

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 février 2019
afin que des envois recommandés
électroniques puissent être proposés
sur la plateforme eBox**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 1641/ (2020/2021):

- 001: Proposition de loi de M. Freilich.
- 002: Amendements.
- 003: Avis du Conseil d'État
- 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 27 februari 2019 betreffende
het aanbieden van elektronisch aangetekende
zendingen via het eBox-platform**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 1641/ (2020/2021):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Freilich.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van de Raad van State.
- 004: Amendementen.

05877

N° 8 DE M. FREILICH

Art. 2

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article permet de considérer tout prestataire de services de confiance qualifié en matière de services d'envoi recommandé comme un utilisateur pour l'application de la loi du 27 février 2019 relative à l'échange électronique de messages par le biais de l'eBox. Toutefois, dans son avis du 26 mars 2021, l'IBPT indique qu'il peut paraître étrange de prévoir l'accès des prestataires de services de confiance qualifiés en matière d'envois recommandés électroniques en tant qu'utilisateurs à l'article 2 de la loi du 27 février 2019 relative à l'échange électronique de messages par le biais de l'eBox et non pas en tant que prestataires de services agréés au sens de l'article 11, § 1^{er}, de la même loi.

Conformément à l'avis de l'IBPT, nous inscrivons l'accès des prestataires de services de confiance qualifiés en matière d'envoi recommandé à l'article 11 de la loi précitée (voir aussi l'amendement n° 11).

Nr. 8 VAN DE HEER FREILICH

Art. 2

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel zorgde ervoor dat een gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten inzake diensten voor elektronische aangetekende bezorging ook als een gebruiker wordt verstaan voor de toepassing van de wet van 27 februari 2019 inzake de elektronische uitwisseling van berichten via de eBox. Echter, in zijn advies van 26 maart 2021 stelt het BIPT dat het vreemd kan lijken om de toegang van de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten inzake diensten voor elektronisch aangetekende bezorgingen te voorzien in artikel 2 van de wet van 27 februari 2019 inzake de elektronische uitwisseling van berichten via de eBox en niet als erkende dienstverleners, zoals bepaald in artikel 11, § 1 van dezelfde wet.

Conform het advies van het BIPT wordt de toegang van de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten inzake diensten voor elektronisch aangetekende bezorgingen voorzien in artikel 11 van de wet (zie ook amendement nr. 11).

Michael FREILICH (N-VA)

N° 9 DE M. FREILICH

Art. 2 (nouveau)

Insérer un article 2 rédigé comme suit:

“Art. 2. Dans la loi du 27 février 2019 relative à l’échange électronique de messages par le biais de l’eBox, il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Le service public fédéral compétent pour l’Agenda numérique et l’Office national de sécurité sociale permettent aux prestataires de services qualifiés en matière d’envois recommandés électroniques de notifier à tout utilisateur de l’eBox qu’un envoi recommandé lui a été envoyé. L’utilisateur peut y retirer cet envoi.

Le Roi établit, en concertation avec l’organe de contrôle du prestataire de services de confiance qualifié visé par le règlement (UE) n° 910/2014, la marche à suivre par le service public fédéral compétent pour l’Agenda numérique et l’Office national de sécurité sociale pour permettre l’application de l’alinéa 1^{er}. L’organe de contrôle du prestataire de services de confiance qualifié valide cette méthode de travail et veille à ce que l’ensemble de cette procédure et le service d’envoi recommandé électronique obtiennent ou conservent le statut qualifié.”

JUSTIFICATION

Dans un avis du 17 mars 2021, le SPF Économie indique que si les plates-formes eBox sont utilisées au cours de l’une des étapes du processus, l’envoi recommandé perd son statut qualifié (et donc les avantages juridiques du règlement eIDAS et du CDE). Un nouvel article 3/1 est inséré afin d’éviter que cela arrive.

Nr. 9 VAN DE HEER FREILICH

Art. 2 (nieuw)

Een artikel 2 invoegen, luidende:

“Art. 2. In de wet van 27 februari 2019 inzake de elektronische uitwisseling van berichten via de eBox wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/1. De federale overheidsdienst bevoegd voor Digitale Agenda en de Rijksdienst voor sociale zekerheid laten dienstverleners van gekwalificeerde elektronische aangetekende zendingen toe om de eBox-gebruiker een melding te sturen dat er een aangetekende zending naar hem wordt gestuurd. De gebruiker kan deze zending ophalen.

De Koning bepaalt in samenspraak met het toezichthoudend orgaan van de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten zoals aangeduid door verordening (EU) nr. 910/2014 de werkwijze die de federale overheidsdiensten bevoegd voor Digitale Agenda en de Rijksdienst voor sociale zekerheid moeten implementeren om de toepassing van het eerste lid mogelijk te maken. Het toezichthoudend orgaan van de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten valideert de werkwijze en zorgt ervoor dat het volledige proces en de elektronische aangetekende dienst het gekwalificeerde statuut krijgen of behouden.”

VERANTWOORDING

In een advies van 17 maart 2021 stelt de FOD Economie dat, indien de eBox platforms worden gebruikt tijdens een van de stappen van het proces, de aangetekende zending zijn gekwalificeerd statuut verliest (en daarmee de juridische voordelen uit de eIDAS-verordening en het WER). Om dit gevolg te vermijden wordt een nieuwe artikel 3/1 ingevoegd.

Michael FREILICH (N-VA)

N° 10 DE M. FREILICH

Art. 4

Dans l'article 11/1, apporter les modifications suivantes:

1° dans l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots "I.1 du Code de droit économique" par les mots "III.16 du Code de droit économique";

2° dans l'alinéa 2, remplacer les mots "suivant leur demande de numéro d'entreprise" par les mots "après la date d'attribution du numéro d'entreprise".

JUSTIFICATION

1° Comme l'indique le SPF Économie dans son avis du 17 mars 2021, la notion d'entreprise visée à l'article I.1 du Code de droit économique (CDE) ne correspond pas exactement à la notion d'entités inscrites dans la Banque-carrefour des entreprises (BCE) et disposant donc d'un numéro d'entreprise.

Par exemple, seules les personnes morales de droit belge et les personnes morales étrangères ayant un établissement en Belgique (ou obligées de s'enregistrer) sont enregistrées dans la BCE. Et *vice versa*: certaines entités enregistrées dans la BCE ne sont pas des entreprises.

L'élément essentiel pour l'envoi recommandé électronique qualifié est le numéro d'entreprise. L'eBox entreprises est accordée aux titulaires d'un numéro d'entreprise. C'est pourquoi nous renvoyons (comme l'a proposé le SPF Économie) aux entités inscrites dans la Banque-carrefour des entreprises visées à l'article III.16 du CDE.

2° Comme l'indique le SPF Économie dans son avis du 17 mars 2021, la date de la "demande de numéro d'entreprise" n'est pas connue *a priori*. En tout cas, elle n'est pas enregistrée dans la Banque-carrefour des entreprises. Il est donc préférable de renvoyer à la date de délivrance ou d'attribution du numéro d'entreprise.

Nr. 10 VAN DE HEER FREILICH

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11/1 de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in het eerste lid, de woorden "Art. I.1 van het Wetboek van Economisch Recht" vervangen door de woorden "artikel III.16 van het Wetboek van Economisch Recht";

2° in het tweede lid, de woorden "na het aanvragen van hun ondernemingsnummer" vervangen door de woorden "na de toekenningsdatum van het ondernemingsnummer".

VERANTWOORDING

1° Zoals de FOD Economie aangeeft in het advies van 17 maart 2021, komt het concept van een onderneming bedoeld in artikel I.1 van het Wetboek van Economisch recht (WER) niet exact overeen met het concept van de entiteiten die zijn ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) en dus over een ondernemingsnummer beschikken.

In de KBO zijn bijvoorbeeld alleen de rechtspersonen opgericht volgens het Belgisch recht en buitenlandse rechtspersonen met een vestiging in België (of zij die verplicht zijn om zich te registreren) ingeschreven. En *vice versa*: bepaalde entiteiten zijn ingeschreven in de KBO terwijl het geen ondernemingen zijn.

Het essentiële element voor de gekwalificeerde elektronische aangetekende zending is het ondernemingsnummer. De eBox voor ondernemingen wordt toegekend aan houders van een ondernemingsnummer. Daarom (zoals de FOD Economie voorstelt) wordt er verwezen naar de entiteiten die zijn ingeschreven in de KBO, bedoeld in artikel III.16 WER.

2° Zoals de FOD Economie in het advies van 17 maart 2021 aangeeft, is de datum van de "aanvraag van hun ondernemingsnummer" niet *a priori* bekend. Hij wordt in ieder geval niet opgeslagen in de KBO. Het is dus beter om te verwijzen naar de verleningsdatum/toekenningsdatum van het ondernemingsnummer.

Michael FREILICH (N-VA)

N° 11 DE M. FREILICH

Art. 4/1 (nouveau)

Insérer un article 4/1 rédigé comme suit:

“Art. 4/1. Dans l’article 11, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “et des prestataires de services de confiance qualifiés offrant des services d’envois recommandés électroniques qualifiés visés à l’article 3, 20° et 37° du règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l’identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE” sont insérés entre les mots “les messages électroniques des utilisateurs” et les mots “à la disposition de personnes physiques”.

2° les mots “et des entreprises définies à l’article III.16 du Code de droit économique” sont insérés après les mots “à la disposition de personnes physiques”.

JUSTIFICATION

Dans son avis du 26 mars 2021, l’IBPT indique qu’il peut paraître étrange de prévoir l’accès des prestataires de services de confiance qualifiés en matière d’envois recommandés électroniques en tant qu’utilisateurs à l’article 2 de la loi du 27 février 2019 relative à l’échange électronique de messages par le biais de l’eBox et non pas en tant que prestataires de services agréés au sens de l’article 11, § 1^{er}, de la même loi. Pour donner suite à cette observation, nous complétons l’article 11, qui permet d’agréer des prestataires de services qui ne sont pas des instances publiques, afin que les envois électroniques des prestataires de services de confiance qualifiés offrant des services d’envois recommandés électroniques qualifiés (et plus seulement les envois des utilisateurs) puissent être mis à la disposition de personnes physiques (eBox citoyens) et des entreprises (eBox entreprises).

Nr. 11 VAN DE HEER FREILICH

Art. 4/1 (nieuw)

Een artikel 4/1 invoegen, luidende:

“Art. 4/1. In artikel 11, paragraaf 1, van dezelfde wet, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° tussen de woorden “elektronische berichten van gebruikers” en de woorden “voor natuurlijke personen” worden de woorden “en van gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten die diensten voor gekwalificeerde elektronische aangetekende bezorgingen aanbiedt, bedoeld in artikel 3, 20° en 37° van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG” ingevoegd;

2° tussen de woorden “voor natuurlijke personen” en de woorden “kunnen ontsluiten” worden de woorden “en voor ondernemingen gedefinieerd in art. III.16 van het Wetboek van Economisch Recht” ingevoegd.”

VERANTWOORDING

In het advies van 26 maart 2021 stelt het BIPT dat het vreemd kan lijken om de toegang van de gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten inzake diensten voor elektronisch aangetekende bezorgingen te voorzien in artikel 2 van de wet van 27 februari 2019 inzake de elektronische uitwisseling van berichten via de eBox en niet als erkende dienstverleners, bepaald in artikel 11, § 1, van dezelfde wet. Om aan deze opmerking tegemoet te komen wordt dat laatste artikel, waarin de mogelijkheid om dienstverleners te erkennen die geen overheidsinstanties zijn, uitgebreid zodat ook elektronische berichten van gekwalificeerde verlener van vertrouwensdiensten die diensten voor gekwalificeerde elektronische aangetekende bezorgingen aanbiedt (en niet meer enkel van de gebruikers) beschikbaar kunnen worden gesteld aan fysieke personen (via de eBox voor burgers) en aan ondernemingen (via de eBox voor ondernemingen).

Michael FREILICH (N-VA)

N° 12 DE M. FREILICH

Art. 5

Remplacer les mots “le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*” **par les mots** “le 1^{er} janvier 2025”.

JUSTIFICATION

L'utilisation de l'eBox est aujourd'hui facultative mais la loi du 26 janvier 2021 sur la dématérialisation des relations entre le Service Public Fédéral Finances, les citoyens, personnes morales et certains tiers dispose que les informations entre le SPF Finances et les contribuables devront obligatoirement être échangées par voie électronique au moyen de l'eBox entreprise. À partir du 1^{er} janvier 2025, toutes les entreprises seront donc tenues de s'enregistrer et d'utiliser l'eBox. Après concertation et dans un large consensus avec le secteur, les représentants des petites entreprises, des grandes entreprises et des PME, l'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} janvier 2025. Avant cette date, de vastes campagnes de communication et de sensibilisation des entreprises seront nécessaires.

Nr. 12 VAN DE HEER FREILICH

Art. 5

De woorden “de eerste dag van de derde maand volgend op de dag van publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*” **vervangen door de woorden** “1 januari 2025”.

VERANTWOORDING

Voorlopig is het gebruik van de eBox facultatief, maar de wet van 26 januari 2021 betreffende de dematerialisatie van de relaties tussen de FOD Financiën, de burgers, rechtspersonen en derden bepaalt dat informatie tussen de FOD Financiën en belastingplichtigen vanaf 1 januari 2025 verplicht elektronisch zal worden uitgewisseld, via de eBox-enterprise. Vanaf 1 januari 2025 zijn alle ondernemingen dus verplicht om zich te registreren op en gebruik te maken van de eBox. Na overleg en in brede consensus met de sector, de vertegenwoordigers van kleine en grote ondernemingen en kmo's, wordt de inwerkingtreding aangepast naar 1 januari 2025. Vooraf aan de inwerkingtreding zijn uitgebreide communicatie- en sensibiliseringscampagnes naar ondernemingen toe noodzakelijk.

Michael FREILICH (N-VA)