

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 octobre 2020

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative au retrait de certains États  
de la Convention d'Istanbul**

(déposée par Mme Goedele Liekens)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2020

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de terugtrekking van staten  
uit de Conventie van Istanbul**

(ingediend door mevrouw Goedele Liekens)

---

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)                                                                              |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (2011), également connue sous le nom de "Convention d'Istanbul", est aujourd'hui remise en cause par différents États. Il s'agit d'une situation préoccupante, car cette Convention est le premier – et jusqu'à présent le principal – instrument juridiquement contraignant offrant un cadre juridique global pour lutter contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique.

La Turquie a proposé en février 2020 une révision de la Convention d'Istanbul, de façon à enrayer la baisse des mariages à un jeune âge dans le pays. Le parti au pouvoir, l'AKP, est encore allé plus loin en juillet 2020: l'éventualité d'un retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul est toujours débattue à l'heure actuelle.

Le 25 juillet 2020, la Pologne a annoncé, par l'intermédiaire de son ministre de la Justice Zbigniew Ziobro, son intention de dénoncer la Convention. D'autres pays européens signataires de cette Convention refusent par ailleurs de la ratifier. La Bulgarie, la Slovaquie et la Hongrie ont mis définitivement fin au processus de ratification.

La Convention d'Istanbul part du principe que la violence faite aux femmes est fondée sur le genre et que celles-ci en sont victimes précisément parce qu'elles sont des femmes. Elle dispose qu'il incombe à l'État de combattre et de prévenir la violence à l'égard des femmes et la violence domestique sous toutes leurs formes, de protéger les victimes et de poursuivre les auteurs. La Convention d'Istanbul a vu le jour le 11 mai 2011 à Istanbul, en Turquie. Un assassinat avait à l'époque été commis dans le pays dans le cadre de violences domestiques. La Turquie a donc été la première à exprimer son soutien en ratifiant la Convention le 14 mars 2012.

La réflexion initiée dans certains États sur un éventuel retrait de la Convention d'Istanbul a lieu précisément au moment où les Nations unies mettent en garde contre la "pandémie de l'ombre" – l'augmentation des cas de violence fondée sur le genre et de violence domestique résultant de la crise du COVID-19. En avril 2020, le secrétaire général des Nations unies, António Guterres, a appelé les États membres – y compris tous les pays cités plus haut – à s'attaquer d'urgence et en priorité à cette "pandémie de l'ombre". L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) a quant à elle déclaré que les autorités

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (2011), ook bekend als de "Conventie van Istanbul", wordt door verschillende staten in vraag gesteld. Dit is zorgwekkend, omdat de Conventie van Istanbul met een allesomvattend juridisch kader om geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld te bestrijden, het eerste – en tot op de dag van vandaag het belangrijkste – juridisch bindend instrument is.

Turkije stelde, in februari 2020, voor om de Conventie van Istanbul te herzien, om zo de daling in jonge huwelijken in het land tegen te gaan. In juli 2020 ging de regerende partij AKP een stap verder: tot op heden wordt er nog steeds gedebatteerd over de mogelijke terugtrekking van Turkije uit de Conventie van Istanbul.

Polen maakte op 25 juli 2020, bij monde van minister van Justitie Zbigniew Ziobro, bekend dat het zich uit de Conventie zal terugtrekken. Ook andere Europese landen, die de Conventie van Istanbul wel hebben ondertekend, weigeren om over te gaan tot ratificatie. Bulgarije, Slowakije en Hongarije hebben het ratificeringsproces van de Conventie van Istanbul definitief stopgezet.

De Conventie van Istanbul steunt op het idee dat geweld tegen vrouwen gendergerelateerd is en dus vrouwen treft net omdat ze vrouw zijn. Volgens de Conventie is het de verantwoordelijkheid van de staat om geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld in al zijn vormen aan te pakken en te voorkomen, om slachtoffers te beschermen en daders te vervolgen. De Conventie van Istanbul zag het licht op 11 mei 2011 in Istanbul, Turkije. Een geval van huiselijk geweld, dat resulteerde in moord, vormde in Turkije de basis voor de Conventie. Het land was dan ook het eerste dat zijn steun uitte door de Conventie van Istanbul op 14 maart 2012 te ratificeren.

De overweging van staten om zich uit de Conventie van Istanbul terug te trekken komt net wanneer de Verenigde Naties waarschuwen voor de zogenaamde "schaduwpanemie" van toenemend gendergerelateerd en huiselijk geweld door de huidige COVID-19-crisis. In april 2020, riep de Secretaris-generaal van de VN, António Guterres, de lidstaten – waaronder alle bovengenoemde landen – juist op om die "schaduwpanemie" dringend en met prioriteit aan te pakken. Ook de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelde dat overheden de "morele verplichting" hebben om diensten in

avaient le “devoir moral” de mettre à disposition des services de lutte contre la violence fondée sur le genre et de doter ceux-ci des moyens nécessaires.

Les mesures adoptées pour faire face à la pandémie de COVID-19 ont fait exploser à l'échelle mondiale le nombre de signalements de violence à l'égard des femmes et de violence domestique. En raison de la restriction de la liberté de mouvement résultant du confinement et d'autres mesures, de nombreuses victimes se sont retrouvées piégées sous le même toit qu'un partenaire violent sans pouvoir accéder aux services d'aide. Depuis le début de la pandémie, l'OMS a enregistré une augmentation de pas moins de 60 % des appels d'urgence de victimes féminines de violence domestique en Europe. En ce qui concerne la Turquie, l'*Istanbul Security Directorate* signale une hausse de 38,2 % des cas de violence domestique par rapport à l'année précédente et la *Turkish Federation of Women's Association*, une augmentation de 80 % des violences physiques faites aux femmes durant la même période. Il est donc crucial d'inviter la Turquie et la Pologne à ne pas se retirer de la Convention d'Istanbul et d'inciter d'autres états à ratifier la Convention.

de strijd tegen gendergeweld beschikbaar te stellen en van de nodige middelen te voorzien.

De maatregelen in de strijd tegen de COVID-19-pandemie hebben namelijk wereldwijd geleid tot een piek in meldingen van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. De beperkte bewegingsvrijheid, als gevolg van lockdowns, en andere maatregelen hebben ertoe geleid dat slachtoffers vaak onder één dak vast komen te zitten met gewelddadige partners en belemmeren ook de toegang tot hulp. Sinds de start van de pandemie, noteerde de WHO maar liefst een stijging van 60 % in noodoproepen van vrouwelijke slachtoffers van huiselijk geweld in Europa. In Turkije ging het in maart 2020 volgens het *Istanbul Security Directorate* om een stijging van 38,2 % op vlak van huiselijk geweld, vergeleken met het jaar voordien, en, volgens de *Turkish Federation of Women's Association*, om een stijging van 80 % m.b.t. fysiek geweld tegen vrouwen voor diezelfde periode. Het is dan ook van cruciaal belang om Turkije en Polen te verzoeken om zich niet uit de Conventie van Istanbul terug te trekken en andere staten aan te moedigen de Conventie te ratificeren.

Goedele LIEKENS (Open Vld)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 3 de la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, qui dispose que "tout individu a droit à la vie, à la liberté et à la sûreté de sa personne";

B. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (également dénommé "PIDCP"), qui garantit, en son article 6, le droit à la vie et protège également, en son article 9, le droit de tout individu à la liberté et à la sécurité de sa personne;

C. vu la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (également dénommée "Convention CEDAW"), qui a été adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 18 décembre 1979, signée et ratifiée par la Pologne en 1980 et à laquelle la Turquie a également adhéré en 1985;

D. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (également connue sous le nom de "Convention d'Istanbul"), qui a été ouverte à la signature le 11 mai 2011 à Istanbul;

E. constatant que la Turquie a été le premier État à signer la Convention d'Istanbul le 11 mai 2011, qu'elle l'a ratifiée le 14 mars 2012 et que la Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Turquie le 1<sup>er</sup> août 2014;

F. constatant que la Pologne a signé la Convention d'Istanbul le 18 décembre 2012, qu'elle l'a ratifiée le 27 avril 2015 et que la Convention d'Istanbul est entrée en vigueur en Pologne le 1<sup>er</sup> août 2015;

G. vu la déclaration de la Commission sur l'Égalité et la Non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE), qui déplore que des responsables politiques en Pologne et en Turquie appellent au retrait de la Convention d'Istanbul et invitent d'autres pays à suivre leur exemple, dès lors que ces positions négatives découlent d'interprétations délibérément trompeuses des objectifs et des dispositions de la Convention;

H. considérant que, jusqu'à présent, onze membres du Conseil de l'Europe ont signé la Convention d'Istanbul, mais ne l'ont pas encore ratifiée;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, in artikel 3 aangeeft dat "eenieder recht heeft op leven, vrijheid en onschendbaarheid van zijn persoon";

B. attendeert op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (ook "BUPO-Verdrag" genoemd), dat in artikel 3 het recht op leven waarborgt, alsook in artikel 9 het recht van eenieder op vrijheid en onschendbaarheid van zijn persoon beschermt;

C. verwijst naar het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (ook "CEDAW-Verdrag" genoemd), dat werd aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 18 december 1979, in 1980 door Polen werd ondertekend en geratificeerd, en waartoe Turkije in 1985 is toegetreden;

D. wijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (ook "Conventie van Istanbul" genoemd), dat op 11 mei 2011 werd opengesteld voor ondertekening te Istanbul;

E. stelt vast dat Turkije de Conventie van Istanbul op 11 mei 2011, als eerste staat, heeft ondertekend, op 14 maart 2012 overging tot ratificatie, alsook dat op 1 augustus 2014 de Conventie van Istanbul in Turkije in werking is getreden;

F. stelt vast dat Polen de Conventie van Istanbul op 18 december 2012 heeft ondertekend, op 27 april 2015 overging tot ratificatie, alsook dat op 1 augustus 2015 de Conventie van Istanbul in Polen in werking is getreden;

G. verwijst naar de verklaring van de Commissie voor gelijkheid en non-discriminatie van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa (PACE), dat betreurt dat politici in Polen en Turkije oproepen om zich uit de Conventie van Istanbul terug te trekken, alsook andere staten uitnodigen hun voorbeeld te volgen, daar de negatieve opvatting het resultaat is van het opzettelijk verkeerd voorstellen van het doel en het misinterpreteren van de bepalingen van de Conventie;

H. verwijst naar het feit dat tot op heden elf leden van de Raad van Europa de Conventie van Istanbul wel hebben ondertekend, maar nog niet zijn overgegaan tot ratificatie;

I. soulignant que la Convention d'Istanbul considère la violence à l'égard des femmes comme une violation des droits de l'homme et comme une forme de discrimination fondée sur le genre; et que "la violence à l'égard des femmes fondée sur le genre" est une violence faite à l'égard d'une femme parce qu'elle est une femme;

J. considérant que le GREVIO est l'organe spécialisé indépendant du Conseil de l'Europe chargé de veiller à la mise en œuvre, par les Parties, de la Convention d'Istanbul, ainsi que d'élaborer et de publier des rapports dans lesquels il évalue les mesures d'ordre législatif et autres prises par les Parties pour donner effet aux dispositions de la Convention;

K. constatant que, selon la définition des Nations unies, la violence à l'égard des femmes constitue aujourd'hui "l'une des violations des droits de l'homme les plus répandues, les plus persistantes et les plus dévastatrices dans le monde";

L. considérant qu'une femme sur trois dans l'UE a un jour été victime de violence physique ou sexuelle; qu'une femme sur trois dans l'UE a un jour été maltraitée psychologiquement par un partenaire; et qu'une femme sur vingt dans l'UE a un jour été violée;

M. soulignant que les données connues en matière de violence à l'égard des femmes et de violence domestique ne reflètent pas véritablement la réalité, dès lors que la honte ou l'angoisse empêchent toujours de nombreuses victimes de porter plainte ou de demander de l'aide;

N. soulignant que le Traité sur l'Union européenne énumère, en son article 2, les valeurs sur lesquelles l'Union est fondée, dont "le respect de la dignité humaine", "l'égalité", "le respect des droits de l'homme" et "l'égalité entre les femmes et les hommes";

O. attirant l'attention sur la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, adoptée formellement par le Parlement européen, le Conseil de l'Union européenne et la Commission européenne en 2000, et en particulier sur l'article 1<sup>er</sup> (qui dispose que la dignité humaine est inviolable), l'article 2 (qui garantit le droit à la vie) ainsi que l'article 21 (relatif au droit d'être préservé de toute discrimination fondée notamment sur le sexe);

P. constatant que l'Union européenne a signé la Convention d'Istanbul le 13 juin 2017, mais qu'elle n'a toujours pas procédé à sa ratification, et également que certains États membres de l'Union européenne – la

I. noteert dat de Conventie van Istanbul geweld tegen vrouwen beschouwt als zijnde een schending van de mensenrechten en een vorm van genderdiscriminatie; alsook dat "gendergerelateerd geweld tegen vrouwen" geweld gericht is tegen een vrouw, omdat ze een vrouw is;

J. noteert dat GREVIO als onafhankelijk deskundig orgaan van de Raad van Europa bevoegd is voor het toezicht op de uitvoering van de Conventie van Istanbul door de verdragspartijen, alsook bevoegd is voor het opstellen en publiceren van evaluaties van de wetgevende en andere maatregelen die verdragspartijen hebben genomen ter uitvoering van de bepalingen van de Conventie;

K. stelt vast dat de Verenigde Naties geweld tegen vrouwen definieert als "de meest wijdverspreide, aanhoudende en verwoestende schendingen van de mensenrechten in onze wereld vandaag de dag";

L. noteert dat één op drie vrouwen in de EU ooit slachtoffer is geweest van fysiek of seksueel geweld; alsook één op drie vrouwen in de EU ooit psychologisch is mishandeld door een partner; alsook dat één op twintig vrouwen in de EU ooit is verkracht;

M. wijst erop dat de gekende data omtrent geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld niet de echte weerspiegeling zijn van de realiteit, daar vele slachtoffers uit schaamte of angst nog steeds geen klacht indienen of hulp zoeken;

N. wijst erop dat het Verdrag betreffende de Europese Unie, in artikel 2 de waarden opsomt waarop de Unie berust, waaronder onder meer zijn opgenomen "eerbied voor de menselijke waardigheid", "gelijkheid", "eerbiediging van de mensenrechten" en "gelijkheid van vrouwen en mannen";

O. attendeert op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat formeel werd aangenomen in 2000 door het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie, in het bijzonder op artikel 1 (dat bepaalt dat elke menselijke waardigheid onschendbaar is), artikel 2 (dat het recht op leven waarborgt), alsook artikel 21 (betreffende het recht om gevrijwaard te blijven van discriminatie, ook op grond van geslacht);

P. stelt vast dat de Europese Unie op 13 juni 2017 de Conventie van Istanbul heeft ondertekend, maar tot op heden nog niet is overgegaan tot ratificatie, alsook dat bepaalde EU-lidstaten – Bulgarije, Tsjechië, Hongarije,

Bulgarie, la République tchèque, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie et la Slovaquie – ont signé la convention sans l'avoir ratifiée;

Q. observant que le Parlement européen a adopté, le 12 septembre 2017 à Strasbourg, une résolution sur la proposition de décision du Conseil relative à la ratification par l'Union européenne de la Convention d'Istanbul;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de condamner fermement toute forme de violence domestique et de violence à l'égard des femmes;

2. d'insister auprès des autorités turques et polonaises afin qu'elles ne se retirent pas de la Convention d'Istanbul, les violences faites aux femmes constituant une violation grave des droits humains;

3. d'appeler les États membres européens qui ont signé la Convention d'Istanbul, mais ne l'ont pas encore ratifiée, à procéder à la ratification, toute violence faite aux femmes étant contraire aux valeurs, inscrites dans l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, sur lesquelles l'Union est fondée;

4. d'insister auprès de l'Union européenne – et en particulier du Conseil de l'Union européenne – afin qu'elle veuille immédiatement à ratifier la Convention d'Istanbul, ainsi que le Parlement européen l'a déjà appelé à plusieurs reprises à le faire;

5. de faire savoir au Conseil de l'Europe que la lutte contre la violence liée au genre constitue une priorité absolue pour la Belgique; ainsi que de demander au GREVIO de préparer un rapport d'évaluation intermédiaire sur la situation de la violence à l'égard des femmes et de la violence domestique dans les États parties à la Convention, en portant une attention spécifique à l'incidence des mesures prises dans le cadre du COVID-19;

6. d'insister auprès de l'Union européenne afin qu'elle accorde une attention spécifique à la protection des femmes contre les violences dans le cadre des efforts réalisés pour lutter contre la crise du COVID-19.

12 octobre 2020

Letland, Litouwen en Slowakije – de Conventie hebben ondertekend, maar nog niet hebben geratificeerd;

Q. noteert dat het Europese Parlement, op 12 september 2017 te Straatsburg, een resolutie heeft aangenomen behoudende een voorstel voor besluit van de Raad betreffende de ratificatie door de Europese Unie van de Conventie van Istanbul;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. met klem elke vorm van huiselijk geweld en geweld tegen vrouwen te veroordelen;

2. bij de Turkse en Poolse overheden aan te dringen om zich niet uit de Conventie van Istanbul terug te trekken, daar het plegen van geweld tegen vrouwen een ernstige schending van de mensenrechten is;

3. om Europese lidstaten, die de Conventie van Istanbul reeds hebben ondertekend, maar nog niet geratificeerd, op te roepen om over te gaan tot ratificatie, daar elk geweld tegen vrouwen in strijd is met de waarden waarop de Unie berust, zoals opgenomen in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

4. om bij de Europese Unie, in het bijzonder de Raad van de Europese Unie, aan te dringen om onmiddellijk werk te maken van de ratificatie van de Conventie van Istanbul, net zoals het Europees Parlement al herhaaldelijk heeft opgeroepen;

5. om aan de Raad van Europa mee te delen dat de strijd tegen gendergerelateerd geweld een absolute prioriteit is voor België; alsook GREVIO te verzoeken om een interim evaluatierapport, omtrent de situatie van het geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld in de verdragsstaten, voor te bereiden, en hierin specifiek aandacht te geven voor de impact van de COVID-19-maatregelen;

6. om bij de Europese Unie aan te dringen specifiek aandacht te geven aan de bescherming van vrouwen tegen geweld bij de inspanningen om de COVID-19-crisis het hoofd te bieden.

12 oktober 2020

Goedele LIEKENS (Open Vld)