et qu'une nouvelle étude soit réalisée (dans le cadre des incitants pour la promotion de l'équilibre du système en 2023) sur le design du service de gestion de la tension et de l'énergie réactive en vue d'en réduire les coûts tout en assurant la disponibilité d'une puissance de réglage suffisante.

En 2023, dans le cas où Elia organise un appel d'offres pour la fourniture du service en 2024, la CREG évaluera le caractère manifestement déraisonnable ou non du prix des offres et remettra un rapport au ministre de l'Energie. Si nécessaire, la CREG rédigera des avis sur les éventuels projets d'arrêtés royaux pris en vue d'une imposition des conditions de prix et de volume aux fournisseurs concernés, en application de la procédure décrite à l'article 12quinquies de la loi électricité.

➤ *Application du code de réseau européen Emergency and Restoration*

⁶⁵ Proposition de nouvelles règles (« *Terms and conditions* ») par le gestionnaire du réseau, à approuver par le régulateur au niveau national et de celles proposées par les gestionnaires de réseau concernés et à approuver par les régulateurs concernés au niveau international.

⁶⁶ La précédente version des termes et conditions relatives au rôle de *voltage service provider* (ou T&C VSP) a été approuvée par la CREG en 2021 pour la période du 1^{er} janvier 2022 au 31 décembre 2022.

La CREG veille à l'application du règlement (UE) 2017/2196 de la Commission du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique.

Ainsi, selon le moment de la soumission par Elia, la CREG approuvera en 2023 les règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché et les règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage de l'énergie en cas de suspension des activités de marché sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.

La CREG approuvera également en 2023, le cas échéant, d'éventuelles modifications des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de reconstitution sur proposition du gestionnaire du réseau de transport, qui ont été approuvées pour la première fois par la CREG en mars 2020, ainsi que les modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport.

Le cas échéant, la CREG donnera également en 2023 un avis sur des modifications du plan de défense du réseau, du plan de reconstitution et du plan test que le ministre ayant l'énergie dans ses attributions doit approuver sur proposition du gestionnaire du réseau de transport. Il en va de même pour les avis que la CREG doit donner dans le cadre de l'établissement de la liste des utilisateurs significatifs du réseau et la liste des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau européen *Emergency and Restoration*.

3.4.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.4.2.	Rapport ex-post à l'ACER sur l'utilisation des revenus des congestions de l'année 2022 du gestionnaire du réseau	Q1	Axe : Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application de la régulation européenne
3.4.2	Décision sur la proposition d'Elia sur l'utilisation des revenus de congestion en 2024	Q1	Axe : Activités régulées – Développer et contrôler la bonne application de la régulation européenne
3.4.2.	Approbation le cas échéant des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport	Q1-Q4	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Approbation le cas échéant des modifications des conditions pour intervenir en tant que fournisseur contractuel de services de	Q1-Q2	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services

	reconstitution sur proposition du gestionnaire du réseau de transport		auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Approbation des règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché, et des règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage en cas de suspension des activités de marché (sur proposition du gestionnaire du réseau de transport)	Q1-Q4	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Le cas échéant, rapport sur les offres pour le service de réglage de la tension et de l'énergie réactive en 2024	Q3	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Le cas échéant, rapport sur les offres pour le service de black start reçues par Elia en 2023	Q3	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Avis le cas échéant sur des modifications du plan de défense du réseau et du plan de reconstitution, ainsi que sur des listes des utilisateurs significatifs du réseau et des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau européen <i>Emergency and Restoration</i>	2023	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires - Application du code de réseau <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Avis le cas échéant sur le test plan du gestionnaire du réseau de transport	2023	Activités régulées - Développer et encadrer le marché des services auxiliaires- Application du code de réseau Emergency and Restoration
3.4.2.	Décision concernant la demande d'approbation de la méthode d'évaluation et de la détermination de la puissance de réserve FCR, aFRR et mFRR pour 2023 ou son équivalent à la suite des nouveaux Codes de réseaux européens	<i>Ad hoc</i> (dépend de la date d'introduction de la proposition d'Elia)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché des services auxiliaires
3.4.2.	Décisions concernant la proposition éventuelle du gestionnaire du réseau de transport concernant l'adaptation des règles	<i>Ad hoc</i> (probablement plusieurs)	Activités régulées – Développer et encadrer le marché

	de fonctionnement du marché relatif à la compensation des déséquilibres quart-horaires (équilibre), y compris celles relatives aux modalités et conditions pour la fourniture des services d'équilibre	décisions sur l'année dont les dates dépendent des dates d'introduction des propositions par Elia)	des services auxiliaires
--	--	--	--------------------------

3.5. THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL

3.5.1. Objectifs de la CREG

Le cadre régulé actuel trouve son fondement dans les dispositions du troisième Paquet Energie et dans le *Clean Energy Package*, respectivement entrés en vigueur en 2009 et 2019. Dans sa lutte contre le changement climatique et la dégradation de l'environnement, la Commission européenne a, en outre, proposé en 2021, sur la base de la nouvelle stratégie de croissance de l'Union européenne, c'est-à-dire le *Green Deal* européen, d'adapter le cadre législatif du secteur de l'énergie (à savoir le paquet *Fit for 55*⁶⁷). Non seulement les objectifs en matière d'efficacité énergétique, d'émissions de gaz à effet de serre et de part des sources renouvelables dans le mix énergétique sont renforcés, mais une adaptation en profondeur du cadre législatif du gaz naturel aux gaz renouvelables et à faible teneur en carbone (c'est-à-dire l'hydrogène) est également proposée.

En 2023, dès que la Commission européenne, le Conseil européen et le Parlement européen se seront mis d'accord sur les adaptations à apporter, la CREG ne manquera pas de conseiller les autorités belges si nécessaire afin de parvenir à une régulation du marché intérieur intégré de l'énergie aussi efficace que possible. La CREG devra également adapter ses propres documents réglementaires à cette fin et continuer à coopérer étroitement au niveau européen avec l'ACER et les autres régulateurs au sein du CEER.

En outre, en 2023, des adaptations réglementaires supplémentaires seront prises en compte, qui seront en principe décidées par les autorités compétentes de l'Union européenne en raison des prix élevés de l'énergie à la suite de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Dans son *Final Assessment of the EU Wholesale Electricity Market Design* d'avril 2022, l'ACER a déjà présenté 13 recommandations à l'attention des décideurs politiques. La CREG a l'intention de suivre activement la suite des discussions et, le cas échéant, d'aider les autorités belges à mettre en œuvre les réformes nécessaires.

Parmi les thèmes européens régulés auxquels la CREG prêterait toute son attention en 2023, citons la réalisation du marché intérieur de l'énergie unifié avec, entre autres, la mise en œuvre des codes de réseau et lignes directrices, le développement de réseaux d'énergie intégrés pour le transport d'énergies renouvelables et de gaz pauvre en carbone, l'intégration des marchés régionaux (voir également le thème 7), le suivi et l'analyse de projets (*Projects of Common Interest* ou *PCI*) d'intérêt général dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne, le contrôle des plans de développement décennaux publiés par ENTSO-E et ENTSO-G au sein d'ACER et la poursuite de l'élaboration du cadre législatif relatif à la production d'énergies renouvelables *offshore*.

⁶⁷ Communication de la CE «Ajustement à l'objectif 55»: atteindre l'objectif climatique de l'UE à l'horizon 2030 sur la voie de la neutralité climatique.

La CREG veillera dans ce cadre à la mise en œuvre des trois principes suivants :

- les investissements efficaces et durables en s'inscrivant dans le cadre élaboré par l'Europe pour la transition énergétique : le travail de la CREG doit permettre, lors de l'instauration des principes de conception du marché, de créer des signaux d'investissements qui sont efficaces pour assurer un approvisionnement sûr, durable et abordable à l'avenir. De plus, l'activité du régulateur doit clairement s'inscrire dans le développement des marchés intégrés en éliminant les obstacles qui freinent l'introduction des énergies renouvelables. Le cadre réglementaire et l'orientation politique doivent apporter au marché la faculté de rencontrer efficacement les objectifs environnementaux souhaités ;
- le fonctionnement efficace et transparent du système énergétique : les consommateurs bénéficient de l'utilisation efficace des infrastructures existantes et à venir dans l'ensemble du système (réseaux et production/charge). Le cadre réglementaire doit donner le bon signal pour une répartition économique et une exploitation efficace par le biais du système ;
- les marchés compétitifs visant l'intérêt de tous les consommateurs : la mise en place de marchés compétitifs devraient engendrer des résultats plus efficaces (rendre les factures plus basses qu'il en aurait été autrement) pour les consommateurs. La transition énergétique proposée doit être une transition socialement juste et abordable, où les inégalités et la précarité énergétique doivent être suivies. Des marchés de gros fonctionnant correctement sont nécessaires à un fonctionnement adéquat des marchés de détail. La concurrence doit ainsi prendre en considération tous les délais, segments de marché et produits.

Ces trois principes devraient constituer les bases de chaque décision individuelle liée à la politique à laquelle la CREG participe.

La CREG jouera un rôle actif au sein de l'ACER et du CEER en 2023 pour promouvoir un cadre réglementaire stable et efficace.

3.5.2. Activités à réaliser

➤ Gouvernance et cadre réglementaire

Au sein du CEER, et plus particulièrement du *Regulatory Benchmarking Work Stream* (RBM WS), une analyse est d'ordinaire réalisée en ce qui concerne les aspects de la gouvernance des NRA. En 2023, la CREG continuera à contribuer à l'échange d'expériences entre les régulateurs et les parties prenantes sur les instruments et les processus d'une régulation dynamique dans le cadre régulé. Il s'agit d'un travail continu qui consiste à présenter différents *papers* traitant de ce sujet et/ou des présentations de *sandboxes*, de projets pilotes ou de modèles existants de cas de régulation dynamique. Un suivi des règlements et directives que la Commission européenne a développé et développera dans le futur en matière d'énergie doit continuer d'être assuré.

En 2023, l'accent sera placé sur des éventuelles modifications du design du marché du gaz naturel pour tenir compte de l'intégration des gaz provenant de sources renouvelables, de l'hydrogène et des gaz pauvres en carbone. S'agissant du marché de l'électricité, la mise en œuvre du nouveau code de réseau en matière de cybersécurité est à l'ordre du jour.

En outre, les conceptions des deux marchés devront être adaptées en raison de la crise énergétique actuelle. À cette fin, la CREG sera guidée par les décisions prises au niveau européen au cours du second semestre 2022, inspirées par le *final assessment of the EU wholesale electricity market design* d'avril 2022 de l'ACER et incluses dans le plan *REPowerEU* du 18 mai 2022 de la Commission européenne. Il s'agit plus particulièrement de l'élaboration de propositions visant à soutenir le marché

à long terme, à protéger les consommateurs contre des prix trop volatils et à les aider à faire les bons choix de contrat, et à améliorer la capacité de la CREG à atténuer l'impact des faillites sur le fonctionnement du marché.

Le travail réalisé par la CREG en la matière se fait de façon coordonnée avec les régulateurs régionaux pour les matières qui relèvent de leurs compétences et avec les autres autorités compétentes au niveau fédéral.

➤ *Orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne*

La CREG préconise une infrastructure énergétique efficace, garantissant la libre circulation de l'énergie par-delà les frontières et le transport d'énergie à partir de nouvelles sources d'énergie neutres en carbone, améliorant ainsi le commerce de l'énergie et la sécurité d'approvisionnement pour les entreprises et les consommateurs au sein de l'Union européenne. Par ailleurs, la CREG soutiendra une intégration des secteurs « électricité » et « gaz » afin d'atteindre les objectifs de décarbonisation et de transition énergétique, dans la perspective des conséquences de la crise.

La CREG continuera de soutenir le *North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group* et le *North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group* de la Commission européenne dans le cadre de la mise en œuvre et du contrôle du règlement TEN-E (règlement 2022/869⁶⁸) et de la sélection et du contrôle des projets d'intérêt commun. La CREG continuera également d'assurer le suivi des activités du *North Seas Energy Cooperation (NSEC)* des Etats membres concernés et de la Commission européenne; plus particulièrement en 2023, la CREG participera activement, en collaboration avec la Direction générale de l'énergie, au *North Seas Energy Cooperation Support Group 1 « Hybrid and joint projects »* et *Support Group 4 « Delivering 2050 »* (ce dernier mettant l'accent sur les défis à l'horizon 2050, en explorant notamment des idées visionnaires telles que les concepts « *hub-and-spoke* », « *power-to-x* » et d'autres technologies *offshore* potentielles qui en font partie).

Dans ce contexte, et plus particulièrement en ce qui concerne les PCI belges qui se concentrent sur des investissements *offshore* et sur de nouveaux investissements qui contribuent à résoudre la crise énergétique et sont *future proof*, la CREG continuera de participer aux différents groupes de travail régionaux européens en la matière. Ces groupes de travail remettent des avis concernant la sélection et le *monitoring* des PCI afin de soutenir les projets servant l'intérêt général. De plus, la CREG devra assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen. À cette fin, elle se concertera avec les instances de régulation des pays voisins pour ce qui concerne l'élaboration d'une éventuelle attribution transfrontalière des coûts d'investissements pour les projets générant des profits transfrontaliers nets. Ces décisions sont prises au niveau des régulateurs concernés et se fondent sur une analyse de coûts-profits transfrontalière tout en veillant à ne pas instaurer des nouvelles barrières pour des investissements potentiels et même, dans la mesure du possible, d'en supprimer.

➤ *Optimisation du fonctionnement, du contrôle et de l'offre des capacités de transport dans les infrastructures*

En ce qui concerne l'électricité, une attention particulière sera accordée à l'application des nouvelles réglementations concernant l'accès à l'infrastructure transfrontalière et l'optimisation de son utilisation. Comme en 2020, la CREG poursuivra ses efforts afférents à la mise en œuvre des lignes directrices résultant du règlement (UE) n°2019/943, à savoir :

- les lignes directrices orientées 'Marché' :

⁶⁸ Règlement (UE) 2022/869 du Parlement et du Conseil du 30 mai 2022 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, modifiant les règlements (CE) n° 715/2009, (UE) 2019/942 et (UE) 2019/943 et les directives 2009/73/CE et (UE) 2019/944, et abrogeant le règlement (UE) n° 347/2013.

- CE 2015/1222 : *Capacity Allocation & Congestion management* (CACM), entrée en vigueur le 24 juillet 2015 ;
- CE 2016/1719 : *Forward Capacity Allocation* (FCA), entrée en vigueur le 26 septembre 2016 ;
- CE 2017/2195 : *Electricity Balancing* (EB GL) , entrée en vigueur le 23 novembre 2017 ;
- la ligne directrice et le code de réseau orientés 'Operations' :
 - CE 2017/1485 : *System operations* (SO GL), entrée en vigueur le 2 août 2017 ;
 - CE 2017/2196 : *Emergency and Restoration* (E&R), entrée en vigueur le 18 décembre 2017 ;
- les codes de réseau orientés 'Connection' :
 - CE 2016/631 : *Requirements for Generators* (RfG), entrée en vigueur le 14 avril 2016 ;
 - CE 2016/1447 : *High Voltage Direct Current* (HVDC) entrée en vigueur le 26 août 2016 ;
 - CE 2016/1388 : *Demand Connection Code* (DCC) entrée en vigueur le 14 avril 2016.

La coordination avec les autres régulateurs, ACER et les gestionnaires de réseau de transport découle directement des dispositions des directives, des codes de réseau et du règlement (UE) 2019/942 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 instituant une Agence de l'Union européenne pour la Coopération des Régulateurs de l'Energie (refonte).

Toutes les modifications apportées par la CREG aux documents réglementaires de base et qui trouvent leur origine dans des discussions pertinentes dans le cadre européen doivent être apportées en concertation permanente avec les acteurs du marché. Il s'agit notamment:

- du suivi de l'adaptation éventuelle du modèle de marché et des conséquences potentielles pour l'utilisation des interconnexions. L'offre de capacité est principalement influencée par le modèle de marché appliqué et par l'interaction avec les réseaux voisins. Les propositions de projets s'insèrent dans le cadre des lignes directrices CACM et FCA et la CREG a pour objectif d'assurer que les propositions soient conformes aux directives européennes, en particulier le règlement (UE) 2019/943. Le contrôle est réalisé sur la base des rapports des gestionnaires du réseau de transport et/ou des bourses d'énergie, d'études externes et d'analyses propres menées en s'appuyant sur des données de contrôle ;
- dans le cadre des travaux menés au sein de l'ACER, pour la CREG de participer au contrôle des NEMO (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. article 4, (1), du règlement (UE) n° 2015/1222) et en particulier de la séparation opérationnelle et comptable de leurs activités régulées et commerciales ;
- là où les méthodologies et conditions résultant des lignes directrices (CACM, FCA, EB et SO) ont déjà été adoptées, la CREG contrôlera leur mise en œuvre effective en consultation avec les autres autorités de régulation concernées et l'ACER. En effet, l'entrée en vigueur et le respect des méthodologies et conditions déjà adoptées est une étape nécessaire à la réalisation des marchés uniques de l'électricité ;
- la mise en œuvre des dispositions du règlement (UE) 2019/943, en particulier les articles 14 à 17 sur l'accès au réseau et la gestion de la congestion. En particulier, la CREG contrôlera le respect de l'obligation de mettre à disposition des acteurs du marché une capacité minimale de 70% de la capacité d'interconnexion et, à cette fin, en étroite concertation avec Elia, les autres autorités de régulation ainsi qu'ACER, elle mettra en œuvre les dispositions de l'article 16, paragraphes 8 et 9 ;

- dans le cadre de la mise en œuvre de la ligne directrice SO GL, pour la CREG de suivre les projets et la mise en œuvre des méthodologies relatives - entre autres - à l'échange de données et informations entre gestionnaires du réseau de transport, gestionnaires des réseaux de distribution, utilisateurs du réseau et coordinateurs régionaux en matière de sécurité, à l'élaboration des modèles de réseaux communs, aux analyses de sécurité du réseau coordonnées et à l'utilisation des actions dites « remèdes », au maintien de la qualité de fréquence et à l'évaluation de l'adéquation régionale.

Le règlement CACM contient une série de dispositions relatives à la désignation, au *monitoring* et au retrait éventuel de la désignation de NEMO. Conformément à l'arrêté royal de 2005⁶⁹, ce n'est pas la CREG mais la ministre de l'Energie qui est compétente en la matière. De même qu'en 2022, la CREG collaborera avec l'ACER dans le cadre de la révision du règlement CACM. Dans ce contexte, il a été demandé à l'ACER, en collaboration avec les autorités de régulation, d'élaborer une recommandation proposant des modifications motivées du règlement CACM. La CREG, en collaboration avec l'ACER, les autres autorités de régulation, la Commission européenne et la DG Energie, fera part de ses recommandations sur la base de son expérience en matière de mise en œuvre du règlement CACM. La CREG partagera également son expertise en la matière avec le SPF Economie afin de soutenir la suite du processus législatif organisé par la Commission européenne.

➤ *Plateforme gazière*

La CREG participe, en coordination avec la Direction générale de l'énergie et Fluxys Belgium, à des réunions régulières organisées au sein du Secrétariat général Benelux dans le but d'assurer la coordination internationale de la conversion du gaz L vers le gaz H dans les pays concernés (Belgique, Allemagne, France et Pays-Bas). Ces réunions de coordination sont importantes en vue de l'harmonisation internationale des actions nécessaires dans les différents pays. Par ailleurs, les autorités néerlandaises concernées considèrent la plateforme gazière comme le forum international indiqué pour annoncer, aux pays consommateurs de gaz L, les évolutions et actions politiques récentes en matière de production de gaz L aux Pays-Bas. La CREG fournit essentiellement une contribution sur la préservation du fonctionnement de marché durant l'abandon progressif du gaz L et sur une transition aussi efficace que possible vers un marché du gaz naturel intégré qui ne propose plus qu'une seule qualité de gaz (gaz H). La Belgique a annoncé au sein de cette plateforme en 2021 que, selon le calendrier actuel, la conversion complète du marché belge sera réalisée d'ici fin 2024.

Ces activités seront poursuivies en 2023 et seront même élargies à d'autres activités qui trouvent leur origine dans le règlement révisé SoS (UE) n° 2017/1938, qui impose entre autres l'élaboration d'analyses de risques régionales, de plans d'actions préventifs, de plans d'urgence et dans les éventuels résultats de la nouvelle plateforme européenne d'achats communs d'énergie⁷⁰.

3.5.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs, les gestionnaires des systèmes de transmission et les gestionnaires désignés du marché de l'électricité et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice CACM via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international

⁶⁹ Arrêté royal du 20 octobre 2005 relatif à la création et à l'organisation d'un marché belge pour l'échange de blocs d'énergie

⁷⁰ Première réunion de la plateforme d'achats communs d'énergie de l'UE (europa.eu).

3.5.2	Contribuer, dans le cadre de la révision de la ligne directrice CACM, à une recommandation avec des propositions de modifications motivées.	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Promouvoir la coordination entre les régulateurs et les gestionnaires des systèmes de transmission et garantir la mise en œuvre de la ligne directrice FCA via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des EB GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre des SO GL via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration ou non avec les instances au niveau européen et international, selon les cas
3.5.2.	Garantir la mise en œuvre du code réseau E&R via les conditions ou méthodologies approuvées	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Contribuer à la mise en œuvre des codes réseau RfG, HVDC et DCC	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Contribuer à la mise en œuvre du code du réseau en matière de cybersécurité	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Participer, au sein du <i>North Seas Energy Cooperation (NSEC)</i> de la Commission européenne, au <i>NSEC Support Group 1 « Hybrid and joint projects »</i> et <i>Support Group 4 « Delivering 2050 »</i> (en collaboration avec la Direction générale de l'énergie) et contribuer à ses livrables	Q1-Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Assurer le suivi de l'instauration de mesures de support (transfrontalières) au niveau européen	Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international

3.5.2.	Collaborer au sein du CEER à l'échange d'expérience sur les outils et processus de réglementation dynamique.	Q4	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Assurer le suivi des règlements et directives que la Commission européenne développera dans le futur en matière d'énergie, en particulier s'agissant de la mise à jour du marché gazier	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Participer au <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> et au <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> de la Commission européenne	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Suivre les initiatives ciblant la construction de nouvelles installations ayant un impact sur l'offre en matière de capacité de transport	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2.	Suivre le projet et la mise en œuvre du modèle de marché pour l'utilisation des interconnexions avec les pays voisins	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Contrôler la mise en œuvre effective des méthodologies et conditions déjà approuvées résultant des lignes directrices (CACM, FCA, EB et SO)	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Contrôler le respect de l'obligation de mettre à disposition des acteurs du marché une capacité d'interconnexion minimale de 70%	2023	Activités régulées – collaboration avec les instances au niveau européen et international
3.5.2	Participation aux réunions de la plateforme gazière au sein du Secrétariat général Benelux dans le but d'assurer la coordination internationale de la conversion du gaz L vers le gaz H dans les pays concernés (Belgique, Allemagne, France et Pays-Bas).	2023	Activités régulées – Collaborer avec les instances au niveau européen et international

4. AXE N°3 : INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS

La transition énergétique fait actuellement partie des priorités internationales, européennes et nationales. Elle s'impose comme la réponse urgente et indispensable aux défis actuels et à venir, dans le domaine de l'énergie tenu compte de la crise énergétique actuelle.

Cette transition consiste à passer d'un système énergétique « traditionnel » centralisé dépendant des combustibles fossiles vers un système basé de manière croissante sur les sources d'énergie renouvelables, caractérisées par une grande diversité et une faible prédictibilité. Cela implique un changement de comportement considérable dans le but d'exploiter le potentiel d'économies d'énergie et d'obtenir une meilleure efficacité énergétique, ce qui est nécessaire pour réduire la dépendance de l'Union européenne à l'égard des sources d'énergie fossile non européennes, en particulier pour arrêter l'approvisionnement en combustible fossile russe bien avant 2030.

En raison de la loi sur le climat⁷¹, qui fixe l'objectif de réduire les émissions nettes de gaz à effet de serre d'au moins 55% d'ici 2030 par rapport à 1990, et des objectifs renforcés de 32,5% de gains d'efficacité énergétique d'ici 2030 dans le paquet législatif *fit for 55*⁷² et de 45% d'énergies renouvelables dans le mix énergétique européen dans le plan *REPowerEU*⁷³, la Belgique travaille à la transition vers une production d'énergie qui sera de plus en plus décentralisée et basée sur des sources renouvelables, avec toutes les conséquences que cela présuppose pour le système et le réseau électrique en Belgique. Compte tenu de ses compétences et de ses prérogatives, la CREG continuera à suivre de près cette problématique, tant au niveau européen que national, et à prendre des initiatives ou à proposer les mesures nécessaires pour faire en sorte que cette évolution se déroule sous les meilleurs auspices pour le consommateur final, conformément aux tendances de la politique énergétique générale européenne et belge.

Dans le cadre de la transition énergétique, la CREG prêtera également une attention accrue à la durabilité. La CREG veillera particulièrement à mettre en œuvre et intégrer progressivement dans ses travaux et son fonctionnement opérationnel interne, les Objectifs de Développement Durable (ODD) de l'Organisation des Nations Unies (ONU), ainsi que les sous-objectifs qui ont été sélectionnés comme étant les plus pertinents pour le fonctionnement de la CREG.

4.1. THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE

4.1.1. Objectifs de la CREG

Bien que la variabilité et l'incertitude soient des caractéristiques intrinsèques de tout système énergétique, l'intégration des sources d'énergie renouvelables (en ce compris le gaz vert, à savoir le biogaz/méthane, l'hydrogène, le gaz naturel synthétique), qui sont, de surcroît, souvent intermittentes, va de pair avec un besoin accru de flexibilité, tant du côté de l'offre que de la demande, afin d'optimiser à la fois l'efficacité et l'efficacité de ce processus.

⁷¹ https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law_fr

⁷² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/IP_21_3541

⁷³ REPowerEU: une énergie abordable, sûre et durable pour l'Europe | Commission européenne (europa.eu).

La flexibilité peut provenir de différentes sources, à savoir : la demande, le stockage et la production.

➤ *Flexibilité de la demande*

Dans un système confronté à une forte augmentation des productions intermittentes, une augmentation de la flexibilité de la demande permettrait de lisser les pics de prix, de contribuer davantage à la sécurité d'exploitation des réseaux ainsi qu'à la sécurité d'approvisionnement du système, et aurait ainsi un effet bénéfique sur le fonctionnement du marché. Dès lors, la CREG estime important de favoriser la participation de la demande aux différents marchés de l'électricité.

En outre, la CREG est chargée, en vertu de l'article 23, § 1^{er}, 5^o *bis*, de la loi électricité, de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre. La loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité confère des compétences à la CREG dont les modalités d'exercice ont été définies et mises en œuvre, pour ce qui concerne le transfert d'énergie, sur les marchés de la réserve tertiaire et de la réserve stratégique, par la décision 1677⁷⁴ du 15 mars 2018 et, pour ce qui concerne un nouveau régime applicable aux contrats valorisant l'écart entre la nomination et la position réelle du client final par la décision 1677/2 du 27 mars 2020. En 2021, l'application du transfert d'énergie a été étendue aux marchés *day-ahead* et *intraday*. L'objectif de la CREG est également d'étendre le transfert d'énergie au marché de la réserve aFRR.

La directive 944/2019 prévoit les nouveaux concepts de clients actifs (article 15) et de communautés énergétiques citoyennes (article 16), qui ont tous deux le droit de valoriser leur flexibilité sur tous les marchés de l'électricité (journalier, intrajournalier et d'équilibrage). En plus de continuer à faciliter l'accès direct aux marchés de l'électricité pour les clients raccordés au niveau du transport, la CREG continuera à collaborer avec les régulateurs régionaux pour permettre l'accès (in)direct aux marchés de l'électricité des clients raccordés au réseau basse tension.

Le cas échéant, sur proposition du gestionnaire de réseau, la CREG fixera après concertation avec les autorités régionales compétentes, les règles organisant le transfert de l'énergie par l'intermédiaire d'un opérateur de service de flexibilité. La proposition du gestionnaire du réseau est formulée après consultation des acteurs du marché.

➤ *Stockage*

En ce qui concerne le stockage, la CREG est d'avis qu'il convient de surveiller l'émergence des nouvelles technologies de stockage permettant, d'une part, une amélioration de la liquidité des marchés des services auxiliaires et d'autre part, un accompagnement de la production intermittente visant à faciliter son intégration dans le système. La CREG continuera à suivre la thématique du stockage et les évolutions législatives nécessaires. Par ailleurs, elle sera attentive au développement du stockage de gaz mais aussi d'énergie sous toutes ses formes.

➤ *Production*

En ce qui concerne l'offre, il faut bien entendu qu'une capacité de production suffisante soit disponible, mais également que cette dernière puisse être mise à disposition suffisamment vite pour compenser de fortes fluctuations (prévues ou non) de la demande et/ou de la production. Cette mise à disposition requiert habituellement une grande vitesse de variation de la production de l'unité, la possibilité d'alterner de manière rapprochée les démarrages et les arrêts de l'unité, ainsi qu'une grande plage de fonctionnement stable de l'unité.

⁷⁴ Décision portant exécution de l'article 19bis, §§ 3 à 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de rendre possible le transfert d'énergie.

➤ *Signaux prix adéquats*

Un signal prix qui représente la valeur réelle de l'électricité est une condition pour le développement des solutions de flexibilité par le marché. Ceci est obtenu par un fonctionnement correct du marché (transparence, compétition, non-discrimination, ...) qui permet que les marchés futurs (annuels, mensuels, *day-ahead* et *intraday*) reflètent au mieux la valeur de l'électricité en temps réel (*balancing*).

A cette fin, -depuis plusieurs années, la CREG a étudié le mécanisme de *scarcity pricing*, c'est-à-dire (i) la possible introduction d'un marché des réserves en temps réel basé sur une courbe de demande de réserve opérationnelle (ORDC). L'utilisation d'une ORDC est préférable à une courbe de demande inflexible car elle reflète le fait que l'utilité d'un MW de réserve supplémentaire est décroissante en fonction du nombre de MW de réserve contracté, et (ii) la co-optimisation implicite du marché de l'énergie en temps réel avec ce marché des réserves en temps réel, ce qui aurait pour conséquence que le prix de l'énergie reflète la quantité de réserve disponible dans le système. Ce mécanisme de *scarcity pricing* est préférable au composant alpha, actuellement ajouté au prix de déséquilibre car il n'empêche pas d'atteindre un *dispatch* optimal des ressources en temps réel, ce qui réduit le coût pour les consommateurs.

La CREG participera aussi activement aux discussions au niveau européen sur la mise en place d'un mécanisme similaire de co-optimisation de l'énergie et des réserves en *day-ahead*. L'utilisation d'un mécanisme de co-optimisation éviterait que les acteurs du marché doivent prédire le prix de l'énergie lorsqu'ils font offre dans le marché des réserves. Cela aurait pour avantage de supprimer la prime de risque demandée par les acteurs du marché lorsqu'ils font offre dans le marché des réserves. Cette prime de risque est d'autant plus élevée que les prix de l'électricité et du gaz sont volatils.

Par ailleurs, la mise en place du transfert d'énergie dans les services de *balancing* permet d'associer un prix à l'activation des ressources issues de la demande, favorisant ainsi une meilleure formation des prix en cette matière.

La CREG continuera en outre à s'engager pour une mise en œuvre la plus efficace possible des dispositions du *Clean Energy Package*, notamment pour éviter des distorsions de marché. La CREG veillera en particulier à ce que l'utilisation structurelle du *redispatching* pour résoudre des congestions internes ou pour garantir les valeurs cibles de capacités disponibles pour le marché (c'est-à-dire la valeur cible de 70% par défaut ou celle définie dans un plan d'action national) ne distorde pas le marché.

En 2023, la CREG participera également activement aux discussions sur la révision potentielle des *bidding zones*. Une définition adéquate des *biddings zones* est nécessaire pour trois raisons principales:

- assurer qu'un maximum de capacités transfrontalières soient disponibles, ce qui réduit les coûts pour les consommateurs car les unités les moins chères peuvent tourner. L'impact bénéfique est encore plus grand en cas de rareté dans le système ;
- garantir une allocation plus transparente et plus juste des capacités transfrontalières disponibles ;
- fournir au marché un signal de prix indiquant à quel endroit de nouvelles capacités doivent être installées, ce qui devrait réduire les besoins futurs d'investissement dans le réseau.

4.1.2. Activités à réaliser

➤ *Encourager une flexibilité accrue sur le marché de l'électricité*

En 2023, la CREG poursuivra son action selon plusieurs axes en vue d'encourager la flexibilité.

En matière de flexibilité de la demande, elle exercera les compétences qui lui sont dévolues par la loi du 13 juillet 2017⁷⁵. Dans ce cadre, la CREG :

- évaluera, le cas échéant, la mise en œuvre des règles organisant le transfert d'énergie ;
- appliquera la formule de détermination du prix de transfert par défaut dans le cas où la négociation n'aboutirait pas entre les acteurs du marché, après consultation de ces derniers ;
- contrôlera l'exercice de la mission de gestion des données de flexibilité de la demande impliquant un transfert d'énergie par le gestionnaire de réseau ;
- prendra, le cas échéant, une décision relative à l'approbation d'une modification des règles de fonctionnement du transfert d'énergie et du contrat à établir entre Elia et l'opérateur ainsi qu'une décision relative aux adaptations apportées au *Terms & Conditions* BRP qui lui seront soumis par Elia ;
- assurera le suivi de la transposition de la directive 944/2019 dans la législation nationale, là où c'est pertinent ;
- collaborera avec les autorités régionales pour faciliter et permettre l'accès (in)direct aux marchés de l'électricité pour les clients raccordés au réseau de distribution, en particulier à la basse tension.

La CREG veillera en 2023 à la mise en œuvre correcte du transfert d'énergie sur le marché aFRR et en assurera le suivi sur l'ensemble des marchés sur lesquels il sera d'application afin, le cas échéant, de pourvoir à son amélioration sur la base de l'expérience des premiers mois de mise en œuvre.

La CREG continuera aussi à suivre l'évolution du marché des technologies de stockage de l'électricité, notamment celles qui permettent, sur la base d'investissements limités et d'une mise en service rapide des investissements, de répondre dans un délai court et de manière efficace à une augmentation rapide des besoins du système en matière de services auxiliaires.

La CREG restera attentive à l'évolution de la réglementation européenne concernant le statut – spécifique ou non – du stockage comme ressource intégrée dans les moyens mis à disposition des marchés pour assurer leur bon fonctionnement dans le cadre de la transition énergétique.

En 2023, la CREG examinera la suppression du paramètre alpha (ainsi que l'intérêt de le remplacer par un mécanisme de *scarcity pricing*). Cette analyse se fera à la lueur (i) des prix élevés actuellement observés sur le marché de l'électricité; (ii) de l'augmentation du coût des réserves; et (iii) de l'augmentation des coûts de déséquilibre des BRPs.

➤ *Encourager une flexibilité accrue sur le marché du gaz naturel*

Pour avoir suffisamment de centrales au gaz à disposition afin d'assurer la flexibilité du marché de l'électricité, il faut également améliorer la flexibilité du marché du gaz naturel. Ce processus implique la nécessité de développer et de proposer sur le marché des produits de capacité à court et à long terme, de garantir un accès plus souple au réseau, mais aussi de prévoir des infrastructures de stockage. Le suivi des projets d'injection de gaz verts dans le réseau s'inscrit dans ce cadre. En 2023, la CREG continuera à suivre les travaux et les développements menés sur ces projets par les acteurs, en particulier le gestionnaire de réseau.

⁷⁵ Loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'améliorer la flexibilité de la demande et le stockage d'électricité.

4.1.3. Liste de livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.1.2.	Le cas échéant, décision relative à une demande d'approbation des règles de transfert d'énergie en vue de sa mise en œuvre sur le marché de l'aFRR	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Le cas échéant, décision relative à l'approbation des <i>Terms & Conditions</i> BRP	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge
4.1.2.	Le cas échéant, décisions relatives aux demandes d'application de la formule de détermination du prix de transfert par défaut	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Encourager un renforcement maximal de la flexibilité sur le marché belge

4.2. THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE

4.2.1. Objectifs de la CREG

La CREG appuiera la Direction générale de l'énergie – qui est l'autorité compétente en matière de sécurité d'approvisionnement depuis la loi du 8 janvier 2012 – dans l'exercice de ses missions légales en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement. Dans ce cadre, elle collaborera et se concertera avec cette dernière.

En outre, conformément à la législation en vigueur, la CREG assurera le suivi des évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement sur le marché de l'électricité et du gaz ainsi qu'en matière de sécurité opérationnelle du système d'électricité et de gaz et assumera ses tâches de régulation, de contrôle, de rapport et d'analyse.

Dans le cadre de la mise en place du mécanisme de rémunération de la capacité et de l'organisation des enchères de 2023 et de 2024, la CREG exercera ses compétences de proposition, d'avis, de contrôle et de décision conférées par la loi belge⁷⁶ et par le règlement (UE) n° 2019/943, participera activement aux comités de suivi et aux groupes de travail et apportera tout l'appui technique nécessaire au cabinet du ministre de l'Énergie.

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement en gaz, la CREG travaille en étroite collaboration avec la Direction générale de l'énergie quant à l'application du règlement révisé SoS (UE) n°2017/1938. Il s'agit entre autres de développer des analyses de risques, des plans d'action préventifs et des plans de crise, tant au niveau national que régional. La Belgique figure dans cinq groupes de risque, pour

⁷⁶ Loi de 22 avril 2019 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en œuvre d'un mécanisme de rémunération de capacité.

lesquels des plans communs doivent à chaque fois être développés. Ces activités se poursuivront en 2023. La CREG est également impliquée de près dans le développement d'un mécanisme de solidarité pour les échanges de gaz naturel avec les pays voisins afin de continuer à pouvoir approvisionner les clients protégés en cas de crise.

En matière de réserve stratégique, le mécanisme n'ayant reçu l'approbation de la Commission européenne que jusqu'au 31 mars 2022, les tâches de la CREG se limiteront aux matières liées à l'étude biennale d'adéquation et au processus d'approbation des coûts qui y sont liés ainsi qu'à la préparation d'une enchère spécifique pour la gestion de la demande et les batteries. La réalisation effective de cette enchère sera subordonnée aux résultats de l'étude d'adéquation et de flexibilité de juin 2023 et à l'approbation de la Commission européenne. Les activités à réaliser par la CREG dans le cadre de cette enchère ne sont pas encore clairement définies. Elles seront établies sur la base d'un fonctionnement identique à celui d'une enchère CRM.

4.2.2. Activités à réaliser

➤ *Sur le marché de l'électricité*

Le code de réseau européen, sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique, régissant la sécurité opérationnelle du système d'électricité (stabilité du réseau) a été finalisé à la fin de l'année 2017⁷⁷. La CREG est responsable du contrôle de l'application de ce code de réseau.

Entre-temps, un autre règlement européen y afférent sur le « *risk-preparedness* » dans le secteur de l'électricité a été publié en 2019.⁷⁸ Le ministre compétent est désigné(e) sur le plan national comme l'« autorité compétente » responsable pour la mise en œuvre des missions attribuées à ladite autorité compétente par ce règlement, comme tel est le cas pour le règlement parallèle relatif au gaz naturel (règlement (UE) n° 2017/1938). Le règlement attribue également des tâches spécifiques au régulateur national de l'énergie. Dans ce cadre, la CREG dresse ci-dessous la liste de ses tâches et les organisera pour 2023.

En application de ce règlement, la CREG collaborera notamment avec la Direction générale de l'énergie (à la demande de l'autorité compétente, à savoir la ministre) à l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en électricité. Il s'agit entre autres de donner un avis sur la méthodologie d'identification des scénarii régionaux de crise électrique et d'identifier les scénarii régionaux de crise électrique les plus pertinents.

Cet exercice sera ensuite répété au moins tous les quatre ans. S'agissant de l'identification des scénarii nationaux de crise électrique, l'autorité compétente consultera notamment la CREG.

S'agissant de la rédaction de la méthodologie d'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière, ENTSO-E devra notamment également consulter l'ACER.

S'agissant de la rédaction du plan de préparation aux risques, l'autorité compétente consultera notamment la CREG. Il s'agit également d'un exercice répété tous les quatre ans.

En cas de crise électrique, le règlement prévoit l'obligation pour l'autorité compétente de se concerter avec la CREG pour la rédaction du rapport d'évaluation *ex post*.

⁷⁷ Règlement (UE) 2017/2196 de la Commission du 24 novembre 2017 établissant un code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R2196>

⁷⁸ Règlement (EU) 2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019R0941>

Sur le plan de l'électricité, la CREG assumera également les tâches suivantes en 2023 :

- le cas échéant, elle prêtera son plein concours au rapport biennuel sur la sécurité d'approvisionnement que la Direction générale de l'énergie doit élaborer en concertation avec la CREG ;
- le cas échéant, elle prêtera son concours à la rédaction de l'étude prospective que la Direction générale de l'énergie doit adapter tous les quatre ans ;
- elle veillera sur les investissements dans la capacité de production en vue d'assurer la sécurité d'approvisionnement ;
- elle prendra connaissance des mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité ;
- elle collaborera activement à la finalisation de l'élaboration et à la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de la capacité et exercera ses compétences dans ce cadre ;
- elle collaborera à l'élaboration et, le cas échéant, à la mise en œuvre de l'enchère spécifique pour la gestion de la demande et les batteries ;
- elle suivra les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de la capacité ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER) ;
- le cas échéant, elle émettra un avis sur l'arrêté royal qui élabore la procédure régissant l'obligation d'information préalable concernant les mises hors service temporaires ;
- elle approuvera en 2023 les éventuelles modifications des modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de reconstitution ;
- elle approuvera, en 2023 les règles relatives à la suspension et au rétablissement des activités de marché et les règles spécifiques régissant le règlement des déséquilibres et le règlement du rééquilibrage en cas de suspension des activités de marché, sur proposition du gestionnaire du réseau de transport ;
- elle donnera, le cas échéant, un avis sur le plan de défense du réseau et du plan de reconstitution ainsi que sur le plan test du gestionnaire du réseau de transport que le ministre ayant l'énergie dans ses attributions doit approuver sur proposition du gestionnaire du réseau de transport. Il en va de même pour les avis que la CREG doit donner dans le cadre de l'établissement de la liste des utilisateurs significatifs du réseau et de la liste des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité visées par le code de réseau sur l'état d'urgence et la reconstitution du réseau électrique. Elle approuvera également en 2023, le cas échéant, les modalités et conditions générales régissant le rôle des fournisseurs contractuels de services de défense sur proposition du gestionnaire du réseau de transport ;
- en ce qui concerne le mécanisme de *scarcity pricing* (voir point 4.1.2., Thème 11), la CREG réalisera le *monitoring* des « *parallel runs* » des signaux de rareté effectués par Elia, finalisera le design et engagera avec Elia les travaux nécessaires pour une implémentation éventuelle dès 2023, une fois que la décision d'implémentation sera prise. Ces travaux comportent notamment des décisions relatives aux mécanismes impactés par la mise en place éventuelle du *scarcity pricing* ;
- en ce qui concerne le mécanisme de rémunération de capacité, en 2023, la CREG :
 - o le cas échéant, adapter les règles de fonctionnement sur la base de la proposition soumise par le gestionnaire du réseau ;

- le cas échéant, prendra une décision relative aux adaptations au contrat type de capacité soumises par le gestionnaire de réseau ;
 - formulera une proposition de scénario de référence pour l'enchère T-1 et T-4 ;
 - formulera une proposition de valeurs intermédiaires pour l'enchère T-1 et T-4 ;
 - remettra son avis sur le rapport du gestionnaire du réseau relatif aux valeurs de certains paramètres des enchères à organiser au cours de l'année ;
 - formulera une proposition de paramètres déterminant la quantité de capacité à acheter dans le cadre de ces enchères ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande d'éligibilité à un contrat pluriannuel ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande de dérogation au plafond de prix intermédiaire ;
 - contrôlera la régularité des différentes opérations (préqualification, enchères) menant à la sélection des offres de capacités.
- en ce qui concerne l'enchère spécifique pour la gestion de la demande et les batteries, en 2023, la CREG :
- le cas échéant, établira les règles de fonctionnement sur la base de la proposition soumise par le gestionnaire du réseau ;
 - le cas échéant, prendra une décision relative au contrat type de capacité soumis par le gestionnaire de réseau ;
 - formulera une proposition de scénario de référence pour l'enchère ;
 - formulera une proposition de valeurs intermédiaires pour l'enchère ;
 - remettra son avis sur le rapport du gestionnaire du réseau relatif aux valeurs de certains paramètres des enchères à organiser au cours de l'année ;
 - formulera une proposition de paramètres déterminant la quantité de capacité à acheter dans le cadre de ces enchères ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande d'éligibilité à un contrat pluriannuel ;
 - prendra une décision pour chaque dossier de demande de dérogation au plafond de prix intermédiaire ;
 - contrôlera la régularité des différentes opérations (préqualification, enchères) menant à la sélection des offres de capacités.

En 2023, la CREG poursuivra, en outre, sa participation active aux comités de suivi et groupes de travail destinés à la mise en œuvre opérationnelle du mécanisme de rémunération de capacité en veillant à ce qu'elles soient en conformité avec les dispositions du *Clean Energy Package*.

➤ *Sur le marché du gaz naturel*

En vertu de l'article 15/13, § 1^{er}, de la loi gaz, la Direction générale de l'énergie établit annuellement (en collaboration avec le Bureau fédéral du plan) en concertation avec la CREG un rapport sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement. La CREG participera à ce travail.

La CREG collaborera en 2023 avec la Direction générale de l'énergie à toutes les analyses/tous les plans visés au règlement (UE) n° 2017/1938⁷⁹. Ainsi, en application du règlement (UE) n° 2017/1938, la CREG collabore avec la Direction générale de l'énergie à la rédaction de l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et à l'analyse des mesures de solidarité qui ont été encore renforcées dans le plan de réduction adopté par le Conseil européen⁸⁰. Cet exercice est répété au moins tous les quatre ans. Elle collaborera également à la rédaction du plan d'action préventif et du plan d'urgence.

Par ailleurs, le règlement précité prévoit une analyse d'impact des mesures préventives non fondées sur le marché (conséquences pour le marché gazier national, concurrence à l'échelle nationale et conséquences pour le marché intérieur) à la demande de la Commission européenne, analyse à laquelle la CREG collaborera.

Pour autant que les mesures prévues dans le règlement (UE) 2022/1032 constituent des missions et compétences de l'autorité de régulation nationale, la CREG prend la responsabilité d'adopter les mesures nécessaires pour atteindre les objectifs de remplissage de l'installation de stockage souterrain de gaz, et pour certifier le gestionnaire de l'installation de stockage. En collaboration avec Fluxys Belgium, la CREG travaille au développement d'un service de participation active de la demande (DSR - *Demand Side Response*). Ce service doit permettre aux clients finals directement raccordés au réseau de transport de gaz d'accéder facilement au marché du gaz naturel. En outre, cette plateforme pourra éventuellement être utilisée dans le cas où la Belgique doit recourir au plan d'urgence pour des raisons de sécurité d'approvisionnement.

S'agissant de la capacité de transport bidirectionnelle, la CREG prendra le cas échéant, des décisions coordonnées sur la base d'une proposition/demande de la SA Fluxys Belgium.

Enfin, tant pour le gaz que l'électricité, la CREG continuera à alimenter ses bases de données qui lui permettent de suivre le marché belge.

4.2.3. Liste de livrables pour l'année 2023

Livable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.2.2.	Décision relative aux règles de fonctionnement du CRM et de l'enchère spécifique	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Le cas échéant, décision relative à la modification du contrat type de capacité et du contrat type pour l'enchère spécifique	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Capacity Remuneration Mechanism
4.2.2.	Avis sur les paramètres de la courbe de demande y compris pour l'enchère spécifique	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de

⁷⁹ Règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2017 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant le règlement (UE) no 994/2010.

⁸⁰ Règlement (EU) 2022/1369 du Conseil du 5 août 2022 relatif à des mesures coordonnées de réduction de la demande de gaz

			flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Proposition des paramètres déterminant la quantité de capacité à acheter, y compris pour l'enchère spécifique	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Le cas échéant, conclusion d'accords avec les NRA voisins relatifs au contrôle du respect des seuils d'investissement et aux dispositions administratives permettant l'exécution des pénalités d'indisponibilités dans le cadre de la participation des capacités étrangères au CRM belge – rapport d'avancement	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Concertation avec Elia relative aux hypothèses et scénarios de base, ainsi que la méthodologie utilisés pour l'analyse bisannuelle relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans	Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Décision relative à la révision des conditions de forme d'une demande de dérogation aux plafonds de prix intermédiaires, y compris pour l'enchère spécifique	Q1	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décisions relatives aux demandes de dérogation aux plafonds de prix intermédiaire y compris pour l'enchère spécifique	Q2-Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Vérification du calcul des capacités transfrontalières réalisé par Elia	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Proposition des données et hypothèses constituant le scénario de référence y compris pour l'enchère spécifique	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Proposition des valeurs intermédiaires (CONE, facteur X, WACC) en collaboration avec Elia y compris pour l'enchère spécifique	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Examen des dossiers d'investissement et décision de classement des capacités dans les catégories de	Q2-Q3	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de

	capacités, y compris pour l'enchère spécifique		flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Contrôle des procédures de préqualification et d'enchères, y compris pour l'enchère spécifique	Q2-Q3-Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décision relative à l'estimation du coût des OSP réserve stratégique et CRM	Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Décision relative au coût réel des OSP réserve stratégique et CRM	Q2	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Rapport d'évaluation du fonctionnement du CRM	Q4	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Participation aux réunions du comité de suivi, aux auditions du Parlement et aux réunions du WG adequacy	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Le cas échéant, participation aux groupes de travail de l'ACER relatifs aux méthodologies d'évaluation de l'adéquation, de la norme de fiabilité et à la participation transfrontalière au CRM	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Suivi des études du <i>Pentalateral Energy Forum</i> (PLEF)	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Le cas échéant, prêter son concours à la rédaction de l'étude prospective en matière de l'électricité que la Direction générale de l'énergie doit adapter tous les quatre ans	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Prendre connaissance des mises hors service définitives ou temporaires des installations de production d'électricité	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrue - Suivre les évolutions en matière de sécurité

			d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Suivre les évolutions au niveau européen relatives au mécanisme de rémunération de la capacité (DG COMP – aides d'Etat, décisions relatives aux mécanismes de capacité à l'étranger) ainsi que la gestion de situations de crise conjointe entre pays adjacents (DG ENER)	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre un avis sur l'arrêté royal qui élabore la procédure pour l'obligation d'information préalable pour les mises hors service temporaires des installations de production d'électricité	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Monitorer les « <i>parallel runs</i> » des signaux de rareté effectués par Elia, finaliser le design pour une possible mise en œuvre et engager avec Elia les travaux nécessaires pour une mise en œuvre éventuelle le 1 ^{er} janvier 2023 si la décision d'implémentation est prise	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec l'autorité compétente à l'élaboration de l'évaluation des risques pour la sécurité de l'approvisionnement électrique	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi d'ENTSO-E sur la méthodologie d'identification de scénarios régionaux de crise de électrique	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, collaborer avec ENTSO-E à l'identification des scénarios régionaux pertinents de crise électrique. Par la suite, cet exercice est répété au moins tous les quatre ans.	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour l'identification des scénarii nationaux de crise de électrique	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité

			d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi d'ENTSO-E pour l'élaboration de la méthodologie d'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Le cas échéant, remettre une réponse à la consultation prévue par la loi par l'autorité compétente pour la rédaction du plan de préparation aux risques (il s'agit d'un exercice qui est répété tous les quatre ans)	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	En cas de crise électrique, se concerter avec l'autorité compétente pour la rédaction du rapport d'évaluation <i>ex-post</i>	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Se concerter avec la Direction générale de l'énergie dans le cadre de son rapport annuel (en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan) sur le suivi de la sécurité d'approvisionnement dans le secteur de gaz naturel	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'énergie dans le cadre de toutes les analyses/tous les plans visés au règlement (UE) n° 2017/1938	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'énergie à la rédaction de l'évaluation des risques liés à la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel (cet exercice est répété au moins tous les quatre ans)	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Collaborer avec la Direction générale de l'énergie à la rédaction du plan d'action préventif et du plan d'urgence (gaz naturel) (cet exercice est répété au moins tous les quatre ans)	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle

4.2.2.	Réaliser l'analyse d'impact des mesures préventives non fondées sur le marché (conséquences pour le marché gazier national, concurrence à l'échelle nationale et conséquences pour le marché intérieur) dans le secteur du gaz naturel à la demande de la Commission européenne	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Adopter des décisions coordonnées sur la capacité de transport bidirectionnelle pour le gaz naturel sur la base d'une proposition/demande de la SA Fluxys Belgium	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Tant pour le gaz que l'électricité, alimenter ses bases de données qui permettent de suivre le marché belge	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle
4.2.2.	Développer un service DSR (<i>Demand Side Response</i>) en collaboration avec Fluxys Belgium	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus - Suivre les évolutions en matière de sécurité d'approvisionnement et de sécurité opérationnelle

4.3. THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ D'ÉNERGIE *OFFSHORE*

4.3.1. Objectifs de la CREG

En 2023, la CREG continuera à remplir toutes ses tâches légales pour la régulation du marché *offshore*. La CREG se chargera également des tâches qui lui sont confiées dans le cadre du mécanisme de soutien de la production d'électricité et du raccordement des éoliennes *offshore* conformément à la loi électricité et à l'arrêté royal du 16 juillet 2002 relatif à l'établissement de mécanismes visant la promotion de l'électricité produite à partir des sources d'énergie renouvelables (ci-après, « *arrêté royal du 16 juillet 2002* »).

La CREG continuera à gérer la base de données de garanties d'origine créée par l'arrêté royal du 30 juillet 2013. Les garanties délivrées ne peuvent pas être utilisées localement et ne sont donc utiles qu'à condition que les titulaires des comptes puissent les céder à d'autres domaines. Pour que cela reste possible, la CREG maintiendra son affiliation à l'*Association of Issuing Bodies* (ci-après, « *AIB* »). Cette adhésion nécessite une contribution active sous la forme d'une participation à des assemblées générales et à des groupes de travail, de la réalisation d'audits et de tests, de la fourniture de statistiques, etc. Si l'AIB renforce ses exigences IT (par ex. : transition d'une messagerie électronique à un service web), les systèmes de la CREG devront s'y adapter.

Par ailleurs, le Gouvernement fédéral ayant décidé de consacrer de nouvelles zones maritimes à la production d'électricité, la CREG a participé à la rédaction d'une note stratégique à l'attention du Conseil des ministres visant à mettre en place un système de mise en concurrence. En 2019, la loi électricité a été adaptée pour octroyer les lots de la future production éolienne *offshore* après une procédure de mise en concurrence. En 2023, la CREG continuera de collaborer avec les autorités compétentes dans le cadre de l'élaboration de la nouvelle législation en la matière. La CREG continuera à participer à la *Taskforce Offshore* (avec des représentants du SPF, de la ministre de l'Energie et du ministre de la Mer du Nord) pour élaborer le cadre légal et réglementaire de la deuxième zone *offshore*. Comme défini dans la loi électricité, la CREG transmettra les avis et propositions nécessaires portant sur l'élaboration de la procédure de mise en concurrence et l'extension du *Modular Offshore Grid* (MOG).

Au niveau européen, la CREG poursuivra également sa collaboration, en matière de régulation avec d'autres Etats membres de la Mer du Nord et la Commission européenne dans le cadre de la *North Seas Energy Cooperation* (ci-après, « *NSEC* ») et pour toute nouvelle initiative dans ce domaine de la Commission européenne (voir section 3.5.).

4.3.2. Activités à réaliser

Si nécessaire, la CREG formulera un avis relatif aux éventuelles demandes ou propositions de modification, de prolongation, d'extension ou de cession des concessions de domaine ou aux propositions de modification de l'arrêté royal du 16 juillet 2002.

Comme indiqué ci-avant, la CREG collaborera également à l'élaboration du cadre légal en vue de la mise en place d'un système de mise en concurrence dans le cadre de l'attribution des futures concessions *offshore*.

De plus, la CREG assurera quelques tâches récurrentes telles que :

- la gestion des garanties d'origine (en ce compris l'examen des demandes d'enregistrement, de l'octroi et des transferts au cas par cas) ;
- le contrôle mensuel de la production nette d'énergie éolienne *offshore* et l'octroi des certificats verts s'y rattachant ;
- le calcul mensuel du prix d'achat minimum des certificats verts (conformément à l'arrêté royal du 16 juillet 2002) sur la base de différents systèmes de support en vigueur et en tenant compte du mécanisme des heures négatives ;
- l'approbation du facteur de correction entrant en ligne de compte pour la fixation du prix minimum par concession domaniale ;
- l'application du système d'avances et de décomptes pour l'aide octroyée aux concessions domaniales *Northwester 2*, *Mermaid* et *Seastar*.

La CREG suivra également les évolutions techniques, financières et juridiques afférentes à l'énergie éolienne *offshore*.

4.3.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
4.3.2.	Calcul du prix d'achat minimum des certificats verts	Mensuelle	Transition énergétique, intégration des

			sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Contrôle de la production nette d'énergie éolienne <i>offshore</i> et de l'octroi des certificats verts s'y rattachant	Mensuelle (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Mise en œuvre du système d'avances et de décomptes pour l'aide octroyée aux parcs <i>Mermaid, Seastar et Northwester 2</i>	2023 (Plusieurs fois / an)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2	Évaluation du coût de l'obligation de service public pour le financement de l'achat de certificats verts fédéraux	Une fois/an (deadline 1 ^{er} novembre)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2	Détermination du solde des coûts de l'obligation de service public pour le financement de l'achat de certificats verts fédéraux	Une fois/an (deadline 1 ^{er} juin)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Approbation du facteur de correction entrant en ligne de compte pour la Fixation du prix minimum par concession domaniale	2023	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>

4.3.2.	Avis relatifs à d'éventuelles modifications ou d'éventuels transferts de concessions domaniales	<i>Ad hoc</i> (sur demande de la Direction générale de l'énergie)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Octroi et transfert des garanties d'origine	<i>Ad hoc</i> (dans le mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Enregistrement des titulaires de garanties d'origine	<i>Ad hoc</i> (dans les 3 mois suivant la demande)	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>
4.3.2.	Fournir des avis et propositions en vue de l'élaboration d'une procédure de mise en concurrence pour l'octroi de la deuxième zone offshore et l'extension du <i>Modular Offshore Grid</i>	<i>Ad hoc</i>	Transition énergétique, intégration des sources d'énergie renouvelables et besoins de flexibilité accrus – Réguler le marché de l'énergie <i>offshore</i>

4.4. THÈME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTÉRÊT DU CONSOMMATEUR FINAL

La CREG est désormais chargée de prendre toutes les mesures raisonnables pour encourager les ressources portant sur la demande, telles que les effacements de consommation, à participer au marché de gros, au même titre que les ressources portant sur l'offre.

En 2023, la CREG va poursuivre ses actions pour lever les obstacles au développement de la gestion de la demande et pour l'instauration d'un *level playing field*.

En collaboration avec Fluxys Belgium, la CREG travaille au développement d'un service de participation active de la demande (DSR - *Demand Side Response*). Ce service doit permettre aux clients finals directement raccordés au réseau de transport de gaz d'accéder facilement au marché du gaz naturel.

En outre, cette plateforme pourrait éventuellement être utilisée dans le cas où la Belgique doit recourir au plan d'urgence pour des raisons de sécurité d'approvisionnement.

La transition vers une participation plus active de la demande, telle qu'elle est principalement promue au niveau européen, concerne tous les profils de consommation. Étant donné que le marché de détail est encore à un stade précoce pour ce qui concerne la gestion active de la demande, la CREG suivra de près l'évolution de la problématique des compteurs intelligents - dans le cadre général des réseaux intelligents -, la tarification dynamique de l'énergie et les activités individuelles et collectives de changement de fournisseurs. Elle poursuivra également sa concertation dans ce cadre avec les régulateurs régionaux. Au sein du CEER ou de l'ACER, la CREG plaide pour une protection suffisante des petits consommateurs, y compris des plus vulnérables d'entre eux.

Dans le cadre de la transition énergétique, le marché devra également surmonter une série de défis technologiques pour pouvoir répondre aux besoins en matière de flexibilité. L'innovation soutient par conséquent la transition énergétique, même si son impact reste par définition difficilement prévisible.

La CREG estime que les technologies innovantes pourraient contribuer fortement à la flexibilité requise. Elle restera donc particulièrement attentive aux initiatives visant à convertir l'électricité en gaz (*power-to-gas*) et tout particulièrement à celles qui portent sur le stockage d'électricité au moyen de produits compétitifs qui pourraient être commercialisés dans les années à venir, tels que les batteries. Dans ce cadre, la CREG suit notamment par exemple les évolutions récentes afférentes aux voitures électriques et également le développement de l'hydrogène et de la méthanisation.

De même, la CREG suivra les développements dans le domaine du stockage du gaz naturel et veillera à ce que les nouveaux services, comme le *Fast Cycle Storage* (durée d'injection réduite), soient économiquement justifiés et puissent véritablement contribuer à l'amélioration de la situation actuelle, pas seulement en Belgique, mais dans toute l'Europe.

La CREG estime également que les gestionnaires du réseau de transport peuvent jouer un rôle dans cette innovation. D'une part, ils peuvent proposer des produits d'équilibrage innovants auxquels peuvent réagir les acteurs du marché, de l'autre, ils peuvent appliquer eux-mêmes des technologies innovantes dans la gestion intelligente du réseau. Pour souligner l'importance des projets d'innovation visant à une gestion plus efficace du réseau et ainsi profitant aux utilisateurs du réseau belge, la CREG a prévu, à cet effet, les incitants cités au Thème 6, en particulier un nouvel incitant pour la promotion des projets de recherche et développement pour la période réglementaire 2020-2023.

La CREG surveillera et évaluera les performances du gestionnaire de réseau de transport en ce qui concerne le développement d'un réseau intelligent axé sur l'efficacité énergétique et l'intégration de l'énergie provenant de sources renouvelables, sur la base d'un ensemble limité d'indicateurs, et publiera tous les deux ans un rapport national contenant des recommandations.

La CREG suivra, d'une manière générale, les évolutions et les solutions innovantes et, si nécessaire, encouragera, dans le cadre de ses tâches légales, leur introduction sur le marché de l'énergie, en veillant à ce qu'elles offrent une réelle valeur ajoutée au fonctionnement efficace des marchés, dans l'intérêt du consommateur final, comme par exemple le *blockchain*, une technologie qui pourrait réduire significativement les coûts afférents au commerce sur les marchés de gros pour l'échange d'énergie.

Sur les marchés *downstream*, les innovations technologiques et la numérisation impliqueront une adaptation de l'offre de produits des fournisseurs. La CREG a, en la matière, pour mission d'informer le consommateur correctement et en toute transparence.

De plus, la CREG réalisera les adaptations nécessaires pour optimiser et améliorer le CREG Scan en fonction des évolutions et innovations du marché.

Enfin, la CREG fournit, via la publication d'infographies mensuelles, au consommateur un aperçu succinct des principales évolutions sur le marché de l'énergie et se penche dûment sur les constatations intéressantes faites sur les marchés de l'énergie. Dans ce cadre, elle porte une attention particulière aux applications nouvelles et innovantes.

De manière générale, la CREG veillera à ce que les intérêts des consommateurs soient au mieux protégés compte tenu des conséquences de la crise énergétique.

5. ORGANISATION INTERNE, DEVELOPPEMENT DURABLE ET COMMUNICATION

5.1. ORGANISATION INTERNE

5.1.1. Vision de la CREG

➤ *Objectifs en matière de fonctionnement interne*

La CREG est un centre de connaissances qui, grâce notamment à la gestion active des compétences et des connaissances, peut mener ses missions à bien tant au niveau individuel que collectif.

➤ *Objectifs en matière d'ICT*

La CREG continuera à veiller à la performance de son réseau informatique compte tenu des besoins auxquels elle doit faire face, notamment en ce qui concerne la continuité et la sécurité de l'infrastructure ICT, le système de back-up, l'application de sa politique de communication et la mise en œuvre du règlement REMIT. L'intranet continuera à être mis à jour et optimisé.

➤ *Objectifs en matière de ressources humaines*

La CREG continuera en 2023 à persévérer dans le développement d'une politique de RH intégrée.

L'accent est mis sur le développement personnel conformément au principe d'« organisation apprenante », qui repose sur une gestion dynamique des talents.

Sur la base de ce qui a été réalisé ces dernières années, la CREG continuera, en 2023, à prêter attention aux trajets de développement individuels de son personnel.

En 2023, la CREG poursuivra également les initiatives (légales), les études et les évolutions dans le domaine de la mobilité durable d'une part et du travail hybride d'autre part.

5.1.2. Activités à réaliser

➤ *Activités en matière de fonctionnement interne*

Le règlement d'ordre intérieur actuel du Comité de direction de la CREG a été établi le 4 décembre 2015⁸¹ et a été publié au Moniteur belge le 14 décembre 2015. Il a depuis été modifié en 2016 et 2021, sur le plan du traitement des données confidentielles par le Comité de direction de la CREG.

⁸¹ Règlement d'ordre intérieur du comité de direction de la CREG :

Le règlement d'ordre intérieur du comité de direction sera modifié en cas de problèmes constatés.

➤ *Activités en matière d'ICT*

L'infrastructure informatique de la CREG fait l'objet d'une surveillance permanente visant à garantir sa performance/continuité, sa sécurité et sa sauvegarde.

Sur le plan de la performance/continuité, les applications utilisant une technologie obsolète seront remplacées. Dans ce contexte, la CREG optera pour les technologies récentes et modernes. En 2023, la CREG continuera à assurer la maintenance de l'infrastructure ICT et veillera à recourir aux dernières technologies.

La sécurité du réseau sera encore surveillée et renforcée si nécessaire. Entre autres choses :

- un système sera acheté qui n'autorise que les ordinateurs validés de la CREG sur le réseau interne de la CREG ;
- de nouveaux ordinateurs portables permettant de se connecter par reconnaissance faciale et par empreinte digitale seront fournis ;
- le système de surveillance des ordinateurs portables, mis en place en 2022, sera encore suivi et développé. Ce système de surveillance permet de vérifier à distance le statut des ordinateurs portables, d'installer (ou désinstaller) des logiciels, de mettre en place un cryptage, de bloquer et de vider les ordinateurs portables en cas de vol ;
- une nouvelle application antivirus sera achetée pour protéger les serveurs et les ordinateurs portables ;
- un nouvel environnement test sera fourni, dans lequel certaines nouvelles applications et fonctionnalités pourront être testées avant d'être mises en place ;
- les applications CRM et CREG Scan seront adaptées aux nouvelles exigences de sécurité actuelles, ce qui est nécessaire pour éviter le piratage de ces applications ;
- un système de gestion de la sécurité de l'information (ISMS) sera mis en place, décrivant les risques de sécurité ainsi que la manière de protéger les informations critiques de la CREG.

La protection du réseau informatique de la CREG fait l'objet d'un suivi quotidien. Les mesures requises sont prises pour garantir la protection de cette infrastructure. Une sauvegarde quotidienne des divers systèmes informatiques est garantie.

En 2022, la CREG a renouvelé son système de visioconférence. Le nouveau système utilise les technologies les plus modernes pour gérer et organiser des réunions hybrides.

Le CREGnet (l'intranet de la CREG) est constitué d'un volet informel et sera poursuivi et renforcé en 2023 en fonction des besoins de l'organisation (voir plus loin dans ce point).

Dans le cadre du règlement REMIT, l'ACER a approuvé les *security policies* en 2017, ce qui implique l'acquisition ou le développement d'une application pour le téléchargement et la consultation des données REMIT confidentielles. Un outil de surveillance, qui contrôle l'environnement REMIT en continu et qui envoie des notifications en cas d'anomalies, de tentatives de piratage, ..., a été mis en œuvre à la demande de l'ACER. Cet outil de surveillance continuera à faire l'objet d'un suivi continu en 2023, avec une attention particulière prêtée au respect des délais d'installation des mises à jour, compte tenu de l'importance de cette fonctionnalité pour la sécurité.

Les *security policies* ont de nouveau été portées à l'attention des utilisateurs REMIT en 2022. Ce sera répété en 2023 afin que les utilisateurs REMIT restent informés. L'application CRM (la plateforme informatique développée pour le CRM) est en production depuis la mi-2021 et continuera à être

http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi

utilisée en 2023. Compte tenu de la nature et de la confidentialité des données CRM, la sécurité de l'infrastructure informatique de la CREG continuera à être contrôlée et renforcée si nécessaire.

➤ *Activités en matière de ressources humaines*

Les trajets de développement du personnel en termes de connaissances et compétences continueront d'être suivis, adaptés et complétés le cas échéant. Des formations (notamment les formations internes, *group coaching* ou *peer coaching*, formations externes, ...) seront prévues en fonction des besoins. Des processus de transfert de connaissances seront lancés dans le cadre de départs à la retraite.

Le système de mobilité durable mis en place en 2021, dans le cadre duquel tous les employés peuvent choisir d'utiliser une partie de leur enveloppe salariale pour des solutions de transport plus « vertes » (véhicules électriques ou hybrides, vélo ou transports publics), fera l'objet d'un suivi et d'une évaluation supplémentaires en 2023, à la lumière d'éventuelles nouvelles initiatives et évolutions légales concernant la mobilité durable. Il sera toujours tenu compte du fait que le système doit être neutre en termes de coûts pour la CREG.

En avril 2022, la politique de télétravail actualisée a pu être mise en œuvre. Elle offre au personnel de la CREG la possibilité de poursuivre le travail hybride, qui a débuté au moment de la pandémie de COVID (obligatoire), dans le cadre d'accords clairs. Cette nouvelle façon de collaborer nécessite de continuer à développer un cadre approprié et d'affiner les mesures d'accompagnement. Outre les efforts concernant l'infrastructure de la CREG, l'attention nécessaire est également accordée à la fourniture d'équipements ICT pour aménager le lieu de télétravail du personnel de la CREG. De cette manière, la sécurité du réseau peut être garantie et le personnel de la CREG peut télétravailler dans les meilleures conditions possibles. La CREG continuera à y œuvrer en 2023.

5.1.3. Liste de livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.1.2.	<i>Monitoring</i> du réseau CREG et de l'infrastructure ICT	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Organisation interne
5.1.2.	Suivi et évaluation des trajets RH en cours	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Organisation interne
5.1.2.	Suivi de l'implémentation de la politique de mobilité	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Organisation interne
5.1.2.	Modification du règlement d'ordre intérieur	<i>Ad hoc</i> (en cas de problème constaté)	Organisation interne, développement durable et communication - Organisation interne

5.2. DÉVELOPPEMENT DURABLE

5.2.1. Objectifs de la CREG

La CREG a ancré durablement ses actions dans le cadre de la transition énergétique et des objectifs de développement durable.

Un groupe de travail interne « Développement durable » a été créé en 2020 afin d'élaborer une politique de durabilité systématique. En 2021, une série d'ateliers ODD interactifs et supervisés par un organisme externe ont ensuite été organisés notamment pour familiariser les collaborateurs de la CREG avec l'Agenda 2030 et les objectifs de développement durable de l'Organisation des Nations Unies. L'exercice principal consistait à identifier les objectifs de développement durable (ODD) qui sont les plus pertinents pour la CREG. Les ODD suivants ont ainsi été identifiés par le personnel de la CREG selon une approche « *bottom-up* » comme étant les plus pertinents pour la CREG :

- ODD 7 : « Energie propre et d'un coût abordable » (ODD principal)
- ODD 1 : « Pas de pauvreté »
- ODD 9 : « Industrie, innovation et infrastructure »
- ODD 12 : « Consommation et production responsables »
- ODD 13 : « Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques »
- ODD 16 : « Paix, justice et institutions efficaces » (transversal)
- ODD 17 : « Partenariat pour la réalisation des objectifs » (transversal)

Outre un ODD principal, quatre ODD centraux et deux objectifs transversaux connexes ont ainsi été sélectionnés (la question de savoir quels ODD pourraient avoir le plus grand impact étant déterminante).

Sur cette base, un premier plan de développement durable de la CREG a été dressé en 2021-2022 par le groupe de travail interne et trois objectifs stratégiques de développement durable (OSD) ont été formulés, à savoir :

- OSD-1 : Rôle de facilitateur dans le soutien à une transition énergétique durable, à l'échelle nationale et européenne
- OSD-2 : Transition vers la décarbonation : contribuer aux efforts en matière de neutralité climatique (*decarbonization challenge*)
- OSD-3 : CREG en tant qu'acteur important pour la protection des consommateurs et le *consumer empowerment* sur le plan de l'énergie.

5.2.2. Activités à réaliser

La CREG suivra les étapes proposées par la "SDG-kompas" dans le cadre de la mise en œuvre des objectifs de développement durable au niveau de ses actions.



La première étape du guide de mise en œuvre des ODD, le volet éducatif, a été lancée en 2021 avec la formation « Start-to-SDG ». La deuxième étape a également déjà été lancée avec l'identification des principaux OSD pour la CREG et la définition des OSD principaux, centraux et transversaux, sur lesquels la CREG pourra ensuite travailler. En parallèle, le volet éducatif sera également poursuivi en interne pour toute la CREG afin d'approfondir l'apprentissage et la maîtrise des ODD par l'ensemble du personnel.

Dans ce contexte, un premier plan de développement durable de la CREG a été élaboré en 2022 (en tant que livrable OSD spécifique pour 2022). Trois objectifs stratégiques de développement durable ont été identifiés spécifiquement pour la CREG (voir OSD susmentionnés) ainsi que plusieurs actions concrètes pour la période 2022-2023. Par ailleurs, un premier modèle de section spécifique et numérique sur le développement durable a été élaboré en 2022 dans l'« aperçu du dossier CREG » afin d'intégrer les trois OSD dans les tâches quotidiennes de la CREG et de développer un *reporting* adéquat sur le développement durable. Ce premier modèle de volet spécifique au développement durable dans l'« aperçu du dossier CREG » sera encore développé et élaboré en 2023 en vue de la mise en place d'un tel rapport de développement durable et de l'application pratique de ces OSD.

En 2023, des actions spécifiques axées sur le développement durable prévues dans ce premier plan de développement durable de la CREG seront mises en œuvre. L'accent sera notamment mis sur l'élaboration d'un premier « *Greening Action Plan* » axé sur le fonctionnement interne, en vue de réduire l'empreinte carbone de la CREG.

L'objectif final est d'intégrer progressivement et de développer davantage les ODD sélectionnés dans le fonctionnement de la CREG (à un niveau interne et opérationnel) et dans l'exécution de ses tâches et activités à un niveau plus stratégique.

5.2.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.2.2.	Développer et mettre en œuvre un <i>Greening Action Plan</i> sur le plan du fonctionnement opérationnel interne, afin de réduire l'empreinte carbone de la CREG	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Développement durable

5.2.2.	Développer, affiner et mettre en œuvre une section spécifique et numérique sur le développement durable dans « l'aperçu du dossier CREG » pour intégrer les trois OSD	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Développement durable
5.2.2.	Mettre en œuvre des actions spécifiques du premier plan de développement durable de la CREG avec des objectifs et des actions de développement durable pour la période 2022-2023	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Développement durable

5.3. COMMUNICATION

5.3.1. Vision de la CREG

➤ Objectifs en matière de communication interne

La communication interne est un instrument essentiel pour maintenir les liens entre les collaborateurs et entre l'employeur et ses collaborateurs, et ce d'autant plus dans le contexte actuel où le télétravail a pris une place prépondérante. Elle doit permettre également de soutenir, renforcer et partager les valeurs de la CREG. La communication interne doit permettre de partager une vision commune, d'informer sur les réalisations et les avancées, d'encourager et de faciliter la collaboration ainsi que de favoriser un comportement guidé par ces valeurs. L'intranet est un des moyens qui contribue à maintenir et favoriser la communication interne au sein de la CREG.

Les objectifs de la communication interne sont les suivants :

- informer les collaborateurs ;
- permettre l'échange d'informations et la collaboration ;
- maintenir des liens entre les collaborateurs ; et
- encourager l'esprit d'équipe.

➤ Objectifs en matière de communication externe

Grâce à son site Internet, la CREG répond aux attentes de chaque groupe cible. En sa qualité d'organisme public de prestation de services, elle facilite l'accès au consommateur final, tant grand que petit, aux informations qui lui sont nécessaires sur le secteur de l'énergie. Le site Internet offre également une plus grande transparence aux professionnels de l'énergie. Chaque groupe cible doit pouvoir accéder rapidement et de manière efficace aux informations qu'il recherche.

Ces informations sont mises en exergue via l'envoi de lettres d'informations périodiques et des communiqués de presse ponctuels.

La CREG développe également sa présence sur les réseaux sociaux afin de toucher un public plus large.

La CREG est régulièrement contactée par les journalistes des médias nationaux et internationaux. En la matière, elle met un point d'honneur à fournir ponctuellement des informations précises sur ses publications et/ou dans le cadre de ses compétences.

5.3.2. Activités à réaliser

➤ *Activités en matière de communication interne*

L'intranet est un outil qui contribue à maintenir et favoriser la communication interne au sein de la CREG. Le CREGnet est un outil qui a pris de l'importance et de l'ampleur au vu de l'évolution de l'organisation du travail. La CREG maintiendra ses efforts et continuera à prêter une attention particulière à cet outil de communication.

Un *workflow* ou flux de travail est un modèle de travail qui peut être répété au sein d'une organisation. Il décrit les étapes que les employés doivent suivre dans un ordre déterminé pour atteindre un objectif prédéfini. Par exemple, demander des congés, une salle de réunion ou une traduction, solliciter le remboursement de frais, mettre des points à l'ordre du jour du comité de direction ou collaborer sur un dossier, une étude, etc. Pour rendre ces flux de travail plus efficaces, depuis n'importe quel endroit, il est important que la CREG investisse davantage dans leur numérisation, leur automatisation, leur standardisation, leur amélioration et leur simplification :

- la standardisation vise à rendre les processus de travail clairs, simples, structurés et donc identiques pour tous ;
- la numérisation des documents physiques et des procédures papier permet que les données soient consultées et traitées numériquement à tout moment et en tout lieu ;
- l'automatisation consiste à remplacer les procédures manuelles par des procédures automatiques qui demandent moins de travail et réduisent le risque d'erreurs (de procédure) (par exemple des formulaires à compléter avec des données claires et structurées, au lieu d'e-mails).

Etant donné qu'un projet de numérisation et d'automatisation doit toujours apporter une valeur ajoutée, il faut d'abord procéder à une analyse approfondie de tous les processus de travail. Afin d'éviter le risque que les processus existants et les méthodes de travail analogues soient simplement repris tels quels sous forme numérique, la CREG examine de manière critique les possibilités d'amélioration et de simplification en supprimant les étapes inutiles. Il est également possible que certains documents continuent à exister sous forme papier, par exemple parce que cette méthode de travail est plus pratique, plus conviviale et moins coûteuse, ou parce que leur numérisation est moins prioritaire au sein de la CREG.

Avec le nouveau travail hybride, il est d'autant plus important de continuer à prêter attention à la cohésion interne. La CREG a déjà lancé plusieurs initiatives visant à garantir que les employés restent impliqués et connectés les uns aux autres, au travail et à l'organisation lorsqu'ils travaillent à domicile ou en mode hybride. En 2022, une « mise à jour en direct » sur le travail hybride a été donnée au cours d'une réunion numérique pour le personnel afin d'insister sur le fait qu'une communication ouverte était possible malgré le travail à domicile, de faire la lumière sur les incertitudes et inquiétudes qui subsistaient et de faire ainsi en sorte que chacun reste en lien avec les autres. L'enquête sur le travail hybride qui s'en est suivie, l'*afternoon drink* et le « CREG Talk », l'espace numérique et informel dédié au personnel, sont quelques exemples d'initiatives de rapprochement. En 2023, la CREG continuera à encourager les contacts formels et informels entre les employés au sein de l'organisation, avec des initiatives similaires de la part de la CREG et des employés.

➤ *Activités en matière de communication externe*

La CREG atteint des milliers de contacts via ses lettres d'information. La publication des études, décisions et autres actes de la CREG ainsi que l'organisation de consultations publiques et de workshops est soutenue par des lettres d'information régulières et des communiqués de presse ponctuels.

La CREG sera attentive à publier sur son site Internet des informations adaptées aux différents publics intéressés par ses analyses, messages, communications, etc. Les publications à l'attention des professionnels de l'énergie sont en effet plus techniques et diffèrent des informations données aux consommateurs « grand public ».

En partenariat avec la *Task Force* interne « Consommateurs », des formes de communication adéquates seront recherchées pour mieux informer le consommateur (chiffres-clé, infographies, capsules vidéos explicatives, organisation de séminaires/ formations pour les acteurs de terrain sur les questions énergétiques, ...).

La CREG développe également sa présence sur les réseaux sociaux afin de toucher un public plus large.

Elle a réalisé, avec l'aide d'un partenaire externe, plusieurs campagnes de sensibilisation aux prix de l'énergie et au CREG Scan sur Facebook ces dernières années et souhaite continuer cette démarche.

Tout en respectant son devoir de confidentialité sur certaines thématiques, elle répond, le cas échéant, aux questions des journalistes en lien avec ses compétences ou ses publications.

Outre le rôle de plus en plus important de la communication dans la société, et donc aussi au sein de la CREG, la crise énergétique a également eu un impact énorme sur l'organisation de la communication interne et externe de la CREG. Jamais auparavant autant d'informations n'avaient été envoyées aux consommateurs et aux journalistes dans un délai si court. Pour chacun de ces groupes cibles, une approche et une communication spécifiques doivent être adoptées, ce qui nécessite un travail (sur mesure) plus important (fourni par davantage de collègues). Afin d'assurer la qualité garantie de la confiance des parties prenantes envers la CREG, de continuer à garantir la vitesse de réaction de notre service et aussi de gagner du temps et de l'efficacité, notre structure de communication interne doit être adaptée. L'objectif est que la communication interne soit adaptée pour que la communication externe soit davantage harmonisée. Il est également important que les collaborateurs sachent ce qui se passe à l'intérieur et à l'extérieur de l'organisation en termes de communication à propos de la CREG.

5.3.3. Liste des livrables pour l'année 2023

Livrable	Description	Echéance	Axe – Objectif
5.3.2.	Identifier et analyser les processus de travail et les procédures administratives en vue de leur numérisation, automatisation et simplification	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication
5.3.2.	Organiser et encourager les initiatives de rapprochement	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication
5.3.2.	Gestion et optimisation de l'intranet (informatif)	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication
5.3.2.	Adaptation de la structure de communication interne pour que la communication externe soit harmonisée	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication
5.3.2.	Recherche de formes de communication adéquates orientées 'consommateur'	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication

5.3.2.	Publication régulière de lettres d'information et de communiqués de presse	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication
5.3.2.	Réponses aux questions des journalistes en lien avec ses compétences / publications	2023	Organisation interne, développement durable et communication - Communication

///

Pour la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz :

Digitally signed by
CREG on behalf of
Laurent Jacquet
Date: 28/10/2022
08:48:27

Laurent JACQUET
Directeur

Digitally signed by
CREG on behalf of
Andreas Tirez
Date: 28/10/2022
08:48:52

Andreas TIREZ
Directeur

Digitally signed by
CREG on behalf of
Koen Locquet
Date: 28/10/2022
08:49:29

Koen LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction

ANNEXE : LISTE DES ABRÉVIATIONS

ABC	Autorité Belge de la Concurrence
ACER	Agency for the Cooperation of Energy regulators
ACM	Autoriteit Consument & Markt (Pays-Bas)
AEWG	Agency Electricity Working Group (ACER)
aFFR	Automatic Frequency Restoration Reserves
AG	Assemblée Générale
AGWG	Agency Gas Working Group (ACER)
AIB	Association of Issuing Bodies
ARP	Access Responsible Party
BA	Balancing Agreement
BBL	Balgzand Bacton Line
BC	Balancing Code
BEUC	Bureau européen des Unions de Consommateurs
BIM	Bénéficiaires de l'Intervention Majorée
BNB	Banque Nationale de Belgique
BoR	Board of Regulators
BP	Balancing Programme
BRP	Balancing Responsible Party
BRUGEL	Régulateur bruxellois pour les marchés du gaz et de l'électricité
CACM	Capacity Allocation and Congestion Management
CAPEX	Capital Expenditure
CAPM	Capital Asset Pricing Model
CBA	Cost-Benefit Analysis
CBCA	Cross-Border Cost Allocation
CCGE	Conseil Consultatif du Gaz et de l'Electricité
CEE	Central East Europe
CEER	Council of European Energy Regulators
CEP	Clean Energy for all Europeans Package / Clean Energy Package
CIPU	Contract for the Injection of Production Units
CMP	Congestion Management Procedures
CNG	Compressed Natural Gas
CoBA	Coordinated Balancing Areas
Core	CWE & CEE
CREG	Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz
CRM	Capacity remuneration mechanism
CWaPE	Commission wallonne pour l'Energie
CWE	Central West Europe
DA	Day-ahead
DC	Direct current
DCC	Demand Connection Code
DG COMP	Directorate-General for Competition (Commission européenne)
DG ENER	Directorate-General for Energy (Commission européenne)
DG Energie	Direction générale de l'énergie du SPF Economie
DSO	Distribution system operator

EASEE-gas	European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas
EB GL	Electricity Balancing Guideline
EDP	Electronic Data Platform
Elcom	Commission fédérale de l'électricité (Suisse)
EIP	Energy Infrastructure Package
ENTSO-E	European Network of Transmission System Operators for Electricity
ENTSO-G	European Network of Transmission System Operators for Gas
EPU	European Policy Unit
E&R	Emergency and Restoration
FCA	Forward Capacity Allocation
FCR	Frequency Containment Reserve
Forbeg	Forum des régulateurs belges de l'électricité et du gaz
FP TF	Future Policy Task Force
FRCE	Frequency Restoration Control Error
FRR	Frequency Restoration Reserves
FSMA	Financial Services and Markets Authority
GNL	Gaz Naturel Liquéfié
GRD	Gestionnaire de réseau de distribution
GRT	Gestionnaire de réseau de transport
GST WS	Gas Storage Work stream
GWG	Gas Working Group
HR	Human Resources
HVDC	High Voltage Direct Current
IAA	Interconnector Access Agreement
IAC	Interconnector Access Code
IBPT	Institut Belge pour la Poste et les Télécoms
ICT	Information and Communication Technology
ID	Intraday
IFRS	International Financial Reporting Standards
ILR	Institut Luxembourgeois de Régulation
INR	Instance Nationale de Régulation
ITC	Inter-TSO compensation
JAO	Joint Allocation Office
LNG	Liquified Natural Gas
MEDREG	Mediterranean Energy Regulators
mFFR	Manual Frequency Restoration Reserves
MiFID	Markets in Financial Instruments Directive
MIG	Market Implementation Guide
MOG	Modular Offshore grid
MRC	Multi Regional Coupling
NBP	National Balancing Point
NC	Network Code
NC BAL	Network Code Balancing
NC CAM	Network code Capacity Allocation Method
NCCS	Network Code Cybersecurity
NC ER	Network Code Emergency and Restoration
NC HVDC	Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules

NC INT	Network code Interoperability
NC RfG	Network Code on Requirements for grid connection of Generators
NC TAR	Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas
NCG	NetConnect Germany
NEMO	Nominated Electricity Market Operators
NER	Network of Economic Regulators
NordREG	Organisation for the Nordic energy regulators
NRA	National Regulatory Authority
NSEC	North Seas Energy Cooperation
NSI	North-South Interconnections
NSOG	Northern Seas Offshore Grid
NWE	North West European Region
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
OSD	Objectifs de Développement Durable
OFGEM	Office of Gas & Electricity Markets (Royaume-Uni)
OPEX	Operational expenditure
ORDC	Operational Reserve Demand Curve
OSP	Obligation de service public
PCI	Project of Common Interest
PEER	Partnership for the Enforcement of European Rights
PEG	Points virtuels d'Echanges de Gaz
PI	Points d'Interconnexion
PIIEC	Projets Importants d'Intérêt Européen Commun
PLEF	Pentalateral Energy Forum
PME	Petites et Moyennes Entreprises (au sens de la loi électricité et de la loi gaz)
PST	Phase-shifting Transformer
PWS	Procedure Workstream
R1	Réserve primaire
R2	Réserve secondaire
R3	Réserve tertiaire
RAG	Regulatory Advisory Group
RegulaE.Fr	Réseau francophone des régulateurs de l'énergie
REMIT	Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency
RfG	Requirement for Generators
RFP	Réglage Fréquence-Puissance
RMB WS	Regulatory Benchmarking Work Stream
rTr	Renforcement Transport réseau
OSD	Objectifs stratégiques de développement durable
SDR	Strategic Demand Reserve
SME	Service Fédéral de Médiation de l'Energie
SO GL	System Operation Guideline
SoS	Gas Security of Supply
SP	Storage Program
SPF Economie	Service Public Fédéral Economie

SSA/ACS	Standard Storage Agreement/Access Code Storage
TEN-E	Trans-European Networks for Energy
TEP	Third Energy Package
THE	Trading Hub Europe
TOE	Transfer of Energy
TSO	Transmission System Operator
TTF	Title Transfer Facility
TYNDP	Ten-Year Network Development Plan
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
ZTP	Zeebrugge Trading Platform

The logo for the Commission for the Regulation of Electricity and Gas (CREG) features the word "CREG" in a bold, white, sans-serif font. It is preceded by a short horizontal white line and followed by a longer horizontal white line that extends across the top of the teal header area.

Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas

Beleidsnota

(Z)2437

20 oktober 2022

Algemene beleidsnota voor het jaar 2023

Opgesteld in uitvoering van artikel 25, § 5, derde lid, van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Niet-vertrouwelijk

CREG - Nijverheidsstraat 26-38, 1040 Brussel, België
T +32 2 289 76 11 - www.creg.be

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
INLEIDING	5
1. METHODOLOGIE.....	8
2. AS NR. 1: GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN	9
2.1. THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN.....	10
2.1.1. Doelstellingen van de CREG.....	10
2.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	10
2.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2023	13
2.2. THEMA 2: TOEZICHT HOUDEN OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN	15
2.2.1. Doelstellingen van de CREG.....	15
2.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	18
2.2.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	21
2.3. THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN	22
2.3.1. Doelstellingen van de CREG.....	22
2.3.2. Uit te voeren activiteiten.....	23
2.3.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	27
2.4. THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË	29
2.4.1. Doelstellingen van de CREG.....	29
2.4.2. Uit te voeren activiteiten.....	30
2.4.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	36
2.5. THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU	38
2.5.1. Doelstellingen van de CREG.....	38
2.5.2. Uit te voeren activiteiten.....	40
2.5.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	44
3. AS NR. 2: GEREĞULEERDE ACTIVITEITEN	47
3.1. THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS.....	48
3.1.1. Doelstellingen van de CREG.....	48
3.1.2. Uit te voeren activiteiten.....	57
3.1.3. Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	64
3.2. THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING	66
3.2.1. Doelstellingen van de CREG.....	66
3.2.2. Uit te voeren activiteiten.....	68

3.2.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	70
3.3.	THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (<i>EX ANTE</i> EN <i>EX POST</i>)	71
3.3.1.	Doelstellingen van de CREG	71
3.3.2.	Uit te voeren activiteiten	73
3.3.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	75
3.4.	THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKTEN VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN (ELEKTRICITEIT)	76
3.4.1.	Doelstellingen van de CREG	76
3.4.2.	Uit te voeren activiteiten	78
3.4.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	80
3.5.	THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU	81
3.5.1.	Doelstellingen van de CREG	81
3.5.2.	Uit te voeren activiteiten	83
3.5.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	86
4.	AS NR. 3: INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFEN	88
4.1.	THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT	89
4.1.1.	Doelstellingen van de CREG	89
4.1.2.	Uit te voeren activiteiten	91
4.1.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	92
4.2.	THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADEINGSZEKERHEID EN DE OPERATIONELE VEILIGHEID	93
4.2.1.	Doelstellingen van de CREG	93
4.2.2.	Uit te voeren activiteiten	94
4.2.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	97
4.3.	THEMA 13: REGULEREN VAN DE <i>OFFSHORE</i> -ENERGIEMARKT	103
4.3.1.	Doelstellingen van de CREG	103
4.3.2.	Uit te voeren activiteiten	103
4.3.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	104
4.4.	THEMA 14: BEVORDEREN VAN INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT	105
5.	INTERNE ORGANISATIE, DUURZAME ONTWIKKELING EN COMMUNICATIE	107
5.1.	INTERNE ORGANISATIE	107
5.1.1.	Visie van de CREG	107
5.1.2.	Uit te voeren activiteiten	107
5.1.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	109
5.2.	DUURZAME ONTWIKKELING	109
5.2.1.	Doelstellingen van de CREG	109

5.2.2.	Uit te voeren activiteiten.....	110
5.2.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	111
5.3.	COMMUNICATIE	111
5.3.1.	Visie van de CREG	111
5.3.2.	Uit te voeren activiteiten.....	112
5.3.3.	Lijst van <i>deliverables</i> voor het jaar 2023	114
BIJLAGE: LIJST VAN AFKORTINGEN		115

INLEIDING

In overeenstemming met de transparantieplichtingen die de CREG moet naleven zet deze beleidsnota de doelstellingen, activiteiten en acties uiteen die ze in 2023 zal nastreven, en dit in een transversaal perspectief dat de uitdagingen van de energietransitie, de huidige energiecrisis en de behartiging van het algemeen belang centraal stelt in de bezorgdheden van de CREG.

Terwijl we stilaan het einde van de covidpandemie en een terugkeer naar een normale wereldeconomie konden verwachten, rezen de energieprijzen vanaf de zomer van 2021 de pan uit en volgden ze sindsdien een chaotisch traject met historisch hoge waarden door het uitbreken van het Russisch-Oekraïense conflict, op 24 februari 2022, waardoor Europa in een grote crisis is terechtgekomen.

Dit conflict, met een nog steeds onzekere afloop en duur, zorgde niet alleen voor een humanitair drama in het hart van Europa en gevolgen op economisch en geopolitiek niveau, maar trof ook de energiesector sterk. Zo moesten veel overheidsinstanties op korte termijn de impact van de historische stijging van de energieprijzen beperken, energiebronnen diversifiëren en, in de mate van het mogelijke, het energie-efficiëntiepotentieel optimaliseren. Op lange en middellange termijn moest het verminderen van de energieafhankelijkheid van de Europese Unie van aardgasproducenten buiten de EU-27 een strategische prioriteit worden en moest de organisatie van de markten herzien worden om de bevoorradingszekerheid te waarborgen en de overgang naar een koolstofarme economie te vergemakkelijken.

Het is in deze gespannen Europese en mondiale context dat de CREG haar expertise ten dienste zal blijven stellen van de overheidsinstanties met inachtneming van haar wettelijke opdrachten en de strategische richtsnoeren op vlak van energie die het federale parlement, de federale regering en de Europese Unie hebben vastgelegd. De CREG zal hiertoe actief samenwerken op nationaal en Europees niveau om bij te dragen aan de vermindering van de voormelde energiekwetsbaarheid, zowel door aangepaste regelgeving en eventuele markthervormingen uit te werken en goed te keuren als door een betere diversificatie van energiebronnen met bijzondere aandacht voor de inzet en het op de markt brengen van hernieuwbare energie. Over het algemeen zal ze meewerken aan de invoering van maatregelen die de overheidsinstanties kunnen nemen naar aanleiding van de huidige crisis. Ze zal ter beschikking blijven van het federaal parlement en andere instanties voor alle verzoeken om inzicht in de situatie te krijgen, om te anticiperen op de gevolgen voor de verschillende partijen en zal de autoriteiten voorstellen doen.

Omdat we de effecten van het conflict in 2023 nog steeds zouden moeten voelen zal de opvolging van de uitzonderlijke situatie op de elektriciteits- en aardgasmarkten wereldwijd, op Europees en op nationaal vlak één van de absolute prioriteiten van de CREG blijven, ongeacht of die opvolging nu betrekking heeft op de dynamiek van vraag en aanbod op de groothandelsmarkten, de prijsvorming of de gevolgen voor de goede werking van de groot- en kleinhandelsmarkten en de wisselwerking ervan. De CREG zal ervoor zorgen dat er lessen uit worden getrokken voor de toekomst en dat de overheidsinstanties en de marktpelers daarover worden ingelicht.

In deze uitzonderlijke context van stijgende en meer volatiele energieprijzen zal de CREG des te waakzamer zijn wat de bescherming van de belangen van alle verbruikers (huishoudelijke verbruikers, met inbegrip van de meest kwetsbare, kmo's en industrie) betreft en zal ze erop toezien dat ze zo goed mogelijk geïnformeerd worden om te zorgen dat er meer transparantie is en dat ze hun vertrouwen in de markt behouden. Ze zal even waakzaam zijn met betrekking tot leveranciers en andere marktpelers

die in de huidige context meer risico lopen om failliet te gaan. Ze zal in elk geval, en in de mate van het mogelijke, naast de aanbevelingen die ze zou kunnen formuleren in de context van het onderzoek van de Belgische energienorm om de koopkracht van de huishoudens en de competitiviteit van de ondernemingen te beschermen, geschikte te implementeren maatregelen voorstellen.

Daarnaast zal ze meewerken aan de werkprogramma's en *deliverables* van ACER en de CEER als gevolg van de Europese energiesituatie, evenals de uitwisseling van informatie en goede praktijken binnen deze instanties. Zo zal ze de gelegenheid krijgen om de Europese ontwikkelingen te volgen en er actief aan mee te werken en een beter begrip / een betere toepassing ervan te bevorderen, in het bijzonder wat de impact van de energiecrisis op de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkt en de problematiek van de bevoorradingszekerheid in de context van een versnelde vermindering van de Europese afhankelijkheid van fossiele energiebronnen betreft. Bovendien zal de agenda van deze Europese werkzaamheden in 2023 betrekking blijven hebben op de bestudering van de Europese initiatieven in het kader van de Green Deal, de implementatie van Europese verordeningen en de omzetting van de Europese richtlijnen van het Clean Energy Package en het pakket voorstellen van het "*Fit for 55 package*", met als doel een optimale opvolging van dit nieuwe Europese wetgevende kader, zowel op Europees als op nationaal niveau.

Daarnaast zijn er andere activiteiten die een belangrijk deel uitmaken van het werkprogramma van de CREG voor het jaar 2023. Zo zal de CREG, naast haar verschillende gereguleerde activiteiten, zich blijven inspannen en haar expertise blijven inzetten voor de goede uitvoering en werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme zoals ingevoerd door de wet van 22 april 2019 en hiervoor blijven samenwerken met de autoriteiten. Zij zal ook blijven meewerken aan alle andere strategische dossiers op Belgisch niveau, zoals de ontwikkeling van offshore windenergie, de ontwikkeling van een juridisch kader voor nieuwe gassen, waaronder waterstof, de ontwikkeling van flexibiliteit en de sociale tarieven. Tot slot zal de CREG eveneens de maatregelen en initiatieven opvolgen die kunnen worden genomen om een dynamische regulering te waarborgen, meer bepaald met het oog op de ontwikkeling van een reguleringskader dat bevorderlijk is voor investeringen en voor de ontwikkeling van nieuwe technologieën die bijdragen tot de energietransitie.

De CREG die zich al verschillende jaren inzet in een geest van constructieve dialoog zal al haar acties en verwezenlijkingen uitvoeren door gebruik te maken van alle synergiën die een actieve samenwerking met de autoriteiten, operatoren, marktspelers en stakeholders op Belgisch, Europees en internationaal niveau kan bieden. Deze samenwerking zal ofwel een informele invulling krijgen, ofwel een formele.

Dit initiatief beoogt een kwalitatieve regulering voor te stellen die zo dicht mogelijk aanleunt bij de uiteenlopende situaties. Dit geldt onder andere voor de actieve en vruchtbare samenwerking die de CREG mettertijd binnen FORBEG heeft ontwikkeld en versterkt met alle regionale regulatoren over kwesties die dat vereisen, waaronder de opvolging van Europese ontwikkelingen van de wetgeving en de effecten van de stijging van de energieprijzen op de kleinhandelsmarkten.

Uit maatschappelijke verantwoordelijkheid en in dienst van het algemeen belang zal de CREG zorgen voor een begrijpelijke en transparante externe communicatie, onder andere via haar website en de CREG Scan die de consumenten in staat stellen de markt beter te begrijpen en onderbouwde keuzes te maken. Energieprofessionals vinden er dan weer een geoptimaliseerde voorstelling van openbare raadplegingen en publicaties. In ditzelfde perspectief zal de CREG zich ook blijven inspannen om de principes van duurzame ontwikkeling na te leven, zowel in haar operationeel en logistiek beheer als in haar globaal intern beleid.

Gezien de recente wijzigingen in de manier van werken (telewerk) zullen meer inspanningen worden geleverd om te zorgen voor een doeltreffende interne communicatie en om het welzijn van haar personeel te waarborgen.

Ten slotte blijft het verstrekken van voldoende middelen essentieel voor de goede uitvoering van alle nieuwe bevoegdheden en uitdagingen, in het bijzonder die rond de ontwikkeling van nieuwe gassen, waaronder waterstof, en de energietransitie, zonder de bijkomende bevoegdheden te vergeten of te bagatelliseren die aan de CREG zullen worden toegekend in het kader van het voorontwerp van wet betreffende de heffing op de inkomstenoverschotten van de producenten, dat bij de aanneming van deze beleidsnota in voorbereiding is.

Op 20 oktober 2022 keurde het directiecomité van de CREG deze beleidsnota goed. Voor het comfort van de lezer is in bijlage 1 van dit document een lijst van afkortingen opgenomen.

1. METHODOLOGIE

Overeenkomstig de elektriciteitswet moet de CREG elk jaar een beleidsnota opstellen. Deze beleidsnota bevat een beschrijving van de thema's waaraan de CREG zal werken en dit zowel op korte als op middellange termijn. Deze nota is gericht op de identificatie van de doelstellingen waarvoor de CREG een aantal activiteiten zal uitvoeren.

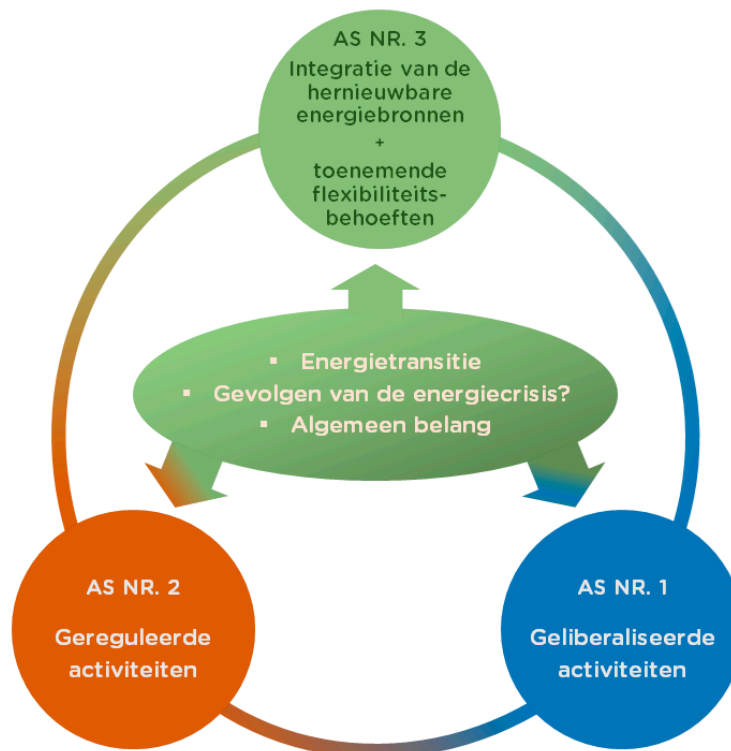
Net zoals in 2022, zijn er ook in 2023 weer bepaalde activiteiten waaruit duidelijk te leveren prestaties voortkomen en waarvoor een indicatieve uitvoeringstermijn kan worden vastgelegd. Deze deliverables worden per doelstelling en chronologisch opgesomd, met vermelding van de uitvoeringstermijn. De realisatie van elke deliverable is telkens gebaseerd op de synergie van bevoegdheden die eigen zijn aan elk van de directies van de CREG. Het behelst tevens een aanzienlijke en moeilijk kwantificeerbare voorbereidende werklast (bv. procedure voor raadpleging van de marktspelers, behandeling van de vertrouwelijkheid, ...). In dit opzicht weerspiegelt het opgestelde overzicht van de deliverables niet noodzakelijk de daadwerkelijke onderliggende werklast voor de CREG.

Andere activiteiten vormen dan weer een werk op langere termijn. Deze activiteiten kunnen gespreid zijn in de tijd. Het is dan ook mogelijk dat een aantal van de voor 2023 vastgelegde doelstellingen terugkomen in de beleidsnota's van latere jaren.

Bijkomend zal de CREG bijdragen aan de opstelling van het werkprogramma van de CEER en ACER en aan de verwezenlijking van de deliverables die erin vermeld staan. Aangezien de exacte en precieze inhoud van het werkprogramma van de CEER en ACER op het ogenblik van het opstellen van deze nota nog niet duidelijk is, is het geheel van deliverables die op dit gebied moeten worden verwezenlijkt door de CREG niet noodzakelijk opgenomen in de beleidsnota van de CREG.

De CREG zal in 2023 werken aan alle doelstellingen in haar beleidsnota, maar het is evenwel van belang om rekening te houden met verschillende elementen zoals de verdere evolutie van de wetgeving, de tijd die nodig is voor overleg met de betrokken actoren of de periode die de markt nodig heeft om te reageren op of zich aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader. Het is dan ook mogelijk dat bepaalde activiteiten en bepaalde deliverables worden uitgesteld omwille van specifieke vragen die worden geformuleerd of omwille van een specifieke evolutie in de sector. De doelstellingen op lange termijn dienen om, binnen het vastgelegde kader, de richting aan te geven waarin het energiesysteem verwacht wordt te evolueren.

Om de taak en voornoemde doelstellingen te ondersteunen en tot een goed eind te brengen, zijn er drie strategische assen geïdentificeerd met het oog op complementariteit en onderlinge versterking.



2. AS NR. 1: GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN

De geliberaliseerde activiteiten inzake productie, invoer/uitvoer en levering van elektriciteit en gas moeten, hoewel ze onderhevig zijn aan mededinging, onderworpen worden aan een *monitoring* door de CREG zodat een efficiënte en duurzame werking van de markten wordt bevorderd. De CREG beschikt hier slechts over een **beperkte beslissingsbevoegdheid**, maar zij voert een controle uit en kan voorstellen doen aan de instanties teneinde de belangen en behoeften van de consumenten beter te verdedigen.

Deze *monitoring*opdracht heeft betrekking op:

- de vorming van de groothandelsprijzen en de prijzen die worden gefactureerd aan de verschillende categorieën van verbruikers; en
- de werking van de elektriciteits- en gasbeurzen - met inbegrip van productie en invoer/uitvoer, openstelling voor concurrentie en ontwikkeling van de elektriciteits- en gasmarkten.

Bovendien zal de CREG, vooral in de uitzonderlijke situatie met stijgende energieprijzen, bijzondere aandacht besteden aan de bescherming van de belangen van alle consumenten, van de allergrootste tot de meest kwetsbare, inclusief kmo's en zelfstandigen.

2.1. THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN

2.1.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheid van toezicht op de groot- en kleinhandelsprijzen, wil de CREG een beter overzicht geven van:

- de nieuwe evoluties op de retailmarkt (zoals de teruglevercontracten en de producten met dynamische prijzen);
- de samenstelling van de energieprijzen;
- de vorming van de groothandelsprijzen en eventuele concurrentievervalsing;
- de evolutie van de diverse componenten van de energieprijzen;
- de verhouding tussen de energieprijzen in België en in de buurlanden; en
- de onderliggende redenen achter de vastgestelde ontwikkelingen om er algemene conclusies uit te trekken en eventueel aanbevelingen te formuleren.

Omwille van de prijsstijgingen op de groothandelsmarkten waarvan wordt verwacht dat de effecten ervan in 2023 nog merkbaar zullen zijn, zal de CREG een versterkte *monitoring* van de prijzen uitvoeren en ervoor zorgen dat de informatie naar de consument transparanter wordt om zijn vertrouwen te behouden.

Rekening houdend met de integratie van de Belgische elektriciteits- en gasmarkt in de Europese regionale markten zal het toezicht van de CREG op de prijzen tevens betrekking hebben op de supranationale fundamentele elementen die de drivers van deze markten uitmaken.

Daarnaast zal de CREG, in het kader van haar opdracht op het vlak van het toezicht op de prijsvorming op de groot- en kleinhandelsenergiemarkt, haar databanken, die een volledig beeld geven van de bestaande elektriciteits- en aardgasproducten (types producten, samenstelling en berekening van de commodity prijzen, marktaandeelen op leveranciers- en productniveau,...) voor huishoudelijke verbruikers en kmo's, verder ontwikkelen. In dit kader zal de CREG ook (aangekondigde) vernieuwingen die een impact zullen hebben op de energiemarkt, opvolgen en analyseren. Tevens zullen de bestaande databanken in het kader van de internationale prijsvergelijkingen verder aangevuld en geoptimaliseerd worden.

De CREG is eveneens belast met opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales die onderworpen zijn aan de repartitiebijdrage. Ze zal ook aandachtig de beslissingen van de regering opvolgen i.v.m. de verlenging van de twee reactoren Tihange 3 en Doel 4 en zal ter beschikking blijven voor alle nieuwe opdrachten die haar in dit kader worden toevertrouwd.

In 2023 zal de CREG deze belangrijke opdrachten inzake algemeen en specifiek toezicht uitvoeren teneinde de naleving en verdediging van de belangen van de consumenten te waarborgen.

2.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Permanent toezicht op de elektriciteits- en gasprijzen*

Wat betreft de elektriciteits- en gasprijzen op de groot- en kleinhandelsmarkten in België zal de CREG:

- de vastgestelde evoluties en hun onderliggende oorzaken analyseren;

- de CREG Scan, die een overzicht geeft van alle bestaande elektriciteits- en aardgasproducten voor particulieren en kmo's, maandelijks updaten;
- de methodologie voor de vergelijking van de kleinhandelsprijzen voor elektriciteit en aardgas in België (en de drie regio's) en in de buurlanden updaten;
- op haar website periodiek:
 - o een boordtabel publiceren met daarin de evolutie van de Belgische groot- en kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en gas. Deze boordtabel zal onder meer de evolutie (over een periode van 3 maanden) van een reeks kerncijfers van de energiemarkt bevatten;
 - o infografieken publiceren voor particulieren, kmo's en zelfstandigen die per regio een overzicht geven van o.a. de actieve leveranciers, de bestaande producten en de besparingspotentiëlen;
 - o grafieken publiceren voor particulieren en voor kmo's en zelfstandigen die per regio de opbouw van de totale energieprijis weergeven, alsook de evolutie van de energieprijis¹ in België versus de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk) voor zowel de zuivere energiecomponent als voor de totale energieprijis;
 - o op semestriële basis een analyse publiceren met een internationale energie prijsvergelijking tussen België, haar gewesten (Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en de buurlanden (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de evolutie van de totaalprijs en de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, voor zowel particulieren als voor kmo's en zelfstandigen;
- desgevallend² de voornaamste evoluties op de markt van elektriciteitscontracten met dynamische tarifiering opvolgen, met inbegrip van de offertes op de markt en hun impact op de facturen van de verbruikers, in het bijzonder de volatiliteit van de prijzen, en zal ze hierover een jaarlijks verslag publiceren zoals voorzien in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en houdende omzetting van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU;
- aan het begin van het jaar een stand van zaken publiceren van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas met vermelding van de opmerkelijke feiten van het afgelopen jaar;
- een *monitoring*verslag publiceren betreffende de evolutie van de prijs op de groothandelsmarkt voor elektriciteit voor het voorgaande jaar. De CREG zal hierin voornamelijk de belangrijkste verschillen ten opzichte van de voorgaande jaren en de onverwachte gebeurtenissen aanduiden.

➤ *Maandelijks verslag over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen.*

Omwille van de prijsstijgingen op de groothandelsmarkten heeft de federale regering in oktober 2021 aan de CREG gevraagd een versterkte *monitoring* uit te voeren en maatregelen te nemen om de transparantie te vergroten. Deze zijn inderdaad noodzakelijk om het vertrouwen van alle consumenten te behouden.

¹ De energieprijis is de globale factuurprijs voor elektriciteit of gas.

² Voor zover de wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en houdende omzetting van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU in werking is getreden.

In dit verband zal de CREG nog in 2023 en zolang als nodig een maandelijks verslag publiceren over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt in vergelijking met de groothandelsprijzen.

Dit verslag zal een overzicht van het huidige aanbod op de elektriciteits- en aardgasmarkt en de evolutie van de energiegcomponent van de verschillende producten voor huishoudens geven. Het zal worden opgesteld in de context en de relevantie van de sterkere volatiliteit van de energiemarkten en zal voornamelijk de volgende elementen bevatten: de voornaamste vaststellingen van de maand, overzicht van de offertes, evolutie van de groothandelsmarkten op basis van een aantal vaak gebruikte indexeringsparameters en evolutie van de kleinhandelsmarkt en de prijzen van de verschillende individuele producten.

➤ *Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2022*

De studie over de prijzen op de Belgische aardgasmarkt die jaarlijks wordt uitgevoerd, zal de prijzen en kosten analyseren op het niveau van invoer, doorverkoop en levering aan de eindklant (huishoudelijke verbruikers, bedrijven en industrieën) en aan de elektriciteitscentrales.

➤ *Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2022*

Als er misbruik zou worden vastgesteld in het kader van de studie vermeld in de vorige alinea zal de CREG een verslag publiceren over de verhouding tussen de kosten en de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2022.

➤ *Opdrachten in het kader van de levensduurverlenging van de kerncentrale Tihange 1 en de berekening van de winstmarge van de kerncentrales onderworpen aan een repartitiebijdrage*

Overeenkomstig artikel 4/1 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie (hierna: “wet op de kernuitstap”) en de Conventie Tihange 1 beschikt de CREG over een opdracht inzake de verificatie van de marge, die dient als basis van de berekening van de jaarlijkse vergoeding.

Deze verificatieopdracht zal in 2023 worden uitgevoerd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. De CREG zal de diverse componenten bestuderen van het verschil tussen, enerzijds, de opbrengst uit de elektriciteitsverkoop en, anderzijds, het geheel van de werkelijke kosten verbonden aan de exploitatie van de centrale, vermeerderd met een vergoeding tot dekking van de kost van het project voor levensduurverlenging en de negatieve marge van voorgaande jaren. De CREG brengt hierover verslag uit in haar rapport aan de minister van Energie.

De CREG heeft, ingevolge de aanpassing van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van de splijtstoffen bestraald in deze centrales (hierna: “wet van 11 april 2003”), jaarlijkse en driejaarlijkse bijkomende opdrachten.

De CREG moet immers, voor 30 juni 2023, op basis van de bepalingen bedoeld in bijlage van de bovenvermelde wet een advies overmaken over de winstmarge van de kerncentrales Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3. Dit advies wordt overgemaakt aan de minister van Energie, aan de Algemene Directie Energie bedoeld in artikel 2, 28° van de elektriciteitswet en aan de kernexploitanten en de vennootschappen bedoeld in artikel 24, § 1 van de wet van 11 april 2003.

De CREG moet bovendien, overeenkomstig de voornoemde wet van 11 april 2003, ten laatste op 30 juni 2023, een beslissing nemen over de driejaarlijkse herziening van de vaste en variabele kosten, bedoeld in afdeling 5 van de bijlage bij de wet. Daartoe controleert de CREG in 2023 de vaste en variabele kosten van de voorgaande driejaarlijkse periode die door de kernexploitanten gedragen werden. Dit advies wordt overgemaakt aan de minister van Energie en aan de Algemene Directie Energie bedoeld in artikel 2, 28° van de elektriciteitswet.

Daarnaast moet de CREG, ten laatste op 31 juli 2023, een advies geven over de bepaling van het jaarlijks minimumbedrag van de repartitiebijdrage die van toepassing is voor de volgende periode van 3 jaar (2023, 2024 en 2025). Dit advies wordt overgemaakt aan de minister van Energie en aan de Algemene Directie Energie bedoeld in artikel 2, 28° van de elektriciteitswet.

Verder zal de CREG, indien de minister van Energie dit vraagt, de verbintenis verifiëren die de Belgische Staat genomen heeft in verband met de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 zoals beschreven in het besluit C-2017-1516 van de Europese Commissie van 17 maart 2017.

Tot slot zal de CREG ter beschikking van de regering blijven voor alle nieuwe aanvragen en bevoegdheden die ze zal krijgen als gevolg van de beslissing om de levensduur van de twee reactoren Tihange 3 en Doel 4 na 2025 te verlengen.

➤ *Opvolging van de distributienettarieven*

Niettegenstaande de regionalisering van de distributienettarieven op 1 juli 2014 zal de CREG de evolutie hiervan in de drie gewesten blijven opvolgen zodat deze nettarieven en haar onderliggende componenten, kunnen worden opgenomen in de totale prijs voor de verschillende categorieën van verbruikers.

Sinds 2008 maakt de CREG op jaarbasis een studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen, waaruit belangrijke inzichten blijken in de evolutie van de specifiek samenstellende delen van deze prijs voor de eindgebruiker. In dit kader stelt de CREG een databank op die voor de drie regio's de distributienettarieven in detail opvolgt.

De CREG zal ook de regionale maatregelen opvolgen die een impact hebben op de wijze waarop energie aan de verbruiker wordt gefactureerd in het licht van de evoluties inzake dynamische prijzen, slimme meters, capaciteitstarieven, enz. Ze zal bijzondere aandacht besteden aan de eventuele gevolgen van deze maatregelen voor de federale componenten van de factuur.

Om een gepaste opvolging van de evolutie van de distributienettarieven mogelijk te maken, zal de CREG binnen Forbeg actief samenwerken met de gewestelijke regulatoren.

➤ *Monitoringrapport over de kleinhandelsmarkt*

De CREG zal haar taken inzake het ter beschikking stellen van transparante informatie over de prijzen op de kleinhandelsmarkt verderzetten. In 2023 wordt de publicatie van een *monitoringrapport* met daarin de belangrijkste evoluties en vaststellingen binnen de kleinhandelsmarkt voor aardgas en elektriciteit voorzien.

➤ *Opvolging van de fuel mix en de groenrapportering van de drie gewesten van het land in samenwerking met de regionale regulatoren*

De CREG zal de *fuel mix* en de groenrapportering van de drie gewesten van het land in samenwerking met de regionale regulatoren opvolgen.

2.1.3. Lijst van deliverables voor het jaar 2023

Deliverable	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.1.2.	Update van de methodologie voor de vergelijking van de kleinhandelsprijzen voor	2023	Geliberaliseerde activiteiten –

	elektriciteit en aardgas in België (en de drie regio's) en in de buurlanden		Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijis in 3 Belgische gewesten, alsook 2) evolutie energieprijis en totale prijs in België en de buurlanden	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Boordtabel van de evolutie van de groot- en kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Maandelijks verslag over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de kleinhandelsmarkt in verhouding tot de groothandelsprijzen	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Actualisering van de CREG Scan	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Infografieken voor particulieren en kmo's	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen - Opvolging van de distributietarieven
2.1.2.	Rapport in het kader van de verificatieopdracht overeenkomstig de wet op de kernuitstap en de Conventie Tihange 1	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Advies betreffende de winstmarge van de industriële productie door splijting van kernbrandstoffen door de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3)	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Vastlegging van de vaste en variabele kosten voor de centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage voor de volgende driejaarlijkse periode na controle van deze kosten van de vorige driejaarlijkse periode	Q2 (30/06/2023)	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Studie met betrekking tot de prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2022	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	<i>Bij de vaststelling van misbruik met betrekking tot de prijzen toegepast op de Belgische aardgasmarkt: Verslag met betrekking tot de verhouding tussen de kosten en prijzen op de Belgische aardgasmarkt in 2022</i>	Ad hoc	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen

2.1.2.	Monitoringrapport over de prijzen op de kleinhandelsmarkt	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2	Opvolgingsverslag van de voornaamste evoluties op de markt van de elektriciteitscontracten met dynamische tarifiering, met inbegrip van de offertes op de markt en de impact ervan op de facturen van de verbruikers (zoals de elektriciteitsrichtlijn ³ voorziet)	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Advies over de bepaling van het jaarlijks minimumbedrag van de repartitiebijdrage voor de periode 2023-2024-2025	Q3 (31/07/2023)	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Opdracht van verificatie van de verbintenis van de Belgische staat ten gevolge van de verlenging van de exploitatieduur van de kerncentrales Tihange 1, Doel 1 en Doel 2 (op vraag van de minister van Energie)	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen
2.1.2.	Opvolging van de fuel mix en de groenrapportering van de drie gewesten van het land in samenwerking met de regionale regulatoren	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen

2.2. THEMA 2: TOEZICHT HOUDEN OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN

2.2.1. Doelstellingen van de CREG

- *Algemene doelstelling op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

Via dit toezicht dat wordt uiteengezet in haar jaarlijkse rapporten, wenst de CREG alert te blijven voor de evolutie van de markt.

Naast haar recurrente studies zal de CREG eventuele grondigere *ad hoc* onderzoeken uitvoeren over de groothandelsmarkten. Bijvoorbeeld in de volgende gevallen:

- restrictieve mededingingspraktijken;
- marktmanipulatie of een poging daartoe;
- niet-tijdige en/of niet-doeltreffende openbaarmaking van voorwetenschap;
- misbruik van voorkennis; of
- schending van Europese en nationale regelgeving.

³ Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019.

Bovendien zal de CREG, gezien de recente gebeurtenissen die tot een energiecrisis hebben geleid, meewerken aan de globale denkoefening over de werking van de markt en de noodzakelijke aanpassingen ervan.

De CREG zal eveneens een grondige analyse maken van de belangrijke gebeurtenissen die een impact op de groot- en kleinhandelsmarkt hebben. In het kader hiervan zal ze bijzondere aandacht besteden aan de analyse van de impact van de liquiditeit van de markten en van de uitzonderlijke stijging van de elektriciteits- en aardgasprices op de marktspelers en de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten.

De CREG zal in het bijzonder de liquiditeit en de prijsvorming opvolgen van de groothandelsmarkt voor aardgas en elektriciteit. Bij relatieve schaarste van het aanbod, leidend tot hogere energieprijzen, zal de CREG de oorzaken nagaan en desgevallend passende maatregelen voorstellen.

Indien de marktvolatiliteit hogere risico's blijft inhouden voor de leveranciers en balanceringsverantwoordelijken in 2023, zal de CREG een verscherpte monitoring van het faillissementsrisico van deze partijen blijven uitvoeren en, desgevallend en voor zover mogelijk, maatregelen treffen die kunnen worden genomen om dit risico te verminderen.

De CREG zal meer bepaald de volgende doelstellingen nastreven:

- voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal de volgende aspecten van de groothandelsmarkt voor elektriciteit analyseren:

- de elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de beschikbare marktcapaciteit en de combinatie van de gebruikte technologieën;
- het elektriciteitsverbruik, meer bepaald de evolutie van het totale verbruik, de evolutie van het verbruik op het distributienet en de evolutie van het industriële verbruik;
- de uitwisselingen van elektriciteit en de korte- en langetermijnmarkten;
- de interconnecties met de buurlanden;
- de actieve vermogensreserves en de *balancing*;
- het beheer van nood, *black-out* of hersteltoestanden van het net met toepassing van de Europese netcode "*emergency and restoration*";
- de afhankelijkheid van gas, zowel wat de betrouwbaarheid van het gasaanbod als de vorming van de elektriciteitsprijs betreft.

In het geval van elektriciteitsschaarste kan de CREG genoodzaakt zijn om specifieke toezichtopdrachten uit te voeren.

- voor wat betreft aardgas:

Wat betreft de aspecten van de groothandelsmarkt voor gas, zal de CREG de volgende aspecten analyseren:

- het gasaanbod op de markt en de nodige liquiditeit om de goede marktwerking te verzekeren;
- de reorganisatie ("*reshuffling*") van de gasstromen omwille van de progressieve vermindering van de afhankelijkheid van Europa van geïmporteerd gas;

- de levering van gas (in het bijzonder het eventuele faillissementsrisico van de leveranciers als gevolg van de uitzonderlijke situatie op de groothandelsmarkten);
- de grensoverschrijdende handel in gas;
- het gasverbruik;
- de omschakeling van L-gas naar H-gas (die volgens de huidige planning eind 2024 afgerond moet zijn);
- de beschikbaarheid en het gebruik van transportcapaciteit en de raming, indien nodig, van de behoefte aan nieuwe investeringen;
- de integratie van de markten en de prijsconvergentie;
- het beheer van incidenten en noodsituaties;
- LNG;
- de opslag;
- de netbalancerings;
- de decarbonisering en de integratie van de energiesectoren (elektriciteit en gas); de projecten voor de injectie van groene gassen⁴ in het gasvervoersnet; en
- de energietransitie en het hergebruik van de infrastructuur, met inbegrip van de LNG-infrastructuur voor duurzame moleculen.

➤ *Specifieke doelstelling voor toezicht in het kader van de REMIT-verordening*

De Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (hierna "REMIT-verordening") heeft een Europees kader gecreëerd op het gebied van transparantie en integriteit voor de groothandelsmarkt teneinde de werking ervan te verbeteren en in voorkomend geval vastgestelde misbruiken (marktmanipulatie, poging tot marktmanipulatie, niet-doeltreffende openbaarmaking van voorwetenschap, gebrek aan publicatie van deze informatie of misbruik van voorkennis) te bestraffen. De doelstelling bestaat er dus in om elk gedrag te ontmoedigen dat kan leiden tot oneerlijke concurrentie en het vertrouwen van de actoren op de energiemarkt kan schaden.

Overeenkomstig de Belgische wetgeving tot tenuitvoerlegging van de REMIT-verordening staat de CREG in voor het toezicht op en de controle van de handel in energieproducten bestemd voor de groothandel, zoals bedoeld in deze verordening, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Belgische Mededingingsautoriteit (hierna "BMA") en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (hierna "FSMA").

In het geval van schendingen van de bepalingen van de REMIT-verordening die betrekking hebben op misbruik van voorkennis, het gebrek aan publicatie van voorwetenschap of marktmanipulatie, beschikt de CREG over een sanctiebevoegdheid. Aangezien er over deze bevoegdheid bepaalde juridische onzekerheden zijn, zal de CREG zich blijven inspannen om het betreffende juridische kader te optimaliseren.

⁴ Onder 'groen gas' verstaat men biomethaan (biogas), waterstof geproduceerd aan de hand van hernieuwbare elektriciteit, synthetisch aardgas.

Bij de uitoefening van haar opdrachten werkt de CREG op nationaal niveau samen met de BMA en de FSMA door de informatie die nodig en relevant is voor de goede uitvoering van de REMIT-verordening uit te wisselen en mee te delen. Zij verzekert hierbij de vertrouwelijkheid van de informatie.

Bovendien zal de CREG blijven samenwerken met de nationale energieregulators in de buurlanden in het geval van waarnemingen met een transnationale impact. Zij zal de samenwerking versterken met alle Europese nationale regulators en ACER door deel te nemen aan werkgroepen. Naar aanleiding van de energiecrisis in Europa zijn er in de werkgroepen veel besprekingen over het onderwerp en worden er analyses van de situatie van de gas- en elektriciteitsmarkten gedeeld, zowel op het niveau van ACER als binnen de verschillende landen die specifieke *monitorings* implementeren.

Teneinde de belangen van de Belgische consumenten te beschermen, blijft de CREG bovendien zoals vroeger een proactieve rol spelen om beter inzicht te krijgen in de werking van de groothandelsmarkten in West-Europa. Binnen de CEER werd er trouwens een nieuwe werkgroep (RRT: Rapid Reporting Team) opgericht die gericht informatie zal verzamelen over de evolutie van de Europese energiemarkten, zowel voor de groot- als de kleinhandelsmarkten. De groep zal maandelijks updates maken over kwesties zoals de bevoorradingszekerheid, de evolutie van de groot- en kleinhandelsprijzen en de impact op de markt. Bovendien zal de groep desgevallend samenwerken en afstemmen met ACER dat binnenkort gegevens zal beginnen verzamelen over de maatregelen die de lidstaten hebben genomen om het hoofd te bieden aan de energiecrisis. Daardoor zal de crisis van de energieprijzen van nabij kunnen worden opgevolgd en zal er kunnen worden samengewerkt met een groep van experts uit daadwerkelijk verschillende sectoren om het verband tussen de groot- en de kleinhandelsmarkten te analyseren.

2.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Algemene activiteiten op het gebied van toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten*

De CREG zal alle verzoeken van stakeholders en/of marktpelers behandelen en zal de belangrijke of interessante gebeurtenissen met gevolgen voor de groot- en kleinhandelsmarkt voor energie grondig analyseren. In dit kader zal ze bijzondere aandacht besteden aan de analyse van de impact van de uitzonderlijke stijging van de elektriciteits- en aardgasprijzen op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten als gevolg van de huidige energiecrisis. Hiervoor werd er binnen de CEER een werkgroep opgericht die samen met ACER zal werken, zoals vermeld in de vorige paragraaf.

De CREG zal de betrokken stakeholders en/of marktpelers op regelmatige basis op de hoogte houden van de resultaten van haar analyses van de groothandelsmarkt. Indien nodig zal zij maatregelen voorstellen om een einde te maken aan eventuele anomalieën of schendingen van de Europese en federale regelgeving die zij zou vastgesteld hebben. In sommige gevallen kan de CREG een boete opleggen aan de betrokken stakeholder(s).

Wanneer een inbreuk op de artikelen 3, 4 of 5 van de REMIT-verordening⁵ vastgesteld wordt, zal de CREG maatregelen treffen om dergelijk gedrag te corrigeren en/of zal zij sancties opleggen in overeenstemming met artikel 18 van REMIT, artikel 31 van de elektriciteitswet en artikel 20/2 van de gaswet.

⁵ Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

De CREG zal meer bepaald volgende taken uitvoeren:

- voor wat betreft elektriciteit:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan het fysisch gebruik van de interconnectoren, de commerciële uitwisselingen en de prijsvorming op de markten met diverse tijdshorizonten (lange termijn, *day-ahead*, *intraday* en *balancing*).

De CREG zal ook aandacht hebben voor de prijsvorming bij de aankoop van balanceringscapaciteit door de transmissienetbeheerder.

De CREG zal ook de mogelijkheid onderzoeken om studies te publiceren met betrekking tot belangrijke gebeurtenissen naar aanleiding van de energiecrisis (en bv. de inwerkingtreding van nieuwe methodologieën om de verschillende markten te organiseren) en dit op eigen initiatief studies en/of, in voorkomend geval, naar aanleiding van specifieke verzoeken van stakeholders en/of marktspeleers. De CREG zal haar expertise en haar competenties op dit vlak blijven versterken.

- voor wat betreft aardgas:

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de gaslevering (zowel op het niveau van volumes als op het niveau van prijzen), de beschikbaarheid en het gebruik van transportcapaciteit, de marktintegratie en prijsconvergentie tussen de markten en het fysisch gebruik van de infrastructuur. De CREG gaat de toekomst van de rol van gas en de gasinfrastructuur, met inbegrip van de LNG-infrastructuur, meer en meer bekijken in een context van een progressieve vermindering van de afhankelijkheid van Europa van Russisch gas, van een koolstofarme economie en van de energietransitie, wat betekent dat er bijzondere aandacht zal worden besteed aan projecten voor de injectie van groen gas in het net (bv. biomethaan) en de ontwikkeling van een systeem voor het vervoer van waterstof als groene energievector. Daarnaast zal de CREG eveneens de projecten van *Power-to-gas* volgen die een fysieke integratie van de elektriciteits- en gassector mogelijk zullen maken. Met betrekking tot LNG zal de CREG de projecten van de terminal van Zeebrugge met betrekking tot het vervoer van waterstofvectors opvolgen.

➤ *Specifieke activiteiten in het geval van (risico op) elektriciteitsschaarste*

De CREG zal *ad-hoc*toezicht houden op de evolutie van de prijzen in het geval van (risico op) elektriciteitsschaarste. De beschikbare commerciële importcapaciteit, het dagelijkse aanbod van hernieuwbare energie op de Belgische markt en de vooruitzichten met betrekking tot de vraag worden in voorkomend geval geanalyseerd en dit onder meer in het kader van de toepassing van de verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG. De bevoegdheid van de CREG werd immers uitgebreid naar aanleiding van de goedkeuring van de verordening (EU) 2019/941 in het kader van het *Clean Energy Package*.

De CREG heeft een specifieke rol in de toepassing van de Europese netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet (verordening (EU) 2017/2196). De continuïteit van energie-uitwisselingen zou verzekerd moeten worden in geval van nood, *black-out* of hersteltoestand van het net waarbij de opschorting van marktactiviteiten en daarmee verband houdende processen pas in laatste instantie mogen gebeuren. Er moeten duidelijke, objectieve en geharmoniseerde voorwaarden waaronder de transacties kunnen worden opgeschort en vervolgens opnieuw worden hersteld, door de TNB worden uitgewerkt en door de CREG worden goedgekeurd.

De CREG staat ook ter beschikking van de bevoegde instanties om in de toekomst haar *knowhow* te verstrekken inzake verantwoordelijkheden bij afschakelingen of om een meer gedetailleerde definitie te geven van de criteria van het betreffende koninklijk en ministerieel besluit.

- *Toezicht op de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas: correlatie tussen het aanbod en de samenstelling van de portefeuilles van de leveranciers (marktaandelen)*

De analyse van de kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas kan bijdragen tot een beter inzicht in de wijze waarop elektriciteits- en aardgasleveranciers de consumenten benaderen en hun klantenportefeuilles opbouwen en differentiëren. De CREG volgt de evolutie van de productportefeuilles van de verschillende leveranciers verder op tot op het niveau van de gewesten en zal de vorige analyses updaten. De CREG zal alle nodige gegevens verzamelen en deze verwerken in haar databanken voor huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen.

- *Specifieke activiteiten in het kader van de REMIT-verordening*

De CREG zal verder gaan met het registreren van de nieuwe marktspelers die transacties uitvoeren, opdat ze nadien hun gegevens zouden kunnen doorspelen aan ACER. Daarnaast zal de CREG ook de reeds geregistreerde actoren blijven opvolgen om het inschrijvingsregister van de marktspelers in België up-to-date te kunnen houden. De CREG zal de registratiegegevens op regelmatige basis controleren om erop toe te zien dat ze worden bijgewerkt in functie van de door ACER vereiste evoluties.

De CREG zal de marktspelers op de hoogte brengen van de evoluties van de REMIT-verordening en hun verplichtingen die eruit voortvloeien. Zij zal hun lokaal aanspreekpunt blijven voor elke vraag over de toepassing van de REMIT-verordening.

De CREG zal ingaan op alle onderzoeksvragen van ACER in het kader van vermoede inbreuken op de REMIT-verordening, alsook op alle klachten van marktspelers die zich door marktmisbruik benadeeld achten. Indien de CREG in het kader van deze onderzoeken uitvoeringsproblemen ondervindt, zal zij dit blijven melden aan de wetgever. De CREG zal alle onderzoeken binnen de vooropgestelde tijd afronden en de kwaliteit ervan handhaven om zo haar verplichtingen in het kader van de REMIT-verordening met inachtneming van de reglementering betreffende de bescherming van het privéleven (namelijk GDPR⁶) na te komen.

Desgevallend zal de CREG informatieve nota's voor de marktspelers opstellen over onderzoeken van verdachte transacties die werden gerapporteerd in het kader van de REMIT-verordening of over marktgedrag in atypische situaties.

De CREG ontvangt de gegevens die ACER heeft verzameld. De CREG zal de kwaliteit van de gegevens controleren door geldigheidstesten uit te voeren. Om de verwerking van de gegevens te vergemakkelijken en marktmisbruik op te sporen zou de CREG zich een IT-*tool* kunnen aanschaffen. De door ACER ontvangen gegevens kunnen tevens worden gebruikt voor de hele CREG, zodra ze geanonimiseerd en/of geconsolideerd zijn. Om dit te doen zullen de personen die zich bezighouden met de REMIT-gegevens, zodra de kwaliteit van de gegevens is verzekerd, de gegevens dan ook ter beschikking moeten stellen van het personeel van de CREG en dit eventueel met externe hulp.

⁶ Verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

In het kader van de samenwerking met de nationale regulatoren van de buurlanden zal de CREG, met inachtneming van artikel 15 van de REMIT-verordening⁷, samen met de Nederlandse⁸ en Luxemburgse⁹ regulatoren toezicht blijven houden op het JAO¹⁰. Bovendien zal de CREG de toepassing van dat artikel 15 voor de Belgische transmissie-netbeheerders verder analyseren. Sinds de Brexit staat de CREG in voor het toezicht op de naleving van artikel 15 door Interconnector. De CREG zal contact opnemen met Ofgem voor de opvolging van dit dossier.

De CREG zal ook deelnemen aan de jaarlijkse vergadering van de werkgroep van de CWE-zone waarbij de nationale regulatoren van de buurlanden (Frankrijk, Nederland, Duitsland, Groothertogdom Luxemburg) en Oostenrijk zullen samenkomen om ervaringen en kennis over gezamenlijke problemen uit te wisselen.

De CREG zal de samenwerking met alle Europese nationale regulatoren en ACER voortzetten door deel te nemen aan de verschillende werkgroepen en door gebruik te maken van de beveiligde communicatiekanalen om informatie door te spelen. De CREG zal middelen vrijmaken om een actieve rol te kunnen spelen in de uitwerking van richtlijnen van ACER bestemd voor de marktspelers ter verduidelijking van de interpretatie van de REMIT-verordening.

2.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.2.2.	Nota over de opvallende evoluties op de groothandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas in 2022	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de aardgaslevering aan grote industriële klanten in België in 2022	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Studie over de elektriciteitsbelevering van grote industriële klanten	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2	Verzamelen en verwerken van de data van de productportefeuilles leveranciers actief op de energiemarkten voor huishoudelijke verbruikers, zelfstandigen en kmo's (marktaandeel)	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt
2.2.2.	Periodieke informatie over de resultaten van de analyses van de groothandelsmarkt	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt

⁷ Artikel 15 - Verplichtingen van personen die beroepshalve transacties tot stand brengen.

“Personen die beroepshalve transacties in voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen en een redelijk vermoeden hebben dat een transactie in strijd is met artikel 3 of 5, stellen de nationale regulerende instantie daarvan onverwijld in kennis.

Personen die beroepshalve transacties met betrekking tot voor de groothandel bestemde energieproducten tot stand brengen, stellen doeltreffende maatregelen en procedures vast, en houden deze ook in stand, om inbreuken op de bepalingen van de artikelen 3 en 5 op te sporen.”.

⁸ Autoriteit Consument en Markt.

⁹ Institut Luxembourgeois de Régulation.

¹⁰ Joint Allocation Office.

2.2.2.	Uitvoering van analyses met betrekking tot opmerkelijke gebeurtenissen op de Belgische groothandelsmarkten voor energie	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groothandelsmarkt
2.2.2.	Onderzoeken van gesignaleerde verdachte transacties in het kader van de REMIT-verordening en opstellen van informatieve nota's voor de marktpelers	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de werking van de groot- en kleinhandelsmarkt

2.3. THEMA 3: BESCHERMEN VAN DE BELANGEN VAN ALLE BELGISCHE CONSUMENTEN

2.3.1. Doelstellingen van de CREG

Voor een goede werking van de energiemarkt is het belangrijk dat alle partijen die actief zijn op deze markt, kunnen beschikken over duidelijke en correcte informatie.

De CREG Scan, een tool ontworpen door de CREG die in 2017 online ging, speelt in op die behoefte. De CREG Scan is geen klassieke prijsvergelijkingswebsite. Met de CREG Scan kan de consument zijn elektriciteits- en/of aardgascontract vergelijken met alle contracten op de markt, ook met groepsaankopen en slapende contracten. De CREG Scan is op die manier complementair aan bestaande prijsvergelijkingswebsites, die enkel actieve energieproducten vergelijken.

De CREG zal in 2023 verder blijven werken aan het waarborgen van de informatiestroom naar de consumenten via haar website en de nieuwsbrieven. Ze zal hiervoor haar databanken verder aanvullen en ontwikkelen met onder andere de toevoeging van contracten met een terugleververgoeding voor elektriciteit en contracten met een dynamische elektriciteitsprijs. De CREG Scan wordt eveneens te beschikking gesteld via een webapp. Ook de verdere automatisering van de datacollectie voor deze databanken blijft een aandachtspunt. Deze databanken centraliseren alle relevante data over leveranciers, producten, prijzen en marktaandelen. Ze vormen de basis voor een aantal recurrente publicaties en tools (bijvoorbeeld: CREG Scan, infografieken) en *ad-hoc* analyses (bijvoorbeeld: samenstelling productportefeuilles leveranciers) van de CREG.

De overzichten van alle elektriciteits- en aardgasprijzen (boordtabellen,...), het charter voor goede praktijken voor een goede informatieverschaffing bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas en het akkoord “*De consument in de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt*” zijn evenzeer tools die zullen bijdragen tot de doelstellingen van de CREG op het gebied van consumentenbescherming.

De CREG zal de specifieke maatregelen inzake energie blijven opvolgen, in het bijzonder de maatregelen in het belang van kwetsbare verbruikers en om de energiearmoede te bestrijden.

Tot slot zal ze de implementatie en toepassing opvolgen van de maatregelen die de federale regering heeft genomen.

2.3.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Waarborgen van de informatiestroom naar de consument*

De identificatie van de informatiebehoeften van de consumenten en de ontwikkeling van nieuwe tools zijn een absolute prioriteit binnen de CREG. Gezien de complexiteit van de energiemarkt is het daarbij belangrijk dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende categorieën van consumenten, met elk hun eigen informatiebehoeften. De CREG zal de informatie voor consumenten daarom verder opsplitsen en verfijnen, bijvoorbeeld aan de hand van specifieke publicaties en informatiecampaagnes. In de huidige uitzonderlijke situatie op de elektriciteits- en aardgasmarkten zijn deze informatie en transparantie des te belangrijker.

In 2023 zal de CREG hierrond werken:

- duidelijke, leesbare en toegankelijke informatietools voorstellen die online op de website van de CREG kunnen worden gebruikt;
- informatie blijven verzamelen die dient als basis voor de CREG Scan die huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen in staat stelt om hun contracten te vergelijken met het huidige marktaanbod;
- toegankelijke infografieken creëren over de markt bestemd voor huishoudelijke verbruikers, kmo's en zelfstandigen;
- een overzicht geven van alle elektriciteits- en gasprijzen die van toepassing zijn op huishoudelijke klanten en kmo's en zelfstandigen en de evolutie ervan;
- de samenstelling en de evolutie van de productportefeuilles per leverancier verder opvolgen;
- op recurrente basis grafieken publiceren waarin de opbouw van de energieprijzen in de Belgische gewesten wordt weergegeven, alsook de evolutie van de energieprijzen en de totale energieprijzen van de voorbije 13 maanden voor België en de buurlanden;
- de semestriële analyse updaten met een internationale vergelijking van de elektriciteits- en aardgasprijzen tussen België, de gewesten (Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en de buurlanden ervan (Nederland, Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk). De grafieken geven een overzicht van de evolutie van de totaalprijs en de verschillende componenten van een gemiddelde jaarfactuur voor energie, zowel voor huishoudelijke verbruikers als voor kmo's en zelfstandigen;
- de kerncijfers van de energiemarkt jaarlijks actualiseren en publiceren.

➤ *Een overzicht geven van alle producten op de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas (inclusief verlengingsproducten en slapende producten)*

De CREG Scan onderscheidt zich van bestaande online prijsvergelijkers en vormt er tegelijkertijd een aanvulling op. De bestaande online prijsvergelijkers bieden de consument immers een gedetailleerd overzicht van het huidige aanbod op de energiemarkt. Historische producten, slapende producten of verlengingsproducten, worden niet in de resultaten weergegeven. Het is voor de consument dan ook zo goed als onmogelijk om in te schatten of het product, waarvoor hij in het verleden heeft gekozen, ook vandaag nog interessant is.

De CREG Scan stelt de consument in staat om na te gaan hoe zijn contract zich verhoudt tot het huidige marktaanbod. Dit betekent dat hij beter op de hoogte is van de specifieke positie van zijn energiecontract en laat hem toe om, indien nodig, een betere keuze te maken. Sinds de lancering midden februari 2017 hebben honderdduizenden bezoekers gebruikgemaakt van de CREG Scan. Deze

webapplicatie biedt de consument duidelijke, leesbare en nuttige informatie zodat hij beter ingelicht is en volop zijn rol kan spelen op de vrijgemaakte gas- en elektriciteitsmarkt.

De CREG Scan geeft een overzicht van alle producten op de kleinhandelsmarkt. Dit betekent zowel actieve producten, producten aangeboden via groepsaankopen, verlengingsproducten als slapende producten.

➤ *Het Charter voor goede praktijken voor een goede informatieversterving bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas*

Het doel van het Charter voor goede praktijken voor een goede informatieversterving bij de prijsvergelijking van elektriciteit en gas is de dienstverleners een label toe te kennen zodat de klant die de prijzen vergelijkt zeker is dat hij correct geïnformeerd wordt. Een goede informatieversterving houdt in dat er duidelijke, gebruiksvriendelijke en eenvoudige en nauwkeurige informatie wordt verstrekt en dat de dienstverlener verantwoord met de informatie omgaat. In het kader van haar opdracht van bescherming van de consument kent de CREG, na een onderzoek, op vraag van de dienstverleners een accreditatie toe en ziet ze erop toe dat de ondertekenaars de bepalingen van het charter naleven.

In 2023 zal de CREG eventuele nieuwe accreditatieaanvragen blijven onderzoeken.

Daarnaast geeft de accreditatie de dienstverlener het recht om het logo van de CREG te gebruiken gedurende een periode van twee jaar. Aangezien de accreditatieaanvraag van de online prijsvergelijker "Mijnenergie.be" van DPG Media nv en van Wikipower bvba als tussenpersoon inzake groepsaankopen respectievelijk in april 2021 en in oktober 2021 werden goedgekeurd, evenals de aanvraag tot verlenging van de accreditatie van online prijsvergelijker "Energie-Vergelijker.be" van Wikipower bvba, die in september 2021 werd goedgekeurd, zal de CREG begin 2023 met de dienstverleners contact opnemen om te bekijken of de accreditaties verlengd kunnen worden en zal ze desgevallend hun dossier behandelen.

➤ *Opleiding actoren op het terrein met betrekking tot de energiecontracten en de tools om de prijzen goed te vergelijken*

In 2021 heeft de CREG verschillende webinars georganiseerd voor de energieadviseurs van de OCMW's, de energieloketten en de energiehuizen. Aan deze webinars konden ook sociaal assistenten van de mutualiteiten, vertegenwoordigers van de vakbonden, armoedeverenigingen, ... deelnemen die dagelijks te maken hebben met vragen rond energie. Tijdens deze opleidingen konden de actoren op het terrein een antwoord op hun vragen krijgen en leerden ze de voornaamste elementen waarmee rekening dient gehouden te worden in het kader van energiecontracten.

In 2023 zal de CREG deze opdracht verder uitoefenen. Ze zal, samen met de federaties van de OCMW's, opleidingen organiseren om de actoren die op het terrein actief zijn te sensibiliseren rond vragen over de energieprijzen, de vergelijking ervan en de elementen waarop moet gelet worden bij het afsluiten van nieuwe contracten.

➤ *Kwetsbare gebruikers*

De CREG zal erop toezien dat leveranciers de openbaredienstverplichtingen en de maatregelen ter bescherming van de meest kwetsbare gebruikers (beschermde en gedropte klanten) verder blijven toepassen. Zij zal desgevallend maatregelen voorstellen om de bestaande regelgeving te verbeteren.

Net zoals bij huishoudelijke gebruikers, kmo's en zelfstandigen zal de CREG zorgen voor een goede communicatie van de informatie en de diensten in verband met kwetsbare gebruikers die zij aanbiedt, onder meer door:

- verder te gaan met de berekening en de driemaandelijke publicatie van de sociale tarieven voor elektriciteit, aardgas en, sinds het 3e kwartaal 2022, warmte, evenals een verklarende nota over de berekening van deze sociale tarieven;
- te blijven samenwerken aan de controle van het mechanisme voor het sociaal tarief "warmte" dat op 1 juli 2022 in werking is getreden¹¹;
- toe te zien op de controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" elektriciteit, aardgas en warmte¹². Het gaat om de terugbetaling aan de betrokken leverancier van het verschil tussen het normaal tarief¹³ en het sociaal tarief via een fonds dat door de CREG wordt beheerd¹⁴. Als gevolg van de tijdelijke uitbreiding van de doelgroep van de rechthebbenden van de sociale tarieven met de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming (RVT)¹⁵ zal de CREG toezien op de controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" m.b.t. de RVT-klanten zolang deze uitbreidingsmaatregel geldt;
- elk kwartaal een monitoringverslag te blijven publiceren betreffende de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas voor de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming, en dit zolang de uitbreidingsmaatregel van toepassing is;
- toe te zien op de controle en goedkeuring van de eventuele vorderingen ad hoc die waren voorzien door de federale reglementering, zoals de vordering "eenmalig forfait € 80"¹⁶ en de vordering "verwarmingspremie € 100"¹⁷; en
- aan de distributienetbeheerders de gegevens te blijven verschaffen die nodig zijn voor de berekening van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de niet-beschermd e eindverbruikers van wie het leveringscontract werd opgezegd door hun leverancier.

¹¹ Koninklijk besluit van 6 juni 2022 tot vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van warmte aan beschermd e residentiële afnemers

¹² Koninklijke besluiten van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

¹³ Sinds 2012 is het normale tarief de som van de referentie-energiecomponent (om de drie maanden berekend en gepubliceerd door de CREG) en de nettatarieven.

¹⁴ "Het fonds ten gunste van de residentiële beschermd e klanten bedoeld in artikel 21ter, eerste lid, 5°, van de wet, bestemd voor de financiering van de kost die resulteert uit de toepassing van sociale tarieven voor de levering van elektriciteit aan residentiële beschermd e klanten", zoals gedefinieerd in artikel 1, 6° van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan. Sinds 1 januari 2022 gebeurt de financiering van de verschillende door de CREG beheerde fondsen, waaronder het fonds beschermd e klanten, door middel van accijnzen en niet langer door de federale bijdrage.

¹⁵ Overeenkomstig het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermd e residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

¹⁶ In overeenstemming met het koninklijk besluit van 23 december 2021 tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt.

¹⁷ Zie advies (A)2423 van de CREG van 16 juni 2022 over het ontwerp van koninklijk besluit houdende de nadere regels voor de bepaling van de kost voor het elektriciteitsbedrijf van de activiteiten inzake de verwarmingspremie, en van hun tussenkomst voor het ten laste nemen ervan.

➤ *Opvolging van de werkzaamheden inzake de herziening van het consumentenakkoord*

In 2021 heeft de CREG actief meegewerkt aan de werkzaamheden inzake de herziening van het consumentenakkoord. Op vraag van de minister heeft ze onder andere de antwoorden op de vragenlijst die de ministers aan de stakeholders hadden verstuurd, verzameld en geanalyseerd. Ze heeft eveneens haar eigen analyse met betrekking tot de herziening van het consumentenakkoord overgemaakt.

In 2023 zal de CREG de ontwikkelingen inzake de herziening van het consumentenakkoord aandachtig opvolgen en, indien nodig, de implementatie ervan opvolgen. Ze blijft ter beschikking van de autoriteiten om hieraan een bijdrage te leveren.

➤ *Werkgroep "Energiearmoede"*

Om de bepalingen van het Europees recht inzake energiearmoede in Belgisch recht om te zetten, rekening houdend met de problematiek van de strijd tegen energiearmoede en het proactieve beleid ter bescherming van de consumenten, met inbegrip van kwetsbare consumenten, zoals vermeld in het regeerakkoord, heeft de CREG, samen met de FOD Economie, in het najaar van 2020 het initiatief genomen om de voornaamste spelers met expertise rond dit thema bijeen te brengen.

In functie van de richtsnoeren die de overheidsinstanties hebben bepaald naar aanleiding van de werkzaamheden gerealiseerd in 2023, zal de CREG, samen met de FOD Economie, de werkzaamheden van deze werkgroep verder coördineren.

➤ *Energienorm*

Gezien de bepalingen m.b.t. de energienorm die begin 2022 in de gas- en elektriciteitswetten werden ingevoegd, zullen de vier Belgische energieregulators (BRUGEL, de CREG, de CWaPE en de VREG) ten laatste tegen 15 mei 2023 een vergelijkende studie uitvoeren van de elektriciteits- en aardgasprices in België en de buurlanden (Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk).

Op basis van deze studie zal de CREG, ten laatste tegen 1 juli 2023, de minister een advies overmaken met haar aanbevelingen om de koopkracht van de huishoudens en het concurrentievermogen van de Belgische bedrijven te beschermen.

➤ *Beheer van de fondsen*

Ondanks de inwerkingtreding sinds 1 januari 2022 van de wijziging van het mechanisme voor de spijzing van de door de CREG beheerde fondsen (spijzing door de Accijnzen i.p.v. de federale bijdrage), zal de CREG in 2023 enerzijds de fondsen bestemd voor de financiering van bepaalde federale openbare dienstverplichtingen blijven beheren. Anderzijds zal ze desgevallend haar rol inzake controle van de goede werking van het cascadesysteem van de federale bijdragen elektriciteit en aardgas blijven uitoefenen voor zover die bijdragen van toepassing zijn op de tot 31 december 2021 geleverde hoeveelheden energie.

Indien nodig zal de CREG dan ook zorgen voor de terugbetaling, na controle, aan ondernemingen die aan hun klanten kortingen hebben toegekend op de federale bijdrage elektriciteit en aardgas door middel van de degressiviteit en/of vrijstellingen die de internationale instellingen overeenkomstig de wet genieten en dit voor zover het gaat om de federale bijdrage geheven op het elektriciteitsverbruik tot 31 december 2021.

De CREG zal, op dezelfde manier, toezien op de correcte toepassing van totale of gedeeltelijke vrijstellingen van de federale bijdrage aardgas voor de hoeveelheden aardgas die zijn afgenomen tot 31 december 2021 via het aardgastransmissienet of via een directe leiding met het oog op de productie van elektriciteit die in het elektriciteitsnet geïnjecteerd wordt. Tot slot zal de CREG a posteriori de

bedragen voor de federale bijdrage elektriciteit controleren die de elektriciteitsondernemingen nog in 2022 hebben opgevraagd dankzij de certificeringen van hun revisoren die ze ons zullen hebben doorgegeven.

Indien er nieuwe fondsen te beheren door de CREG zouden moeten gecreëerd worden bij koninklijk besluit overeenkomstig de bestaande wetgeving, dan zal de CREG zorgen voor het beheer ervan.

Voor het elektriciteitsverbruik tot 31 december 2021 zal de CREG indien nodig nog toezien op de correcte toepassing van de regelgeving inzake degressiviteit van de *offshore* toeslag, met inbegrip van de terugbetaling ervan, na controle, aan de energiebedrijven.

Tot slot zal de CREG haar juridische en economische competenties blijven aanbieden aan de overheid in het kader van de analyse van dossiers die verband houden met de fondsen die ze beheert.

2.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.3.2.	Infografieken van de energiemarkt	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Update CREG Scan	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Grafieken: 1) opbouw totale energieprijzen in 3 Belgische regio's, alsook 2) evolutie energieprijzen en totale prijs in België en de buurlanden	Maandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Toezicht op de prijzen – Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Actualisatie en publicatie van de kerncijfers van de energiemarkt	Q2	Geliberaliseerde activiteiten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Publicatie van een analyse met de internationale vergelijking van de semestriële prijzen van elektriciteit en aardgas tussen de drie gewesten, België en de buurlanden voor gezinnen, zelfstandigen en kmo's	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Publicatie van de actualisering van de studie over een internationale vergelijking van elektriciteits- en aardgasprijzen voor huishoudelijke, professionele	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de

	en grote industriële verbruikers (in samenwerking met de drie andere regulatoren)		informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Organiseren van opleidingssessies voor de actoren op het terrein met betrekking tot de energiecontracten en de tools om de prijzen goed te vergelijken	2022	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten - Waarborgen van de informatiestroom naar de consument
2.3.2.	Controle en goedkeuring van de vorderingen "sociale tarieven" voor elektriciteit, aardgas en warmte	Q2-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Controle en goedkeuring van de vorderingen "eenmalig forfait € 80" en "verwarmingspremie € 100"	Q2-Q4 2023	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Controle van de tarieven van gedropte klanten voor elektriciteit en aardgas die zijn berekend door de DNB's op basis van de gegevens die zijn verstrekt door de CREG voor elk kwartaal	Driemaandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Berekening en publicatie van de sociale tarieven en referentietarieven voor elektriciteit, aardgas en warmte voor elk kwartaal en opstelling van een nota daarover	Driemaandelijks	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Publiceren van een monitoringverslag betreffende de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven elektriciteit en aardgas voor de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming	Per kwartaal zolang de uitbreidingsmaatregel van toepassing is	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Regularisatie, samen met de distributienetbeheerders, van de saldi 2022 van de federale bijdrage elektriciteit 2021	2023 (bij de afsluiting van de rekeningen van de DNB's)	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Opvolging van de werkzaamheden over de herziening van het consumentenakkoord	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten

2.3.2.	CREG-kwaliteitslabel toekennen en eventueel verlengen en controleren of de criteria van het charter werden nageleefd	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten
2.3.2.	Opvolging en voortzetting van de WG “energiearmoede” samen met de FOD Economie, op basis van de door de bevoegde ministers bepaalde richtsnoeren	<i>Ad hoc</i>	Geliberaliseerde activiteiten – Beschermen van de belangen van alle Belgische consumenten

2.4. THEMA 4: BEVORDEREN VAN DE SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË

2.4.1. Doelstellingen van de CREG

In het kader van haar bevoegdheden, haar prerogatieven en haar onafhankelijkheid zal de CREG zowel op regionaal als nationaal niveau de bestaande samenwerkingen versterken ten voordele van het algemeen belang van de consumenten, ongeacht hun grootte.

In 2023 is de CREG, net zoals de vorige jaren, van plan om voldoende tijd te besteden aan geregelde contacten met de verschillende betrokken Belgische instellingen om te leren van hun ideeën op het gebied van de vrijmaking van de energiemarkt en de toekomstige evolutie ervan.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE) die de spelers van de Belgische energiesector samenbrengt en die essentieel is voor de bevordering van een positieve, open en oprechte dialoog die noodzakelijk is voor de goede werking van de energiemarkt.

De CREG verbindt zich tot een totale transparantie en de publicatie van deze informatie op haar website zodra deze contacten geformaliseerd worden via een samenwerkingsakkoord of een protocolakkoord.

De Belgische instellingen en andere stakeholders waarmee de CREG uitgebreide contacten wenst te (blijven) onderhouden zijn onder andere:

- het federaal parlement;
- de federale regering;
- de gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen;
- de FOD Economie (en meer bepaald de Algemene Directie Energie);
- de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA);
- de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA);
- het Belgisch Instituut voor Post en Telecom (BIPT);
- de Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE);
- de Regie der Gebouwen;
- het Federaal Planbureau;

- de Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE);
- het Forum van Belgische regulatoren voor elektriciteit en gas (Forbeg);
- de beroepsfederaties van de sector; en
- de universiteiten en hogescholen.

2.4.2. Uit te voeren activiteiten

De samenwerking met de verschillende openbare stakeholders zal in 2023 meer bepaald als volgt verlopen:

➤ *Federaal parlement en federale regering*

Rekening houdend met haar onafhankelijkheid en in het belang van de consument zal de CREG steun verlenen aan de besluitvorming door de federale instanties. Zij zal haar raadgevende taak uitvoeren, in het bijzonder via adviezen, voorstellen, studies en diverse simulaties maar ook via deelname aan werkgroepen m.b.t. materies die onder haar bevoegdheid vallen en waarvoor zij over expertise beschikt. Dit teneinde bij te dragen aan de verdere uitwerking van het Belgische energiebeleid.

De CREG zal ook deelnemen aan hoorzittingen en zittingen van de commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers waarvoor ze uitgenodigd wordt. Daar zal ze haar expertise verschaffen en steun verlenen voor specifieke thema's.

Om de parlementsleden zo goed mogelijk te informeren zal de CREG ze in 2023 minstens één keer uitnodigen voor een ruime en informele informatiesessie om hun kennis over thema's van de sector te versterken.

Tot slot zal het directiecomité van de CREG, in het najaar 2023, haar begroting voor 2024, vergezeld van haar beleidsnota voor 2024 voorstellen.

➤ *Gewestelijke parlementen en gewestelijke regeringen*

De CREG zal een antwoord verstrekken op eventuele verzoeken tot inlichtingen en tot hoorzittingen door de gewestelijke parlementen en regeringen over onderwerpen die betrekking hebben op haar bevoegdheden.

➤ *Andere bevoegde Belgische openbare instanties*

- FOD Economie – Algemene Directie Energie

De CREG zal met inachtneming van de geldende regels zorgen voor optimaal overleg met de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie.

Rekening houdend met ervaring opgedaan tijdens de uitwerking van nieuwe voorstellen rond het *Clean Energy for All Europeans package* van de Europese Commissie, zal de CREG informatie verstrekken rond nieuwe Europese initiatieven die leiden tot een aanpassing van het markt *design* voor aardgas of, ruimer, de werking van de energiemarkten. Dit moet de Algemene Directie Energie toelaten om zich voor te bereiden op nieuwe wetsvoorstellen die de Europese Commissie reeds heeft aangekondigd. Deze initiatieven zullen onder andere worden genomen in het kader van de *Green Deal* en het Europese herstelplan naar aanleiding van Covid-19 en zullen betrekking hebben op onder andere waterstof, hernieuwbare en blauwe gassen, *offshore* windenergie, mobiliteit en de geïntegreerde werking van de elektriciteits- en gasmarkten.

In het kader van de omzetting en de implementatie van het *Clean Energy for All Europeans Package* zal de CREG samenwerken met de Algemene Directie Energie en haar opmerkingen geven over de voorstellen tot omzetting of implementatie die aan haar zijn voorgelegd onder de vorm van adviezen of tekstwijzigingen.

De CREG zal ook blijven meewerken aan het “opvolgingscomité van het CRM” (capaciteitsvergoedingsmechanisme), bestaande uit de FOD Economie, Elia, de minister van Energie en de CREG en gecoördineerd door de FOD Economie, met het oog op de implementatie van het CRM dat door de wet van 22 april 2019 werd ingevoegd in de Belgische wetgeving.

Het huidige technisch reglement¹⁸ (elektriciteit) is sinds 27 april 2019 van toepassing om te beantwoorden aan de snelle evolutie van de markt en meer bepaald aan de nieuwigheden die voortkomen uit de Europese netwerkcodes. In 2022 heeft de CREG met de Algemene Directie Energie samengewerkt in het kader van de aanpassing van het technisch reglement en de opstelling door de CREG van de gedragscode om rekening te houden met het arrest van het Europees Hof van Justitie van 3 december 2020 “Niet-nakoming – Richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG – Interne markt van elektriciteit en aardgas – Daadwerkelijke scheiding tussen het beheer van de elektriciteits- en gastransmissiesystemen enerzijds en leverings- en productieactiviteiten anderzijds – Oprichting van onafhankelijke nationale reguleringsinstanties”¹⁹ met een geplande inwerkingtreding van dit aangepast technisch reglement en deze gedragscode in de laatste maanden van 2022. Indien nodig zal de CREG in 2023 haar medewerking aan de Algemene Directie Energie blijven verlenen met betrekking tot mogelijke aanpassingen, correcties en/of verduidelijkingen van dit technisch reglement.

In uitvoering van artikel 15/13 van de gaswet zal de CREG actief samenwerken met de Algemene Directie Energie. Voor het jaar 2023 wordt een samenwerking verwacht in het kader van het jaarlijkse *monitoringrapport* inzake de bevoorradingszekerheid op het gebied van aardgas (elke twee jaar). Er zal verder worden samengewerkt met het oog op de realisatie van specifieke taken die zullen worden opgelegd door de verordening (EU) nr. 2017/1938 en de nieuwe initiatieven die zijn genomen om het hoofd te bieden aan de huidige energiecrisis. Een van deze taken gaat over de update van de risicoanalyse in de nieuwe context van de gasbevoorrading in Europa die de basis bevat van een update van het preventief actieplan en een noodplan²⁰. Volgens deze verordening moeten deze plannen zowel op nationaal als op regionaal niveau worden uitgewerkt, samen met in deze verordening bepaalde groepen landen. Deze verordening verplicht ook om een solidariteitsmechanisme tussen buurlanden te ontwikkelen en toe te passen in geval van een gasnoodgeval om de continuïteit van de levering van beschermde klanten in de zin van de verordening mogelijk te maken. In dit kader werkt de CREG nauw samen met de Algemene Directie Energie, die hiervoor bevoegd is, en met Fluxys Belgium om alle bepalingen van de verordening en de nieuwe initiatieven die zijn genomen om het hoofd te bieden aan de huidige energiecrisis uit te voeren, een energiecrisis die voornamelijk het gevolg is van de onbetrouwbaarheid en de rantsoenering van de gasuitvoer van Rusland naar Europa.

De CREG zal speciale aandacht blijven schenken aan de begeleiding van de overgang in bevoorrading van L-gas naar H-gas, opdat de integratie van de twee markten in een H-gasmarkt op een efficiënte manier gebeurt en opdat de werking van de gasmarkt met zo weinig mogelijk belemmeringen zou worden geconfronteerd.

¹⁸ Koninklijk besluit van 22 april 2019 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe.

¹⁹ Cf. wet van 21 juli 2021 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, op 3 september 2021 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

²⁰ Voor 2023 zullen de concrete deliverables voornamelijk afhangen van nieuwe ontwikkelingen en vereisten die in de ‘Gas Coordination Group’ van de Europese Commissie zullen worden opgevolgd.

In 2023 zal de CREG, via vergaderingen en door informatie uit te wisselen, blijven samenwerken met de Algemene Directie Energie in het kader van de wijziging van koninklijke besluiten betreffende de toekenning van individuele vergunningen voor de levering van aardgas en elektriciteit. Het doel is de huidige koninklijke besluiten die respectievelijk van 2001 en 2003 dateren, aan te passen aan de geldende Belgische en Europese wetgeving en bepaalde bepalingen te verduidelijken om rekening te houden met de praktijkervaring en een grotere harmonisering van teksten.

- FOD Economie – Algemene Directie Economische Inspectie

In 2023 zal de CREG verder meewerken aan de taskforce Klachten die in 2022 werd opgericht op vraag van de federale minister van Energie. Deze werkgroep, die is samengesteld uit de economische inspectie, de federale Ombudsdienst voor Energie en de CREG, komt elk kwartaal samen en deelt haar klachtenstatistieken aan de hand van een aan de minister verstuurd nota.

- Belgische Mededingingsautoriteit (BMA)

In uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten zoals voorzien in de REMIT-verordening en in het algemene kader van de opdrachten vervat in artikelen 23, 23*bis* en 23*ter* van de elektriciteitswet en in artikelen 15/14, 15/14*bis* en 15/14*ter*, § 3 van de gaswet, zal de CREG actief samenwerken met de BMA.

Aldus zal de CREG onder meer bij de BMA aangifte moeten doen van:

- elk anti-competitief gedrag of elke oneerlijke handelspraktijk die een weerslag heeft of zou kunnen hebben op een goed werkende elektriciteits- of aardgasmarkt in België; en
- de afwezigheid van een aanvaardbare verhouding tussen de aangeboden prijzen en de kosten van een elektriciteits- of aardgasbedrijf, evenals alle eventuele misbruiken van een machtspositie.

Daarnaast kan de CREG nu ook, gelet op de wet van 21 juli 2021, die op 3 september 2021 in het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd, rekening houdend met het arrest van het Europees hof van Justitie van 3 december 2020 waarbij de Belgische Staat werd veroordeeld wegens o.m. de niet-correcte omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG, in voornoemde gevallen zelf maatregelen opleggen.

Ingeval van anti-competitief gedrag of oneerlijke handelspraktijken die een weerslag (zouden kunnen) hebben kan de CREG nu zelf maatregelen opleggen inzake transparantie, maatregelen overeenkomstig artikel 31 van de Elektriciteitswet of andere maatregelen dan deze bedoeld in artikel 31 die noodzakelijk en proportioneel zijn om de oneerlijke handelspraktijken of het anticompetitief gedrag die een weerslag hebben of zouden kunnen hebben op een goed werkende elektriciteitsmarkt te voorkomen. De CREG kan terzake onder andere maatregelen opleggen die het belemmeren van de toegang tot de markt verbieden. De CREG kan terzake, naast het formuleren van adviezen, maatregelen nemen die de goede werking en de transparantie op de markt versterken en die van toepassing zijn op alle elektriciteitsbedrijven actief in België.

In het tweede voornoemde geval kan de CREG voortaan maatregelen opleggen inzake niet-discriminatie, maatregelen inzake kosten gerelateerde prijzen, maatregelen overeenkomstig artikel 31 van de Elektriciteitswet of andere maatregelen dan deze bedoeld in artikel 31 die noodzakelijk en proportioneel zijn om discriminatoire prijzen en/of voorwaarden die een weerslag (zouden kunnen) hebben op de goede werking van de elektriciteitsmarkt, te voorkomen.

De CREG kan onder andere maatregelen opleggen die verbieden om:

- 1° abnormaal hoge prijzen te hanteren;
- 2° voorwaarden op te leggen die de toegang tot de markt belemmeren;
- 3° afbraakprijzen te hanteren die de mededinging beperken.

De CREG kan terzake maatregelen nemen die van toepassing zijn op alle elektriciteitsbedrijven actief in België.

Tot slot is er de algemene samenwerking tussen de CREG en de BMA die geformaliseerd is d.m.v. een koninklijk besluit²¹, waarin de samenwerking tussen beide instanties, de uitwisseling van (o.m. vertrouwelijke) informatie en de samenwerkingsprocedures geregeld worden. In uitvoering van dit koninklijk besluit werd sinds 2018 een meer systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA opgezet, onder meer onder de vorm van jaarlijkse vergaderingen met het oog op overleg en algemene informatie-uitwisseling tussen beide instanties. Deze systematische samenwerking tussen de CREG en de BMA zal in 2023 verdergezet worden en één of meerdere overlegvergaderingen tussen beide instanties zullen met het oog daarop georganiseerd worden in functie van de te behandelen onderwerpen.

- Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)

Bij de uitoefening van haar toezicht- en controleopdrachten in het kader van de toepassing van de REMIT-verordening zal de CREG samenwerken met de FSMA en, in voorkomend geval, onderling de informatie uitwisselen die nodig is voor de goede werking van de REMIT-verordening, overeenkomstig het in 2017 ondertekende protocolakkoord.

De CREG heeft in 2022 de samenwerking met de FSMA die gestart was met het protocolakkoord terug voortgezet om informatie te kunnen uitwisselen over wetgevingsinitiatieven en de eventuele creatie van nieuwe financiële producten en energieproducten op de Belgische markt. Naar aanleiding van een sanctie die was vernietigd door het Marktenhof heeft de FSMA een werkgroep opgericht met verschillende regulatoren (de CREG, de NBB, het BIPT, de Gegevensbeschermingsautoriteit) om het sanctiebeleid van de regulatoren en de arresten van het Marktenhof te analyseren. In 2023 zullen er vergaderingen over andere gemeenschappelijke onderwerpen met de verschillende regulatoren worden georganiseerd.

Wanneer de CREG in het kader van haar toezicht- en controlefunctie informatie ontvangt van andere autoriteiten, zal zij hetzelfde niveau van vertrouwelijkheid waarborgen als de autoriteit die de informatie levert, overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet.

Nu en dan zal de CREG de FSMA raadplegen over specifieke vragen over de financiële markten, indien ze met dergelijke vragen geconfronteerd wordt.

- Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT)

De CREG wenst in 2023 verder samen te werken met het BIPT zoals ze in het verleden al heeft kunnen doen. De uitwisseling van informatie en identificatie van tools die soms goed aangepast zijn aan de regulering van netwerken komt de werking van de CREG ten goede. Ze zal bovendien met het BIPT samenwerken in het kader van voorziene werkzaamheden binnen de werkgroep met verschillende regulatoren die in het vorige punt werden vermeld.

- Federale Ombudsdienst voor Energie (FOE)

Terwijl de CREG op vrijwillige basis zal doorgaan met het behandelen van vragen en klachten van verbruikers, ondernemingen van de sector, advocaten, consultants, onderzoekers, studenten, administraties of internationale instanties, zal ze in 2023 de bevoegde federale en gewestelijke diensten verder ondersteunen bij de behandeling van klachten en vragen over energie.

²¹ Koninklijk besluit van 3 december 2017 betreffende de samenwerking tussen de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en de Belgische Mededingingsautoriteit.

Bovendien zal de CREG in 2023 verder meewerken aan de taskforce klachten die in 2022 werd opgericht op vraag van de federale minister van Energie. Zoals boven vermeld komt deze werkgroep, die is samengesteld uit de economische inspectie, de federale Ombudsdienst voor Energie en de CREG, elk kwartaal samen en deelt haar klachtenstatistieken aan de hand van een aan de minister verstuurd nota.

Zoals sinds 2011 reeds het geval is, zal de CREG tevens:

- blijven deelnemen aan de vergaderingen die regelmatig door de FOE worden georganiseerd in aanwezigheid van de bevoegde diensten van de gewestelijke energieregulators (BRUGEL, CWaPE en VREG) en de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Economische Inspectie en Algemene Directie Energie) tijdens dewelke deze diensten hun ervaring delen, hun expertise ter beschikking stellen en hun standpunten over vastgestelde problemen uitwisselen;
- haar statistieken over klachten overmaken aan de FOE in het kader van jaarlijkse rapporteringsverplichtingen van de FOE aan de Europese Commissie.

- Regie der Gebouwen

De CREG zal de bijstand die zij tijdens de laatste negen jaar aan de Regie der Gebouwen verstrekke, voortzetten en zal haar expertise vrijwillig ter beschikking blijven stellen van deze instelling in het kader van haar bevoorrading van elektriciteit en aardgas.

- Federaal Planbureau

De CREG zal samenwerken met het Federaal Planbureau en dit onder meer in het kader van het *monitoring*verslag over de bevoorradingszekerheid voor elektriciteit en aardgas.

➤ *Adviesraad Gas en Elektriciteit (ARGE)*

De CREG zal de vergaderingen van de diverse werkgroepen en de plenaire vergadering van de Adviesraad Gas en Elektriciteit blijven volgen en haar bijstand en expertise blijven verlenen.

➤ *Forum van Belgische regulators voor elektriciteit en gas (Forbeg)*

De CREG zal een actieve rol blijven spelen binnen Forbeg (denkplatform voor de CREG en de gewestelijke energieregulators) en desgevallend de noodzakelijke initiatieven nemen om de Belgische energieregulators in staat te stellen om adequaat te reageren op de verzoeken van zowel de Europese, de federale en de gewestelijke instanties als de energiesector. Elke regulator neemt om de beurt het voorzitterschap op zich en dit gedurende zes maanden. In 2023 wordt het voorzitterschap waargenomen door respectievelijk de CREG en BRUGEL.

In 2023 zal de CREG tevens het voorzitterschap van de werkgroepen "Informatie-uitwisseling", "Europa" en "Distributiesystemen" verder op zich nemen.

De CREG zal in 2023 ook zorgen voor de coördinatie en opstelling van het Nationaal Rapport van België aan de Europese Commissie, met inbegrip van de desbetreffende indicatoren. Het nationale rapport dat de CREG in haar hoedanigheid van nationale reguleringsinstantie elk jaar aan de Europese Commissie dient over te maken conform de bepalingen van de gas²²- en de elektriciteitsrichtlijn²³, zal

²² Art. 41 (1e) richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

²³ Art. 59 (1i) richtlijn 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

opgesteld worden in samenwerking met de gewestelijke regulatoren voor alle aspecten die hen respectievelijk aanbelangen.

De CREG zal tevens de bijdragen en commentaren m.b.t. de verschillende vragenlijsten en/of initiatieven die gestuurd worden vanuit de ACER/CEER-werkgroepen en *workstreams* verzamelen en coördineren. Zo zullen onder meer de input en antwoorden op de indicatoren gelinkt aan het jaarlijks ACER CEER *Market Monitoring Report Retail and Consumer Protection Volume* en aan de *Roadmap questionnaire to Well-Functioning Retail Energy Market* behandeld worden, samen met de gewestelijke regulatoren.

Daarnaast zal de ad-hoc groep, opgericht binnen Forbeg om de effecten van de stijging van de energieprijzen op de kleinhandelsmarkten punctueel op te volgen, ook in 2023 operationeel blijven tot zolang de toestand dit vereist. In dit kader verzamelt en coördineert de CREG de informatie uit de regionale markten om zo ook op Europees niveau, de instanties van de toestand in België op de hoogte te houden.

In 2023 zal de CREG, in het kader van de werkzaamheden van de werkgroep “Distributiesystemen”, de gewestelijke regulatoren verder informeren over de activiteiten van de *Distribution Systems working group* van de CEER, zal ze de informatie-uitwisseling tussen de Belgische en Europese regulatoren bevorderen en zal ze de verzameling en consolidatie van de Belgische gegevens met betrekking tot de *deliverables* van deze werkgroep en in het bijzonder het “3rd CEER Report on Power Losses” coördineren.

De CREG zal in navolging van eerdere publicaties²⁴, de nodige informatie en initiatieven delen met de gewestelijke regulatoren, opdat nationale evoluties, indicatoren en beleidskeuzes inzake hernieuwbare energiebronnen blijvend kunnen opgevolgd worden binnen Forbeg in een Europees kader.

De vier Belgische (federale en gewestelijke) energieregulatoren publiceren elk jaar een gezamenlijk verslag betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België. De CREG neemt de coördinatie van deze gezamenlijke publicatie voor haar rekening.

De Europese dossiers die in behandeling zijn, worden samen met de gewestelijke regulatoren opgevolgd, zodat de CREG de Belgische bekommernissen en belangen binnen CEER en ACER (zie ook thema’s **Error! Reference source not found.** en **Error! Reference source not found.**) zo goed mogelijk kan verdedigen.

De CREG neemt actief deel aan de overige werkgroepen, zoals *ad-hoc* werkgroepen, voorgezeten door een van de gewestelijke regulatoren, zoals: “Elektriciteit”, “Gas”, “Tarieven”, “Strategie”, “Hernieuwbare energiebronnen” en “Consumenten”.

In dat kader gaat de CREG ervan uit dat ze in 2023 nog structurele inspanningen zal moeten leveren met betrekking tot het overleg over tariefkwesties binnen Forbeg: de federale tariefstructuur en de - ondertussen geregionaliseerde en regelmatig wijzigende - tariefmethodologieën van de distributienetbeheerders die elkaar wellicht verder zullen blijven beïnvloeden, waardoor bijkomend overleg binnen Forbeg nodig zal zijn. Dat geldt ook voor een aantal beslissingen die naar aanleiding van de Europese netwerpcodes genomen moeten worden. Bijzondere aandacht is ook nodig voor de blijvende coherentie tussen de gewestelijke technische reglementering voor de beheerder van de plaatselijke transmissienetten enerzijds en de federale tarifaire bevoegdheid voor deze netten met een transmissiefunctie.

In het bijzonder zullen de vier regulatoren in 2023, voor de vierde opeenvolgende keer, een studie publiceren waarin de prijzen van de verschillende componenten van de factuur, voor de huishoudens

²⁴ “[CEER Public Document on Tendering procedures for RES in Europe](#)” en “[CEER Paper on Unsupported RES](#)”.

en de bedrijven van verschillende sectoren, worden vergeleken tussen België -in zijn totaliteit en voor elk van de drie gewesten- en de buurlanden (cf. studie die reeds vermeld werd onder punt 2.3.).

De CREG zal in haar jaarlijks activiteitenverslag een beknopt verslag publiceren van haar activiteiten en haar overleg met de gewestelijke regulatoren zodat de nationale activiteiten zo goed mogelijk worden weergegeven.

➤ *Beroepsfederaties van de sector*

De CREG zal haar samenwerking met de beroepsfederaties van de Belgische elektriciteits- en gassector voortzetten met het oog op de behandeling van actuele onderwerpen.

➤ *Universiteiten en hogescholen*

De CREG zal samenwerken met universiteiten en hogescholen en participeren in colloquia betreffende de energiesector die zij organiseren. De CREG zal tevens, op verzoek, deelnemen aan wetenschappelijke activiteiten van universiteiten en hogescholen.

Daarnaast zal de CREG, net als de vorige jaren, ook in 2023 twee universitaire eindschrijftjes (één van een student uit een hogeschool/universiteit van de Fédération Wallonie Bruxelles en één van een student uit een hogeschool/universiteit van de Vlaamse gemeenschap) ondersteunen, die direct verband houden met de energiesector. In het kader hiervan zal zij de “CREG-prijs” en een beurs van 2.500 euro toewijzen aan de twee projecten die worden geselecteerd.

2.4.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.4.2.	Verzending van de klachtenstatistieken van de CREG naar de FOE	Q1	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Verzending van de klachtenstatistieken (van de FOE, de IE en de CREG) naar de minister	Q1, Q2, Q3, Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Publicatie van de actualisering van de studie over een internationale vergelijking van elektriciteits- en aardgasprijzen voor huishoudelijke, professionele en grote industriële verbruikers	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Opstelling en kennisgeving van het Nationaal Rapport van België	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Jaarlijks activiteitenverslag en vergelijkend verslag van de doelstellingen en de verwezenlijkingen van de CREG	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België

2.4.2.	Jaarlijks activiteitenverslag van Forbeg geïntegreerd in het jaarlijks activiteitenverslag van de CREG	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2	Publicatie van het gezamenlijk verslag betreffende de ontwikkeling van de gas- en elektriciteitsmarkten in België	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Kennisgeving van de algemene beleidsnota voor 2024 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Presentatie van de begroting voor het jaar 2024 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers	Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Bijdragen leveren aan vragenlijsten en publicaties gelinkt aan verschillende initiatieven van de ACER/CEER-werkgroepen en -workstreams, zoals aan de publicaties in het kader van hernieuwbare energiebronnen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Deelname aan vergaderingen van de CREG en de FSMA en andere regulatoren over overkoepelende thema's van de regulatoren	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Samenwerking tussen de CREG en het BIPT terug opstarten	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Organisatie van overlegvergadering(en) met BMA (minstens eenmaal per jaar)	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "Informatie-uitwisseling"	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep "Europa"	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België

2.4.2.	Planning en organisatie van de Forbeg-werkgroep “Distributiesystemen”	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Punctuele opvolging in de Forbeg <i>ad-hoc</i> groep, van de effecten van de stijging van de energieprijzen op de kleinhandelsmarkten, tot zolang de toestand dit vereist	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	De samenwerking verderzetten met de Algemene Directie Energie in het kader van de wijziging van de koninklijke besluiten betreffende de toekenning van vergunningen voor de levering van elektriciteit en aardgas	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met overheden en andere instanties in België
2.4.2.	Blijven samenwerken met universiteiten en hogescholen en deelnemen aan colloquia betreffende de energiesector en, op verzoek, deelnemen aan wetenschappelijke activiteiten van universiteiten en hogescholen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen
2.4.2.	De “CREG-prijs” organiseren voor twee eindwerken die verband houden met de energiesector en twee prijzen uitreiken	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Bevorderen van de samenwerking met universiteiten en hogescholen

2.5. THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

2.5.1. Doelstellingen van de CREG

Door de verdere ontplooiing van verschillende Europese strategieën en nieuwe wetgevende initiatieven, maken alle 27 Lidstaten binnen de Europese Unie verder werk van de Green Deal²⁵, die voor het eerst werd voorgesteld op 11 december 2019. Om de uiteindelijke doelstellingen te bereiken, dienen alle economieën binnen de Europese Unie hun steentje bij te dragen, niet in het minst de energiesector.

Bovendien is in 2022 gebleken dat continue bijsturing noodzakelijk is indien men op een rechtvaardige, kostenefficiënte en concurrerende manier, blijvend energie ter beschikking wil stellen die betaalbaar, veilig en duurzaam is voor alle burgers binnen de Europese Unie. De politieke spanningen op mondiaal vlak en meer concreet de Russische invasie in Oekraïne, hebben reeds geleid tot voorstellen om ruim vóór 2030 de Europese Unie onafhankelijk te maken van Russische fossiele brandstoffen, te beginnen met aardgas.

²⁵ Een Europese Green Deal | Europese Commissie (europa.eu).

Lidstaten hebben reeds tijdelijke nationale maatregelen genomen om de gevolgen van onder meer de hoge energieprijzen voor de consument te verzachten en de Europese Commissie is in continu overleg met alle stakeholders over de behoefte aan en het toepassingsgebied van een nieuw crisiskaderregeling, inclusief staatssteun, om duidelijkheid te verlenen voor de nabije toekomst aan ondernemingen die door de crisis zijn getroffen en te maken hebben met hoge energiekosten.

Voor 2023 hanteert de CREG als leidraad de middellange termijnmaatregelen die door de Europese Commissie in het REPowerEU plan²⁶ zijn voorgesteld en die een fundamentele impact hebben op het bestaande energiesysteem. Het betreft meer specifiek maatregelen voor het faciliteren van de diversificatie van energiebronnen, de integratie van bijkomende energie-efficiëntie en de ingrepen om de impact van de energietransitie bij te sturen. De CREG neemt dan ook de daaruit voortvloeiende uitdagingen voor de geliberaliseerde markt op en wenst op deze wijze deel uit te maken van de oplossing die leidt naar een koolstof neutrale toekomst.

Hiertoe zal de CREG haar nauwe samenwerking en overleg voortzetten met ACER, de CEER, de Europese Commissie en de reguleringsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie en deze van derde landen.

De marktgeoriënteerde thema's waaraan de CREG aandacht zal besteden, zijn de volgende: de praktische toepassing van de REMIT-verordening (zie ook thema **Error! Reference source not found.**), het permanent toezicht en monitoring op de markten, de ondersteuning en bescherming van de rechten van de energieconsumenten en de nieuwe wetgevende initiatieven in uitvoering van het Europees gedefinieerde REPowerEU plan.

- *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*²⁷

Binnen ACER zal de CREG de integratie van de Europese markten nastreven met als gemeenschappelijke doelstelling de oprichting, ontwikkeling en/of implementatie van:

- het toezichtskader op de groothandelsmarkt voor energie voor het opsporen en vermijden van uitwisselingen op basis van voorkennis en marktmanipulatie;
- een gecontroleerde en transparante energiemarkt om consumenten billijke, kostengeoriënteerde prijzen te bieden die oneerlijke praktijken verbiedt en om de marktspelers correcte prijssignalen²⁸ te geven;
- het Europees regelgevend kader (zoals laatst in 2019 aangepast door het Clean Energy Package en de nieuwe legislatieve teksten in het kader van de *Green Deal (Fit for 55 package)*, rekening houdend met de toekomst van gas bij een koolstofarmbeleid;
- de *Target Models voor elektriciteit en gas*, in het bijzonder de Europese netwerkcodes, rekening houdend met de onzekerheid inzake de toekomstige bevoorrading en vraag naar energie en de verdere integratie van hernieuwbare bronnen;
- de promotie en ondersteuning van bevoorradingzekerheid (zie thema 12), met inbegrip van de ontwikkeling van vervoerscapaciteiten om een antwoord te bieden op de 'reshuffling' van de invoerstromen van gas als gevolg van de progressieve vermindering van gas van Rusland naar Europa.

²⁶ REPowerEU: [affordable, secure and sustainable energy for Europe | European Commission \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/166484/attachment/data/1/166484.pdf).

²⁷ https://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Mission_and_Objectives/Pages/default.aspx.

²⁸ In het bijzonder door de effecten van een verstoring van de markt als gevolg van *redispatching*acties te minimaliseren: <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Notes/Z1707annex.pdf>https://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Mission_and_Objectives/Pages/default.aspx.

➤ *Specifieke doelstellingen van de CREG binnen de Raad van Europese Energieregulatoren (CEER)*

De CEER ondersteunt de ontwikkeling van een competitieve, doeltreffende en duurzame Europese interne energiemarkt²⁹. Haar werk vormt een aanvulling op het werk van ACER en beoogt dezelfde doelen. ACER richt zich evenwel op de taken die het moet uitvoeren met het oog op de Europese wetgeving, terwijl de CEER zich buigt over de regulering van energie in de brede zin waarbij ook andere aspecten aan bod komen dan interne marktgerichte wettelijke en reglementaire aspecten door meer de nadruk te leggen op de rol en belangen van de verbruikers.

Net zoals bij ACER zal de CREG in 2023 een actieve rol blijven spelen binnen de CEER om een transparante en competitieve vrije markt te bevorderen. De aandacht van de CREG zal prioritair uitgaan naar:

- de stijgende actieve betrokkenheid van de verbruiker in de ontwikkeling van de energiemarkt en de impact van de digitalisering op dit proces;
- de versterking van de consumentenbescherming om hen toe te laten actief deel te nemen aan de energiemarkten, waarvoor binnen de CEER een visie voor 2030 werd ontwikkeld;
- de interactie tussen de groot- en kleinhandelsmarkt waarbinnen de rol van de distributie- en de transmissienetbeheerder wijzigen waardoor er een meer permanente opvolging en beoordeling van de efficiëntie noodzakelijk is;
- de ondersteuning van de internationale relaties met regulatoren binnen en buiten Europa om ervaringen uit te wisselen in het zoeken naar antwoorden op de groeiende interactie van de Europese interne energiemarkt met zijn buurmarkten;
- in het kader van de implementatie van het *Clean Energy Package*, de uitwisseling van ervaringen in het zoeken naar antwoorden op de toepassing van het minimum *target* van 70% grensoverschrijdende capaciteit in combinatie met de opening die voor de *redispatching* werd gecreëerd;
- de energietransitie (met inbegrip van de toekomst van gas en de gasinfrastructuur bij een koolstofarmbeleid) in overeenstemming met de *Green Deal*.

2.5.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Europese en internationale deelname en vertegenwoordiging*

Net zoals voorheen zal de CREG in de praktijk de werking van de CEER (en van ACER) blijven ondersteunen en, op verzoek, in haar lokalen vergaderingen van de werkgroepen, seminars of algemene vergaderingen blijven organiseren.

De CREG blijft in 2023 een actieve rol spelen binnen de CEER door het vicevoorzitterschap van de organisatie te verzekeren via het vicevoorzitterschap van de *General Assembly*, het voorzitterschap en vicevoorzitterschap van het *Legal Affairs Committee* (LAC), het vicevoorzitterschap van de *Gas Working Group* (GWG) en het co-voorzitterschap van de *Liquefied Natural Gas Workstream*. Binnen ACER neemt de CREG in de werkgroepen en taskforces een positie die haar in staat stelt een zekere invloed uit te oefenen op de uitgevoerde analyses en de aanbevelingen ervan. Zo is de CREG belast met het vicevoorzitterschap van de Gas Werkgroep, het vicevoorzitterschap van de CACM en FCA *Task Force* en het voorzitterschap en vicevoorzitterschap van het *Legal Expert Network* (LEN).

➤ *Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulatoren (ACER)*

²⁹ https://www.ceer.eu/documents/104400/3733481/CEER_Statutes-EN_2015-09-15.pdf/c688187c-ab7c-a737-0c52-4eeff4f0446d.

instellingen. Tijdens dit traject zullen een aantal verschillende werkpunten flexibel worden ingevuld, afhankelijk van de wetgevingsontwikkelingen.

In 2023 zal de CREG mee deel uitmaken van de reflectiegroep binnen CEER die zich buigt over de meest optimale methode om ook voor injectie van hernieuwbare en koolstofarme gassen in lokale netten toegang tot de groothandelsmarkt te waarborgen. In een rapport zal de reikwijdte van entry-exit systemen voor koolstofvrije gassen verduidelijkt worden om verkeerde interpretaties en overregulering van het distributieniveau te voorkomen.

De prijzen van energiegrondstoffen hebben in heel Europa ongekende hoogtes bereikt. De CREG zal binnen de *Retail Price Development Workstream* binnen CEER meewerken aan het opstellen van een rapport die de redenen en de stand van zaken van de hoge marktprijzen in heel Europa weergeeft. Hiertoe zal samengewerkt met alle belanghebbenden in Europa, waaronder de regionale regulatoren, om tot een Europees perspectief te kunnen komen.

Bovendien zal de CREG meewerken aan de ontwikkeling van regulatoire innovaties in het kader van de integratie van de elektriciteits- en gassector en ontwikkelingen op het vlak van *offshore* hernieuwbare energie en waterstof. Verschillende energievectoren kunnen elkaar aanvullen voor bepaalde diensten zoals energieopslag en -vervoer, waar de ene de andere kan vervangen. De convergentiezones dienen afgetast en de regulatoire uitdagingen in kaart gebracht.

Voor het overige zal de CREG, in het kader van de talrijke vragenlijsten overgemaakt door CEER, er voortdurend op toezien dat die zo nauwkeurig mogelijk worden beantwoord en binnen de gestelde termijnen worden teruggestuurd (voor zover de CREG tijdig alle informatie kan verzamelen wanneer zij zich moet richten tot andere instellingen of organismen). Deze vragenlijsten, die zijn opgesteld binnen de verschillende *Work Streams* (waar de CREG actief aan deelneemt), vormen immers de basis voor talrijke verwezenlijkingen (*deliverables*) van deze instantie.

➤ *Europese Commissie*

De CREG zal informele en formele contacten onderhouden met de Europese Commissie en de betrokken Europese stakeholders. Zij doet dit om op de hoogte te blijven van de recente ontwikkelingen en relevante toekomstige initiatieven voor de goede uitoefening van haar reguleringsopdrachten en de intrede van een ééngemaakte markt, zoals beoogd in de Europese regelgeving. Raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen, zoals de Europese Commissie of het Europees Parlement, zullen in de mate van het mogelijke, via ACER of de CEER, een nauwkeurig antwoord krijgen.

Om het werk van de Europese Commissie te kunnen opvolgen, blijft de CREG zich inzetten binnen de *European Policy Unit* van de CEER, om relevante studies, mededelingen en andere publicaties van de Europese Commissie te analyseren en te bespreken. In 2023 zal meer nadruk gelegd worden op de *Green Deal*, de ontwikkelingen inzake hernieuwbare gassen en koolstofneutrale gassen en de maatregelen genomen om de gevolgen van onder meer de hoge energieprijzen voor de consument te verzachten. Het werk dat de CREG op dit gebied uitvoert, zal gebeuren in samenwerking met de gewestelijke regulatoren voor materies die onder hun bevoegdheid vallen en in samenwerking met andere federale instanties.

In het kader van de promotie en ondersteuning van energiezekerheid (zie thema 12), stelt de CREG zich ten dienste van de bevoegde instantie, met advies en expertise over de energiemarkten. Daartoe zal zij deelnemen als tweede permanente vertegenwoordiger van België naast de Algemene Directie Energie, aan de *Gas Coordination Group* en, op rechtstreekse uitnodiging van de Europese Commissie, aan de *Electricity Coordination Group* als nationale reguleringsinstantie. Voor elektriciteit staat hierbij, in 2023, de update van de taken van de verordening (EU) nr. 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van

Richtlijn 2005/89/EG³¹ op de agenda evenals initiatieven om het hoofd te bieden aan de crisis. Voor aardgas gaat de bespreking over de update van de taken van de verordening (EU) nr. 2017/1938³². Deze verordening geeft nieuwe taken aan de CREG (en aan alle *National Regulatory Authorities*), waaronder een analyse van de impact op de marktwerking van preventieve niet-marktinstrumenten die op vraag van de Europese Commissie moeten gerealiseerd worden om de gasbevoorradingszekerheid te garanderen. Bovendien zullen de activiteiten in 2023 eveneens vooral afhangen van de nieuwe ontwikkelingen en vereisten om het hoofd te bieden aan de huidige energiecrisis die in de *Gas Coordination Group* van de Europese Commissie zullen worden opgevolgd.

In het kader van de verlenging van deze activiteiten zal de CREG in 2023 actief deelnemen aan de fora voorgezeten door de Europese Commissie van gas, elektriciteit, verbruikers en infrastructuur.

➤ *Andere Europese nationale reguleringsinstanties*

De CREG zal een nauwere samenwerking nastreven met de reguleringsinstanties van de buurlanden om kennis en informatie uit te wisselen over de werkingsregels van de groothandelsmarkten, de manieren van prijsbepaling en de bescherming van de consument.

Deze bilaterale samenwerkingen kunnen de vorm aannemen van informele vergaderingen of leiden tot de ondertekening van een protocolakkoord (*Memorandum of Understanding*). De CREG streeft ernaar om jaarlijks minstens één bilaterale vergadering te organiseren met de reguleringsinstanties van elk buurland en met de instanties waarmee zij in het verleden een protocolakkoord heeft afgesloten.

In het kader van de BREXIT zal de CREG de verdere praktische gevolgen voor de toekomstige regulering van de aardgas- en elektriciteitsinterconnectoren met het Verenigd Koninkrijk van nabij opvolgen. Hiertoe neemt zij deel aan de discussiegroepen en *Task Forces* opgericht door de bevoegde overheden en collega-regulatoren om de consequenties van deze Brexit voor de energiebelangen van België aan te pakken.

➤ *European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas (EASEE-gas)*

In 2023 behoudt de CREG het statuut van buitengewoon lid van EASEE-gas, (*European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas*), een vereniging die de gasindustrie in haar geheel (van producenten tot eindverbruikers) vertegenwoordigt en die de praktijken voor het vereenvoudigen en stroomlijnen van het fysisch transport van en de handel in gas promoot. Dankzij haar statuut binnen deze vereniging zal de CREG de kans hebben om de werken hiervan te evalueren tijdens de Algemene Vergadering.

➤ *OESO Netwerk van Economische Regulatoren (OESO - NER)*

Ten behoeve van de verdere internationale uitstraling van regulatoren, zal de CREG in 2022 meewerken aan het OESO Netwerk van Economische Regulatoren (NER)³³. Het NER is een open en uniek forum dat de dialoog promoot tussen regulatoren in de wereld uit verschillende sectoren. Hierbij wordt op zoek gegaan naar de vereisten nodig om als regulator de uitdagingen voor de toekomst aan te kunnen.

³¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX:52016PC0862&from=EN>.

³² Verordening (EU) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad.

³³ <http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/ner.htm>.

➤ *Franstalig netwerk van de energieregulators (RegulaE.Fr)*

Dit netwerk wil onder andere het delen van informatie en goede praktijken inzake energieregulering en de technische samenwerking tussen regulators bevorderen, de coördinatie met internationale opleidingsprogramma's verzekeren en de samenwerking tussen haar leden stimuleren.

De CREG neemt deel aan de activiteiten van dit netwerk sinds de oprichting ervan in november 2016. In dit kader neemt de CREG deel aan de vergaderingen van het overlegcomité van het netwerk, werkt ze samen met het permanent secretariaat van het netwerk aan de organisatie van verschillende evenementen (workshops, algemene vergaderingen, andere formele ontmoetingen, ...) en staat ze het communicatiecomité van het netwerk bij.

Sinds 2018 geniet RegulaE.Fr van de steun van het directoraat-generaal Internationale Samenwerking en Ontwikkeling (DEVCO) van de Europese Commissie voor de organisatie van haar werkzaamheden en ontmoetingen. In 2020 werd een strategisch partnerschap van vier jaar gesloten tussen de Faciliteit voor Technische Bijstand (TAF) die de Europese Commissie heeft opgericht en RegulaE.Fr.

De CREG zal ook in 2023 aan de activiteiten van RegulaE.Fr deelnemen.

2.5.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
2.5.2.	Deelname aan de activiteiten van RegulaE.fr	Q2	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Evaluatie aan de hand van metrische indicatoren vastgelegd in de <i>Position Paper on Well-functioning Retail Energy Markets</i> en gedefinieerd in het gelijknamige handboek om de prestaties van de regulator ter zake te evalueren	Q3	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Ondersteunen van de CEER en ACER in het kader van hun werking en de vertegenwoordiging van deze organisaties	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Het vicevoorzitterschap waarnemen van de CEER	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Het voorzitterschap en vicevoorzitterschap van het <i>Legal Affairs Committee</i> (LAC) en van het <i>Legal Expert Network</i> (LEN) waarnemen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Het vicevoorzitterschap waarnemen van de CEER en ACER Gas Working Group	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Het vicevoorzitterschap van de <i>CACM en FCA Task Force</i> waarnemen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

2.5.2	Het vicevoorzitterschap van de <i>Liquified Natural Gas Workstream</i> waarnemen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Als geassocieerd lid de werkzaamheden van <i>EASEE-gas (European Association for the Streamlining of Energy Exchange-gas)</i> opvolgen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Deelnemen aan het OESO Netwerk van Economische Regulators (NER)	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	De juridische analyses, Europese <i>benchmarking</i> oefeningen en <i>monitoring</i> van de energiemarkten vormgeven binnen de CEER en ACER	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Het aanleveren van de Belgische bijdrage voor de <i>monitoring</i> rapporten betreffende de werking van de groot- en kleinhandelsmarkten voor elektriciteit en aardgas	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	De ontwikkelingen van de Belgische gasmarkt in het kader van een koolstofarm beleid en de energietransitie opvolgen en vergemakkelijken	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	De regulatoire innovaties voor de integratie van de elektriciteits- en gassector en de ontwikkelingen op het vlak van <i>offshore</i> hernieuwbare energie en waterstof opvolgen en vergemakkelijken	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Het wetgevend proces begeleiden via CEER rond het Europees waterstof en koolstofarm gas pakket	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Reflecteren binnen CEER over de reikwijdte van entry-exit systemen voor hernieuwbare en koolstofarme gassen geïnjecteerd in lokale netten	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bijdragen aan vragenlijsten toegezonden door ACER en de CEER, zowel voor wat betreft de redactie als het beantwoorden ervan	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Organiseren, deelnemen aan en beheren van de door CEER georganiseerde opleidingsactiviteiten	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Meewerken aan het CEER-rapport over de empowerment en bescherming van consumenten tijdens en na de energiecrisis	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

2.5.2.	Ingaan op raadplegingen en deelnemingsverzoeken van Europese instellingen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bijdragen en deelnemen aan de opvolging van de <i>priority issues</i> binnen de <i>European Policy Unit</i> van de CEER	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Deelnemen aan de <i>Electricity Coordination Group</i> en de <i>Gas Coordination Group</i> vergaderingen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Actief deelnemen aan de fora over gas, elektriciteit, consumenten en infrastructuur	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Bilaterale vergaderingen houden met de reguleringsautoriteit van de buurlanden om kennis en informatie uit te wisselen	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	Opvolging en deelname aan discussiegroepen met de bevoegde overheden en collega-regulators om de regulatoire consequenties van Brexit aan te pakken	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2.	In voorkomend geval, marktmisbruik identificeren op basis van het toezicht op trading activiteiten in groothandelsenergieproducten	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau
2.5.2	Binnen de <i>Retail Price Development Workstream</i> in CEER de hoge energieprijzen analyseren	2023	Geliberaliseerde activiteiten – Samenwerken met instanties op Europees en internationaal niveau

3. AS NR. 2: GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

Binnen de energiesector maken elektriciteit en gas deel uit van de netwerkindustriën: zij hebben intrinsiek behoefte aan een specifiek netwerk om de eindverbruiker te bereiken. De permanente behoefte aan een dergelijke netinfrastructuur zorgt ervoor dat het beheer van de netten een activiteit is die een aanzienlijk kapitaal vereist en die bovendien een langetermijnvisie vergt voor de planning, de bouw en het gebruik ervan. Om dezelfde redenen gaat deze activiteit gepaard met een wettelijk monopolie. In deze tijd van energietransitie op Europees niveau is de nood aan investeringen bijzonder groot en moet een passend antwoord gevonden worden op de sterk stijgende vraag naar financieringsnoden en moet er nagedacht worden over de uitwerking van een kader voor anticipatieve investeringen. Bovendien worden er industriële oplossingen ontwikkeld om aan de assen van het Klimaatplan te beantwoorden met in het bijzonder de ontwikkeling van vraagbeheer voor elektriciteit, opslag van elektriciteit, methanisering en waterstof voor aardgas. De CREG zal deze ontwikkelingen en de impact ervan op de netwerken die in België gereguleerd worden, opvolgen.

De transmissienetten voor elektriciteit en aardgas zijn niet alleen belangrijk voor de bevoorrading, maar zij zijn dat eveneens voor de ontwikkeling van de mededinging en voor de goede werking van de vrije markt, zowel op nationaal als op Europees niveau. Deze strategische opdracht is essentieel voor het verzekeren van efficiënte prijzen en diensten evenals om openbare dienstverplichtingen voor de transmissienetbeheerder te omkaderen, die via tarieven en via toeslagen verrekend worden.

De CREG moet er dan ook bijzondere aandacht aan besteden in het kader van haar reguleringsbevoegdheden: opvolging van de investeringen van de netbeheerders inzake vervoer (voor gas), LNG en opslag, bepaling (*ex ante*) van de tarieven voor het gebruik van het net, controle van de rekeningen van de transmissienetbeheerders, goedkeuring van de regels voor toegang tot en werking van de markten van de ondersteunende diensten, controle van de vereisten inzake ontvlechting (*unbundling*), certificering, onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, enz. In de lijn van de regulatoire periode 2016-2019 heeft de CREG in haar tariefmethodologie 2020-2023 een belangrijk aantal financiële stimulansen voorzien om de netbeheerder ertoe aan te zetten strategische keuzes te maken die de werking van de markt zoveel mogelijk verbeteren en/of een gunstige impact hebben voor de verbruiker.

Uit de resultaten die zijn verkregen sinds het begin van de regulering met stimulansen blijkt dat ze belangrijk is om de gebruikers een optimale werking van de netwerken te verzekeren.

Naast deze activiteit oefent de CREG een controle uit op de transmissienetten en speelt zij de rol van facilitator op het gebied van niet-discriminerende toegang, transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van het net.

De CREG ziet er tevens op toe dat de transmissienetten op adequate wijze worden ontwikkeld, overeenkomstig de doelstellingen van het algemeen beleid voor energie en Europese integratie, de energie-efficiëntie en de integratie van de (decentrale) productie van elektriciteit die afkomstig is van hernieuwbare energiebronnen.

Meer algemeen hecht de CREG, net zoals in het verleden, bijzonder veel belang aan de scheiding tussen gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten en meer bepaald aan de afwezigheid van kruissubsidiëring tussen deze twee soorten activiteiten rekening houdend met de wetgevende initiatieven op Europees niveau in verband met waterstof.

Tot slot zullen de investeringen en marktkoppelingsactiviteiten, de investeringen in “met waterstof compatibele” infrastructuur (anticipatieve investeringen) en *retrofitting* worden geanalyseerd in het kader van de energietransitie.

3.1. THEMA 6: WAARBORGEN VAN EEN ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEERDER IN HET BELANG VAN HUN GEBRUIKERS

3.1.1. Doelstellingen van de CREG

De doelstellingen van de CREG met betrekking tot de werking van de netten en hun beheerder zijn gegroepeerd rond de volgende elementen:

- de ontvlechting van de eigendomsstructuren ("*unbundling*") en certificering van de netbeheerders;
- de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders, financiële deelnemingen die een negatieve invloed kunnen hebben op de onafhankelijkheid van de netbeheerder of de uitoefening van taken die hem door de elektriciteits- en gaswet zijn toevertrouwd;
- de afwezigheid van kruissubsidies;
- de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten en dit op Belgisch, regionaal en/of Europees niveau³⁴;
- het toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders;
- het komen tot een optimale financiële structuur van de netbeheerder;
- de verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten;
- de bevordering van innovatie;
- de doeltreffendheid van de methodologieën en processen toegepast om de netveiligheid te garanderen;
- het behalen van de doelstellingen betreffende decarbonisering, energietransitie en de integratie van het energiesysteem;
- niet-discriminerende toegang tot het net verzekeren.

➤ *Ontvlechting van de eigendomsstructuren (ownership unbundling) en certificering van de netbeheerders*

De CREG zal haar taken op het gebied van toezicht met het oog op een voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders, met name Elia Transmission Belgium, Fluxys Belgium en Interconnector Limited (in samenwerking met OFGEM) verder uitoefenen.

Binnen dit kader kan de CREG overeenkomstig de elektriciteitswet en de gaswet een certificeringsprocedure openen in vier situaties:

- 1) wanneer een kandidaat-netbeheerder de CREG hierom verzoekt;
- 2) in geval van kennisgeving door de netbeheerder van een transactie die een nieuwe evaluatie verantwoordt van de manier waarop hij zich schikt naar de vereisten inzake *unbundling*;
- 3) op eigen initiatief, wanneer zij kennis heeft van het feit dat een voorziene wijziging in de eigendom of invloed uitgeoefend op de netbeheerder een overtreding kan inhouden van de bepalingen inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid en vertrouwelijkheid of wanneer zij redenen heeft om te geloven dat een dergelijke overtreding kan zijn gepleegd; of
- 4) op een met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie.

³⁴ Ter herinnering: de Belgische en Luxemburgse gasmarkten zijn al geïntegreerd.

De wet van 8 juli 2015 heeft in de gaswet een Afdeling III in Hoofdstuk IV ingevoegd, genoemd “*Afdeling III: Gemeenschappelijke balanceringsonderneming*”. In het kader van deze wijziging heeft de wetgever niet geopteerd voor een certificering van deze gemeenschappelijke onderneming, maar heeft zij in de plaats daarvan een ander regulerend kader uitgewerkt waarbij de CREG bevoegd is voor:

- 1) de voorafgaande goedkeuring van de “nalevingsfunctionaris”, die aan te duiden is door de gemeenschappelijke onderneming. Deze functionaris dient strikte voorwaarden van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid na te leven. De CREG beschikt over de bevoegdheid om instructie te geven aan de gemeenschappelijke onderneming om de nalevingsfunctionaris, in geval van gebrek aan onafhankelijkheid of beroepsbekwaamheid, te ontheffen uit zijn functie; en
- 2) een advies te verstrekken over het nalevingsprogramma dat door de gemeenschappelijke onderneming moet worden opgesteld en nageleefd. Elke inbreuk door de gemeenschappelijke onderneming op het nalevingsprogramma moet door de nalevingsfunctionaris aan de CREG worden meegedeeld zodat de CREG met toepassing van de gaswet gepast kan optreden.

Met toepassing van de Verordening (EU) 2022/1032 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2022 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag, zal de CREG de daarin voorziene certificeringsprocedure toepassen op de opslagsysteembeheerder van België, zijnde Fluxys Belgium NV. Deze wijziging gebeurde als gevolg van de vaststellingen van de huidige crisis.

➤ *Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

De doelstelling die door de CREG wordt nagestreefd, is zich vergewissen van de naleving door de netbeheerders van de wettelijke bepalingen die op hen van toepassing zijn op het gebied van onafhankelijkheid en onpartijdigheid. Zij zal bijzonder aandachtig zijn bij de aanstelling van bestuurders binnen de raden van bestuur van de transmissienetbeheerders.

Dat geldt ook voor de eventueel door de TNB beoogde participaties in ondernemingen die in de toekomst een rol als producent of leverancier zouden kunnen spelen, zelfs als dat nu nog niet het geval is: er moet vermeden worden dat een dergelijke participatie tot een minder objectieve houding zou leiden ten aanzien van de betrokken onderneming.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2023 zal de CREG meewerken aan de integratie van de Europese groothandelsmarkten door toe te zien op de werking van de stroomgebaseerde marktkoppeling in de *Core* capaciteitsberekeningsregio. Deze stroomgebaseerde marktkoppeling werd in 2022 geïmplementeerd en is één van de hoekstenen van de éénvormige *day-ahead* markt in Europa en vormt het belangrijkste project in de tenuitvoerlegging van de CACM Verordening.

Daarnaast zal de CREG toezien op de verdere coördinatie tussen Elia en de andere transmissiesysteembeheerders en het ontwikkelen van geharmoniseerde regels voor de berekening van de (grensoverschrijdende) transmissiecapaciteiten, de toegang tot de capaciteiten en het beheer van congesties. Dit zal gebeuren binnen het kader van de CACM, FCA, EB en SO Verordeningen in samenwerking met de andere betrokken regulerende instanties en ACER.

De regionale implementatie van de CACM, FCA, EB en SO Verordeningen worden op verschillende niveaus opgevolgd door de CREG: in het kader van de *Core* capaciteitsberekeningsregio en - voor de

verbinding met het Verenigd Koninkrijk - op bilaterale wijze met Ofgem. Deze marktintegratie heeft plaats in verschillende tijdshorizonten: van de langere termijn (FCA Verordening) over de *day-ahead* en *intraday* markten (CACM Verordening) en de balanceringsmarkten (EB Verordening) tot de real-time met betrekking tot de harmonisering van de operationele veiligheidsvereisten (SO Verordening).

De CREG zal verder toezien op de status van de interconnectie met het Verenigd Koninkrijk in de context van de Brexit en de toepassing van het handelsakkoord tussen het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie. In het bijzonder zal de CREG bijdragen aan de discussies tussen de transmissienetbeheerders (TNB's), ACER, de Europese Commissie en de betrokken regulerende instanties met betrekking tot het ontwikkelen en goedkeuren van een nieuw handelsregime die de bepalingen in het handelsakkoord respecteert.

Naast de ontwikkeling, adoptie en implementatie van de CACM-, FCA-, EB- en SO-verordeningen, zal de CREG haar taken opnemen zoals beschreven in Hoofdstuk III van Verordening (EU) 2019/943³⁵, deel van de *Clean Energy Package* (CEP). In het bijzonder zal de CREG waken over de correcte implementatie en toepassing van de bepalingen met betrekking tot de toegang tot de (grensoverschrijdende) transmissiecapaciteiten en het beheer van de congesties in de gekoppelde netwerken.

Omdat de elektriciteitswet deze opdracht prioritair aan de netbeheerder heeft toegekend, zal de CREG de stappen die gaan in de richting van een betere integratie van de elektriciteitsmarkt blijven ondersteunen, zo nodig via passende aanmoedigingsmechanismen.

Om het belang van de integratie van de markten voor de transmissie van elektriciteit te benadrukken heeft de CREG in 2019, na overleg met Elia, de doelstellingen vastgelegd die Elia voor de tarifaire periode 2020-2023 moet behalen in het kader van de voorziene stimulans voor de verhoging van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de Belgische regelzone zoals beoogd door de tariefmethodologie. In 2023 zal de CREG dan ook de verhoging van de interconnectiecapaciteit die ter beschikking wordt gesteld in de *Core*-zone opvolgen met als performantie-indicator de beschikbare commerciële capaciteit ('RAM-waarde') op de actieve *critical branch* door voornamelijk rekening te houden met de uren met een hoge netto-belasting van het Elia-net. De CREG is ervan overtuigd dat de inspanningen van de Europese TNB's met het oog op verdere marktintegratie eveneens gunstige effecten hebben voor de Belgische netgebruikers. Daarom houdt de CREG bij de kalibrering en bij de toekenning van voornoemde stimulansen ook voor een gedeelte rekening met de inspanningen van de andere TNB's van de *Core*-zone.

De CREG zal er verder over waken dat de niveaus van de grensoverschrijdende transmissiecapaciteiten die door Elia ter beschikking worden gesteld, in lijn zijn met de bepalingen in Verordening (EU) 2019/943. In het bijzonder zal de CREG erop toezien dat de grensoverschrijdende capaciteiten minimaal 70% bereiken en, indien nodig, opvolgen in welke situaties deze minimale waarde niet kan worden gehaald omwille van operationele veiligheidsredenen. Hiertoe zal de CREG de voorwaarden bepalen in haar beslissing over een derogatie van deze verplichting voor 2022, conform artikel 16, (9). De CREG zal bovendien toezien op de correcte en efficiënte toepassing van de wettelijke bepalingen hieromtrent, zowel deze in de Verordening (EU) 2019/943 als in haar beslissingen.

Om verdere grensoverschrijdende Europese projecten en in het bijzonder *Projects of Common Interest* te promoten, maakte de CREG in meerdere belangrijke beslissingen (waaronder deze van 7 juli 2016³⁶) duidelijk dat de netbeheerder voor bepaalde investeringsprojecten onder bepaalde voorwaarden op een hogere vergoeding kon rekenen: de voorwaarden daartoe zijn opgenomen in de methodologie en

³⁵ Verordening (EU) nr. 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit.

³⁶ Beslissing (A)160707-CDC-1480 tot vaststelling van de methodologie en de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de daarbij horende grotere risico's, 7 juli 2016.

de criteria voor de evaluatie van investeringen in elektriciteits- en gasinfrastructuur en de hiermee gepaard gaande grotere risico's (zie thema 8).

- Voor wat betreft de aardgasmarkt:

De CREG ondersteunt de integratie van de verschillende marktplaatsen voor handel in aardgas in Europa.

Om deze integratie te bevorderen, voorziet Verordening (EU) nr. 984/2013³⁷ in een reeks hervormingen inzake de toewijzing van de vervoerscapaciteit aan grensoverschrijdende interconnectiepunten. Deze gezamenlijke capaciteit wordt ter beschikking gesteld van de gebruikers van het net via veilingen. Voor de praktische organisatie van veilingen van de capaciteit doet Fluxys Belgium een beroep op het capaciteitsplatform PRISMA.

Daarnaast is een grensoverschrijdende optimalisering van de capaciteitsberekeningen in interconnectiepunten vereist zodat het mogelijk is om een maximale hoeveelheid capaciteitsdiensten voor te stellen. Verder moet het vervoersnetwerk beantwoorden aan de vereisten van de Verordening (EU) nr. 2017/1938 betreffen de bi-directionaliteit van de interconnecties en beantwoorden aan de infrastructuurstandaard 'N-1' opdat er voldoende vervoerscapaciteit zou zijn, ook bij uitval van de belangrijkste vervoersinfrastructuur. De omschakeling van L-gasklanten naar H-gas vereist de garantie van geschikte capaciteitsdiensten voor de *shippers* om vlot de bevoorrading te kunnen herschikken.

De beheerders van het vervoersnet Creos Luxembourg en Fluxys Belgium, en hun respectievelijke regulatoren ILR en CREG hebben het project BeLux-zone, de eerste integratie van de aardgasmarkten van twee lidstaten in de Europese Unie, in 2015 gelanceerd. Aan het begin van de BeLux-zone in 2015 is Fluxys Belgium opgetreden als commerciële balanceringsoperator in afwachting van een aantal reglementaire en wettelijke maatregelen die moesten genomen worden vooraleer Balansys, de gemeenschappelijke balanceringsonderneming deze rol op zich kon nemen.

Met de goedkeuring van het nalevingsprogramma door ACER en alle reglementaire documenten (*Balancing Agreement*, *Balancing Code* en *Balancing Program*) van Balansys door ILR en de CREG, treedt Balansys sinds 1 juni 2020 op als de volwaardige commerciële balanceringsoperator van de markt voor de BeLux-zone.

Creos Luxembourg en Fluxys Belgium zullen beheerders blijven van hun respectieve netten. De CREG zal dit project in 2023 blijven opvolgen en evalueren.

De CREG zal in ieder geval toezien op het evenwicht tussen kosten en baten van de projecten voor grensoverschrijdende integratie en op het aantonen van een zeker belang voor de Belgische en Europese markten, alsook voor de eindverbruiker.

De CREG zal tevens aandacht hebben voor de evolutie van de gashandelsplaats ZTP (Zeebrugge *Trading Point*) en de prijsrelatie met de handelsplaatsen TTF in Nederland, PEG in Frankrijk en THE (*Trading Hub Europe*) in Duitsland.

In 2023 zal de CREG ook het dossier van de opslag aandachtig opvolgen, gelet op de Verordening (EU) nr. 2022/1032 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2022 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag dewelke in werking is getreden op 1 juli 2022. Die nieuwe verordening verplicht de lidstaten om hun opslagsites voor gas te vullen. Ter verwezenlijking van deze vuldoelstellingen, en voor zover de maatregelen de bevoegdheden van de nationale regulerende instantie betreffen, is de CREG verantwoordelijk voor het

³⁷ Verordening (EU) nr. 984/2013 van de Commissie van 14 oktober 2013 tot vaststelling van een netcode met betrekking tot capaciteitstoewijzingsmechanismen in gastransmissiesystemen en tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

nemen van die maatregelen. Zo zal de CREG de opslagsysteembeheerder certificeren overeenkomstig de in deze verordening vastgestelde procedure. De CREG zal eveneens de aanpassingen die nodig zijn van het SSA/ACS en SP, in overleg met de beheerder en na consultatie van de markt doorvoeren. Tot slot zal de CREG beslissen over een eventuele korting van maximaal 100% toepasselijk op capaciteitsgebaseerde transmissietarieven op de entypunten van en exitpunten naar ondergrondse gasopslaginstallaties en LNG-installaties.

De CREG keurde op 16 juli 2021 het nieuwe opslagmodel dat tot stand kwam na overleg met de marktpartijen goed en zal de evolutie van de Europese opslagmarkt en van de Belgische opslagmarkt in het bijzonder van nabij blijven opvolgen.

Eind juni 2021 concludeerde de Europese Commissie dat het mechanisme voor de regulering van de opslag van aardgas dat Frankrijk sinds 2017 toepast in overeenstemming is met de EU-regels inzake staatssteun. De maatregel zal bijdragen tot de zekerheid en de diversificatie van de energiebevoorrading in Frankrijk, zonder de concurrentie onrechtmatig te vervalsen. Voorts heeft Frankrijk zich ertoe verbonden om vóór eind 2024 bij de commissie een verslag in te dienen met informatie over de gevolgen van de maatregel voor de concurrentie. Het model en de tarifiering van de opslaginstallatie in Loenhout, beheerd door Fluxys Belgium, zouden geen gevolgen mogen ondervinden van deze conclusie van de Europese Commissie.

In 2022 werd de gaswet aangepast om Fluxys Belgium toe te laten om opslagcapaciteit voor gas onder het gereguleerd tarief te verkopen.

In 2023 zal de CREG de ontwikkeling van de LNG-terminal van Zeebrugge en de verschillende diensten die worden ontwikkeld om te voldoen aan de marktbehoeften van nabij opvolgen.

In 2022 werd de tarifaire methode voor het vervoer, de opslag en LNG-activiteiten voor de regulatoire periode 2024-2027 vastgesteld. Deze methode voorziet stimulansen om de CO₂-productie en de methaanuitstoot te beperken. Ze voorziet eveneens de mogelijkheid om investeringen die dienen om de congestie op de interconnectiepunten met de buurlanden te verminderen door de hogere inkomsten van de veilingpremies te financieren. Deze investeringen zullen ook kunnen dienen voor het vervoer van waterstof.

In 2023 moet de CREG de vervoers- en opslagtarieven goedkeuren op basis van deze nieuwe tariefmethode 2024-2027.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

Omwille van de oorlog in Oekraïne zijn de gewoonlijke aardgasstromen van oost naar west omgekeerd wat tot congesties op de interconnectiepunten leidt. De Russische gasbevoorrading naar Duitsland werd immers sterk verminderd waardoor dat land steeds meer gas uit het westen moet invoeren (voornamelijk uit Nederland en België), in tegenstelling tot vroeger. Er lopen initiatieven, onder andere op niveau van Fluxys Belgium, om te investeren in de ontduubeling van een deel van de VTN om de congestie op bepaalde interconnectiepunten weg te nemen. De CREG steunt deze versterkingen met inachtneming van het toepasselijk regulatorisch kader en indien nodig de vereiste van 'compatibel met waterstof'.

Een efficiënte en effectieve realisatie van investeringen van de transmissienetbeheerders is onontbeerlijk om de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markten te waarborgen. Deze opdracht heeft niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, aangezien België een belangrijk transitland is en zich bevindt op het kruispunt tussen alle andere grote nationale markten. Voor elektriciteit worden daarom niet enkel de resultaten van de Belgische netbeheerder gebruikt voor de berekening van de stimulansen voor de netbeheerder, maar ook de resultaten van de CWE-zone. De CREG zal een zeker belang hechten aan deze samenwerking binnen de beoogde structuren en met de bevoegde instanties.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het feit dat nieuwe investeringen verenigbaar moeten zijn met het vervoer van waterstof. Met zijn *European Clean Hydrogen Alliance* zet Europa sterk in op deze energievector als een van de middelen om tegen 2050 koolstofneutraal te zijn. Deze aandacht voor waterstof is nog versterkt in het RepowerEU-actieplan van de Europese Commissie, dat een doelstelling vastlegt van 10 miljoen ton nationale productie van hernieuwbare waterstof en 10 miljoen ton invoer tegen 2030, ter vervanging van aardgas, steenkool en olie in industrieën en vervoerssectoren die moeilijk koolstofvrij te maken zijn. Om de waterstofmarkt te versnellen zouden de medewetgevers hogere subdoelstellingen voor specifieke sectoren moeten overeenkomen. Er is ook 200 miljoen euro uitgetrokken voor onderzoek en de Europese Commissie verbindt zich ertoe de evaluatie van de eerste grote projecten van gemeenschappelijk Europees belang tegen de zomer van 2022 af te ronden. Het is de bedoeling om tegen 2030 drie grote invoer-/waterstofcorridors te ontwikkelen, waarvan er één op het Noordzeegebied zal zijn gericht. De CREG zal de daaruit voortvloeiende ontwikkeling van de vervoersinfrastructuur onderzoeken.

➤ *Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De activiteiten die gericht zijn op een verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteit van de transmissienetten, worden ondersteund door de opstelling van nieuwe nationale en Europese regelgeving en zijn voornamelijk gebaseerd op het toezicht op en de voortdurende opvolging van de werking van de markt.

De verbeteringen die gericht zijn op het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden nader in detail besproken in onderstaande rubriek die betrekking heeft op de integratie van de markten, voor wat de regionale activiteiten betreft (CWE, *Core* en *Channel* voor elektriciteit of CWE, CEE en NWE voor gas). De verbeteringen die op Europees niveau aangebracht werden aan het aanbod en het gebruik van de transmissienetten, worden uiteengezet bij sectie 3.2 hieronder met betrekking tot de ontwikkeling en de implementatie van de netwerkcodes.

De CREG wenst zowel de elektriciteits- als de gasmarkt op regelmatige basis op de hoogte te stellen van de talrijke implicaties en gevolgen van de Europese verordeningen en richtlijnen die al dan niet zijn omgezet met betrekking tot transparantie, REMIT en de financiële wereld. De CREG zal in 2023 de aanpak voortzetten die gevolgd werd bij de eerste studie over transparantie die in 2017 werd gepubliceerd door de studie bij te werken en de nadruk te leggen op de problematiek van de kwaliteit van de gegevens³⁸ van de vervoers- en transmissienetbeheerders en de transparantieplatformen.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

Zoals hiervoor reeds vermeld in het deel “Opvolging en aanmoediging van de evolutie naar de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten” zal de CREG in 2023 toezicht houden op en in voorkomend geval noodzakelijke beslissingen nemen over de implementatie van verbeteringen met betrekking tot de transparantie van de koppeling van de markten in lijn met de bepalingen van de FCA- en CACM-verordeningen. De CREG zal blijven toezien op een periodieke en gestructureerde interactie tussen de transmissiesysteembeheerders en de marktdeelnemers met betrekking tot het verlenen van de nodige transparantie van de marktkoppelingsprocessen.

De CREG ziet samen met de Europese instanties toe op de indiening en publicatie van fundamentele informatie³⁹ door de houders van deze brongegevens die actief zijn in België en op de

³⁸ In overeenstemming met haar stimulans “Data quality”.

³⁹ Fundamentele gegevens voor elektriciteit is informatie over de capaciteit en het gebruik van installaties voor de productie, het verbruik en de transmissie van elektriciteit, met inbegrip van geplande of niet-geplande onbeschikbaarheden van de genoemde installaties, in overeenstemming met artikel 6 tot 17 van de verordening (EU) nr. 543/2013 van de commissie. Fundamentele gegevens voor gas is de informatie over de capaciteit en het gebruik van infrastructuur voor het vervoer van

terbeschikkingstelling ervan aan de marktspelers overeenkomstig de geldende Europese en Belgische bepalingen.

Om het belang van de kwaliteit van de gegevens voor de transmissie van elektriciteit te benadrukken heeft de CREG in 2019, na overleg met Elia, de doelstellingen vastgelegd die Elia voor de tarifaire periode 2020-2023 moet behalen in het kader van de voorziene stimulans voor de verhoging van de kwaliteit van de gegevens die Elia ter beschikking stelt en publiceert. In 2023 zal de CREG de prestatie-indexen op basis van hiervoor ontwikkelde geldigheidstesten nauw opvolgen.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG is van plan te waken over het behoud van het informatieniveau, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G⁴⁰, dat wordt beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen de congestie in Europa.

Bovendien worden transparantie en informatie verzorgd via verschillende kanalen:

- 1) het Balansys-platform geeft informatie aan de markt over de geaggregeerde *balancing*positie van individuele netwerkgebruikers en de systeempositie;
- 2) het PRISMA-platform geeft informatie over aanbod van capaciteit op interconnectiepunten (IP's); en
- 3) het EDP-platform van Fluxys Belgium geeft informatie over gebruik van capaciteit op IP's die niet opgenomen zijn in Prisma;
- 4) het CMP-rapport ("*Congestion Management Procedure*") geeft informatie over de eventuele congesties op IP's.

Er zullen aanvullende acties worden ondernomen teneinde de beschikbare capaciteiten, de toegang en het transparantieniveau van de opslaginstallaties en LNG-terminals te verbeteren. Voor wat betreft opslag gebeurt de concrete invulling in het kader van de initiatieven die op Europees niveau lopende zijn binnen de CEER werkgroep GST WS. Wat LNG betreft, vallen deze acties onder de initiatieven van de *LNG Work Stream* van de CEER.

In alle gevallen zal de compatibiliteit tussen aanbod en gebruik van de capaciteit in verhouding tot de marktvraag de CREG helpen om het ENTSO-G Europese tienjarige ontwikkelingsplan van het net en de samenhang met het (indicatieve) Nationale Ontwikkelingsplan van Fluxys Belgium (inclusief Fluxys LNG) te evalueren teneinde de energietransitie, de noodzakelijke interconnecties, de bevoorradingszekerheid en de liquiditeit van de Belgische markt te waarborgen in de context van de huidige energiecrisis. Deze opdracht heeft dus niet enkel betrekking op de Belgische binnenlandse markt, maar ook op de samenwerking met de buurlanden, wetende dat België een belangrijk transitland is en zich tussen alle andere grote gasmarkten bevindt. In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele transmissie-installaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

aardgas, met inbegrip van de geplande en niet-geplande onbeschikbaarheid van de genoemde infrastructuur in overeenstemming met paragraaf 3.3-1) en 3.3-5) van bijlage I van de verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

⁴⁰ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

➤ *Innovatie bevorderen*

Aangezien de netbeheerders steeds meer uitdagingen moeten aangaan als gevolg van de energietransitie, het Klimaatplan en de uitdagingen van de huidige crisis, moeten ze hun creativiteit gebruiken om nieuwe processen en technieken te vinden om veilige en efficiënte netten te verzekeren.

Bovendien vereist onder andere de Elektriciteitsverordening 943/2019 dat consumenten, inclusief diegenen op laagspanningsniveau, deel zouden moeten kunnen nemen aan de groothandelsmarkten voor energie, inclusief balanceringsmarkten. Het verder verlagen van barrières voor toetreding tot deze markten en het nog efficiënter maken van de prijsvorming op deze markten vereist ook de toepassing van innovatieve ideeën en oplossingen.

Bijgevolg heeft de CREG een stimulans in de tariefmethodologieën opgenomen om de TNB ertoe aan te zetten om onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten te lanceren en tot een goed einde te brengen. Om in aanmerking te kunnen komen in de stimulans moet er aangetoond worden dat deze projecten vanuit het oogpunt van de netgebruikers en de verbruikers in het algemeen een meerwaarde vormen.

In het kader van de tariefverslagen zal de CREG de inspanningen van de TNB's inzake innovatie controleren, zowel op het vlak van de kosten als op het vlak van concrete realisaties ten voordele van de verbruikers.

Daarnaast volgt de CREG, in het kader van de energietransitie, de decarbonisering en de energiecrisis via werkgroepen, de specifieke projecten van de netbeheerder in drie domeinen:

- uitstootvermindering
- waterstof (en de vervoersvectoren ervan zoals ammoniak en methanol)
- biomethaan

Deze ontwikkelingen gaan trouwens verder dan het strikte kader van de huidige regulering en deze werkgroepen werken samen met andere stakeholders zoals bijvoorbeeld de AD Energie van de FOD Economie, gas.be, enz., in het bijzonder voor de aspecten van de specificaties van het vervoerde gas.

In het kader van de *European Clean Hydrogen Alliance* van de Europese Commissie, het memorandum van de CREG aan de federale regering en door zich te baseren op principes van de gaswet en de tariefmethodologie zou de CREG uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling en/of investeringen voor het vervoer van waterstof kunnen goedkeuren. Het zou kunnen gaan om een mengeling van gas en waterstof en/of om pure waterstof in leidingen die een nieuw nut hebben gekregen en gebruikt worden voor waterstof. Deze energievectoren, waterstof, is nieuw op de markt voor het vervoer van gas en vereist een aanpassing van de Europese en nationale wetgeving. Om het bestaande gasvervoersnet te valoriseren, zijn er werkzaamheden op nationaal en op Europees niveau. De CREG zal actief deelnemen aan deze werkzaamheden.

➤ *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2022 heeft de CREG de eerste versie van de gedragscode voor elektriciteit vastgesteld⁴¹ die de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het transmissienet (op voorstel van Elia) en de methodes voor de berekening en vastlegging van de voorwaarden wat betreft de verwerving van ondersteunende diensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, met inbegrip van

⁴¹ Gelet op de wet van 21 juli 2021 en rekening houdend met het arrest van het Europees hof van Justitie van 3 december 2020 waarbij de Belgische Staat werd veroordeeld wegens de niet-correcte omzetting van de Richtlijn 2009/72/EG en met toepassing van artikel 11 §2.

de procedures voor de toewijzing van capaciteit en het beheer van congesties, bevat⁴². Deze voorwaarden zijn uit het technisch reglement verwijderd.

In 2023 voorziet de CREG wijzigingen van deze gedragscode, enerzijds om een verwachte wetswijziging te implementeren, specifiek met betrekking tot artikel 12^{quinqüies} van de elektriciteitswet, en anderzijds om gevolg te geven aan het verzoek van Elia die al heeft aangekondigd dat ze een voorstel van wijzigingen over bepalingen met betrekking tot de aansluiting en de toegang tot het net zal indienen.

Wat onder andere de aansluiting, toegang, evenwichtsverantwoordelijkheid, programmeringsverantwoordelijkheid en verantwoordelijkheid voor de planning van de onbeschikbaarheden (project ICAROS) betreft, zal er in 2023 voortgewerkt moeten worden aan de uitwerking van typeovereenkomsten daarvoor omwille van onder meer de grotere vereisten inzake flexibiliteit, de implementatie van Europese netwerkcodes en de aanpassing aan de gedragscode.

In het kader van haar bevoegdheden zal de CREG deze typeovereenkomsten moeten goedkeuren door bijzondere aandacht te besteden aan het evenwichtige en niet-discriminerende karakter ervan en aan de vereisten verbonden aan de betrouwbaarheid, de veiligheid en de efficiëntie van het transmissienet.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Ingevolge het arrest van het Europese Hof van Justitie van 3 december 2020 (C-767/19) werd de gaswet bij wet van 21 juli 2021, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 3 september 2021, aangepast en is de CREG voortaan bevoegd om bij middel van een beslissing een gedragscode aardgas vast te stellen betreffende:

1° de voorwaarden voor de aansluiting op het vervoersnet en voor de toegang ertoe, alsook voor de toegang tot de opslaginstallatie voor aardgas en tot de LNG-installatie;

2° de voorwaarden inzake de verstrekking van balanceringsdiensten;

3° de voorwaarden inzake de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer.

De CREG heeft intussen informeel overleg gepleegd met de beheerders Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Interconnector enerzijds en met Balansys anderzijds over de ontwerptekst van de gedragscode aardgas.

Op 4 juli 2022 heeft de CREG haar voorstel van gedragscode tijdens een openbare marktconsultatie voorgelegd aan alle marktpartijen voor opmerkingen en commentaar. Na de consultatie en rekening houdend met de geformuleerde opmerkingen en suggesties heeft de CREG bij middel van een beslissing een gedragscode vastgelegd.

Voor wat betreft het transport van gas zal de CREG de verdere evolutie van het marktmodel dat in 2012 werd ingevoerd en reeds meerdere malen werd aangepast, blijven opvolgen.

Gezien de soms erg kleine marge van het seizoensverschil bij de *Summer/Winter-prijzen* en de aanzienlijke concurrentie op de markt van de flexibiliteitsproducten, vertegenwoordigt de commercialisering van de beschikbare opslagcapaciteit een bijzonder aandachtspunt. In samenspraak

⁴² Volgens de informatie die beschikbaar was in de zomer toen dit document werd opgesteld.

met de beheerder van de opslaginstallatie wordt onderzocht welke initiatieven kunnen genomen worden op het vlak van diversificatie van diensten en product vernieuwing.

Bijkomend moeten de regulatoire documenten (opslagcontract en toegangsreglement voor opslag) worden aangepast in uitvoering van de Repower regelgeving⁴³ inzake een te volgen opslagtraject en vullingsverplichtingen voor de opslaggebruiker.

Het marktmodel met betrekking tot de Interconnector werd vastgelegd in de door de CREG goedgekeurde regulatoire documenten met name het transportcontract IAA (*Interconnector Access Agreement*) en de toegangscode IAC (*Interconnector Access Code*). Deze documenten worden jaarlijks licht aangepast in functie van de ontwikkelingen en evoluties op de gasmarkt en het aanbod van nieuwe vervoersdiensten aan de netgebruikers door Interconnector. Sinds 2020 keurt de CREG jaarlijks de financiële afrekening van de activiteiten van Interconnector goed.

3.1.2. Uit te voeren activiteiten

Vanuit een algemeen standpunt oefent de CREG de controle uit op de regels voor de toegang van derden tot netten voor elektriciteits- en gastransmissie, opslag van gas en LNG. De CREG waakt erover dat deze regels transparant en niet-discriminerend zijn, de liquiditeit van de markt bevorderen en nieuwe marktspelers aantrekken. Daarnaast controleert de CREG tevens de optimale werking van de markt inzake transmissiecapaciteiten.

➤ *Unbundling en certificering van de netbeheerders*

De CREG zal haar specifieke toezichttaken voortzetten met het oog op de voortdurende naleving van de vereisten inzake *unbundling* door de transmissienetbeheerders. Voor de elektrische interconnectie Nemo Link zal er op een gelijkaardige manier gewerkt worden.

Dit toezicht behelst enerzijds het onderzoeken van eventuele kennisgevingen door de transmissienetbeheerders met betrekking tot geplande transacties waarvoor de naleving van de vereisten inzake *unbundling* in voorkomend geval opnieuw moet worden geëvalueerd of indien nodig, bij gebrek aan kennisgeving, door op eigen initiatief een procedure op te starten voor ingebrekestelling van de netbeheerder.

Anderzijds neemt het toezicht de vorm aan van een *monitoring* aangaande de permanente naleving van de vereisten van de *unbundling* bij kennisgevingen van nieuwe mandaten van bestuurders van de transmissienetbeheerders en/of jaarlijkse verslaggeving door de transmissienetbeheerders aan de CREG waaruit blijkt dat zij de wettelijke bepalingen met betrekking tot de vereisten inzake *unbundling* hebben nageleefd.

Zoals hiervoor vermeld, zal de CREG, indien nodig, een certificeringsprocedure (her)openen op basis van de analyse van de kennisgevingen, verslagen enz. of indien zij hiertoe een met redenen omkleed verzoek van de Europese Commissie ontvangt.

Met betrekking tot de gemeenschappelijke onderneming Balansys voor de gasmarktintegratie BE-LUX zal de CREG erover waken dat de nalevingsfunctionaris permanent de vereisten van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid naleeft.

Met betrekking tot de opslagsysteembeheer zal de CREG met toepassing van de Verordening (EU) nr. 2022/1032 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2022 tot wijziging van Verordeningen

⁴³ Regulation (EU) 2022/1032 of the European Parliament and of the Council of 29 June 2022 amending Regulations (EU) 2017/1938 and (EC) No 715/2009 with regard to gas storage.

(EU) nr. 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag, de daarin beschreven certificeringsprocedure toepassen.

➤ *Waarborgen van de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de netbeheerders*

In 2023 zal de CREG enerzijds kennisnemen van de jaarlijkse activiteitenverslagen van de *Corporate Governance Comités* van de netbeheerders voor het jaar 2022 en anderzijds van de jaarlijkse verslagen van de personen die binnen de voornoemde ondernemingen verantwoordelijk zijn voor de opvolging van de nalevingsregels op het gebied van niet-discriminatie die zijn opgelegd aan het personeel ("*compliance officer*") voor het jaar 2022.

Naast de controle van de naleving van de vereisten op het gebied van *unbundling* en certificering ziet de CREG erop toe dat de netbeheerders voldoen aan de wettelijke bepalingen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zoals beoogd door de elektriciteitswet en de gaswet, alsook de uitvoeringsbesluiten ervan. In het geval van een inbreuk zal de CREG de nodige maatregelen treffen.

De benoeming van onafhankelijke bestuurders van de netbeheerders is onderworpen aan een eensluidend advies van de CREG betreffende hun onafhankelijkheid.

In geval van kennisgeving van een benoeming van andere bestuurders en/of leden van de directiecomités van de netbeheerders en van de opname door bestuurders en leden van de directiecomités van de netbeheerders van nieuwe functies of mandaten zal de CREG tevens toezien op de naleving van de ontvlechtigingsvereisten en desgevallend van andere vereisten inzake onafhankelijkheid. De CREG zal in het kader van de benoemingen van bestuurders en de controle van hun onafhankelijkheid contact nemen met het *Corporate Governance Comité* van de betrokken netbeheerder in geval van vragen over het verloop van de procedure en in het kader van de uitwisseling van informatie.

➤ *Opvolging en aanmoediging van de integratie van de elektriciteits- en gasmarkten*

De CREG zal de evoluties met het oog op een nauwere integratie van de gas- en elektriciteitsmarkten blijven opvolgen en vergemakkelijken.

- Voor wat betreft elektriciteit:

De methode voor het berekenen en toewijzen van de grensoverschrijdende capaciteiten in de *Core* capaciteitsberekeningsregio werd in 2019 vastgelegd door ACER. In 2023 zal de CREG, samen met de andere betrokken reguleringsinstanties de stroomgebaseerde marktkoppeling in de *Core* regio verder en nauwgezet blijven opvolgen. De lancering van deze koppeling gebeurde in juni 2022.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Verordening (EU) 2019/943 – die deel uitmaakt van het *Clean Energy Package* – zal de CREG verdere beslissingen dienen te nemen inzake de toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur, de berekening van de interconnectiecapaciteiten en het gebruik en de coördinatie van remediërende maatregelen om congestie te verlichten. Deze beslissingen dienen individueel of in samenspraak met andere regulerende instanties, of door ACER, genomen te worden.

De CREG zal er, in 2023, in het bijzonder op toezien dat de methoden die gelinkt zijn aan het gebruik en de coördinatie van remediërende maatregelen (inclusief dure maatregelen zoals *redispatching* en *countertrading*) enerzijds en de regionale coördinatie van operationele veiligheid anderzijds, verder worden geïmplementeerd en goedgekeurd in samenspraak met de andere regulerende instanties.

In 2023 blijft de CREG aan de transmissienetbeheerder belangrijke stimulansen toekennen die in verhouding staan tot de gerealiseerde indicatoren voor de marktintegratie.

- Voor wat betreft aardgas:

De integratie van de Belgische en Luxemburgse aardgasmarkt op 1 oktober 2015 was een Europese primeur tussen twee lidstaten. Dit project heeft veel praktische kennis opgeleverd om dergelijke grensoverschrijdende integraties te realiseren. Het is steeds de bedoeling geweest om dit project als een pionier te beschouwen en opportuniteiten te blijven evalueren voor een verdere integratie met andere aangrenzende aardgasmarkten waar momenteel trouwens ook evaluaties worden uitgevoerd. De CREG volgt deze evoluties aandachtig op en werkt samen met betrokkenen om verdere mogelijkheden tot integratie te analyseren.

In het kader hiervan zal de CREG de volgende dossiers opvolgen:

- de overgang van de infrastructuur van L-gas naar H-gas door ervoor te zorgen dat de overschakeling gebeurt met zo weinig mogelijk belemmeringen teneinde een zo efficiënt mogelijke H-gasmarkt te waarborgen. Volgens de huidige planning zal de Belgische markt tegen eind 2024 volledig zijn overgeschakeld op H-gas;
- de grensoverschrijdende integratie van de balanceringszones met aandacht voor de kosten-batenanalyse van de projecten waaruit een voordeel blijkt voor zowel de Belgische en de Europese markten als de consumenten;
- de evaluatie van de vervoerscapaciteiten om een antwoord te bieden op de 'reshuffling' van de invoerstromen van gas als gevolg van de progressieve vermindering van gas van Rusland naar Europa; en
- de investeringen en marktkoppelingsactiviteiten, investeringen in "met waterstof compatibele" infrastructuur en *retrofitting*.

➤ *Toezicht op de investeringen van de transmissienetbeheerders*

In de komende jaren zal de CREG het technisch-economische toezicht op het investeringsbeleid van de transmissienetbeheerder voortzetten en dit zowel *ex ante* als *ex post* voor wat betreft aardgas. Ze zal ook het technisch-economische toezicht op het federale ontwikkelingsplan van het elektriciteitstransmissienet voortzetten. Dit plan wordt opgesteld door transmissienetbeheerder Elia in samenwerking met de Algemene Directie Energie en het Federaal Planbureau. Sinds 2021 neemt de CREG ook deel aan het overlegcomité dat belast is met de opstelling van het federaal ontwikkelingsplan voor de periode 2024-2034. Zo kan de CREG tussenkomen in de eerste stappen om het federaal ontwikkelingsplan op te stellen. In 2023 zal de CREG blijven deelnemen aan de werkzaamheden in dat kader.

Daarnaast zal de CREG ook de uitvoering van de *Projects of common interest* (hierna "PCI") (zie thema 10) in overeenstemming met de Europese Verordening (EU) nr. 2022/869⁴⁴ en *important projects of common European interest* (IPCEI) in de waterstofsector opvolgen⁴⁵. In 2023 zal de CREG:

- blijven deelnemen aan de *Task Force Infrastructure* van ACER en de Europese regionale Werkgroepen (*NSI West Gas*, *NSI West Electricity* en *NSOG*) voor de selectie van en het toezicht op de PCI's;
- de uitvoering van andere ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau opvolgen; en
- overleg plegen (desgevallend met de regulatoren van de buurlanden) voor de implementatie van een kosten-batenanalyse ("*cost-benefit analysis – CBA*") en een grensoverschrijdende kostenallocatie ("*cross-border cost allocation – CBCA*").

⁴⁴Verordening (EU) 2022/869 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2009, (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943, en Richtlijnen 2009/73/EG en (EU) 2019/944, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013.

⁴⁵<https://economie.fgov.be/nl/themas/energie/energietransitie/belangrijk-project-van>.

- Voor wat de investeringen van de elektriciteits-TNB betreft:

In 2023 blijft de CREG de verwezenlijking opvolgen van de voorziene investeringen om de netinfrastructuur te versterken. Er zal bijzondere aandacht besteed worden aan de opvolging van projecten die invloed hebben op de interconnectiecapaciteit en projecten die opgenomen zijn in de stimulansen voor de verbetering van de prestaties van de beheerder van het elektriciteitstransmissienet in de tarifaire periode 2020-2023.

De CREG zal ook bijzondere aandacht besteden aan twee grote projecten voor de versterking van het interne hoogspanningsnet die het mogelijk moeten maken om onder meer de elektriciteit van de windmolens op zee te vervoeren.

Deze *monitoring* van de investeringen zal gebeuren in het kader van de specifieke stimulansen voor investeringen voor de periode 2020-2023 waarvoor de CREG in 2019 een beslissing⁴⁶ genomen heeft. Deze stimulansen zijn voor de netbeheerder belangrijk en laten toe het proces voor de opvolging van de investeringsportefeuille efficiënter te maken.

- Wat de investeringen van de aardgas-TNB betreft:

De CREG zal, samen met Fluxys Belgium, de evolutie van het operationele en het tarifaire model van aardgasopslag bestuderen. De gaswet werd gewijzigd om korte termijn diensten te kunnen aanbieden die lager zijn dan de referentieprij (het jaarlijkse gereguleerde tarief) bij veilingen.

➤ *Monitoring van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten*

De CREG zal in 2023 studies publiceren over de van de werking *monitoring* van de groothandelsmarkt voor elektriciteit en gas in België (cf. Thema 2) waarbij de volgende elementen naar voor worden geschoven:

- elektriciteitsproductie, meer bepaald de evolutie van de productie, de geïnstalleerde capaciteit, de combinatie van de gebruikte technologieën en de marktaandeelen van de verschillende marktspelers;
- afname van elektriciteit op het transmissienet;
- commerciële en fysische uitwisselingen van elektriciteit;
- interconnecties met de buurlanden;
- compensatie van de onevenwichten;
- levering van aardgas;
- grensoverschrijdende handel in aardgas;
- aardgasverbruik;
- energietransitie en de rol van nieuwe groene gassen;
- marktintegratie en prijsconvergentie;
- LNG;
- opslag; en
- balanceren.

Met het oog hierop zal de CREG de marktspelers en netbeheerders gericht ondervragen met behulp van vragenlijsten. Dit proces komt elk jaar terug. Ter aanvulling en op basis van de conclusies zullen eventueel gerichte acties worden ondernomen, bijvoorbeeld door samen te werken met de bevoegde instanties op het gebied van mededinging.

⁴⁶ Beslissing (B)658E/55 van 25 april 2019 over de modaliteiten voor het bepalen van de stimulansen om de prestaties van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit in de loop van de regulatoire periode 2020-2023 te verbeteren.

In 2023 zal de CREG zich blijven inspannen en zich indien nodig nog meer inspannen op het gebied van marktmonitoring in het kader van het Derde Energiepakket, het *Clean Energy Package* en de huidige crisis. Zij zal in haar monitoringstudies bijzondere aandacht besteden aan:

- transparantie en werking van de geïnterconnecteerde elektriciteits- en aardgasmarkt;
- toezicht op de mededingingsgraad en beperkingen inzake mededinging (in voorkomend geval zal zij samenwerken met de mededingingsautoriteiten);
- invoering van de investeringen voorzien voor de infrastructuur van het net;
- evaluatie van het verslag van Elia en Fluxys Belgium over de grensoverschrijdende handel;
- vervolgerslag over de termijnen voor de uitvoering van de aansluitingen en herstellingen op het elektriciteitstransmissienet;
- congestieregels en de toepassing van de restrictieve bepalingen in de leveringscontracten voor elektriciteit en aardgas;
- toegang tot de opslaginstallaties van aardgas;
- toegang tot LNG-infrastructuur; en
- monitoring van de regels ter bescherming van de eindverbruiker.

De CREG zal bovendien de beschikbaarheid blijven controleren van de fundamentele gegevens⁴⁷ en de gegevens van de transacties voor alle marktpelers. Indien nodig, zal zij de lijst van gegevens die relevant zijn voor de marktpelers en die openbaar moeten worden gemaakt, uitbreiden.

Om de kwaliteit en de beschikbaarheid van de marktgegevens te waarborgen, heeft de CREG een tarifaire stimulans uitgewerkt voor de periode 2020-2023 naar aanleiding van de vaststelling dat de TNB's en transparantieplatformen inconsistente gegevens hebben gepubliceerd. Deze inconsistente gegevens werden vastgesteld door de studie die in 2017 werd uitgevoerd over de correcte toepassing door transmissienetbeheerders voor aardgas en elektriciteit van de Europese verordeningen nr. 715/2009⁴⁸, nr. 714/2009⁴⁹ en nr. 543/2013⁵⁰ en de interacties en de complementariteit met de Europese verordeningen en richtlijnen in het bijzonder met betrekking tot REMIT⁵¹ en MiFID II⁵² op het gebied van energie. De studie zal worden bijgewerkt. Daarbij zal de nadruk gelegd worden op de coherentie en de juistheid van de gegevens tussen transparantieplatformen en gegevens van de Belgische transmissienetbeheerders en de presentatie van de eerste resultaten van de stimulans. Bovendien zal de CREG contact onderhouden met ENTSO-E over de kwaliteit van de gegevens via vergaderingen van de werkgroep van ENTSO-E⁵³ die zich bezighoudt met transparantie. De CREG zal

⁴⁷ Fundamentele gegevens voor elektriciteit is informatie over de capaciteit en het gebruik van installaties voor de productie, het verbruik en de transmissie van elektriciteit, met inbegrip van geplande of niet-geplande onbeschikbaarheden van de genoemde installaties, in overeenstemming met artikel 6 tot 17 van de verordening (EU) nr. 543/2013 van de commissie. Fundamentele gegevens voor gas is de informatie over de capaciteit en het gebruik van infrastructuur voor het vervoer van aardgas, met inbegrip van de geplande en niet-geplande onbeschikbaarheid van de genoemde infrastructuur in overeenstemming met paragraaf 3.3-1) en 3.3-5) van bijlage I van de verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

⁴⁸ Verordening nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

⁴⁹ Verordening nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003.

⁵⁰ Verordening nr. 543/2013 van de Commissie van 14 juni 2013 betreffende de toezending en publicatie van gegevens inzake de elektriciteitsmarkten en houdende wijziging van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad.

⁵¹ Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie.

⁵² Richtlijn 2004/39/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende markten voor financiële instrumenten, tot wijziging van de Richtlijnen 85/611/EEG en 93/6/EEG van de Raad en van Richtlijn 2000/12/EG van het Europees Parlement en de Raad en houdende intrekking van Richtlijn 93/22/EEG van de Raad.

⁵³ ENTSO-E Transparency User Group (ETUG).

trouwens andere regulatoren verzoeken om mee te werken rond de juistheid van de gegevens die de transparantie op de markt binnen de CWE-regio verzekeren.

- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

In 2023 zal de CREG toezicht houden op de ontwikkelingen van marktmechanismen met het oog op een doeltreffend gebruik van de transmissienetten. Deze taak zal onder meer betrekking hebben op de verbeteringen die op regionaal niveau (*Core*) moeten worden aangebracht aan het koppelingsmechanisme gebaseerd op stromen en aan de installatie van een *intraday*mechanisme voor de regionale markt.

De CREG zal ook de aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroomverbindingen overeenkomstig verordening nr. 2019/943 bestuderen⁵⁴. Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG zal ook de tijd controleren die de netbeheerder nodig heeft om verbindingen en herstellingen uit te voeren. De CREG zal waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

In samenwerking met ACER en de nationale Europese energieregulatoren van de andere lidstaten zal de CREG haar inspanningen voortzetten op het gebied van de uitwisseling van informatie die relevant is op Europees niveau.

Zij zal bovendien de procedures inzake de beperkingen van transacties door transmissienetbeheerders evalueren.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

De CREG zal waken over het behoud van het niveau van informatieverstrekking, ondanks het feit dat Europese platformen bepaalde taken van de transmissienetbeheerders overnemen. In het kader hiervan is zij uitdrukkelijk geïnteresseerd in de voortzetting van de ontwikkeling van het Centraal-Europese transparantieplatform van ENTSO-G⁵⁵. De oprichting hiervan werd beschouwd als een essentiële aanvullende maatregel tegen congestie in Europa. In januari 2015 heeft ACER een eerste verslag inzake CMP-toezicht ("*Congestion Management Procedure*") gepubliceerd met de steun van de NRA's ("*National Regulatory Authority*"). Binnen de Europese Unie is de tenuitvoerlegging van de CMP nog niet voltooid. Jaarlijks wordt er een *monitoring*studie uitgevoerd. Op dit ogenblik is er voor België geen enkele tekortkoming vastgesteld.

In 2023 zal de CREG de initiatieven opvolgen die gericht zijn op de bouw van nieuwe installaties die het capaciteitsaanbod beïnvloeden.

De optimalisatie van het operationele beheer van de vervoersnetten in België (zowel voor H-gas als voor L-gas), de aanpassingen van het vervoersnet die nodig zijn voor het vervoer van nieuwe gassen (biomethaan, waterstof), het hergebruik van de gasinfrastructuur in een beleid van decarbonisering en energietransitie, de koppeling hiervan met de onontbeerlijke investeringen, de projecten die goedgekeurd en lopend zijn voor een grensoverschrijdende samenwerking en eventuele nieuwe initiatieven voor een grensoverschrijdende integratie van het beheer met de vervoersnetten van de buurlanden, zullen ook in 2023 de aandacht van de CREG vereisen.

In het kader van de adviserende bevoegdheid van de CREG op het gebied van de toekenning van transportvergunningen voor de bouw en exploitatie van individuele vervoersinstallaties wordt een minutieuze opvolging gepland.

⁵⁴ Verordening (EU) nr. 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit.

⁵⁵ Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

- *Waarborgen van de toegang tot de transmissienetten en dit op niet-discriminerende wijze*
- Voor wat betreft de elektriciteitsmarkt:

De gedragscode voor elektriciteit voorziet dat de CREG type-overeenkomsten goedkeurt voor de aansluiting, de toegang, balanceringsverantwoordelijkheid, programmeringsverantwoordelijkheid, verantwoordelijkheid voor de planning van de onbeschikbaarheden, de levering van ondersteunende diensten, voor de uitwisseling van informatie met elektriciteitsleveranciers en leveranciers van ondersteunende diensten, evenals voor de samenwerking met beheerders van een publiek distributienet (inclusief het akkoord bedoeld in artikel 40, § 7 van de Europese richtsnoer SO GL). Deze bepalingen zijn overgeheveld uit het federaal technisch reglement dat sinds 2019 deze goedkeuringsbevoegdheid voorzag. Sindsdien heeft de CREG haar goedkeuringsbevoegdheid op voorstel van Elia uitgeoefend voor een aantal van de bovenvermelde type-overeenkomsten, in overeenstemming met de geldende wettelijke bepalingen. De CREG verwacht dat ze in 2023 van Elia het voorstel van de type-aansluitingsovereenkomst zal ontvangen ter goedkeuring alsook voorstellen met het oog op de aanpassing van bepaalde, andere typeovereenkomsten die in 2020-2022 zijn goedgekeurd. Deze aanpassingen worden voornamelijk verwacht als gevolg van evoluties van het ontwerp van de balanceringsmarkten en de uitvoering van het iCARSO-project. De CREG zal eveneens aandachtig zijn en actief samenwerken met Elia om wenselijke aanpassingen aan de type-overeenkomsten door te voeren, met name de type-overeenkomst voor de balanceringsverantwoordelijke, op basis van ervaring in 2022 over de financiële uitdagingen waarmee de balanceringsverantwoordelijken (en de leveranciers waarmee ze verbonden zijn) geconfronteerd zijn in de huidige moeilijke marktsituatie.

Daarnaast zal de CREG in 2023 haar adviesbevoegdheid verder uitoefenen met betrekking tot de aanvragen voor het toekennen door de minister van Energie van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net voor het gedeelte uitgebaat op een nominale spanning hoger dan 70kV.

De ontwikkeling van het marktconcept, voornamelijk wat betreft de productie, de *balancing*, de ondersteunende diensten en de groothandelsmarkt, maar ook op het niveau van tarieven, wordt van nabij opgevolgd door de CREG zodat de ontwikkeling van sommige mechanismen kan worden voortgezet teneinde een meer uitgesproken "marktgerichtheid" te bekomen. Dit denkproces en de werken die eruit voortkomen, zullen worden geharmoniseerd met de andere Europese regulatoren rekening houdend met de beslissingen van de Europese instanties.

- Voor wat betreft de gasmarkt:

Voor wat betreft het transport van aardgas wordt het marktmodel, van toepassing sinds 2012, verder verfijnd en aangepast. Sindsdien heeft de CREG immers de opeenvolgende aangepaste versies van de belangrijkste voorwaarden voor toegang tot het vervoersnet op voorstel van Fluxys Belgium en na consultatie van de marktpartijen, goedgekeurd. De CREG zal erop toezien dat in 2023 de aanpassingen aan het marktmodel waar nodig worden uitgevoerd en dit in overleg met de marktpartijen.

Vanaf 1 juli 2020 is de balancering van de geïntegreerde Belux marktzone de verantwoordelijkheid van Balansys. Fluxys Belgium zal verder instaan voor het aanbod van vervoersdiensten aan de netgebruikers. Een belangrijk punt van aandacht wordt hierbij de opvolging van de kredietwaardigheid van de netgebruikers en het voorkomen van fraude. In 2021 werd de *Know Your Customer Policy* geïmplementeerd. De CREG zal de resultaten hiervan verder opvolgen in 2023.

Wat het transport van aardgas tussen het Verenigd Koninkrijk en België via de Interconnector-pijpleiding betreft, heeft de CREG op 1 maart 2018 het door Interconnector ingediende voorstel goedgekeurd met betrekking tot de gewijzigde toegangsovereenkomst met Interconnector, het gewijzigd toegangsreglement van Interconnector en de gewijzigde gebruikersovereenkomst

goedgekeurd, die de impliciete toewijzing van capaciteit mogelijk hebben gemaakt. Interconnector zal in 2023 zijn productaanbod verder afstemmen op de markt en de aangepaste en gewijzigde belangrijke voorwaarden, m.a.w. het toegangscontract voor de Interconnector (IAA) en de toegangscode voor de Interconnector (IAC), na raadpleging van de marktspelers aan de CREG ter goedkeuring voorleggen.

Sinds de liberalisering van de energiemarkt is opslag een concurrentiële activiteit. De opslagsite in Loenhout concurreert met andere opslagsites in Noordwest-Europa. Naarmate de aardgasmarkten evolueerden naar liquide markten en de prijzen losgekoppeld werden van de olieprijs, werd de verkoop van opslagcapaciteit steeds meer afhankelijk van de zomer-winter spreads op de gasmarkt. De CREG keurde op 16 juli 2021 het nieuwe opslagmodel goed en zal van nabij de implementatie ervan opvolgen.

In samenwerking met de nationale regulatoren zal de CREG in 2022 binnen de GST WS (*Gas Storage work stream*) van de CEER blijven onderzoeken welke bijdrage de opslag zou kunnen leveren aan de bevoorradingszekerheid⁵⁶.

In 2023 zal de CREG de activiteiten van de LNG-terminal van Zeebrugge blijven opvolgen. In dit kader zal ze bijzondere aandacht besteden aan de naleving van de algemene voorwaarden die van toepassing zijn op de LNG-terminal van Zeebrugge.

De CREG zal bovendien werken aan de evolutie van het regulatorisch kader m.b.t. de diensten die moeten ontwikkeld worden in het kader van het *Decarbonisation Package*, diensten die Fluxys LNG zal ontwikkelen, wetende dat deze diensten die Fluxys LNG zal moeten leveren, zullen geleverd worden in een markt met concurrentie op Europees niveau. Deze diensten zullen moeten ontwikkeld worden parallel met de vervoersdiensten die ook in het kader van het *Decarbonisation Package* zullen ontstaan. De ontwikkeling van de automatische *truck loading* diensten zal ook moeten gebeuren in afwachting van de indienststelling van de vier nieuwe laadkaaien.

Bovendien zal de rol van de LNG-terminal van Zeebrugge ook moeten worden onderzocht in het licht van de bevoorradingszekerheid in Europa. De impact van de huidige crisis en de uitbreiding van de behoeften aan LNG zouden er immers voor kunnen zorgen dat de diensten op een andere manier moeten ingezet worden.

Er zal in 2023 ook gewerkt worden rond de aspecten met betrekking tot de rol van LNG in het kader van de energietransitie.

3.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.1.2.	Eensluidend advies binnen de dertig kalenderdagen na de kennisgeving van de benoeming van onafhankelijke bestuurders van de transmissienetbeheerders	2023	Gereguleerde activiteiten – Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de TNB
3.1.2.	Actualisering van de studie over de transparantie door de nadruk te leggen op de problematiek van de kwaliteit van de gegevens gepubliceerd door Elia Transmission Belgium en de resultaten van de stimulans hiertoe	2023	Gereguleerde activiteiten-Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten

⁵⁶Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on an EU strategy for liquefied natural gas and gas storage 16 Feb 2016.

3.1.2.	Adviezen over de aanvragen voor het toekennen van de hoedanigheid van beheerder van een gesloten industrieel net (elektriciteit)	2023 (op vraag van de Algemene Directie Energie)	Gereguleerde activiteiten – Waarborgen van de toegang tot de gesloten industriële netten
3.1.2.	Beslissingen betreffende de typecontracten voor de aansluiting, de toegang, de evenwichtsverantwoordelijken, de programmeringsverantwoordelijke, de verantwoordelijke voor de planning van de onbeschikbaarheden, de samenwerking met beheerders van een openbaar distributienet evenals het akkoord bedoeld in artikel 40, § 7 van de Europese richtlijn SOGL (elektriciteit)	2023 (op voorstel van de beheerder van het transmissienet voor elektriciteit)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet waarborgen
3.1.2.	Toezicht en besluiten met betrekking tot de implementering van de regionale mechanismen voor gecoördineerde toewijzing van capaciteiten op <i>day-ahead</i> en <i>intraday</i> (elektriciteit)	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
3.1.2.	Beslissingen betreffende de gecoördineerde implementatie (op Europees of regionaal niveau) van de CACM-, FCA-, EB- en SO-verordeningen	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Verbetering van transparantie, aanbod en gebruik van de capaciteiten van de transmissienetten
3.1.2.	Beslissingen m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium en Balansys en van het gasvervoersmodel	<i>Ad hoc</i> (op vraag van de TNB)	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen
3.1.2.	Beslissingen betreffende de aanpassing van de belangrijkste voorwaarden van Interconnector	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot het transmissienet en de verbetering van de transparantie waarborgen
3.1.2.	Beslissingen m.b.t. aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium voor de opslag	2023	Gereguleerde activiteiten – Toegang tot de opslaginstallatie van Loenhout en verbetering van de transparantie
3.1.2.	Certificeren van de opslagsysteembeheerder Fluxys Belgium NV	2023	Gereguleerde activiteit – Onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de opslagsysteembeheerder

3.2. THEMA 7: ONTWIKKELEN VAN NETWERKCODES EN CONTROLE VAN HUN CORRECTE TOEPASSING

3.2.1. Doelstellingen van de CREG

➤ Europese netwerkcodes

De oprichting van een eengemaakte markt op Europees niveau is een belangrijke doelstelling van het Europese energiebeleid. Een van de middelen om dit te bereiken, bestaat uit het aannemen van diverse netwerkcodes (in het Engels "*Network Codes*"). De CREG heeft in het kader van ACER actief deelgenomen aan de opstelling van deze regels op Europees en regionaal niveau. Hierdoor kan zij de toepassing ervan op Belgisch niveau zo goed als mogelijk voorbereiden en bevorderen.

Voor elektriciteit zal de CREG in 2022 verder werken aan de harmonisatie met de regels beschreven in verordening (EU) 2019/943 en de opvolging van de correcte toepassing van de regels op het gebied van:

- capaciteitstoewijzing en congestiebeheer, ook CACM GL ("*Capacity Allocation and Congestion Management Guideline*") genoemd⁵⁷. De CREG zal ook haar expertise ter beschikking stellen in het kader van de discussies met betrekking tot het wetgevend proces voor de herziening van de CACM GL;
- capaciteitstoewijzing op lange termijn, ook FCA GL ("*Forward Capacity Allocation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 17 oktober 2016. De CREG zal ook haar expertise ter beschikking stellen in het kader van de eventuele discussies met betrekking tot het wetgevend proces voor de herziening van de FCA GL;
- *balancing* van het elektriciteitsstelsel, ook EB GL ("*Electricity Balancing Guideline*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017;
- vereisten voor producenten, ook RfG-netcode ("*Requirements for Generators*") genoemd, in werking getreden op 17 mei 2016;
- aansluiting van verbruikers, ook DCC ("*Demand Connection Code*") genoemd, in werking getreden op 7 september 2016;
- hoogspanningsgelijkstroomsystemen, ook HVDC-netcode ("*High Voltage Direct Current*") genoemd, in werking getreden op 28 september 2016;
- de noodtoestand en de heropbouw van het elektriciteitsnet, ook ER-netcode ("*Emergency and Restoration*") genoemd, in werking getreden op 18 december 2017; en
- beheer van elektriciteitstransmissiesystemen, ook SO GL ("*System Operation Guideline*") genoemd, in werking getreden op 14 september 2017;
- cybersecurity van de grensoverschrijdende elektriciteitsstromen, ook NCCS ("*Network Code Cybersecurity*") genoemd die binnenkort in werking zullen treden.

De correcte toepassing van de richtsnoeren inzake "*system operation*" (SO GL) en de richtsnoeren m.b.t. *balancing* (EB GL) zal opgevolgd worden door de deelname van de CREG aan de projecten in verband met het ontwerp, de realisatie en de exploitatie van de internationale coördinatieplatformen. België werkt mee aan projecten met betrekking tot de implementatie van vier Europese platformen. Het eerste betreft de veilingen van FCR-capaciteit. Het tweede gaat over de compensatie van onevenwichten van RFP-blokken tussen TNB's. De twee laatste betreffen de veilingen m.b.t. offertes voor de activering van respectievelijk aFRR (project PICASSO) en mFRR (project MARI). De CREG volgt deze projecten op in het kader van een Europese samenwerking van de betrokken nationale

⁵⁷ Deze regels zijn op 15 augustus 2015 in werking getreden.

regulators die noodzakelijk is om gemeenschappelijke beslissingen over de implementatie van deze platformen te organiseren, met toepassing van de richtlijn betreffende het evenwicht.

Wat aardgas betreft, legt de Europese netwerkcode inzake het capaciteitsaanbod (NC CAM), goedgekeurd op 15 april 2013 en in werking getreden op 1 november 2015, als norm de veiling vast van de grensoverschrijdende gegroepeerde capaciteit. De samenwerking en de ontwikkeling van het PRISMA-platform, dat is opgezet om te beantwoorden aan de vereisten van de NC CAM, zal door de CREG in 2023 verder worden opgevolgd binnen de daartoe opgerichte RAG (*Regulatory Advisory Group*) in overleg met de andere Europese regulators. De CREG zal er eveneens prioritaire aandacht aan besteden gelet op de aanpassingen in de Europese wetgeving inzake aardgas ten gevolge van het aangenomen *Clean Energy Package*.

Sinds 1 mei 2016 is de netwerkcode inzake de interoperabiliteit van gas en gegevensuitwisseling (NC INT) van toepassing. In 2023 zal de CREG de implementatie ervan opvolgen.

De CREG heeft, in het kader van ACER, actief meegewerkt aan de uitwerking van de Europese netcode over cybersecurity van de grensoverschrijdende elektriciteitsstromen die binnenkort in werking zal treden. Zodra de lidstaten deze netcode hebben aangenomen zal de CREG de implementatie ervan opvolgen en de taken uitvoeren die haar zullen worden toegewezen in samenwerking met de andere bevoegde instanties inzake cybersecurity.

➤ *Gedragscode elektriciteit en gedragscode aardgas*

Meer algemeen zal de CREG haar opdracht uitvoeren inzake de controle op de toepassing van de gedragscode voor elektriciteit met bijzondere aandacht voor de uitwerking van de ondersteunende diensten en de compensatie van de netverliezen en van de gedragscode voor aardgas. Verder zal zij erop toezien dat de gas- en elektriciteitsondernemingen deze respectieve regels naleven.

• Gedragscode elektriciteit

De CREG is, sinds 1 september 2022, bevoegd om een gedragscode op te stellen zoals bedoeld in artikel 11, § 2 van de elektriciteitswet. Deze gedragscode bevat de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het transmissienet en de methoden voor het berekenen of vastleggen van de voorwaarden inzake het verstrekken van ondersteunende diensten en toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer.

De eerste versie van de gedragscode beoogt immers in eerste instantie een opsplitsing te verwezenlijken ten aanzien van het koninklijk besluit van 22 april 2019 houdende een technisch reglement voor het beheer van het transmissienet van elektriciteit en de toegang ertoe, en dit in uitvoering van de wet van 21 juli 2021 die het wettelijke kader ter zake in de elektriciteitswet heeft gewijzigd. Deze opsplitsing is nodig om conformiteit met de Europese regelgeving te verzekeren.

Er werden echter wijzigingen aangebracht ten opzichte van de bepalingen uit het huidige technisch reglement (koninklijk besluit van 22 april 2019), in het bijzonder in verband met de "gedeelde aansluitingen", de "substantiële modernisering" en de "procedure voor de eenzijdige opzegging van de aanduiding als toegangshouder en evenwichtsverantwoordelijke in geval van wanbetaling".

Dit neemt niet weg dat de gedragscode van de CREG inhoudelijk verder kan evolueren om een gepast antwoord te bieden op de noden van de markt. Indien er, in het bijzonder als gevolg van de behoeften van de markt, verdere aanpassingen aan het technisch reglement en/of de gedragscode elektriciteit nodig of wenselijk zijn in 2023, zal de CREG overleg plegen met de Algemene Directie Energie en desgevallend een advies geven over de voorgestelde aanpassingen aan het technisch reglement en/of wijzigingen aan de gedragscode elektriciteit aanbrengen.

- Gedragscode aardgas

Krachtens de wet van 21 juli 2021, die op 3 september 2021 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd, werd artikel 15/*Sundecies*, § 1, van de gaswet gewijzigd. Met deze wetswijziging wil de wetgever een antwoord bieden op het arrest van het Europees Hof van Justitie van 3 december 2020.

Voortaan is het niet meer de Koning, maar wel de CREG die bevoegd is om de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot de vervoersnetten en de LNG-installaties, overeenkomstig artikel 15/*Sundecies*, § 1 vast te stellen.

Bijgevolg dient de CREG een gedragscode aardgas op te stellen met:

1° de voorwaarden voor de aansluiting op het vervoersnet en voor de toegang ertoe, alsook voor de toegang tot de opslaginstallatie voor aardgas en tot de LNG-installatie;

2° de voorwaarden inzake de verstrekking van balanceringsdiensten;

3° de voorwaarden inzake de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer.

Concreet wil dit zeggen dat de gedragscode van 23 december 2010⁵⁸ is opgeheven en vervangen door de beslissing van de CREG van 31 augustus 2022 tot vaststelling van een gedragscode voor aardgas, in overeenstemming met artikel 15/*Sundecies*, § 1, van de gaswet.

In 2022 heeft de CREG gewerkt aan de opstelling van deze tekst en een openbare raadpleging georganiseerd over de ontwerpbeslissing over de vaststelling van een gedragscode voor aardgas.

3.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Controle van de Europese netwerkcodes*

De CREG zal ten volle samenwerken met de andere Europese regulatoren via specifieke werkgroepen (gecoördineerd door de Werkgroep Elektriciteit – zie hierboven) teneinde beslissingen te nemen die verband houden met de implementering van de netwerkcodes. De CREG zal toezicht houden op de implementering van de mechanismen en processen die bij deze verschillende netwerkcodes horen.

De CREG zal onder meer aandacht schenken aan de besprekingen op Europees niveau op het gebied van de harmonisering van de tariefstructuren voor elektriciteitstransmissie in Europa. In tegenstelling tot de gasmarkt wordt er op de elektriciteitsmarkt momenteel enkel een tarifaire *scoping* uitgevoerd. Als gevolg van de goedkeuring van het *Clean Energy Package* heeft ACER de opdracht gekregen om de gemeenschappelijke tarifaire principes en de *Best Practices* in het kader van de mogelijke latere harmonisering van de tarieven te bepalen. Sinds 2019 heeft de CREG actief meegewerkt aan de werkzaamheden over dit thema in het kader van de *Task Force Infrastructure* van ACER. Deze werkzaamheden hebben tot nu toe geleid tot twee verslagen over de tariefmethodologieën voor het vervoer en de distributie in Europa⁵⁹. De werkzaamheden zullen in 2022 worden voortgezet om te leiden tot geharmoniseerde aanbevelingen inzake tariefmethodologie.

⁵⁸ Koninklijk besluit van 23 december 2010 betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas.

⁵⁹ ACER Practice Report on Transmission Tariff Methodologies in Europe; december 2019; en ACER Report on Distribution Tariff Methodologies in Europe; februari 2021.

De CREG is bovendien aanwezig en actief zijn in het kader van het toezicht op en de uitwerking van alle netwerkcodes via AGWG⁶⁰ en AEWG⁶¹.

In het kader van de samenwerking met betrekking tot het PRISMA-platform en de ontwikkeling ervan blijft de CREG met het oog hierop voorzitter van de reguleringsadviesraad van PRISMA.

Wat betreft de Europese netwerkcodes elektriciteit RfG, DCC, HVDC zal de CREG de daarin vervatte nieuwe bevoegdheden uitoefenen zoals beslissingen nemen over eventuele afwijkingsverzoeken en over gevallen van substantiële modernisering van installaties.

Wat betreft de Europese netwerkcodes gas NC CAM, NC BAL, NC TAR en NC INT zal de CREG de verdere ontwikkelingen opvolgen en toezien op de implementatie ervan voor wat betreft de Belgische aardgasmarkt.

➤ *Gedragscode elektriciteit en gedragscode aardgas*

- Gedragscode elektriciteit:

De CREG zal toezien op de toepassing van de regels in de gedragscode elektriciteit inzake voorwaarden voor de aansluiting op het transmissienet, de toegang tot het transmissienet, de aanschaf van ondersteunende diensten en de toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, met inbegrip van de capaciteitstoewijzing en het congestiebeheer.

Indien nodig zal de CREG de gedragscode aanpassen zodat de regels erin goed blijven beantwoorden aan de behoeften van de elektriciteitsmarkt.

De CREG zal eveneens bijdragen aan de evolutie van het technisch reglement en een advies geven over de eventuele voorgestelde aanpassingen om het te laten evolueren.

De CREG zal ook de aanvragen tot vrijstelling van de gelijkstroominterconnectoren overeenkomstig verordening nr. 2019/943 bestuderen. Tot op heden is er geen enkele aanvraag tot vrijstelling voorzien. De CREG zal ook de tijd controleren die de netbeheerder neemt om verbindingen en herstellingen uit te voeren. Onder voorbehoud van artikel 40, (6) van de verordening (EU) nr. 2017/1405 (SO GL) zal zij de toegang waarborgen tot de verbruiksgegevens van de eindverbruikers die zijn aangesloten op het transmissienet en zal ze waken over de terbeschikkingstelling van een geharmoniseerd en gemakkelijk te begrijpen formaat voor de verbruiksgegevens en de toegang ertoe.

- Gedragscode aardgas:

De CREG zal de toepassing blijven controleren van de regels die zijn vastgelegd in de gedragscode. In elk geval zal de basis van deze regels en de principes op structurele wijze worden geëvalueerd en indien nodig worden gewijzigd in overleg met alle marktspelers voorafgaand aan de definitieve goedkeuring door de CREG.

In die zin zal de CREG, in overeenstemming met de wet van 21 juli 2021 die gepubliceerd werd in het Staatsblad op 3 september 2021, de opvolging van de implementatie van de gedragscode voor aardgas verzekeren die de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot de vervoernetten en de LNG-installaties, overeenkomstig artikel 15/5^{undecies}, § 1, van de gaswet, vaststelt.

⁶⁰ AGWG: Agency Gas Working Group.

⁶¹ AEWG: Agency Electricity Working Group.

- Gaswet:

De CREG zal de goede implementatie van de gaswet monitoren.

3.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.2.2.	Actief deelnemen aan de bijwerking van de aanbevelingen in het kader van ACER over gemeenschappelijke principes voor de tariefmethodologieën voor de transmissie en distributie van elektriciteit	2023	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Talrijke beslissingen van de CREG, in voorkomend geval gecoördineerd met andere Europese en regionale regulatoren (<i>Core</i>), over de netwerkcodes CACM, FCA, <i>Balancing</i> , <i>Grid Connection</i> en <i>System Operations</i> en verordening 2019/943	2023 (volgens de timing vastgelegd door de netwerkcodes)	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Opvolging van de implementatie NC CAM, BAL, INT + CMP via de jaarlijkse publicatie van 4 rapporten binnen ACER WG. Actieve bijdrage van de CREG aan het opstellen van deze rapporten	2023	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Beslissing omtrent de aanpassingen van de belangrijkste voorwaarden van Fluxys Belgium (vervoer en opslag), Fluxys LNG, Balansys en Interconnector	2023	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Desgevallend advies over een aanpassing van het technisch reglement	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes
3.2.2.	Opvolging van de implementatie van de gadragencode en, desgevallend, beslissing tot aanpassing	2023/ <i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de netcodes

3.3. **THEMA 8: VASTSTELLEN VAN DE NETTARIEVEN (*EX ANTE* EN *EX POST*)**

3.3.1. **Doelstellingen van de CREG**

De doelstellingen van de CREG met betrekking tot de vastlegging van de nettarieven zijn gegroepeerd rond de volgende elementen:

- toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die onontbeerlijk blijken;
- de investeringen in het net analyseren, opvolgen en ondersteunen, rekening houdend met de energietransitie.

Deze doelstellingen worden hierna uiteengezet.

➤ *Toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die onontbeerlijk blijken*

- Voor wat betreft elektriciteit:

De tariefmethodologie geldt voor de regulatoire periode 2020-2023. Ze blijft gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- 1) de noodzaak om efficiënte investeringen te realiseren;
- 2) de toekenning van een afdoende vergoeding voor de in het net geïnvesteerde kapitalen;
- 3) het treffen van gepaste stimuleringsmaatregelen om de doeltreffendheid en de kwaliteit van de netprestaties, de integratie van de marktwerking en de steun voor onderzoek en ontwikkeling te waarborgen;
- 4) de kostenbeheersing via de evaluatie van de redelijkheid van de door de nettarieven gedekte kosten; en
- 5) de transparantie bij de doorberekening van de kosten aan de netgebruikers dankzij een tariefstructuur die afhangt van de door de netbeheerder verleende diensten.

Gedurende de volledige regulatoire periode worden voortdurend inspanningen geleverd in het kader van deze beginselen en zal er een intensieve tarifaire controle worden uitgeoefend.

Omdat de impact ervan erg belangrijk is, herhaalt de CREG hierna de stimulansen die in 2023 in werking zullen treden voor de transmissie van elektriciteit:

- een stimulans om de "beheersbare kosten" onder controle te houden die onder andere afhankelijk is van de daadwerkelijk uitgevoerde investeringen;
- een stimulans om de "beïnvloedbare kosten" onder controle te houden (de kosten van de reserves van de regeling van het evenwicht en de kosten van de aankoop van energieblokken op lange termijn om de netverliezen te compenseren);
- drie stimulansen om de marktintegratie te bevorderen;
- drie stimulansen om de continuïteit van de bevoorrading te bevorderen;
- een stimulans ter bevordering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten; deze stimulans bestaat uit twee luiken, een luik in verband met de kapitaalsubsidies voor vernieuwende projecten en een luik afhankelijk van het onderzoeks- en ontwikkelingsplan dat aan de CREG ter goedkeuring is voorgelegd; en
- discretionaire stimulansen van de CREG om het netevenwicht te bevorderen.

De opvolging van de stimulansen houdt in dat de CREG elk jaar van de regulatoire periode verschillende taken heeft met als belangrijkste taak de controle van de jaarlijkse tariefverslagen. Deze acties zijn opgenomen in deel “3.3.2. Uit te voeren activiteiten”.

In 2022 heeft de CREG bovendien, na overleg met de netbeheerder en raadpleging van de marktspelers, de tariefmethodologie vastgelegd voor de periode 2024-2027. In 2023 zal de netbeheerder de beslissende elementen van haar tariefvoorstel ter openbare raadpleging voorleggen vooraleer ze aan de CREG ter goedkeuring voor te leggen. Eind 2023 zal de CREG, volgens de procedure uit het procedureakkoord van 22 december 2021, haar beslissing formuleren, die in het bijzonder de tarieven voor de aansluiting op en toegang tot het net voor de periode 2024-2027 zal vastleggen.

- Voor wat betreft aardgas:

De CREG zal de overgang van L-gas naar H-gas van nabij opvolgen, waarbij erover wordt gewaakt dat de kosten redelijk blijven en het recuperatiesysteem van deze kosten billijk is. De CREG zal eveneens de nodige controle uitoefenen op de eventuele aanpassingen van de nettariestructuren die nodig blijken in het kader van de Europese harmonisatie van de nettarieven. In dit kader zal de CREG bijzondere aandacht besteden aan de toepassing van deze nieuwe regelgeving met betrekking tot de grensoverschrijdende infrastructuur, zoals de internationale verbinding tussen Zeebrugge en Bacton (Verenigd Koninkrijk) die wordt geëxploiteerd door Interconnector. Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten, zullen worden overlegd met de marktspelers.

In 2023 zal de CREG de tarieven voor de periode 2024-2027 moeten goedkeuren op basis van de nieuwe tariefmethode 2024-2027 die in juni 2022 op de website van de CREG werd gepubliceerd.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

Op het gebied van de investeringen in de internationale verbindingen en de uitbouw van de transmissienetten voor elektriciteit en gas, zal zowel *ex ante* als *ex post* bijzondere aandacht worden besteed aan de geplande projecten, aan de relevantie ervan en aan hun concrete realisatie door de netbeheerders.

In de Europese context zal de CREG vanzelfsprekend rekening houden met eventuele stimuleringsmaatregelen om te waarborgen dat de investeringen van Europees belang worden gerealiseerd. De CREG zal in voorkomend geval de nodige tarifaire maatregelen treffen om de realisatie ervan in de hand te werken.

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan de voorbereiding van het volgende Europese investeringsplan (*Ten-Year Network Development Plan 2024*⁶²) en in het bijzonder het in aanmerking nemen van de zogenaamde energietransitieprojecten, in het bijzonder de anticipatieve investeringen, met inbegrip van de evoluties van het bijhorende regulatoire kader die in de werkgroepen van ACER besproken worden. De CREG zal eveneens investeringen monitoren en de samenhang met het nationaal investeringsplan controleren.

- Voor wat betreft elektriciteit:

Met betrekking tot investeringen is het uiterst belangrijk dat de middelen zo efficiënt mogelijk gebruikt worden en dat prioritaire projecten op de juiste manier worden gekozen. Een bijzonder aandachtspunt voor de hele regulatoire periode en dus ook voor 2023 zal betrekking hebben op de beheersing van de uitgaven en de aanvaarding door het publiek van grote infrastructuurprojecten.

⁶² Afkorting: TYNDP 2024.

Men moet ook beseffen dat de voorziene investeringsportefeuille steeds meer betrekking heeft op investeringen die verband houden met de energietransitie, zowel in België als in Europa. De meeste projecten vallen onder federale of regionale investeringsplannen, waarvan de goedkeuringsbevoegdheid bij de respectieve instanties ligt en passen binnen het *Ten year network development plan* en het Europees beleid ter zake.

De voornaamste doelstelling van de CREG is dat de investeringen die goedgekeurd zijn door de overheidsinstanties gerealiseerd worden en een technisch-economische optimalisering nastreven.

- Voor wat betreft aardgas:

In het kader van haar opdracht om de investeringen in het net op te volgen, te analyseren en te ondersteunen, zal de CREG:

- de integratie van aardgaszones bevorderen om hun liquiditeit te vergroten en de transmissie van aardgas te vergemakkelijken;
- het goede verloop van de omschakeling van L-gas (lage calorische waarde) naar H-gas (hoge calorische waarde) verzekeren;
- de realisatie van investeringen en vervangingen verzekeren om te kunnen tegemoetkomen aan de vraag naar aardgas en de veiligheid van het vervoersnet te kunnen waarborgen ook ten opzichte van onze buurlanden, vooral na de omkering van de dominante gasstromen in Noordwest-Europa als gevolg van de oorlog in Oekraïne;
- de toekomstige rol van aardgas en de gasinfrastructuur in de duurzame energiemix en in het bijzonder het vervoer van blauw en groen gas identificeren en kalibreren;
- toezien op de competitiviteit van het vervoer van aardgas in België, rekening houdend met de grensoverschrijdende interconnecties zoals bijv. van de Interconnector;
- zorgen dat het nieuwe opslagmodel voor aardgas verder wordt geïmplementeerd en aangepast in uitvoering van de gasverordening (EU) 2022/1032;
- de ontwikkeling en de bevordering van aan vloeibaar aardgas (LNG) gekoppelde activiteiten verzekeren;
- het goede verloop van de nieuwe diensten aan de terminal voor vloeibaar aardgas (LNG) garanderen;
- de correcte en tijdige implementatie van de Europese netwerkcode met betrekking tot de harmonisatie van de tariefstructuren voor het vervoer van aardgas waarborgen;
- bijzondere aandacht besteden aan de projecten in verband met waterstof.

3.3.2. Uit te voeren activiteiten

- *Toezien op de correcte toepassing van de tariefmethodologie en de beslissingen nemen die hieruit voortvloeien of die in de praktijk onontbeerlijk blijken*

- Voor wat betreft elektriciteit:

In 2023 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefverslag 2022 van Elia. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de transmissietarieven, de rechtvaardiging van de kosten en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren. Deze beslissing zal eveneens de resultaten analyseren die Elia heeft behaald in het kader van de regulering met stimulansen;
- desgevallend een beslissing nemen over het door Elia ingediende aangepaste tariefvoorstel betreffende de tarieven en toeslagen voor de andere openbare dienstverplichtingen in 2024;

- na raadpleging van Elia de door Elia in 2024 te verwezenlijken doelstellingen vaststellen in het kader van de aan de CREG overgelaten stimuleringsmaatregel zoals bedoeld in artikel 27 van de tariefmethodologie, samen met de bedragen in verband met de verwezenlijking van deze doelstellingen binnen de vastgestelde termijnen.

Daarnaast zal de CREG, bij eventuele beroepsprocedures, op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.

- Voor wat betreft aardgas:

In 2023 zal de CREG:

- een beslissing nemen over het tariefvoorstel 2024-2027 van Fluxys Belgium over de vervoersactiviteiten;
- een beslissing nemen over het tariefvoorstel 2024-2027 van Fluxys Belgium over de opslagactiviteiten;
- een beslissing nemen over het tariefverslag 2022 van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Interconnector. Net zoals de voorgaande jaren zal de CREG de toepassing van de tarieven, de rechtvaardiging van de kosten, de halfjaarlijkse rekeningen, de exploitatiesaldi van de voorgaande boekjaren en het niet toepassen van kruissubsidiëring door de netbeheerder controleren; en
- indien in 2023 een jaarlijkse aanpassing van de tariefbeslissing onontbeerlijk blijkt, zal de CREG een nieuwe tariefbeslissing nemen in overeenstemming met de toepasselijke wettelijke bepalingen.

Als de wet betreffende het vervoer van waterstof door leidingen wordt aangenomen, zal de CREG daarvoor een tariefmethodologie opstellen nadat ze de markt heeft geraadpleegd.

Daarnaast zal de CREG, bij eventuele beroepsprocedures, op een passende manier de belangen van de netgebruikers verdedigen.

➤ *Analyse, opvolging en ondersteuning van de investeringen in het net*

- Voor wat betreft elektriciteit:

Aangezien de kapitaalkosten (Capex) in deze activiteitensector ook een motor van de vergoeding van de netbeheerder zijn, zal de CREG zich in 2023 blijven inspannen om de investeringsportefeuille en de operationele kosten (Opex) die eruit voortvloeien te controleren.

De CREG zal de redelijkheid van de vergoedingen/compensaties onderzoeken in het kader van onderzoeken tot schadeloosstelling en schadevergoeding met betrekking tot de grote infrastructuurprojecten terwijl ze verzekert dat de infrastructuurprojecten goed worden uitgevoerd. Deze doelstelling zal worden uitgevoerd via een proactieve opvolging van de vordering van de projecten en de controle van de *ex post* uitgaven.

De CREG heeft stimuleringsmaatregelen ten voordele van Elia uitgewerkt om tijdig vier investeringen te doen die in de Belgische en Europese context belangrijk zijn om in het bijzonder de bevoorradingszekerheid van België te verhogen⁶³. De CREG zal de rapportering van Elia opvolgen die

⁶³ Deze investeringen zijn opgenomen in beslissing (B)658E/55 van 25 april 2019.

voorzien was in het kader van de stimulansen voor de investeringen en de vereiste beslissingen nemen in het kader van de beslissing over het tariefverslag van Elia.

- Voor wat betreft aardgas:

De projecten van 2023 voor de CREG in verband met de regulering van Fluxys Belgium, Fluxys LNG en Interconnector zijn de volgende:

- de opvolging qua kostencontrole van de overgang van de vervoersinfrastructuur van L-gas naar H-gas;
- verder meewerken aan de denkoefening over van de rol van aardgas (en/of biogas) naar de toekomst toe: mededeling van de objectieve feiten en gegevens in verband met aardgas in het algemeen, en het transport ervan in het bijzonder, om op die manier bij te dragen aan het debat over de energiemix en de energietransitie;
- interesse tonen voor projecten die Fluxys Belgium kan voorstellen voor het vervoer van waterstof onder gemengde of pure vorm, de installatie van *Power-to-X* en het vervoer van CO₂ in het kader van de *European Clean Hydrogen Alliance* van de Europese Commissie;
- deelnemen aan de voorbereidende werkzaamheden voor de uitwerking van een regulatorisch kader voor de markt van waterstof.

3.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.3.2.	Een nieuwe waarde vaststellen voor de kleine aanpassing en/of neutraliseringsheffing van Balansys	Q1	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Opvolging en analyse van projecten van Elia in het kader van stimulansen voor de bevordering van het evenwicht van het net in 2023	Q1-Q4	Geliberaliseerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Controle van het tariefverslag voor 2022 (Elia; <i>ex post</i>)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing met betrekking tot de vaststelling van de te verwezenlijken doelstellingen in 2024 in het kader van de stimulans voor de bevordering van het netevenwicht zoals bedoeld in artikel 27 (discretionaire stimulans) van de tariefmethodologie	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen (Fluxys Belgium), met inbegrip van de beslissing over de saldi van de beheersbare en niet-beheersbare kosten	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Controle van de jaarlijkse tariefverslagen, met inbegrip van de beslissing over de saldi (Fluxys LNG)	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2	Controle van het tariefverslag 2022 van Interconnector	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven

3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (elektriciteit)	Q2-Q3	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Toezicht houden op de correcte toepassing van de tariefmethodologie (aardgas)	Q2-Q3	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Een tariefmethodologie opstellen voor het vervoer van waterstof (als de wet betreffende het vervoer van waterstof door leidingen is aangenomen)	2023	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Het tariefvoorstel van Elia Transmission Belgium voor de periode 2024-2027 evalueren en goedkeuren	Q2	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Het tariefvoorstel 2024-2027 van Fluxys Belgium over de vervoersactiviteiten evalueren en goedkeuren	Q1	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Het tariefvoorstel 2024-2027 van Fluxys Belgium over de opslagactiviteiten evalueren en goedkeuren	Q3	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Beslissing over het voorstel van Elia over de waarden van de tarieven van de openbare dienstverplichtingen (ODV's) en toeslagen voor het jaar 2024	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven
3.3.2.	Behandelen van beroepen in voorkomend geval ingediend tegen de tariefbeslissingen van de CREG (elektriciteit en gas)	<i>Ad hoc</i>	Gereguleerde activiteiten – Vaststellen van de nettarieven

3.4. THEMA 9: ONTWIKKELING EN OMKADERING VAN DE MARKTEN VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN (ELEKTRICITEIT)

3.4.1. Doelstellingen van de CREG

De CREG ondersteunt de ontwikkeling van de specifieke markten voor de ondersteunende diensten zodat hun bijdrage aan het beheer van het elektriciteitssysteem kan gebeuren in optimale technisch-economische omstandigheden en er een maximaal aantal spelers aan kan deelnemen, zowel op het gebied van productie als op het gebied van het beheer van de vraag en zij die actief zijn op het gebied van de opslag van elektriciteit.

In de lijn van de inspanningen over de evolutie van elk reservetype voor balancerings (FCR, aFRR en mFRR) zal de CREG in 2023 verdergaan met de Europese integratie van deze ondersteunende balanceringsdiensten, een veralgemening van de kortetermijnproducten en de openstelling van de reserveproducten voor balancerings voor nieuwe hulpmiddelen, zoals de vraag, de kleinschaligere productie, met inbegrip van de decentrale en intermitterende productie, en de batterijen. Deze ontwikkelingen, waarbij de levering van deze diensten technologisch neutraal en het afsluiten van contracten met betrekking tot de diensten dicht bij de leveringsperiode worden opgevat, maken deel uit van een strategie die op Europees en nationaal niveau werd ontwikkeld in overleg met alle spelers van deze markten waarvan de implementatie over meerdere jaren wordt uitgevoerd. De inwerkingtreding van de Europese platformen voor de uitwisseling van aFRR en mFRR in de loop van 2022 en 2023 met een mogelijkheid tot uitstel van toetreding tot en met 2024, is hierbij een belangrijk te vermelden mijlpaal waar de CREG aan heeft meegewerkt.

Met toepassing van de wet van 13 juli 2017⁶⁴ blijft de CREG werken aan de uitbreiding van de toepassing van het mechanisme voor energieoverdracht op de aFRR-markt en op de laagspanning. Ze zal de werking evalueren van de mechanismen die in 2022 al werden goedgekeurd. Ze zal ook de realisatie van de opdracht voor het beheer van vraagflexibiliteitsgegevens met een energieoverdracht door de TNB blijven controleren.

Binnen het kader van de energietransitie en de ontwikkeling van de rond de consument gecentreerde elektriciteitsmarkten krachtens de CEP, werkt de CREG aan het verminderen van de obstakels voor deelname aan energiebalanceringsmarkten die volgens haar nog steeds bestaan. De CREG zal hiervoor enerzijds evoluties op gewestelijk niveau, die de markttoegang moeten vergemakkelijken en toelaten, opvolgen en anderzijds op Europees en federaal niveau streven naar een aanpassing van de marktregels, waar nodig. Concreet zal de CREG in 2023 de nieuwe regels van de aFRR-reservemarkt evalueren die in 2022 in werking zijn getreden, ter ondersteuning van de deelname van nieuwe, flexibele eenheden. Bovendien zal de CREG actief blijven werken, binnen de *Electricity Balancing Task Force*, aan de uitwerking van een netcode in het kader van artikel 59.1(e) CEP om de actieve deelname van de vraag te bevorderen, met inbegrip van de regels voor de aggregatie, de opslag van energie en het beheer van de vraag.

Sinds de stijging van de gasprijzen sinds juli 2021 zijn de reservatiekosten voor de aankoop van FRR-reserves ook sterk gestegen. Meer bepaald zijn de aankoopkosten van aFRR-reserves in 2021 ten opzichte van 2020 met een factor vijf gestegen, en zijn de aankoopkosten op weg om met 50% verder te stijgen in 2022. Als gevolg zal de CREG in 2023 net zoals in 2022 aandacht besteden aan de verbetering van de FRR-dimensioneringsregels, met als doel de stijging van aankoopkosten voor aFRR-reserves zoveel mogelijk te beperken. Deze verbeteringen kunnen onder andere het efficiënter gebruik van onbalansnetting en het prijs-elastisch maken van de aFRR-noden op basis van de gemeten FRCE-kwaliteit omvatten. Daarenboven zal de CREG verder de barrières voor de deelname aan de aFRR-balanceringsmarkt reduceren, zodat niet-gasgestookte eenheden effectief kunnen concurreren met de bestaande eenheden.

Daarenboven plant de CREG om cybersecurity te versterken, met oog op het toepassen van een goede trade-off tussen enerzijds verhoging van de vereisten die van toepassing zijn op reserveleverende eenheden of groepen, en anderzijds de vermindering van de belemmeringen om aan de markt deel te nemen.

Nadenken over de black-startdienst en de dienst voor de regeling van de spanning en de reactieve energie (gestart in 2018 in het kader van discretionaire stimulansen) die als doel hadden te komen tot nieuwe efficiënte marktmechanismen, hebben ertoe geleid dat Elia typecontracten heeft voorgesteld de voorbije jaren. Deze voorstellen van typecontracten met een eerste deel van de toekomstige ontwerpwijzigingen werden door de CREG in 2020 goedgekeurd (voor toepassing vanaf januari 2021) en voor de dienst regeling van de spanning en de reactieve energie heeft de CREG in 2022 een nieuw voorstel met tussentijdse verbeteringen (voor toepassing vanaf januari 2023) goedgekeurd. Toch zijn er nog nieuwe voorstellen van typecontracten noodzakelijk om de volledige implementatie van de toekomstige veranderingen van *design* in de komende jaren mogelijk te maken. Deze marktmechanismen moeten Elia toelaten om over de nodige middelen te beschikken en dit tegen de laagste prijzen. In 2023 zal de CREG toezien op de goede toepassing van de typecontracten en op de evolutie van de typecontracten (om de resterende toekomstige wijzigingen van *design* te implementeren rekening houdend met de mogelijke evoluties van de bepalingen in de elektriciteitswet inzake de procedures voor aankoop van niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten), de goede werking van de marktmechanismen en het niet manifest onredelijke karakter van de prijzen.

⁶⁴ Wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verbetering van de vraagflexibiliteit en van de opslag van elektriciteit, B.S., bl. 73467 -73469.

3.4.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *De markt van de ondersteunende balanceringsdiensten ontwikkelen en omkaderen*

In het kader van de methodologie voor de vaststelling van de volumes van de aFRR- en mFRR-reserve dient Elia een voorstel ter goedkeuring in bij de CREG. In 2023 zal de CREG het voorstel van Elia analyseren en hierover een beslissing nemen. De CREG zal de regels met betrekking tot het evenwicht, de volumes en de kosten van de ondersteunende diensten blijven evalueren en indien nodig aanpassen. In het bijzonder in het kader van de hoge gasprijzen die momenteel worden vastgesteld zal de CREG extra aandacht schenken aan het optimaliseren van de noden van aFRR-reserves in functie van de FRCE-kwaliteit en de kosten om deze aFRR-reserves aan te kopen.

In 2023 zal de CREG de door Elia ingediende voorstellen met betrekking tot de aanpassing van de marktwerkingsregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten analyseren en in voorkomend geval goedkeuren (balancing).

De CREG zal eveneens de opvolging van de in het verleden genomen beslissingen waarborgen, die in 2023 hun effect beginnen te hebben of voortzetten.

Voorts zal ze de resultaten van de kortetermijnveilingen voor de FCR-, aFRR-, en mFRR-reserves analyseren wat de beschikbaarheid van de ingediende biedingen en de aangeboden prijzen betreft.

In 2023 zal de CREG als waarnemer blijven deelnemen aan de activiteiten van de *Working Group Balancing* van de *User's Group* van Elia met betrekking tot de ontwikkeling van de marktregels voor de compensatie van de kwartieronevenwichten en haar *Task Force "ICAROS"* betreffende de aanpassing van het CIPU-concept aan de nieuwe Europese netwerpcodes en de uitbreiding ervan tot de decentrale vraagmiddelen.

De CREG zal ook bilaterale vergaderingen met de verschillende marktspelers houden. Het doel daarvan is de coherentie tussen de toekomstige evoluties van de balanceringsmarkten en de verwachtingen van de marktspelers te verzekeren.

De CREG volgt ook de actuele initiatieven gericht op de realisatie van de Europese integratie inzake evenwichtssystemen door onder andere deel te nemen aan de *Task Force Electricity Balancing* van ACER voor wat de implementatie van de EB GL (netcode) op Europees niveau betreft. De gevolgen van de inwerkingtreding van de beslissingen genomen in het kader van een Europese netwerpcodes met betrekking tot de balancing, onder meer de goedkeuring van nieuwe regels ter zake⁶⁵, en de implementatie van internationale platformen voor de reservering van primaire reservecapaciteit (FCR) en de activering van energiebiedingen betreffende de secundaire en tertiaire reserves (aFRR en mFRR) en voor de *netting* van de onevenwichten tussen RFP-blokken zullen de komende jaren verder worden opgevolgd en ondersteund door de CREG. Er tekenen zich eveneens op het gebied van het evenwicht en van het ontwerp van de elektriciteitsmarkt nog andere uitdagingen af:

- de komst van nieuwe spelers op de productiemarkt en hun deelname aan de ondersteunende diensten;
- de deelname van de vraag aan de ondersteunende diensten en de verschillende groothandelsmarkten; en
- de continue harmonisatie van verschillende regels en mechanismen om het elektriciteitssysteem in Europa te balanceren.

⁶⁵ Voorstel van nieuwe regels ("*Terms and conditions*") door de netbeheerder die goedgekeurd moeten worden door de regulator op nationaal niveau en van die welke voorgesteld werden door de betrokken netbeheerders en goedgekeurd moeten worden door de betrokken regulatoren op internationaal niveau.

Concreet zal de CREG actief meewerken aan de uitwerking van een netcode in het kader van de actieve deelname van de vraag met inbegrip van de regels over aggregatie, de opslag van energie en het beheer van de vraag.

In de loop van het jaar 2023 zal de CREG de uitvoering van de projecten door Elia verifiëren en, indien nodig, bevorderen, rekening houdend met beslissing 658E/79 over de stimulans ter bevordering van het systeemevenwicht in 2023.

➤ *De dienst voor het beheer van de spanning en de reactieve energie*

In 2022 heeft de CREG de nieuwe versie van de voorwaarden, met inbegrip van het typecontract, over de rol van de *voltage service provider*⁶⁶ die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2023 goedgekeurd. De CREG heeft echter denkoefeningen gevraagd over verschillende punten van het typecontract en heeft (in het kader van de stimulansen voor de bevordering van het systeemevenwicht in 2023) een nieuwe studie gevraagd over het ontwerp van de dienst voor het beheer van de spanning en de reactieve energie om de kosten ervan te verminderen terwijl de beschikbaarheid van voldoende regelvermogen wordt verzekerd.

In 2023 zal de CREG, in het geval Elia een offerteaanvraag voor de levering van de dienst in 2024 organiseert, het al dan niet manifest onredelijke karakter evalueren van de prijs van de offertes en een verslag overmaken aan de minister van Energie.

Indien nodig zal de CREG adviezen formuleren over de eventuele ontwerpen van koninklijk besluit, opgesteld met het oog op een oplegging van prijs- en volumevoorwaarden aan de betrokken leveranciers, in toepassing van de procedure beschreven bij artikel 12^{quinquies} van de elektriciteitswet.

➤ *Toepassing van de Europese netcode Emergency and Restoration*

De CREG ziet toe op de toepassing van verordening (EU) nr. 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet.

Zo zal de CREG, afhankelijk van de datum van indiening van het voorstel door Elia, in 2023 de regels betreffende de opschorting en het herstel van marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten, op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren.

De CREG zal in 2023 desgevallend eventuele wijzigingen van de voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder, die door de CREG in maart 2020 voor het eerst werden goedgekeurd, en de voorwaarden om op te treden als aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder, goedkeuren.

Desgevallend zal de CREG in 2023 eveneens een advies geven over wijzigingen van het systeembeschermingsplan, het herstelplan en het testplan die de minister van Energie moet goedkeuren op voorstel van de transmissienetbeheerder. Hetzelfde geldt voor de adviezen die de CREG moet geven in het kader van de opstelling van de lijst van significante netgebruikers en de lijst van significante netgebruikers met hoge prioriteit bedoeld in de Europese netcode *Emergency and Restoration*.

⁶⁶ De vorige versie van de voorwaarden met betrekking tot de rol van *voltage service provider* (of T&C VSP) werd in 2021 door de CREG goedgekeurd voor de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2022.

3.4.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.4.2.	<i>Ex-post</i> verslag aan ACER over het gebruik van de congestie-inkomsten van de netbeheerder van het jaar 2022	Q1	As: Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de Europese regulering
3.4.2	Beslissing over het voorstel van Elia over het gebruik van de congestie-inkomsten in 2024	Q1	As: Gereguleerde activiteiten – Ontwikkeling en controle van de juiste toepassing van de Europese regulering
3.4.2.	Desgevallend de modaliteiten en algemene voorwaarden van de aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Desgevallend de wijzigingen van voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	De regels betreffende de opschorting en het herstel van marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van de balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten (op voorstel van de transmissienetbeheerder) goedkeuren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Desgevallend, verslag over de offertes voor de dienst voor de regeling van de spanning en de reactieve energie in 2024	Q3	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	Desgevallend, verslag over de offertes voor de black-startdienst die Elia in 2023 heeft ontvangen	Q3	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	Desgevallend advies geven over wijzigingen van het systeembeschermingsplan en het herstelplan en over de lijsten van significante netgebruikers en significante netgebruikers met hoge prioriteit	2023	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>

	bedoeld in de Europese netcode <i>Emergency and Restoration</i>		
3.4.2.	Desgevallend, advies geven over het testplan van de transmissienetbeheerder	2023	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen – Toepassing van de netcode <i>Emergency and Restoration</i>
3.4.2.	Beslissing omtrent de vraag tot goedkeuring van de evaluatiemethode voor en de bepaling van het vermogen van de FCR-, aFRR- en mFRR-reserve voor 2023 of het equivalent ervan als gevolg van nieuwe Europese netwerkcodes	<i>Ad hoc</i> (hangt af van de datum van indiening van het voorstel van Elia)	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen
3.4.2.	Beslissingen omtrent het eventuele voorstel van de transmissienetbeheerder met betrekking tot de aanpassing van de werkingsregels van de markt in verband met de compensatie van de kwartieronevenwichten (balancing) met inbegrip van die betreffende de modaliteiten en voorwaarden voor de levering van balanceringsdiensten	<i>Ad hoc</i> (waarschijnlijk verschillen de beslissingen per jaar waarvan de data afhangen van de data waarop Elia de voorstellen indient)	Gereguleerde activiteiten – De markt van de ondersteunende diensten ontwikkelen en omkaderen

3.5. THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

3.5.1. Doelstellingen van de CREG

Het gereguleerd kader van vandaag vindt haar grondslag in de bepalingen van het Derde Energiepakket en het *Clean Energy Package* die respectievelijk in werking zijn getreden in 2009 en 2019.

In haar strijd tegen de klimaatverandering en de aantasting van het milieu, heeft de Europese Commissie op basis van de nieuwe groeistrategie voor de Europese Unie, i.e. de Europese *Green Deal*, in 2021 verder voorgesteld om het wetgevend kader voor de energiesector aan te passen (i.e. het *Fit for 55 package*⁶⁷). Hierbij worden niet allen de doelstellingen inzake energie-efficiëntie, broeikasgasuitstoot en het aandeel van hernieuwbare bronnen in de energiemix scherper gesteld,

⁶⁷ [Communication of the EC 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality.](#)

maar wordt ook een doorgedreven aanpassing van het wetgevend kader van aardgas voor hernieuwbare en koolstofarme gassen (i.e. waterstof) vooropgesteld.

In 2023, van zodra de Europese Commissie, de Europese Raad en het Europese Parlement een akkoord hebben gevonden over de door te voeren aanpassingen, zal de CREG niet nalaten de Belgische overheid te adviseren waar gewenst teneinde te komen tot een regulering van de geïntegreerde interne energiemarkt die zo efficiënt mogelijk is. De CREG zal hiertoe ook haar eigen regulerende documenten dienen aan te passen en zal hiervoor nauw blijven samenwerken op Europees niveau met ACER en met collega regulatoren binnen het kader van de CEER.

Verder zal in 2023 rekening gehouden worden met bijkomende regulatoire aanpassingen, die naar verwachting vanwege de hoge energieprijzen in de nasleep van de Russische invasie in Oekraïne door de competente overheden in de Europese Unie zullen worden vastgelegd. ACER heeft reeds in haar *Final Assessment of the EU Wholesale Electricity Market Design* van april 2022, 13 in overweging te nemen aanbevelingen aan de beleidsmakers overgemaakt. De CREG neemt zich voor om actief de verdere discussies op te volgen en waar nodig, de Belgische overheid bij te staan in het doorvoeren van de noodzakelijke hervormingen.

Van de Europese thema's inzake regulering waaraan de CREG in 2022 bijzondere aandacht zal besteden, vermelden we de verwezenlijking van de eengemaakte interne energiemarkt met o.a. de doorvoering van de netwerkcodes en de richtsnoeren, de ontwikkeling naar geïntegreerde energienetwerken voor het vervoer van hernieuwbare energie en koolstofarm gas, de integratie van de regionale markten (zie ook thema 7), de opvolging en de analyse van projecten van algemeen belang (*Projects of Common Interest - PCI*) in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, de controle van de door ENTSO-E en ENTSO-G binnen ACER gepubliceerde tienjarige ontwikkelingsplannen en de uitbouw van het verdere wetgevend kader rond de *offshore* hernieuwbare energieproductie.

De CREG zal in het kader hiervan toezien op de uitwerking van de volgende drie principes:

- de efficiënte en duurzame investeringen die passen in het door Europa uitgewerkte kader voor de energietransitie: bij het opstellen van de principes voor het marktontwerp moeten de activiteiten van de CREG het mogelijk maken doeltreffende investeringssignalen te geven om een veilige, duurzame en in de toekomst betaalbare voorziening te waarborgen. Bovendien moet de activiteit van de regulator duidelijk aansluiten op de ontwikkeling van de geïntegreerde markten door het elimineren van drempels die de introductie van hernieuwbare energie belemmeren. Het regelgevend kader en de politieke oriëntatie moeten de markt in de mogelijkheid stellen doeltreffend tegemoet te komen aan de gewenste milieudoelstellingen;
- de efficiënte en transparante werking van het energiesysteem: de consument is gebaat bij het doeltreffende gebruik van de bestaande en toekomstige infrastructuur binnen het volledige systeem (netten en productie/belasting). De regelgevende omkadering moet het goede signaal geven voor een economische verdeling en een doeltreffende exploitatie;
- de competitieve markten die werken in het belang van alle consumenten: de creatie van competitieve markten zou doeltreffendere resultaten moeten opleveren voor de consumenten (door de facturen te verlagen). De vooropgestelde energietransitie dient een sociaal rechtvaardige en betaalbare transitie te zijn, waarbij ongelijkheid en energiearmoede dient opgevolgd te worden. Goed werkende groothandelsmarkten zijn belangrijk voor een goede werking van de kleinhandelsmarkten. De concurrentie moet op die manier rekening houden met alle termijnen, marktsegmenten en producten.

Deze drie principes zouden de basis moeten vormen van elke beslissing betreffende het beleid waaraan de CREG deelneemt.

De CREG zal in 2023 een actieve rol spelen binnen ACER en de CEER ter bevordering van een stabiel en efficiënt regelgevend kader.

3.5.2. Uit te voeren activiteiten

➤ Governance en regulatorisch kader

Binnen de CEER en meer bepaald de *Regulatory Benchmarking Work Stream* (RBM WS) worden gewoonlijk alle aspecten van de *governance* van NRA's geanalyseerd. In 2023 zal de CREG verder meewerken aan de uitwisseling van ervaringen tussen regulatoren en belanghebbenden over instrumenten en processen voor een dynamische regelgeving binnen het gereguleerd kader. Dit is een doorlopend werk en bestaat uit het geven van presentaties van verschillende papers die over dit onderwerp gaan en/of presentaties van *sandboxen*, proefprojecten of bestaande modellen van dynamische reguleringsgevallen. Een verdere opvolging dient te gebeuren van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie heeft ontwikkeld en zal ontwikkelen.

In 2023 zal de nadruk gelegd worden op eventuele wijzigingen van het design van de aardgasmarkt om rekening te houden met de integratie van gasen uit hernieuwbare bronnen, waterstof en koolstofarme gasen. Voor de elektriciteitsmarkt staat de implementatie van de nieuwe netwerkcode inzake *cyber security* op de agenda.

Bovendien zullen voor beide markten de nodige designaanpassingen geïmplementeerd dienen te worden, ten gevolge van de huidige energiecrisis. Hiervoor zal de CREG zich laten leiden door de beslissingen die op Europees niveau in de tweede helft van 2022 genomen worden, en geïnspireerd zijn door de *Final Assessment of the EU Wholesale Electricity Market Design* van april 2022 van ACER en opgenomen zijn in het *REPowerEU* plan van 18 mei 2022 van de Europese Commissie. Het betreft meer concreet het uitwerken van voorstellen om de lange termijnmarkt te ondersteunen, om de consument te beschermen van te volatiele prijzen en helpen de juiste contractkeuzes te maken, en om de CREG beter in staat te stellen de impact van een faillissement op de marktwerking in te perken.

Het werk dat de CREG op dit gebied verricht, wordt gecoördineerd met de gewestelijke regulatoren voor de materies die onder hun bevoegdheid vallen en met de overige bevoegde autoriteiten op federaal niveau.

➤ Richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur

De CREG is voorstander van een efficiënte energie-infrastructuur die het vrije verkeer van energie over de grenzen heen en het transport van energie afkomstig van nieuwe en koolstofneutrale energiebronnen waarborgt, waardoor de handel in energie en de bevoorradingszekerheid worden verbeterd voor de ondernemingen en consumenten in de Europese Unie. Bovendien zal de CREG een integratie van de elektriciteits- en gassectoren ondersteunen om de doelstellingen inzake koolstofarme economie en energietransitie te behalen in het licht van de gevolgen van de crisis.

De CREG zal de *North-South Interconnections* (NSI) *West Gas Regional Group*, de *North-South Interconnections* (NSI) *West Electricity Regional Group* van de Europese Commissie blijven steunen in het kader van de implementatie en de controle van de TEN-E-verordening (verordening 2022/869⁶⁸) en de selectie en *monitoring* van projecten van gemeenschappelijk belang. Daarnaast zal de CREG ook verder de werkzaamheden van de *North Seas Energy Cooperation* (NSEC) van de betrokken lidstaten en de Europese Commissie opvolgen en in het bijzonder, in 2023, actief participeren, in de

⁶⁸ Verordening (EU) 2022/869 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2009, (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943, en Richtlijnen 2009/73/EG en (EU) 2019/944, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 347/2013.

samenwerking met de Algemene Directie Energie in de *North Seas Energy Cooperation Support Group 1 "Hybrid and joint projects"* en *Support Group 4 "Delivering 2050"* (deze laatste met focus op de "*challenges ahead to 2050*" waarbij o.m. visionaire toekomstideeën zoals as *hub-and-spoke concepts*, *power-to-x* en andere potentiële *offshore* technologieën aan bod komen) die er deel van uitmaken.

In deze context en met name wat betreft de Belgische PCI's die focussen op *offshore* investeringen en op nieuwe investeringen die helpen de energiecrisis aan te pakken en *future proof* zijn, zal de CREG blijven deelnemen aan de verschillende Europese regionale werkgroepen op dit gebied. Deze werkgroepen verstrekken adviezen met betrekking tot de selectie en de *monitoring* van de PCI's teneinde de projecten die het algemeen belang dienen, te ondersteunen. De CREG zal bovendien de invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau moeten volgen. Zij overlegt hiervoor met de regelgevende instanties van de buurlanden voor wat betreft de uitwerking van een eventuele grensoverschrijdende toewijzing van investeringskosten voor projecten die netto baten opleveren over de grenzen heen. Deze beslissingen worden genomen op het niveau van de betrokken regulatoren en zijn gebaseerd op een grensoverschrijdende kosten-batenanalyse terwijl er wordt op toegezien dat er geen nieuwe belemmeringen voor mogelijke investeringen worden gecreëerd en dat ze in de mate van het mogelijke zelfs worden weggewerkt.

➤ *Optimalisatie van de werking, de controle en het aanbod van transmissiecapaciteiten in de infrastructuur*

Wat elektriciteit betreft, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toepassing van de nieuwe voorschriften inzake de toegang tot en de optimalisatie van het gebruik van de grensoverschrijdende infrastructuur. Net als in 2020 zal de CREG haar inspanningen met betrekking tot de implementatie van de richtsnoeren, volgend uit de verordening (EU) nr. 2019/943 verderzetten, namelijk:

- de "marktgerichte" richtsnoeren
 - CE 2015/1222: *Capacity Allocation & Congestion management* (CACM), inwerkingtreding op 24 juli 2015;
 - CE 2016/1719: *Forward Capacity Allocation* (FCA), inwerkingtreding op 26 september 2016;
 - CE 2017/2195: *Electricity Balancing* (EB GL), inwerkingtreding op 23 november 2017;
- de richtsnoer en de netwerkcode gericht op "Operations":
 - CE 2017/1485: *System operations* (SO GL), inwerkingtreding op 2 augustus 2017;
 - CE 2017/2196: *Emergency and Restoration* (E&R), inwerkingtreding op 18 december 2017;
- de netwerkcodes gericht op "Connection":
 - CE 2016/631: *Requirements for Generators* (RfG), inwerkingtreding op 14 april 2016;
 - CE 2016/1447: *High Voltage Direct Current* (HVDC), inwerkingtreding op 26 augustus 2016;
 - CE 2016/1388: *Demand Connection Code* (DCC), inwerkingtreding op 14 april 2016.

De coördinatie met de andere regulatoren, ACER, de transmissienetbeheerders en de benoemde elektriciteitsmarktbeheerders volgt rechtstreeks uit de bepalingen van de richtsnoeren, de netwerkcodes en de Verordening (EU) 2019/942 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators (herschikking).

Alle wijzigingen die de CREG aanbrengt in de regulatoire basisdocumenten en die hun oorsprong vinden in relevante discussies binnen het Europees kader dienen continu te worden overlegd met de marktspelers. Het betreft meer bepaald:

- de opvolging van de eventuele aanpassing van het marktmodel en de mogelijke gevolgen ervan voor het gebruik van de interconnecties. Het capaciteitsaanbod wordt hoofdzakelijk beïnvloed door het toegepaste marktmodel en de wisselwerking met de aangrenzende netten. De ontwerpvoorstellen kaderen in de CACM en FCA richtsnoeren en de CREG streeft ernaar te zorgen dat de voorstellen conform zijn met de Europese richtlijnen, in het bijzonder met verordening (EU) 2019/943. De controle gebeurt op basis van rapporten van transmissienetbeheerders en/of energiebeurzen, externe studies en eigen analyses op basis van *monitoring* data;
- in het kader van het uitgevoerde werk bij ACER, voor de CREG, om aan de controle van de NEMO's (*Nominated Electricity Market Operators*, cf. artikel 4, (1), van verordening (EU) nr. 2015/1222) deel te nemen, in het bijzonder voor wat betreft de operationele en boekhoudkundige scheiding van hun gereguleerde en commerciële activiteiten;
- waar de methodologieën en voorwaarden volgend uit de richtsnoeren (CACM, FCA, EB en SO) reeds zijn goedgekeurd, zal de CREG in samenspraak met de andere betrokken regulerende instanties en ACER toezien op de effectieve implementatie ervan. De inwerkingtreding in overeenstemming met de reeds goedgekeurde methodologieën en voorwaarden is immers een noodzakelijke stap in het tot stand komen van de ééngemaakte elektriciteitsmarkten;
- de implementatie van de bepalingen in de verordening (EU) 2019/943, in het bijzonder de artikelen 14 tot en met 17 met betrekking tot het toegang tot het net en congestiebeheer. De CREG zal in het bijzonder toezien op de naleving van de verplichting om een minimale capaciteit van 70% van de interconnectiecapaciteit ter beschikking van de marktdeelnemers te stellen en zal hiertoe, in nauw overleg met Elia, de andere regulerende instanties en ACER, de bepalingen in artikel 16, achtste en negende lid, implementeren;
- in het kader van de implementatie van de SO GL voor de CREG, om de projecten en de implementatie van de methodologieën op te volgen, waaronder: de uitwisseling van gegevens en informatie inzake veiligheid tussen transmissienetbeheerders, distributienetbeheerders, netgebruikers en regionale coördinatoren, het opstellen van gemeenschappelijke netwerkmodellen voor de gecoördineerde analyses van de veiligheid van het net en het gebruik van zogenaamde remediërende acties, het behoud van de kwaliteit van de frequentie en de evaluatie van de regionale *adequacy* opvolgen.

De CACM Verordening omvat een reeks bepalingen met betrekking tot de aanwijzing, de *monitoring* en de eventuele intrekking van de aanwijzing van NEMO's. In toepassing van het Koninklijk Besluit van 2005⁶⁹ is niet de CREG, maar de Minister voor Energie bevoegd voor deze zaken. De CREG zal, net als in 2022, haar medewerking verlenen aan ACER in het kader van de herziening van de CACM Verordening. In dit kader werd ACER gevraagd om, in samenwerking met de regulerende instanties, een aanbeveling op te stellen waarin beargumenteerde wijzigingen aan de CACM Verordening worden voorgesteld. De CREG zal, in samenwerking met ACER, de andere regulerende instanties, de Europese Commissie en de AD Energie, op basis van haar ervaring met betrekking tot de implementatie van de CACM Verordening, haar aanbevelingen ter zake delen. De CREG zal, bovendien, haar expertise in deze materie delen met de FOD Economie, ter ondersteuning van het verdere wetgevende proces dat door de Europese Commissie wordt georganiseerd.

➤ *Gasplatform*

De CREG neemt, in coördinatie met de Algemene Directie Energie en Fluxys Belgium, deel aan de regelmatige vergaderingen georganiseerd binnen het Benelux-secretariaat met als doel de internationale coördinatie van de conversie van L-gas naar H-gas in de betrokken landen (België, Duitsland, Frankrijk en Nederland). Deze coördinatievergaderingen zijn belangrijk voor een

⁶⁹ Koninklijk Besluit van 20 oktober 2005 met betrekking tot de oprichting en de organisatie van een Belgische markt voor de uitwisseling van energieblokken.

internationale afstemming van de nodige acties in de verschillende landen. Bovendien beschouwen de betrokken Nederlandse instanties het Gasplatform als het internationale forum om de recente ontwikkelingen en beleidsacties ten aanzien van de L-gasproductie in Nederland te melden aan de L-gas afnemende landen. De CREG levert vooral input met betrekking tot de vrijwaring van de marktwerking tijdens de uitfasering van L-gas en een zo efficiënt mogelijk verloop om tot een geïntegreerde aardgasmarkt te komen die nog enkel bestaat uit één gaskwaliteit (H-gas). België heeft in 2021 in dit platform aangekondigd dat de volledige omschakeling van de Belgische aardgasmarkt tegen eind 2024 zal gebeurd zijn.

Deze activiteiten worden in 2023 voortgezet en zelfs uitgebreid met bijkomende activiteiten die hun oorsprong vinden in de herziene SoS-regulering (EU) nr. 2017/1938 die onder meer de uitwerking oplegt van regionale risico-analyses, preventieve actieplannen en noodplannen en in eventuele output van het nieuw Europees gemeenschappelijk energieaankoopplatform⁷⁰.

3.5.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren, transmissienetbeheerders en benoemde elektriciteitsmarktbeheerders bevorderen en de implementatie van de CACM-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Meewerken in het kader van de herziening van de CACM-richtsnoer aan een aanbeveling met beargumenteerde wijzigingsvoorstellen.	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De coördinatie tussen regulatoren en transmissienetbeheerders bevorderen en de implementatie van de FCA-richtsnoer via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De implementatie van de EB GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval
3.5.2.	De implementatie van de SO GL via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Al dan niet samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau, afhankelijk van geval tot geval

⁷⁰ [First meeting of EU Energy Purchase Platform \(europa.eu\)](https://europa.eu).

3.5.2.	De implementatie van de netwerkcode E&R via goedgekeurde voorwaarden of methodologieën verzekeren	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Bijdragen tot de implementatie van de netwerkcodes RfG, HVDC en DCC	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Bijdragen tot de implementatie van de netwerkcode inzake cyber security	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Binnen de <i>North Seas Energy Cooperation (NSEC)</i> van de Europese Commissie deelnemen aan de <i>NSEC Support Group 1 “Hybrid and joint projects”</i> en <i>Support Group 4 “Delivering 2050”</i> (in samenwerking met de Algemene Directie Energie) en bijdragen tot de <i>deliverables</i> ervan	Q1-Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	De invoering van de (grensoverschrijdende) ondersteuningsmaatregelen op Europees niveau volgen	Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Binnen CEER samenwerken om ervaringen uit te wisselen over instrumenten en processen van dynamische regulering	Q4	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Opvolging van de toekomstige verordeningen en richtlijnen op het gebied van energie die de Europese Commissie zal ontwikkelen, in het bijzonder met betrekking tot de update van de gasmarkt	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Deelnemen aan de <i>North-South Interconnections (NSI) West Gas Regional Group</i> , de <i>North-South Interconnections (NSI) West Electricity Regional Group</i> van de Europese Commissie	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Opvolging van initiatieven gericht op de bouw van nieuwe voorzieningen die het aanbod van vervoerscapaciteit beïnvloeden	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Opvolging van het ontwerp en de implementatie van het marktmodel voor het gebruik van de interconnecties met de buurlanden	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2.	Toezicht houden op de effectieve implementatie van de reeds goedgekeurde methodologieën en	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de

	voorwaarden volgend uit de richtsnoeren (CACM, FCA, EB en SO)		instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Toezicht houden op de naleving van de verplichting om een minimale capaciteit van 70% van de interconnectiecapaciteit	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerking met de instanties op Europees en internationaal niveau
3.5.2	Deelnemen aan de vergaderingen van het gasplatform binnen het Benelux-secretariaat met als doel de internationale coördinatie van de conversie van L-gas naar H-gas in de betrokken landen (België, Duitsland, Frankrijk en Nederland).	2023	Gereguleerde activiteiten – Samenwerken met de instanties op Europees en internationaal niveau

4. AS NR. 3: INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFEN

De energietransitie is momenteel een internationale, Europese en nationale prioriteit. Deze transitie dringt zich op als een dringend en onontbeerlijk antwoord op de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van energie rekening houdend met de huidige energiecrisis.

Deze transitie bestaat in de overgang van een “traditioneel” centraal energiesysteem dat afhangt van fossiele brandstoffen naar een systeem dat steeds meer gebaseerd is op hernieuwbare energiebronnen, met een grote diversiteit en een geringe voorspelbaarheid. Dit houdt een aanzienlijke gedragswijziging in teneinde de potentiële energiebesparingen te benutten en meer energie-efficiëntie te verwezenlijken, wat noodzakelijk is om de Europese Unie minder afhankelijk te maken van niet-Europese fossiele energiebronnen, in het bijzonder om de bevoorrading van Russische fossiele brandstof ruim vóór 2030 stop te zetten.

Op grond van de klimaatwet⁷¹, waarin de doelstelling is vastgelegd om de netto broeikasgasemissies uiterlijk in 2030 met ten minste 55% te verminderen ten opzichte van 1990, en de aangescherpte objectieven van 32,5% energie-efficiëntiewinst tegen 2030 in het “fit for 55” wetgevend pakket⁷² en 45% hernieuwbare energie in de Europese energiemix in het REPowerEU plan⁷³, werkt België aan de overgang naar een steeds meer decentrale energieproductie op basis van hernieuwbare bronnen en dit met alle gevolgen die dit inhoudt voor het systeem en het elektriciteitsnet in België.

Rekening houdend met haar bevoegdheden en prerogatieven zal de CREG deze problematiek van dichtbij blijven volgen, zowel op Europees als op nationaal niveau, en initiatieven blijven nemen of de nodige maatregelen blijven voorstellen om ervoor te zorgen dat deze ontwikkeling in de beste

⁷¹ https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/law_nl.

⁷² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_3541.

⁷³ REPowerEU: affordable, secure and sustainable energy for Europe | European Commission (europa.eu).

omstandigheden voor de eindconsument verloopt, in overeenstemming met de tendensen van het algemene Europese en Belgische energiebeleid.

Voorts zal de CREG in het kader van de energietransitie ook verhoogde aandacht besteden aan duurzaamheid. In het bijzonder zal er gewerkt worden aan het stapsgewijs implementeren en integreren van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDGs) van de Verenigde Naties, en subdoelstellingen die geselecteerd werden als de meest relevante voor haar werking, in de werkzaamheden en interne operationele werking van de CREG.

4.1. THEMA 11: BEVORDEREN VAN EEN MAXIMALE UITBOUW VAN FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT

4.1.1. Doelstellingen van de CREG

Hoewel de variabiliteit en onzekerheid intrinsieke eigenschappen zijn van elk energiesysteem, gaat de integratie van hernieuwbare energiebronnen (met inbegrip van groen gas zoals biogas/methaan, waterstof, synthetisch aardgas), die bovendien vaak intermitterend zijn, hand in hand met een toenemende flexibiliteitsbehoefte, zowel aan de aanbodzijde als aan de vraagzijde, om zowel de doeltreffendheid als de efficiëntie van dit proces te optimaliseren.

De flexibiliteit kan van verschillende bronnen afkomstig zijn: van de vraag, de opslag en de productie.

➤ Vraagflexibiliteit

In een systeem waarin de intermitterende productiemiddelen sterk toenemen, zouden de prijsspieken kunnen worden uitgevlakt en de operationele netveiligheid en de bevoorradingszekerheid van het systeem kunnen worden verhoogd door een verhoging van de flexibiliteit van de vraag, wat ook een gunstig effect zou hebben op de werking van de markt. Daarom acht de CREG het van belang om de deelname van de vraag aan de verschillende elektriciteitsmarkten te bevorderen.

Conform artikel 23, § 1, 5^{bis} van de elektriciteitswet dient de CREG bovendien alle redelijke maatregelen te nemen om vraagzijdemiddelen, zoals vraagrespons, aan te moedigen om op dezelfde wijze als de productiemiddelen deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

De wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verbetering van de vraagflexibiliteit en van de opslag van elektriciteit kent de CREG bevoegdheden toe, waarvan de uitoefeningsmodaliteiten bepaald en geïmplementeerd werden, voor wat de energieoverdracht betreft, op de markten van de tertiaire reserve en de strategische reserve, via de beslissing 1677⁷⁴ van 15 maart 2018 en, voor wat een nieuw regime betreft dat van toepassing is op contracten die de afwijking tussen de nominatie en de reële positie van de eindafnemer valoriseren via de beslissing 1677/2 van 27 maart 2020. In 2021 is de toepassing van de energieoverdracht uitgebreid naar de *day-ahead*- en *intraday*markten. De CREG wil ook de energieoverdracht uitbreiden naar de markt van de aFRR-reserve.

Richtlijn 944/2019 voorziet de nieuwe concepten van actieve afnemers (artikel 15) en energiegemeenschappen van burgers (artikel 16), die beiden het recht hebben om hun flexibiliteit te valoriseren via alle elektriciteitsmarkten (*day-ahead*, *intraday*, en *balancing*). Naast het continu blijven faciliteren van de directe toegang tot de elektriciteitsmarkten voor afnemers geconnecteerd op het transportniveau, zal de CREG verder samenwerken met de regionale regulatoren om de

⁷⁴ Beslissing houdende uitvoering van artikel 19bis, §§ 3 tot 5 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, om de energieoverdracht mogelijk te maken.

(in)directe toegang tot elektriciteitsmarkten voor afnemers geconnecteerd aan het laagspanningsnet toe te laten.

Desgevallend, op voorstel van de netbeheerder legt de CREG, na overleg met de bevoegde regionale instanties, de regels vast voor de organisatie van de energie-overdracht via een dienstverlener van flexibiliteit. Het voorstel van de netbeheerder wordt opgesteld na raadpleging van de marktspelers.

➤ *Opslag*

Wat betreft de opslag vindt de CREG dat de opkomst van de nieuwe opslagtechnologieën moet worden gemonitord om zo enerzijds de liquiditeit van de markten van de ondersteunende diensten te verbeteren en anderzijds de intermitterende productie te begeleiden om de integratie ervan in het systeem te vergemakkelijken. De CREG zal het thema opslag en de nodige evoluties in de wetgeving blijven volgen. Bovendien moet er aandacht blijven worden besteed aan de ontwikkeling van de opslag van gas en van de opslag van alle vormen van energie.

➤ *Productie*

Wat betreft het aanbod, moet er uiteraard voldoende productiecapaciteit beschikbaar zijn, maar deze moet eveneens voldoende snel ter beschikking kunnen worden gesteld om (al dan niet voorziene) sterke schommelingen van de vraag en/of de productie te compenseren. Deze terbeschikkingstelling vereist doorgaans een snelle productievaryatie van de eenheid, de mogelijkheid om de eenheid snel afwisselend te starten en te stoppen, en een groot en stabiel werkingsbereik van de eenheid.

➤ *Adequate prijssignalen*

Een prijssignaal dat de reële waarde van elektriciteit vertegenwoordigt is een voorwaarde voor de ontwikkeling van flexibiliteitsoplossingen door de markt. Dit wordt gerealiseerd door een correcte werking van de markt (transparantie, mededinging, non-discriminatie, ...) die het mogelijk maakt dat de toekomstige markten (jaarlijkse, maandelijkse, *day-ahead* en *intraday*) de waarde van elektriciteit in *realtime* zo goed mogelijk weerspiegelen (*balancing*).

Daarvoor heeft de CREG het *scarcity pricing* mechanisme al verschillende jaren bestudeerd, d.w.z. (i) de mogelijke creatie van een reservemarkt in *realtime* op basis van een *operational reserve demand curve* (ORDC). Het gebruik van een ORDC is beter dan een inflexibele vraagcurve omdat ze het feit weerspiegelt dat het nut van een MW bijkomende reserve daalt in functie van het aantal MW gecontracteerde reserve, en (ii) de impliciete co-optimalisatie van de energiemarkt in *realtime* met deze reservemarkt in *realtime*, wat als gevolg zou hebben dat de energieprijis de reservehoeveelheid die in het systeem beschikbaar is weerspiegelt. Dit *scarcity pricing* mechanisme is te verkiezen boven de component *alpha*, die momenteel wordt toegevoegd aan de onevenwichtsprijs omdat het de verkrijging van een optimale dispatch van de middelen in real time niet verhindert, wat de kost voor de verbruikers vermindert.

De CREG zal ook actief deelnemen aan besprekingen op Europees niveau over de invoering van een gelijkaardig mechanisme van co-optimalisatie van de energie en de reserves in *day-ahead*. Het gebruik van een co-optimaliseringsmechanisme zou vermijden dat de marktspelers de energieprijis zouden moeten voorspellen als ze een bod doen op de reservemarkt. Het voordeel daarvan zou zijn dat de door de marktspelers gevraagde risicopremie als ze een bod op de reservemarkt doen zou worden geschrapt. Deze risicopremie is des te hoger omdat de elektriciteits- en gasprijzen volatiel zijn.

Bovendien maakt de implementatie van de energieoverdracht in de *balancing*diensten het mogelijk om een prijs te koppelen aan de activering van vraagmiddelen waardoor een betere prijsvorming bevordert wordt.

In dit kader zal de CREG zich bovendien blijven inzetten voor een zo efficiënt mogelijke implementatie van de bepalingen van het *Clean Energy Package*, onder meer om verstoringen van de markt te vermijden. De CREG zal er in het bijzonder op toezien dat het structurele gebruik van de *redispatching*, om interne congesties op te lossen of te garanderen dat de streefwaarden van voor de markt beschikbare capaciteiten (d.w.z. de standaard streefwaarde van 70% of de waarde bepaald in een nationaal actieplan) de markt niet verstoren.

In 2023 zal de CREG ook actief deelnemen aan de besprekingen over de mogelijke herziening van de *bidding zones*. De *bidding zones* dienen juist te worden gedefinieerd omwille van de volgende drie redenen:

- verzekeren dat er zoveel mogelijk grensoverschrijdende capaciteit beschikbaar is, wat de kosten voor de consumenten vermindert omdat de minst dure eenheden kunnen draaien. De gunstige impact is des te groter in geval van schaarste in het systeem;
- een transparantere en juistere toewijzing van de grensoverschrijdende beschikbare capaciteiten garanderen;
- de markt een prijssignaal geven dat aangeeft op welke plaats nieuwe capaciteiten moeten worden geïnstalleerd, wat de toekomstige investeringsbehoeften in het net zou moeten verminderen.

4.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de elektriciteitsmarkt

In 2023 zal de CREG de flexibiliteit op verschillende vlakken blijven aanmoedigen.

Op het gebied van vraagflexibiliteit zal ze de bevoegdheden uitoefenen die haar toegekend werden door de wet van 13 juli 2017⁷⁵. In dat kader zal de CREG:

- indien nodig de implementatie van de regels voor de organisatie van de energieoverdracht evalueren;
- de formule toepassen voor het bepalen van de standaard overdrachtprijs voor het geval de onderhandelingen tussen de marktpelers na raadpleging van deze laatste, niet het gewenste resultaat zouden opleveren;
- de uitoefening van de opdracht voor het beheer van flexibiliteitsgegevens van de vraag met een energieoverdracht door de netbeheerder controleren;
- indien nodig, een beslissing nemen over de goedkeuring van een wijziging van de werkingsregels van de energieoverdracht en de overeenkomst die Elia en de aanbieder moeten opstellen evenals een beslissing over de aanpassingen aan de *Terms & Conditions* BRP die Elia zal voorleggen;
- de omzetting van Richtlijn 944/2019 naar nationale wetgeving opvolgen, waar relevant;
- samenwerken met de gewestelijke instanties om de (in)directe toegang tot elektriciteitsmarkten voor afnemers die op het distributienet zijn aangesloten, in het bijzonder op laagspanning, toe te laten.

De CREG zal in 2023 toezien op de correcte doorvoering van de energieoverdracht op de aFRR-markt en zal de opvolging ervan verzekeren voor alle markten waarop ze van toepassing zal zijn om indien

⁷⁵Wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verbetering van de vraagflexibiliteit en van de opslag van elektriciteit.

nodig te kunnen bijsturen op basis van de ervaring die gedurende de eerste maanden na de implementatie wordt opgedaan.

De CREG zal ook de ontwikkeling van de markt van de opslagtechnologieën voor elektriciteit blijven volgen, onder meer technologieën die met beperkte en snel uitvoerbare investeringen toelaten om op korte termijn en efficiënt een antwoord te bieden op de snelle toename van de behoeften van het systeem op het gebied van ondersteunende diensten.

De CREG zal nauwlettend blijven toezien op de ontwikkeling van de Europese regelgeving in verband met de al dan niet specifieke status van de opslag als geïntegreerd hulpmiddel in de ter beschikking gestelde middelen aan de markten om de goede werking van deze te waarborgen in het kader van de energietransitie.

In 2023 zal de CREG de afschaffing van de parameter *alpha* (en het nut van de vervanging door een *scarcity pricing* mechanisme) onderzoeken. Deze analyse zal gebeuren in het licht van (i) de huidige hoge energieprijzen op de elektriciteitsmarkt, (ii) de verhoging van de kost van de reserves, en (iii) de stijging van de onevenwichtskosten van de BRP's.

➤ *Aanmoedigen van meer flexibiliteit op de aardgasmarkt*

Om de nodige gascentrales voor de flexibiliteit van de elektriciteitsmarkt ter beschikking te hebben, moet ook de flexibiliteit op de aardgasmarkt worden verbeterd. Dit proces houdt in dat er op de markt capaciteitsproducten op korte en lange termijn moeten worden ontwikkeld en voorgesteld, een vlotte toegang tot het net moet worden gewaarborgd en opslaginfrastructuur moet worden voorzien. De opvolging van de projecten voor de injectie van groene gassen in het gasvervoersnet past binnen dit kader. In 2023 zal de CREG de werkzaamheden en de ontwikkelingen rond deze projecten door de stakeholders, in het bijzonder de netbeheerder, blijven opvolgen.

4.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
4.1.2.	Desgevallend, beslissing betreffende een aanvraag tot goedkeuring van de regels van de energieoverdracht met het oog op de implementatie ervan op de aFRR-markt	<i>Ad hoc</i>	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
4.1.2.	Desgevallend, beslissing betreffende de goedkeuring van de <i>Terms & Conditions</i> BRP	<i>Ad hoc</i>	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt
4.1.2.	Desgevallend, beslissingen betreffende de aanvragen tot aanpassing van de formule voor de bepaling van de standaardoverdrachtprijs	<i>Ad hoc</i>	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Bevorderen van een maximale uitbouw van de flexibiliteit op de Belgische markt

4.2. **THEMA 12: OPVOLGEN VAN DE ONTWIKKELINGEN OP HET GEBIED VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID EN DE OPERATIONELE VEILIGHEID**

4.2.1. **Doelstellingen van de CREG**

De CREG zal de Algemene Directie Energie - de bevoegde instantie op het gebied van bevoorradingszekerheid krachtens de wet van 8 januari 2012 – ondersteunen bij de uitoefening van haar wettelijke taken wat betreft de bevoorradingszekerheid. Hiervoor zal ze met Algemene Directie Energie samenwerken en overleggen.

Bovendien zal de CREG in overeenstemming met de geldende wetgeving de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid op de elektriciteits- en gasmarkt en de operationele veiligheid van het elektriciteits- en gassysteem waarborgen en haar rapporterings- en analysetaken op zich nemen.

In het kader van de implementatie van een vergoedingsmechanisme voor de capaciteit en de organisatie van de veilingen van 2023 en 2024 zal de CREG haar voorstel-, advies-, controle- en beslissingsbevoegdheden uitoefenen die haar werden toegekend door de Belgische wet⁷⁶ en door de verordening (EU) nr. 2019/943, actief deelnemen aan de opvolgingscomités en de werkgroepen en het kabinet van de minister van Energie alle nodige technische ondersteuning bieden.

Wat de gasbevoorradingszekerheid betreft, werkt de CREG nauw samen met de Algemene Directie Energie voor de toepassing van de herziene SoS-verordening (EU) nr. 2017/1938. Het betreft met name de ontwikkeling van de risicoanalyses, preventieve actieplannen en crisisplannen zowel op nationaal niveau als op regionaal niveau. België is opgenomen in 5 risicogroepen waarvoor telkens gemeenschappelijke plannen moeten worden ontwikkeld. Deze activiteiten zullen in 2023 worden voortgezet. Ook bij de ontwikkeling van een solidariteitsmechanisme voor de uitwisseling van aardgas met de buurlanden om beschermde afnemers te kunnen blijven bevoorraden in geval van crisis is de CREG nauw betrokken.

Aangezien het mechanisme slechts tot 31 maart 2022 de goedkeuring van de Europese Commissie heeft gekregen, beperken de taken van de CREG inzake strategische reserve zich tot zaken in verband met de tweejaarlijkse toereikendheidsstudie en het proces voor de goedkeuring van de daarmee verband houdende kosten en de voorbereiding van een specifieke veiling voor het beheer van de vraag en de batterijen. De effectieve realisatie van deze veiling zal afhangen van de resultaten van de toereikendheids- en flexibiliteitsstudie van juni 2023 en de goedkeuring van de Europese Commissie. De taken die de CREG in het kader van deze veiling moet uitvoeren zijn nog niet duidelijk vastgelegd. Ze zullen worden bepaald op basis van een werking die identiek is aan die van een CRM-veiling.

⁷⁶ Wet van 22 april 2019 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen.

4.2.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Op de elektriciteitsmarkt*

De Europese netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet die de operationele veiligheid van het elektriciteitssysteem regelt (netstabiliteit), werd eind 2017 vastgesteld⁷⁷. De CREG is verantwoordelijk voor de controle op de toepassing van deze netwerkcode.

Inmiddels werd er in 2019 een andere gerelateerde Europese verordening over de risicoparaatheid in de elektriciteitssector gepubliceerd⁷⁸. De bevoegde minister wordt op nationaal niveau aangeduid als de “bevoegde instantie” die verantwoordelijk zal zijn voor de in deze verordening aan de bevoegde instantie toegewezen taken, zoals het geval is voor de parallelle verordening voor aardgas (verordening (EU) nr. 2017/1938). De verordening kent ook specifieke taken toe aan de nationale energieregulator. Hieronder volgt de lijst van de taken voor de CREG in 2023 in dit kader.

Met toepassing van deze verordening zal de CREG onder meer met de Algemene Directie Energie samenwerken (op vraag van de bevoegde instantie, namelijk de minister) aan de risicobeoordeling voor de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening. Het gaat onder andere over een advies over de methodologie voor identificatie van regionale elektriciteitscrisisscenario's en de identificatie van de meest relevante elektriciteitscrisisscenario's.

Deze oefening wordt vervolgens minstens om de vier jaar herhaald. Betreffende de identificatie van de nationale elektriciteitscrisisscenario's zal de bevoegde instantie onder meer de CREG moeten raadplegen.

Voor de opstelling van de methodologie voor de beoordeling van de kortetermijn- en seizoensgebonden toereikendheid zal ENTSO-E onder meer ACER raadplegen.

Voor de opstelling van het risicoparaatheidsplan zal de bevoegde instantie onder meer de CREG raadplegen. Dit betreft tevens een oefening die om de vier jaar wordt herhaald.

In geval van een elektriciteitscrisis impliceert de verordening dat de bevoegde instantie overlegt met de CREG voor de opstelling van het *ex-post* evaluatie rapport.

Op het gebied van elektriciteit zal de CREG in 2023 ook de volgende taken op zich nemen:

- in voorkomend geval zal de CREG haar volledige medewerking verlenen voor het tweejarige verslag met betrekking tot de bevoorradingszekerheid dat de Algemene Directie Energie moet opstellen in samenspraak met de CREG;
- ze zal desgevallend meewerken aan de prospectieve studie die door de Algemene Directie Energie om de vier jaar dient te worden aangepast;
- ze zal toezien op de investeringen in de productiecapaciteit om de bevoorradingszekerheid te waarborgen;
- ze zal kennisnemen van de definitieve of tijdelijke uitdienstnemingen van de installaties voor de productie van elektriciteit;

⁷⁷ Verordening (EU) 2017/2196 van de Commissie van 24 november 2017 tot vaststelling van een netcode voor de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R2196>.

⁷⁸ Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019R0941>.

- ze zal actief meewerken aan de finalisering van de uitwerking en de implementatie van het vergoedingsmechanisme van de capaciteit en haar competenties in het kader hiervan uitoefenen;
- ze zal meewerken aan de ontwikkeling en, in voorkomend geval, de uitvoering van de specifieke veiling voor vraagbeheersing en batterijen;
- ze zal de ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit en het beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER) volgen;
- in voorkomend geval zal ze een advies verstrekken met betrekking tot het koninklijk besluit dat de procedure uitwerkt voor de voorafgaande informatieplicht voor tijdelijke uitdienstnames;
- ze zal in 2023 de eventuele wijzigingen van de voorwaarden om op te treden als aanbieder van hersteldiensten op contractbasis goedkeuren;
- ze zal in 2023 de regels voor de opschorting en het herstel van de marktactiviteiten en de specifieke regels voor onbalansverrekening en verrekening van balanceringsenergie in het geval van opschorting van marktactiviteiten op voorstel van de TNB goedkeuren. De CREG zal indien nodig een advies geven over het systeembeschermingsplan en het herstelplan, evenals het testplan van de transmissienetbeheerder dat de minister van Energie moet goedkeuren op voorstel van de transmissienetbeheerder. Hetzelfde geldt voor de adviezen die de CREG moet geven in het kader van de opstelling van de lijst van significante netgebruikers en de lijst van significante netgebruikers met hoge prioriteit bedoeld in de Europese netcode over de noodtoestand en het herstel van het elektriciteitsnet. Indien nodig zal de CREG in 2023 ook de voorwaarden om op te treden als aanbieder van beschermingsdiensten op contractbasis op voorstel van de transmissienetbeheerder goedkeuren;
- voor het *scarcity pricing* mechanisme (zie punt 4.1.2., Thema 11) zal de CREG de door Elia uitgevoerde "*parallel runs*" van de signalen van schaarste monitoren, het design finaliseren en samen met Elia de nodige werkzaamheden uitvoeren voor een eventuele implementatie vanaf 2023 zodra er een implementatiebeslissing zal zijn genomen. Deze werkzaamheden houden onder andere beslissingen in over mechanismen waarop de implementatie van *scarcity pricing* een impact heeft;
- wat het capaciteitsvergoedingsmechanisme betreft, zal de CREG in 2023:
 - o desgevallend werkingsregels aanpassen op basis van het door de netbeheerder ingediende voorstel;
 - o desgevallend, een beslissing nemen betreffende de aanpassingen aan het door de netbeheerder ingediende standaard capaciteitscontract;
 - o een voorstel van referentiescenario voor de T-1- en T-4-veiling formuleren;
 - o een voorstel van intermediaire waarden voor de T-1- en T-4-veiling formuleren;
 - o haar advies indienen over het verslag van de netbeheerder betreffende de waarden van bepaalde parameters van de veilingen die in de loop van het jaar moeten worden georganiseerd;
 - o een voorstel van parameters formuleren voor de bepaling van de capaciteit die in het kader van de veilingen moet worden gekocht;
 - o een beslissing nemen over elk aanvraagdossier met het oog op het in aanmerking komen voor een meerjarencontract;

- een beslissing nemen over elk aanvraagdossier met het oog op afwijking van het intermediair prijsplafond;
 - de regelmatigheid van verschillende operaties (prekwalificatie, veilingen) die leiden tot de selectie van capaciteitsbiedingen controleren.
- Met betrekking tot de specifieke veiling voor het beheer van de vraag en de batterijen zal de CREG in 2023:
- desgevallend werkingsregels opstellen op basis van het door de netbeheerder ingediende voorstel;
 - desgevallend een beslissing nemen betreffende het door de netbeheerder ingediende standaard capaciteitscontract;
 - een voorstel van referentiescenario voor de veiling formuleren;
 - een voorstel van intermediaire waarden voor de veiling formuleren;
 - haar advies indienen over het verslag van de netbeheerder betreffende de waarden van bepaalde parameters van de veilingen die in de loop van het jaar moeten worden georganiseerd;
 - een voorstel van parameters formuleren voor de bepaling van de hoeveelheid capaciteit die in het kader van deze veilingen moet worden gekocht;
 - een beslissing nemen voor elk aanvraagdossier met het oog op het in aanmerking komen voor een meerjarencontract;
 - een beslissing nemen voor elk aanvraagdossier met het oog op afwijking van het intermediair prijsplafond;
 - de regelmatigheid van verschillende operaties (prekwalificatie, veilingen) die leiden tot de selectie van capaciteitsbiedingen controleren.

In 2023 zal de CREG bovendien actief blijven deelnemen aan opvolgingscomités en werkgroepen voor de operationele implementatie van het capaciteitsvergoedingsmechanisme en er daarbij op toezien dat ze in overeenstemming zijn met de bepalingen van het *Clean Energy Package*.

➤ *Op de aardgasmarkt*

In uitvoering van artikel 15/13, § 1 van de gaswet stelt de Algemene Directie Energie jaarlijks (in samenwerking met het Federaal Planbureau) in samenspraak met de CREG een verslag op over de opvolging van de bevoorradingszekerheid. De CREG zal daaraan meewerken.

De CREG zal in 2023 met de Algemene Directie Energie samenwerken aan alle analyses/alle plannen bedoeld in verordening (EU) nr. 2017/1938⁷⁹. Zo zal ze, met toepassing van de verordening (EU) nr. 2017/1938, met de Algemene Directie Energie samenwerken voor de opstelling van de risico-evaluatie voor de zekerheid van de aardgasvoorziening en voor de analyse van de solidariteitsmaatregelen die nog versterkt zijn in het door de Europese Raad goedgekeurde reductieplan⁸⁰. Deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald. Ze zal eveneens meewerken aan het preventief actieplan en het noodplan.

⁷⁹ Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010.

⁸⁰ Verordening (EU) 2022/1369 van de Raad van 5 augustus 2022 inzake gecoördineerde maatregelen ter reductie van de gasvraag.

Verder voorziet de voormelde verordening een effectbeoordeling van de preventieve, niet-marktgebaseerde maatregelen (gevolgen nationale gasmarkt, mededinging nationaal en gevolgen interne markt) op verzoek van de Europese Commissie waaraan de CREG zal meewerken.

Voor zover de voorziene maatregelen in verordening (EU) 2022/1032 opdrachten en bevoegdheden van de nationale reguleringsinstantie zijn, neemt de CREG haar verantwoordelijkheid om de nodige maatregelen aan te nemen om de doelstellingen van het vullen van de ondergrondse gasopslaginstallatie te behalen en om de beheerder van de opslaginstallatie te certificeren. Samen met Fluxys Belgium werkt de CREG aan de ontwikkeling van een vraagresponsdienst (DSR - *Demand Side Response*). Deze dienst moet het mogelijk maken dat eindafnemers direct verbonden aan het gasvervoersnet makkelijk toegang krijgen tot de aardgasmarkt. Bijkomend zal dit platform mogelijk gebruikt kunnen worden in het geval België in het kader van de bevoorradingszekerheid, beroep moet doen op het noodplan.

Inzake bidirectionele vervoerscapaciteit neemt de CREG, desgevallend, gecoördineerde besluiten op basis van een voorstel/verzoek van Fluxys Belgium nv.

Tot slot blijft de CREG zowel voor gas als voor elektriciteit haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen.

4.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Eind-datum	As – Doelstelling
4.2.2.	Beslissing betreffende de werkingsregels van het CRM en de specifieke veiling	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Desgevallend, beslissing over de wijziging van het standaard capaciteitscontract en het standaardcontract voor de specifieke veiling	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Advies over de parameters van de vraagcurve met inbegrip van de specifieke veiling	Q1	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Voorstel van parameters voor de bepaling van de aan te kopen capaciteit met inbegrip van de specifieke veiling	Q1	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Desgevallend, akkoorden sluiten met NRA's uit de buurlanden over de controle van de naleving van de	Q1	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere

	investeringsdrempels en de administratieve boetes voor het afdwingen van niet-beschikbaarheidsboetes in het kader van de deelname van buitenlandse capaciteiten aan het Belgische CRM - voortgangsrapport		flexibiliteitsbehoeften – <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Overleg met Elia over de hypothesen en basisscenario's en de gebruikte methodologie voor de tweejaarlijkse analyse betreffende de behoeften van het Belgische elektriciteitssysteem inzake <i>adequacy</i> en flexibiliteit van het land over tien jaar	Q4	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Beslissing over de herziening van de vormvereisten van een aanvraag tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds, met inbegrip van de specifieke veiling	Q1	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Beslissingen met betrekking tot de aanvragen tot afwijking van de intermediaire prijsplafonds, ook voor de specifieke veiling	Q2-Q3	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Controle van de door Elia uitgevoerde berekening van de grensoverschrijdende capaciteiten	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Voorstel van gegevens en hypothesen voor het referentiescenario, met inbegrip van de specifieke veiling	Q2	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Voorstel van tussentijdse waarden (CONE, X-factor, WACC) in samenwerking met Elia, met inbegrip van de specifieke veiling	Q2	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Onderzoek van investeringsdossiers en beslissing van rangschikking van capaciteiten in capaciteitscategorieën, met inbegrip van de specifieke veiling	Q2-Q3	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>

4.2.2.	Controle van de prekwificatie- en veilingprocedures, met inbegrip van de specifieke veiling	Q2-Q3-Q4	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Beslissing betreffende de raming van de kost van de ODV strategische reserve en CRM	Q4	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Beslissing betreffende de reële kost van de ODV strategische reserve en CRM	Q2	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Evaluatierapport van de werking van het CRM	Q4	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Deelnemen aan vergaderingen van het opvolgingscomité, hoorzittingen van het parlement en vergaderingen van WG adequacy	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Desgevallend deelnemen aan werkgroepen van ACER over methodologieën voor de evaluatie van de toereikendheid, de betrouwbaarheidsnorm en de grensoverschrijdende deelname aan de CRM	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Opvolging van de studies van het <i>Pentalateral Energy Forum</i> (PLEF)	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften - <i>Capacity Remuneration Mechanism</i>
4.2.2.	Desgevallend, meewerken aan de prospectieve studie inzake elektriciteit die de Algemene Directie Energie om de vier jaar dient aan te passen	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Kennisnemen van de definitieve of tijdelijke uitdienstnemingen van de	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare

	installaties voor de productie van elektriciteit		energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	De ontwikkelingen op Europees niveau met betrekking tot het vergoedingsmechanisme van de capaciteit (DG COMP – overheidssteun, beslissingen met betrekking tot de capaciteitsmechanismen in het buitenland) en het gemeenschappelijke beheer van crisissituaties tussen aangrenzende landen (DG ENER) volgen	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend een advies verstrekken over het koninklijk besluit dat de procedure uitwerkt voor de voorafgaande informatieplicht voor tijdelijke uitdientnemingen van installaties voor de productie van elektriciteit	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	De door Elia uitgevoerde “parallel runs” van de signalen van schaarste monitoren, het ontwerp voor een mogelijke implementatie finaliseren en samen met Elia de nodige werkzaamheden uitvoeren voor een eventuele implementatie op 1 januari 2023 als de implementatiebeslissing is genomen	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Samenwerken met de bevoegde instantie aan de beoordeling van de risico’s voor de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van ENTSO-E over de methodologie voor identificatie van regionale elektriciteitscrisisscenario’s overmaken	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend samenwerken met ENTSO-E voor de identificatie van de	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare

	relevante regionale elektriciteitscrisisscenario's. Deze oefening wordt vervolgens minstens om de vier jaar herhaald.		energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie betreffende de identificatie van de nationale elektriciteitscrisisscenario's overmaken	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van ENTSO-E voor de opstelling van de methodologie voor de beoordeling van de korte termijn- en seizoensgebonden toereikendheid overmaken	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Desgevallend een antwoord op de wettelijk voorziene raadpleging van de bevoegde instantie voor de opstelling van een risicoparaatheidsplan overmaken (dit betreft een oefening die om de vier jaar wordt herhaald)	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	In geval van een elektriciteitscrisis, overleggen met de bevoegde instantie voor de opstelling van het <i>ex-post</i> evaluatierapport	<i>Ad hoc</i>	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Overleggen met de Algemene Directie Energie in het kader van haar jaarlijks verslag (samen met het Federaal Planbureau) over de opvolging van de bevoorradingszekerheid in de aardgassector	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Met de Algemene Directie Energie samenwerken aan alle analyses/alle plannen bedoeld in verordening (EU) nr. 2017/1938	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het

			gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Samenwerken met de Algemene Directie Energie voor de opstelling van de risico-evaluatie voor de zekerheid van de aardgasvoorziening (deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald)	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Samenwerken met de Algemene Directie Energie voor de opstelling van het preventief actieplan (aardgas) (deze oefening wordt minstens om de vier jaar herhaald)	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Uitvoeren van de effectbeoordeling van de preventieve, niet-marktgebaseerde maatregelen (gevolgen nationale gasmarkt, mededinging nationaal en gevolgen interne markt) in de aardgassector op verzoek van de Europese Commissie	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Gecoördineerde besluiten inzake bidirectionele vervoerscapaciteit voor aardgas op basis van een voorstel/verzoek van Fluxys Belgium NV goedkeuren	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Zowel voor gas als voor elektriciteit, haar databanken aanvullen om de Belgische markt te volgen	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid
4.2.2.	Een DSR-dienst (<i>Demand Side Response</i>) ontwikkelen in samenwerking met Fluxys Belgium	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Volgen van de ontwikkelingen op het gebied van bevoorradingszekerheid en operationele veiligheid

4.3. THEMA 13: REGULEREN VAN DE OFFSHORE-ENERGIEMARKT

4.3.1. Doelstellingen van de CREG

In 2023 zal de CREG al haar wettelijke taken blijven vervullen om de *offshore*-markt te reguleren. De CREG neemt eveneens de taken op zich die haar werden toevertrouwd in het kader van het ondersteuningsmechanisme voor de opwekking van elektriciteit en de aansluiting van *offshore*-windmolenparken in overeenstemming met de elektriciteitswet en het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de instelling van mechanismen voor de bevordering van elektriciteit opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen (hierna "koninklijk besluit van 16 juli 2002").

De CREG zal voortgaan met het beheren van de databank van de garanties van oorsprong die werd ingesteld bij koninklijk besluit van 30 juli 2013. De uitgereikte garanties kunnen niet lokaal gebruikt worden en zijn dus enkel van nut als rekeninghouders ze naar andere domeinen kunnen transfereren. Om dit te blijven mogelijk maken, zal de CREG haar lidmaatschap bij de *Association of Issuing Bodies* (hierna "AIB") verderzetten. Dit vergt een actieve inbreng onder de vorm van deelname aan algemene vergaderingen en werkgroepen, verrichten van audits en tests, aanleveren van statistieken, enz. Als de IT-vereisten van AIB verscherpt worden (bv. overgang van mailbox naar *webservice*), dan zullen de systemen van de CREG mee moeten evolueren.

Aangezien de federale regering beslist heeft om nieuwe zeegebieden open te stellen voor elektriciteitsproductie heeft de CREG meegewerkt aan de opstelling van een strategische nota aan de ministerraad om een mededingingsmechanisme in te voeren. In 2019 werd de elektriciteitswet aangepast om de kavels voor toekomstige *offshore* windproductie toe te kennen na een mededingingsprocedure. In 2023 zal de CREG met de bevoegde autoriteiten blijven samenwerken om nieuwe wetgeving hierover uit te werken. De CREG neemt deel aan de *Taskforce Offshore* (met vertegenwoordigers van de FOD, de minister van Energie en de minister van Noordzee) om het wettelijk en regulatorisch kader van tweede *offshore* zone uit te werken. Zoals vastgelegd in de elektriciteitswet zal de CREG de nodige adviezen en voorstellen verlenen voor de uitwerking van de mededingingsprocedure alsook voor de uitbreiding van het *Modular Offshore Grid* ("MOG").

Op Europees niveau zal de CREG eveneens haar samenwerking op regulatorisch vlak voortzetten met andere Noordzee-lidstaten en de Europese Commissie in het kader van de *North Seas Energy Cooperation* (hierna "NSEC") en elk nieuw initiatief van de Europese Commissie in dit domein (zie sectie 3.5.).

4.3.2. Uit te voeren activiteiten

De CREG zal, indien nodig, advies verlenen met betrekking tot eventuele verzoeken of voorstellen tot wijziging, verlenging, uitbreiding of overdracht van domeinconcessies of voorstellen tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2002 formuleren.

Zoals hiervoor aangegeven zal de CREG eveneens meewerken aan de uitwerking van het wettelijke kader met het oog op de implementatie van een mededingingsmechanisme in het kader van de toekenning van toekomstige *offshore* concessies.

Daarnaast zal de CREG zich ook bezighouden met enkele recurrente taken zoals:

- het beheer van garanties van oorsprong (met inbegrip van het geval per geval bestuderen van verzoeken tot registratie, toekenning en overdrachten);
- de maandelijkse controle van de netto *offshore* windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten;

- de maandelijkse berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten (conform het koninklijk besluit van 16 juli 2002) op basis van de verschillende geldende ondersteuningssystemen en rekening houdende met het mechanisme van negatieve uren;
- de goedkeuring van de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs per domeinconcessie;
- de toepassing van het systeem van voorschotten en afrekeningen voor de ondersteuning voor de domeinconcessies *Northwester 2*, *Mermaid* en *Seastar*;

Ook zal de CREG de evoluties op technisch, financieel en juridisch vlak blijven opvolgen voor *offshore* windenergie.

4.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
4.3.2.	Berekening van de minimum aankoopprijs van de groenestroomcertificaten	Maandelijks	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Controle van de netto <i>offshore</i> windenergieproductie en de toekenning van hieraan gekoppelde groenestroomcertificaten	Maandelijks (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Uitvoering van het systeem van voorschotten en afrekeningen voor de ondersteuning voor de parken <i>Mermaid</i> , <i>Seastar</i> en <i>Northwester 2</i>	2023 (Verschillende malen /jaar)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Evaluatie van de kost van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten	Een keer/jaar (deadline 1 november)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Het saldo van de kosten van de openbare dienstverplichting voor de financiering van de aankoop van federale groenestroomcertificaten bepalen	Een keer/jaar (deadline 1 juni)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Goedkeuring van de correctiefactor die in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de minimumprijs per domeinconcessie	2023	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt

4.3.2.	Adviezen met betrekking tot eventuele wijzigingen of eventuele overdrachten van domeinconcessies	<i>Ad hoc</i> (op vraag van de Algemene Directie Energie)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Toekenning en overdracht van de garanties van oorsprong	<i>Ad hoc</i> (binnen de maand na de aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Registratie van de houders van garanties van oorsprong	<i>Ad hoc</i> (binnen de 3 maanden na de aanvraag)	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt
4.3.2.	Adviezen en voorstellen verlenen voor de uitwerking van de mededingingsprocedure voor de toekenning van de tweede <i>offshore</i> zone en de uitbreiding van het <i>Modular Offshore Grid</i>	<i>Ad hoc</i>	Energietransitie, integratie van de hernieuwbare energiebronnen en hogere flexibiliteitsbehoeften – Reguleren van de <i>offshore</i> energiemarkt

4.4. THEMA 14: BEVORDEREN VAN INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDCONSUMENT

De CREG moet voortaan alle redelijke maatregelen treffen om de vraagzijdemiddelen, zoals vraagrespons, aan te moedigen om net zoals de productiemiddelen, deel te nemen aan de groothandelsmarkt.

In 2023 blijft de CREG verder werken om de belemmeringen voor de ontwikkeling van het vraagbeheer weg te nemen en voor een gelijk speelveld te zorgen.

Samen met Fluxys Belgium werkt de CREG aan de ontwikkeling van een vraagresponsdienst (DSR - *Demand Side Response*). Deze dienst moet het mogelijk maken dat eindafnemers direct verbonden aan het gasvervoersnet makkelijk toegang krijgen tot de aardgasmarkt. Bijkomend zal dit platform mogelijk gebruikt kunnen worden in het geval België in het kader van de bevoorradingszekerheid, beroep moet doen op het noodplan.

De overgang naar een actievere deelname van de vraag, die voornamelijk wordt bevorderd op Europees niveau, betreft alle verbruiksprofielen. Gezien de retailmarkt zich nog in een pril stadium bevindt wat betreft het actieve vraagbeheer, zal de CREG de ontwikkeling van de problematiek omtrent slimme meters – in het algemene kader van de intelligente netten – de dynamische energietarifiering en de individuele en collectieve verandering van leverancier van dichtbij blijven volgen. De CREG zal hieromtrent eveneens blijven overleggen met de gewestelijke regulatoren. Binnen de CEER of ACER pleit de CREG voor een afdoende bescherming van de kleine consument met inbegrip van de meest kwetsbare consumenten.

In het kader van de energietransitie zal de markt eveneens een aantal technologische uitdagingen moeten overwinnen om te kunnen voldoen aan de behoeften op het gebied van flexibiliteit. De energietransitie wordt bijgevolg ondersteund door innovatie, ook al blijft de impact ervan per definitie moeilijk voorspelbaar.

De CREG denkt dat de innoverende technologieën in grote mate kunnen bijdragen tot de vereiste flexibiliteit. De CREG zal bijgevolg nauwlettend aandacht blijven besteden aan initiatieven om elektriciteit in gas om te zetten (*power-to-gas*) en in het bijzonder aan initiatieven met betrekking tot de opslag van elektriciteit aan de hand van competitieve producten die de komende jaren kunnen worden gecommercialiseerd, zoals batterijen. Binnen dit kader worden bijvoorbeeld de recente ontwikkelingen rond elektrische voertuigen en de ontwikkeling van waterstof en methanisering opgevolgd.

De CREG zal eveneens de ontwikkelingen volgen wat betreft de opslag van aardgas en erop toezien dat de nieuwe diensten, zoals *Fast Cycle Storage* (beperkte injectietijd) economisch verantwoord zijn en daadwerkelijk kunnen bijdragen tot de verbetering van de huidige situatie, niet enkel in België maar in heel Europa.

De CREG gaat er ook van uit dat de transmissienetbeheerders een rol kunnen spelen in deze innovatie. Enerzijds kunnen ze innoverende balanceringsproducten voorstellen waarop de marktspelers kunnen reageren en anderzijds kunnen ze zelf innoverende technologieën toepassen bij het intelligente beheer van het net. Om het belang van innovatieprojecten die een efficiënter beheer van het net nastreven en zo gunstig zijn voor de gebruikers van het Belgische net te benadrukken, heeft de CREG hiervoor de in thema 6 vermelde stimulansen voorzien, onder andere een stimulans ter bevordering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten voor de regulatoire periode 2020-2023.

De CREG zal de prestaties van de transmissienetbeheerder eveneens evalueren op het vlak van de ontwikkeling van een slim net gericht op energie-efficiëntie en de integratie van energie afkomstig van verschillende bronnen, op basis van een beperkt aantal indicatoren en ze zal om de twee jaar een nationaal rapport over deze aanbevelingen publiceren.

De CREG zal in het algemeen de innoverende ontwikkelingen en oplossingen blijven volgen en indien nodig in het kader van haar wettelijke taken de invoering ervan op de energiemarkt aanmoedigen en erop toezien dat ze daadwerkelijk een toegevoegde waarde hebben voor de doeltreffende werking van de markten, in het belang van de eindconsument, zoals bijvoorbeeld de *blockchain*, een technologie die de kosten gerelateerd aan de handel op groothandelsmarkten voor de uitwisseling van energie significant zou kunnen verminderen.

Op de *downstreammarkten* zullen technologische innovaties en de verdere digitalisering ervoor zorgen dat het productaanbod van de leveranciers zal worden aangepast. De CREG heeft als taak om de consument hierover correct en transparant te blijven informeren.

Bovendien zal ze de nodige aanpassingen doen om de CREG Scan te optimaliseren en te verbeteren in functie van de marktevoluties en -innovaties.

Tot slot geeft de CREG, via de publicatie van maandelijks infografieken, de consumenten een beknopt overzicht van de belangrijkste evoluties in de energiemarkt en wordt er ook ad hoc stilgestaan bij interessante vaststellingen op de energiemarkten. In dit kader besteedt ze ook bijzondere aandacht aan nieuwe en innoverende toepassingen.

Over het algemeen zal de CREG erop toezien dat de belangen van de consumenten zo goed mogelijk worden beschermd rekening houdend met de gevolgen van de energiecrisis.

5. INTERNE ORGANISATIE, DUURZAME ONTWIKKELING EN COMMUNICATIE

5.1. INTERNE ORGANISATIE

5.1.1. Visie van de CREG

➤ *Doelstellingen op het gebied van interne werking*

De CREG is een kenniscentrum dat dankzij onder andere het actieve beheer van competenties en kennis, zowel op individueel niveau als op collectief niveau, haar missies kan volbrengen.

➤ *Doelstellingen op het gebied van IT*

De CREG zal verder toezien op de prestatie van haar computernetwerk, rekening houdend met de behoeften waaraan het moet voldoen, in het bijzonder betreffende de continuïteit en de veiligheid van de ICT-infrastructuur, het back-upstelsel, de toepassing van haar communicatiebeleid en de uitvoering van de REMIT-verordening. Het intranet zal verder geactualiseerd en geoptimaliseerd worden.

➤ *Doelstellingen op het gebied van human resources*

De CREG zal in 2023 verder werken aan de ontwikkeling van een geïntegreerd HR-beleid.

De nadruk wordt gelegd op persoonlijke ontwikkeling in overeenstemming met een “lerende organisatie” die steunt op een dynamisch talentmanagement.

Verder bouwend op wat in de voorbije jaren is gerealiseerd, zal de CREG ook in 2023 blijvend aandacht besteden aan de individuele ontwikkelingstrajecten van haar medewerkers.

In 2023 zal de CREG eveneens verder de (wettelijke) initiatieven, studies en evoluties blijven opvolgen op het vlak van duurzame mobiliteit enerzijds en op het vlak van het hybride werken anderzijds.

5.1.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Activiteiten op het gebied van interne werking*

Het huidige huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG werd vastgesteld op 4 december 2015⁸¹ en werd in het Belgisch Staatsblad van 14 december 2015 bekendgemaakt. Sindsdien werd het gewijzigd, in 2016 en 2021, met betrekking tot de behandeling van de vertrouwelijke gegevens door het directiecomité van de CREG.

Het huishoudelijk reglement van het directiecomité zal worden gewijzigd als er problemen worden vastgesteld.

⁸¹ Huishoudelijk reglement van het directiecomité van de CREG:
http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2015121401&table_name=loi.

➤ *Activiteiten op het gebied van ICT*

De ICT-infrastructuur van de CREG wordt continu bewaakt ter waarborging van de prestatie/continuïteit, de beveiliging en de back-up.

Op gebied van prestatie/continuïteit zullen enkele applicaties die momenteel nog met verouderde technologie werken vernieuwd worden. De CREG zal daarbij opteren voor de recentere en moderne technologieën. In 2023 zal de CREG de ICT-infrastructuur verder onderhouden en erop toezien dat gebruik gemaakt wordt van de recentste technologie.

De beveiliging van het netwerk zal verder opgevolgd en verhoogd worden waar nodig. Zo zal o.a.

- een systeem aangekocht worden dat enkel gevalideerde computers van de CREG toelaat op het interne netwerk van de CREG;
- voorzien worden in nieuwe portables die het mogelijk maken om aan te melden via '*face recognition*' en *fingerprint*;
- het monitoring systeem voor de portables, opgezet in 2022, verder opgevolgd en uitgewerkt worden. Dit monitoring systeem maakt het mogelijk om vanop afstand de status van de portables na te gaan, software te (de)installeren, encryptie op te zetten, blokkeren en leegmaken portable in geval van diefstal;
- een nieuwe antivirusapplicatie aangekocht worden ter beveiliging van de servers en portables;
- voorzien worden in een nieuwe testomgeving waarin bepaalde nieuwe applicaties en functionaliteiten kunnen getest worden alvorens deze in productie gezet worden;
- de applicaties CRM en CREG Scan zullen aangepast worden conform de huidige bestaande nieuwe security vereisten wat nodig is om *hacking* van deze applicaties te vermijden;
- een Informatiebeveiliging Managementsysteem (ISMS) opgezet worden waarin de veiligheidsrisico's worden beschreven alsook hoe de bedrijfskritische informatie van de CREG kan beschermd worden.

De beveiliging van het ICT-netwerk wordt dagelijks opgevolgd. De nodige acties worden ondernomen zodat de beveiliging van de CREG ICT-infrastructuur gewaarborgd blijft. Een dagelijkse back-up van de verschillende ICT-systemen is gegarandeerd.

In 2022 heeft de CREG haar systeem voor videoconferenties vernieuwd. Het nieuwe systeem maakt gebruik van de meest moderne technologieën voor het beheer en de organisatie van hybride vergaderingen.

Het CREGnet (het intranet van de CREG) bestaat uit een informeel luik en zal in 2023 verder uitgebouwd worden uitgaande van de behoeften van de organisatie (zie verder in dit punt).

In het kader van de REMIT-verordening heeft ACER in 2017 de *security policies* goedgekeurd. Dit betekent de aanschaf of ontwikkeling van een applicatie voor het downloaden en raadplegen van de vertrouwelijke REMIT-data. Op vraag van ACER is een *monitoringtool* geïmplementeerd die continu de REMIT-omgeving controleert en meldingen stuurt in geval van anomalieën, pogingen tot *hacking*, ... Deze *monitoringtool* zal in 2023 continu worden opgevolgd met speciale aandacht voor een tijdige installatie van updates gezien het beveiligingsbelang van deze functionaliteit.

De *Security Policies* zijn in 2022 nog eens in de aandacht gebracht bij de REMIT-users. Dit zal in 2023 herhaald worden zodanig dat de REMIT-users zich bewust blijven van de *Security Policies*. De CRM applicatie (het IT-platform dat voor het CRM werd ontwikkeld) is in productie sinds medio 2021 en zal in 2023 verder gebruikt worden. Gezien de aard en de confidentialiteit van de CRM gegevens zal de beveiliging van de ICT-infrastructuur van de CREG verder opgevolgd en verhoogd worden waar nodig.

➤ *Activiteiten op het gebied van human resources*

De ontwikkelingstrajecten van de medewerkers op het vlak van kennis en competenties worden verder opgevolgd, bijgestuurd of aangevuld waar nodig. Opleidingen (o.m. interne trainingen, *group of peer*

coaching, externe opleidingen, ...) worden in functie van de noden voorzien. Kennisoverdrachtstrajecten zullen worden aangevat in het kader van pensioneringen.

Het systeem van duurzame mobiliteit dat in 2021 werd geïmplementeerd en waarbij alle werknemers ervoor kunnen kiezen om een deel van hun loonpakket te gebruiken voor “groenere” vervoersoplossingen (elektrische of hybride voertuigen, fiets of openbaar vervoer) wordt in 2023 verder opgevolgd en geëvalueerd in het licht van eventuele bijkomende wettelijke initiatieven en evoluties inzake duurzame mobiliteit. Hierbij wordt steeds rekening gehouden met het feit dat het systeem kostenneutraal moet zijn voor de CREG.

In april 2022 kon de geactualiseerde policy inzake telewerken toepassing vinden. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden aan de CREG-medewerkers om het hybride werken, zoals dit ten tijde van de COVID-pandemie (verplicht) werd ingezet, verder te zetten binnen een duidelijk afsprakenkader. Deze nieuwe manier van samenwerken veronderstelt het verder uitwerken van een gepaste omkadering en het verfijnen van begeleidende maatregelen. Naast de inspanningen op het vlak van de CREG-infrastructuur wordt ook de nodige aandacht besteed aan het ter beschikking stellen van ICT-materiaal voor de inrichting van de telewerkplek van de CREG-medewerkers. Op deze manier kan de veiligheid van het netwerk gegarandeerd worden en kunnen de CREG-medewerkers in de meest optimale omstandigheden telewerken. De CREG zal hier in 2023 aan blijven werken.

5.1.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
5.1.2.	Monitoring van het CREG-netwerk en van de ICT-infrastructuur	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Opvolging en evaluatie van lopende HR-trajecten	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Opvolging van de implementatie van het mobiliteitsbeleid	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Interne organisatie
5.1.2.	Wijziging van het huishoudelijk reglement	<i>Ad hoc</i> (als er problemen zijn vastgesteld)	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Interne organisatie

5.2. DUURZAME ONTWIKKELING

5.2.1. Doelstellingen van de CREG

De CREG heeft haar acties in het kader van de energietransitie en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen duurzaam verankerd.

Een interne werkgroep Duurzame Ontwikkeling werd in 2020 door opgezet met het oog op het uitwerken van een systematisch duurzaamheidsbeleid. In 2021 werd vervolgens een reeks interactieve en extern begeleide SDG-workshops georganiseerd o.m. om de CREG medewerkers vertrouwd te maken met Agenda 2030 en de Verenigde Naties van Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen. Daarbij

werd de kernoefening gemaakt om die *Sustainable Development Goals* (SDG's) te identificeren die het meest relevant zijn voor de CREG. Dit resulteerde in de volgende SDGS, die door de CREG medewerkers bottom-up, geïdentificeerd als de meest relevante SDG's voor de CREG:

- SDG 7: 'Betaalbare en duurzame energie' (lead-SDG)
- SDG 1: 'Geen armoede'
- SDG 9: 'Industrie, innovatie en infrastructuur'
- SDG 12: 'Verantwoorde consumptie en productie'
- SDG 13: 'Klimaatactie'
- SDG 16: 'Vrede, justitie en sterke publieke diensten' (transversaal)
- SDG 17: 'Partnerschap om doelstellingen te bereiken' (transversaal)

Zo werden naast één 'lead'-SDG, vier "core"-SDG's en twee transversale, flankerende doelstellingen geselecteerd, (waarbij de vraag m.b.t. welke SDG's de grootst mogelijke impact zou kunnen hebben bepalend was).

Op basis daarvan werden in 2021-2022 door de interne werkgroep een eerste CREG-duurzaamheidsplan opgesteld en drie strategische duurzaamheidsdoelstellingen (SDD's) geformuleerd, met name:

- SDD-1: Faciliterende rol in het ondersteunen van een duurzame energietransitie, zowel op nationaal als Europees niveau
- SDD-2: Transitie naar decarbonisatie: bijdragen aan inspanningen naar klimaatneutraliteit ("*decarbonization challenge*")
- SDD-3: CREG als belangrijke speler voor de bescherming van consumenten en "*consumer empowerment*" op het vlak van energie.

5.2.2. Uit te voeren activiteiten

De CREG zal de stappen uit het "SDG-kompas" volgen in het kader van de implementatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen op het niveau van haar acties.



De eerste stap van SDG-implementatie gids, het "educatie-luik" werd in 2021 gezet d.m.v. de interne "Start-to-SDG" opleiding. De tweede stap werd ook reeds aangevat met het identificeren van de voornaamste SDG's voor de CREG en vastleggen van de *lead*-, *core*- en transversale SDG's waarmee de

CREG dan verder aan de slag kan gaan. In parallel werd en zal ook het “educatie-luik” intern voor de hele CREG verder gezet worden met het oog op het verder aanleren en zich eigen maken van de SDG’s door alle CREG medewerkers.

In dit kader werd in 2022 een eerste CREG duurzaamheidsactieplan opgesteld (als specifieke SDG-deliverable voor 2022) waarin drie strategische duurzaamheidsdoelstellingen specifiek voor de CREG geïdentificeerd werden (zie bovenvermelde SDD’s) evenals een reeks concrete duurzaamheidsacties voor de periode 2022-2023. Verder werd in 2022 een eerste model uitgewerkt voor een specifiek, digitaal duurzaamheidsluik in het “CREG-dossieroverzicht” ter integratie van de drie SDD’s in het dagdagelijkse werk van de CREG en met het oog op het ontwikkelen van een adequate duurzaamheidsrapportering. Dit eerste model van specifiek duurzaamheidsluik in het « CREG-dossieroverzicht » zal in 2023 verder ontwikkeld en uitgewerkt worden met het oog op het opzetten van een dergelijke duurzaamheidsrapportering en toepassing in de praktijk van deze SDD’s.

In 2023 zal gewerkt worden aan de uitvoering van specifieke duurzaamheidsacties voorzien in dit eerste CREG duurzaamheidsplan. Meer in het bijzonder zal gefocust worden op het opstellen van een eerste « *Greening Action Plan* » op het vlak van de interne operationele werking, met het oog op het verkleinen van de CO₂-voetafdruk van de CREG.

Het uiteindelijke doel is de geselecteerde SDG’s stapsgewijs te integreren en verder uit te bouwen in de werking van de CREG (op intern, operationeel vlak) en de uitvoering van haar taken en werkzaamheden op meer strategisch vlak.

5.2.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
5.2.2.	Een <i>Greening Action Plan</i> op het vlak van de interne operationele werking, met het oog op het verkleinen van de CO ₂ -voetafdruk van de CREG, uitwerken en implementeren	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Duurzame ontwikkeling
5.2.2.	Specifiek, digitaal duurzaamheidsluik in het “CREG-dossieroverzicht” ter integratie van de drie SDD’s verder uitwerken, <i>fine-tunen</i> en implementeren	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Duurzame ontwikkeling
5.2.2.	Uitvoeren van de specifieke acties vervat in het eerste CREG-duurzaamheidsplan met duurzaamheidsdoelstellingen en acties voor de periode 2022-2023	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Duurzame ontwikkeling

5.3. COMMUNICATIE

5.3.1. Visie van de CREG

➤ *Doelstellingen op het gebied van interne communicatie*

Interne communicatie is essentieel om de banden te onderhouden tussen medewerkers en tussen de werkgever en haar werknemers, des te meer in de huidige context waarin telewerk een prominente

plaats heeft gekregen. Ze moet het eveneens mogelijk maken de waarden van de CREG te ondersteunen, te versterken en te delen. Interne communicatie moet toelaten om een gemeenschappelijke visie te delen, te informeren over realisaties en voortgang, aan te moedigen en samenwerken te faciliteren en gedrag op basis van deze waarden te stimuleren. Zo is intranet een middel om de interne communicatie binnen de CREG te behouden en te bevorderen.

De doelstellingen op het vlak van interne communicatie zijn:

- medewerkers informeren;
- uitwisseling van informatie en samenwerking mogelijk maken;
- banden tussen medewerkers onderhouden en
- teamgeest stimuleren.

➤ *Doelstellingen op het gebied van externe communicatie*

Met haar website beantwoordt de CREG beter aan de verwachtingen van elke doelgroep. Als publieke dienstverlenende organisatie maakt zij het makkelijker voor de eindverbruiker, zowel groot als klein, om toegang te krijgen tot de informatie die hij of zij nodig heeft over de energiesector. Er is via de website ook ingezet op meer transparantie voor energieprofessionals. Iedere doelgroep moet op een snelle en efficiënte manier toegang krijgen tot de informatie die hij of zij zoekt.

Deze informatie wordt gepromoot via het uitsturen van regelmatige nieuwsbrieven en *ad-hoc* persberichten.

De CREG versterkt ook haar aanwezigheid op sociale netwerken om een ruimer publiek te bereiken.

De CREG wordt regelmatig gecontacteerd door journalisten van nationale en internationale media. Op dit vlak houdt zij eraan om tijdig de correcte informatie door te geven over haar publicaties en/of binnen het kader van haar bevoegdheden.

5.3.2. Uit te voeren activiteiten

➤ *Activiteiten op het gebied van interne communicatie*

Intranet is een middel om de interne communicatie binnen de CREG te behouden en te bevorderen. CREGnet is een tool die belangrijker is geworden omwille van de evolutie van de organisatie van het werk. De CREG zal zich blijven inspannen voor deze communicatietool en er bijzondere aandacht aan blijven besteden.

Een *workflow* of werkstroom is een herhaalbaar werkpatroon binnen een organisatie. Het beschrijft de stappen die medewerkers in een vaste volgorde moeten zetten om een vooraf bepaald doel te bereiken. Denk daarbij aan de aanvraag van vakantie, een vergaderzaal of een vertaling, het terugvorderen van kosten, de agendering van punten op het directiecomité of de samenwerking aan een dossier, studie, ... Om deze werkstromen, vanaf elke locatie, efficiënter te laten verlopen is het belangrijk dat de CREG verder investeert in de digitalisering, automatisering, standaardisatie, verbetering en vereenvoudiging ervan:

- standaardisatie betekent dat de werkprocessen voor iedereen duidelijk, eenvoudig, gestructureerd en dus hetzelfde zijn;
- digitaliseren van fysieke documenten en papieren processen laat toe dat alle gegevens altijd en overal toegankelijk zijn en digitaal kunnen verwerkt worden;
- automatiseren betekent dat handmatige processen vervangen worden door automatische processen die minder arbeidsintensief zijn en risico's op (procedure)fouten verminderen (bv. geijkte invulformulieren die gestructureerd duidelijke gegevens vragen in plaats van mails).

Omdat er steeds een meerwaarde moet zijn voor een digitaliserings- en automatiseringsproject moet er eerst een grondige analyse gebeuren van alle werkprocessen. Om het risico te vermijden dat bestaande processen en analoge werkwijzen zomaar ongewijzigd overgenomen worden in digitale vorm, bekijkt de CREG kritisch waar er verbetering en vereenvoudiging mogelijk is door overbodige stappen af te schaffen. Het is ook mogelijk dat bepaalde documenten blijven bestaan op papier, omdat deze werkwijze bijvoorbeeld handiger, gebruiksvriendelijker en goedkoper is, of omdat de digitalisering ervan een lagere prioriteit heeft binnen de CREG.

Met het nieuwe hybride werken is het zeker belangrijk om aandacht te blijven besteden aan de interne verbondenheid. De CREG lanceerde al enkele initiatieven om ervoor te zorgen dat medewerkers tijdens het thuis- of hybride werken toch betrokken en verbonden blijven met elkaar, het werk en de organisatie. In 2022 zorgde een 'live update' over het hybride werken tijdens een digitale samenkomst van het personeel ervoor, ondanks het thuiswerken, dat er open kon gecommuniceerd worden, duidelijkheid kon geschapen worden zodat onzekerheid en zorgen verdwenen en iedereen met elkaar verbonden bleef. Ook de enquête over het hybride werken die volgde, de '*afternoon drink*' en het digitale en informele personeelshoekje 'CREG talk' zijn enkele voorbeelden van verbindende initiatieven. Ook in 2023 wil de CREG de formele en informele contacten tussen de medewerkers binnen de organisatie verder stimuleren met gelijkaardige initiatieven vanuit de CREG en de medewerkers.

➤ *Activiteiten op het gebied van externe communicatie*

Via haar nieuwsbrieven bereikt de CREG telkens duizenden contacten. De publicatie van de studies, beslissingen en andere akten van de CREG alsook de organisatie van openbare raadplegingen en workshops wordt ondersteund door middel van regelmatige nieuwsbrieven en *ad-hoc* persberichten.

De CREG zal erop letten dat ze op haar website informatie publiceert die aangepast is aan de doelpublieken die interesse hebben in haar analyses, berichten, mededelingen, enz. Publicaties voor energieprofessionals zijn immers technischer en verschillen van informatie voor gebruikers die deel uitmaken van het "grote publiek".

Daarnaast zal in samenwerking met de interne Taskforce "*Consumers*" worden gezocht naar aangepaste communicatiekanalen om informatie tot bij de consument te brengen (kerncijfers, infografieken, educatieve "*videocapsules*", organisatie van seminars/opleidingen voor de actoren op het terrein over energiekwesties, ...).

De CREG versterkt ook haar aanwezigheid op sociale netwerken om een ruimer publiek te bereiken.

Ze heeft de voorbije jaren, met de hulp van een externe partner, verschillende sensibiliseringscampagnes gerealiseerd over de energieprijzen en de CREG Scan op Facebook en wenst deze aanpak verder te zetten.

Met inachtneming van haar vertrouwelijkheidsplicht over bepaalde thema's beantwoordt ze, desgevallend, vragen van journalisten die verband houden met haar competenties of publicaties.

Naast het feit dat communicatie in de maatschappij en dus ook bij de CREG alsmaar aan belang wint, heeft de energiecrisis ook een enorme impact op de organisatie van onze interne en externe communicatie. Nooit eerder vertrok zoveel informatie, binnen een beperkte antwoordtermijn, naar consumenten en journalisten. Voor elke doelgroep bestaat, zoals hierboven opgesomd, een specifieke aanpak en communicatie wat meer (maat)werk (van meer collega's) vereist. Om de kwaliteit die leidt tot vertrouwen in de CREG bij de stakeholders te verzekeren, de reactiesnelheid van onze dienstverlening te blijven garanderen en eveneens tijd- en efficiëntiewinst te boeken, moet onze interne communicatiestructuur zodanig aangepast worden zodat de externe communicatie beter op

elkaar afgestemd wordt. Het is ook belangrijk dat medewerkers weten wat er binnen en buiten de organisatie reilt en zeilt op vlak van communicatie met betrekking tot de CREG.

5.3.3. Lijst van *deliverables* voor het jaar 2023

<i>Deliverable</i>	Beschrijving	Einddatum	As – Doelstelling
5.3.2.	Identificeren en analyseren van werkprocessen en administratieve procedures met het oog op digitalisering, automatisering en vereenvoudiging	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Organiseren en stimuleren van verbindende initiatieven	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Het beheren en optimaliseren van een intranet (informatief)	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Aanpassing interne communicatiestructuur zodanig dat de externe communicatie op elkaar afgestemd wordt	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Zoeken naar geschikte consumentgerichte communicatievormen	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Regelmatige publicatie van nieuwsbrieven en persberichten	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie
5.3.2.	Beantwoorden van vragen van journalisten die verband houden met haar competenties/publicaties	2023	Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie – Communicatie

///

Voor de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas:

Digitally signed by
CREG on behalf of
Laurent Jacquet
Date: 28/10/2022
08:48:34

Laurent JACQUET
Directeur

Digitally signed by
CREG on behalf of
Andreas Tirez
Date: 28/10/2022
08:49:09

Andreas TIREZ
Directeur

Digitally signed by
CREG on behalf of
Koen Locquet
Date: 28/10/2022
08:49:43

Koen LOCQUET
Wvd. Voorzitter van het Directiecomité

Niet-vertrouwelijk

114/118

BIJLAGE: LIJST VAN AFKORTINGEN

BMA	Belgische Mededingingsautoriteit
ACER	Agency for the Cooperation of Energy Regulators
ACM	Autoriteit Consument & Markt (Nederland)
AEWG	Agency Electricity Working Group (ACER)
aFFR	Automatic Frequency Restoration Reserves
AV	Algemene Vergadering
AGWG	Agency Gas Working Group (ACER)
AIB	Association of Issuing Bodies
ARP	Access Responsible Party
BA	Balancing Agreement
BBL	Balgzand Bacton Line
BC	Balancing Code
BEUC	Bureau Européen des Unions de Consommateurs (Europese kantoor van alle consumentenbonden)
BoR	Board of Regulators
BP	Balancing Programme
BRP	Balancing Responsible Party
BRUGEL	Brusselse Regulator voor de gas- en elektriciteitsmarkt
CACM	Capacity Allocation and Congestion Management
CAPEX	Capital Expenditure
CAPM	Capital Asset Pricing Model
CBA	Cost-Benefit Analysis
CBCA	Cross-Border Cost Allocation
ARGE	Adviesraad Gas en Elektriciteit
CEE	Central East Europe
CEER	Council of European Energy Regulators
CEP	Clean energy for all Europeans Package
CIPU	Contract for the Injection of Production Units
CMP	Congestion Management Procedures
CNG	Compressed Natural Gas
CoBA	Coordinated Balancing Areas
Core	CWE & CEE
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CRM	Capacity remuneration mechanism
CWaPE	Commission wallonne pour l'Energie
CWE	Central West Europe
DA	Day-ahead
DC	Direct current
DCC	Demand Connection Code
DG COMP	Directorate-General for Competition (Europese Commissie)
DG ENER	Directorate-General for Energy (Europese Commissie)
DG Energie	Algemene Directie Energie van de FOD Economie
DSO	Distribution system operator
EASEE-gas	European Association for the Streamlining of Energy Exchange-Gas

EB GL	Electricity Balancing Guideline
EDP	Electronic Data Platform
Elcom	Commission fédérale de l'électricité (Zwitserland)
EIP	Energy Infrastructure Package
ENTSO-E	European Network of Transmission System Operators for Electricity
ENTSO-G	European Network of Transmission System Operators for Gas
EPU	European Policy Unit
E&R	Emergency and Restoration
FCA	Forward Capacity Allocation
FCR	Frequency Containment Reserve
Forbeg	Forum van Belgische energieregulatoren voor elektriciteit en gas
FP TF	Future Policy Task Force
FRCE	Frequency Restoration Control Error
FRR	Frequency Restoration Reserves
FSMA	Financial Services and Markets Authority
LNG	Liquefied natural gas
DNB	Distributienetbeheerder
TNB	Transmissienetbeheerder
GST WS	Gas Storage Work stream
GWG	Gas Working Group
HR	Human Resources
HVDC	High Voltage Direct Current
IAA	Interconnector Access Agreement
IAC	Interconnector Access Code
BIPT	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
ICT	Information and Communication Technology
ID	Intraday
IFRS	International Financial Reporting Standards
ILR	Institut Luxembourgeois de Régulation
NBB	Nationale Bank van België
NRI	Nationale reguleringsinstantie
ITC	Inter-TSO compensation
JAO	Joint Allocation Office
LNG	Liquified Natural Gas
MEDREG	Mediterranean Energy Regulators
mFFR	Manual Frequency Restoration Reserves
MiFID	Markets in Financial Instruments Directive
MIG	Market Implementation Guide
MOG	Modular Offshore grid
MRC	Multi Regional Coupling
NBP	National Balancing Point
NC	Network Code
NC BAL	Network Code Balancing
NC CAM	Network code Capacity Allocation Method
NCCS	Network Code Cybersecurity
NC ER	Network Code Emergency and Restoration
NC HVDC	Network Code on requirements for grid connection of High Voltage Direct Current-connected power park modules
NC INT	Network code Interoperability

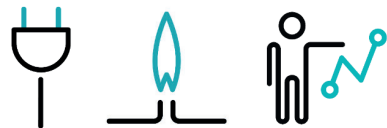
NC RfG	Network Code on Requirements for grid connection of Generators
NC TAR	Network code on rules regarding harmonised transmission tariff structures for gas
NCG	NetConnect Germany
NEMO	Nominated Electricity Market Operators
NER	Network of Economic Regulators
NordREG	Organisation for the Nordic energy regulators
NRA	National Regulatory Authority
NSI	North-South Interconnections
NSOG	Northern Seas Offshore Grid
NWE	North West European Region
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OFGEM	Office of Gas & Electricity Markets (Verenigd Koninkrijk)
OPEX	Operational expenditure
ORDC	Operational Reserve Demand Curve
ODV	Openbare dienstverplichting
PCI	Project of Common Interest
PEER	Partnership for the Enforcement of European Rights
PEG	Points virtuels d'Echanges de Gaz
IP	Interconnectiepunten
IPCEI	Important projects of common European interest
PLEF	Pentalateral Energy Forum
Kmo	Kleine en middelgrote onderneming (in de zin van de elektriciteitswet en de gaswet)
PST	Phase-shifting Transformer
PWS	Procedure Workstream
R1	Primaire reserve
R2	Secundaire reserve
R3	Tertiaire reserve
RAG	Regulatory Advisory Group
RegulaE.Fr	Franstalig netwerk van Franstalige energieregulators
REMIT	Regulation (EU) no.1227/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on wholesale Energy Market Integrity and Transparency
RfG	Requirement for Generators
RFP	Réglage Fréquence-Puissance
RMB WS	Regulatory Benchmarking Work Stream
SDD	Strategische duurzaamheidsdoelstellingen
SDR	Strategic Demand Reserve
FOE	Federale Ombudsdienst voor Energie
SO GL	System Operation Guideline
SoS	Gas Security of Supply
SP	Storage Program
SSA/ACS	Standard Storage Agreement/Access Code Storage
FOD Economie	Federale Overheidsdienst Economie
TEN-E	Trans-European Networks for Energy
TEP	Third Energy Package
THE	Trading Hub Europe

TOE	Tranfer of Energy
TSO	Transmission System Operator
TTF	Title Transfer Facility
TYNDP	Ten-Year Network Development Plan
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
VTN	Versterking Transport Netwerk
ZTP	Zeebrugge Trading Platform

BUDGET - NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE 2023

COMMISSION DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT

29.11.2022

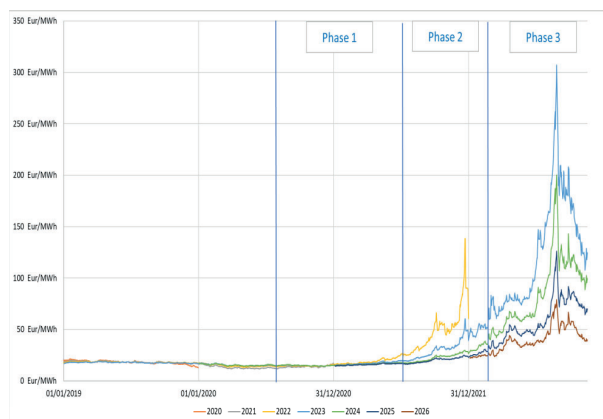


— CREG —

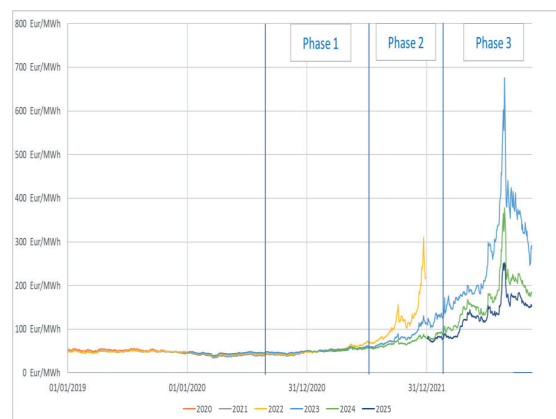
INTRODUCTION GÉNÉRALE^(1/2)

- ❖ le budget et la NPG 2023 s'inscrivent dans le contexte exceptionnel de la crise énergétique européenne
- ❖ l'envolée des prix de l'énergie, amorcée en 2021, a été exacerbée par l'éclatement du conflit Ukraine-Russie en février 2022

Gaz naturel



Electricité



— CREG —

2

INTRODUCTION GÉNÉRALE_(2/2)

- ❖ facteurs d'incertitude :
 - durée et issue du conflit?
 - impacts sur les marchés de l'énergie, les consommateurs finaux et les autres acteurs du marché?
 - amplitude des impacts?
 - quelles réponses ou mesures additionnelles par les autorités?
 - quels besoins d'implémentation?
 - quelles urgences et échéances?
- ❖ dans ce contexte inflationniste, incertain et sous tension : la CREG est placée devant des défis toujours plus importants, avec des missions et des demandes additionnelles de la part des autorités
- ❖ sans oublier, ni minimiser, les défis liés à la transition de l'économie belge vers une économie à faible teneur en carbone (transition énergétique)

— CREG —

3

BUDGET 2023

KOEN LOCQUET
Président f.f. du Comité de direction



— CREG —

BUDGET 2023

1. Cadre réglementaire
2. Budget et missions de la CREG
3. Budget et note de politique générale 2023
4. Principales hypothèses de travail sous-jacentes au budget 2023
 - 4.1. Gestion du personnel
 - 4.2. Politique d'investissements
 - 4.3. Poursuite du dialogue constructif avec les *stakeholders*
5. Budget 2023
6. Synthèse

— CREG —

5

1. CADRE REGULATEIRE

- ❖ cadre réglementaire : définit par la régulation et les directives européennes
- ❖ CREG : **unique** autorité de régulation nationale des marchés de l'électricité et du gaz naturel, autonome et indépendante
- ❖ le cadre réglementaire contient aussi des dispositions relatives à l'**autonomie budgétaire** du régulateur et à la mise à disposition de ressources suffisantes pour lui permettre de mener à bien ses diverses missions
- ❖ le nouveau système de financement en vigueur des frais de fonctionnement de la CREG (accises) reste compatible avec l'exigence de son indépendance dans la mesure où :
 - la compétence d'approbation du budget de la CREG continue à être attribuée au Parlement fédéral
 - la CREG conserve son autonomie dans la conception et l'exécution de son budget, sans intervention du pouvoir exécutif

— CREG —

6

2. BUDGET ET MISSIONS DE LA CREG^(1/2)

- ❖ projet de budget CREG : couvre les missions CREG fixées par les lois (conformément aux directives européennes) et les règlements européens, et les nouvelles missions attribuées par les autorités dans le cadre de la transition énergétique et de la gestion de la crise énergétique actuelle
- ❖ chaque année : la note de politique générale de la CREG détaille ses missions et objectifs
- ❖ d'une manière générale, la CREG est investie d'une double mission :
 - contrôler le respect de la bonne application des lois et règlements relatifs aux marchés de l'électricité et du gaz naturel
 - conseiller les autorités publiques, y compris le traitement de demandes urgentes motivées par l'actualité énergétique du moment

— CREG —

7

2. BUDGET ET MISSIONS DE LA CREG^(2/2)

- ❖ au fil du temps : élargissement et renforcement du périmètre des compétences, incluant notamment :
 - le *monitoring* permanent des marchés et règlement REMIT
 - le mécanisme de rémunération de la capacité (CRM)
 - le nucléaire
 - l'éolien *offshore*
 - les tarifs sociaux (extension)
- + les nouvelles missions prévues par le *Clean Energy for all Europeans Package* et autres initiatives européennes en cours (ex. hydrogène)
- + les nouvelles missions attribuées dans le cadre de la gestion de la crise énergétique actuelle (ex. taxation des surprofits)
- ❖ en complément de ses missions de régulation, la CREG se charge également de la gestion de fonds liés à certaines obligations de service public - indépendants du financement de la CREG - qui lui a été confiée par la loi
- ➡ la CREG mobilise une partie de ses ressources propres pour couvrir cette charge de travail supplémentaire

— CREG —

8

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(1/18)

- ❖ budget 2023 : alignement sur budget 2022 + impacts de quatre facteurs exogènes et structurels :

(1) Facteur n° 1 : mécanisme d'indexation

- impact cumulé des multiples indexations en 2022 et 2023
- 2022 : 5 indexations effectives (février, avril, juin, septembre, décembre)
 - impact sur budget 2023 : + 8,54%
- 2023 : 3 indexations (février, mai, août) - hypothèses BfP octobre 2022
 - impact sur budget 2023 : + 4,69%
- impact total cumulé sur budget 2023 : + 13,23%

— CREG —

9

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(2/18)

(2) Facteur n°2 : entrée en fonction du nouveau comité de direction de la CREG

- depuis novembre 2018 : présidence quasi vide jusqu'à ce jour
- travail pris en charge par d'autres services internes, avec le personnel existant
- ajustement du personnel nécessaire pour réactiver la direction «présidence» dès l'entrée en fonction du nouveau comité de direction
- remplacement des départs du personnel de l'ancienne présidence qui n'avait pas été remplacé depuis lors

— CREG —

10

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(3/18)

(3) Facteur n°3 : transition énergétique - nouvelles missions légales confiées à la CREG en vertu de l'avant-projet de loi relative au transport de l'hydrogène par canalisations

- la première stratégie fédérale en matière d'hydrogène a été publiée en octobre 2021. Depuis lors, la crise énergétique et le changement du paysage énergétique européen ont accéléré et renforcé les ambitions en la matière
- le développement de l'hydrogène présente en effet des enjeux d'autant plus stratégiques et urgents dans le contexte de la crise énergétique actuelle tant au niveau européen qu'international (cf. récemment le lancement du Forum mondial sur l'hydrogène renouvelable)
- la stratégie belge vise notamment à renforcer le rôle de la Belgique en tant que plaque tournante pour l'importation et le transit de molécules renouvelables
- l'avant-projet de loi « hydrogène » prévoit une série de nouvelles missions spécifiques pour la CREG : missions ponctuelles, récurrentes et « *ad hoc* »

— CREG

11

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(4/18)

❖ missions ponctuelles

Installation	Article de loi	Tâche
Réseau de transport d'hydrogène	8, § 1	Après consultation de la Commission et de la Direction générale de l'Energie, et après délibération en Conseil des ministres, le ministre désigne un unique gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène pour le territoire belge.
	8, § 3	La Commission se prononce sur la certification dans les trois mois suivant la publication de la désignation du gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène au Moniteur belge.
	22, § 2	Pour le calcul de cette rémunération équitable, la Commission établit une méthodologie qui détermine les recettes admissibles, nécessaires pour assurer la sécurité et la qualité du réseau, et qui définit le seuil de rentabilité des actifs réglementés.
	22, § 3	Dans un délai d'un an à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, la Commission établit, après consultation des gestionnaires concernés, une méthodologie de calcul de la valeur à inclure dans la base d'actifs réglementée en cas de rachat par le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène d'une canalisation pour laquelle il existe déjà une autorisation de transport valide.
Réseaux d'hydrogène géographiquement limités	20, § 2	Ce faisant, la Commission établit les modalités auxquelles l'entreprise doit se conformer afin d'assurer la sécurité de l'installation concernée.
	21, § 4	La Commission établit des lignes directrices pour faciliter et orienter les négociations visées au paragraphe 3 entre les parties.
Réseaux d'hydrogène existants	19, § 2	Ce faisant, la Commission établit les modalités auxquelles l'entreprise doit se conformer afin d'assurer la sécurité de l'installation concernée et, le cas échéant, la continuité du service.
	21, § 4	La Commission établit des lignes directrices pour faciliter et orienter les négociations visées entre les parties.

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(5/18)

❖ missions récurrentes

Installation	Article de loi	Tâche
Réseau de transport d'hydrogène	5, § 2	Après avis de la Commission, le Roi fixe la procédure d'octroi des autorisations pour la construction et la gestion des installations de transport d'hydrogène.
	12, § 1	La Commission contrôle le respect continu par le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène des conditions de certification et de ses obligations.
	14, § 1	Le plan de développement du réseau est soumis à l'avis de la Commission.
	14, § 3	Sous la supervision de la Commission, le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène utilise tous les moyens raisonnables pour développer les investissements identifiés dans le plan de développement du réseau.
	15	La Commission adopte un code de conduite relatif à l'accès au réseau de transport d'hydrogène, comprenant des dispositions relatives aux contrats types.
	16, § 2	La Commission établit la méthodologie tarifaire pour la détermination des tarifs applicables au réseau de transport d'hydrogène après avoir consulté le marché.
	16, § 4	La Commission vérifie si la proposition tarifaire est conforme à la méthodologie tarifaire et conduit à des tarifs qui reflètent les coûts, qui sont objectifs, proportionnés, transparents, non discriminatoires et justifiés par rapport aux objectifs de la présente loi, et assurent au gestionnaire une rémunération raisonnable. Dans ce cas, elle approuve les tarifs.

— CREG —

13

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(6/18)

❖ missions récurrentes

Réseaux d'hydrogène géographiquement limités	5, § 5	Des autorisations de transport d'hydrogène peuvent être accordées pour des canalisations de transport d'hydrogène formant des réseaux d'hydrogène géographiquement limités si la proposition que le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène a faite est considérée comme techniquement ou économiquement déraisonnable.
	5, § 5	Des autorisations de transport d'hydrogène peuvent être accordées pour des canalisations de transport d'hydrogène formant des réseaux d'hydrogène géographiquement limités si la Commission rend un avis positif quant à la compatibilité de la dérogation avec l'intérêt public.
	21, § 2	Les entreprises informent la Commission tous les six mois du calcul de la capacité de transport d'hydrogène disponible sur leur réseau.
	21, § 3	L'entreprise qui fournit l'accès transmet la convention à la Commission.
	21, § 3	En cas de désaccord, la Commission est compétente pour régler le litige.
Réseaux d'hydrogène existants	5, § 6	Jusqu'au 31 décembre 2030 au plus tard, des autorisations de transport d'hydrogène peuvent être accordées pour l'extension de réseaux d'hydrogène existants si la proposition que le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène a faite est considérée comme techniquement ou économiquement déraisonnable par la Commission.
	5, § 6	Jusqu'au 31 décembre 2030 au plus tard, des autorisations de transport d'hydrogène peuvent être accordées pour l'extension de réseaux d'hydrogène existants si la Commission rend un avis positif quant à la compatibilité de la dérogation avec l'intérêt public.
	21, § 2	Les entreprises informent la Commission tous les six mois du calcul de la capacité de transport d'hydrogène disponible sur leur réseau.
	21, § 3	L'entreprise qui fournit l'accès transmet la convention à la Commission.
	21, § 3	En cas de désaccord, la Commission est compétente pour régler le litige.

— CREG —

14

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(7/18)

❖ missions récurrentes (fin)

Général	24, § 1	La Commission veille à la mise en œuvre effective des règles contenues dans la présente loi et en contrôle le respect.
	24, § 2	La Commission remplit les missions et reçoit les compétences qui lui sont attribuées par les articles 15/14 à 15/18bis de la loi gaz, dans la mesure où ces dispositions sont pertinentes, applicables ou nécessaires en ce qui concerne le transport d'hydrogène.
	-	Suivi des dossiers européens (ACER, codes de réseaux, x-border collaboration).

— CREG —

15

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023_(8/18)

❖ missions *ad hoc*

Installation	Article de loi	Tâche
Réseau de transport d'hydrogène	12, § 3	La Commission peut à tout moment, de sa propre initiative, rouvrir la procédure de certification ou après avoir eu connaissance d'une transaction prévue en vue de retirer la certification.
	17, § 3	Le ministre peut demander un avis à la Commission afin d'éviter une segmentation inutile du marché sur la base de normes de qualité du gaz différentes.
	18, § 1	Après avis de la Commission, le ministre peut obliger le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène à réaliser les connexions ou les améliorations qu'il juge nécessaires, lorsque celles-ci sont économiquement justifiées ou lorsqu'un client s'engage à supporter les coûts supplémentaires.
	22, § 2	Si les parties ne parviennent pas à un accord dans un délai raisonnable, la Commission détermine, après concertation de la Direction générale de l'Energie, le moment et les conditions du transfert.
Réseaux d'hydrogène géographiquement limités	20, § 1	L'autorisation peut être renouvelée de façons répétées pour une période de dix ans sur base d'un nouvel avis positif de la Commission quant à la compatibilité de la dérogation accordée avec l'intérêt public.
	20, § 2	La Commission peut imposer des restrictions temporaires ou permanentes à ces entreprises en ce qui concerne cette gestion, y compris la fermeture de l'installation.
	21, § 5	La Commission peut demander aux parties concernées toute information qu'elle juge nécessaire pour surveiller les accords d'accès et assurer le fonctionnement du marché.
Réseaux d'hydrogène existants	19, § 2	La Commission peut imposer des restrictions temporaires ou permanentes à ces entreprises en ce qui concerne cette gestion, y compris la fermeture de l'installation.
	21, § 5	La Commission peut demander aux parties concernées toute information qu'elle juge nécessaire pour surveiller les accords d'accès et assurer le fonctionnement du marché.
Général	25	Les décisions de la Commission prises en application de la présente loi peuvent faire l'objet d'un recours devant le Cour des marchés.

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(9/18)

- ❖ pour pouvoir mener à bien ces nouvelles missions légales, l'avant-projet de loi prévoit que le budget annuel de la CREG prenne spécifiquement compte de ces nouvelles missions
 - ❖ des besoins budgétaires supplémentaires sont requis notamment en termes de :
 - ressources humaines
 - études et avis juridiques
 - besoins IT
 - formation
 - traduction
 - matériel
 - collaboration Europe
- estimation du total requis : 676.605€

— CREG —

17

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(10/18)

(4) Facteur n°4 : nouvelles missions légales confiées à la CREG en vertu de l'avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et introduisant un plafond sur les recettes issues du marché des producteurs d'électricité

- fondement européen : règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie
- application jusqu'au 31 décembre 2023
- objectif : instauration d'un ensemble de mesures urgentes pour atténuer les effets néfastes de la crise énergétique pour les ménages et les entreprises, par le biais de trois leviers notamment :
 - réduction de la demande d'électricité
 - instauration d'un plafond fixé à 180€/MWh sur les recettes issues du marché obtenues par les producteurs d'électricité
 - instauration d'une contribution de solidarité temporaire

— CREG —

18

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(11/18)

- implication des régulateurs européens dans l'élaboration du système de plafonnement des recettes :
 - **rôle de monitoring essentiellement**
 - **mais pas de rôle exécutif** visant l'implémentation effective et l'organisation administrative du système au niveau national comme :
 - l'élaboration des modèles de déclaration
 - l'informatisation des données
 - le traitement de dossiers individuels
 - le contrôle des données collectées
 - les demandes d'informations supplémentaires
 - etc.

— CREG —

19

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(12/18)

- en Belgique : avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et introduisant un plafond sur les recettes issues du marché des producteurs d'électricité, pour lequel la contribution de la CREG a été demandé par les autorités :
 - vise à prélever, auprès de certains acteurs, une partie des recettes extraordinaires réalisées en raison de l'évolution exceptionnelle des prix observée sur les marchés de l'énergie
 - instaure un prélèvement à charge des producteurs d'électricité, ayant entre le 1^{er} août 2022 et le 30 juin 2023 injecté de l'électricité dans un réseau au moyen d'installations de production relevant d'une des technologies énumérées à l'article 7.1 du Règlement 2022/1854 («installations inframarginales»), d'une puissance installée minimale de 1 MW

— CREG —

20

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(13/18)

- confie à la CREG de nouvelles missions, décisives pour le prélèvement au profit de l'Etat des recettes excédentaires réalisées sur deux périodes distinctes :
 - entre le 1^{er} août 2022 et le 31 décembre 2022
 - entre le 1^{er} janvier 2023 et le 30 juin 2023

Articles	Missions	Timing
Art. 22ter, § 6	Elaboration du modèle de la déclaration à introduire par chaque contribuables (art. 22ter, § 6, dernier alinéa : « La commission détermine le modèle de la déclaration et le format des documents à transmettre au plus tard le dernier jour de la période concernée. »)	○ pour la période du 1 ^{er} août 2022 au 31 décembre 2022 : pour le 28 février 2023 au plus tard
		○ pour la période du 1 ^{er} janvier 2023 au 30 juin 2023 : pour le 7 juillet 2023 au plus tard
Art. 22quater, § 1 ^{er}	Contrôle de la déclaration, calcul des recettes excédentaires et établissement d'une proposition de montant du prélèvement dû (art. 22ter, § 7 et art. 22quater, § 1 ^{er}).	○ pour la période du 1 ^{er} août 2022 au 31 décembre 2022 : pour le 30 septembre 2023 au plus tard
		○ pour la période du 1 ^{er} janvier 2023 au 30 juin 2023 : pour le 31 décembre 2023 au plus tard

— CREG

21

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(14/18)

▪ feuille de route 2023

	Nov-22	Dec-22	Jan-23	Feb-23	Mar-23	Apr-23	May-23	Jun-23	Jul-23	Aug-23	Sep-23	Oct-23	Nov-23	Dec-23	2024
PERIODE 1	Préparation modèle de déclaration			Consultation et finalisation du modèle de déclaration											
		Mise en place des protocoles de communication des déclarations													
			Développement de rapports de vérification et de synthèse												
							Vérification des déclarations et établir les propositions de prélèvement dû								
													Traitement de recours		
PERIODE 2							Préparation modèle de déclaration	Consultation et finalisation du modèle de déclaration							
						Adaptation éventuelle des protocoles de communication des déclarations									
							Amélioration des rapports de vérification et de synthèse								
											Vérification des déclarations et établir les propositions de prélèvement dû				
															Traitement de recours

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(15/18)

- l'exercice confié à la CREG dans le cadre de ce prélèvement est d'autant plus contraignant en pratique que les délais légaux sont extrêmement courts, que deux périodes distinctes sont couvertes (doublement de la charge de travail) et qu'une partie des besoins opérationnels se manifesteront en temps réel au fur et à mesure de l'implémentation du système
- pas de référence européenne disponible pour estimer au mieux les besoins supplémentaires requis pour accomplir l'exercice
- ni de possibilité d'échanger sur les meilleures pratiques entre régulateurs européens

➡ CREG contrainte de lancer ce nouveau chantier de travail **à partir de zéro**, et ce pour des **premiers livrables/résultats imminents**

— CREG —

23

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(16/18)

- pour pouvoir mener à bien ces nouvelles missions légales, l'avant-projet de loi prévoit que le budget annuel de la CREG prenne spécifiquement compte de ces nouvelles missions
- des besoins supplémentaires sont requis notamment en termes de :
 - **support informatique : 145.200€**
 - développer le modèle de déclaration
 - mettre en place les protocoles de communication des déclarations
 - mettre en place la sauvegarde des déclarations
 - mettre en place des rapports de vérification des déclarations
 - **assistance juridique : 605.000€**
 - encadrement, assistance et suivi juridique des propositions et décisions

— CREG —

24

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(17/18)

- **consultance externe : 3.368.312€**

- répondre aux questions des débiteurs et organiser des sessions d'informations
- contrôler les déclarations et établir les propositions de prélèvement dû

➤ ce dernier poste pourrait évoluer en fonction du degré d'automatisation obtenu et du suivi des protocoles de communication

- **estimation du total requis : 4.118.512€**

- **mise en perspective avec le montant de revenus (pour le secteur de l'électricité) budgété par le gouvernement : +/- 1 milliard €**

— CREG —

25

3. BUDGET ET NOTE DE POLITIQUE GENERALE 2023^(18/18)

en résumé :

budget CREG pour 2023

=

budget *business as usual* (alignement sur budget 2022 + indexations multiples et réactivation de la « présidence » à la suite de l'entrée en fonction d'un nouveau comité de direction)

+

nouvelles missions légales « hydrogène »

+

nouvelles missions légales « taxation des surprofits »

— CREG —

26

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2023^(1/4)

4.1. GESTION DU PERSONNEL

- ajustement du personnel indispensable pour :
 - la réactivation d'une « présidence » pleinement opérationnelle en 2023 (après près de 4 ans d'absence)
 - la bonne exécution, dans les délais requis, des nouvelles missions légales confiées à la CREG en vertu de l'avant-projet de loi relatif au transport d'hydrogène par canalisations
 - le traitement, dans des délais raisonnables, du flux tendu des plaintes et des questions adressées à la CREG

— CREG —

27

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2023^(2/4)

4.1. GESTION DU PERSONNEL

- poursuite d'une politique HR intégrée :
 - axe « formation continue & connaissances » :
 - développement des compétences et des connaissances visant à satisfaire les exigences liées aux missions de la CREG, notamment dans le cadre de la transition énergétique et de la gouvernance européenne
 - transfert intergénérationnel du *know-how* (maintien interne de l'expertise)
 - mise sur pied de formation sur mesure pour rencontrer les besoins internes
 - axe « équilibre de la vie professionnelle versus privée » :
 - optimisation et encadrement des modalités liées au télétravail, y compris les initiatives prises sur le plan du renforcement de la communication interne
 - politique de mobilité durable conforme à la loi du 17 mars 2019 relative à l'instauration d'un budget mobilité
 - bien-être du personnel

— CREG —

28

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2023_(3/4)

4.2. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS

- déterminants des dépenses IT :
 - alignement sur les nouvelles technologies (cybersecurité et autres mesures de sécurité et de fiabilité du réseau informatique)
 - anticiper et répondre aux besoins des consommateurs (ex. CREG Scan, website CREG, ...), particulièrement dans le contexte haussier des prix du gaz et de l'électricité
 - exécution des missions légales confiées à la CREG (REMIT, certificats verts, garanties d'origine, automatisation des déclarations de revenus dans le cadre de la taxation des surprofits, ...)
 - adaptation aux nouveaux modes d'organisation du travail
 - anticiper les exigences informatiques requises dans le cadre de missions spécifiques attribuées à la CREG

— CREG —

29

4. PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL SOUS-JACENTES AU BUDGET 2023_(4/4)

4.3. POURSUITE DU DIALOGUE CONSTRUCTIF AVEC LES *STAKEHOLDERS*

- effets recherchés, à *fortiori* dans le contexte actuel de transition et de crise énergétique :
 - meilleure compréhension mutuelle des réalités plurielles (consultations, ...)
 - diminution des sources de conflits potentiels
 - régulation dynamique qui facilite le bon fonctionnement des marchés et leur développement par la promotion d'un cadre réglementaire propice aux investissements et à l'innovation
 - sans préjudice de l'indépendance du régulateur, des intérêts des consommateurs belges et de l'intérêt général

— CREG —

30

5. BUDGET 2023^(1/5)

Aperçu général sur la période 2022 -2023 :

Description	Budget 2023	Budget 2022	Variation (%)	Variation (€)
<i>Personnel</i>	15.576.782	13.346.572	+ 16,7%	+ 2.230.210
<i>Frais de fonctionnement</i>	3.974.074	3.695.302	+ 8,2%	+ 278.772
TOTAL Budget « business as usual »	19.550.856	17.041.874	+ 14,7%	+ 2.508.982
Nouvelles missions légales « hydrogène »	676.605			
Nouvelles missions légales « taxation des surprofits »	4.118.512			
TOTAL BUDGET 2023 : « business as usual » + nouvelles missions légales attribuées à la CREG	24.345.973			

— CREG —

31

5. BUDGET 2023^(2/5)

▪ Décomposition par poste - budget *business as usual*

I. Frais de personnel et instances

Description	Budget 2023	Budget 2022	Variation (%)	Variation (€)
Rémunérations et charges	14.822.555	12.685.574	+ 16,8 %	+ 2.136.981
Politique de mobilité durable	564.052	505.428	+ 11,6 %	+ 58.624
Frais de recrutement	57.675	23.070	+ 150,0 %	+ 34.605
Formations, séminaires	132.500	132.500	0	0
TOTAL « frais de personnel » :	15.576.782	13.346.572	+ 16,7 %	+ 2.230.210

— CREG —

32

5. BUDGET 2023^(3/5)

▪ Décomposition par poste - budget *business as usual*

II. Frais de fonctionnement

(1) Services extérieurs

Description	Budget 2023	Budget 2022	Variation (%)	Variation (€)
Etudes extérieures Comité direction	738.710	647.995	+ 14,0 %	+ 90.715
Etudes extérieures Conseil consultatif	100.000	100.000	0 %	0
Service communication	150.000	70.000	+ 114,3 %	+ 80.000
Services extérieurs (réviseur, traduction, secrétariat social,...)	135.045	123.745	+ 9,1 %	+ 11.300
Recours contre décisions CREG et frais de procédures	335.000	269.000	+ 24,5 %	+ 66.000
sous-total	1.458.755	1.210.740	+ 20,5 %	+ 248.015

— CREG —

33

5. BUDGET 2023^(4/5)

II. Frais de fonctionnement (suite)

(2) Frais de fonctionnement généraux

Description	Budget 2023	Budget 2022	Variation (%)	Variation (€)
Loyer bâtiment, parkings + charges	1.066.332	955.291	+11,6 %	+ 111.041
Entretien et sécurité locaux et bâtiment	145.100	134.900	+ 7,6 %	+ 10.200
Maintenance générale + informatique	277.120	253.631	+ 7,7 %	+ 23.489
Software d'exploitation REMIT	50.000	50.000		
Documentation	158.125	151.000	+ 4,7 %	+ 7.125
Téléphone, poste, courrier express	22.600	26.350	- 14,2 %	- 3.750
Fournitures de bureau	9.000	10.000	- 10,0 %	- 1.000
Frais réunions et représentation	104.194	102.031	+ 2,1 %	+ 2.163
Frais de déplacements	80.000	80.000	0 %	0
Frais d'affiliation	48.850	46.000	+ 6,2 %	+ 2.850
Frais divers	22.150	22.150	0 %	0
Assurances	129.448	102.859	+ 25,8 %	+ 26.589
Taxes et assimilés	171.050	153.000	+ 11,8 %	+ 18.050
sous-total	2.283.969	2.087.212	+ 9,4 %	+ 196.757

— CREG —

34

5. BUDGET 2023_(5/5)

▪ Décomposition par poste – budget *business as usual*

II. Frais de fonctionnement (suite)

(3) Acquisitions et charges diverses

Description	Budget 2023	Budget 2022	Variation (%)	Variation (€)
Acquisitions	224.500	381.500	- 41,2%	- 157.000
sous-total	224.500	381.500	- 41,2%	- 157.000
Autres charges	6.850	15.850	- 56,8%	- 9.000
sous-total	6.850	15.850	- 56,8%	- 9.000
sous-total	231.350	397.350	- 41,8%	- 166.000
Total « frais de fonctionnement » (1) + (2) + (3) :	3.974.074	3.695.302	+ 8,2%	+ 278.772

— CREG —

35

6. SYNTHÈSE_(1/6)

❖ PROPOSITION D'APPROBATION DU BUDGET CREG 2023 :

- poursuite des objectifs d'efficacité et d'efficience dans un contexte de forte tension inflationniste et de renforcement des compétences, en lien avec transition énergétique et la gestion de la crise énergétique actuelle
- **demande d'approbation de chaque montant budgétaire suivant pour l'exercice 2023 :**
 - 19.550.856 € (*business as usual*)
 - 676.605 € (missions "hydrogène")
 - 4.118.512 € (missions "taxation des surprofits")

total budgétaire 2023 = 24.345.973€

— CREG —

36

6. SYNTHÈSE_(2/6)

❖ REGULARISATION DE LA COTISATION FEDERALE ELECTRICITE AVEC LES GRD

Régul 2018 cot.féd. 2009-2017	Régul 2019 cot.féd. 2018	Régul 2020 cot.féd.2019	Régul.2021 cot.féd.2020	Régul.2022 cot.féd.2021	Total
98.946.574€	20.097.818€	15.783.728€	16.082.747€	19.255.399€	170.166.267€

— CREG —

37

6. SYNTHÈSE_(3/6)

❖ EVOLUTION BUDGET CREG *BUSINESS AS USUAL* 2013/2023

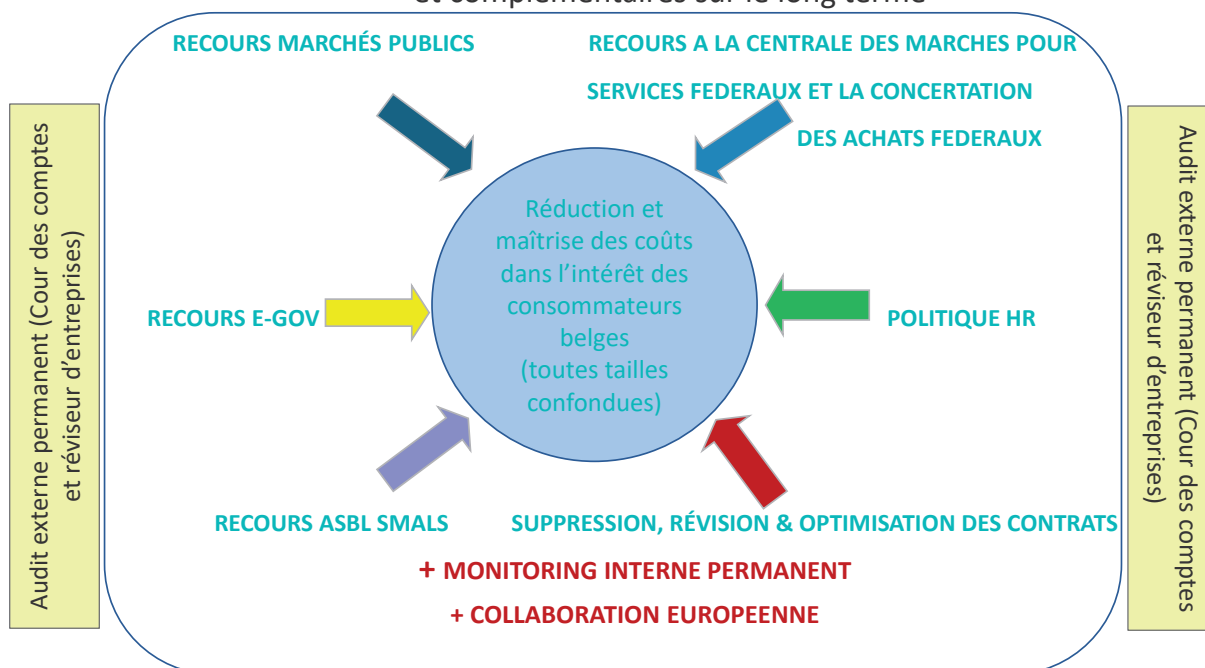
Budget 2013		Budget 2013 indexé	Budget 2023 business as usual - CRM	Delta
Personnel	11.769.862€	15.530.083€	15.576.782€	46.699€
Fonctionnement	3.182.393€	3.425.124€	3.974.074€	548.950€
Total	14.952.255€	18.955.207€	19.550.856€	595.649€
			CRM non indexé	910.000€
				-314.351€

— CREG —

38

6. SYNTHÈSE^(4/6)

Résultats imputables à la mise en œuvre de stratégies diverses et complémentaires sur le long terme



— CREG —

39

6. SYNTHÈSE^(5/6)

Exemples de réduction et de maîtrise de coûts sur le long terme

	Budget 2023	Budget 2022	Budget 2021	Budget 2014	Variation absolue 2023/2014	Variation relative 2023/2014	Taux annuel moyen 2023/2014
Services externes (réviseurs, traducteurs, ...)	135.045	123.745	126.000	153.000	-17.955	-11,7%	-1,2%
Loyer bâtiment et charges locatives	1.066.332	955.291	969.441	1.069.039	-2.707	-0,3%	0,0%
Entretien et sécurité	145.100	134.900	126.975	149.000	-3.900	-2,6%	-0,3%
Maintenance générale et informatique	277.120	253.631	228.193	184.500	92.620	50,2%	4,2%
Téléphone, poste, internet	22.600	26.350	36.150	50.000	-27.400	-54,8%	-7,6%
Fournitures de bureau	9.000	10.000	12.500	25.000	-16.000	-64,0%	-9,7%
Frais d'affiliation	48.850	46.000	46.640	72.000	-23.150	-32,2%	-3,8%
Assurances	129.448	102.859	139.420	153.800	-24.352	-15,8%	-1,7%

— CREG —

40

6. SYNTHÈSE_(6/6)

❖ FACTEURS D'INCERTITUDE QUI PESENT SUR LE BUDGET 2023

- indexations futures ?
- besoins réels liés aux nouvelles missions légales confiées au régulateur ?
- conséquences de la crise énergétique et de la transition énergétique ?
- initiatives ou évolutions législatives futures au niveau national et européen ?
- ...

— CREG —

41

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE 2023 DE LA CREG



— CREG —

STRUCTURE DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

Introduction

Méthodologie

AXE 1 - Activités libéralisées

AXE 2 - Activités régulées

AXE 3 - Intégration des sources d'énergie renouvelable et besoins de flexibilité croissants

Organisation interne, développement durable et communication

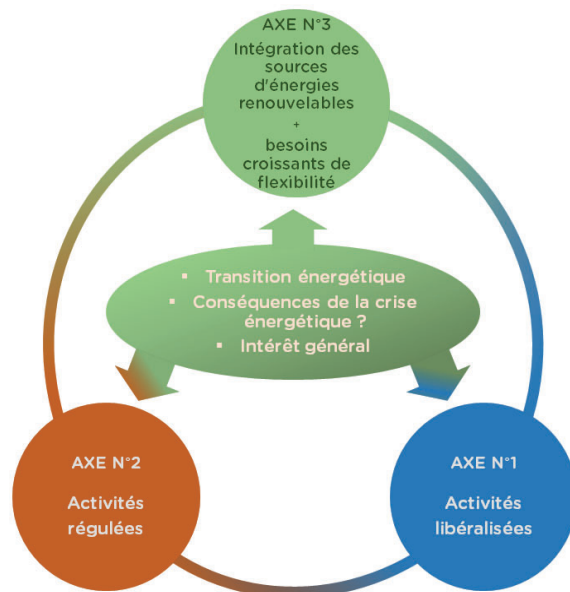
— CREG —

43

MÉTHODOLOGIE ^(1/2)

Dans ce contexte de crise :

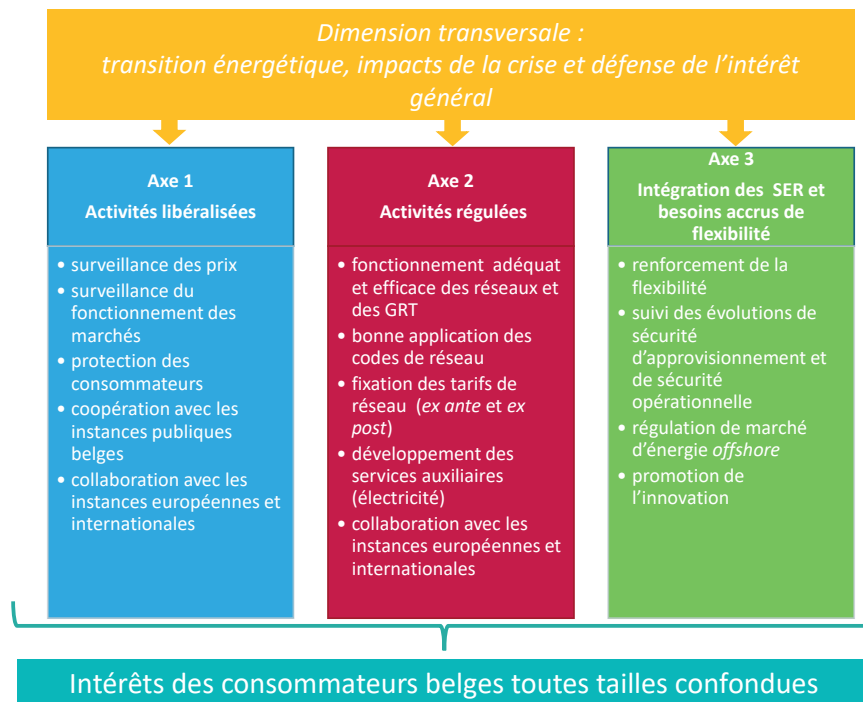
- 3 axes stratégiques complémentaires qui se renforcent mutuellement dans l'intérêt des consommateurs belges
- dimension transversale gouvernée par les enjeux de la transition énergétique, les conséquences de la crise énergétique et la défense de l'intérêt général
- 14 thèmes pour 3 axes



— CREG —

44

MÉTHODOLOGIE (2/2)



— CREG —

45

AXE 1 - ACTIVITÉS LIBÉRALISÉES

- pouvoir de décision, de proposition et d'avis de la CREG
- missions de **monitoring** :
 - protection des intérêts de tous les consommateurs, des plus grands jusqu'aux plus vulnérables, en passant par les PME et les indépendants
 - promotion d'un fonctionnement durable et efficace des marchés de gros et de détail
 - formation et volatilité des prix facturés aux différentes catégories de consommateurs
- **collaboration renforcée** avec les autorités belges (SPF, ABC, Forbeg, FSMA, AFCN, ...) et européennes (ACER, CEER, ...)
- vigilance d'autant plus accrue dans le contexte exceptionnel de la hausse des prix de l'énergie

— CREG —

46

AXE 1 - THÈME 1 : SURVEILLANCE DES PRIX

- missions de **surveillance générale et spécifique** :
 - évolution des prix des produits
 - nouveaux développements : contrats de rachat, prix dynamiques, contrats avec tarifs d'injection
 - activités récurrentes (rapports mensuels sur les prix, tableaux de bord, infographies, études, ...)
 - missions en matière de production d'électricité nucléaire (calcul des marges bénéficiaires/redevances, calcul des surprofits, ...)
 - analyses spécifiques diverses (marchés de détail, comparaison internationale des prix, présence d'éventuelles distorsions, ...)
- exécution des **nouvelles missions confiées à la CREG** relatives aux rentes inframarginales/ surbénéfices (cf. co-rédaction par la CREG de la loi en cours)
- suivi de l'évolution du prix du **hub gazier belge ZTP** et de la corrélation des prix TTF aux Pays-Bas, PEG en France et THE en Allemagne
- en raison de la hausse des prix de gros, dont les effets sont encore attendus en 2023 : **surveillance renforcée des prix** et mise en oeuvre des mesures pour mieux encadrer les paramètres d'indexation

Amélioration
continue du
CREG Scan

— CREG —

47

AXE 1 - THÈME 2 : SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL ^(1/2)

Attention et suivi renforcés du **bon fonctionnement** du marché libéralisé :

- surveillance générale : analyse des événements impactant le marché de l'énergie de gros et de détail, publication d'études, alertes REMIT, suivi des portefeuilles produits des fournisseurs, ...
- surveillance spécifique renforcée dans le cadre de la crise énergétique :
 - surveillance renforcée suite aux risques accrus de faillite pour les fournisseurs et les responsables d'équilibre suite à la volatilité accrue des marchés
 - surveillance de la liquidité et de la formation des prix de gros
 - la dépendance au gaz au niveau de la fiabilité de l'offre de gaz et de la formation du prix de l'électricité
 - réorganisation des flux de gaz et évaluation des besoins de nouveaux investissements à la suite de la réduction progressive de la dépendance de l'Europe au gaz importé
 - activités dans le cadre du règlement REMIT, en collaboration avec CEER et ACER

— CREG —

48

AXE 1 - THÈME 2 : SURVEILLANCE DU FONCTIONNEMENT DES MARCHÉS DE GROS ET DE DÉTAIL (2/2)

- compte tenu du contexte actuel : contribution CREG dans la réflexion globale sur le fonctionnement du marché et ses nécessaires adaptations
- dans le cadre plus général de la transition énergétique, une attention toute particulière sera portée entre autres :
 - aux projets d'injection de gaz vert dans le réseau
 - au développement d'un système de transport de l'hydrogène, du biogaz et du CO2
 - en ce qui concerne le GNL particulièrement : les projets du terminal de Zeebrugge

— CREG —

49

AXE 1 - THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS (1/2)

- consommateurs **résidentiels et PME** :
 - bulletins d'informations, version améliorée du CREG Scan et son application Web, infographies/outils pédagogiques, meilleure compréhension de la facture, charte de bonnes pratiques, demandes d'accréditation, ...
- consommateurs **vulnérables** & précarité énergétique :
 - formation des acteurs de terrain actifs sur les questions énergétiques
 - tarifs sociaux électricité, gaz et chaleur (y compris rapport de monitoring de l'extension de l'application des tarifs sociaux aux BIM et calcul du coût pour le budget de l'Etat)
 - GT « précarité énergétique »
- suivi attentif des mesures spécifiques adoptées par les autorités en matière énergétique, de leur implémentation et de leur application dans le contexte de crise

— CREG —

50

AXE 1 - THÈME 3 : PROTÉGER LES INTÉRÊTS DE TOUS LES CONSOMMATEURS ^(2/2)

- **tous les consommateurs** (y compris les industries) :
 - étude de consultance commune aux 4 régulateurs belges de l'énergie
 - avis avec recommandations visant à protéger le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises belges, compte tenu du contexte actuel de hausse des prix (norme énergétique)
- suivi/implémentation des mesures adoptées lors du **conclave budgétaire 2022** et mise à disposition de l'expertise de la CREG, entre autres :
 - prolongation de l'extension de l'octroi des tarifs sociaux
 - projet de loi relative à la taxation des surbénéfices

— CREG —

51

AXE 1 - THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE ^(1/2)

- Parlements (au niveau fédéral & régional)
- Gouvernements (au niveau fédéral & régional)
- Autres instances fédérales : SPF Economie - DG Energie, Autorité belge de la concurrence, Autorité des services et marchés financiers, Service de Médiation de l'Energie, Régie des bâtiments, Bureau fédéral du Plan, Conseil central de l'économie, Fondation Roi Baudouin, ...
- Conseil consultatif du gaz et de l'électricité
- Forbeg
- Fédérations professionnelles du secteur
- Universités et écoles supérieures

— CREG —

52

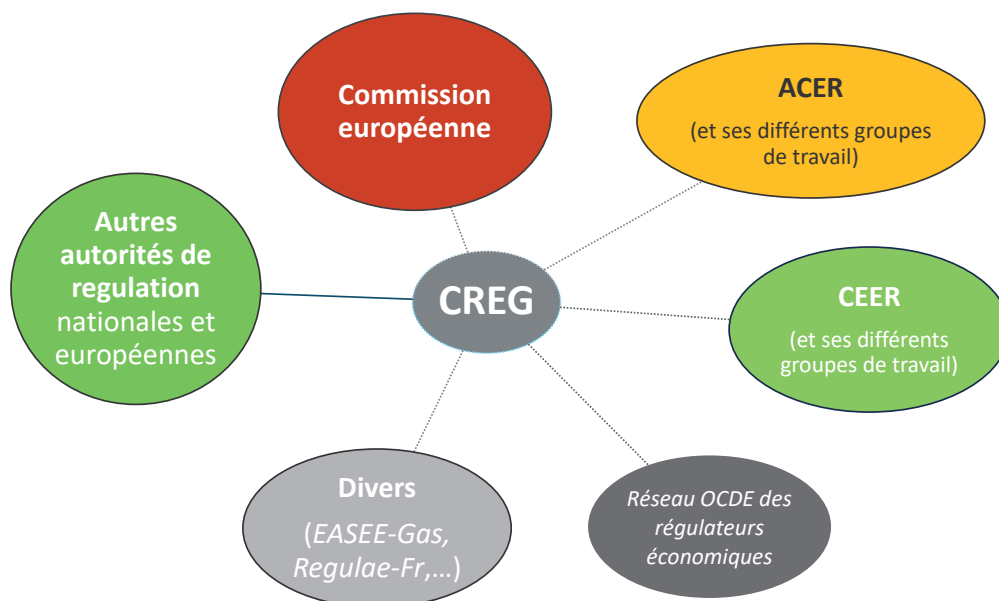
AXE 1 - THÈME 4 : PROMOUVOIR LA COOPÉRATION AVEC LES POUVOIRS PUBLICS ET AUTRES INSTANCES EN BELGIQUE ^(2/2)

- collaboration accrue dans le contexte de crise énergétique, notamment avec :
- la DG énergie sur toutes nouvelles initiatives prises pour faire face à la crise, notamment en ce qui concerne la mise à jour de l'analyse des risques dans le nouveau contexte de l'approvisionnement de gaz en Europe, du plan d'action de prévention et du plan d'urgence
 - la DG Inspection économique et le Service de Médiation de l'Énergie, au travers de la *Task Force* Plaintes récemment créée (2022)
 - FORBEG, au travers de son groupe de travail *ad hoc* consacré aux effets sur les consommateurs et fournisseurs de la hausse importante des prix de l'énergie sur les marchés de détail sur l'ensemble du territoire belge

— CREG —

53

AXE 1 - THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL ^(1/2)



— CREG —

54

AXE 1 - THÈME 5 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL ^(2/2)

- dans le contexte de la crise énergétique couplée aux enjeux de la transition énergétique : collaboration renforcée, notamment avec la Commission européenne, l'ACER et le CEER sur :
 - l'évolution des prix de l'énergie et des marchés de gros et de détail
 - les mesures prises pour atténuer, entre autres, les effets de la hausse de prix de l'énergie sur les consommateurs
 - la sécurité d'approvisionnement et la dépendance énergétique européenne
 - la poursuite de l'intégration des sources renouvelables
 - le paquet législatif «*Hydrogen and Gas market Decarbonisation* »
 - ...

— CREG —

55

AXE 2 - ACTIVITÉS RÉGULÉES

- pouvoir de décision, de proposition et d'avis de la CREG
- régulation des **infrastructures de réseau** :
 - garantir un accès non discriminatoire et transparent
 - garantir des tarifs et un service optimal aux utilisateurs sur base de la nouvelle méthodologie tarifaire 2024-2027
 - suivre et promouvoir les investissements de long terme
 - promouvoir l'intégration des nouvelles technologies
 - assurer le bon développement des réseaux dans le cadre de l'intégration européenne
- **régulation dynamique** pour anticiper les défis liés à la transition énergétique par le développement d'un cadre réglementaire adéquat qui promeut notamment les investissements anticipatifs, la gestion de la demande, le stockage de l'électricité, la méthanisation et l'hydrogène

— CREG —

56

AXE 2 - THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTION DANS L'INTÉRÊT DES UTILISATEURS ^(1/3)

- *monitoring* des exigences liées la **dissociation des structures de propriété** (*unbundling*) et certification dans le contexte de la transition énergétique et de la crise actuelle (en particulier certification pour le stockage de gaz naturel)
- garantir l'**indépendance** des gestionnaires de réseau : *corporate governance*, nominations d'administrateurs des GRT
- soutenir l'**intégration des marchés de l'électricité et du gaz**, via e.a :
 - surveillance de l'opération du couplage des marchés et la mise en œuvre des règlements (CACM, FCA, EB, SO)
 - évaluation et suivi de la mise à disposition des capacités transfrontalières pour répondre notamment au « *reshuffling* » des flux d'importation de gaz résultant de la réduction progressive du gaz russe vers l'Europe
 - suivi du stockage, compte tenu notamment des exigences du nouveau règlement européen 2022/1032 obligeant les Etats membres à remplir leurs sites de stockage de gaz

— CREG —

57

AXE 2 - THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTION DANS L'INTÉRÊT DES UTILISATEURS ^(2/3)

- surveiller les **investissements, en particulier les besoins de décongestion imputables à la crise actuelle**, dans l'intérêt de la sécurité d'approvisionnement et du bon fonctionnement des marchés belge et européen tout en respectant l'exigence « Hydrogène compatible », renforcée dans le cadre du plan d'action RePowerEU de la Commission européenne
- améliorer la **transparence, l'offre et l'utilisation des capacités de réseaux de transport**, via e.a. :
 - suivi de la transparence, qualité et disponibilité des données pour le marché
 - réalisation de *monitorings*
 - amélioration des capacités disponibles, l'accès et le niveau de transparence des installations de transport, de stockage et des terminaux GNL
 - examen continu de la compatibilité entre l'offre et l'utilisation de la capacité en vue de garantir la transition énergétique, les interconnexions nécessaires, la sécurité d'approvisionnement et la liquidité du marché belge dans le contexte de la crise énergétique actuelle

— CREG —

58

AXE 2 - THÈME 6 : GARANTIR UN FONCTIONNEMENT ADÉQUAT ET EFFICACE DES RÉSEAUX ET DE LEUR GESTION DANS L'INTÉRÊT DES UTILISATEURS ^(3/3)

➤ promouvoir l'**innovation** via e.a. :

- la mise en place et le suivi des incitants repris dans les méthodologies tarifaires
- le suivi des investissements des GRT
- l'approbation des budgets R&D

➤ garantir l'**accès non discriminatoire** aux réseaux de transport via e.a. :

- adaptation du code de bonne conduite électricité et des contrats types y afférents, et suivi de la bonne application des codes de bonne conduite gaz et électricité
- adaptation des documents réglementaires concernant le stockage de gaz en exécution de la réglementation RePower
- évolution du cadre réglementaire relatif aux services à développer dans le cadre de la transition énergétique
- renforcement du rôle du terminal GNL de Zeebrugge et de l'extension des besoins de GNL sous l'angle de la transition énergétique et de la sécurité d'approvisionnement en Europe, à la suite de la crise énergétique

— CREG —

59

AXE 2 - THÈME 7 : DÉVELOPPER ET CONTRÔLER LA BONNE APPLICATION DES CODES DE RÉSEAU

Participation active de la CREG à l'élaboration des règles mettant en œuvre les **codes de réseau européens**, tant au niveau belge qu'europpéen :

➤ agir en qualité de « **conseiller** » des pouvoirs publics

➤ participer à la **modification, la mise en œuvre et l'exécution** :

- du code de bonne conduite électricité
- du code de bonne conduite gaz
- d'un nombre important de décisions découlant de ces codes prises en coordination avec les autres régulateurs européens via les groupes de travail de l'ACER notamment

➤ **contrôler le respect des règles** en vigueur par les entreprises d'électricité et de gaz naturel

— CREG —

60

AXE 2 - THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAUX ^(1/2)

- fixation des tarifs 2024-2027, sur base de la méthodologie tarifaire 2024-2027
- élaboration d'une méthodologie tarifaire pour le transport de l'hydrogène (cf. loi en cours)
- fixation et suivi annuel des **incitants** tarifaires
- traitement et suivi des dossiers d'**investissement** dans les infrastructures de réseau, dans le respect des exigences liées à la transition énergétique. La CREG portera une attention particulière :
 - aux projets planifiés, leur pertinence et leur bonne exécution par les GRT
 - aux projets d'investissement importants pour le marché belge et européen (TYNDP, PCIs, *Offshore*, ...)
 - à la maîtrise des coûts

— CREG —

61

AXE 2 - THÈME 8 : FIXER LES TARIFS DE RÉSEAUX ^(2/2)

- **adaptation et/ou révision des décisions tarifaires** en cas de nouveaux services, adaptation de services ou modification de la loi
- contrôle des rapports tarifaires et décision sur les **soldes** de l'année 2022 en tenant compte des mesures prises dans le cadre de la gestion de la crise énergétique
- attention spécifique pour les **projets potentiellement proposés** par les GRTs en matière d'hydrogène, de CO₂, de biogaz et de flexibilité en vue d'accompagner la transition énergétique
- suivi et implémentation du **cadre réglementaire pour le marché de l'hydrogène**

— CREG —

62

AXE 2 - THÈME 9 : DÉVELOPPER ET ENCADRER LE MARCHÉ DES SERVICES AUXILIAIRES (ÉLECTRICITÉ)

- **développer et encadrer** le marché spécifique des **services auxiliaires d'équilibrage** afin qu'un maximum d'acteurs puisse y participer, tant du côté de la production que du côté de la gestion de la demande et du stockage (cf. notamment rédaction d'un code de réseau à cet effet)
- en raison de la forte augmentation des prix du gaz, une attention particulière sera portée à (i) l'amélioration des règles de dimensionnement des réserves d'équilibrage dans le but de limiter l'augmentation de leurs coûts d'achat et à (ii) la participation d'unités non alimentées en gaz au marché d'équilibrage
- service de **gestion de la tension** et de l'énergie réactive (contrôle de la bonne application des contrats types et suivi de leur évolution)
- « *Emergency and restoration* » : application des règles/code de réseau existant et des mesures spécifiques prises par la Commission européenne dans le cadre de la gestion de la crise énergétique.

— CREG —

63

AXE 2 - THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL (1/2)

- suivi de la législation et des initiatives européennes dans le cadre du *Green Deal*, du « *Fit for 55* » et de la crise énergétique (« *Clean Energy for All Europeans* », « *decarbonisation package* », ...) et collaboration renforcée avec le SPF en la matière
- une attention particulière sera, e.a., accordée aux mesures d'intervention prises pour limiter les impacts de la crise énergétique

— CREG —

64

AXE 2 - THÈME 10 : COLLABORER AVEC LES INSTANCES AU NIVEAU EUROPÉEN ET INTERNATIONAL ^(2/2)

- suivi de l'implémentation des codes de réseau européens et des lignes directrices, et le couplage des marchés dans le cadre de la réalisation du marché intérieur de l'énergie
- suivi et analyse des **PCIs** dans le cadre des orientations pour l'infrastructure énergétique transeuropéenne
- contrôle des **plans de développement décennaux** ENTSO-E/G
- optimiser mise à disposition **des capacités de transport, à fortiori dans le contexte actuel de crise**

— CREG —

65

AXE 3 - INTÉGRATION DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLES ET BESOINS DE FLEXIBILITÉ CROISSANTS

- transition d'un système énergétique centralisé vers un **système énergétique décentralisé**, basé de manière croissante sur des **sources d'énergie renouvelables**
 - ➡ conséquences pour le système et le réseau électrique belge
- intégration des **nouvelles technologies**
- **objectif visé** dans le cadre d'une politique énergétique et climatique globale au niveau européen et national, en raison de la volonté politique de réduire la dépendance de l'UE vis-à-vis des sources d'énergie fossiles, à *fortiori* étrangères

— CREG —

66

AXE 3 - THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE ^(1/2)

1. DEMANDE

- stimuler sa participation aux différents marchés de l'électricité
- le cas échéant, adoption des règles du transfert d'énergie pour le marché *de l'afR*
- décision relative à l'approbation des *Terms & Conditions* BRP
- préparation d'une enchère spécifique de capacité pour la gestion de la demande et du stockage

2. STOCKAGE

- suivi des nouvelles technologies visant l'amélioration de la liquidité des marchés des services auxiliaires et une meilleure intégration de la production intermittente
- suivi de la réglementation européenne
- attention particulière réservée au stockage de gaz naturel

— CREG —

67

AXE 3 - THÈME 11 : ENCOURAGER UN RENFORCEMENT MAXIMAL DE LA FLEXIBILITÉ SUR LE MARCHÉ BELGE ^(2/2)

3. PRODUCTION

- assurer une capacité de production suffisante et une disponibilité suffisamment flexible et rapide

4. « SIGNAL PRIX » ADÉQUAT

- participation aux discussions européennes sur (i) la mise en place d'un mécanisme de co-optimisation de l'énergie et des réserves en *day-ahead* et (ii) la révision potentielle des *bidding zones*

— CREG —

68

AXE 3 - THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE ^(1/2)

- contrôle de l'application du **code de réseau « *Emergency and Restoration* »**, à *fortiori* dans le cadre de la crise actuelle (plan de défense, plan de reconstitution)
- suivi de l'implémentation **du règlement européen « *Risk-Preparedness* »** :
 - collaboration avec la DG Energie pour l'évaluation des risques « SoS » électricité (plan de preparation aux risques)
 - collaboration avec ENTSO-E sur les scénarios de crises & l'évaluation de l'adéquation à court terme et saisonnière
- collaboration avec la DG Energie pour (i) la rédaction du rapport biannuel sur la SoS électricité, du rapport annuel du suivi SoS gaz, de l'étude prospective quadriennale (électricité), de toutes les **analyses/plans visés par le règlement (UE) n°2017/1938** (analyses de risques, des plans d'action préventifs et des plans d'urgence notamment) et (ii) l'analyse des mesures de solidarité renforcées dans le plan de reduction adopté par le Conseil européen

— CREG —

69

AXE 3 - THÈME 12 : SUIVRE LES ÉVOLUTIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ D'APPROVISIONNEMENT ET DE SÉCURITÉ OPÉRATIONNELLE ^(2/2)

- **CRM :**
 - participation active au **Comité de suivi** dans le cadre de l'implémentation du CRM
 - participation au bon fonctionnement :
 - ✓ élaboration des **règles de fonctionnement pour l'enchère spécifique** et adaptation éventuelle des **règles de fonctionnement CRM**
 - ✓ adaptations éventuelles des **contrats types**, plus particulièrement en vue de **l'enchère spécifique**
 - ✓ propositions de scénarios de référence et de valeurs intermédiaires pour les enchères T-1 et T-4
 - ✓ analyse des **dossiers d'éligibilité**
 - ✓ analyse des **dérogations au plafond, y compris pour l'enchère spécifique**
 - ✓ **contrôle de la régularité** des opérations et rapport d'évaluation du fonctionnement CRM
 - ✓ ...
- développement d'un nouveau service DSR (*Demand Side Response*) en collaboration avec Fluxys

— CREG —

70

AXE 3 - THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ DE L'ÉNERGIE *OFFSHORE* ^(1/2)

- gestion des **garanties d'origine**
- tâches légales relatives au **soutien à l'*offshore*** :
 - calcul du prix d'achat minimum des CV *offshore*
 - contrôle mensuel de la production et octroi des CV
 - approbation du facteur de correction
 - avances et décomptes pour Northwester 2, Mermaid et Seastar
- participation aux travaux de la **Taskforce Offshore** dans le cadre de l'élaboration de la procédure de mise en concurrence pour la zone Princesse Élisabeth
- avis et propositions dans le cadre du **Modular Offshore Grid phase II**

— CREG —

71

AXE 3 - THÈME 13 : RÉGULER LE MARCHÉ DE L'ÉNERGIE *OFFSHORE* ^(2/2)

- suivi des **évolutions** techniques, financières et juridiques en matière *d'offshore*
- participation aux travaux du **North Seas Energy Cooperation** dans le cadre de l'élaboration d'un *Offshore Grid*

— CREG —

72

AXE 3 - THÈME 14 : PROMOUVOIR L'INNOVATION DANS L'INTÉRÊT DU CONSOMMATEUR FINAL

- poursuite des actions visant à lever les obstacles au développement de la **gestion de la demande** et à l'instauration d'un *level playing field*
- suivi des **évolutions technologiques** :
 - *Power to Gas (P2G) & Power-2-X (P2X)*
 - stockage de l'électricité et du gaz naturel (ex : batteries, *fast cycle storage*)
 - problématique des véhicules électriques
 - service de participation active de la demande de gaz naturel, susceptible d'être utilisé dans le cadre de plans d'urgence pour des raisons de sécurité d'approvisionnement
- **mesures incitatives** pour les gestionnaires de réseau
- version innovante du CREG SCAN en fonction des évolutions du marché afin de protéger au mieux les intérêts des consommateurs, notamment des conséquences de la crise

— CREG —

73

ORGANISATION INTERNE, DÉVELOPPEMENT DURABLE & COMMUNICATION

- **infrastructure ICT** :
 - *monitoring* permanent en vue d'une adéquation avec les besoins actuels et futurs
 - sécurité, performance et sauvegarde du réseau informatique: fiabilité, *back-up*, ISMS, protection et sécurité renforcée des données, du matériel informatique et des applications CRM et CREG SCAN, soutien à la politique de communication, intranet, REMIT, bon fonctionnement des systèmes nécessaires à l'organisation des enchères CRM, ...
 - renforcement de l'outil CREG scan pour répondre aux nouveaux besoins, les réalités de marché et, particulièrement, les conséquences de la crise
- **ressources humaines** :
 - poursuite d'une politique RH intégrée
 - organisation « apprenante » & gestion dynamique des talents : formations internes et externes, *peer-to-peer*, processus de transfert de connaissances dans le cadre de départ à la retraite
 - exécution du plan de mobilité durable et éventuelles réévaluation/adaptation en cas de nouvelles initiatives légales
 - intégration renforcée de la dimension « bien-être », notamment dans le cadre des nouvelles modalités de travail (télétravail)

— CREG —

74

ORGANISATION INTERNE, DÉVELOPPEMENT DURABLE & COMMUNICATION

➤ **développement durable :**

- **ancrage** des actions CREG dans le cadre de la transition énergétique et des objectifs ODD
- **groupe de travail interne** « Développement durable » et ateliers interactifs de **formation et de sensibilisation du personnel aux OOD**
- élaboration d'un **premier plan de développement durable** CREG
- **objectif ultime**: intégrer progressivement et développer davantage ces ODD dans le fonctionnement de la CREG et dans l'exécution de ses tâches et activités
- **2023** : *Greening Action Plan* et mise en œuvre du premier plan de développement durable.

— CREG —

75

FONCTIONNEMENT DE LA CREG & COMMUNICATION

➤ **communication interne :**

- communication essentielle compte tenu du dispositif amplifié de télétravail
- informer les collaborateurs
- permettre et faciliter l'échange d'informations et la collaboration structurelle
- promouvoir les liens entre collaborateurs et encourager l'esprit d'équipe
- optimisation de l'Intranet et des procédures internes de numérisation et d'automatisation

➤ **communication externe :**

- site Internet adapté pour répondre aux attentes de chaque groupe cible et mis à jour pour intégrer les nouvelles actualités
- organisation de diverses consultations publiques
- lettres d'information périodiques, campagnes d'information ciblées
- réponses aux questions émanant des consommateurs, autres acteurs de marché et médias

➤ **objectifs : transparence & information de qualité**

- **dans le contexte actuel de la crise** : services de communication sur mesure, dans un temps d'action et de réaction extrêmement court pour répondre aux demandes croissantes

— CREG —

76

CONCLUSION

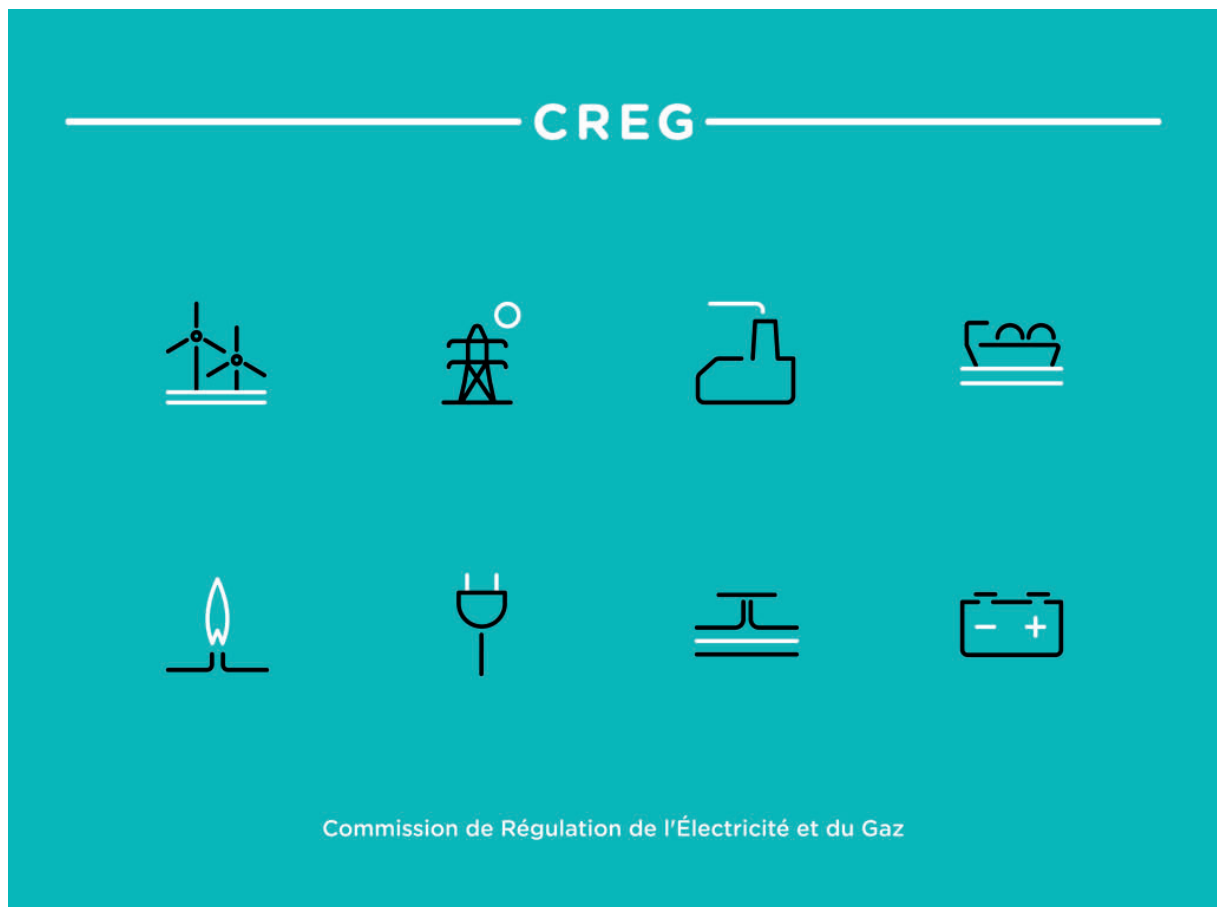
Parmi les **dossiers stratégiques d'actualité pour 2023** :

- (1) suivi de la situation exceptionnelle sur les marchés de l'électricité et du gaz naturel et collaboration renforcée avec les autorités compétentes nationales et européennes
- (2) suivi et collaboration à la mise en oeuvre des dispositions législatives européennes et nationales dans le cadre de la transition énergétique (Hydrogène, *Offshore*) et de la crise énergétique (projet de loi surprofits)
- (3) développement de cadres réglementaires propices à l'innovation
- (4) protection des intérêts des consommateurs

Mise à la disposition de l'expertise de la CREG pour répondre aux demandes des autorités belges selon l'actualité énergétique du moment et force de propositions.

— CREG —

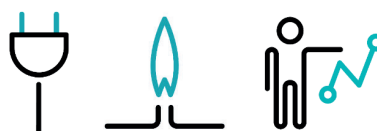
77



BEGROTING - ALGEMENE BELEIDSNOTA 2023

COMMISSIE ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

29.11.2022

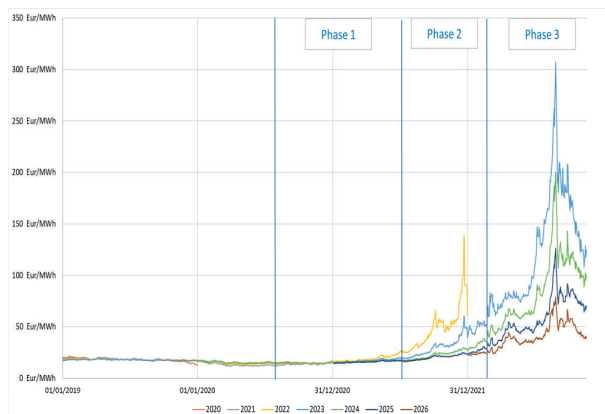


— CREG —

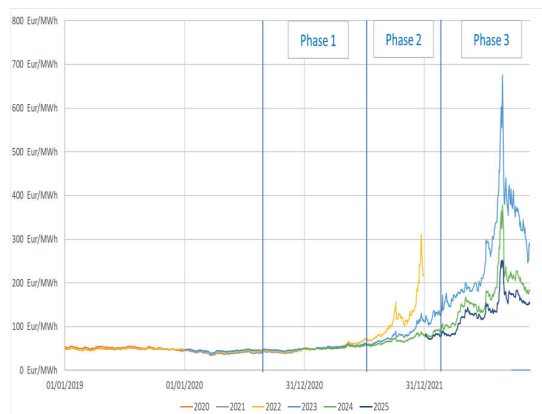
ALGEMENE INLEIDING^(1/2)

- ❖ de begroting en de algemene beleidsnota 2023 sluiten aan bij de uitzonderlijke context van de Europese energiecrisis
- ❖ de sterke stijging van de energieprijzen, die in 2021 is begonnen, werd versterkt door de uitbreking van het Oekraïens-Russische conflict in februari 2022

Aardgas



Elektriciteit



— CREG —

2

ALGEMENE INLEIDING^(2/2)

- ❖ onzekerheidsfactoren:
 - duur en afloop van het conflict?
 - impact op de energiemarkten, eindverbruikers en andere marktspelers?
 - grootte van de impact?
 - welke antwoorden of bijkomende maatregelen van de instanties?
 - welke implementatiebehoeften?
 - welke urgenties en deadlines?
- ❖ in deze gespannen, onzekere context van inflatie staat de CREG voor steeds grotere uitdagingen met bijkomende opdrachten en aanvragen van de overheden
- ❖ zonder de uitdagingen van de transitie van de Belgische economie naar een koolstofarme economie (energietransitie) te vergeten of te minimaliseren

— CREG —

3

BEGROTING 2023

KOEN LOCQUET,
Wvd. voorzitter van het directiecomité



— CREG —

BEGROTING 2023

1. Regulatorisch kader
2. Begroting en opdrachten van de CREG
3. Begroting en beleidsnota 2023
4. Voornaamste onderliggende werkhypothese van begroting 2023
 - 4.1. Personeelsbeleid
 - 4.2. Investeringsbeleid
 - 4.3. Voortzetting van constructieve dialoog met de stakeholders
5. Begroting 2023
6. Samenvatting

— CREG —

5

1. REGULATORISCH KADER

- ❖ regulatorisch kader: vastgelegd door regelgeving en Europese richtlijnen
- ❖ CREG: **enige** nationale reguleringsinstantie van de elektriciteits- en aardgasmarkten, autonoom en onafhankelijk
- ❖ het regulatorisch kader bevat ook bepalingen betreffende de **begrotingsautonomie** van de regulator en de terbeschikkingstelling van voldoende middelen om hem toe te laten om zijn verschillende opdrachten tot een goed einde te brengen
- ❖ het nieuwe geldende financieringssysteem van de werkmiddelen van de CREG (accijnzen) blijft compatibel met haar onafhankelijkheidsvereiste aangezien:
 - de bevoegdheid voor de goedkeuring van de begroting van de CREG nog steeds wordt toegekend aan het federale parlement
 - de CREG haar autonomie voor de opmaak en uitvoering van haar begroting, zonder tussenkomst van de wetgevende macht, behoudt

— CREG —

6

2. BEGROTING EN OPDRACHTEN VAN DE CREG^(1/2)

- ❖ ontwerpbegroting CREG: bestrijkt de opdrachten van de CREG zoals vastgesteld door de wetten (in overeenstemming met de Europese richtlijnen) en de Europese verordeningen, en de nieuwe opdrachten die de overheden hebben toegekend in het kader van de energietransitie en het beheer van de huidige energiecrisis
- ❖ jaarlijks: de algemene beleidsnota van de CREG beschrijft haar opdrachten en doelstellingen
- ❖ algemeen heeft de CREG een dubbele taak:
 - de naleving controleren van de correcte toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de elektriciteits- en de aardgasmarkt
 - de overheidsinstanties adviseren, m.i.v. de behandeling van dringende verzoeken omwille van de energieactualiteit

— CREG —

7

2. BEGROTING EN OPDRACHTEN VAN DE CREG^(2/2)

- ❖ door de jaren: uitbreiding en versterking van de perimeter van de bevoegdheden, met inbegrip van:
 - de permanente *monitoring* van de markten en de REMIT-verordening
 - het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM)
 - het nucleaire
 - *offshore* windenergie
 - sociale tarieven (uitbreiding)
- + nieuwe opdrachten voorzien door het *Clean Energy for all Europeans Package* en andere lopende Europese initiatieven (bv. waterstof)
- + nieuwe toegekende opdrachten in het kader van het beheer van de huidige energiecrisis (bv. belasting van de overwinsten)
- ❖ bovenop haar reguleringsopdrachten is de CREG ook belast met het beheer van de fondsen in verband met bepaalde openbaredienstverplichtingen - onafhankelijk van de financiering van de CREG - een bij wet toegewezen opdracht
- ➡ de CREG gebruikt een deel van haar eigen middelen om deze bijkomende werklast te dekken

— CREG —

8

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(1/18)

- ❖ begroting 2023: afgestemd op begroting 2022 + impact van vier exogene en structurele factoren:

(1) Factor nr. 1: indexeringsmechanisme

- totale impact van verschillende indexeringen in 2022 en 2023
- 2022: 5 effectieve indexeringen (februari, april, juni, september, december)
 - impact op budget 2023: + 8,54%
- 2023: 3 indexeringen (februari, mei, augustus) - FPB hypothesen oktober 2022
 - impact op budget 2023: + 4,69%
- totale impact van verschillende indexeringen in 2022 en 2023

— CREG —

9

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(2/18)

(2) Factor nr. 2: aantreden nieuw directiecomité van de CREG

- sinds november 2018: bijna geen voorzitterschap tot vandaag
- werk overgenomen door andere administratieve diensten, met bestaand personeel
- aanpassing van het personeel nodig om directie “voorzitterschap” opnieuw actief te maken vanaf het aantreden van het nieuwe directiecomité
- vervanging van vertrokken personeelsleden van het oude voorzitterschap die nog niet vervangen zijn

— CREG —

10

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(3/18)

(3) Factor nr. 3: energietransitie - nieuwe aan de CREG toevertrouwde wettelijke opdrachten krachtens het voorontwerp van wet betreffende het vervoer van waterstof door leidingen

- de eerste federale waterstofstrategie werd in oktober 2021 gepubliceerd. Sindsdien hebben de energiecrisis en de wijziging van het Europese energielandschap de ambities ter zake versneld en versterkt
- de ontwikkeling van waterstof brengt vele uitdagingen met zich mee die des te strategischer en dringender zijn in de context van de huidige energiecrisis, zowel op Europees als op internationaal niveau (cf. de lancering van het wereldwijd forum voor groene waterstof onlangs)
- de Belgische strategie (verfijnd sinds 2021) wil o.a. de rol van België als draaischijf voor de invoer en de doorvoer van hernieuwbare molecules versterken
- het wetsontwerp “waterstof” voorziet een reeks specifieke opdrachten voor de CREG: specifieke, recurrente en *ad-hoc* opdrachten

— CREG —

11

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(4/18)

❖ specifieke opdrachten

Installatie	Wetsartikel	Taak
Waterstofvervoersnet	8, § 1	Na advies van de Commissie en van de Algemene Directie Energie, en na beraadslaging in de Ministerraad wijst de minister een unieke waterstofvervoersnetbeheerder aan voor het Belgisch grondgebied.
	8, § 3	De Commissie beslist over de certificering binnen drie maanden na de publicatie van de aanwijzing van de waterstofvervoersnetbeheerder in het Belgisch Staatsblad.
	22, § 2	Voor de berekening van deze billijke vergoeding stelt de Commissie een methodologie op die de toegestane inkomsten bepaalt, die nodig zijn om de veiligheid en de kwaliteit van het netwerk te garanderen, en die de rendementsdrempel voor de gereguleerde activabasis vastlegt.
	22, § 3	Binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze wet stelt de Commissie, na raadpleging van de betrokken beheerders, een methodologie vast voor de berekening van de waarde voor opname in de gereguleerde activabasis in geval van een aankoop door de waterstofvervoersnetbeheerder van een pijpleiding waarvoor reeds een geldige vervoersvergunning.
Geografisch beperkte waterstofnetten	20, § 2	De Commissie bepaalt daarbij de modaliteiten waaraan de onderneming moet voldoen teneinde de veiligheid van de betrokken installatie.
	21, § 4	De Commissie stelt richtsnoeren op om de onderhandelingen tussen de partijen te vergemakkelijken en te begeleiden.
Bestaande waterstofnetten	19, § 2	De Commissie bepaalt daarbij de modaliteiten waaraan de onderneming moet voldoen teneinde de veiligheid van de betrokken installatie, en desgevallend de continuïteit van de dienstverlening te garanderen.
	21, § 4	De Commissie stelt richtsnoeren op om de onderhandelingen tussen de partijen te vergemakkelijken en te begeleiden.

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(5/18)

❖ recurrente opdrachten

Installatie	Wetsartikel	Taak
Waterstofvervoersnet	5, § 2	Na advies van de Commissie stelt de Koning de procedure vast voor het verlenen van vergunningen voor de bouw en het beheer van waterstofvervoersinstallaties.
	12, § 1	De Commissie ziet toe op de permanente naleving door de waterstofvervoersnetbeheerder van de gestelde certificeringsvoorwaarden en op de uitoefening van zijn verplichtingen.
	14, § 1	Het netontwikkelingsplan is onderworpen aan het advies van de Commissie.
	14, § 3	Onder toezicht van de Commissie, gebruikt de waterstofvervoersnetbeheerder alle redelijke middelen om de investeringen te ontwikkelen die zijn aangegeven in het netontwikkelingsplan.
	15	De Commissie stelt een gedragscode vast met betrekking tot de toegang tot het waterstofvervoersnet, inclusief bepalingen inzake standaardcontracten.
	16, § 2	De Commissie stelt de tariefmethodologie vast voor de bepaling van de op het waterstofvervoersnet te hanteren tarieven, na voorafgaande raadpleging van de markt.
	16, § 4	De Commissie gaat na of het tariefvoorstel in overeenstemming is met de tariefmethodologie en leidt tot tarieven die de kosten weerspiegelen, die objectief, evenredig, transparant, niet-discriminerend en gerechtvaardigd zijn met betrekking tot de doelstellingen van deze wet, en die de beheerder een redelijke vergoeding bieden. In dat geval keurt zij de tarieven goed.

— CREG —

13

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(6/18)

❖ recurrente opdrachten

Geografisch beperkte waterstofnetten	5, § 5	Waterstofvervoersvergunningen kunnen worden toegekend voor waterstofvervoersleidingen die deel uitmaken van geografisch beperkte waterstofnetten als het voorstel dat de waterstofvervoersnetbeheerder hiertoe heeft gedaan technisch of economisch onredelijk wordt beschouwd.
	5, § 5	Waterstofvervoersvergunningen kunnen worden toegekend voor waterstofvervoersleidingen die deel uitmaken van geografisch beperkte waterstofnetten als de Commissie een positief advies geeft over de verenigbaarheid van de uitzondering met het maatschappelijk belang.
	21, § 2	De ondernemingen stellen de Commissie om de zes maanden in kennis van de berekening van de op haar netwerk beschikbare waterstofvervoercapaciteit.
	21, § 3	De onderneming die toegang verleent, bezorgt de overeenkomst aan de Commissie.
	21, § 3	In geval van onenigheid is de Commissie bevoegd het geschil te beslechten.
Bestaande waterstofnetten	5, § 6	Waterstofvervoersvergunningen kunnen, uiterlijk tot 31 december 2030, worden toegekend voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetten als het voorstel dat de waterstofvervoersnetbeheerder hiertoe heeft gedaan door de Commissie als technisch of economisch onredelijk wordt beschouwd.
	5, § 6	Waterstofvervoersvergunningen kunnen, uiterlijk tot 31 december 2030, worden toegekend voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetten als de Commissie een positief advies geeft over de verenigbaarheid van de uitzondering met het maatschappelijk belang.
	21, § 2	De ondernemingen stellen de Commissie om de zes maanden in kennis van de berekening van de op haar netwerk beschikbare waterstofvervoercapaciteit.
	21, § 3	De onderneming die toegang verleent, bezorgt de overeenkomst aan de Commissie.
	21, § 3	In geval van onenigheid is de Commissie bevoegd het geschil te beslechten.

— CREG —

14

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(7/18)

❖ recurrente opdrachten (einde)

Algemeen	24, § 1	De Commissie zorgt voor de daadwerkelijke uitvoering van de in deze wet vervatte voorschriften en ziet toe op de naleving ervan.
	24, § 2	De Commissie vervult de taken en krijgt de bevoegdheden die haar zijn toegewezen bij de artikelen 15/14 tot 15/18bis van de gaswet, voor zover deze bepalingen relevant, toepasselijk of noodzakelijk zijn met betrekking tot het vervoer van waterstof.
	-	Opvolging Europese dossiers (ACER, netwerkcodes, x-border samenwerking).

— CREG —

15

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(8/18)

❖ ad-hocopdrachten

Installatie	Wetsartikel	Taak
Waterstofvervoers net	12, § 3	De Commissie kan op elk ogenblik de certificeringsprocedure heropenen op eigen initiatief of na kennisname van een geplande transactie met het oog op intrekking van de certificering.
	17, § 3	De minister kan de Commissie een advies vragen om nodeloze marktsegmentatie op grond van verschillende gaskwaliteitsnormen te vermijden.
	18, § 1	Na advies van de Commissie kan de minister de waterstofvervoersnetbeheerder verplichten de aansluitingen of verbeteringen aan te brengen die hij noodzakelijk acht, voor zover deze economisch verantwoord zijn of indien een afnemer zich ertoe verbindt de extra kosten te dragen.
	22, § 2	Wanneer de partijen binnen een redelijke termijn geen overeenkomst bereiken, bepaalt de Commissie, na raadpleging van de Algemene Directie Energie, dit tijdstip en de voorwaarden van overdracht.
Geografisch beperkte waterstofnetten	20, § 1	De vergunning kan herhaaldelijk verlengd worden met een periode van tien jaar op basis van een nieuw positief advies van de Commissie met betrekking tot de verenigbaarheid van de verleende uitzondering met het maatschappelijk belang.
	20, § 2	De Commissie kan deze ondernemingen tijdelijk of permanent beperkingen opleggen inzake dit beheer, inclusief het stilleggen van de installatie.
	21, § 5	De Commissie kan van de betrokken partijen alle informatie verlangen die zij nodig acht om de toegangsovereenkomsten te controleren en de werking van de markt te waarborgen.
Bestaande waterstofnetten	19, § 2	De Commissie kan deze ondernemingen tijdelijk of permanent beperkingen opleggen inzake dit beheer, inclusief het stilleggen van de installatie.
	21, § 5	De Commissie kan van de betrokken partijen alle informatie verlangen die zij nodig acht om de toegangsovereenkomsten te controleren en de werking van de markt te waarborgen.
Algemeen	25	Tegen de beslissingen van de Commissie, genomen in toepassing van deze wet, kan beroep worden ingesteld bij het Marktenhof.

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(9/18)

- ❖ om deze nieuwe wettelijke taken te kunnen uitvoeren, bepaalt het wetsontwerp dat de jaarlijkse begroting van de CREG specifiek rekening moet houden met deze nieuwe missies
 - ❖ bijkomende budgetten zijn namelijk nodig voor:
 - Human Resources
 - studies en juridische adviezen
 - IT-behoefte
 - opleiding
 - vertaling
 - materieel
 - samenwerking Europa
- raming van het vereiste totaal: € 676.605

— CREG —

17

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(10/18)

(4) Factor nr. 4: nieuwe aan de CREG toevertrouwde wettelijke opdrachten op grond van het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot invoering van een plafond op de marktinkomsten van elektriciteitsproducenten

- Europese basis: verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen
- toepassing tot 31 december 2023
- doelstelling: invoering van een aantal dringende maatregelen om de nefaste gevolgen van de energiecrisis voor de huishoudens en ondernemingen te verzachten via 3 pijlers:
 - vermindering van de elektriciteitsvraag
 - invoering van een plafond van 180 €/MWh op de marktinkomsten van de elektriciteitsproducenten
 - invoering van een tijdelijke solidariteitsbijdrage

— CREG —

18

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(11/18)

- Europese regulatoren betrekken bij de uitwerking van het systeem voor de plafonnering van inkomsten:
 - **voornamelijk monitoringrol**
 - **maar geen uitvoerende rol** m.b.t. de effectieve implementatie en de administratieve organisatie van het systeem op nationaal niveau zoals:
 - opstelling van de modellen van de aangifte
 - informatisering van de gegevens
 - verwerking van individuele dossiers
 - audit van verzamelde gegevens
 - nemen van corrigerende maatregelen
 - enz.

— CREG —

19

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(12/18)

- in België: voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot invoering van een plafond op marktinkomsten van elektriciteitsproducenten waaraan de CREG actief heeft meegewerkt op vraag van de overheden:
 - beoogt om, bij bepaalde marktspelers, een deel af te houden van de uitzonderlijke prijzen die werden gemaakt omwille van de oorlog in Oekraïne en de crisis op de energiemarkten als gevolg daarvan
 - voert een heffing in ten laste van de elektriciteitsproducenten, die tussen 1 augustus 2022 en 30 juni 2023 elektriciteit hebben geïnjecteerd in een net door middel van een installatie voor elektriciteitsproductie die gebruik maakt van een van de in artikel 7.1 van verordening 2022/1854 genoemde technologieën (“inframarginale installaties”) met een geïnstalleerd vermogen van minimaal 1 MW

— CREG —

20

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(13/18)

- o kent de CREG nieuwe beslissingsbevoegdheden toe voor de heffing ten voordele van de staat van het surplus aan inkomsten tijdens twee verschillende periodes:
 - tussen 1 augustus 2022 en 31 december 2022
 - tussen 1 januari 2023 en 30 juni 2023

Artikels	Opdrachten	Timing
Art. 22ter, § 6	Vaststelling van het model van aangifte dat elke belastingplichtige moet indienen (art. 22ter, § 6, laatste lid: De commissie stelt het model van de aangifte en het formaat van de toe te zenden stukken vast.)	- o voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 31 december 2022: uiterlijk op 28 februari 2023 - o voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 juni 2023: uiterlijk op 7 juli 2023
Art. 22quater, § 1	Controle van de aangifte, berekening van het surplus aan inkomsten en formulering van een voorstel tot vaststelling van het bedrag van de verschuldigde heffing (art. 22ter, § 7 en art. 22quater, § 1).	- o voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 31 december 2022: uiterlijk op 30 september 2023 - o voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 juni 2023: uiterlijk op 31 december 2023

— CREG —

21

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(14/18)

▪ stappenplan 2023

	Nov-22	Dec-22	Jan-23	Feb-23	Mar-23	Apr-23	May-23	Jun-23	Jul-23	Aug-23	Sep-23	Oct-23	Nov-23	Dec-23	2024
PERIODE 1	Préparation modèle de déclaration			Consultation et finalisation du modèle de déclaration											
	Mise en place des protocoles de communication des déclarations														
	Développement de rapports de vérification														
	Vérification des déclarations et établir les propositions de prélèvement dû														
												Traitement de recours			
PERIODE 2						Préparation modèle de déclaration	Consultation et finalisation du modèle de déclaration								
						Adaptation éventuelle des protocoles de communication des déclarations									
							Amélioration des rapports de vérification								
											Vérification des déclarations et établir les propositions de prélèvement dû				

— CREG —

22

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(15/18)

- de aan de CREG toevertrouwde oefening in het kader van deze heffing is in de praktijk des te moeilijker omdat de wettelijke termijnen extreem kort zijn, de heffing betrekking heeft op twee afzonderlijke periodes (dubbele werklast) en een deel van de operationele behoeften pas duidelijk zal worden naarmate het systeem wordt geïmplementeerd
- geen Europese referentie beschikbaar om de vereiste bijkomende behoeften om de oefening tot een goed einde te brengen zo goed mogelijk in te schatten
- noch mogelijkheid om tussen Europese regulatoren informatie uit te wisselen over de beste praktijken

➡ CREG dient **vanaf nul** te starten en dit voor de **eerste deliverables/resultaten binnenkort**

— CREG —

23

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(16/18)

- om deze nieuwe wettelijke opdrachten tot een goed einde te brengen voorziet het voorontwerp van wet dat het jaarlijks budget van de CREG specifiek rekening houdt met deze nieuwe opdrachten
- er zijn bijkomende behoeften, in het bijzonder voor:
 - **IT-ondersteuning: € 145.200**
 - ontwikkeling aangiftemodel
 - creatie communicatieprotocollen van de aangiftes
 - opslag van de aangiftes
 - creatie verificatierapporten van de aangiftes
 - **rechtsbijstand: € 605.000**
 - omkadering, bijstand en juridische opvolging van voorstellen en besluiten

— CREG —

24

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(17/18)

- **externe consultancy: € 3.368.312**
 - antwoorden op vragen van de debiteurs
 - aangiftes controleren en voorstellen voor verschuldigde heffing opstellen
- de vorige post kan evolueren naar gelang de verkregen automatiseringsgraad en het naleven van de communicatieprotocollen
- **raming van het vereiste totaal: € 4.118.512**
- **in verhouding tot de door de regering begrote inkomsten (voor de elektriciteitssector): +/- 1 miljard euro**

— CREG —

25

3. BEGROTING EN BELEIDSNOTA 2023^(18/18)

samengevat:

CREG-begroting voor 2023

=

begroting *business as usual* (afgestemd op de begroting 2022 + verschillende indexeringen en reactivering van het “voorzitterschap” n.a.v. aantreden nieuw directiecomité)

+

nieuwe wettelijke opdrachten “waterstof”

+

nieuwe wettelijke opdrachten “belasting van overwinsten”

— CREG —

26

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN BEGROTING 2023^(1/4)

4.1. PERSONEELSBELEID

- wijziging personeel noodzakelijk voor:
 - de reactivering van een volledig operationeel “voorzitterschap” in 2023 (na bijna 4 jaar afwezigheid)
 - de goede uitvoering, binnen de vereiste termijnen, van de nieuwe aan de CREG toegekende wettelijke opdrachten krachtens het voorontwerp het voorontwerp van wet betreffende het vervoer van waterstof door leidingen
 - de behandeling, binnen de wettelijke termijnen, van de continue stroom van klachten en vragen naar de CREG toe

— CREG —

27

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN BEGROTING 2023^(2/4)

4.1. PERSONEELSBELEID

- voortzetting van een geïntegreerd HR-beleid:
 - as “continue opleiding & kennis”:
 - competenties en kennis ontwikkelen om te voldoen aan de vereisten van de opdrachten van de CREG, in het bijzonder in het kader van de energietransitie en de Europese *governance*
 - intergenerationele overdracht van de *knowhow* (de expertise intern houden)
 - opleidingen op maat ontwikkelen om tegemoet te komen aan de interne behoeften
 - as “evenwicht tussen beroeps- en privéleven”:
 - modaliteiten i.v.m. telewerk optimaliseren en omkaderen, m.i.v. de initiatieven voor de versterking van de interne communicatie
 - duurzaam mobiliteitsbeleid in overeenstemming met de wet van 17 maart 2019 betreffende de invoering van een mobiliteitsbudget
 - welzijn van het personeel

— CREG —

28

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN BEGROTING 2023^(3/4)

4.2. INVESTERINGSBELEID

- bepalende factoren van de IT-uitgaven:
 - afstemmen op nieuwe technologieën (cyberbeveiliging en andere maatregelen voor de veiligheid van en de betrouwbaarheid van het IT-netwerk)
 - anticiperen op en tegemoetkomen aan de noden van de consumenten (bv. CREG Scan, website van de CREG, ...), in het bijzonder in de context van stijgende gas- en elektriciteitsprijzen
 - uitvoering van de wettelijke aan de CREG toegekende taken (REMIT, groenestroomcertificaten, garanties van oorsprong, automatisering van de aangiftes van inkomsten in het kader van de belasting van overwinsten, ...)
 - aanpassing aan de nieuwe wijzen om het werk te organiseren
 - anticiperen op de IT-vereisten in het kader van specifieke aan de CREG toegekende opdrachten (CRM - unieke veiling)

— CREG —

29

4. VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN BEGROTING 2023^(4/4)

4.3. VOORTZETTING VAN CONSTRUCTIEVE DIALOOG MET DE STAKEHOLDERS

- dankzij uitgevoerde technologische investeringen: transparantie, raadplegingen en openstaan voor dialoog ten aanzien van:
 - een beter wederzijds begrip van uiteenlopende situaties (raadplegingen, ...)
 - vermindering van mogelijke conflictbronnen
 - dynamische regulering die bevorderlijk is voor de goede werking van de markten en de ontwikkeling ervan door de bevordering van een regulatorisch kader dat gunstig is voor investeringen en innovatie
 - zonder afbreuk te doen aan de onafhankelijkheid van de regulator, de belangen van de Belgische consumenten en het algemeen belang

— CREG —

30

5. BEGROTING 2023_(1/5)

Algemeen overzicht voor de periode 2022 - 2023:

Beschrijving	Begroting 2023	Begroting 2022	Vershil (%)	Vershil (€)
Personeel	15.576.782	13.346.572	+ 16,7 %	+ 2.230.210
Werkingskosten	3.974.074	3.695.302	+ 8,2 %	+ 278.772
TOTAAL Begroting "business as usual"	19.550.856	17.041.874	+ 14,7 %	+ 2.508.982
Nieuwe wettelijke opdrachten "waterstof"	676.605			
Nieuwe wettelijke opdrachten "belasting van overwinsten"	4.118.512			
TOTAAL BEGROTING 2023: "business as usual" + nieuwe wettelijke opdrachten van de CREG	24.345.973			

— CREG —

31

5. BEGROTING 2023_(2/5)

▪ Uitsplitsing per post - begroting *business as usual*

I. Personeelskosten en kosten instanties

Beschrijving	Begroting 2023	Begroting 2022	Vershil (%)	Vershil (€)
Bezoldigingen en lasten	14.822.555	12.685.574	+ 16,8 %	+ 2.136.981
Duurzaam mobiliteitsbeleid	564.052	505.428	+ 11,6 %	+ 58.624
Aanwervingskosten	57.675	23.070	+ 150,0 %	+ 34.605
Opleidingen, seminars	132.500	132.500	0	0
TOTAAL "personeelskosten":	15.576.782	13.346.572	+ 16,7 %	+ 2.230.210

— CREG —

32

5. BEGROTING 2023^(3/5)

▪ Uitsplitsing per post - begroting *business as usual*

II. Werkingskosten

(1) Externe diensten

Beschrijving	Begroting 2023	Begroting 2022	Verschil (%)	Verschil (€)
Externe studies directiecomité	738.710	647.995	+ 14,0 %	+ 90.715
Externe studies Adviesraad	100.000	100.000	0 %	0
Communicatiedienst	150.000	70.000	+ 114,3 %	+ 80.000
Externe diensten (revisor, vertalingen, sociaal secretariaat, ...)	135.045	123.745	+ 9,1 %	+ 11.300
Beroepen tegen beslissingen CREG en procedurekosten	335.000	269.000	+ 24,5 %	+ 66.000
subtotaal	1.458.755	1.210.740	+ 20,5 %	+ 248.015

— CREG —

33

5. BEGROTING 2023^(4/5)

II. Werkingskosten (vervolg)

(2) Algemene werkingskosten

Beschrijving	Begroting 2023	Begroting 2022	Verschil (%)	Verschil (€)
Huur lokalen, parkings + lasten	1.066.332	955.291	+11,6 %	+ 111.041
Onderhoud, veiligheid lokalen & gebouw	145.100	134.900	+ 7,6 %	+ 10.200
Algemeen onderhoud + IT-onderhoud	277.120	253.631	+ 7,7 %	+ 23.489
Exploitatiesoftware REMIT	50.000	50.000		
Documentatie	158.125	151.000	+ 4,7 %	+ 7.125
Telefoon, post en spoedbestellingen	22.600	26.350	- 14,2 %	- 3.750
Kantoorbenodigdheden	9.000	10.000	- 10,0 %	- 1.000
Vergaderings- en representatiekosten	104.194	102.031	+ 2,1 %	+ 2.163
Verplaatsingskosten	80.000	80.000	0 %	0
Lidgeld	48.850	46.000	+ 6,2 %	+ 2.850
Diverse kosten	22.150	22.150	0 %	0
Verzekeringen	129.448	102.859	+ 25,8 %	+ 26.589
Taksen en gelijkgestelde kosten	171.050	153.000	+ 11,8 %	+ 18.050
subtotaal	2.283.969	2.087.212	+ 9,4 %	+ 196.757

— CREG —

34

5. BEGROTING 2023^(5/5)

- Uitsplitsing per post - begroting *business as usual*

II. Werkingskosten (vervolg)

(3) Investeringsen & andere lasten

Beschrijving	Begroting 2023	Begroting 2022	Vershil (%)	Vershil (€)
Investeringsen	224.500	381.500	- 41,2 %	- 157.000
subtotaal	224.500	381.500	- 41,2 %	- 157.000
Andere lasten	6.850	15.850	- 56,8 %	- 9.000
subtotaal	6.850	15.850	- 56,8 %	- 9.000
subtotaal	231.350	397.350	- 41,8 %	- 166.000
Totaal "werkingskosten" (1) + (2) + (3):	3.974.074	3.695.302	+ 8,2 %	+ 278.772

— CREG —

35

6. SAMENVATTING^(1/6)

❖ VOORSTEL TOT GOEDKEURING VAN DE BEGROTING VAN DE CREG VOOR 2023:

- voortzetting van de doelstellingen inzake doeltreffendheid en efficiëntie, in een context van sterke inflatie en versterking van de bevoegdheden in verband met de energietransitie en het beheer van de huidige energiecrisis
- **verzoek om goedkeuring van elk van de volgende begrotingsbedragen voor het jaar 2023:**
 - € 19.550.856 (*business as usual*)
 - € 676.605 (opdrachten "waterstof")
 - € 4.118.512 (opdrachten "overwinsten")

begrotingstotaal 2023 = € 24.345.973

— CREG —

36

6. SAMENVATTING_(2/6)

❖ REGULARISATIE VAN DE FEDERALE BIJDRAGE ELEKTRICITEIT MET DE DNB'S

Regul. 2018 federale bijdrage 2009-2017	Regul. 2019 federale bijdrage 2018	Regul. 2020 federale bijdrage 2019	Regul. 2021 federale bijdrage 2020	Regul. 2022 federale bijdrage 2021	Totaal
€98.946.574	€20.097.818	€15.783.728	€16.082.747	€19.255.399	€170.166.267

— CREG

37

6. SAMENVATTING_(3/6)

❖ EVOLUTIE VAN DE CREG-BEGROTING *BUSINESS AS USUAL* OVER DE 10 VOORBIJE JAREN

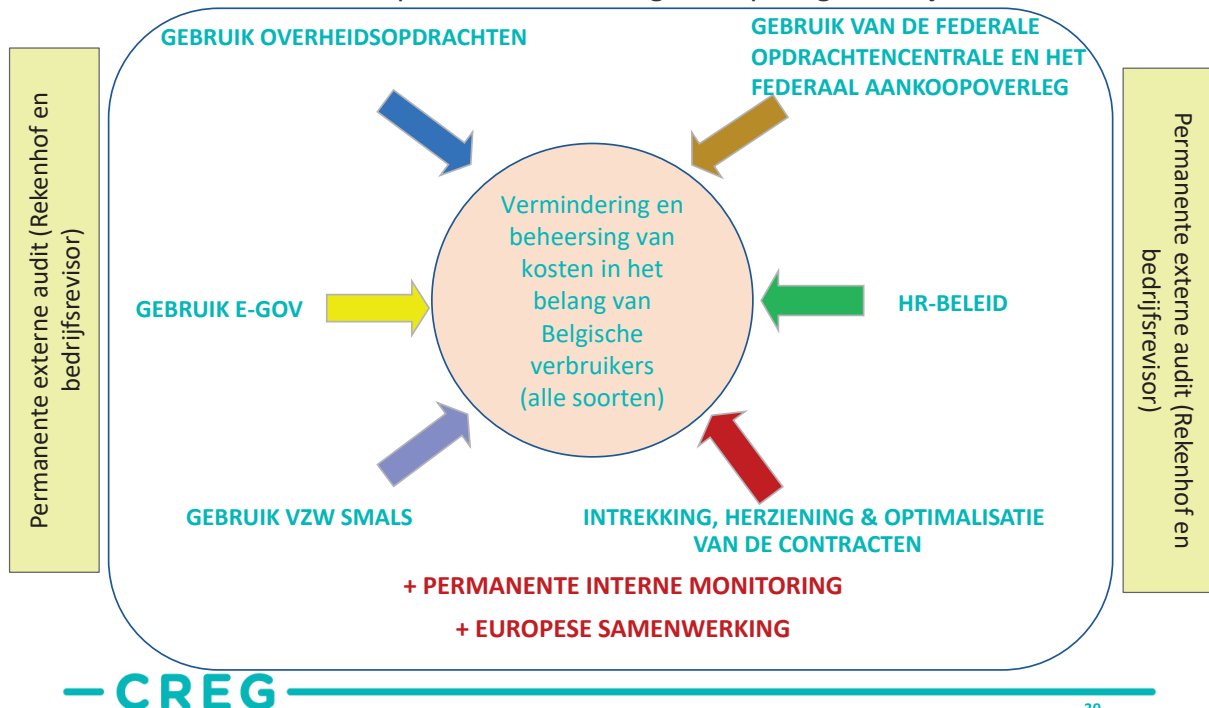
Begroting 2013		Geïndexeerde begroting 2013	Begroting 2023 <i>business as usual</i> - CRM	Delta
Personeel	€11.769.862	€15.530.083	€15.576.782	€46.699
Functionering	€3.182.393	€3.425.124	€3.974.074	€548.950
Totaal	€14.952.255	€18.955.207	€19.550.856	€595.649
			CRM niet geïndexeerd	€910.000
				-€314.351

— CREG

38

6. SAMENVATTING^(4/6)

Resultaten toe te schrijven aan de implementatie van diverse en complementaire strategieën op lange termijn



— CREG —

39

6. SAMENVATTING^(5/6)

Voorbeelden van kostenvermindering en -beheersing op lange termijn

	Begroting 2023	Begroting 2022	Begroting 2021	Begroting 2014	Absoluut verschil 2023/2014	Verskil 2023/2014 (%)	Jaarlijks gemiddelde 2023/2014 (%)
Externe diensten (revisoren, vertalers, ...)	135.045	123.745	126.000	153.000	-17.955	-11,7%	-1,2%
Huur gebouw en huurlasten	1.066.332	955.291	969.441	1.069.039	-2.707	-0,3%	0,0%
Onderhoud en veiligheid	145.100	134.900	126.975	149.000	-3.900	-2,6%	-0,3%
Algemeen onderhoud en informatica	277.120	253.631	228.193	184.500	92.620	50,2%	4,2%
Telefoon, post, internet	22.600	26.350	36.150	50.000	-27.400	-54,8%	-7,6%
Kantoorbenodigdheden	9.000	10.000	12.500	25.000	-16.000	-64,0%	-9,7%
Lidgeld	48.850	46.000	46.640	72.000	-23.150	-32,2%	-3,8%
Verzekeringen	129.448	102.859	139.420	153.800	-24.352	-15,8%	-1,7%

— CREG —

40

6. SAMENVATTING_(6/6)

❖ ONZEKERHEIDSFACTOREN DIE WEGEN OP DE CREG-BEGROTING 2023:

- toekomstige indexeringen?
- werkelijke behoeften i.v.m. nieuwe wettelijke opdrachten van de regulator?
- gevolgen van de energiecrisis en de energietransitie?
- toekomstige wetgevende initiatieven of evolutie van de wetgeving op nationaal en Europees niveau?
- ...

— CREG —

41

ALGEMENE BELEIDSNOTA 2023 VAN DE CREG



— CREG —

STRUCTUUR VAN DE BELEIDSNOTA

Inleiding

Methodologie

AS 1 - Geliberaliseerde activiteiten

AS 2 - Gereguleerde activiteiten

AS 3 - Integratie van de hernieuwbare energiebronnen en toenemende flexibiliteitsbehoeften

Interne organisatie, duurzame ontwikkeling en communicatie

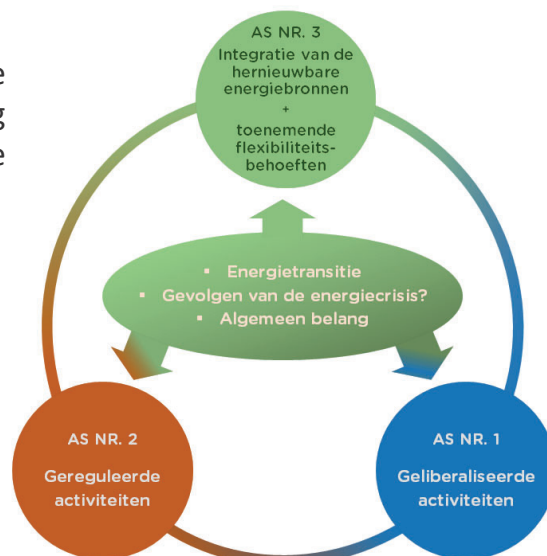
— CREG —

43

METHODOLOGIE ^(1/2)

In deze crisissituatie:

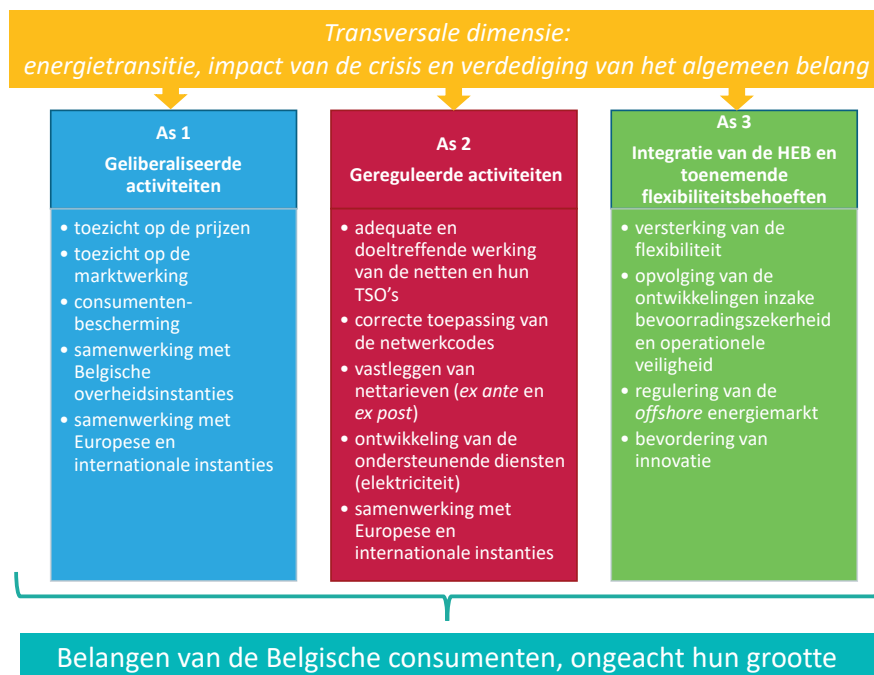
- 3 complementaire strategische assen die elkaar onderling versterken in het belang van de Belgische consument
- transversale dimensie als gevolg van de uitdagingen van de energietransitie, de gevolgen van de energiecrisis en de verdediging van het algemeen belang
- 14 thema's voor 3 assen



— CREG —

44

METHODOLOGIE (2/2)



— CREG —

45

AS 1 - GELIBERALISEERDE ACTIVITEITEN

- beslissings-, voorstel- en adviesbevoegdheid van de CREG
- **monitoringopdrachten:**
 - bescherming van de belangen van alle consumenten, van de allergrootste tot de meest kwetsbare, van de kmo's tot de zelfstandigen
 - bevorderen van doeltreffende en duurzame werking van de groot- en kleinhandelsmarkten
 - vorming en volatiliteit van de aan de verschillende categorieën verbruikers gefactureerde prijzen
- **versterkte samenwerking** met Belgische (FOD, BMA, Forbeg, FSMA, FANC, ...) en Europese autoriteiten (ACER, CEER, ...)
- nog hogere waakzaamheid in de uitzonderlijke context van de stijging van de energieprijzen

— CREG —

46

AS 1 - THEMA 1: TOEZICHT OP DE PRIJZEN

- opdrachten van **algemeen en specifiek toezicht**:
 - evolutie van de prijzen van de producten
 - nieuwe ontwikkelingen: teruglevercontracten, dynamische prijzen, contracten met injectietarieven
 - weerkerende activiteiten (maandelijkse verslagen over de prijzen, boordtabellen, infografieken, studies, ...)
 - opdrachten inzake de productie van nucleaire elektriciteit (berekening van de winstmarges / heffingen, berekening van de overwinsten, ...)
 - diverse specifieke analyses (kleinhandelsmarkten, internationale prijsvergelijking, aanwezigheid van eventuele verstoringen, ...)
- uitvoering van **nieuwe aan de CREG toevertrouwde opdrachten** over de inframarginale rentes / overwinsten (cf. CREG werkt mee aan de wet in voorbereiding)
- opvolging van de evolutie van de prijs van de **Belgische gashub ZTP** en de correlatie van de prijzen van TTF in Nederland, PEG in Frankrijk en THE in Duitsland
- omwille van de stijging van de groothandelsprijzen waarvan de effecten nog in 2023 worden verwacht: **versterkte monitoring van de prijzen** en implementatie van maatregelen om de indexeringsparameters beter te kaderen

Continue
verbete-
ring
van de CREG
Scan

— CREG —

47

AS 1 - THEMA 2: TOEZICHT OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN ^(1/2)

Meer aandacht voor en opvolging van de **goede werking** van de geliberaliseerde markt:

- algemeen toezicht: analyse van de evenementen die een impact hebben op de energiemarkt (groot- en kleinhandel), publicatie van studies, REMIT-waarschuwingen, opvolging van de productportefeuilles van de leveranciers, ...
- verscherpt specifiek toezicht in het kader van de energiecrisis:
 - verscherpt toezicht als gevolg van de grotere risico's op faillissement voor leveranciers en evenwichtsverantwoordelijken als gevolg van de grotere volatiliteit van de markten
 - monitoring van de liquiditeit en vorming van de groothandelsprijzen
 - afhankelijkheid van gas op het vlak van de betrouwbaarheid van het gasaanbod en de vorming van de elektriciteitsprijs
 - reorganisatie van de gasstromen en evaluatie van de behoeften aan nieuwe investeringen n.a.v. de progressieve vermindering van de afhankelijkheid van Europa van geïmporteerd gas
 - activiteiten in het kader van de REMIT-verordening, in samenwerking met de CEER en ACER

— CREG —

48

AS 1 - THEMA 2: TOEZICHT OP DE WERKING VAN DE GROOT- EN KLEINHANDELSMARKTEN ^(2/2)

- gezien de huidige context: bijdrage CREG in de globale denkoefening over de marktwerking en de noodzakelijke aanpassingen ervan
- in het algemenere kader van de energietransitie zal er bijzondere aandacht worden besteed aan onder andere:
 - projecten voor de injectie van groen gas in het net
 - ontwikkeling van een systeem voor het vervoer van waterstof, biogas en CO₂
 - in het bijzonder m.b.t. LNG: projecten van de terminal van Zeebrugge

— CREG —

49

AS 1 - THEMA 3: BELANGEN VAN ALLE CONSUMENTEN BESCHERMEN ^(1/2)

- **residentiële verbruikers en kmo's:**
 - nieuwsbrieven, verbeterde versie van de CREG Scan en de webapp ervan, infografieken / educatieve tools, beter begrip van de factuur, charter van goede praktijken, accreditatieaanvragen, ...
- **kwetsbare verbruikers & energiearmoede:**
 - opleiding van de actieve actoren op het terrein over energiekwesties
 - sociale tarieven elektriciteit, gas en warmte (m.i.v. monitoringverslag over de uitbreiding van de toepassing van de sociale tarieven tot RVT's en berekening van de kost voor de staatsbegroting)
 - WG "energiearmoede"
- aandachtige opvolging van de door de overheden genomen specifieke maatregelen op vlak van energie, de implementatie ervan en de toepassing ervan in de context van de crisis

— CREG —

50

AS 1 - THEMA 3: BELANGEN VAN ALLE CONSUMENTEN BESCHERMEN ^(2/2)

- **alle consumenten** (incl. de industrie):
 - gezamenlijke consultancystudie voor de 4 Belgische energieregulators
 - advies met aanbevelingen om de koopkracht van de huishoudens en het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen te beschermen, rekening houdend met de huidige context van de prijsstijging (energienorm)
- opvolging/implementatie van de maatregelen genomen tijdens het **begrotingsconclaaf 2022** en terbeschikkingstelling van de deskundigheid van de CREG, onder andere:
 - verlenging van de toekenning van sociale tarieven
 - wetsontwerp betreffende de belasting op overwinsten

— CREG —

51

AS 1 - THEMA 4: SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË BEVORDEREN ^(1/2)

- Parlementen (op federaal & regionaal niveau)
- Regeringen (op federaal & regionaal niveau)
- Andere federale instanties: FOD Economie - AD Energie, Belgische Mededingingsautoriteit, Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten, Ombudsdienst voor Energie, Regie der Gebouwen, Federaal Planbureau, Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, Koning Boudewijnstichting, ...
- Adviesraad Gas en Elektriciteit
- Forbeg
- Beroepsfederaties van de sector
- Universiteiten en hogescholen

— CREG —

52

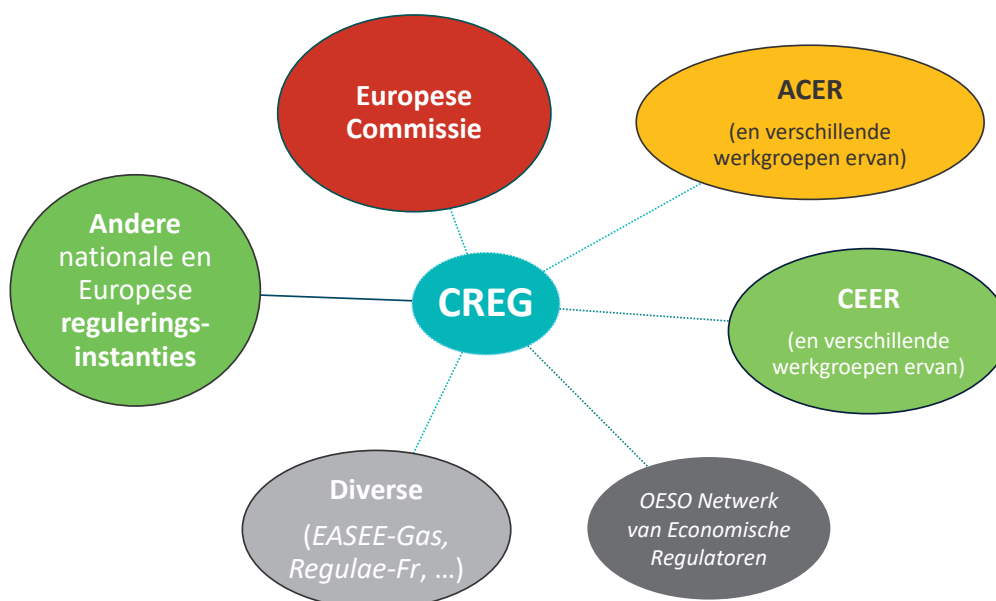
AS 1 - THEMA 4: SAMENWERKING MET OVERHEDEN EN ANDERE INSTANTIES IN BELGIË BEVORDEREN ^(2/2)

- doorgedreven samenwerking in de context van de energiecrisis, in het bijzonder met:
 - de AD Energie over alle nieuwe initiatieven die zijn genomen om het hoofd te bieden aan de crisis, o.a. de update van de risicoanalyse in de nieuwe context van de gasbevoorrading in Europa, het preventief actieplan en het noodplan
 - de AD Economische Inspectie en de Ombudsdienst voor Energie, aan de hand van de *taskforce* Klachten die onlangs is opgericht (2022)
 - FORBEG, aan de hand van zijn *ad-hoc* werkgroep gewijd aan de effecten op de leveranciers en de consumenten van de aanzienlijke stijging van de energieprijzen op de kleinhandelsmarkten op het hele Belgische grondgebied

— CREG —

53

AS 1 - THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU ^(1/2)



— CREG —

54

AS 1 - THEMA 5: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU ^(2/2)

- in de context van de energiecrisis en de uitdagingen van de energietransitie: versterkte samenwerking, o.a. met de Europese Commissie, ACER en de CEER over:
 - de evolutie van de energieprijzen en de groot- en kleinhandelsmarkten
 - de maatregelen genomen om de gevolgen van onder meer de stijging van de energieprijzen voor de consumenten te verzachten
 - de bevoorradingszekerheid en de Europese afhankelijkheid van energie
 - de verdere integratie van hernieuwbare bronnen
 - het wetgevend pakket “*Hydrogen and Gas market Decarbonisation*”
 - ...

— CREG —

55

AS 2 - GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

- beslissings-, voorstel- en adviesbevoegdheid van de CREG
- regulering van de **netwerkinfrastructuren**:
 - niet-discriminerende en transparante toegang garanderen
 - tarieven en een optimale dienstverlening voor de gebruikers op basis van de nieuwe tariefmethodologie 2024-2027 garanderen
 - langetermijninvesteringen opvolgen en bevorderen
 - integratie van nieuwe technologieën bevorderen
 - goede ontwikkeling van de netten verzekeren in het kader van de Europese integratie
- **dynamische regulering** om te anticiperen op de uitdagingen in verband met de energietransitie door de ontwikkeling van een geschikt regulatorisch kader dat o.a. anticipatieve investeringen, vraagbeheer, opslag van elektriciteit, methanisering en waterstof bevordert

— CREG —

56

AS 2 - THEMA 6: ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEER GARANDEREN IN HET BELANG VAN DE GEBRUIKERS ^(1/3)

- monitoring van de vereisten in verband met de **ontvlechting van de eigendomsstructuren** (*unbundling*) en certificering in de context van de energietransitie en de huidige crisis (in het bijzonder certificering voor de opslag van aardgas)
- garanties bieden voor de **onafhankelijkheid** van de netbeheerders: *corporate governance*, benoemingen van bestuurders van de TNB's
- **integratie van de elektriciteits- en gasmarkten** ondersteunen via o.a.:
 - toezicht op de marktkoppeling en de tenuitvoerlegging van de verordeningen (CACM, FCA, EB, SO)
 - evaluatie en opvolging van de terbeschikkingstelling van grensoverschrijdende capaciteit om o.a. een antwoord te bieden op de “reshuffling” van de invoerstromen van gas als gevolg van de progressieve vermindering van Russisch gas naar Europa
 - opvolging van de opslag, o.a. rekening houdend met de vereisten van de nieuwe Europese verordening 2022/1032 die de lidstaten verplicht om hun gasopslaginstallaties te vullen

— CREG —

57

AS 2 - THEMA 6: ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEER GARANDEREN IN HET BELANG VAN DE GEBRUIKERS ^(2/3)

- toezicht op de **investerings, in het bijzonder de decongestiebehoefte als gevolg van de huidige crisis**, in het belang van de bevoorradingszekerheid en de goede werking van de Belgische en Europese markt met inachtneming van de vereiste “compatibel met waterstof” die werd versterkt in het kader van het actieplan RePowerEU van de Europese Commissie
- **de transparantie, het aanbod en het gebruik van de transmissienetten** verbeteren, o.a. via :
 - opvolging van de transparantie, kwaliteit en beschikbaarheid van de gegevens voor de markt
 - uitvoering van *monitorings*
 - verbetering van de beschikbare capaciteiten, de toegang en het transparantieniveau van de vervoersinstallaties, opslaginstallaties en LNG-terminals
 - continu onderzoek van de compatibiliteit tussen het aanbod en het gebruik van capaciteit om de energietransitie, de nodige interconnecties, de bevoorradingszekerheid en liquiditeit van de Belgische markt in de context van de huidige crisis te verzekeren

— CREG —

58

AS 2 - THEMA 6: ADEQUATE EN DOELTREFFENDE WERKING VAN DE NETTEN EN HUN BEHEER GARANDEREN IN HET BELANG VAN DE GEBRUIKERS ^(3/3)

➤ **innovatie** bevorderen, o.a. via:

- de invoering en de opvolging van de stimulansen uit de tariefmethodologieën
- de opvolging van investeringen van de TNB's
- de goedkeuring van O&O-budgetten

➤ garanties bieden voor de **niet-discriminerende toegang** tot de transmissienetten, o.a. via:

- aanpassing van de gedragscode elektriciteit en de bijhorende typecontracten en opvolging van de goede toepassing van de gedragscodes gas en elektriciteit
- aanpassing van de regulatorische documenten over de opslag van gas in uitvoering van de RePower-reglementering
- evolutie van het regelgevend kader voor de diensten die in het kader van de energietransitie moeten worden ontwikkeld
- versterking van de rol van de LNG -terminal van Zeebrugge en de uitbreiding van de behoeften aan LNG in het licht van de energietransitie en de bevoorradingszekerheid in Europa, naar aanleiding van de energiecrisis

— CREG —

59

AS 2 - THEMA 7: NETWERKCODES ONTWIKKELEN EN DE CORRECTE TOEPASSING ERVAN CONTROLEREN

Actieve deelname van de CREG aan de uitwerking van regels voor de implementatie van de **Europese netwerkkodes**, zowel op Belgisch als op Europees niveau:

- handelen in de hoedanigheid van "**raadgever**" van de overheden
- meewerken aan de **wijziging, implementatie en uitvoering** van:
 - de gedragscode elektriciteit
 - de gedragscode gas
 - een aanzienlijk aantal beslissingen die voortvloeien uit deze codes die werden genomen in samenwerking met andere Europese regulatoren, onder meer via de werkgroepen van ACER
- **controleren** of de elektriciteits- en aardgasondernemingen de **geldende regels naleven**

— CREG —

60

AS 2 - THEMA 8: NETTARIEVEN VASTSTELLEN ^(1/2)

- vastlegging van tarieven 2024-2027, op basis van de tariefmethodologie 2024-2027
- vastlegging van een tariefmethodologie voor het vervoer van waterstof (cf. wet in voorbereiding)
- vastlegging en jaarlijkse opvolging van **tariefstimulansen**
- verwerking en opvolging van de dossiers rond de **investering** in netinfrastructuur, met inachtneming van de vereisten i.v.m. de energietransitie

De CREG zal bijzondere aandacht besteden aan:

- de geplande projecten, de relevantie ervan en de correcte uitvoering ervan door de TNB's
- de belangrijke investeringsprojecten voor de Belgische en Europese markt (TYNDP, PCI's, *offshore*, ...)
- de beheersing van de kosten

— CREG —

61

AS 2 - THEMA 8: NETTARIEVEN VASTSTELLEN ^(2/2)

- **aanpassing en/of herziening van tariefbeslissingen** in geval van nieuwe diensten, aanpassing van diensten of wetswijzigingen
- controle van de tariefverslagen en beslissing betreffende de **saldi** van het jaar 2022 rekening houdende met de maatregelen die werden genomen in het kader van het beheer van de energiecrisis
- bijzondere aandacht voor de **projecten die potentieel worden voorgesteld door de TNB's** inzake waterstof, CO₂ en biogas en flexibiliteit met als doel de energietransitie te begeleiden
- opvolging en implementatie van het **regelgevend kader voor de waterstofmarkt**

— CREG —

62

AS 2 - THEMA 9: MARKT VAN DE ONDERSTEUNENDE DIENSTEN ONTWIKKELEN EN OMKADEREN (ELEKTRICITEIT)

- **ontwikkelen en omkaderen** van de specifieke markt van de ondersteunende **balanceringsdiensten** opdat zoveel mogelijk actoren eraan kunnen deelnemen, zowel wat de productie als het beheer van de vraag en de opslag betreft (cf. in het bijzonder opstelling van een netwerkcode hiervoor)
- omwille van de sterke stijging van de gasprijzen zal er bijzondere aandacht worden besteed aan (i) de verbetering van de dimensioneringsregels van de balanceringsreserves, met als doel de stijging van de aankoopkosten ervan te beperken en (ii) de deelname van niet-gasgestookte eenheden aan de balanceringsmarkt
- dienst voor het **beheer van de spanning** en de reactieve energie (controle van de goede toepassing van de typecontracten en opvolging van de evolutie ervan)
- *“Emergency and restoration”*: toepassing van regels / bestaande netwerkcode en specifieke maatregelen die de Europese Commissie heeft genomen in het kader van het beheer van de energiecrisis

— CREG —

63

AS 2 - THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU (1/2)

- opvolging van de wetgeving en Europese initiatieven in het kader van de *Green Deal*, het pakket *“Fit for 55”* en de energiecrisis (*“Clean Energy for All Europeans”*, *“decarbonisation package”*, ...) en versterkte samenwerking met de FOD ter zake
- bijzondere aandacht zal worden besteed aan o.a. de interventie maatregelen die zijn genomen om de impact van de energiecrisis te beperken

— CREG —

64

AS 2 - THEMA 10: SAMENWERKEN MET INSTANTIES OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU ^(2/2)

- opvolging van de implementatie van Europese netwerkkodes en richtlijnen, en de marktkoppeling in het kader van de verwezenlijking van de interne energiemarkt
- opvolging en analyse van **PCI's** in het kader van de richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur
- controle van de **tienjarige ontwikkelingsplannen** van ENTSO-E/G
- optimalisering van de terbeschikkingstelling van de **transmissiecapaciteiten, a fortiori in de huidige context van de crisis**

— CREG —

65

AS 3 - INTEGRATIE VAN DE HERNIEUWBARE ENERGIEBRONNEN EN TOENEMENDE FLEXIBILITEITSBEHOEFTE

- transitie van een gecentraliseerd energiesysteem naar een **gedecentraliseerd energiesysteem** dat steeds meer gebaseerd is op **hernieuwbare energiebronnen**
 - ➡ gevolgen voor het systeem en het Belgische elektriciteitsnet
- integratie van **nieuwe technologieën**
- **doelstelling** in het kader van een globaal energie- en klimaatbeleid op Europees en nationaal niveau, omwille van de politieke wil om de EU minder afhankelijk te maken van fossiele, *a fortiori* buitenlandse, energiebronnen

— CREG —

66

AS 3 - THEMA 11: MAXIMALE UITBOUW VAN DE FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT BEVORDEREN ^(1/2)

1. VRAAG

- deelname ervan aan verschillende elektriciteitsmarkten stimuleren
- desgevallend, aannname van de regels van de energieoverdracht voor de markt van de afRR
- beslissing betreffende de goedkeuring van de *Terms & Conditions BRP*
- voorbereiding van een specifieke capaciteitsveiling voor vraag- en opslagbeheer

2. OPSLAG

- opvolging van nieuwe technologie met het oog op een verbetering van de liquiditeit van de markten van de ondersteunende diensten en een betere integratie van de intermitterende productie
- opvolging van de Europese reglementering
- bijzondere aandacht voor de opslag van aardgas

— CREG —

67

AS 3 - THEMA 11: MAXIMALE UITBOUW VAN DE FLEXIBILITEIT OP DE BELGISCHE MARKT BEVORDEREN ^(2/2)

3. PRODUCTIE

- garanties bieden voor voldoende productiecapaciteit en een voldoende flexibele en snelle beschikbaarheid

4. PASSEND “PRIJSSIGNAAL”

- deelname aan de Europese besprekingen over (i) de invoering van een mechanisme van co-optimalisatie van de energie en de reserves in *day-ahead* en (ii) de mogelijke herziening van de *bidding zones*

— CREG —

68

AS 3 - THEMA 12: ONTWIKKELINGEN OP HET VLAK VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID EN OPERATIONELE VEILIGHEID OPVOLGEN ^(1/2)

- controle van de toepassing van de **netwerkkode "Emergency and Restoration"**, *a fortiori* in het kader van de huidige crisis (systeembeschermingsplan, herstelplan)
- opvolging van de implementatie van de **Europese verordening "Risk-Preparedness"**:
 - samenwerking met AD Energie voor de risico-evaluatie "SoS" elektriciteit (risicoparaatheidsplan)
 - samenwerking met ENTSO-E rond de crisisscenario's & evaluatie van de kortetermijn- en seizoensgebonden toereikendheid
- samenwerking met AD Energie voor (i) de redactie van het tweejaarlijks rapport betreffende de SoS (elektriciteit), van het jaarverslag voor SoS-opvolging (gas), van de vierjaarlijkse prospectieve studie (elektriciteit) en van alle **analyses/plannen zoals bedoeld door de verordening (EU) nr. 2017/1938** (o.a. risicoanalyses, preventieve actieplannen en noodplannen) en (ii) de analyse van de solidariteitsmaatregelen die nog versterkt zijn in het door de Europese Raad goedgekeurde reductieplan

— CREG —

69

AS 3 - THEMA 12: ONTWIKKELINGEN OP HET VLAK VAN BEVOORRADINGSZEKERHEID EN OPERATIONELE VEILIGHEID OPVOLGEN ^(2/2)

- **CRM:**
 - actieve deelname aan het **Opvolgingscomité** in het kader van de implementatie van het CRM
 - deelname aan de goede werking:
 - ✓ opstellen van **werkingsregels voor de specifieke veiling** en eventuele aanpassing van de **CRM-werkingsregels**
 - ✓ eventuele aanpassingen van de **typecontracten**, in het bijzonder met het oog op de **specifieke veiling**
 - ✓ voorstellen van referentiescenario's en intermediaire waarden voor de T-1- en T-4-veilingen
 - ✓ analyse van de **aanvraagdossiers**
 - ✓ analyse van de **afwijkingen van het plafond, m.i.v. de specifieke veiling**
 - ✓ **controle van de regelmatigheid** van de verrichtingen en CRM-voortgangsrapport
 - ✓ ...
- **ontwikkeling** van een nieuwe DSR-dienst (*Demand Side Response*) in samenwerking met Fluxys Belgium

— CREG —

70

AS 3 - THEMA 13: OFFSHORE ENERGIEMARKT REGULEREN ^(1/2)

- beheer van de **garanties van oorsprong**
- wettelijke taken met betrekking tot de **ondersteuning van offshore**:
 - berekening van de minimale aankoopprijs van de *offshore* GSC's
 - maandelijkse controle van de productie en toekenning van de GSC's
 - goedkeuring van de correctiefactor
 - vooruitbetalingen en afrekeningen voor Northwester 2, Mermaid en Seastar
- deelname aan de werkzaamheden van de **Taskforce Offshore** in het kader van de uitwerking van de concurrerende inschrijvingsprocedure voor de zone Prinses Elisabeth
- advies en voorstellen in het kader van de **Modular Offshore Grid fase II**

— CREG —

71

AS 3 - THEMA 13: OFFSHORE ENERGIEMARKT REGULEREN ^(2/2)

- opvolging van de technische, financiële en juridische **ontwikkelingen** inzake *offshore*
- deelname aan de werkzaamheden van de **North Seas Energy Cooperation** in het kader van de uitwerking van een *Offshore Grid*

— CREG —

72

AS 3 - THEMA 14: INNOVATIE IN HET BELANG VAN DE EINDVERBRUIKER BEVORDEREN

- voortzetting van de acties om de obstakels voor de ontwikkeling van het **vraagbeheer** en de invoering van een *level playing field* weg te werken
- opvolging van de **technologische ontwikkelingen**:
 - *Power to Gas (P2G) & Power-to-x (P2X)*
 - opslag van elektriciteit en aardgas (bv.: batterijen, *fast cycle storage*)
 - problematiek van de elektrische voertuigen
 - vraagresponsdienst voor aardgas die kan gebruikt worden in het kader van de noodplannen voor de bevoorradingszekerheid
- **stimuleringsmaatregelen** voor de netbeheerders
- geavanceerde versie van de CREG Scan in functie van de evoluties van de markt om de belangen van de consumenten zo goed mogelijk te beschermen, o.a. voor de gevolgen van de crisis

— CREG —

73

INTERNE ORGANISATIE, DUURZAME ONTWIKKELING & COMMUNICATIE

- **ICT-infrastructuur**
 - permanente *monitoring* afgestemd op de huidige en de toekomstige noden
 - veiligheid, performantie en beveiliging van het IT-net: betrouwbaarheid, back-up, ISMS, sterkere bescherming en beveiliging van gegevens, IT-materieel en toepassingen CRM en Creg Scan, ondersteuning van het communicatiebeleid, intranet, REMIT, goede werking van de systemen die nodig zijn om CRM-veilingen te organiseren, ...
 - versterking van de tool CREG Scan om tegemoet te komen aan de nieuwe behoeften, de realiteit op de markt en in het bijzonder de gevolgen van de crisis
- **Human Resources**
 - voortzetting geïntegreerd HR-beleid
 - "lerende" organisatie & dynamisch talentbeheer: interne en externe opleidingen, *peer-to-peer*; proces voor kennisoverdracht in geval van pensioen
 - uitvoering van duurzaam mobiliteitsplan en eventuele herevaluatie/aanpassing in geval van nieuwe wettelijke initiatieven
 - versterkte integratie van de dimensie "welzijn", in het bijzonder in het kader van nieuwe arbeidsvoorwaarden (telewerk)

— CREG —

74

INTERNE ORGANISATIE, DUURZAME ONTWIKKELING & COMMUNICATIE

➤ duurzame ontwikkeling:

- **verankering** van de CREG-acties in het kader van de energietransitie en de SDG's
- **interne werkgroep** "Duurzame ontwikkeling" en interactieve workshops voor de **opleiding en sensibilisering van het personeel** rond de SDG's
- uitwerking van een **eerste duurzaam ontwikkelingsplan van de CREG**
- **uiteindelijk doel**: deze SDG's stapsgewijs integreren en verder uitbouwen in de werking van de CREG en de uitvoering van haar taken en werkzaamheden
- **2023**: *Greening Action Plan* en implementatie van het eerste duurzaam ontwikkelingsplan

— CREG —

75

WERKING VAN DE CREG & COMMUNICATIE

➤ interne communicatie:

- essentiële communicatie rekening houdend met de grotere uitrol van telewerk
- medewerkers informeren
- uitwisseling van informatie en structurele samenwerking mogelijk maken en faciliteren
- banden tussen medewerkers versterken en teamspirit aanmoedigen
- optimalisering van intranet en interne digitaliserings- en automatiseringsprocedures

➤ externe communicatie:

- aanpassing van website om tegemoet te komen aan de verwachtingen van elke doelgroep en om de nieuwe actualiteit te integreren
- organisatie van diverse openbare raadplegingen
- periodieke nieuwsbrieven, gerichte informatiecampagnes
- antwoord geven op vragen van consumenten, andere marktspelers en de media

➤ doelstellingen: transparantie & kwalitatieve informatie

- **in de context van de huidige crisis**: communicatiediensten op maat, binnen een uiterst beperkte termijn om te antwoorden op een toenemend aantal vragen

— CREG —

76

BESLUIT

Tot de **actuele strategische dossiers voor 2023** behoren:

- (1) opvolging van de uitzonderlijke situatie op de markten voor elektriciteit en aardgas en versterkte samenwerking met nationale en Europese bevoegde instanties
- (2) opvolging van en medewerking aan de implementatie van de Europese en nationale wetgevingsinitiatieven in het kader van de energietransitie (waterstof, *offshore*) en de energiecrisis (ontwerp van wet overwinsten)
- (3) ontwikkeling van regulatoire kaders die innovatie bevorderen
- (4) bescherming van de belangen van de consumenten

Terbeschikkingstelling van de expertise van de CREG om te antwoorden op vragen van de Belgische overheden rond energie in functie van de actualiteit en voorstellen doen.

— CREG —

77

