

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au retrait de certains États
de la Convention d'Istanbul**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Voir:

Doc 55 **1588/ (2020/2021):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Liekens.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de terugtrekking van staten
uit de Conventie van Istanbul**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Zie:

Doc 55 **1588/ (2020/2021):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Liekens.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.

03854

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 3 de la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, qui dispose que "tout individu a droit à la vie, à la liberté et à la sûreté de sa personne";

B. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (également dénommé "PIDCP"), qui garantit, en son article 6, le droit à la vie et protège également, en son article 9, le droit de tout individu à la liberté et à la sécurité de sa personne;

C. vu la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (également dénommée "Convention CEDAW"), qui a été adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 18 décembre 1979, signée et ratifiée par la Pologne en 1980 et à laquelle la Turquie a également adhéré en 1985;

D. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (également dénommée "Convention d'Istanbul"), qui a été ouverte à la signature le 11 mai 2011 à Istanbul;

E. constatant que la Turquie a été le premier État à signer la Convention d'Istanbul le 11 mai 2011, qu'elle l'a ratifiée le 14 mars 2012 et que la Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Turquie le 1^{er} août 2014;

F. constatant que la Pologne a signé la Convention d'Istanbul le 18 décembre 2012, qu'elle l'a ratifiée le 27 avril 2015 et que la Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Pologne le 1^{er} août 2015;

G. vu la déclaration de la Commission sur l'Égalité et la Non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE), qui déplore que des responsables politiques en Pologne et en Turquie appellent au retrait de la Convention d'Istanbul et invitent d'autres pays à suivre leur exemple, dès lors que ces positions négatives découlent d'interprétations délibérément trompeuses des objectifs et des dispositions de la Convention;

H. considérant que, jusqu'à présent, onze membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention d'Istanbul, mais ne l'ont pas encore ratifiée;

I. soulignant que la Convention d'Istanbul considère la violence à l'égard des femmes comme une violation

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, in artikel 3 aangeeft dat "eenieder recht heeft op leven, vrijheid en onschendbaarheid van zijn persoon";

B. attendeert op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (ook "BUPO-Verdrag" genoemd), dat in artikel 6 het recht op leven waarborgt, alsook in artikel 9 het recht van eenieder op vrijheid en onschendbaarheid van zijn persoon beschermt;

C. verwijst naar het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (ook "CEDAW-Verdrag" genoemd), dat werd aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 18 december 1979, in 1980 door Polen werd ondertekend en geratificeerd, en waartoe Turkije in 1985 is toetreden;

D. wijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (ook "Conventie van Istanbul" genoemd), dat op 11 mei 2011 werd opengesteld voor ondertekening te Istanbul;

E. stelt vast dat Turkije de Conventie van Istanbul op 11 mei 2011, als eerste Staat, heeft ondertekend, op 14 maart 2012 overging tot ratificatie, alsook dat op 1 augustus 2014 de Conventie van Istanbul in Turkije in werking is getreden;

F. stelt vast dat Polen de Conventie van Istanbul op 18 december 2012 heeft ondertekend, op 27 april 2015 overging tot ratificatie, alsook dat op 1 augustus 2015 de Conventie van Istanbul in Polen in werking is getreden;

G. verwijst naar de verklaring van de Commissie voor gelijkheid en non-discriminatie van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa (PACE), dat betreurt dat politici in Polen en Turkije oproepen om zich uit de Conventie van Istanbul terug te trekken, alsook andere staten uitnodigen hun voorbeeld te volgen, daar de negatieve opvatting het resultaat is van het opzettelijk verkeerd voorstellen van het doel en het misinterpreteren van de bepalingen van de Conventie;

H. verwijst naar het feit dat tot op heden elf leden van de Raad van Europa de Conventie van Istanbul wel hebben ondertekend, maar nog niet zijn overgegaan tot ratificatie;

I. noteert dat de Conventie van Istanbul geweld tegen vrouwen beschouwt als zijnde een schending van de

des droits de l'homme et comme une forme de discrimination fondée sur le genre; et que "la violence à l'égard des femmes fondée sur le genre" est une violence faite à l'égard d'une femme parce qu'elle est une femme;

J. considérant que le Groupe d'Experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) est l'organe spécialisé indépendant du Conseil de l'Europe chargé de veiller à la mise en œuvre, par les Parties, de la Convention d'Istanbul, ainsi que d'élaborer et de publier des rapports dans lesquels il évalue les mesures d'ordre législatif et autres prises par les Parties pour donner effet aux dispositions de la Convention;

K. constatant que, selon la définition des Nations unies, la violence à l'égard des femmes constitue aujourd'hui "l'une des violations des droits de l'homme les plus répandues, les plus persistantes et les plus dévastatrices dans le monde";

L. considérant qu'une femme sur trois dans l'UE a un jour été victime de violence physique ou sexuelle; qu'une femme sur trois dans l'UE a un jour été maltraitée psychologiquement par un partenaire; et qu'une femme sur vingt dans l'UE a un jour été violée;

M. soulignant que les données connues en matière de violence à l'égard des femmes et de violence domestique ne reflètent pas véritablement la réalité, dès lors que la honte ou l'angoisse empêchent toujours de nombreuses victimes de porter plainte ou de demander de l'aide;

N. soulignant que le Traité sur l'Union européenne énumère, en son article 2, les valeurs sur lesquelles l'Union est fondée, dont "le respect de la dignité humaine", "l'égalité", "le respect des droits de l'homme" et "l'égalité entre les femmes et les hommes";

O. attirant l'attention sur la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, adoptée formellement par le Parlement européen, le Conseil de l'Union européenne et la Commission européenne en 2000, et en particulier sur l'article 1^{er} (qui dispose que la dignité humaine est inviolable), l'article 2 (qui garantit le droit à la vie) ainsi que l'article 21 (relatif au droit d'être préservé de toute discrimination fondée notamment sur le sexe);

P. constatant que l'Union européenne a signé la Convention d'Istanbul le 13 juin 2017, mais qu'elle n'a toujours pas procédé à sa ratification, et également que certains États membres de l'Union européenne – la

mensenrechten en een vorm van genderdiscriminatie; alsook dat "gendergerelateerd geweld tegen vrouwen" geweld gericht is tegen een vrouw, omdat ze een vrouw is;

J. noteert dat de Groep van deskundigen inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO) als onafhankelijk deskundig orgaan van de Raad van Europa bevoegd is voor het toezicht op de uitvoering van de Conventie van Istanbul door de verdragspartijen, alsook bevoegd is voor het opstellen en publiceren van evaluaties van de wetgevende en andere maatregelen die verdragspartijen hebben genomen ter uitvoering van de bepalingen van de Conventie;

K. stelt vast dat de Verenigde Naties geweld tegen vrouwen definieert als "de meest wijdverspreide, aanhoudende en verwoestende schendingen van de mensenrechten in onze wereld vandaag de dag";

L. noteert dat één op drie vrouwen in de EU ooit slachtoffer is geweest van fysiek of seksueel geweld; alsook één op drie vrouwen in de EU ooit psychologisch is mishandeld door een partner; alsook dat één op twintig vrouwen in de EU ooit is verkracht;

M. wijst erop dat de gekende data omtrent geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld niet de echte weerspiegeling zijn van de realiteit, daar vele slachtoffers uit schaamte of angst nog steeds geen klacht indienen of hulp zoeken;

N. wijst erop dat het Verdrag betreffende de Europese Unie, in artikel 2 de waarden opsomt waarop de Unie berust, waaronder onder meer zijn opgenomen "eerbied voor de menselijke waardigheid", "gelijkheid", "eerbiediging van de mensenrechten" en "gelijkheid van vrouwen en mannen";

O. attendeert op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat formeel werd aangenomen in 2000 door het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie, in het bijzonder op artikel 1 (dat bepaalt dat elke menselijke waardigheid onschendbaar is), artikel 2 (dat het recht op leven waarborgt), alsook artikel 21 (betreffende het recht om gevrijwaard te blijven van discriminatie, ook op grond van geslacht);

P. stelt vast dat de Europese Unie op 13 juni 2017 de Conventie van Istanbul heeft ondertekend, maar tot op heden nog niet is overgegaan tot ratificatie, alsook dat bepaalde EU-lidstaten – Bulgarije, Tsjechië, Hongarije,

Bulgarie, la République tchèque, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie et la Slovaquie – ont signé la convention sans l'avoir ratifiée;

Q. constatant que le Parlement européen a adopté, le 28 novembre 2019, à Strasbourg, une résolution sur l'adhésion de l'Union européenne à la convention d'Istanbul et sur d'autres mesures de lutte contre la violence à caractère sexiste (P9 TA(2019)0080);

R. considérant que la Commission européenne présidée par Ursula Von Der Leyen souligne au point 2.6 de son programme de travail 2021 que l'adhésion de l'UE à la convention d'Istanbul demeure une priorité importante pour la Commission et que, si l'adhésion de l'UE à la convention d'Istanbul est bloquée, elle entend proposer, dans les limites des compétences de l'UE, en 2021, des mesures visant à atteindre des objectifs identiques à ceux de cette convention. En particulier, la Commission entend présenter une initiative visant à étendre les formes de criminalité pour lesquelles une harmonisation est possible, appelées "eurocrimes", à certaines formes de violences spécifiques à caractère sexiste, conformément à l'article 83, paragraphe 1^{er}, du TFUE. Dans la mesure où elles relèvent déjà des "eurocrimes" existants visés à l'article 83, paragraphe 1^{er}, du TFUE, la Commission proposera des mesures supplémentaires pour prévenir et combattre certaines formes de violences spécifiques à caractère sexiste, y compris le harcèlement sexuel, les abus envers les femmes et les mutilations génitales féminines (MGF);

S. vu l'adoption à l'unanimité par la Chambre des représentants le 26 janvier 2017 de la proposition de résolution DOC 54 1725/001 visant à promouvoir la prévention et la lutte contre les violences faites aux femmes, notamment par la ratification et l'universalisation de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner fermement toute forme de violence domestique et de violence à l'égard des femmes;
2. d'insister auprès des autorités turques et polonaises afin qu'elles ne se retirent pas de la Convention d'Istanbul, les violences faites aux femmes constituant une violation grave des droits humains;
3. d'appeler les États membres européens qui ont signé la Convention d'Istanbul, mais ne l'ont pas encore ratifiée, à procéder à la ratification, toute violence faite

Letland, Litouwen en Slowakije – de Conventie hebben ondertekend, maar nog niet hebben geratificeerd;

Q. stelt vast dat het Europees Parlement, op 28 november 2019 te Straatsburg, een resolutie heeft aangenomen houdende de Toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul en overige maatregelen ter bestrijding van gender gebaseerd geweld (P9 TA(2019)0080);

R. overwegend het feit dat de Europese Commissie onder leiding van Ursula Von Der Leyen attendeert onder 2.6 in haar werkprogramma 2021 dat de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul een belangrijke prioriteit blijft voor de Commissie, en dat, mocht de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul geblokkeerd blijven, zij voornemens is, om binnen de grenzen van de bevoegdheid van de EU in 2021 maatregelen voor te stellen om dezelfde doelstellingen als die van het Verdrag van Istanbul te bereiken. De Commissie is met name voornemens een initiatief voor te leggen om de vormen van criminaliteit waarvoor harmonisatie mogelijk is, de zogenaamde "euromisdrijven", uit te breiden tot specifieke vormen van gendergerelateerd geweld, overeenkomstig artikel 83, eerste lid, VWEU. Voor zover zij reeds onder de bestaande euromisdrijven als bedoeld in artikel 83, lid 1, VWEU vallen, zal de Commissie aanvullende maatregelen voorstellen om specifieke vormen van gendergerelateerd geweld, met inbegrip van seksuele intimidatie, misbruik van vrouwen en vrouwelijke genitale verminking (VGV), te voorkomen en te bestrijden;

S. verwijst naar het door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 26 januari 2017 met eenparigheid van stemmen aangenomen voorstel van resolutie DOC 54 1725/001 waarbij wordt gevraagd de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen een stimulans te geven, met name door de ratificatie en de universalisering van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 11 mei 2011;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. met klem elke vorm van huiselijk geweld en geweld tegen vrouwen te veroordelen;
2. bij de Turkse en Poolse overheden aan te dringen om zich niet uit de Conventie van Istanbul terug te trekken, daar het plegen van geweld tegen vrouwen een ernstige schending van de mensenrechten is;
3. om Europese lidstaten, die de Conventie van Istanbul reeds hebben ondertekend, maar nog niet geratificeerd, op te roepen om over te gaan tot ratificatie, daar elk

aux femmes étant contraire aux valeurs, inscrites dans l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, sur lesquelles l'Union est fondée;

4. d'insister auprès de l'Union européenne – et en particulier du Conseil de l'Union européenne – afin qu'elle veille immédiatement à ratifier la Convention d'Istanbul, ainsi que le Parlement européen l'a déjà appelé à plusieurs reprises à le faire;

5. de faire savoir au Conseil de l'Europe que la lutte contre la violence liée au genre constitue une priorité absolue pour la Belgique; ainsi que de demander au Groupe d'Experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) de préparer un rapport d'évaluation intermédiaire sur la situation de la violence à l'égard des femmes et de la violence domestique dans les États parties à la Convention, en portant une attention spécifique à l'incidence des mesures prises dans le cadre de la COVID-19;

6. d'insister auprès de l'Union européenne afin qu'elle accorde une attention spécifique à la protection des femmes contre les violences dans le cadre des efforts réalisés pour lutter contre la crise de la COVID-19.

7. de soutenir activement la proposition de la Commission européenne d'étendre les "eurocrimes" à certaines formes de violences spécifiques à caractère sexiste, conformément à l'article 83, paragraphe 1^{er}, du TFUE, ainsi que les propositions de mesures supplémentaires pour prévenir et combattre certaines formes de violences spécifiques à caractère sexiste, y compris le harcèlement sexuel, les abus envers les femmes et les mutilations génitales féminines (MGF).

geweld tegen vrouwen in strijd is met de waarden waarop de Unie berust, zoals opgenomen in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

4. om bij de Europese Unie, in het bijzonder de Raad van de Europese Unie, aan te dringen om onmiddellijk werk te maken van de ratificatie van de Conventie van Istanbul, net zoals het Europees Parlement al herhaaldelijk heeft opgeroepen;

5. om aan de Raad van Europa mee te delen dat de strijd tegen gendergerelateerd geweld een absolute prioriteit is voor België; alsook de Groep van deskundigen inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO) te verzoeken om een interim evaluatierapport, omtrent de situatie van het geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld in de verdragsstaten, voor te bereiden, en hierin specifiek aandacht te geven voor de impact van de COVID-19-maatregelen;

6. om bij de Europese Unie aan te dringen specifiek aandacht te geven aan de bescherming van vrouwen tegen geweld bij de inspanningen om de COVID-19-crisis het hoofd te bieden.

7. het voorstel van de Europese Commissie om de zogenaamde "euromisdrijven" uit te breiden tot specifieke vormen van gendergerelateerd geweld actief te steunen, overeenkomstig artikel 83, lid 1, VWEU en de voorstellen tot aanvullende maatregelen van de Europese Commissie om specifieke vormen van gendergerelateerd geweld, met inbegrip van seksuele intimidatie, misbruik van vrouwen en vrouwelijke genitale verminking (VGV), te voorkomen en te bestrijden, actief te steunen.