

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Justice**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)**Justitie**

*Voir:***Doc 54 1580/ (2020/2021):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 015: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

*Zie:***Doc 54 1580/ (2020/2021):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 015: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

03388

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

Introduction

Notre ambition pour les années à venir est claire. Nous voulons rétablir la confiance en la justice, en commençant le travail au sein de la justice elle-même. Pour ce faire, nous optons résolument pour:

Nous faisons une justice plus rapide: à une époque où les citoyens peuvent organiser l'ensemble de leur vie en quelques clics d'ordinateur, la justice ne peut être laissée à la traîne. Nous devons faire en sorte qu'elle soit plus rapide, plus moderne et plus numérisée. La justice sera numérique ou ne sera pas.

Nous faisons une justice plus humaine: la justice est là pour tous et elle est équitable. Les victimes ne sont pas abandonnées à leur sort. Les peines de prison ne doivent pas seulement avoir une fonction réparatrice et protéger la société, elles doivent également avoir du sens.

Nous faisons une justice plus ferme: nous faisons en sorte que l'action de la justice soit plus prompte et vigoureuse. Nous voulons réagir plus rapidement. Davantage de peines seront exécutées. Les récidives seront traitées avec sévérité. Nous nous engageons également à mener une politique sécuritaire vigoureuse en vue de sécuriser notre pays.

La manière dont nous entendons réaliser ces objectifs au cours de la présente législature est expliquée en détail dans l'exposé d'orientation politique Justice 2020-2024. Il s'agit d'un ensemble d'actions concrètes que nous voulons mettre en œuvre dans les années à venir. Dans cette première note de politique générale justice du gouvernement, nous identifions les points de l'exposé politique qui seront déjà initiés et/ou réalisés au cours de la présente année parlementaire afin de rendre la justice plus rapide, plus humaine et plus ferme.

En outre, nous ajoutons également un chapitre dans lequel nous examinons plus en détail les projets de la justice en période de coronavirus. La présente note détaille notre approche pour continuer à garantir le fonctionnement de la justice mais aussi pour mettre en œuvre la justice dans la lutte contre le coronavirus. Ce sujet restera d'ailleurs certainement une priorité de premier plan au cours de l'année à venir.

Malheureusement, cela s'applique aussi à la lutte contre l'extrémisme et le terrorisme. Nous voulons offrir à nos citoyens un maximum de sécurité en renforçant encore davantage nos services.

Le temps restant de la présente législature est relativement court et nos ambitions dans le domaine de la justice sont élevées. Malgré le rythme rapide que nous

Inleiding

Onze ambitie voor de komende jaren is duidelijk. We willen het geloof in justitie terugbrengen, te beginnen bij justitie zelf. Daarbij kiezen we voor:

We maken justitie sneller: in een tijdperk waar mensen met enkele computerklikken hun hele leven kunnen organiseren, kan justitie niet achterblijven. We moeten sneller, moderner en digitaal worden. Justitie zal digitaal zijn of niet zijn.

We maken justitie menselijker: justitie is er voor iedereen en is rechtvaardig. Slachtoffers laten we niet in de kou staan. Een gevangenisstraf moet niet enkel vergelden en de maatschappij beschermen, ze moet ook zinvol zijn.

We maken justitie straffer: we maken justitie kordater en krachtiger. We spelen korter op de bal. Meer straffen worden uitgevoerd. Recidive wordt hard aangepakt. We zetten ook in op een krachtig veiligheidsbeleid zodat ons land veiliger wordt.

De manier waarop we dit in deze legislatuur willen realiseren, doen we uitgebreid uit de doeken in de beleidsverklaring Justitie 2020-2024. Het is een geheel van concrete acties die we de volgende jaren willen uitvoeren. In deze eerste beleidsnota Justitie van onze regering identificeren we de zaken uit de beleidsverklaring die reeds in dit parlementair jaar zullen geïnitieerd en/of gerealiseerd worden om justitie sneller, menselijker en straffer te maken.

Daarnaast voegen we ook een hoofdstuk toe waarin we dieper ingaan op de plannen voor justitie in tijden van corona. Onze aanpak om de werking van justitie te blijven garanderen maar ook om justitie in te zetten in de strijd tegen corona, vindt u hier. Het is een thema dat het komende jaar zeker hoog op de agenda zal blijven staan.

Dat geldt helaas ook voor de strijd tegen extremisme en terrorisme. We willen onze burgers maximale veiligheid bieden door onze diensten nog robuuster te maken.

De resterende tijd in deze legislatuur is relatief kort en de ambities op het vlak van justitie liggen hoog. Ondanks het hoge tempo dat we onszelf in deze nota opleggen,

nous imposons dans la présente note, les plans généraux exposés dans l'exposé d'orientation politique de cette année resteront bien sûr nos principes directeurs.

La Justice dans la lutte contre le coronavirus

Les problèmes sanitaires liés au coronavirus et les mesures prises pour lutter contre sa propagation ont un impact sur toutes les organisations, y compris le système judiciaire. Quand on observe les chiffres actuels et les tendances internationales, on peut supposer que cette crise ne sera pas terminée rapidement. Nous devons dès lors aligner autant que possible nos processus sur la nécessité d'apprendre à vivre avec le Coronavirus ce qui impose de limiter au maximum les contacts physiques et de garder les distances.

La Justice est au service des citoyens. Elle constitue un service essentiel. Nous prenons les mesures nécessaires pour soutenir la lutte contre la propagation du virus et pour assurer ce service essentiel.

Nous fournissons suffisamment de matériel hygiénique (gel pour les mains, masques buccaux, ...) pour garantir un accueil sécurisé. Les mesures nécessaires ont déjà été prises dans les bâtiments de la justice et les établissements pénitentiaires afin de rendre l'accès conforme aux mesures contre le corona.

Les collaborateurs de la Justice sont mobilisés au maximum grâce au travail à domicile. Pour ce faire, nous mettons des ordinateurs portables à disposition. Là où quasi tous les magistrats disposent déjà d'un ordinateur portable, nous entreprenons maintenant une opération de rattrapage pour les membres du personnel (des greffes et des administrations).

Nous préparons une nouvelle loi "corona" pour la justice qui nous permettra de faire fonctionner la justice en tant que service essentiel.

Ainsi, nous faisons de nécessité vertu pour accélérer la numérisation de la justice en cours.

Les équipements qui permettent aux détenus de voir leur famille par la voie numérique seront renforcés et continueront à être utilisés.

Par ailleurs, la justice est un acteur important dans l'application stricte des mesures corona. Avec le Collège des procureurs généraux, nous coordonnons la politique d'application de la loi. Nous continuons à investir dans les moyens numériques pour poursuivre les contrevenants aux règles de corona.

blijven uiteraard ook de overkoepelende plannen uit de beleidsverklaring dit jaar onze leidraad.

Justitie in de strijd tegen corona

De sanitaire problemen inzake Corona en de maatregelen genomen ter bestrijding van de verdere verspreiding hebben hun invloed op elke organisatie, zo ook op justitie. Verdergaand op de huidige cijfers en internationale tendensen kunnen we ervan uitgaan dat deze crisis niet meteen voorbij zal zijn. We moeten daarom onze processen zoveel mogelijk afstemmen op het leren leven met corona door het zoveel als mogelijk beperken van fysieke contacten en het houden van afstand.

Justitie staat ten dienste van de burgers. Het is een essentiële dienst. We nemen de nodige maatregelen om de strijd tegen de verspreiding van het virus te voeren en de essentiële dienstverlening te verzekeren.

We voorzien voldoende hygiënische materialen (handgels, mondkmaskers, ...) om een veilige ontvangst te verzekeren. In de gebouwen van justitie en de penitentiaire instellingen werden reeds de nodige maatregelen genomen om de toegang coronaproof te maken.

De werknemers van justitie worden maximaal ingezet via thuiswerk. Hiertoe stellen we laptops ter beschikking. Waar de magistraten zo goed als allen over een laptop beschikken, doen we nu een inhaalbeweging voor de personeelsleden (griffies en administraties).

We bereiden een nieuwe coronawet justitie voor die ons in staat stelt om justitie als essentiële dienst te laten functioneren.

We maken daarbij van de nood een deugd om de ingezette digitalisering van justitie te versnellen.

De voorzieningen die de gedetineerden in staat stellen om op digitale wijze zijn familie te bezoeken, worden verder uitgebreid en zullen blijvend toegepast worden.

Daarnaast is justitie een belangrijke actor in de strenge handhaving van de coronamaatregelen. Samen met het College van procureurs-generaal coördineren we het handhavingbeleid. We blijven investeren in digitale middelen om overtreders van coronamaatregelen te vervolgen.

La Justice dans la lutte contre le terrorisme

Les faits horribles commis récemment en France¹ et en Autriche² nous forcent malheureusement à regarder la réalité en face: l'extrémisme et le terrorisme islamiques sont plus que jamais vivants. Certes, le groupe terroriste EI a perdu du terrain et n'est plus estimé en mesure d'envoyer des commandos de combattants syriens entraînés pour commettre des attentats chez nous. Cela ne signifie toutefois pas que l'idéologie du djihadisme salafi n'aurait plus d'adeptes. Il y en a moins que pendant la période de pointe, mais ils sont toujours bien là. Des événements ou des développements spécifiques sont souvent des éléments déclencheurs pour le terrorisme, l'extrémisme et la radicalisation en général et ce surtout dans une société hybride, où tout est lié grâce à la technologie.

Des propagandistes de la haine et des individus extrémistes essaient de tirer profit de ce qui s'est passé en France et en Autriche. Ils polarisent, ils attisent l'opposition binaire nous-eux, ils déshumanisent l'ennemi présumé (= "eux"). Non seulement les djihadistes, mais également les extrémistes de droite se montrent de manière virulente sur les médias sociaux.

C'est pourquoi nous devons être attentifs et voir et entendre ce qui se passe sur les médias sociaux. Les services patrouillent sur le web et interceptent les discours incitant à la haine, également sur des forums non accessibles au grand public ainsi que par des communications sur les canaux de communication encryptés. Afin de ne pas donner de l'avance aux terroristes et aux extrémistes à ce niveau, il est crucial d'investir dans le NTSU-CTIF, le service de la police fédérale qui est responsable de l'interception de télécommunication. Le NTSU ne le fait d'ailleurs pas uniquement pour les services de police mais également pour les services de renseignement. Au niveau national et au niveau international, les services de sécurité échangent des informations et ils collaborent lors d'opérations concrètes.

Des groupes terroristes ou des individus essaient de radicaliser et d'inciter à l'action les dits loups solitaires via les médias sociaux. Ces loups solitaires frappent, sans beaucoup de temps de préparation, avec des moyens peu sophistiqués. Cette menace diffuse ne facilite pas la tâche des services de sécurité, bien au contraire. Il est important de les détecter très tôt: nous devons

¹ 25 septembre, Paris, 2 personnes blessées dans une attaque au couteau aux bureaux de Charlie Hebdo;
16 octobre, Conflans-Ste-Honorine, décapitation de Samuel Paty;
29 octobre, Nice, Basilique Notre-Dame, attaque au couteau, 3 personnes mortes.

² Vienne, 2 novembre, tireur avec une arme de guerre qui tue et blesse différents citoyens et fonctionnaires de police dans le quartier de sortie.

Justitie in de strijd tegen terrorisme

De recente weerzinwekkende feiten in Frankrijk¹ en in Oostenrijk² drukken ons helaas met de neus op de feiten: het islamistisch extremisme en terrorisme is springlevend. Terreurgroepering IS verloor weliswaar haar territorium en wordt momenteel niet meer in staat geacht om commando's van getrainde Syrië-strijders uit te sturen om hier aanslagen te plegen, dat betekende niet dat de ideologie van het salafi-jihadisme geen aanhangers meer zou kennen. Ze zijn met minder dan in de piekperiode, maar ze zijn er nog steeds. Specifieke gebeurtenissen of ontwikkelingen zijn dikwijls trigger events voor terrorisme, extremisme en radicalisering in het algemeen; zeker in een hybride samenleving, waar door technologie alles met elkaar is verbonden.

Haatpropagandisten en extremistische individuen proberen garen te spinnen bij hetgeen in Frankrijk en Oostenrijk gebeurde. Zij polariseren, zij poken het wij-zij-denken op, zij ontmenselijken de vermeende vijand (= "zij"). Niet alleen jihadisten, maar ook rechts-extremisten tonen zich virulent op sociale media.

Daarom hebben we ogen en oren nodig op de sociale media. De diensten patrouilleren op het internet en intercepteren hate speech, ook op niet-publiek toegankelijke fora en door communicatie via geëncrypteerde communicatiekanalen. Om de terroristen en extremisten op dat vlak geen voorsprong te geven, is het cruciaal dat we investeren in het NTSU-CTIF, de Dienst van de federale politie die verantwoordelijk is voor de interceptie van telecommunicatie. NTSU doet dit overigens niet alleen voor de politiediensten maar ook voor de inlichtingendiensten. Op nationaal én op internationaal niveau, wisselen de veiligheidsdiensten informatie uit en werken ze samen in concrete operaties.

Terroristische groeperingen of individuen trachten de zogenaamde lone actors via die sociale media te radicaliseren en te triggeren. Die lone actors slaan toe, zonder veel voorbereidingstijd, met weinig gesofisticeerde middelen. Dit diffuse dreigingsbeeld maakt het werk voor de veiligheidsdiensten er niet gemakkelijker op, integendeel. Vroegdetectie is belangrijk: we moeten zo'n individuen

¹ 25 september, Parijs, 2 personen verwond door mesaanval aan de burelen van Charlie Hebdo;
16 oktober, Conflans-Ste-Honorine, onthoofding van Samuel Paty;
29 oktober, Nice, Basiliek Notre Dame, mesaanval, 3 doden.

² Wenen, 2 november, schutter met oorlogswapen doodt en verwondt verschillende burgers en politie-ambtenaren in uitgaansbuurt

détecter de tels individus au plus vite. Cela est uniquement possible en mettant en place une collaboration et un échange d'informations, non seulement entre les services de sécurité, mais également avec l'implication d'autres acteurs sociétaux (services socio-préventifs et la société civile). Sur l'impulsion du parquet fédéral, ces terroristes sont recherchés et poursuivis. Les profils potentiellement dangereux sont rajoutés à la liste des terroristes (la base de données commune, la BDC) et sont suivis.

Cela vaut également pour les détenus radicalisés. Il est également important d'être attentif à ce qui se passe dans les prisons: l'administration pénitentiaire, la Sûreté de l'État et l'OCAM collaborent à cet effet. La plupart des personnes condamnées retrouveront un jour leur liberté. Les peines de prison maximum pour les délits terroristes varient légalement entre 5 ans et à perpétuité. C'est pourquoi il est important de travailler avec ces détenus dans les prisons, en vue d'un désengagement, en vue d'une réintégration. Nous y travaillons en collaboration avec les communautés. Les personnes qui sont libérées, restent sur la liste des terroristes et continueront à être suivies, tant que l'on n'a pas pu démontrer qu'ils ne présentent plus de menace.

La pratique nous montre entretemps que cette réintégration d'anciens détenus dans la société est bien possible. Il y a déjà eu des individus qui ont pu être enlevés de la liste des terroristes de cette manière.

Mais nous souhaitons protéger un maximum la société contre ces détenus, qui, malgré tous les efforts en matière de réintégration, s'avèrent être toujours une menace et ce, sur la base d'une analyse de risques objective.

Afin de mettre en œuvre cette approche, nous analysons les possibilités d'adapter et d'étendre le système de la mise à disposition du tribunal de l'application des peines.

De cette manière, en tant qu'autorité publique dont la tâche essentielle est d'assurer la sécurité, nous voulons protéger de manière maximale les citoyens contre le terrorisme.

zo snel als mogelijk op het spoor komen. Dit kan maar door samenwerking en uitwisseling van informatie, niet alleen tussen de veiligheidsdiensten, maar ook andere maatschappelijke actoren (sociopreventieve diensten en de civil society) worden hierbij betrokken. Onder impuls van het federaal parket worden zulke terroristen opgespoord en vervolgd. De potentieel gevaarlijke profielen worden op de terroristenlijst (de gemeenschappelijke gegevensbank, de GGB) gezet en opgevolgd.

Dit geldt eveneens voor de geradicaliseerde gedetineerden. Ook in de gevangenis is het belangrijk dat we ogen en oren hebben: het gevangeniswezen, de Veiligheid van de Staat en OCAD werken hiervoor samen. Het merendeel van de veroordeelden komt ooit vrij. De maximumgevangenisstraffen voor terroristische misdrijven variëren wettelijk van vijf jaar tot levenslang. Het is daarom belangrijk dat er in de gevangenis wordt gewerkt met deze gedetineerden, met het oog op disengagement, met het oog op re-integratie. Dit doen we samen met de gemeenschappen. Zij die worden vrijgelaten, blijven op de terroristenlijst staan en worden verder opgevolgd, zolang niet is aangetoond dat er van hen geen dreiging meer uitgaat.

De praktijk toont intussen aan dat deze re-integratie in de samenleving van ex-gedetineerden mogelijk is. Er werden op die manier reeds individuen van de terroristenlijst geschrapt.

Maar, tegen die gedetineerden, waarvoor – alle inspanningen van re-integratie ten spijt – op basis van een objectieve risicotaxatie, blijkt dat zij nog een gevaar vormen, willen we de maatschappij maximaal beschermen.

Om deze aanpak hard te maken bekijken we of het systeem van terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank niet kan worden aangepast en uitgebreid.

Op die manier willen we als overheid, tot wiens essentiële taak het behoort om te zorgen voor veiligheid, de mensen maximaal beschermen tegen terrorisme.

I. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS RAPIDE: MODERNE ET NUMÉRIQUE

A. Une justice moderne

La Justice est un corps constitué de personnes talentueuses. Dès la première année, nous voulons leur offrir des outils et un soutien pour leur permettre de travailler plus rapidement et de manière plus moderne.

La profession de magistrat ne semble pas suffisamment attrayante. En effet depuis 2013, le nombre de candidats et de lauréats de l'examen pour le stage judiciaire est en baisse. Cette tendance, nous voulons l'inverser. Nous accélérons le processus d'entrée et de recrutement des magistrats et du personnel judiciaire.

Nous mettons également l'accent sur la formation de base et la formation continue des magistrats et du personnel des tribunaux. À partir de 2021, l'Institut de formation judiciaire (IFJ) dispensera une formation sur la violence sexuelle et intrafamiliale.

Pour rendre les fonctions d'expert judiciaire, de psychiatre judiciaire et de médecin légiste plus attrayantes, nous résorbons les arriérés de paiement existants et en évitons de nouveaux. Nous poursuivons l'actualisation des arrêtés relatifs aux tarifs.

Un plan de personnel stratégique adapté est établi pour le personnel pénitentiaire, ce projet accorde une attention particulière à la formation complémentaire et aux profils de compétences adaptés. Nous faisons ici une distinction entre les fonctions davantage axées sur la surveillance et la sécurisation des bâtiments et celles orientées sur la surveillance et l'accompagnement des détenus.

De même, les prisons doivent également être modernisées. La mise en œuvre des Masterplans approuvés sera poursuivie et adaptée si nécessaire. La construction des prisons de Haren et de Termonde se poursuit et la procédure DBFM pour le remplacement du centre de détention d'Anvers sera achevée en 2021.

La rénovation de Merksplas et les procédures visant la création de capacité supplémentaire à Ypres, Ruiselede et Jamioulx seront poursuivies.

Le remplacement de la Tour de Lantin ne peut être réalisé sur le site proposé. Une nouvelle proposition sera soumise au gouvernement.

Nous choisissons de diversifier la capacité des prisons. Les sanctions sont appliquées en tenant compte du retour ultérieur dans la société. Des capacités adaptées avec

I. — WE MAKEN JUSTITIE SNELLER: MODERN EN DIGITAAL

A. Een moderne justitie

Justitie is een korps van getalenteerde mensen. We willen hen al vanaf het eerste jaar tools en ondersteuning bieden om sneller en moderner te kunnen werken.

Het beroep van magistraat blijkt niet aantrekkelijk genoeg te zijn. Sinds 2013 daalt het aantal deelnemers en laureaten van het examen voor de gerechtelijke stage. Die trend moeten we keren. We versnellen de instroom en het rekruteringsproces van magistraten en gerechtspersoneel.

We zetten ook in op basisopleiding en permanente vorming van de magistraten en het gerechtspersoneel. Vanaf 2021 voorziet het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) opleidingen over seksueel en intra-familiaal geweld.

Om de functies van gerechtsdeskundige, gerechtspsychiater en wetsdokter aantrekkelijker te maken, werken we bestaande betalingsachterstanden weg en voorkomen we nieuwe. We zetten de actualisering van de tariefbesluiten verder.

Voor het gevangenispersoneel wordt een aangepast strategisch personeelsplan opgemaakt, met aandacht voor bijkomende opleiding, aangepaste competentieprofielen. We maken hierbij een onderscheid tussen functies gericht op bewaking en beveiliging van gebouwen en functies gericht op het toezicht en begeleiding van gedetineerden.

Ook de gevangenen zelf moeten moderner. De uitvoering van de goedgekeurde masterplannen wordt verdergezet en indien nodig bijgestuurd. De bouw van de gevangenen van Haren en Dendermonde loopt verder en de DBFM-procedure voor de vervanging van het arresthuis te Antwerpen wordt in 2021 afgerond.

De renovatie van Merksplas en de procedures voor extra capaciteit in Ieper, Ruiselede en Jamioulx worden verdergezet.

De vervanging van de Toren van Lantin kan niet op het voorgestelde terrein uitgevoerd worden. Er zal een nieuw voorstel voorgelegd worden aan de regering.

We kiezen voor diversificatie van de gevangenis capaciteit. Straffen worden uitgevoerd met aandacht voor de latere terugkeer naar de maatschappij. Er zal gezocht

un niveau de sécurité différencié seront recherchées afin de permettre de maintenir autant que possible le lien avec la société, ce qui permettra de prévenir ou de limiter les dommages liés à la détention. À cette fin, la poursuite du déploiement des maisons de transition est importante. La création de maisons de détention dotées d'un niveau de sécurité adapté peut apporter une réponse supplémentaire à ce problème. Nous examinons comment nous pouvons les mettre en œuvre pour des groupes cibles spécifiques. Nous pensons à cet égard aux jeunes délinquants.

Nous poursuivons le travail en vue d'assurer des soins modernes aux internés. Lors du lancement de nouveaux projets dans le cadre des Masterplans, nous donnons la priorité à la construction de centres de psychiatrie légale (CPL) à Paifve, Wavre et Alost.

Nos palais de justice doivent également être rénovés afin qu'ils soient prêts pour permettre un fonctionnement moderne et numérique de la justice. Un certain nombre de locaux de justice de paix ont déjà été fermés, d'autres ont été fusionnés. Nous allons implémenter cet exercice.

En outre, l'ordre judiciaire reçoit davantage d'autonomie en échange de résultats. Nous donnons progressivement plus d'autonomie aux cours et tribunaux et au ministère public en leur donnant, par exemple, plus de pouvoir de décision par rapport à certains coûts d'investissement.

En attendant la mise en œuvre du modèle d'allocation, nous examinons, en collaboration avec le Collège du ministère public et le Collège des cours et tribunaux, comment introduire plus de flexibilité dans les cadres légaux. Nous soutenons les magistrats en recrutant davantage de juristes de parquet, de criminologues et de référendaires.

Un autre objectif afin de réaliser une justice moderne est d'assurer une justice rapide. La justice doit réagir rapidement. *"Justice delayed is justice denied"*. Pour les délits facilement identifiables tels que la criminalité de rue, le vol à l'étalage et les troubles de l'ordre public, nous assurons un traitement rapide et approprié afin de prévenir la récidive.

Nous renforçons la procédure accélérée grâce à une nouvelle législation et à l'engagement de personnel supplémentaire.

Afin de répondre de manière énergique à la criminalité locale ordinaire, nous poursuivons le travail en recourant, à l'exemple du Limbourg, à l'approche M. Cette approche M pour "multidisciplinaire maatwerk met snelheid" vise à avoir un impact plus important sur la criminalité ordinaire en réagissant de manière immédiate, énergique et

worden naar aangepaste capaciteit met een gedifferentieerd veiligheidsniveau dat toelaat de link met de maatschappij zo maximaal mogelijk te behouden en zo detentieschade te voorkomen of te beperken. De verdere uitrol van de transitiehuizen is hiervoor belangrijk. De creatie van detentiehuizen met aangepast veiligheidsniveau kan hier verder antwoord op bieden. We kijken hoe we deze kunnen inzetten voor specifieke doelgroepen.

We denken hierbij aan jonge delinquenten. Voor geïnterneerden werken we verder aan moderne zorg. Bij de lancering van nieuwe projecten binnen de masterplannen geven we prioriteit aan de bouw van Forensische Psychiatrische Centra (FPC's) te Paifve, Waver en Aalst.

Ook onze gerechtsgebouwen moeten vernieuwd worden zodat ze klaar zijn voor een moderne en digitale werking van justitie. Een aantal vredegerichten werd reeds gesloten, andere werden samengevoegd. Deze oefening voeren we verder uit.

Daarnaast krijgt de gerechtelijke orde meer autonomie, in ruil voor resultaten. We geven gefaseerd meer autonomie aan de hoven en rechtbanken en aan het O.M., bijvoorbeeld door hen meer zeggenschap te geven over bepaalde investeringskosten.

In afwachting van de implementatie van het allocatiemodel bekijken we samen met het College O.M. en het College van hoven en rechtbanken hoe we meer flexibiliteit kunnen invoeren binnen de wettelijke kaders. We ondersteunen magistraten door meer parketjuristen, criminologen en referendarissen aan te werven.

Een ander streefdoel voor moderne justitie is snelle justitie. Justitie moet kort op de bal spelen. *"Justice delayed is justice denied"*. Voor eenvoudig identificeerbare misdrijven zoals straatcriminaliteit, winkeldiefstallen en rellen zorgen we voor een snelle en gepaste afhandeling om recidive te voorkomen.

We versterken het snelrecht met nieuwe wetgeving en extra personeel.

Om kordaat te reageren op veelvoorkomende lokale criminaliteit gaan we verder aan de slag met M-werking, naar het voorbeeld van Limburg. M-werking staat voor "multidisciplinaire maatwerk met snelheid". We beogen hiermee een grotere impact te hebben op veelvoorkomende criminaliteit door onmiddellijk daadkrachtig en

significative tout en prenant en considération l'individu. L'approche pluridisciplinaire signifie que le magistrat dédié (M), la police et le service des maisons de justice sont en contact direct entre eux. Le travail sur mesure signifie que nous prenons en compte la spécificité des individus concernés et celle de la situation de vie du suspect. Un auteur de vandalisme fait l'objet d'une transaction à l'amiable après indemnisation de la partie lésée, un jeune de 16 ans surpris avec un joint est orienté le jour même vers l'aide aux toxicomanes, un voleur pris sur le fait reçoit une convocation pour comparution immédiate après son audition, les partenaires sont orientés vers des centres spécialisés après le premier fait de violence intrafamiliale. Une réponse aux infractions pénales est donnée dans un délai de deux mois tant pour le prévenu que pour la victime et la société. Nous demandons aux parquets de développer des projets comparables.

De plus, nous allons généraliser le recours à la proposition de transaction immédiate à partir de l'année prochaine. Ainsi, pour les infractions aux règles corona, le pouvoir judiciaire mettra les ressources nécessaires à la disposition de la police pour pouvoir sanctionner rapidement certains délits locaux courants.

Une autre manière d'accélérer le travail de la justice est de donner un rôle plus important aux modes alternatifs de règlement des litiges. Cette démarche contribue à réduire l'arriéré judiciaire et s'avère généralement préférable pour les parties concernées. Pour ce faire, nous donnons un rôle plus central à la Commission fédérale de médiation. Nous soutenons leur plan d'action qui vise à faire connaître le service fédéral de conciliation.

Enfin, une justice moderne nécessite également un droit civil moderne. Des matières telles que le droit successoral et le droit des régimes matrimoniaux ont déjà été réformées, mais elles doivent encore être codifiées dans le nouveau Code. Pour d'autres matières, comme le droit des obligations, une réforme de fond a également été préparée. L'ancien ministre de la Justice a établi des lignes directrices. Nous allons poursuivre le travail du prédécesseur avec le prédécesseur, le Parlement, le gouvernement et les experts.

La législation sur l'enregistrement du sexe sera modifiée pour être conforme à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

B. Une justice numérique

Notre objectif est d'aboutir à un dossier entièrement numérisé. Les éléments de base, qui ont déjà été développés ces dernières années, seront améliorés et complétés.

betekenisvol te reageren, met oog voor het individu. De multidisciplinaire aanpak betekent dat de M-magistraat, de politie en de justitiehuizen rechtstreeks met elkaar in verbinding staan. Maatwerk houdt in dat we rekening houden met de eigenheid van de betrokken individuen en de specifieke levenssituatie van de verdachte. Een pleger van vandalisme krijgt een minnelijke schikking na vergoeding van de benadeelde, een 16-jarige die betrapt werd met een joint wordt die dag zelf nog doorverwezen naar de drughulpverlening, een betrapte dief ontvangt een dagvaarding snelrecht onmiddellijk na het verhoor, partners worden doorverwezen naar gespecialiseerde centra na een eerste feit van intra-familiaal geweld. Zowel voor de verdachte als voor het slachtoffer en de samenleving komt er binnen de twee maanden een reactie op strafbare feiten. We vragen aan de parketten om gelijkaardige projecten uit te werken.

Daarnaast zullen we vanaf volgend jaar het gebruik van de onmiddellijke minnelijke schikking verder uitrollen. Zoals voor de corona-inbreuken zal justitie de nodige middelen ter beschikking stellen van de politie om bepaalde veel voorkomende lokale criminaliteit snel te kunnen bestraffen.

Een andere manier om de werking van justitie sneller te laten verlopen is een grotere rol voor alternatieve geschillenbeslechting. Dat helpt tegen de gerechtelijke achterstand en is doorgaans ook beter voor de betrokken partijen. Om dit te kunnen realiseren, geven we een meer centrale rol aan de federale bemiddelingscommissie. We ondersteunen hun actieplan dat als doel heeft de federale bemiddelingsdienst op de kaart te zetten.

Tot slot vereist een moderne justitie ook een modern burgerlijk recht. Materies als het erfrecht en het huwelijksvermogensrecht werden reeds hervormd, maar moeten nog worden gecodificeerd in het nieuw Wetboek. Voor andere materies, zoals het verbintenissenrecht, werd er eveneens een inhoudelijke hervorming voorbereid. De vorige minister van Justitie verzette bakens. We zullen het werk van de voorganger mét de voorganger, het parlement, de regering en experts verderzetten.

De wetgeving genderregistratie wordt aangepast om in overeenstemming met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof te zijn.

B. Een digitale justitie

Ons streefdoel is een volledig digitaal dossier. De bouwstenen die de afgelopen jaren reeds werden gelegd, worden verbeterd en aangevuld.

Dans ce cadre, nous misons sur l'échange d'informations avec nos partenaires du SPF Finances, du SPF Mobilité et de la Police via le système de gestion de fichiers MaCH, qui regroupe et centralise les données. De plus, nous assurons également l'input et l'output numériques de documents. Via e-Deposit, les citoyens, les avocats et les entreprises peuvent introduire ou télécharger des documents dans un dossier. Grâce à eBox et Jbox, messageries sécurisées pour les citoyens, les avocats et les entreprises, la justice peut notifier ses décisions par voie numérique et grâce e-Sign, la décision peut être signée numériquement. Nous développons les éléments de base manquants pour parvenir à terme à un dossier numérique complet.

Dans ce contexte, nous initions immédiatement deux projets concrets. Dans le cadre du PV électronique, tous les procès-verbaux de la police seront disponibles numériquement et pourront être consultés par les autorités judiciaires. Nous préparons les dispositions nécessaires pour rendre, à terme, ce document accessible à toutes les autres parties concernées. Le système obsolète et complexe du pli judiciaire classique sera remplacé par un système permettant de générer numériquement ce document.

Le coronavirus a également entraîné une révolution numérique dans les prisons. Les prisonniers peuvent rencontrer virtuellement leur famille et leurs amis. Entre mars et septembre 2020, plus de 55 000 visites numériques ont déjà eu lieu dans les 35 établissements pénitentiaires. Nous poursuivons le développement des visites virtuelles et examinons comment nous pourrions l'adopter de manière structurelle.

Nous utilisons également le système de gestion des dossiers de celui-ci. À cette fin, nous lançons un marché public pour le successeur de celui-ci. En outre, nous prévoyons des services numériques pour les détenus, pour le personnel, pour les externes/visiteurs ainsi que pour les tâches logistiques et opérationnelles.

Nous faisons également développer une nouvelle application numérique pour le secteur des soins de santé en milieu carcéral. Cette application doit être compatible avec le portail de santé en ligne, E-Health.

La crise du coronavirus crée une conjoncture propice à l'accélération de la numérisation de la justice. Nous ne devons pas rater cette opportunité. Ainsi, nous percevons très clairement la nécessité d'un environnement informatisé moderne pour chaque collaborateur de la Justice. Nous rattrapons donc notre retard pour améliorer considérablement le poste de travail informatique des magistrats et du personnel judiciaire.

We zetten daarbij in op de uitwisseling van informatie met onze partners van de FOD Financiën, de FOD Mobiliteit en de Politie via het dossier-beheerssysteem MaCH, dat gegevens groepeerst en centraliseert. Voorts zorgen we voor een digitale input en output van documenten. Via e-Deposit kunnen burgers, advocaten en ondernemingen documenten digitaal neerleggen of uploaden in een dossier. Met eBox en J-box, beveiligde mailboxen voor burgers, advocaten en bedrijven, kan justitie haar beslissingen digitaal betekenen en met e-Sign kan de beslissing digitaal getekend worden. Om finaal tot een volledig digitaal dossier te komen, ontwikkelen we de ontbrekende bouwstenen.

We gaan onmiddellijk van start met twee concrete projecten. In het elektronisch PV worden alle processen-verbaal van de politie digitaal beschikbaar en raadpleegbaar voor justitie. We treffen de nodige voorbereidingen om dit in een latere fase ook raadpleegbaar te maken voor alle andere betrokken partijen. Het verouderd en complex systeem van de klassieke gerechtsbrief wordt vervangen door een digitaal verwerkte gerechtsbrief.

Corona bracht ook in de gevangenissen een digitale omwenteling. Gedetineerden kunnen hun familie en vrienden virtueel ontmoeten. Tussen maart en september 2020 hebben al meer dan 55 000 digitale bezoeken plaatsgevonden in de 35 penitentiaire instellingen. We breiden het digitaal bezoek verder uit en bekijken of we dit structureel kunnen maken.

We maken ook gebruik van het dossierbeheersysteem Sidis-Suite. Daartoe lanceren we een openbare aanbesteding voor de opvolger hiervan. Daarnaast voorzien we digitale diensten voor gedetineerden, voor het personeel, voor de externen/bezoekers en voor logistieke en operationele taken.

Ook laten we een nieuwe digitale toepassing ontwikkelen voor de penitentiaire gezondheidszorg. Deze toepassing dient E-Healthconform te zijn.

De coronacrisis creëert een momentum om justitie versneld te digitaliseren. Dit momentum mogen we niet missen. Zo zien we heel duidelijk de behoefte aan een eigentijdse IT-werkomgeving voor elke medewerker van Justitie. We zetten dan ook een inhaalbeweging in om de IT-werkplek van magistraten en gerechtspersoneel drastisch op te waarderen.

Ainsi, nous renouvelons le matériel informatique de nos collaborateurs et nous leur fournissons un ordinateur portable, un écran et une *docking station* modernes. Les employés doivent pouvoir travailler de manière flexible et à distance, raison pour laquelle nous les équipons de logiciels modernes. Nous créons les cadres juridiques adaptés nécessaires pour organiser des audiences par vidéoconférence. Dans ce cadre, nous prenons en compte les objections formulées précédemment par la Cour constitutionnelle afin que leur utilisation puisse se faire conformément aux droits de la défense.

Dans le même temps, nous prévoyons une extension substantielle de l'infrastructure. Nous réalisons des investissements ciblés tels que l'achat d'écrans en nombre suffisant, de casques audio, d'équipement pour les interprètes et de dispositifs d'assistance avec haut-parleurs/micro/webcam.

La plateforme de perception numérique de la Justice constitue un outil puissant pour une justice moderne. Plus de 93 % des amendes de circulation sont effectivement perçues. Nous améliorons et élargissons la plateforme à d'autres formes de criminalité et à la perception d'autres amendes.

Dans la foulée des amendes de circulation et de celles liées au corona, nous allons maintenant appliquer ce système à d'autres formes de criminalité. En concertation avec le procureur et dans le respect de procédures strictes, les services de police pourront infliger et percevoir immédiatement des amendes financières. Ainsi, la réponse à un flagrant délit pourra avoir lieu immédiatement. Cette année, nous utilisons également ce système pour la contestation d'amendes et les plans de remboursement. Ce faisant, nous réduisons la charge de travail des parquets et le suivi des paiements se fait plus aisément.

La collecte de données chiffrées actualisées est un problème ancien à la justice. Des progrès considérables ont été réalisés récemment en ce qui concerne les amendes pour les infractions au code de la route et le non-respect des mesures Corona. Ces données sont collectées dans un tableau de bord. Nous poursuivons sur cette lancée positive. La justice reçoit pour mission de collecter, de traiter et de mettre à disposition l'ensemble des données de manière transparente. Car, grâce à l'analyse de données, la police et le pouvoir judiciaire peuvent utiliser leurs ressources beaucoup plus efficacement et intervenir de manière plus ciblée.

Zo vernieuwen we het materiaal van onze medewerkers en geven we hen een moderne laptop, scherm en docking station. Medewerkers moeten flexibel en op afstand kunnen werken dus rusten we hen uit met moderne software. We creëren ook de nodige aangepaste wettelijke kaders voor het gebruik van videozittingen. Hierbij houden we rekening met de eerdere bezwaren geuit door het Grondwettelijk Hof zodat het gebruik ervan conform de rechten van de verdediging kan plaatsvinden.

Daarnaast voorzien we een aanzienlijke uitbreiding van de infrastructuur. We doen gerichte investeringen zoals voldoende schermen, aankoop headsets, fluister-sets voor tolken en ondersteunende sets met speakers/micro/webcam.

Het digitaal inningsplatform van Justitie is een krachtige tool voor een moderne justitie. Ruim 93 % van de verkeersboetes worden effectief geïnd. We verbeteren het platform en breiden het uit naar andere vormen van criminaliteit en de inning van andere boetes.

In navolging van de verkeer- en coronaboetes zullen we dit systeem toepassen op andere vormen van kleinere criminaliteit. In overleg met de procureur en volgens strikte procedures zullen de politiediensten onmiddellijk een financiële boete kunnen opleggen en innen. Het antwoord op een betrapping zal onmiddellijk gebeuren. Dit jaar gebruiken we het systeem ook voor de betwisting van boetes en afbetalingsplannen. Hiermee verminderen we de werklast van de parketten en gebeurt de opvolging van de betalingen vlotter.

Een oud zeer binnen Justitie is het verzamelen van actueel cijfermateriaal. Voor de verkeers- en coronaboetes werd recent aanzienlijke vooruitgang geboekt. Deze data worden verzameld in een dashboard. Dit succesverhaal zullen we verder uitbreiden. Justitie krijgt de opdracht om alle data in te zamelen, te verwerken en transparant ter beschikking te stellen. Want dankzij data-analyse kunnen politie en justitie hun middelen veel efficiënter inzetten en veel gericht optreden.

II. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS HUMAINE

A. Une justice accessible centrée sur les victimes

Nous voulons une justice qui est compréhensible par tous et sur laquelle tout le monde peut compter, quels que soient ses revenus.

Nous assurons la continuité du fonctionnement de la Commission des contributions alimentaires par le renforcement de son fonctionnement. Ensuite, nous utilisons un langage adapté au justiciable. La clarté est notre fil conducteur. Nous utilisons un langage clair et simple dans nos courriers et autres documents pour que toute la communication entre la Justice et le citoyen soit facile à lire.

Nous plaçons également les victimes au centre. Les victimes ont le droit de pouvoir s'adresser à un seul point de contact au sein de la justice et la police, également de manière électronique.

La Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence est renforcée par la mise en place d'une procédure entièrement numérique, du dépôt d'une demande d'aide financière à la vidéo-conférence pour l'audition. Nous rassemblons toutes les informations pour les victimes sur un seul site web. Nous apportons davantage l'attention aux victimes de violences sexuelles et exécutons les recommandations du Conseil supérieur de la Justice.

Nous prévoyons entre-autres une intervention automatique du service d'Accueil des victimes pour les agressions sexuelles. Pour les dossiers dont l'Accueil des victimes est chargé, ils sont automatiquement mis au courant des nouveaux éléments dans le dossier.

L'Accueil des victimes pourra donc proactivement prendre contact avec les victimes. Nous instaurons une évaluation des risques grâce à laquelle certains dossiers seront prioritairement fixés devant le tribunal. Le projet pilote à Gand en est un exemple.

B. Une approche humaine pour les détenus et les internés

Une peine de prison ne sert pas uniquement à réprimer et à sécuriser la société. Elle doit également être sensée. Nous préparons activement les détenus à leur réintégration dans la société et ceci dès le début de leur détention. Nous investissons dans les plans individuels de détention que nous démarrons par étapes après avoir déterminé les grandes lignes, les besoins et le planning,

II. — WE MAKEN JUSTITIE MENSELIJKE

A. Een toegankelijke justitie die de slachtoffers centraal zet

We willen een justitie die iedereen begrijpt en waarop iedereen een beroep kan doen, ongeacht het inkomen.

We verzekeren de continuïteit van de werking van de Commissie voor onderhoudsbijdragen door haar werking te versterken. Verder gebruiken we taal op maat van de klant. Heerlijk helder is onze leidraad. We hanteren duidelijke en eenvoudige rechtstaal in brieven en andere documenten om alle communicatie tussen justitie en de burger vlot leesbaar te maken.

We zetten ook de slachtoffers centraal. Zij hebben recht op één aanspreekpunt binnen justitie en politie, ook digitaal.

De Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden wordt versterkt door het invoeren van een volledig digitale procedure, van het indienen van een verzoek voor financiële hulp tot een videozitting om gehoord te worden. We bundelen alle informatie voor slachtoffers op één website. We besteden ook meer aandacht aan slachtoffers van seksueel geweld en voeren de aanbevelingen van de Hoge Raad voor de Justitie uit.

We voorzien onder meer een automatische tussenkomst van de dienst Slachtofferonthaal bij seksuele misdrijven. Bij dossiers waarbij Slachtofferonthaal is aangesteld, worden zij automatisch op de hoogte gebracht van nieuwe elementen in het dossier.

Zo kan Slachtofferonthaal proactief contact nemen met de slachtoffers. We voeren ook risicotaxatie in, waardoor bepaalde dossiers prioritair gedagvaard worden voor de rechtbank. Het pilootproject in Gent is hier een voorbeeld.

B. Een menselijke aanpak voor gedetineerden en geïnterneerden

Een gevangenisstraf dient niet enkel om te vergelden en de maatschappij te beveiligen. Ze moet ook zinvol zijn. We bereiden gedetineerden actief voor op re-integratie in de samenleving en dat vanaf de start van de detentie. Daarbij zetten we in op individuele detentieplannen die we gefaseerd opstarten na het bepalen van de krijtlijnen, noden en timing in overleg met de partners. We

en concertation avec les partenaires. Nous renforçons aussi les services psychosociaux et développons des projets de détention à petite échelle.

La mise au travail constitue également une partie très importante de la détention. Nous soutenons Cellmade avec un plan d'approche pour qu'ils puissent continuer à étendre leur fonctionnement. À cet effet, nous voulons aboutir à un service-level agreement avec les partenaires. Nous soutenons également les formations dans les prisons et investissons ici aussi dans la numérisation. En 2021, il y aura un plan d'approche pour traduire plus avant la numérisation dans une plateforme de services pour les détenus. Dans les nouvelles prisons de Haren et Dendermonde qui ouvrent en 2022, nous intégrerons ceci au maximum avec notamment des billets de rapport numériques et une plateforme d'apprentissage. Mais nous déploierons ce système également dans les autres prisons.

Nous agissons pour améliorer le niveau des soins de santé dans nos prisons. Pour cette raison, nous implémentons le plan qui a été élaboré durant la législature précédente par la Justice, la Santé publique et les entités fédérées pour améliorer la situation des soins de santé pénitentiaires. Nous optons pour des projets-pilotes afin de pouvoir les lancer encore en 2021 et ceci en étroite coopération avec le SPF Santé publique et les entités fédérées, chacun en ce qui concerne ses propres compétences.

Les internés ne sont pas à leur place dans les prisons. Nous investissons dans un véritable accueil humain avec davantage de places, de meilleurs soins et une meilleure réintégration. La première priorité est accordée à la construction des nouveaux CPL à Alost, Paifve et Wavre. En attendant, nous investissons dans davantage de personnel soignant dans les sections de défense sociale au sein des prisons.

C. Un environnement de jeu sûr et responsable

Nous luttons pleinement contre la dépendance aux jeux avec une attention particulière pour les opérateurs illégaux. Nous investissons dans des initiatives ciblées pour mieux réguler le secteur des jeux de hasard, pour que les jeux de hasard deviennent plus sûrs et responsables. Un régulateur fort suppose des règles claires concernant son fonctionnement et son organisation. Depuis la loi de 1999 concernant les jeux de hasard, les arrêtés réglant le fonctionnement et l'organisation de la commission et son secrétariat n'avaient toujours pas été adoptés. Nous allons changer cela. Un nouveau plan du personnel sera mis en place.

versterken ook de psychosociale diensten en bouwen kleinschalige detentieprojecten verder uit.

Tewerkstelling is eveneens een heel belangrijk onderdeel van detentie. We ondersteunen Cellmade met een plan van aanpak zodat ze hun werking blijvend kunnen uitbreiden. Daartoe willen we met de partners tot een service-level agreement komen. Verder ondersteunen we de opleiding in de gevangenis en trekken ook hier de kaart van de digitalisering. Zo komt er in 2021 een plan van aanpak om de digitalisering verder te vertalen in een dienstenplatform voor gedetineerden. In de nieuwe gevangenissen van Haren en Dendermonde die in 2022 openen, bedden we dit maximaal in met onder andere digitale rapportbriefjes en een leerplatform. Maar ook in andere gevangenissen rollen we dit uit.

We pakken het niveau van de gezondheidszorg in onze gevangenissen aan. Daarom implementeren we het plan dat vorige legislatuur werd uitgewerkt door Justitie, Volksgezondheid en de deelstaten om de situatie van de penitentiaire gezondheidszorg aan te pakken. We kiezen voor pilootprojecten zodat we dit nog in 2021 kunnen opstarten. We doen dit in nauwe samenwerking met de FOD Volksgezondheid en de deelstaten, elk voor hun eigen bevoegdheden.

Geïnterneerden horen niet thuis in de gevangenis. We zetten verder in op een volwaardige en menswaardige opvang met meer plaatsen, betere zorg en re-integratie. De eerste prioriteit gaat naar de bouw van nieuwe FPC's in Aalst, Paifve en Waver. In afwachting investeren we in meer zorgpersoneel in de afdelingen tot bescherming van de maatschappij binnen de gevangenissen.

C. Een veilige en verantwoorde spelomgeving

We gaan volop de strijd aan tegen gokverslaving met bijzondere aandacht voor illegale aanbieders. We zetten in op een aantal gerichte initiatieven om de kansspelsector beter te reguleren, zodat gokken ook echt veiliger en verantwoord gebeurt. Een sterke regulator veronderstelt duidelijke regels omtrent haar werking en de organisatie. Sinds de wet van 1999 op kansspelen werden de besluiten die de werking en de organisatie van de Kansspelcommissie en haar secretariaat regelt nog niet genomen. Dit pakken we aan. We voeren daarbij een nieuw personeelsplan uit.

Les contrôles, aussi bien offline que online, sont renforcés par une réglementation claire. Nous éliminons les lacunes dans la loi des jeux de hasard et adoptons prioritairement les prochains arrêtés d'exécution: nous déterminons les règles pour la consultation de la Banque Nationale de Belgique, ce qui permet d'instaurer la limite hebdomadaire de jeux (article 55/1); nous fixons un nombre maximal d'organiseurs de paris (article 43/3 § 2); nous implémentons l'enregistrement des joueurs dans les établissements de classe IV (article 62); nous déterminons les conditions pour les jeux de carte ou de société visés à l'article 3 premier alinéa point 3 (article 3, quatrième paragraphe); nous examinons la possibilité d'implémenter un système sans argent liquide pour les machines automatiques de jeux de hasard classe III sans que ceci ne se fasse au détriment de la protection des joueurs (article 8); nous fixons les conditions pour les libraires (article 43/4 § 5); nous déterminons les critères d'exploitation pour les autorisations complémentaires (article 43/8 § 2); des conditions supplémentaires s'ajoutent pour offrir des bonus et des cadeaux (article 60); et nous fixons des dispositions supplémentaires en matière de publicité sur les jeux de hasard (article 43/8).

Jouer de manière sûre sur le marché légal nécessite des contrôles, que nous allons renforcer. Afin de pouvoir jouer de manière sûre, nous devons entamer la lutte contre les opérateurs illicites de notre pays et surtout de l'étranger. Ces opérateurs n'appliquent pas la stricte réglementation belge et ne protègent pas suffisamment les joueurs. À cet effet, la Commission des jeux de hasard coopérera avec des fournisseurs de services internet et des fournisseurs de paiement et avec le parquet fédéral.

D. Davantage de meilleurs tuteurs pour les mineurs non-accompagnés

Nous encadrons les mineurs étrangers non-accompagnés grâce à un réseau de tuteurs. Nous investissons dans un échange d'informations plus rapide entre tous les pouvoirs publics concernés pour obtenir rapidement une certitude par rapport aux personnes qui déclarent être des mineurs étrangers non-accompagnés. Nous pouvons ainsi plus rapidement désigner un tuteur et lutter contre les abus.

E. Une justice avec du respect pour toutes les confessions

Nous entrons en dialogue avec tous les cultes religieux et philosophies reconnus et revoyons l'accord de coopération avec les communautés à ce sujet.

De controles, zowel offline als online worden versterkt door duidelijk regelgeving. We werken de hiaten in de kansspelwet weg en nemen prioritair volgende uitvoeringsbesluiten: we bepalen de regels voor de consultatie van de Nationale Bank van België en maken zo de wekelijkse speellimiet mogelijk (artikel 55/1), we leggen het maximum aantal inrichters van weddenschappen vast (artikel 43/3 § 2), we implementeren de registratie van spelers in de inrichtingen klasse IV (artikel 62), we bepalen de voorwaarden voor de in artikel 3 eerste lid punt 3 bedoelde kaart- en gezelschapsspelen (artikel 3, vierde lid), we onderzoeken de mogelijkheid om een cashless systeem te implementeren voor de automatische kansspeltoestellen klasse III zonder dat dit ten koste gaat van de bescherming van de spelers (artikel 8), we leggen de voorwaarden voor de dagbladhandelaars vast (artikel 43/4 § 5), we bepalen de exploitatiecriteria voor de aanvullende vergunningen (artikel 43/8 § 2), er komen bijkomende voorwaarden voor het aanbieden van bonussen en geschenken (artikel 60) en we leggen aanvullende bepalingen vast inzake reclame op kansspelen (artikel 43/8).

Om veilig te kunnen spelen, moeten we de strijd tegen de illegale aanbieders uit het binnen- en vooral buitenland aangaan. Deze aanbieders passen de strikte Belgische regelgeving niet toe en beschermen de spelers onvoldoende. Hiervoor zal de Kansspelcommissie samenwerken met internet- en betalingsproviders, en met het federaal parket.

D. Meer en betere voogden voor niet-begeleide minderjarigen

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen begeleiden we dankzij een netwerk van voogden. We zetten in op snellere uitwisseling van informatie tussen alle betrokken overheden zodat we snel zekerheid hebben over de personen die verklaren niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te zijn. Op die manier kunnen we vlugger een voogd aanwijzen en gaan we misbruik tegen.

E. Een justitie met respect voor alle levensbeschouwingen

We gaan in dialoog met alle erkende erediensten en levensbeschouwingen en herbekijken het samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen hieromtrent.

F. La lutte contre les crimes haineux et le racisme en ligne

Il n'y a pas de place dans notre société pour le racisme, la discrimination et les crimes haineux. Nous luttons contre les faits de discrimination et les délits de haine dans le Plan National de Sécurité. Une attention particulière est également apportée à l'internet en tant que médium important pour la dispersion (anonyme) de haine, de racisme et de discrimination.

Nous prenons un rôle actif dans la Conférence Interministérielle (CIM) de lutte contre le racisme et, avec les communautés, nous participons à un plan d'action de lutte contre le racisme et la discrimination. Finalement, nous examinons la manière dont nous pouvons éliminer les poursuites inévitables de différentes sortes de crimes haineux.

G. Une justice active sur le plan international

Aussi au niveau européen et mondial, nous investissons dans la promotion de l'État de droit et la protection des droits de l'homme. La Belgique coopérera de manière transparente avec les mécanismes de contrôle internationaux et elle continuera à investir dans le développement d'un cadre normatif international.

Le Parquet européen (EPPO) sera opérationnel pour le début de l'année prochaine. Il sera compétent pour la recherche et la poursuite des responsables de crimes contre le budget UE – comme la fraude, la corruption ou la fraude transfrontalière grave à la tva – et pour les traduire devant la justice. Auparavant, ceci n'était possible qu'au niveau national. EPPO sera une organisation décentralisée avec des procureurs européens délégués dans chacun des 22 états-membres collaborant de manière plus étroite, dont la Belgique. Nous entreprendrons les initiatives législatives nécessaires et les modalités pratiques pour une opérationnalisation du parquet décentralisé en temps utile dans notre pays.

III. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS FERME

A. Une justice efficace

Rendre la Justice plus efficace, nous allons le faire par la réforme du droit pénal, de la procédure pénale et du droit de l'application des peines. Nous les rendons plus précis, simples et cohérents. Ce processus a déjà été entamé. Au cours de la législature précédente, une commission d'experts a élaboré une proposition de

F. Strijd tegen online haatmisdrijven en racisme

Voor racisme, discriminatie en haatmisdrijven is er geen plaats in onze samenleving. We nemen de strijd tegen discriminatie- en haatmisdrijven op in het volgend Nationaal Veiligheidsplan. Daarnaast gaat bijzondere aandacht uit naar het internet als een belangrijk medium voor het (anoniem) verspreiden van haat, racisme en discriminatie.

We nemen een actieve rol op in de Interministeriële Conferentie (IMC) racismebestrijding en we werken mee aan een actieplan om samen met de gemeenschappen racisme en discriminatie actief aan te pakken en tegen te gaan. Ten slotte wordt onderzocht op welke wijze de ongelijke vervolging van verschillende soorten haatmisdrijven kan weggewerkt worden.

G. Een actieve justitie op het internationale toneel

Ook op Europees en mondiaal niveau zetten we ons verder in voor de bevordering van de rechtsstaat en de bescherming van mensenrechten. België zal transparant samenwerken met de internationale toezichtsmechanismen en zich blijven inzetten voor de verdere ontwikkeling van het internationaal normatief kader.

Zo moet tegen begin volgend jaar het Europees Openbaar Ministerie (EPPO) operationeel zijn. Dit zal bevoegd zijn om degenen die verantwoordelijk zijn voor misdrijven tegen de EU-begroting – zoals fraude, corruptie of ernstige grensoverschrijdende btw-fraude – te onderzoeken, te vervolgen en voor het gerecht te brengen. Voordien kon dit enkel op nationaal niveau gebeuren. EPPO zal een gedecentraliseerde organisatie zijn met gedelegeerde Europese aanklagers in elk van de 22 nauwer samenwerkende lidstaten, waaronder België. We zullen de nodige wetgevende initiatieven en praktische regelingen treffen om het gedecentraliseerd parket tijdig operationeel te maken in ons land.

III. — WE MAKEN JUSTITIE STRAFFER

A. Een kordate justitie

Justitie kordater maken, doen we onder meer door het strafrecht, strafprocesrecht en strafuitvoeringsrecht te hervormen. We maken het accurater, eenvoudiger en coherenter. In dit proces zijn al stappen gezet. In de vorige legislatuur heeft een expertencommissie een voorstel van een nieuw Strafwetboek geschreven. We

nouveau Code pénal. À cet effet, nous réentamerons les discussions sur ce nouveau Code pénal au sein du gouvernement.

Nous voulons procéder comme suit:

— utiliser la proposition de la commission d'experts comme base;

— lutter contre les crimes sexuels est une priorité absolue pour le gouvernement. Nous traiterons donc le chapitre sur les crimes sexuels en parallèle et nous le réécrivons pour que nous puissions encore l'incorporer dans le Code pénal actuel. De cette manière il pourra entrer en vigueur plus rapidement;

— nous demandons un avis complémentaire de cette commission concernant certains sujets manquants:

- le féminicide;
- l'écocide;
- la mise à la disposition du TAP;
- le traitement imposé;
- la gestion des détenus qui atteignent la fin de leur peine mais qui constituent encore un danger grave pour la société;
- la responsabilité atténuée partielle;

— nous demandons également un avis sur les propositions de loi qui ont été déposées au parlement et qui sont liées au nouveau Code pénal;

— nous permettons également de lutter plus sévèrement contre la récidive.

La proposition de la commission d'experts qui a préparé le nouveau Code d'Instruction Criminelle suscite des controverses. Pour cette raison, nous élargissons la commission avec un juge d'instruction pour qu'il puisse adapter la proposition. Nous regroupons les mesures nécessaires pour accélérer la procédure pénale et les ajoutons déjà au Code actuel.

Nous poursuivons le travail du précédent ministre de la Justice de rassembler toutes les lois concernant l'application des peines en un seul Code de l'application des peines. Nous augmentons le nombre de peines appliquées. L'élargissement de la plateforme numérique de perception et l'investissement dans les magistrats pour l'enquête pénale d'exécution constituent des premières actions importantes à réaliser.

zullen de gesprekken hierover zo snel mogelijk hervatten binnen de regering.

We willen dit als volgt aanpakken:

— het voorstel van de expertencommissie gebruiken we als basis;

— de aanpak van seksuele misdrijven is een absolute prioriteit voor de regering. Daarom zullen we het hoofdstuk over seksuele misdrijven parallel behandelen en herschrijven zodat het nog ingevoegd kan worden in het huidige Strafwetboek. Zo kan dit sneller in werking treden;

— we vragen aanvullend advies aan de expertencommissie over een aantal zaken die er nog niet in staan:

- feminicide;
- ecocide;
- terbeschikkingstelling (TBS);
- opgelegde behandeling;
- omgang met gedetineerden die strafeinde bereiken maar nog een ernstig gevaar vormen voor de maatschappij;
- gedeeltelijke toerekeningsvatbaarheid;

— we vragen ook advies over de wetsvoorstellen die in het parlement werden ingediend en gekoppeld zijn aan het nieuwe Strafwetboek;

— we maken het ook mogelijk om recidive strenger aan te pakken.

Het voorstel van de expertencommissie die een nieuw Wetboek van Strafvordering heeft voorbereid, geeft aanleiding tot controverse. Daarom breiden we de commissie uit met een onderzoeksrechter en laten we hen het voorstel bijsturen. We groeperen de nodige maatregelen om de strafprocedure sneller te laten verlopen en voegen deze al toe aan het huidige Wetboek.

We zetten het werk verder van de vorige minister van Justitie om alle wetten rond strafuitvoering samen te voegen in één Wetboek van Strafvordering. We verhogen het aantal straffen dat wordt uitgevoerd. Het uitbreiden van het digitaal inningsplatform en het investeren in de magistraten voor strafuitvoeringsonderzoek zijn belangrijke eerste acties om dit te realiseren.

Nous poursuivons le travail du gouvernement précédent. Nous voulons rapatrier davantage de prisonniers vers leur pays d'origine après la fin de leur peine lorsqu'ils ne disposent pas du droit de séjour. Nous poursuivons ce travail sans relâche.

Des alourdissements de la peine ont déjà été repris dans le Code pénal pour la violence contre la police et les services de secours. Réprimer ces actes constitue une priorité. Ensemble avec le Collège des procureurs généraux, nous ne permettons plus le classement sans suite pour raisons d'opportunité et nous appliquons toutes les peines.

Ensemble avec l'Intérieur, nous prenons d'autres initiatives pour mieux protéger nos policiers.

La lutte contre l'exploitation des adultes et des enfants est intensifiée. La directive existante relative à l'exploitation des enfants est actualisée en tenant compte des nouveaux phénomènes comme le sexting. En tant que président de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, la Justice contribuera à établir le nouveau Plan d'action national Trafic des êtres humains (2020-2024) et le nouveau Plan d'action Traite des êtres humains (2021-2024). Ce Plan d'action Traite des êtres humains, tout comme les éditions précédentes, contiendra certaines recommandations sur le plan législatif et opérationnel.

Chaque département prendra ses responsabilités et, pour la Justice, cela signifie le fait d'appliquer des peines sévères.

B. Une politique de sécurité solide et ferme

Ce gouvernement investit massivement dans la sécurité. Une politique de sécurité solide et ferme constitue une priorité dans cette législature. Avec des investissements ciblés dans les services de renseignements et de sécurité, l'élaboration du nouveau Plan national de sécurité et l'implémentation des recommandations de la commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016, les fondements pour une politique de sécurité plus solide seront posés.

Nous soutenons le Parquet fédéral dans son rôle de dirigeant majeur sur le terrain afin de poursuivre efficacement la criminalité grave et organisée et le terrorisme.

Dans la lutte contre le terrorisme, la radicalisation et l'extrémisme, nous travaillons sur un plan de dix points. En collaboration avec l'Intérieur, nous développerons les priorités suivantes:

We bouwen verder op het werk van de vorige regering. We willen meer buitenlandse gevangenen na het einde van de straf terugsturen naar het land van herkomst wanneer zij geen verblijfsrecht meer hebben. Daar werken we onverminderd aan verder.

In het Strafwetboek werden reeds strafverzwaringen opgenomen voor geweld tegen politie en hulpverleners. Het bestraffen hiervan is een prioriteit. Samen met het College van procureurs-generaal laten we opportuniteitssepots in dergelijke gevallen niet langer toe en voeren we alle straffen uit.

Samen met Binnenlandse Zaken nemen we verdere initiatieven om onze politiemensen beter te beschermen.

De uitbuiting van mensen en kinderen pakken we strenger aan. De bestaande richtlijn inzake de strijd tegen uitbuiting van kinderen wordt geactualiseerd rekening houdend met nieuwe fenomenen zoals sexting. Als voorzitter van de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel zet Justitie mee de schouders onder een nieuw Nationaal Actieplan Mensensmokkel (2020-2024) en onder het nieuw Nationaal Actieplan Mensenhandel (2021-2024). Dat Actieplan Mensenhandel zal, net als de voorgaande edities, een aantal aanbevelingen op wetgevend vlak en op operationeel vlak bevatten.

Elk departement zal daar zijn verantwoordelijkheid opnemen en voor justitie betekent dat streng bestraffen.

B. Een krachtig en kordaat veiligheidsbeleid

Deze regering investeert fors in veiligheid. Een krachtig en kordaat veiligheidsbeleid vormt een zwaartepunt in de komende legislatuur. Met gerichte investeringen in de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, het uitwerken van een nieuw Nationaal Veiligheidsplan en het verder uitvoeren van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 zullen de fundamenten voor een krachtiger veiligheidsbeleid worden gelegd.

We ondersteunen het Federaal Parket in zijn regierol op het terrein om de georganiseerde en zware criminaliteit en het terrorisme daadkrachtig te vervolgen.

In de strijd tegen terrorisme, radicalisering en extremisme, maken we werk van een tienpuntenplan. Samen met Binnenlandse Zaken werken we volgende prioriteiten verder uit:

1. Le plan d'action radicalisme sera transformé en une note stratégique sur le terrorisme, l'extrémisme et la radicalisation, qui harmonisera les différentes responsabilités (fédérales, régionales et locales) en concertation avec ces autorités. Nous soumettrons cette note au Comité de concertation pour validation.

L'OCAM est le coordinateur de cette approche multidisciplinaire.

2. Les travaux relatifs à l'accord de coopération CSIL-R, présenté sous forme de projet après concertation entre les différentes autorités, reprendront. Il peut constituer un complément nécessaire aux initiatives législatives qui ont déjà été prises ou sont en cours.

3. Compte tenu de la menace actuelle et de la menace émanant desdits "loups solitaires", souvent des personnes vulnérables qui se laissent manipuler par une idéologie extrémiste, une détection précoce et une bonne évaluation des risques sont essentielles.

L'évaluation des risques (évaluation de la menace et de la motivation) de terroristes et extrémistes potentiels est réalisée par l'OCAM, conformément aux critères réglementaires pertinents, sur la base desquels les TFL et/ou CSIL peuvent développer une approche sur mesure (gestion des risques). L'échange d'informations entre les différents services par rapport à ces profils a lieu via la base de données commune (BDC). Cette base de données commune est en cours de modernisation et de mise à niveau d'un point de vue informatique.

Cette approche s'applique naturellement à tous les extrémistes violents, qu'il s'agisse de l'extrémisme de droite, de l'extrémisme de gauche, du djihadisme salafiste ou de toute forme d'extrémisme violent.

Dans les prisons notamment, l'évaluation des risques, d'une part et la gestion des risques, d'autre part, sont mieux coordonnées selon un cadre méthodologique clair. En prison, nous organisons une CSIL pour les détenus enregistrés dans la BDC, à laquelle participent les partenaires concernés tels que le SPS (service psychosocial de la prison), les maisons de justice, les fonctionnaires chargés de la réintégration des communautés, les *information officers* et les fonctionnaires locaux chargés de la déradicalisation.

4. La fonction de *information officer*, en tant que charnière entre les TFL et les CSIL, sera étendue et valorisée.

5. Dans la mesure du possible, le niveau fédéral soutient et coordonne les initiatives et les programmes

1. Het actieplan radicalisme wordt opgewaardeerd tot een strategische nota terrorisme, extremisme en radicalisering, die de verschillende verantwoordelijkheden (de federale, regionale en lokale verantwoordelijkheid) op elkaar afstemt, door overleg met die overheden. Deze nota leggen we ter validatie voor aan het Overlegcomité.

Het OCAD is de coördinator van deze multidisciplinaire aanpak.

2. De werkzaamheden rond het samenwerkingsakkoord Lokale Integrale Veiligheidscel inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R), dat na overleg tussen de verschillende overheden in ontwerp bestaat, worden hernomen. Het kan een noodzakelijke aanvulling zijn op de legistieke initiatieven die reeds werden of worden genomen.

3. Gelet op het huidig dreigingsbeeld en de dreiging die uitgaat van de zogenaamde lone actors, vaak kwetsbare personen die zich laten manipuleren door extremistische ideologie, is vroegdetectie én goede risicotaxatie cruciaal.

Risicotaxatie (dreigingsevaluatie en motivatie) van potentiële terroristen en extremisten gebeurt door OCAD, conform de reglementaire criteria ter zake, op basis waarvan LTF en/of LIVC een aanpak op maat kunnen ontwikkelen (risicomanagement). Informatie-uitwisseling tussen de diensten van deze profielen gebeurt via de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB). Deze gemeenschappelijke gegevensbank wordt informaticatechnisch gemoderniseerd en opgewaardeerd.

Deze aanpak geldt uiteraard voor alle gewelddadige extremisten, of het nu gaat om rechts-extremisme, links-extremisme, salafi-jihadisme of eender welke vorm van gewelddadig extremisme.

Met name in de gevangenis worden risicotaxatie enerzijds en risicomanagement anderzijds beter op elkaar afgestemd volgens een duidelijk methodologisch kader. In de gevangenis organiseren we voor de gedetineerden die zijn opgenomen in de GGB een LIVC, waaraan de relevante partners deelnemen, zoals de PSD (psychosociale dienst van de gevangenis), justitiehuizen, re-integratieambtenaren van de gemeenschappen, information officers en lokale deradicaliseringsambtenaren.

4. De functie van information officer, als scharnier tussen LTF en LIVC wordt verder uitgerold en opgewaardeerd.

5. Het federaal niveau ondersteunt en coördineert waar mogelijk initiatieven en programma's die radicalisering

visant à étouffer dans l'oeuf la radicalisation, notamment par la formation (de fonctionnaires locaux, par exemple) et des campagnes (dans le cadre de récits de connexion ou de la lutte contre la désinformation).

6. Nous continuons à miser sur des mesures administratives d'accompagnement par lesquelles nous gelons les avoirs financiers d'individus et d'entités participant à des crimes terroristes. En même temps, nous veillons à ce que ce gel n'ait pas d'effets contre-productifs pour les condamnés qui ont purgé leur peine et ont entre-temps renoncé à l'idéologie extrémiste et se réintègrent dans notre société.

7. Nous menons une politique inclusive à l'égard de toutes les communautés de ce pays et nous nous opposons à la pensée polarisante eux-nous.

Nous agissons contre ceux qui sèment la haine, présentent les autres ou d'autres groupes comme des ennemis, contribuant ainsi à l'exclusion et à la déshumanisation. Peu importe qu'il s'agisse d'extrémisme de gauche, d'extrémisme de droite, d'extrémisme islamiste ou de tout autre extrémisme. Nous tenons bien entendu compte des limites de nos principes démocratiques et notamment de la liberté d'expression.

8. La commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016 s'est clairement prononcée à l'égard de certaines influences étrangères. C'est dans cette optique que la concession entre la Régie des Bâtiments et le CCIB a été résiliée. Nous poursuivons cette politique et tenterons avec la communauté musulmane, de faire de la Grande Mosquée de Bruxelles un lieu de prière et de rencontre.

9. Nous élaborons une stratégie intelligente, multidimensionnelle contre les différentes formes d'extrémisme.

Une étude de l'Institut Montaigne tente de cerner le problème du pouvoir de ségrégation émanant de certains islamismes: "L'islamisme rejette le système occidental de normes et de valeurs, favorise le séparatisme socio-culturel et rejette finalement l'ordre juridique existant. L'islamisme est étroitement lié à certains États". Au niveau national, cela est confirmé par les analyses de nos services de renseignements et de l'OCAM.

Sur les réseaux sociaux, des extrémistes du monde entier se rencontrent. Le racisme enragé est lié à toutes sortes de théories du complot et se répand, souvent via les mêmes. Dans de nombreux pays occidentaux, des attaques ont été menées par des extrémistes de droite. Chez nous, il y a eu des gros incidents ou des attaques

in de kiem willen smoren, onder meer inzake opleiding (van bijvoorbeeld lokale ambtenaren) en campagnes (in het kader van connecting narrative of ter bestrijding van desinformatie).

6. We zetten verder in op de flankerende, administratieve maatregel, waarbij we financiële tegoeden van personen en entiteiten die meewerken aan terroristische misdrijven bevroren. We waken er tegelijk over dat deze bevroering geen contraproductieve effecten ressorteert, zoals ten aanzien van veroordeelden die hun straf uitzaten en intussen het extremistische gedachtegoed afzwoeren en zich re-integreren in onze maatschappij.

7. We voeren een inclusief beleid voor alle gemeenschappen in dit land en verzetten ons tegen het polariserende wij-zij-denken.

Tegen hen die haat zaaien, anderen of andere groepen afschilderen als vijanden, en aldus bijdragen tot uitsluiting en ontmenselijking, voeren we beleid. Het maakt daarbij niet uit of het gaat om links-extremisme, rechts-extremisme, islamistisch extremisme of eendere welk extremisme. Uiteraard houden we rekening met de marges van onze democratische principes, niet in het minst de vrijheid van meningsuiting.

8. De parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 sprak zich duidelijk uit tegen bepaalde buitenlandse invloeden. Het is in dat licht dat de concessie tussen de Regie der Gebouwen en het Cultureel Islamitisch Centrum van België (CICB) werd opgezegd. We zetten dit beleid verder, en trachten, mét de moslimgemeenschap, van de Grote Moskee van Brussel een gebeds- en ontmoetingsplaats te maken.

9. We ontwikkelen een slimme, multidimensionale strategie tegen verschillende vormen van extremisme.

Een studie van het Institut Montaigne tracht de vinger op de wonde te leggen waar het gaat om de segregerende kracht die uitgaat van bepaalde islamismes: "Islamisme wijst het westers normen- en waardenstelsel af, gaat voor socio-cultureel separatisme en uiteindelijke afwijzing van de bestaande rechtsorde. Islamisme is sterk verweven met bepaalde staten." Op nationaal niveau wordt dit bevestigd in de analyses van onze inlichtingendiensten en het OCAD.

Op sociale media weten rechts-extremisten uit de hele wereld elkaar te vinden. Rabiaat racisme wordt gekoppeld aan allerlei complottheorieën en op uitgekookte manier verspreid, vaak via memes. In meerdere westerse landen vonden er aanslagen plaats gepleegd door rechts-extremisten. Bij ons bleven grote incidenten of

de cette envergure mais les derniers temps il y a eu une volonté claire d'agir et de prendre des mesures.

Les extrémistes de gauche comme les révolutionnaires communistes et les anarchistes sont susceptibles de se concentrer sur les symboles du capitalisme.

10. Le fonctionnement du JIC-JDC dans le ressort de Bruxelles est en cours d'évaluation et sera ensuite progressivement étendu dans le reste du pays.

Ce gouvernement veut renforcer les services de sécurité et de renseignements. Le Plan national de renseignement stratégique sera donc revu, en concertation avec les autres partenaires de la chaîne de sécurité.

Outre le renforcement des ressources humaines et matérielles de nos services de sécurité et de renseignements, nous nous efforçons, en collaboration avec eux, d'améliorer leur position d'information. La numérisation offre une opportunité d'échange d'informations plus intelligente et plus efficace entre les services. La loi sur l'OCAM sera adaptée. Nous examinons si cette adaptation n'offre pas de possibilités d'atteindre les objectifs que la commission d'enquête parlementaire a formulé pour le système de la Banque-Carrefour.

IV. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS RAPIDE, PLUS FERME ET PLUS HUMAINE SUR LE TERRAIN

A. Une Police Judiciaire Fédérale puissante et moderne

La Police Judiciaire Fédérale (PJF) est indispensable pour la détection de la criminalité *supra*-locale, organisée et socialement perturbatrice, ainsi que pour les crimes qui nécessitent une approche spécialisée.

En collaboration avec l'Intérieur, nous mettrons la lutte contre la criminalité organisée à nouveau en tête de l'agenda, en renforçant les services. Nous développerons de nouvelles compétences et recruterons de nouveaux profils là où, dans le passé, des restrictions financières répétées ont été imposées. Ainsi, nous recruterons de nouveaux enquêteurs pour pallier le manque de plus de 600 personnes.

Nous nous attaquerons également à l'exode de la PJF occasionné par des départs à la retraite et vers les forces de police locales.

aanslagen uit deze hoek voorlopig uit, maar de laatste tijd valt duidelijk een grotere actiebereidheid te constateren.

Links-extremisten zoals revolutionaire communisten en anarchisten richten zich dan weer eerder op symbolen van het kapitalisme.

10. De werking van de Joint Intelligence Center – Joint Decision Center (JIC-JDC) in het ressort Brussel wordt geëvalueerd en zal vervolgens gefaseerd worden uitgebouwd in de rest van het land.

Deze regering wil de veiligheids- en inlichtingen-diensten versterken. Daarom herzien we het Nationaal Strategisch Inlichtingenplan in samenspraak met de andere partners van de veiligheidsketen.

Naast een versterking in personele en materiële middelen voor deze diensten, leveren we, samen met hen, inspanningen om hun informatiepositie te versterken. De digitalisering is een opportuniteit om op een slimme en efficiëntere manier informatie uit te wisselen tussen de diensten. De OCAD-wet passen we aan. We onderzoeken of die aanpassing geen opportuniteiten biedt om de doelstellingen, die de parlementaire onderzoekscommissie voor ogen heeft met het systeem van de kruispuntbank, te realiseren.

IV. — WE MAKEN JUSTITIE SNELLER, STRAFFER EN MENSELIJKER OP HET TERREIN

A. Een krachtige en moderne Federale Gerechtelijke Politie

De Federale Gerechtelijke Politie (FGP) is onmisbaar voor de opsporing van bovenlokale, georganiseerde en maatschappij-ontwrichtende criminaliteit, en de misdrijven die een gespecialiseerde aanpak vereisen.

Samen met Binnenlandse Zaken zetten we de strijd tegen georganiseerde misdaad opnieuw vooraan op de agenda door de diensten te versterken. We ontwikkelen nieuwe competenties en werven nieuwe profielen aan daar waar in het verleden herhaaldelijk financiële beperkingen werden opgelegd. Zo werven we nieuwe speurders aan om het tekort van meer dan 600 weg te werken.

Ook de uitstroom bij de FGP door pensionering en richting lokale politiekorpsen pakken we aan.

Nous investissons également dans les systèmes d'appui. Ainsi, dans le domaine de l'interception de télécommunications, nous travaillons en étroite collaboration avec la Direction des unités spéciales afin de fournir à la police, ainsi qu'aux services de sécurité et de renseignements, une infrastructure performante et les ressources nécessaires à la prise de connaissance de télécommunications privées. Comme nous voulons être en mesure de lutter efficacement contre les organisations criminelles organisées et les groupes terroristes, nous lançons un investissement crucial dans les technologies d'interception. Cet investissement doit contribuer à un environnement plus sûr pour les citoyens et les entreprises. Le potentiel scientifique et intellectuel de notre société doit être protégé contre l'espionnage industriel. L'innovation et la technologie, et en particulier le passage à la 5G, posent des défis majeurs pour la poursuite de la numérisation des tâches judiciaires et des enquêtes. Cela signifie également que nous continuerons à insister sur l'obligation pour certains acteurs privés de coopérer avec la police et la justice.

Dans le paysage policier, la Cellule des personnes disparues est la plaque tournante du déploiement de nombreux partenaires et services dans ce domaine spécifique du travail policier. En concertation avec le Collège des procureurs généraux et le sommet de la PJF, nous élaborerons une nouvelle directive dans le but d'ancrer de manière encore plus structurelle la capacité d'action et le fonctionnement de cette Cellule afin de pouvoir continuer à compter sur elle à l'avenir.

B. La lutte contre la criminalité organisée

La Justice et la PJF lutteront plus fermement contre la criminalité organisée. Cela implique non seulement l'engagement résolu d'attraper les criminels, mais aussi certainement une attaque financière contre le patrimoine criminel. Nous savons depuis un certain temps déjà que les criminels professionnels ne sont pas exclusivement impliqués dans un seul type de criminalité grave et que les associations criminelles n'ont souvent qu'un seul objectif, à savoir l'accumulation d'argent criminel. C'est pourquoi les enquêteurs doivent avoir un accès rapide et facile aux coordonnées bancaires des criminels (CAP 2), en temps réel et de manière automatisée.

Nous nous engageons donc pleinement dans une approche axée sur le butin (follow the money) de la criminalité organisée: plus de confiscations, plus d'amendes, pour que les criminels soient frappés là où cela fait mal.

L'enquête pénale d'exécution (EPE) joue un rôle important à cet égard. Il s'agit d'une enquête sur le patrimoine, avec la possibilité d'utiliser des méthodes d'enquête particulières au stade de la phase de l'exécution de la

Eveneens investeren we in de ondersteunende systemen. Zo werken we op vlak van interceptie van telecommunicatie nauw samen met de Directie van de speciale eenheden om de politie, maar ook de veiligheids- en inlichtingendiensten, te voorzien van een performante infrastructuur en de middelen die nodig zijn voor de kennisname van privételecommunicatie. Omdat we georganiseerde criminele organisaties en terreurgroepen effectief willen kunnen bestrijden, doen we een cruciale investering in de interceptietechnologieën. Deze investeringen moeten leiden tot een veiligere omgeving voor burgers en bedrijven. Het wetenschappelijk en intellectueel potentieel van onze maatschappij beschermen we tegen bedrijfsspionage. Innovatie en technologie en vooral de omschakeling naar het 5G-verhaal vormen belangrijke uitdagingen voor een verdere digitalisering van de gerechtelijke taken en het onderzoek. Dat maakt dat we ook verder inzetten op het verplicht meewerken van bepaalde private actoren met politie en justitie.

De Cel Vermiste Personen is binnen het politielandschap de draaischijf voor de inzet van tal van partners en diensten in dit specifieke vakgebied van politiewerk. In overleg met het College van procureurs-generaal en de top van de FGP ontwikkelen we een nieuwe richtlijn om de slagkracht en het functioneren van deze Cel nog meer structureel te verankeren zodat we er in toekomst kunnen blijven op rekenen.

B. Strijd tegen georganiseerde misdaad

Justitie en de FGP zullen georganiseerde criminaliteit krachtiger bestrijden. Dit impliceert niet alleen een doortastende inzet om criminelen te pakken maar zeker ook het financieel aanvallen van crimineel vermogen. We weten al langer dat professionele criminelen zich niet uitsluitend met één type van zware criminaliteit inhouden en dat criminele samenwerkingsverbanden vaak maar één doel hebben, zijnde crimineel geld inzamelen. De speurders moeten daarom snel en vlot toegang krijgen tot de bankgegevens van criminelen (CAP 2) en dit in *realtime* en op geautomatiseerde wijze.

We zetten dus volop in op een buitgerichte aanpak (follow the money) van georganiseerde criminaliteit: meer verbeurdverklaringen, meer geldboetes, zodat de criminelen worden geraakt waar het pijn doet.

Het strafuitvoeringsonderzoek (SUO) speelt hierin een belangrijke rol. Het is een vermogensonderzoek, met mogelijkheid tot het gebruik van bijzondere opsporingsmethoden in de fase van de strafuitvoering. Straffen

peine. Les peines ne sont efficaces que lorsqu'elles sont appliquées. C'est pourquoi nous renforçons la plateforme numérique pour la perception des sanctions pénales (amendes et confiscations) et nous investissons dans des magistrats EPE.

C. La lutte contre la criminalité liée à la drogue

La lutte contre la criminalité liée à la drogue se poursuivra sans relâche. La Belgique ne peut pas le faire seule. Nous investirons davantage dans la coopération internationale.

Un nouveau plan d'action, le Stroomplan XXL, nous aidera à obtenir de meilleurs résultats et à endiguer de manière plus efficace le commerce de la cocaïne dans nos ports.

1. Meilleure gestion, coopération renforcée

L'approche 360°, telle que préconisée par le Stroomplan, sera renforcée au niveau administratif et judiciaire, en étroite concertation avec les partenaires locaux, régionaux et fédéraux impliqués. Des objectifs contraignants sont formulés:

— stratégiques: nous assurons une politique uniforme au-delà des frontières des arrondissements;

— opérationnels: conformément aux règles du management de la recherche.

La gestion est dans les mains du procureur portuaire. Toutes les informations disponibles auprès des services de police (police judiciaire fédérale, police de la navigation, services de la police locale de la rive gauche et de la rive droite sur le territoire desquels le port est situé) et des douanes sont rassemblées dans une plateforme de concertation opérationnelle et y sont échangées entre ces partenaires.

Des partenaires privés peuvent également être impliqués.

2. Plus de ressources

La PJF est confrontée à une sous-occupation structurelle: à Anvers, il y a 415 ETP sur un effectif de 550. Il est nécessaire de renforcer la PJF avec du personnel (spécialisé) et des équipements (modernes et de haute technologie).

Des investissements et des mesures ciblés permettront de réduire l'arriéré de la police fédérale en matière de criminalité organisée. Nous assurons l'accès de la PJF d'Anvers au système, qui remplace le système de

zijn pas effectief als ze ook worden uitgevoerd. Daarom breiden we het digitaal inningsplatform uit voor de inning van strafrechtelijke sancties (boetes en verbeurdverklaringen) en investeren we in de magistraten voor SUO.

C. Strijd tegen drugscriminaliteit

De strijd tegen de drugscriminaliteit zullen we onverkort verder voeren. België kan dit niet alleen. We zetten bijkomend in op internationale samenwerking.

Met een nieuw Stroomplan, het Stroomplan XXL, gaan we voor meer resultaat en leggen we de cocaïnehandel in onze havens versterkt aan banden.

1. Betere regie, sterkere samenwerking

De 360° benadering, zoals die vooropstond in het Stroomplan, versterken we, in nauw overleg tussen de betrokken lokale, regionale en federale partners, op bestuurlijk en gerechtelijk vlak. Er worden bindende doelstellingen geformuleerd:

— strategisch: we zorgen voor een uniform beleid over de arrondissementsgrenzen heen;

— operationeel: conform de regels van het researchmanagement.

De regie komt in handen van de havenprocureur. Alle beschikbare informatie van de politiediensten (FGP, scheepvaartpolitie, de lokale politiediensten op linker- en rechteroever op wiens grondgebied de haven gevestigd is) en de douane komt samen in een operationeel overlegplatform en wordt daar tussen die partners uitgewisseld.

Ook de private partners kunnen hierbij worden betrokken.

2. Meer middelen

De FGP kent een structurele onderbezetting: In Antwerpen zijn er 415 FTE's op een personeelsformatie van 550. Een versterking van de FGP met (gespecialiseerd) personeel en (modern en hoogtechnologisch) materieel is noodzakelijk.

Met gerichte investeringen en maatregelen verkleinen we de achterstand van de federale politie op de georganiseerde criminaliteit. We zorgen voor toegang door de FGP Antwerpen tot het systeem, dat het fraudegevoelige

codes PIN sensible à la fraude utilisé dans le monde maritime et logistique. De cette façon, nous augmenterons l'efficacité des services.

Nous optimiserons l'utilisation de l'arsenal pénal et l'élargirons le cas échéant. De nouvelles initiatives telles que l'interdiction professionnelle et l'interdiction de lieux ou de ports, ainsi que la lutte contre le contournement des scanners (de conteneurs), seront élaborées.

Quoi qu'il en soit, cette approche devra également nuire aux criminels de la drogue sur le plan financier. Nous le ferons en investissant (plus) massivement dans des équipes d'enquête multidisciplinaires et en poursuivant les saisies et la confiscation ultérieure du patrimoine criminel.

Nous misons également sur les partenariats public-privé, notamment dans les domaines de la supervision, du partage de l'information et de l'utilisation des technologies.

3. *Plus de coopération internationale*

On ne saurait trop insister sur le contexte international. Les clients et les financiers du trafic international de drogue sont souvent situés à l'étranger (Dubai, Pays-Bas, Turquie, Maroc, Albanie, Italie, Sud de l'Espagne, Amérique du Sud, ...).

La plupart des lots de cocaïne passent toujours par Anvers en direction des Pays-Bas. Là, elle est coupée et reconditionnée pour un nouveau transit.

Nous nous concentrons davantage sur la coopération internationale. Nous ne pouvons accepter que certains pays deviennent un port franc pour des criminels recherchés et poursuivis dans notre pays.

Nous entamerons des consultations politiques avec le ministre néerlandais de la sécurité et de la justice. Une meilleure coopération et des accords plus contraignants nous armeront mieux dans cette lutte internationale.

4. *La lutte contre la violence sexuelle*

Nous transformons en priorité absolue l'approche intransigeante des crimes sexuels et rendons la société plus consciente de ces crimes.

Cela nécessite une approche en chaîne à part entière. La Justice prend un rôle actif dans la Conférence Interministérielle (CIM) portant sur les droits des femmes qui a été mise en place au cours de la législature précédente.

systeem van de PIN- codes in de maritieme, logistieke wereld, vervangt. Zo maken we de diensten slagkrachtiger.

Het straffenarsenaal benutten we optimaal en breiden we waar nodig ook uit. Nieuwe initiatieven zoals het beroepsverbod en plaats- of havenverbod alsook de strijd tegen het ontduiken van de (container)scans werken we uit.

Hoe dan ook zal de aanpak ook financieel pijn moeten doen aan de drugscriminelen. Dat doen we door sterk(er) in te zetten op multidisciplinaire onderzoeksteams, en door te gaan voor inbeslagnames en vervolgens veroordeling van het criminele vermogen.

Ook zetten we in op publiek-private samenwerking, onder meer op vlak van toezicht, informatiedeling en het gebruik van technologieën.

3. *Meer internationale samenwerking*

De internationale context kan niet genoeg worden benadrukt. Veelal bevinden de opdrachtgevers en financiers van de internationale drugtrafik zich in het buitenland (Dubai, Nederland, Turkije, Marokko, Albanië, Italië, Zuid-Spanje, Zuid-Amerika, ...).

De meeste partijen cocaïne gaan vanuit Antwerpen nog steeds naar Nederland. Daar worden ze versneden en herverpakt met het oog op verdere doorvoer.

We zetten meer in op internationale samenwerking. We kunnen niet aanvaarden dat bepaalde landen een vrijhaven zouden worden voor in ons land gezochte en vervolgte criminelen.

We starten politiek overleg op met de Nederlandse minister voor Veiligheid en Justitie. Betere samenwerking en meer dwingende afspraken zullen ons sterker wapenen in deze internationale strijd.

4. *Strijd tegen Seksueel Geweld*

We maken van een strenge aanpak van seksuele misdrijven een absolute prioriteit. We maken de samenleving bewuster voor deze misdrijven.

Dit vereist een volwaardige, ketengerichte aanpak. Met Justitie nemen we een actieve rol op in de Interministeriële Conferentie (IMC) vrouwenrechten die in de vorige legislatuur is opgericht.

Nous poursuivons le plan de lutte contre la violence sexuelle élaboré suite au terrible meurtre de Julie Van Espen. Nous prenons les mesures suivantes à cet effet:

— nous désignons la violence sexuelle comme priorité politique absolue dans le prochain Plan National de Sécurité;

— nous introduisons un droit pénal sexuel actualisé en abordant d'abord le chapitre relatif aux crimes sexuels du nouveau Code pénal;

— nous continuons à développer la base de données ViCLAS, misons sur des formations spécialisées pour les magistrats et la police, et prenons des mesures ciblées en ce qui concerne la collecte et le traitement de données relatives à la violence sexuelle;

— nous mettons davantage l'accent sur l'accueil de la victime dans tous les services compétents;

— nous insistons sur l'accompagnement et le suivi psychologique de l'auteur, afin de réduire le risque de récidive;

— nous augmenterons le nombre de centres de prise en charge des violences sexuelles, afin que toute personne victime d'un crime sexuel puisse trouver refuge et être suivie;

— finalement, nous développerons les Family Justice Centers intervenant dans le domaine des violences sexuelles intrafamiliales. La police, la justice et les services sociaux y travaillent ensemble pour mettre fin à la violence, empêcher la récidive et accroître les facteurs de protection au sein des familles.

Nous mettrons pleinement en œuvre ces mesures.

5. La lutte contre les contrevenants de la route

Nous veillerons à une application plus stricte des règles et multiplierons les chances de surprendre les contrevenants pour ce qui concerne les 3 tueurs parmi les infractions routières, à savoir l'alcool au volant – l'excès de vitesse ou une conduite inappropriée – le non-port de la ceinture de sécurité.

Nous continuerons à déployer la technologie de la plateforme de perception transfrontalière Cross Border à cet effet:

— nous assurons une meilleure identification du conducteur réel d'un véhicule. (Article 67 ter de la loi sur la circulation routière);

We zetten het plan seksueel geweld verder dat er gekomen is na de vreselijke moord op Julie Van Espen. We nemen daarvoor volgende maatregelen:

— we benoemen seksueel geweld als een absolute beleidsprioriteit in het volgend Nationaal Veiligheidsplan;

— we voeren een geactualiseerd seksueel strafrecht in door het hoofdstuk seksuele misdrijven uit het nieuw Strafwetboek eerst te behandelen;

— we werken verder aan de uitbouw van de ViCLAS-databank, zetten in op gespecialiseerde opleidingen voor magistraten en politie, en nemen gerichte maatregelen met betrekking tot de verzameling en verwerking van gegevens met betrekking tot seksueel geweld;

— we verhogen de focus op de opvang van het slachtoffer bij alle bevoegde diensten;

— we leggen de nadruk op psychologische begeleiding en opvolging van de dader om zo de kans op recidive te verminderen;

— we breiden de zorgcentra na seksueel misbruik uit zodat iedereen die slachtoffer wordt van een seksueel misdrijf er terecht kan voor opvang en opvolging;

— tot slot bouwen we de Family Justice Centers voor seksueel geweld in de familiale context verder uit. Zo stoppen politie, justitie en hulpverlening samen het geweld, voorkomen we herhaling en vergroten we de beschermende factoren in gezinnen.

Deze maatregelen voeren we onverkort uit.

5. Strijd tegen verkeersovertreders

We versterken de handhaving en verhogen de pakkans voor de 3 hoofdoorzaken onder de verkeersmisdrijven: rijden onder invloed, te snel of onaangepast rijden en het niet-dragen van de veiligheidsgordel.

We gooien hiervoor de technologie van het inningsplatform Crossborder verder in de strijd:

— we zorgen voor een betere identificatie van de effectieve bestuurder van een voertuig. (artikel 67ter van de verkeerswet).

— nous contribuons à la verbalisation des contrevenants étrangers en Belgique et des contrevenants belges à l'étranger.

6. La lutte contre les délits financiers et fiscaux

La Justice montre que le crime ne paie pas en intensifiant la détection et la poursuite de délits financiers et fiscaux. Nous renforçons les parquets avec des fonctionnaires fiscaux et des magistrats spécialisés.

Nous renforçons les parquets avec des agents fiscaux spécialisés et des magistrats supplémentaires.

Nous travaillons ensemble au sein du Collège récemment créé pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, afin de lutter de manière coordonnée contre la criminalité financière et fiscale.

Nous transposons trois directives européennes en la matière, afin de mieux détecter, poursuivre et combattre la criminalité financière et fiscale.

Le ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

— we werken mee aan de beboeting van buitenlandse overtreeders in België en Belgische verkeersovertreders in het buitenland.

6. Strijd tegen financiële en fiscale misdrijven

We tonen met justitie dat misdaad niet loont door de opsporing en de vervolging van financiële en fiscale misdrijven te versterken.

We versterken de parketten met extra gespecialiseerde fiscale ambtenaren en magistraten.

We werken samen binnen het recent opgerichte College in de strijd tegen de fiscale en sociale fraude om de strijd tegen financiële en fiscale criminaliteit gecoördineerd aan te pakken.

We zetten drie Europese richtlijnen ter zake om, voor een betere opsporing, vervolging en bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit.

De minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE