

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2020

PROJET DE LOI

**visant à permettre à l'Office national
de sécurité sociale d'accorder des délais
de paiements pour les cotisations dues
pour le troisième et quatrième trimestre 2020
sans application de sanctions**

AMENDEMENTS

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 68.197/1
DU 3 NOVEMBRE 2020

Voir:

Doc 55 **1537/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2020

WETSONTWERP

**dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
toelaat betalingstermijnen toe te kennen
voor de bijdragen verschuldigd voor
het derde en vierde kwartaal 2020
zonder toepassing van sancties**

AMENDEMENTEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 68.197/1
VAN 3 NOVEMBER 2020

Zie:

Doc 55 **1537/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.

03422

N° 1 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/1 à 3/6 (*nouveaux*)

Après l'article 1^{er}, qui devient le chapitre 1^{er} intitulé "Disposition introductive", après les articles 2 et 3, qui deviennent le chapitre 2 intitulé "Termes et délais amiables" et avant l'article 4, devenant le chapitre 4 intitulé "Prise d'effet", insérer un chapitre 3 intitulé "Provision CORONA pour le secteur HORECA":

"Chapitre 3. Provision CORONA pour le secteur HORECA."

JUSTIFICATION

Ce nouveau chapitre vise à verser un subside de 167 000 000 d'euros au Fonds sectoriel Horeca afin d'assurer le paiement des primes de fin d'année pour tous les travailleurs du secteur. Cette mesure vise non seulement à assurer le paiement de la prime de fin d'année complète à tous les travailleurs du secteur Horeca qui subissent depuis plusieurs mois maintenant des périodes de chômage temporaire et donc une perte de revenus importante (entre autres parce qu'ils ne bénéficient plus ni de pourboires ni d'heures supplémentaires) mais aussi pour soulager les employeurs d'un secteur qui a été touché de plein fouet par les mesures de confinement prises par le gouvernement pour préserver la santé de nos concitoyens.

Ce subside sera versé par le SPF Emploi.

Le montant de 167 millions est une estimation basée sur les dernières données disponibles venant du Fonds sectoriel, à savoir le montant payé en 2019 pour couvrir la prime de fin d'année de tous les travailleurs (241 326 381 d'euros) et les réserves actuelles du fonds qui s'élèvent à 74 178 951 d'euros. Le montant de 167 millions est sans doute surestimé puisque (1) les employeurs doivent continuer à cotiser au fonds pour le paiement de la prime de fin d'année pour les périodes de travail effectif et (2) certains employeurs cotisent non pas mensuellement mais annuellement, à la fin de l'année et des cotisations devraient donc rentrer encore dans le fonds. Le calcul précis du budget ne peut ceci dit pas être affiné à ce jour.

Nr. 1 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/1 tot 3/6 (*nieuw*)

Na artikel 1, dat hoofdstuk 1 met als opschrift "Inleidende bepaling" wordt, na de artikelen 2 en 3, die hoofdstuk 2 met als opschrift "Minnelijke afbetalingsplannen" worden, en vóór artikel 4, dat hoofdstuk 4 met als opschrift "Uitwerking" wordt, een hoofdstuk 3 invoegen met als opschrift "Provisie CORONA voor de sector HORECA":

"Hoofdstuk 3. Provisie CORONA voor de sector HORECA"

VERANTWOORDING

Dit nieuwe hoofdstuk beoogt een subsidie van 167 000 000 euro aan het sectorfonds Horeca toe te kennen om te waarborgen dat alle werknemers van de sector hun eindejaarspremie uitbetaald krijgen. Deze maatregel strekt er niet alleen toe de uitbetaling van de volledige eindejaarspremie te waarborgen voor alle werknemers van de horecasector die al maandenlang van de ene in de andere tijdelijke werkloosheid gaan en dus veel inkomsten verloren zien gaan (onder meer omdat ze geen fooien meer ontvangen en geen overuren meer kunnen doen), maar ook ondersteuning te bieden aan de werkgevers van een sector die het hard te verduren heeft gekregen door de lockdownmaatregelen die de regering heeft genomen om de gezondheid van onze burgers te beschermen.

Deze subsidie zal worden uitgekeerd door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Het bedrag van 167 miljoen euro is een raming op basis van de jongste beschikbare gegevens van het Sectorfonds, namelijk het in 2019 uitbetaalde bedrag ter dekking van de eindejaarspremie van alle werknemers (241 326 381 euro) en de bestaande reserves van het fonds ten bedrage van 74 178 951 euro (zie document van het Fonds als bijlage bij dit dossier). Het bedrag van 167 miljoen euro is wellicht een overschatting aangezien (1) de werkgevers bijdragen aan het Fonds moeten blijven storten voor de betaling van de eindejaarspremie voor de daadwerkelijk gewerkte tijdvakken en (2) sommige werkgevers geen maandelijks bijdragebetalingen doen, maar één jaarlijkse op het einde van het jaar, waardoor nog bijdragen in dat Fonds moeten worden opgenomen. Zodoende kan dit budget vandaag niet exact worden berekend.

Une subvention unique de 167 000 000 d'euros sera accordée, imputée au budget de la provision interdépartementale (y compris Corona), via une dotation de base spécifique du SPF ETCS: 235120313201 au Fonds social et de garantie pour l'hôtellerie, la restauration, les cafés et les entreprises assimilées.

La prime de fin d'année dans le secteur Horeca est payée par le Fonds de sécurité d'existence, appelé Fonds social et de garantie pour les hôtels, restaurants, cafés et entreprises assimilées. Ce fonds est alimenté par les cotisations des employeurs du secteur. Les employeurs paient mensuellement une cotisation, sauf dérogation, qui représente 12 % du total de la masse salariale brute entrant en ligne de compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale du mois précédent.

La CCT du secteur Horeca prévoit que les journées de chômage temporaire sont assimilées à des journées de prestation pour le calcul de la prime de fin d'année.

Depuis le mois de mars 2020, le secteur Horeca a connu deux fermetures à savoir la première entre le 15 mars et le 30 juin et la deuxième à compter du 16 octobre et ce pour un mois minimum.

Cela signifie donc que la plupart des établissements de l'Horeca ont connu plus de 4 mois de chômage temporaire depuis le début de l'année. Il en est résulté que les employeurs n'ont pas payé les cotisations mensuelles dues au fonds pour ces périodes puisqu'ils ne versaient pas non de salaires et que le fonds est donc dans l'incapacité de payer les primes de fin d'année pour les travailleurs du secteur.

Afin de répondre aux remarques de l'IF dans son avis du 22 octobre, le dispositif a été adapté pour prévoir un recalcul du budget nécessaire pour couvrir les primes de fin d'année non couvertes par les employeurs.

Un dialogue sera également engagé avec la commission européenne pour éviter que ce subside ne soit pas requalifié en aide d'état.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Een eenmalige subsidie van 167 000 000 euro zal worden toegekend en verrekend op het budget van de interdepartementale voorziening ("corona" inbegrepen), via een specifieke basisdotatie van de FOD WASO: 235120313201 voor het Waarborg- en Sociaal Fonds voor de hotel-, restaurant-, café- en aanverwante bedrijven.

De eindejaarspremie in de horecasector wordt uitbetaald door het fonds voor bestaanszekerheid met de benaming Waarborg- en Sociaal Fonds voor de hotel-, restaurant-, café- en aanverwante bedrijven. Dat fonds wordt gestijfd met de bijdragen van de werkgevers uit de sector. Behoudens afwijking betalen de werkgevers maandelijks een bijdrage die 12 % vertegenwoordigt van de totale bruto loonmassa die in aanmerking komt voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen van de maand voordien.

De cao voor de horecasector bepaalt dat voor de berekening van de eindejaarspremie de dagen van tijdelijke werkloosheid gelijk worden gesteld met gepresteerde werkdagen.

Sinds maart 2020 heeft de horecasector twee sluitingen meegemaakt; de eerste vond plaats tussen 15 maart en 30 juni 2020 en de tweede te rekenen van 16 oktober 2020, zulks voor ten minste één maand.

Dat betekent dus dat de meeste horecazaken sinds begin dit jaar meer dan 4 maanden tijdelijke werkloosheid hebben gekend. Als gevolg daarvan hebben de werkgevers de voor die maanden aan het fonds verschuldigde maandelijks bijdragen niet betaald aangezien ze ook geen lonen hebben uitbetaald, waardoor het fonds niet bij machte is om de eindejaarspremies voor de werknemers uit de sector uit te betalen.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen die de Inspectie van Financiën in haar advies van 22 oktober 2020 heeft geformuleerd, werd de bepaling bijgestuurd om ervoor te zorgen dat het budget dat nodig is om de niet door de werkgevers gedekte eindejaarspremies te dekken wordt herberekend.

Voorts zal met de Europese Commissie een dialoog worden aangegaan om te voorkomen dat die subsidie niet wordt geherkwalificeerd als staatssteun.

N° 2 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1. En exécution des articles 121 à 124 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral, est octroyée une subvention unique de 167 000 000 d’euros au Fonds social et de garantie pour les hôtels, restaurants, cafés et entreprises assimilées à charge du budget de la provision interdépartementale (dont Corona), via une allocation de base spécifique inscrite au budget du SPF Emploi: 235120313201.”

JUSTIFICATION

Cet article prévoit le principe du versement d’une subvention de 167 000 000 d’euros au secteur Horeca.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 2 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/1 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/1 invoegen, luidende:

“Art. 3/1. In uitvoering van de artikelen 121 tot 124 van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt een éénmalige subsidie van 167 000 000 euro toegekend, ten laste van de begroting van de interdepartementale provisie (inbegrepen Corona), via een specifiek basisallocatie van de FOD WASO: 235120313201 aan het Waarborg- en Sociaal Fonds voor de hotel-, restaurant-, café en aanverwante bedrijven.”

VERANTWOORDING

Dit artikel voorziet het principe van een storting van een subsidie van 167 000 000 euro aan de sector van de HORECA.

N° 3 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/2 (nouveau)

Dans le Chapitre 3 précité, insérer un article 3/2, rédigé comme suit:

“Art. 3/2. Cette subvention est exclusivement destinée à compenser le défaut de paiement de la contribution destinée au financement des primes de fin d’année 2020 des travailleurs relevant de la Commission Paritaire de l’industrie hôtelière, suite à la fermeture des établissements relevant du secteur Horeca ordonnée par les arrêtés ministériels portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

Cette subvention ne peut être utilisée que pour le paiement de cette partie des primes de fin d’année des travailleurs qui concerne les jours de chômage temporaire qui sont assimilés à une présence effective, comme prévu dans l’article 9.9 de la Convention collective de travail du 27 juillet 2010, conclue au sein de la Commission Paritaire de l’industrie hôtelière, portant modification et coordination de conventions collectives de travail octroyant une prime de fin d’année.”

JUSTIFICATION

Cette disposition précise que la subvention sert à compenser le manque de cotisations versées pour la période visée par l’arrêté ministériel du 18 octobre 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 (M.B. 18 octobre 2020) et la fermeture des établissements relevant du secteur Horeca.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 3 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/2 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/2 invoegen, luidende:

“Art. 3/2. Deze subsidie is uitsluitend bestemd om het gebrek aan betaling te compenseren van de bijdrage voor de financiering van de eindejaarspremie 2020 van de werknemers die ressorteren onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf, ten gevolge van de sluiting van de inrichtingen die behoren tot de horecasector opgelegd door de ministeriele besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Deze subsidie kan enkel worden aangewend voor de betaling van dit gedeelte van de eindejaarspremies van de werknemers dat betrekking heeft op de dagen van tijdelijke werkloosheid die gelijkgesteld zijn met effectieve aanwezigheid, zoals voorzien in artikel 9.9 van de Collectieve arbeidsovereenkomst van 27 juli 2010, gesloten in het Paritair Comité voor het hotelbedrijf, tot wijziging en coördinatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten tot toekenning van een eindejaarspremie.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling verduidelijkt dat de subsidie dient om het gebrek te compenseren aan bijdragen gestort voor de periode bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (B.S., 18 oktober 2020) en de sluiting van de inrichtingen die behoren tot de horecasector.

N° 4 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/3 (*nouveau*)

Dans le Chapitre 3 précité, insérer un article 3/3, rédigé comme suit:

“Art. 3/3. Ce subside ne peut pas être utilisé pour les dépenses relatives aux frais de personnel, aux frais de fonctionnement et investissement.”

JUSTIFICATION

Cette disposition précise que la subvention ne peut pas être utilisée pour les dépenses relatives aux frais de personnel, aux frais de fonctionnement et investissement.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 4 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/3 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/3 invoegen, luidende:

“Art. 3/3. Deze subsidie mag niet worden gebruikt voor uitgaven in verband met personeelskosten, werkingskosten en investeringen.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling verduidelijkt dat deze subsidie niet mag worden gebruikt voor uitgaven in verband met personeelskosten, werkingskosten en investeringen.

N° 5 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/4 (nouveau)

Dans le Chapitre 3 précité, insérer un article 3/4, rédigé comme suit:

“Art. 3/4. § 1^{er}. Au plus tard dans les trois mois qui suivent la date de versement de la prime de fin d’année 2020 telle que fixée dans les statuts du Fonds social et de garantie pour les hôtels, restaurants, cafés et entreprises assimilées, l’organe de gestion dudit Fonds, transmet à la Direction générale Relations collectives de travail du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, un rapport sur la manière dont la subvention a été affectée conformément à l’article 121, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral.

§ 2. Sans préjudice de l’article 13 de la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d’existence et de l’arrêté royal du 15 janvier 1999 relatif à la comptabilité et au compte annuel des Fonds de sécurité d’existence, le rapport mentionné dans § 1^{er} contient un décompte des dépenses accompagné des pièces justificatives nécessaires.”

JUSTIFICATION

Cette disposition impose au Fonds social et de garantie pour les hôtels, restaurants, cafés et entreprises assimilées de rendre compte de l’utilisation de la subvention au plus tard dans les trois mois qui suivent la date ultime du versement de la prime de fin d’année. Actuellement, cette prime sera payée par ce Fonds au plus tard au 31 janvier 2021.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 5 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/4 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/4 invoegen, luidende:

“Art. 3/4. § 1. Uiterlijk binnen de drie maanden die volgen op de datum van betaling van de eindejaarspremie 2020 zoals vastgelegd in de statuten van het Waarborg- en Sociaal Fonds voor de hotel-, restaurant-, café en aanverwante bedrijven, bezorgt het beheersorgaan van dit Fonds aan de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, een verslag over de wijze waarop de subsidie werd besteed overeenkomstig artikel 121, derde lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

§ 2. Onverminderd artikel 13 van de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid en het koninklijk besluit van 15 januari 1999 betreffende de boekhouding en de jaarrekening met betrekking tot de Fondsen voor bestaanszekerheid, bevat het in § 1 vermelde verslag een afrekening van de kosten met de nodige verantwoordingsstukken.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling verplicht het Waarborg- en Sociaal Fonds voor de hotel-, restaurant-, café en aanverwante bedrijven om verslag uit te brengen over het gebruik van de subsidie uiterlijk binnen de drie maanden die volgen op de uiterste datum van betaling van de eindejaarspremie. Voor het ogenblik zal die premie door dit Fonds betaald worden uiterlijk op 31 januari 2021.

N° 6 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/5 (nouveau)

Dans le Chapitre 3 précité, insérer un article 3/5, rédigé comme suit:

“Art. 3/5. § 1^{er}. La subvention totale ne peut jamais dépasser le montant prévu à l'article 3/1.

§ 2. Si le montant justifié par les documents comptables est inférieur au montant prévu à l'article 3/1, le bénéficiaire est tenu, conformément à l'article 123 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, de rembourser les sommes trop perçues audit SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, dans le mois suivant la réception du décompte définitif qui lui a été envoyé par ce Service public.”

JUSTIFICATION

Cette disposition prévoit que le montant de 167 000 000 d'euros ne peut pas être dépassé.

Le bénéficiaire doit se conformer à l'article 123 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et le cas échéant rembourser les sommes trop perçues dans le mois suivant la réception du décompte définitif qui lui a été envoyé par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 6 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/5 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/5 invoegen, luidende:

“Art. 3/5. § 1. De totale toelage kan maximaal nooit meer bedragen dan het bedrag voorzien in artikel 3/1.

§ 2. Indien het bedrag verantwoord door de verantwoordingsstukken lager is dan het bedrag voorzien in artikel 3/1, is de begunstigde overeenkomstig artikel 123 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gehouden de te veel ontvangen sommen terug te betalen aan de genoemde FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, binnen de maand na ontvangst van de definitieve afrekening aan hem opgestuurd door deze overheidsdienst.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling voorziet dat het bedrag nooit meer dan 167 000 000 euro mag bedragen.

De begunstigde moet artikel 123 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat in acht nemen en desgevallend de te veel ontvangen sommen terugbetalen binnen de maand na ontvangst van de definitieve afrekening aan hem opgestuurd door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

N° 7 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 3/6 (*nouveau*)

Dans le Chapitre 3 précité, insérer un article 3/6, rédigé comme suit:

“Art. 3/6. La subvention est octroyée pour l’année 2020.”

JUSTIFICATION

Cette disposition précise que subvention concerne l’année 2020 puisqu’elle concerne les primes de fin d’année afférentes à l’année 2020.

Sophie THÉMONT (PS)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 7 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 3/6 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3 een artikel 3/6 invoegen, luidende:

“Art. 3/6. De subsidie wordt toegekend voor het jaar 2020.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling verduidelijkt dat de subsidie betrekking heeft op het jaar 2020 omdat het gaat over de eindejaarspremies voor het jaar 2020.

N° 8 DE MME VANROBAEYS ET CONSORTS

Art. 3/6

Après l'article 3/6, insérer un chapitre 3/1, comprenant les articles 3/7 à 3/9, rédigé comme suit:

“Chapitre 3/1. Octroi d'une prime à certaines catégories d'employeurs en vue du paiement à l'Office national de sécurité sociale des montants dus pour le troisième trimestre 2020.”

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à insérer un nouveau chapitre concernant l'octroi d'une prime à certaines catégories d'employeurs en vue du paiement à l'Office national de sécurité sociale des montants dus pour le troisième trimestre 2020. Les dispositions du présent chapitre prévoient un mécanisme de compensation destiné à certains employeurs lourdement impactés par les conséquences socio-économiques du COVID-19, et en particulier par les mesures prévues dans les arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 des 18, 23 et 28 octobre 2020 et du 1^{er} novembre 2020 en prévoyant une intervention dans les cotisations patronales de sécurité sociale du troisième trimestre 2020. Cette prime est destinée à soutenir les coûts salariaux des employeurs qui, autrement, se verraient contraints de licencier du personnel. La rédaction des dispositions a été affinée à la lumière de l'avis n° 68 197/1 de la section de législation du Conseil d'État.

Nr. 8 VAN MEVROUW VANROBAEYS c.s.

Art. 3/6

Na artikel 3/6, een hoofdstuk 3/1 invoegen, dat de artikelen 3/7 tot 3/9 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 3/1. Toekenning van een premie aan bepaalde categorieën van werkgevers voor de betaling van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen voor het derde kwartaal 2020.”

VERANTWOORDING

Dit amendement voegt een nieuw hoofdstuk in betreffende de toekenning van een premie aan bepaalde categorieën van werkgevers voor de betaling van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen voor het derde kwartaal 2020 in te voegen in. De bepalingen van dit hoofdstuk voorzien in een compensatieregeling voor bepaalde werkgevers die zwaar geïmpacteerd zijn door de sociaaleconomische gevolgen van COVID-19, en in het bijzonder door de maatregelen bepaald bij de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken van 18, 23 en 28 oktober 2020 en 1 november 2020, door te voorzien in een tegemoetkoming in de patronale socialezekerheidsbijdragen voor het derde kwartaal 2020. Deze premie beoogt bij te dragen in de loonkosten van werkgevers die anders vanwege de COVID-19 uitbraak personeel dreigen te ontslaan. De tekst van de bepalingen werd verfijnd naar aanleiding van advies nr. 68 197/1 van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)

N° 9 DE MME VANROBAEYS ET CONSORTS

Art. 3/7 (nouveau)

Dans le chapitre 3/1 précité, insérer un article 3/7, rédigé comme suit:

“ Art. 3/7. § 1^{er}. Une prime est octroyée conformément aux modalités déterminées à l'article 3/8 aux employeurs et aux personnes assimilées aux employeurs, visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs à condition – et pour autant – qu'ils ressortissent du champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires et qu'ils sont toujours actifs à la fin du troisième trimestre 2020 et qui:

1° sont considérés comme des établissements relevant du secteur de l'horeca ainsi que les autres établissements de restauration et débits de boissons qui sont fermés depuis le 19 octobre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur, à l'exception des établissements de restauration et débits de boissons et des cuisines de collectivité destinés aux communautés résidentielles, scolaires, de vie et de travail;

2° relèvent des secteurs culturel, festif, sportif, récréatif et événementiel et dont les (parties des) établissements sont fermés pour le public depuis le 29 octobre 20 ou le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur;

3° sont considérés comme entreprises et associations offrant des biens aux consommateurs qui sont fermées au public depuis le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur;

Nr. 9 VAN MEVROUW VANROBAEYS c.s.

Art. 3/7 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3/1 een artikel 3/7 invoegen, luidende:

“Art. 3/7. § 1. Er wordt een premie verleend volgens de nadere regels bedoeld in artikel 3/8 aan de werkgevers en de personen die hiermee worden gelijkgesteld bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wanneer en voor zover zij onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, en zij op het einde van het derde kwartaal 2020 nog steeds actief zijn en:

1° kwalificeren als inrichtingen die behoren tot de horecasector alsook andere eet- en drankgelegenheden die sedert 19 oktober 2020 gesloten zijn op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, met uitzondering van eet- en drankgelegenheden en grootkeukens bestemd voor verblijf-, school-, leef- en werkgemeenschappen;

2° behoren tot de culturele, feestelijke, sportieve, recreatieve en evenementensector en waarvan de (onderdelen van) inrichtingen sedert 29 oktober 2020 of 2 november 2020 gesloten zijn voor het publiek op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken;

3° kwalificeren als ondernemingen en verenigingen die goederen aanbieden aan consumenten die sedert 2 november 2020 gesloten zijn voor het publiek op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken;

4° sont considérés comme des parties d'entreprises et associations offrant des services aux consommateurs qui sont fermées depuis le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur;

5° les villages de vacances, les parcs de bungalows et les campings qui sont fermés au public depuis le 3 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur ainsi que les agences de voyages, les voyagistes, les services d'information touristiques et les autres services de réservation.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des règles complémentaires en ce qui concerne la prime visée dans ce présent chapitre.

§ 3. Le Roi peut, dans les conditions qu'il détermine étendre le champ d'application du présent chapitre par arrêté délibéré en Conseil des ministres et déterminer des conditions dérogatoires de calcul et d'octroi de la prime."

JUSTIFICATION

Cette disposition décrit le champ d'application de la mesure en question. Cet article détermine à quels employeurs du secteur privé (et assimilés) la prime est attribuée.

Le champ d'application tel qu'initialement défini en fonction de l'arrêté ministériel précité du 23 octobre 2020, a été étendu aux employeurs concernés par une fermeture obligatoire ou qui ont été autrement lourdement impactés par les arrêtés ministériels du 28 octobre 2020 et du 1^{er} novembre 2020. Cela répond aux observations faites par le Conseil d'État concernant la définition des catégories d'employeurs pouvant bénéficier du régime de compensation.

Le champ d'application comprend tout d'abord les établissements relevant du secteur horeca et les autres établissements de restauration et débits de boissons, qui sont fermés

4° kwalificeren als onderdelen van ondernemingen en verenigingen die diensten aanbieden aan consumenten die sedert 2 november 2020 gesloten zijn voor het publiek op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken;

5° de vakantieparken, bungalowparken en campings die sedert 3 november 2020 gesloten zijn voor het publiek op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken alsook de reisbureaus, reisorganisaties, toeristische informatiediensten, overige reserveringsactiviteiten.

§ 2. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, nadere regels inzake de premie bedoeld in dit hoofdstuk bepalen.

§ 3. De Koning kan, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het toepassingsgebied van dit hoofdstuk uitbreiden en afwijkende berekenings- en toekenningsvoorwaarden van de premie bepalen."

VERANTWOORDDING

Deze bepaling omschrijft het toepassingsgebied van de maatregel in kwestie. Dit artikel bepaalt aan welke werkgevers uit de private sector (en hiermee gelijkgestelden) de premie wordt verleend.

Het toepassingsgebied zoals oorspronkelijk bepaald in functie van het voornoemd ministerieel besluit van 23 oktober 2020, werd uitgebreid tot de werkgevers die getroffen zijn door een verplichte sluiting of anderszins bijzonder zwaar geïmpacteerd zijn ingevolge de ministeriële besluiten van 28 oktober 2020 en 1 november 2020. Aldus wordt tegemoet gekomen aan de bemerking aan de Raad van State inzake de omschrijving van de categorieën van werkgevers die voor de compensatieregeling in aanmerking komen.

Het toepassingsgebied omvat vooreerst de inrichtingen behoren tot de horecasector en andere eet-en drankgelegenheden die sedert 19 oktober 2020 gesloten zijn op grond van

depuis le 19 octobre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur, indépendamment du fait que ces entreprises proposent ou non des repas et/ou boissons à emporter. Les cuisines de collectivités destinées aux communautés résidentielles, scolaires, de vie et de travail comme par exemple les restaurants d'entreprise (NACE 56290) sont exclus car elles peuvent rester ouvertes.

Il s'agit des employeurs ressortissant de la commission paritaire 302 de l'industrie hôtelière ainsi que d'autres employeurs pour le personnel qui est déclaré sous les codes NACE suivants:

- NACE 56101 restauration à service complet;
- NACE 56102 restauration à service restreint;
- NACE 56301 cafés et bars.

Le champ d'application comprend également les établissements qui relèvent des secteurs culturel, festif, sportif, récréatif et événementiel et dont les (parties des) établissements sont fermés pour le public depuis le 29 octobre 2020 ou le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur, en ce compris notamment:

- les casinos, les salles de jeux automatiques et les bureaux de paris;
- les centres de bien-être, en ce compris notamment les saunas, les jacuzzis, les cabines de vapeur et les hammams;
- les discothèques et les dancings;
- les salles de réception et de fêtes;
- les parcs d'attraction;
- les plaines de jeux intérieures;
- les zoos et parcs animaliers;
- les salles de bowling;
- les fêtes foraines, les marchés annuels, les brocantes, les marchés aux puces, les marchés de Noël et les villages d'hiver;

de ministériële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, ongeacht of deze ondernemingen al dan niet afhaalmaaltijden en/of danken om mee te nemen aanbieden. Grootkeukens voor verblijf-, school-, leef- en werkgemeenschappen zoals bijvoorbeeld bedrijfsrestaurants (NACE 56290) zijn uitgesloten omdat zij open mogen blijven.

Het gaat om de werkgevers die ressorteren onder het paritair comité 302 voor het hotelbedrijf alsook de andere werkgevers voor het personeel dat zij aangeven onder de volgende NACE codes:

- NACE 56101 eetgelegenheden met volledige bediening;
- NACE 56102 eetgelegenheden met beperkte bediening;
- NACE 56301 cafés en bars.

Verder omvat het toepassingsgebied ook de inrichtingen die behoren tot de tot de culturele, feestelijke, sportieve, recreatieve en evenementensector en wiens (onderdelen van) inrichtingen sedert 29 oktober 2020 of 2 november 2020 gesloten zijn op grond van de ministériële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, met inbegrip van onder meer:

- de casino's, speelautomatenhallen en wedkantoren;
- de wellnesscentra, met inbegrip van onder meer sauna's, jacuzzi's, stoomcabines en hammams;
- de discotheken en dancings;
- de feest- en receptiehallen;
- de pretparken;
- de binnenspeeltuinen;
- de dierentuinen en dierenparken;
- de bowlinghallen;
- de kermis, jaarmarkten, brocantemarkten, rommelmarkten, kerstmarkten en winterdorpen;

- les piscines;
- les foires commerciales, en ce compris les salons;
- les cinémas.

En ce qui concerne (les parties des) établissements relevant des secteurs culturel, récréatif et évènementiel, il s'agit des employeurs qui relèvent de la commission paritaire des attractions touristiques (CP 333) ainsi que d'autres employeurs pour le personnel qui est déclaré sous les codes NACE suivants:

- NACE 56203 discothèques dancings et similaires;
- NACE 59140 projection de films;
- NACE 82300 organisateurs de congrès et de salons;
- NACE 90011 réalisation de spectacles par des artistes indépendants;
- NACE 90012 réalisation de spectacles par des ensembles artistiques;
- NACE 90021 promotion et organisation de spectacles vivants;
- NACE 90022 conception et réalisation de décors;
- NACE 90023 services spécialisés du son, de l'image et de l'éclairage;
- NACE 90029 autres activités de soutien au spectacle vivant;
- NACE 90031 création artistique, sauf activités de soutien;
- NACE 90032 activités de soutien à la création artistique;
- NACE 90041 gestion de salles de théâtre, de concerts et similaires;
- NACE 90042 gestion de centres culturels et de salles multifonctionnelles à vocation culturelle;
- NACE 91020 gestion des musées;
- NACE 91030 gestion des sites et monuments historiques et des attractions touristiques similaires;

- de zwembaden;
- de handelsbeurzen, met inbegrip van de salons;
- de bioscopen.

Voor wat betreft de (onderdelen van) inrichtingen die behoren tot de culturele, feestelijke, recreatieve en evenementensector, gaat het om de werkgevers die ressorteren onder het paritair comité van toeristische attracties (PC 333) en de andere werkgevers voor het personeel dat is aangegeven onder de volgende NACE codes:

- NACE 56203 discotheken, dancings en dergelijke;
- NACE 59140 vertoning van films;
- NACE 82300 congressen en beurzen;
- NACE 90011 beoefening van uitvoerende kunsten door zelfstandig werkende artiesten;
- NACE 90012 beoefening van uitvoerende kunsten door artistieke ensembles;
- NACE 90021 promotie en organisatie van uitvoerende kunstevenementen;
- NACE 90022 ontwerp en bouw van podia;
- NACE 90023 gespecialiseerde beeld-, verlichtings- en geluidstechnieken;
- NACE 90029 overige ondersteunende activiteiten voor de uitvoerende kunsten;
- NACE 90031 scheppende kunsten, met uitzondering van ondersteunende diensten;
- NACE 90032 ondersteunende activiteiten voor schepende kunsten;
- NACE 90041 exploitatie van schouwburgen, concertzalen en dergelijke;
- NACE 90042 exploitatie van culturele centra en multifunctionele zalen ten behoeve van culturele evenementen;
- NACE 91020 musea;
- NACE 91030 exploitatie van monumenten en dergelijke toeristenattracties;

— NACE 91041 gestion des jardins botaniques et zoologiques;

— NACE 92000 organisation de jeux de hasard et de l'argent;

— NACE 93211 activités foraines;

— NACE 93212 activités des parcs d'attractions et des parcs à thèmes;

— NACE 93292 exploitation de domaines récréatifs.

Pour le secteur sportif il s'agit des employeurs qui, dans la déclaration trimestrielle DmfA sont déclarés sous les catégories employeurs 070, 076 et 176 ainsi que les autres employeurs pour le personnel qui est déclaré sous les codes NACE suivants:

— NACE 77210 location et location-bail d'articles de loisirs et de sport;

— NACE 93110 gestion d'installations sportives;

— NACE 93121 activités de clubs de football;

— NACE 93122 activités de clubs de tennis;

— NACE 93123 activités de clubs d'autres sports de ballon;

— NACE 93124 activités de clubs cyclistes;

— NACE 93125 activités de clubs de sports de combat;

— NACE 93126 activités de clubs de sports nautiques;

— NACE 93127 activités de clubs équestres;

— NACE 93128 activités de clubs d'athlétisme;

— NACE 93129 activités de clubs d'autres sports;

— NACE 93130 activités des centres de culture physique;

— NACE 93191 activités des ligues et des fédérations sportives;

— NACE 93192 activités des sportifs indépendants;

— NACE 93199 autres activités sportives n.c.a.

— NACE 91041 exploitatie van botanische tuinen en dierentuinen;

— NACE 92000 loterijen en kansspelen;

— NACE 93211 exploitatie van kermisattracties;

— NACE 93212 exploitatie van pret- en themaparken;

— NACE 93292 exploitatie van recreatiedomeinen.

Voor de sportieve sector gaat het om de werkgevers die in de driemaandelijkse DmfA-aangifte zijn aangegeven onder de werkgeverscategorieën: 070, 076 en 176 alsook andere werkgevers voor het personeel dat is aangegeven onder de volgende NACE-codes:

— NACE 77210 verhuur en lease van sport- en recreatieartikelen;

— NACE 93110 exploitatie van sportaccomodaties;

— NACE 93121 activiteiten van voetbalclubs;

— NACE 93122 activiteiten van tennisclubs;

— NACE 93123 activiteiten van overige balsportclubs;

— NACE 93124 activiteiten van wielclubs;

— NACE 93125 activiteiten van vechtsportclubs;

— NACE 93126 activiteiten van watersportclubs;

— NACE 93127 activiteiten van paardensportclubs;

— NACE 93128 activiteiten van atletiekclubs;

— NACE 93129 activiteiten van overige sportclubs;

— NACE 93130 fitnesscentra;

— NACE 93191 activiteiten van sportbonden en -federaties;

— NACE 93192 zelfstandig werkende sportbeoefenaars;

— NACE 93199 overige sportactiviteiten n.e.g.

Ook ondernemingen en verenigingen die goederen

La prime est également octroyée aux entreprises et associations offrant des biens aux consommateurs qui sont fermées depuis le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur. Il s'agit de ces derniers employeurs pour le personnel qui est déclaré sous les codes NACE suivants:

— NACE 45113 commerce de détail d'automobiles et d'autres véhicules automobiles légers (=3,5 tonnes);

— NACE 45193 commerce de détail d'autres véhicules automobiles (> 3,5 tonnes);

— NACE 45194 commerce de remorques, de semi-remorques et de caravanes;

— NACE 45320 commerce de détail d'équipement de véhicules automobiles;

— NACE 47191 commerce de détail en magasin non spécialisé sans prédominance alimentaire (surface de vente < 2 500m²);

— NACE 47192 commerce de détail en magasin non spécialisé sans prédominance alimentaire (surface de vente ≥ 2 500m²);

— NACE 47260 commerce de détail de produits à base de tabac en magasin spécialisé;

— NACE 47410 commerce de détail d'ordinateurs, d'unités périphériques et de logiciels en magasin spécialisé;

— NACE 47430 commerce de détail de matériels audio-vidéo en magasin spécialisé;

— NACE 47512 commerce de détail de linge de maison en magasin spécialisé;

— NACE 47519 commerce de détail d'autres textiles en magasin spécialisé;

— NACE 47540 commerce de détail d'appareils électroménagers en magasin spécialisé;

— NACE 47591 commerce de détail de mobilier de maison en magasin spécialisé;

— NACE 47592 commerce de détail d'appareils d'éclairage en magasin spécialisé;

aanbieden aan consumenten, die sedert 2 november 2020 gesloten zijn op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, komen in aanmerking voor de premie. Het betreft laatstgenoemde werkgevers voor het personeel dat is aangegeven onder de volgende NACE codes:

— NACE 45113 detailhandel in auto's en lichte bestelwagens (=3,5 ton);

— NACE 45193 detailhandel in andere motorvoertuigen (> 3,5 ton);

— NACE 45194 handel in aanhangwagens, opleggers en caravans;

— NACE 45320 detailhandel in onderdelen en accessoires van motorvoertuigen;

— NACE 47191 detailhandel in niet-gespecialiseerde winkels waarbij voedings- en genotmiddelen niet overheersen (verkoopoppervlakte < 2 500 m²);

— NACE 47192 detailhandel in niet-gespecialiseerde winkels waarbij voedings- en genotmiddelen niet overheersen (verkoopoppervlakte ≥ 2 500 m²);

— NACE 47260 detailhandel in tabaksproducten in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47410 detailhandel in computers, randapparatuur en software in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47430 detailhandel in audio- en videoapparatuur in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47512 detailhandel in huishoudtextiel en beddengoed in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47519 detailhandel in overig textiel in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47540 detailhandel in elektrische huishoudapparaten gespecialiseerde winkels;

— NACE 47591 detailhandel in huismeubilair in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47592 detailhandel in verlichtingsartikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47593 detailhandel in glas-, porselein- en

— NACE 47593 commerce de détail d'appareils ménagers non électriques, de vaisselle, de verrerie, de porcelaine et de poterie en magasin spécialisé;

— NACE 47594 commerce de détail d'instruments de musique en magasin spécialisé;

— NACE 47599 commerce de détail d'autres articles de ménage en magasin spécialisé n.c.a.;

— NACE 47630 commerce de détail d'enregistrements musicaux et vidéo en magasin spécialisé;

— NACE 47640 commerce de détail d'articles de sport en magasin spécialisé;

— NACE 47650 commerce de détail de jeux et de jouets en magasin spécialisé;

— NACE 47711 commerce de détail de vêtements pour dame en magasin spécialisé;

— NACE 47712 commerce de détail de vêtements pour homme en magasin spécialisé;

— NACE 47713 commerce de détail de vêtements pour bébé et enfant en magasin spécialisé;

— NACE 47714 commerce de détail de sous-vêtements, de lingerie et de vêtements de bain en magasin spécialisé;

— NACE 47715 commerce de détail d'accessoires du vêtement en magasin spécialisé;

— NACE 47716 commerce de détail de vêtements, de sous-vêtements et d'accessoires pour dame, homme, enfant et bébé en magasin spécialisé (assortiment général);

— NACE 47721 commerce de détail de chaussures en magasin spécialisé;

— NACE 47722 commerce de détail de maroquinerie et d'articles de voyage en magasin spécialisé;

— NACE 47750 commerce de détail de parfumerie et de produits de beauté en magasin spécialisé;

— NACE 47770 commerce de détail d'articles d'horlogerie et de bijouterie en magasin spécialisé;

aardewerk en in niet-elektrische huishoudelijke artikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47594 detailhandel in muziekinstrumenten in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47599 detailhandel in andere huishoudelijke artikelen in gespecialiseerde winkels n.e.g.;

— NACE 47630 detailhandel in audio- en video-opnamen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47640 detailhandel in sport- en kampeerartikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47650 detailhandel in spellen en speelgoed in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47711 detailhandel in damesbovenkleding in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47712 detailhandel in herenbovenkleding in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47713 detailhandel in baby- en kinderbovenkleding in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47714 detailhandel in onderkleding, lingerie en strand- en badkleding in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47715 detailhandel in kledingsaccessoires in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47716 detailhandel in dames-, heren-, baby- en kinderboven- en onderkleding en kledingaccessoires in gespecialiseerde winkels (algemeen assortiment);

— NACE 47721 detailhandel in schoeisel in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47722 detailhandel in lederwaren en reisartikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47750 detailhandel in cosmetica en toiletartikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47770 detailhandel in uurwerken en sierraden in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47782 detailhandel in fotografische en optische

— NACE 47782 commerce de détail de matériel photographique, d'optique et de précision en magasin spécialisé;

— NACE 47783 commerce de détail d'armes et de munitions en magasin spécialisé;

— NACE 47785 commerce de détail de cycles en magasin spécialisé;

— NACE 47786 commerce de détail de souvenirs et d'articles religieux en magasin spécialisé;

— NACE 47787 commerce de détail d'objets d'art neufs en magasin spécialisé;

— NACE 47788 commerce de détail d'articles de puériculture en magasin spécialisé (assortiment général);

— NACE 47789 autre commerce de détail de biens neufs en magasin spécialisé n.c.a.;

— NACE 47791 commerce de détail d'antiquités en magasin;

— NACE 47792 commerce de détail de vêtements d'occasion en magasin;

— NACE 47793 commerce de détail de biens d'occasion en magasin, sauf vêtements d'occasion;

— NACE 47820 commerce de détail de textiles, d'habillement et de chaussures sur éventaïres et marchés;

— NACE 47890 autres commerces de détail sur éventaïres et marchés;

— NACE 47990 autres commerces de détail hors magasin, éventaïres ou marchés;

— NACE 85531 enseignement de la conduite de véhicules à moteurs.

Les parties des entreprises et associations offrant des services aux consommateurs qui sont fermées au public depuis le 2 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur entrent également dans le champ d'application. Ceci concerne entre autres les instituts de beauté, les instituts de pédicure non-médicale, les salons de manucure, les salons de massage, les salons de coiffure et barbiers, les studios de tatouage et

articles en in precisieinstrumenten in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47783 detailhandel in wapens en munitie in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47785 detailhandel in fietsen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47786 detailhandel in souvenirs en religieuze artikelen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47787 detailhandel in nieuwe kunstvoorwerpen in gespecialiseerde winkels;

— NACE 47788 detailhandel in babyartikelen (algemeen assortiment);

— NACE 47789 overige detailhandel in nieuwe artikelen in gespecialiseerde winkels n.e.g.;

— NACE 47791 detailhandel in antiquiteiten in winkels;

— NACE 47792 detailhandel in tweedehandskleding in winkels;

— NACE 47793 detailhandel in andere tweedehandsgoederen in winkels m.u.v. tweedehandskleding;

— NACE 47820 markt- en straathandel in textiel, kleding en schoeisel;

— NACE 47890 markt- en straathandel in andere artikelen;

— NACE 47990 overige detailhandel, niet in winkels en exclusief markt- en straathandel;

— NACE 85531 autorijscholen.

De onderdelen van ondernemingen en verenigingen die diensten aanbieden aan consumenten die sedert 2 november 2020 voor het publiek gesloten zijn op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, behoren tot het toepassingsgebied. Dit betreft onder meer de schoonheidssalons, de niet-medische pedicurezaken, de nagelsalons, de massagesalons, de kapperszaken en barbiers en de tatoeage- en piercingssalons. Dit betreft de voormelde

de piercings. Il s'agit des employeurs précités ressortissant de la commission paritaire 314 de la coiffure et des soins de beauté ainsi que les autres employeurs pour le personnel qui est déclaré sous le code NACE 96092: service de tatouage et de piercing.

Pour ce qui concerne les villages de vacances, les parcs de bungalows et les campings qui sont fermés au public depuis le 3 novembre 2020 en vertu des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 pris par la ministre de l'Intérieur, il s'agit des codes NACE suivants:

- NACE 55202 centres et villages de vacances;
- NACE 55203 gîtes de vacances, appartements et meublés de vacances;
- NACE 55204 chambres d'hôtes;
- NACE 55209 hébergement touristique et autre hébergement de courte durée n.c.a.;
- NACE 55300 terrains de camping et parcs pour caravanes ou véhicules de loisirs;
- NACE 55900 autre hébergements.

Finalement, le champ d'application comprend également les employeurs pour le personnel qui est déclaré sous les codes NACE suivants:

- NACE 79110 activités des agences de voyage;
- NACE 79120 activités des voyagistes;
- NACE 79901 services d'information touristique;
- NACE 79909 autres services de réservation.

Le champ d'application comprend tous les employeurs susmentionnés dans la mesure où ils sont toujours actifs à la fin du troisième trimestre 2020. Les employeurs qui ont cessé leurs activités ou qui ont été repris pendant le troisième trimestre 2020 ne peuvent donc pas bénéficier de la prime.

Délégation est donnée au Roi pour fixer des règles complémentaires en ce qui concerne la prime ainsi que d'étendre le champ d'application et de déterminer des conditions dérogatoires de calcul et d'octroi de la prime.

werkgevers die ressorteren onder het paritair comité 314 voor het kappersbedrijf en de schoonheidszorgen alsook de andere werkgevers voor het personeel dat is aangegeven onder de NACE code 96092: plaatsen van tatouages en piercings.

Voor wat betreft de vakantieparken, bungalows en campings die sedert 3 november 2020 gesloten zijn voor het publiek op grond van de ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken die genomen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken, gaat het om de volgende NACE-codes:

- NACE 55202 vakantieparken;
- NACE 55203 gites, vakantiewoningen en en -appartementen;
- NACE 55204 gastenkamers;
- NACE 55209 vakantieverblijven en andere accommodatie voor kort verblijf, n.e.g.;
- NACE 55300 kampeerterreinen en kampeerauto- en caravanterreinen;
- NACE 55900 overige accommodatie.

Tot slot omvat het toepassingsgebied ook de werkgevers voor het personeel dat is aangegeven onder de volgende NACE-codes:

- NACE 79110 reisbureaus;
- NACE 79120 reisorganisatoren;
- NACE 79910 toeristische informatiediensten;
- NACE 79909 overige reserveringsactiviteiten.

Het toepassingsgebied omvat alle voormelde werkgevers voor zover zij nog steeds actief zijn op het einde van het derde kwartaal 2020. Werkgevers die hun activiteiten hebben stopgezet of die overgenomen werden in de loop van het derde kwartaal 2020 komen aldus niet in aanmerking voor de premie.

De Koning wordt gemachtigd om nadere regels inzake de premie te bepalen alsook om het toepassingsgebied uit te breiden en afwijkende berekenings- en toekenningsmodaliteiten van de premie bepalen.

Zoals blijkt uit de frequentie van de ministeriële besluiten

Comme démontre la fréquence des arrêtés ministériels portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, les mesures sont rapidement modifiées, et cette délégation permet d'étendre rapidement le régime si davantage d'entreprises sont lourdement impactées. Compte tenu des modalités, avec une première prime à la mi-novembre, il peut être nécessaire d'adopter des dispositions spécifiques, notamment une extension à d'autres entreprises qui devraient fermer et/ou qui sont lourdement impactées et qui peuvent le démontrer par une perte de chiffre d'affaires. Le Roi devra fixer des conditions spécifiques à cet effet.

houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, worden de maatregelen snel gewijzigd, en deze delegatie laat toe om snel de regeling uit te breiden indien meer ondernemingen zeer zwaar worden getroffen. Gelet op de nadere regels, met een eerste premie half november, kan het noodzakelijk zijn specifieke nadere regels te voorzien, met name een uitbreiding naar andere ondernemingen die zouden moeten sluiten en/of die zeer hard worden getroffen en dit kunnen aantonen door middel van omzetverlies. De Koning zal hiertoe specifieke nadere regels en voorwaarden moeten bepalen.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)

N° 10 DE MME VANROBAEYS ET CONSORTS

Art. 3/8 (nouveau)

Dans le Chapitre 3/1 précité, insérer un article 3/8, rédigé comme suit:

“Art. 3/8. § 1^{er}. La prime visée à l’article 3/7 est calculée et octroyée par l’Office national de sécurité sociale en deux phases.

§ 2. Dans la première phase, l’Office national précité calcule une prime dont le montant correspond au montant dû de la cotisation globale pour le premier trimestre 2020 visées à l’article 38, § 3, 1°, 2° ou 3°, et l’article § 3bis, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, – où il n’est pas tenu compte de la cotisation de modération salariale visée à l’article 38, § 3bis, alinéa 1^{er}, de la même loi, qui n’a pas été calculée sur la base des cotisations patronales visées à l’article 38 précité, § 3, 1°, 2° ou 3° et § 3bis, alinéas 1^{er} et 2, de cette même loi – diminué des réductions de cotisations patronales et augmenté de la cotisation de solidarité due par l’employeur pour le premier trimestre 2020 sur le travail étudiant visé à l’article 1^{er}, de l’arrêté royal du 23 décembre 1996 portant des mesures en vue de l’instauration d’une cotisation de solidarité pour l’occupation d’étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l’article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l’Union économique et monétaire européenne.

Le montant de cette prime est d’abord utilisé d’office pour payer les montants relatifs au troisième trimestre 2020 dus à l’Office national de sécurité sociale et ensuite, le cas échéant, les autres montants dus à l’Office national précité et ce avec imputation sur la dette la plus ancienne conformément à l’article 25, de la loi du 27 juin 1969 précitée. Si après l’affectation il reste un solde, l’employeur peut en demander le versement. Si l’employeur n’en demande pas le versement,

Nr. 10 VAN MEVROUW VANROBAEYS c.s.

Art. 3/8 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3/1 een artikel 3/8 invoegen, luidende:

“Art. 3/8. § 1. De premie bedoeld in artikel 3/7 wordt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid berekend en toegekend in twee fasen.

§ 2. In de eerste fase berekent de voormelde Rijksdienst een premie waarvan het bedrag overeenkomt met het voor het eerste kwartaal 2020 verschuldigde bedrag van de globale bijdrage bedoeld in artikel 38, § 3, 1°, 2° of 3° en artikel 38, § 3bis, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers – waarbij geen rekening wordt gehouden met de loonmatigingsbijdrage bedoeld in artikel 38, § 3bis, eerste lid, van dezelfde wet, die niet werd berekend op de werkgeversbijdragen bedoeld in voornoemd artikel 38, § 3, 1°, 2° of 3° en § 3bis, eerste en tweede lid van dezelfde wet – verminderd met de verminderingen van werkgeversbijdragen en vermeerderd met de voor het eerste kwartaal 2020 door de werkgever verschuldigde solidariteitsbijdrage op studentenarbeid bedoeld in artikel 1, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Het bedrag van deze premie wordt eerst ambtshalve aangewend ter betaling van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen die betrekking hebben op het derde kwartaal 2020 en vervolgens, in voorkomend geval, op de overige aan de voormelde Rijksdienst verschuldigde bedragen en dit met aanwending op de oudste schuld overeenkomstig artikel 25, van de voormelde wet van 27 juni 1969. Indien er na toerekening een saldo overblijft, kan de werkgever om

le solde sera imputé sur les premiers montants dus venant ensuite à échéance à l'Office national précité.

§ 3. Dans la deuxième phase, l'Office national de sécurité sociale calcule une prime dont le montant correspond au montant dû de la cotisation globale pour le troisième trimestre 2020 visées à l'article 38, § 3, 1°, 2° ou 3°, et l'article 38, § 3bis, de la loi précitée du 29 juin 1981- où il n'est pas tenu compte de la cotisation de modération salariale visée à l'article 38, § 3bis, alinéa 1^{er}, de la même loi, qui n'a pas été calculée sur la base des cotisations patronales visées à l'article 38 précité, § 3, 1°, 2° ou 3°, et 8°, et § 3bis, alinéas 1^{er} et 2, de cette même loi, diminué des réductions de cotisations patronales et augmenté de la cotisation de solidarité due par l'employeur pour le premier trimestre 2020 sur le travail étudiant visé à l'article 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 précité.

§ 4. L'Office national de sécurité sociale compare ensuite la prime calculée conformément au paragraphe 3 avec la prime calculée conformément au paragraphe 2.

Lorsque le montant de la prime calculé conformément au paragraphe 3 est inférieur au montant de la prime calculé conformément au paragraphe 2, la prime calculée conformément au paragraphe 2 octroyée lors de la première phase reste acquise.

Si le montant de la prime calculé conformément au paragraphe 3 est supérieur à la prime calculée conformément au paragraphe 2, l'employeur se verra attribuer une prime supplémentaire correspondant au montant de la différence. Le montant de cette prime est d'abord utilisé d'office pour payer les montants relatifs au troisième trimestre 2020 dus à l'Office national de sécurité sociale et ensuite, le cas échéant, les autres montants dus à l'Office national précité et ce avec imputation sur la dette la plus ancienne conformément à l'article 25 de la loi du 27 juin 1969 précitée. Si après l'affectation il reste un solde, l'employeur peut en demander le versement. Si l'employeur n'en demande pas le versement,

de uitbetaling ervan verzoeken. Wanneer de werkgever niet om uitbetaling verzoekt, zal het saldo aangewend worden voor de eerstvolgende nog te vervallen bedragen verschuldigd aan de voormelde Rijksdienst.

§ 3. In de tweede fase berekent de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een premie waarvan het bedrag overeenstemt met het voor het derde kwartaal 2020 verschuldigde bedrag van de globale bijdrage bedoeld in artikel 38, § 3, 1°, 2° of 3° en artikel 38, § 3bis, van de voormelde wet van 29 juni 1981 – waarbij geen rekening wordt gehouden met de loonmatigingsbijdrage bedoeld in artikel 38, § 3bis, eerste lid, van dezelfde wet, die niet werd berekend op de werkgeversbijdragen bedoeld in voornoemd artikel 38, § 3, 1°, 2° of 3° en § 3bis, eerste en tweede lid van dezelfde wet, verminderd met de verminderingen van werkgeversbijdragen en vermeerderd met de voor het derde kwartaal 2020 door de werkgever verschuldigde solidariteitsbijdrage op studentenarbeid bedoeld in artikel 1, van het voormelde koninklijk besluit van 23 december 1996.

§ 4. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid vergelijkt vervolgens de overeenkomstig paragraaf 3 berekende premie met de overeenkomstig paragraaf 2 berekende premie.

Wanneer het bedrag van de overeenkomstig paragraaf 3 berekende premie lager is dan het bedrag van de overeenkomstig paragraaf 2 berekende premie, dan blijft de overeenkomstig paragraaf 2 berekende premie die in de eerste fase werd toegekend, verworven.

Wanneer het bedrag van de overeenkomstig paragraaf 3 berekende premie hoger is dan de overeenkomstig paragraaf 2 berekende premie, dan wordt aan de werkgever een bijkomende premie ten belope van het verschil toegekend. Het bedrag van deze premie wordt eerst ambtshalve aangewend ter betaling van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen die betrekking hebben op het derde kwartaal 2020 en vervolgens, in voorkomend geval, op de overige aan de voormelde Rijksdienst verschuldigde bedragen en dit met aanwending op de oudste schuld overeenkomstig artikel 25 van de voormelde wet van 27 juni 1969. Indien er na toerekening een saldo

le solde sera imputé sur les premiers montants venant ensuite à échéance dus à l'Office national précité."

JUSTIFICATION

Cet article décrit comment l'Office national de sécurité sociale calcule et octroie la prime. Cela se réalise en deux phases.

Dans une première phase, le montant de la prime correspond au montant de la cotisation globale dû pour le premier trimestre 2020 (à savoir l'addition de la cotisation patronale de base et la cotisation de modération salariale) diminué des réductions de cotisations patronales et augmenté de la cotisation de solidarité sur le travail étudiant due par l'employeur pour le premier trimestre 2020.

Cette prime est transférée sur le compte de l'employeur auprès de l'ONSS dans la deuxième moitié du mois de novembre 2020 et est d'abord imputée sur la dette existante au troisième trimestre 2020 et ensuite, le cas échéant, sur les autres dettes dues à l'ONSS. Le solde éventuellement restant peut-être versé à l'employeur à sa demande

Dans une seconde phase, après le traitement des déclarations du troisième trimestre 2020, l'ONSS calcule ensuite la prime, qui correspond au base de calcul ci-avant décrite (le montant de la cotisation globale diminué des réductions de cotisations patronales et augmenté de la cotisation patronale de solidarité sur le travail étudiant), cette fois-ci pour la période du troisième trimestre 2020.

Ensuite, l'ONSS compare les deux primes. Lorsque la prime calculée dans la deuxième phase est inférieure à la prime calculée dans la première phase, la prime octroyée dans la première phase reste acquise.

overblijft, kan de werkgever om de uitbetaling ervan verzoeken. Wanneer de werkgever niet om uitbetaling verzoekt, zal het saldo aangewend worden voor de eerstvolgende nog te vervallen bedragen verschuldigd aan de voormelde Rijksdienst."

VERANTWOORDING

Deze bepaling omschrijft hoe de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de premie berekent en toekent. Dit gebeurt in twee fasen.

In een eerste fase komt het bedrag van de premie overeen met het bedrag van de globale werkgeversbijdrage (dit is de som van de basiswerkgeversbijdrage en de loonmatigingsbijdrage) voor het eerste kwartaal 2020, verminderd met de bijdrageverminderingen en vermeerderd met de patronale solidariteitsbijdrage op studentenarbeid voor het eerste kwartaal 2020.

Deze premie wordt in de tweede helft van november 2020 overgemaakt op de werkgeversrekening bij de RSZ en wordt eerst toegerekend op de openstaande schulden voor het derde kwartaal 2020 en nadien, in voorkomend geval, op andere openstaande RSZ-schulden. Indien een saldo overblijft, kan de werkgever om de uitbetaling hiervan verzoeken.

In een tweede fase, nadat de aangiften voor het derde kwartaal 2020 zijn verwerkt, berekent de RSZ vervolgens de premie die overeenkomt met de voornoemde berekeningsbasis (het bedrag van de globale werkgeversbijdrage verminderd met de verminderingen van werkgeversbijdragen en vermeerderd met de patronale solidariteitsbijdrage op studentenarbeid), ditmaal voor de periode van het derde kwartaal 2020.

Vervolgens vergelijkt de RSZ de beide premies. Wanneer de premie berekend in de tweede fase lager is dan de premie berekend in de eerste fase, dan blijft de premie die in de eerste fase werd toegekend, verworven.

Lorsque la prime calculée dans la deuxième phase est supérieure, l'employeur se voit octroyé en janvier 2021 une prime supplémentaire à concurrence de la différence. Cette prime est transférée sur le compte de l'employeur auprès de l'ONSS et est imputée de la même manière que la prime issue de la première phase.

Wanneer de premie berekend in de tweede fase hoger is, dan wordt de werkgever in januari 2021 een bijkomende premie toegekend ten belope van het verschil. Deze bijkomende premie wordt overgemaakt op de werkgeversrekening bij de RSZ en wordt op dezelfde wijze toegerekend als de premie in de eerste fase.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)

N° 11 DE MME VANROBAEYS

Art. 3/9 (*nouveau*)

Dans le Chapitre 3/1 précité, insérer un article 3/9, rédigé comme suit:

“Art. 3/9. Le présent chapitre entre en vigueur le 15 novembre 2020.”

JUSTIFICATION

Cet article prévoit la date d'entrée en vigueur du présent chapitre au 15 novembre 2020. Une entrée en vigueur rapide est souhaitable afin que la prime puisse être octroyée aux employeurs concernés le plus rapidement possible. Cela s'inscrit dans l'objectif d'éviter les licenciements dans les secteurs concernés.

Nr. 11 VAN MEVROUW VANROBAEYS

Art. 3/9 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3/1 een artikel 3/9 invoegen, luidende:

“Art. 3/9. Dit hoofdstuk treedt in werking op 15 november 2020.”

VERANTWOORDING

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de bepalingen van dit hoofdstuk op 15 november 2020. Een spoedige inwerkingtreding is van belang opdat de premie zo snel als mogelijk aan de betrokken werkgevers kan worden toegekend. Dit kadert in de doelstelling om ontslagen in de betrokken sectoren te vermijden.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)

N° 12 DE M. **BOMBLED ET CONSORTS**

Art. 3/9

Après l'article 3/9, insérer un Chapitre 3/2, comportant les articles 3/10 à 3/13, rédigé comme suit:

“Chapitre 3/2. Chapitre modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.”

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour objectif d'insérer un nouveau chapitre dans le projet de loi précité.

Ce chapitre vise un doublement du montant de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour les travailleurs indépendants contraints d'interrompre leur activité en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques et ce, pour la prestation relative aux mois d'octobre et de novembre 2020.

Cette mesure concerne les travailleurs indépendants qui, à la suite de mesures sanitaires prises par les pouvoirs publics, sont contraints d'interrompre leur activité indépendante.

La mesure vise les situations de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et des arrêtés ultérieurs qui obligent à la fermeture totale ou partielle d'établissements. Au titre de ces dernières Les mesures sanitaires permettant de mettre en œuvre les gestes barrières et la distanciation sociales qui contraignent l'exercice de l'activité des établissements et qui ne sont donc pas des mesures de fermetures ne sont pas prises en compte.

Concernant les arrêtés ultérieurs, au moment de la rédaction de cette loi, c'est l'arrêté ministériel du 1^{er} novembre 2020 modifiant l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 qui s'applique. La

Pour les mois d'octobre et de novembre 2020, il est prévu dans ce cadre une double prestation financière pour:

Nr. 12 VAN DE HEER **BOMBLED c.s.**

Art. 3/9

Na artikel 3/9, een hoofdstuk 3/2 invoegen, dat de artikelen 3/10 tot 3/13 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 3/2. Hoofdstuk tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.”

VERANTWOORDING

Dit amendement voegt een nieuw hoofdstuk in het voornoemde wetsvoorstel.

Dit hoofdstuk beoogt een verdubbeling van het bedrag van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht voor de zelfstandigen die gedwongen worden om hun zelfstandige activiteit te onderbreken omwille van de sanitaire maatregelen genomen door de overheid, en dit wat de uitkering voor de maanden oktober en november 2020 betreft.

Deze maatregel betreft de zelfstandigen die, ten gevolge van de sanitaire maatregelen genomen door de overheid, hun zelfstandige activiteit gedwongen moeten onderbreken.

De maatregel heeft betrekking op situaties die vallen onder het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en latere besluiten die tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van de inrichting verplichten. Er wordt geen rekening gehouden met sanitaire maatregelen die de uitvoering van barrièremaatregelen en social distancing mogelijk maken die de uitoefening van de activiteit van de inrichting beperken, en die dus geen sluitingsmaatregelen zijn.

Wat de latere besluiten betreft, geldt op het ogenblik van de redactie van deze wet, het ministerieel besluit van 1 november 2020 tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 inzake noodmaatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Voor de maanden oktober en november 2020 wordt in dit kader in een dubbele financiële uitkering voorzien voor:

— Tous les travailleurs indépendants, les aidants et conjoints aidants forcés d’interrompre totalement ou partiellement leurs activités indépendantes en raison des mesures sanitaires prises par les autorités publiques.

Par exemple:

- o le gérant d’un bar, ou d’une discothèque;
- o le gérant d’un restaurant qui propose désormais des plats à emporter;
- o les forains;
- o le gérant d’un night shop qui est tenu de fermer ses portes à 22 heures;
- o le gérant d’un magasin de vêtements;
- o les salons de coiffure;
- o etc.

Par “partiellement”, il faut comprendre qu’une partie substantielle de leur activité doit avoir été impactée par la mesure de fermeture obligatoire.

C’est notamment le cas pour les “night-shops” contraints de fermer à 22h. L’activité est dans ce cas “partiellement” interrompue par une mesure de fermeture obligatoire.

— Tous les travailleurs indépendants, les aidants et conjoints aidants qui sont actifs dans des secteurs qui dépendent de ceux susvisés et qui, en raison de ces mesures, doivent cesser effectivement et totalement toute activité indépendante.

Par “totalement”, il faut comprendre qu’ils doivent interrompre toute activité indépendante.

Par exemple:

- o le brasseur approvisionnant les cafés ou restaurants qui doit *de facto* interrompre ses activités à partir du 19 octobre 2020.

La mesure vise les situations de fermeture contrainte. Ainsi, les travailleurs indépendants qui sont actifs dans des secteurs qui dépendent de ceux soumis aux mesures de fermeture contrainte doivent eux-mêmes se trouver dans l’impossibilité totale d’exercer leur activité et donc interrompre

— Alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die gedwongen worden hun zelfstandige activiteiten gedeeltelijk of volledig te onderbreken tengevolge van de sanitaire maatregelen genomen door de overheid.

Bijvoorbeeld:

- o de zaakvoerder van een bar of een discotheek;
- o de zaakvoerder van een restaurant dat voortaan afhaalgerechten verzorgt;
- o de foorkramers;
- o de zaakvoerder van een nachtwinkel die om 22u zijn deuren moet sluiten;
- o de zaakvoerder van een kledingwinkel;
- o kapsalons;
- o enz.

Onder “gedeeltelijk” moet worden begrepen dat een wezenlijk deel van hun activiteit moet geraakt zijn door de verplichte sluitingsmaatregel.

Dit is met name het geval voor “nachtwinkels” die om 22 uur ‘s avonds moeten sluiten. In dit geval wordt de activiteit “gedeeltelijk” onderbroken door een verplichte sluitingsmaatregel.

— Alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die actief zijn in sectoren die afhankelijk zijn van bovengenoemde sectoren en die omwille van deze maatregelen, daadwerkelijk en volledig elke zelfstandige activiteit moeten onderbreken.

Onder “volledig” moet worden begrepen dat zij alle zelfstandige activiteit moeten onderbreken.

Bijvoorbeeld:

- o de groothandel in dranken die levert aan cafés en restaurants die *de facto* vanaf 19 oktober 2020 zijn activiteiten moeten onderbreken.

De maatregel heeft betrekking op situaties van gedwongen sluiting. Zo moeten zelfstandigen die actief zijn in sectoren die afhankelijk zijn van de sectoren die onderworpen zijn aan maatregelen inzake gedwongen sluiting, zich zelf in de volledige onmogelijkheid bevinden om hun activiteit uit te

complètement toute activité indépendante pour bénéficier eux aussi du doublement de la prestation.

En effet, si les travailleurs indépendants visés au second tiret n'interrompent pas totalement leur activité indépendante, ils seront toujours éligibles à la mesure temporaire de crise "interruption forcée" mise en place en mars 2020, mais ne pourront bénéficier du doublement de la prestation. En d'autres termes, le bénéfice de la prestation financière sur base de la mesure temporaire de crise de droit passerelle "interruption forcée" reste donc garanti au taux –unique- ordinaire pour les travailleurs indépendants qui dépendent des secteurs contraints à la fermeture mais qui poursuivent une activité indépendante.

La double prestation ne s'applique actuellement que pour les mois d'octobre et novembre 2020, mais la présente loi prévoit d'autoriser le Roi à prolonger cette mesure pour le mois de décembre 2020.

Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

oefenen en moeten ze dus alle zelfstandige activiteiten volledig onderbreken om de verdubbeling van de uitkering te kunnen genieten.

Inderdaad, indien de zelfstandigen bedoeld in het tweede streepje hun zelfstandige activiteit niet volledig onderbreken, komen zij nog steeds in aanmerking voor de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht "gedwongen onderbreking" die sinds maart 2020 van toepassing is, maar kunnen zij de verdubbeling van de uitkering niet genieten. Met andere woorden, het genot van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht "gedwongen onderbreking" blijft gegarandeerd aan het gewone – enkele – tarief voor de zelfstandigen die afhankelijk zijn van de sectoren die gedwongen worden te sluiten, maar die als zelfstandige blijven werken.

De dubbele uitkering geldt momenteel enkel voor de maanden oktober en november 2020, maar deze wet voorziet een machtiging aan de Koning om deze maatregel te verlengen voor de maand december 2020.

N° 13 DE M. **BOMBLED ET CONSORTS**

Art. 3/10 (nouveau)

Dans le chapitre 3/2 précité, insérer un article 3/10, rédigé comme suit:

“Art. 3/10. Dans la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants, modifiée en dernier lieu par l’arrêté royal n° 41 du 26 juin 2020, il est inséré un article 4quater, rédigé comme suit:

“Art. 4quater. § 1^{er} Par dérogation à l’article 4bis, § 2, peuvent prétendre au double du montant mensuel intégral visé à l’article 10, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants:

— les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l’article 3, qui sont forcés d’interrompre totalement ou partiellement leurs activités indépendantes et pour autant que leurs activités soient visées directement par l’arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, pour le mois civil au cours duquel se situe la période d’interruption de leur activité indépendante;

— les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants, visés à l’article 3, dont les activités sont dépendantes des activités visées directement par l’arrêté ministériel du 18 octobre 2020 et par tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, et qui interrompent totalement leurs activités pendant la durée d’interruption forcée visée par l’arrêté ministériel précité, pour le mois civil au cours duquel se situe l’interruption effective de leur activité indépendante.

Nr. 13 VAN DE HEER **BOMBLED c.s.**

Art. 3/10 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3/2 een artikel 3/10 invoegen, luidende:

“Art. 3/10. In de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 41 van 26 juni 2020 wordt een artikel 4quater ingevoegd, luidende:

“Art. 4quater. § 1. In afwijking van artikel 4bis, § 2, kunnen aanspraak maken op het dubbele van de het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandige:

— de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, die gedwongen worden hun activiteiten gedeeltelijk of volledig te onderbreken en voor zover hun activiteiten rechtstreeks behoren tot de activiteiten zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, voor de kalendermaand waarin de periode van onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is;

— de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, zoals bedoeld in artikel 3, wiens activiteiten afhankelijk zijn van de activiteiten rechtstreeks bedoeld in het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 en elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, die hun activiteiten volledig onderbreken gedurende de periode van gedwongen onderbreking bedoeld door bovengenoemd ministerieel besluit, voor de kalendermaand waarin de periode van daadwerkelijke onderbreking van hun zelfstandige activiteit gelegen is.

§ 2. Par dérogation à l'article 4bis, § 3, pour les travailleurs indépendants et les aidants visés à l'article 3, § 2, de la présente loi, la totalité du montant mensuel visé à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants est accordée, pour autant qu'ils remplissent les autres conditions du § 1^{er}.

§ 3. Les travailleurs indépendants et les aidants visés au § 2 peuvent seulement cumuler le montant mensuel y visé avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement, pour autant que la somme du montant mensuel visé au § 2 et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas 1 614,10 euros sur une base mensuelle. En cas de dépassement, le montant mensuel visé au § 2 sera réduit à concurrence de ce dépassement.

§ 4. Les bénéficiaires d'indemnités d'incapacité primaire ou d'invalidité qui exercent une activité de travailleur indépendant autorisée par le médecin-conseil de leur organisme assureur, selon le cas, en application de l'article 100, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ou des articles 23 ou 23 bis de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, et qui doivent, dans les conditions prévues aux paragraphes 1^{er} et 2, interrompre leur activité autorisée, ne peuvent prétendre à aucun montant de droit passerelle pour cette interruption d'activité".

Conformément à l'avis rendu par le Conseil d'État n° 68 193/1 du 3 novembre 2020, il y a lieu de préciser que les activités dont la fermeture est contrainte (et fondée notamment sur l'article 30 de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 qui prévoit la possibilité pour les bourgmestres et les gouverneurs de compléter ces mesures) rentrent également dans le champ d'application du dispositif."

§ 2. In afwijking van artikel 4bis, § 3, wordt voor de zelfstandigen en helpers zoals bedoeld in artikel 3, § 2, van deze wet, het volledige maandelijkse bedrag bedoeld in artikel 10 § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, toegekend en dit voor zover ze voldoen aan de overige voorwaarden van § 1.

§ 3. De zelfstandigen en helpers bedoeld in § 2 kunnen het aldaar bedoelde maandelijkse bedrag slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het maandelijks bedrag bedoeld in § 2 en de andere vervangingsinkomens per maand niet meer bedraagt dan 1 614,10 euro. Ingeval van overschrijding wordt het maandelijks bedrag bedoeld in § 2 verminderd ten belope van deze overschrijding.

§ 4. De gerechtigden op primaire ongeschiktheids- of invaliditeitsuitkeringen die een activiteit als zelfstandige met de toelating van de adviserend arts van hun verzekeringsinstelling uitoefenen, al naargelang het geval, met toepassing van artikel 100, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 of de artikelen 23 of 23bis van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, en die, onder de voorwaarden bepaald in de paragrafen 1 en 2, hun toegelaten activiteit moeten onderbreken, kunnen op geen enkel bedrag aan overbruggingsrecht voor deze onderbreking van activiteit aanspraak maken".

Overeenkomstig het advies van de Raad van State nr. 68 193/1 van 3 november 2020 moet gepreciseerd worden dat de activiteiten waarvoor de sluiting verplicht is (en met name op basis van artikel 30 van het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 dat de mogelijkheid voorziet voor de burgemeesters en de gouverneurs om deze maatregelen aan te vullen) ook onder het toepassingsgebied van de regeling vallen."

JUSTIFICATION

Cet article insère un article 4^{quater} dans la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants.

Cet article prévoit la possibilité d'octroi d'une double prestation d'un montant de 2 583,38 euros (isolé) ou de 3 228,20 euros (avec charge de famille) de droit passerelle pour:

— Tous les travailleurs indépendants, les aidants et conjoints aidants actifs dans les secteurs visés par les mesures sanitaires prises par les pouvoirs publics et qui, en raison de ces mesures, doivent interrompre complètement ou partiellement toute activité indépendante.

— Tous les travailleurs indépendants, les aidants et conjoints aidants qui sont actifs dans des secteurs qui dépendent de ceux susvisés et qui, en raison de ces mesures, doivent cesser complètement toute activité indépendante.

Si les travailleurs indépendants visés au second tiret n'interrompent que partiellement leur activité indépendante, ils seront toujours éligibles à la mesure temporaire de crise "interruption forcée", mais ne pourront bénéficier du doublement de la prestation. En d'autres termes, le bénéfice de la prestation financière sur base de la mesure temporaire de crise de droit passerelle "interruption forcée" reste donc garanti au taux –unique– ordinaire pour les travailleurs indépendants qui dépendent des secteurs contraints à la fermeture mais qui n'interrompent que partiellement leur activité indépendante.

Cette possibilité de double prestation s'applique également aux travailleurs indépendants à titre complémentaire dont les cotisations sociales légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 compris entre 6 996,89 euros et 13 993,78 euros et aux travailleurs indépendants pensionnés actifs dont les cotisations sociales légalement dues sont calculées sur un revenu de référence N-3 supérieur à 6 996,89 euros. S'ils sont obligés d'interrompre complètement leur activité indépendante, ils peuvent avoir droit au double de la moitié de la prestation financière, c'est-à-dire à un paiement intégral de la prestation. Le plafond de cumul existant continue bien entendu à s'appliquer dans un tel cas. Le cumul avec d'autres revenus de remplacement n'est en effet autorisé qu'à condition que la somme de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas 1 614,10 euros

VERANTWOORDING

Dit artikel voegt een artikel 4^{quater} in de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen.

Dit artikel voorziet de mogelijkheid tot het toekennen van een dubbele uitkering overbruggingsrecht ten belope van 2 583,38 EUR (alleenstaande) of van 3 228,20 euro (met gezinslast) voor:

— Alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten actief in sectoren beoogd door de sanitaire maatregelen genomen door de overheid, en die ten gevolge van die maatregelen alle zelfstandige activiteit volledig of gedeeltelijk moeten onderbreken.

— Alle zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten actief in sectoren die afhankelijk zijn van bovengenoemde sectoren, en die ten gevolge van die maatregelen alle zelfstandige activiteit volledig moeten onderbreken.

Indien de zelfstandigen bedoeld in het tweede streepje hun zelfstandige activiteit slechts gedeeltelijk onderbreken, komen zij nog steeds in aanmerking voor de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht "gedwongen onderbreking", maar kunnen zij de verdubbeling van de uitkering niet genieten. Met andere woorden, het genot van de financiële uitkering in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht "gedwongen onderbreking" blijft gegarandeerd aan het gewone – enkele – tarief voor de zelfstandigen die afhankelijk zijn van de sectoren die gedwongen worden te sluiten maar die hun zelfstandige activiteit slechts gedeeltelijk onderbreken.

Deze mogelijkheid tot een toekennen van een dubbele uitkering is eveneens van toepassing op zelfstandigen in bijberoep wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat zich situeert tussen 6 996,89 euro en 13 993,78 euro, en op de actief gepensioneerde zelfstandigen wiens wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen berekend worden op een referte-inkomen van N-3 dat hoger is dan 6 996,89 euro. Indien zij hun zelfstandige activiteit verplicht volledig onderbreken, hebben zij mogelijks recht op het dubbele van de helft van de financiële uitkering, zijnde een volledige uitkering. Uiteraard moet ook hier voldaan zijn aan de naleving van het cumulplafond. De cumul met andere vervangingsinkomsten is immers slechts toegestaan op voorwaarde dat de som van de financiële uitkering van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en de andere vervangingsinkomens per maand het bedrag van

par mois. En cas de dépassement, le montant mensuel de la mesure temporaire de crise de droit passerelle sera réduit à concurrence du montant de ce dépassement.

Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

1 614,10 euro niet overschrijdt. In geval van overschrijding zal het maandelijks bedrag van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht verminderd worden ten belope van deze overschrijding.

N° 14 DE M. **BOMBLED ET CONSORTS**

Art. 3/11 (nouveau)

Dans le chapitre 3/2 précité, insérer un article 3/11, rédigé comme suit:

“Art. 3/11. Dans l’article 5 de la même loi, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal n° 41 du 26 juin 2020, les paragraphes 1^{er} et 2 sont remplacés par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Pour l’application des articles 4, 4bis, 4ter et 4quater et par dérogation à l’article 7, § 3, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, il n’est pas tenu compte des prestations financières que le travailleur indépendant, l’aidant ou le conjoint aidant visé à l’article 3 a déjà perçues dans le passé en vertu de l’arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de ses arrêtés d’exécution et en vertu de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit de passerelle en faveur des travailleurs indépendants et de son arrêté d’exécution.

En outre, la prestation financière octroyée conformément aux articles 4, 4bis, 4ter et 4quater ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l’article 7, § 3, de la loi précitée du 22 décembre 2016.

§ 2. Pour l’application des articles 4, 4bis, 4ter et 4quater, les conditions visées à l’article 5, § 1^{er}, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants ne s’appliquent pas aux travailleurs indépendants, aux aidants et aux conjoints aidants visés à l’article 3”.

Nr. 14 VAN DE HEER **BOMBLED c.s.**

Art. 3/11 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3/2 een artikel 3/11 invoegen, luidende:

“Art. 3/11. In artikel 5 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 41 van 26 juni 2020, worden de paragrafen 1 en 2 vervangen als volgt:

“§ 1. Voor de toepassing van de artikelen 4, 4bis, 4ter en 4quater en in afwijking van artikel 7, § 3, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, wordt er geen rekening gehouden met de financiële uitkeringen die de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenote bedoeld in artikel 3 reeds in het verleden heeft genoten krachtens het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en zijn uitvoeringsbesluiten en krachtens de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en haar uitvoeringsbesluit.

Bovendien zal de financiële uitkering die overeenkomstig de artikelen 4, 4bis, 4ter en 4quater wordt toegekend, niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 7, § 3, van de voormelde wet van 22 december 2016.

§ 2. Voor de toepassing van de artikelen 4, 4bis, 4ter en 4quater zijn de voorwaarden bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, niet van toepassing op de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten bedoeld in artikel 3”.

JUSTIFICATION

Cet amendement apporte une adaptation technique à l'article 5 de la loi du 23 mars 2020 en incluant une référence au nouvel article 4^{quater}.

Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

VERANTWOORDING

Dit amendement voert een technische aanpassing door in artikel 5 van de wet van 23 maart 2020, door ook een verwijzing naar het nieuwe artikel 4^{quater} op te nemen.

N° 15 DE M. **BOMBLED ET CONSORTS**Art. 3/12 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3/2 précité, insérer un article 3/12, rédigé comme suit:

“Art. 3/12. Dans l’article 6 de la même loi, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 22 août 2020, les modifications suivantes sont apportées:

a) le paragraphe 1^{er} est complété par un 7° rédigé comme suit:

“7° L’article 4quater s’applique à toutes les interruptions forcées conformément à l’article 4, 3°, de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants, qui se produisent en raison du COVID-19 et qui ont lieu pendant la période du 1^{er} octobre 2020 au 30 novembre 2020 inclus.”;

b) dans le paragraphe 2, l’alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d’application des mesures visées aux articles 3, 4bis, 4ter, 4quater et 5, au plus tard jusqu’au 31 décembre 2020”.”

JUSTIFICATION

Cet amendement apporte quelques adaptations techniques à l’article 6 de la loi du 23 mars 2020.

Tout d’abord, les dispositions de la mesure temporaire de crise de droit passerelle sont adaptées suite à l’introduction du nouvel article 4quater. Ce nouvel article 4quater (avec le doublement de la prestation) ne s’applique que pour les mois d’octobre et novembre 2020.

Nr. 15 VAN DE HEER **BOMBLED c.s.**Art. 3/12 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3/2 een artikel 3/12 invoegen, luidende:

“Art. 3/12. In artikel 6 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 augustus 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 1 wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidende:

“7° Artikel 4quater is van toepassing op alle gedwongen onderbrekingen overeenkomstig artikel 4, 3°, van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen, die plaatsvinden naar aanleiding van COVID-19 en zich situeren in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 30 november 2020.”;

b) in paragraaf 2 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van de toepassing van de maatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4bis, 4ter, 4quater en 5, verlengen tot uiterlijk 31 december 2020”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement voert enkele technische aanpassingen door in artikel 6 van de wet van 23 maart 2020.

Eerst en vooral worden de bepalingen in het kader van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht aangepast, naar aanleiding van de invoering van het nieuwe artikel 4quater. Dit nieuwe artikel 4quater (met de dubbele uitkering) is enkel van toepassing voor de maanden oktober en november 2020.

Enfin, la délégation au Roi est également adaptée pour permettre de prolonger l'application du nouveau article 4^{quater} jusqu'au 31 décembre 2020 au plus tard.

Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Tenslotte wordt de machtsdelegatie aan de Koning ook aangepast om de toepassing van het nieuwe artikel 4^{quater} uiterlijk tot 31 december 2020 te kunnen verlengen.

N° 16 DE M. **BOMBLED ET CONSORTS**Art. 3/13 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3/2 précité, insérer un article 3/13, rédigé comme suit:

“Art. 3/13. Le présent chapitre entre en vigueur au jour de sa publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Cet amendement ne nécessite pas de justification.

Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Sophie THÉMONT (PS)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

Nr. 16 VAN DE HEER **BOMBLED c.s.**Art. 3/13 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3/2 een artikel 3/13 invoegen, luidende:

“Art. 3/13. Dit hoofdstuk treedt in werking de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”

VERANTWOORDING

Dit amendement behoeft geen verantwoording.

N° 17 de Mme **VANROBAEYS et consorts**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Projet de loi visant des mesures de soutien dans le cadre de la pandémie de COVID-19”

JUSTIFICATION

Suite à l'adoption de plusieurs amendements en commission des Affaires sociales le lundi 9 novembre 2020, il convient de modifier l'intitulé du projet de loi afin qu'il reflète mieux le contenu du texte amendé.

Nr. 17 VAN MEVROUW **VANROBAEYS c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsontwerp met het oog op steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie”

VERANTWOORDING

Als gevolg van de aanneming van diverse amendementen in de commissie Sociale Zaken van maandag 9 november 2020 is het nodig om de titel van het wetsontwerp te wijzigen naar een opschrift dat beter overeenkomt met de inhoud van de geamendeerde tekst.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Cécile CORNET (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Tania DE JONGE (Open Vld)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.197/1
van 3 november 2020

avis 68.197/1
du 3 novembre 2020

over

sur

een amendement 'toekenning
van een premie aan bepaalde
categorieën van werkgevers
voor de betaling van de aan de
Rijksdienst voor Sociale
Zekerheid verschuldigde
bedragen voor het derde
kwartaal 2020'

un amendement 'octroi d'une
prime à certaines catégories
d'employeurs en vue du
paiement à l'Office national de
sécurité sociale des montants
dus pour le troisième
trimestre 2020'

Op 26 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendementen ‘toekenning van een premie aan bepaalde categorieën van werkgevers voor de betaling van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen voor het derde kwartaal 2020’.

Het amendement is door de eerste kamer onderzocht op 29 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 november 2020.

*

Le 26 octobre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement ‘octroi d'une prime à certaines catégories d'employeurs en vue du paiement à l'Office national de sécurité sociale des montants dus pour le troisième trimestre 2020’.

L'amendement a été examiné par la première chambre le 29 octobre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 novembre 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door het feit dat het Overlegcomité op 16 oktober 2020 in het kader van de strijd tegen de Covid-19 pandemie beslist heeft tot een reeks maatregelen die noodgedwongen leidt tot zware socio-economische gevolgen. Voorliggend ontwerp voorziet in een compensatieregeling voor bepaalde werkgevers die hierdoor zwaar geïmpacteerd zijn. Deze regeling dient zo snel als mogelijk ingang te vinden teneinde deze groep van werkgevers financieel te ondersteunen. Bovendien is het noodzakelijk zo snel als mogelijk de nodige administratieve instrumenten en procedures te kunnen ontwikkelen teneinde de uitvoering van deze regeling mogelijk te maken”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. De adviesaanvraag en de om advies voorgelegde ontwerptekst doen ervan blijken dat deze laatste een amendement betreft dat ertoe strekt om een hoofdstuk X in te voegen in een voorontwerp van wet waarvan de afdeling Wetgeving evenwel nog geen kennis heeft. Aangezien de regeling die het voorwerp uitmaakt van het amendement een autonoom karakter heeft en bijgevolg op zichzelf staat en als dusdanig kan worden onderzocht,² wordt er niettemin advies over uitgebracht. Het spreekt evenwel voor zich dat in de toekomst moet worden vermeden dat de afdeling Wetgeving om advies wordt verzocht over amendementen bij een voorontwerp van wet waarvan de precieze draagwijdte nog niet gekend is.

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

4. Het amendement beoogt in een compensatieregeling te voorzien ten behoeve van bepaalde werkgevers die getroffen zijn door de sociaal-economische gevolgen van de COVID-19-crisis door deze een tegemoetkoming te verlenen in de patronale socialezekerheidsbijdragen voor het derde kwartaal 2020. Blijkens de verantwoording bij het

¹ Aangezien het om een amendement gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² In die zin zou de bij wege van amendement ingediende regeling evenzeer als een autonoom voorontwerp van wet kunnen worden geconcipieerd.

amendement wordt met de betrokken premie beoogd “bij te dragen in de loonkosten van werkgevers die anders vanwege de COVID-19 uitbraak personeel dreigen te ontslaan”.³ De beoogde compensatieregeling wordt ingeschreven in een “hoofdstuk X” dat blijkbaar zal worden ingevoegd in een niet nader omschreven voorontwerp van wet en dat zal bestaan uit een drietal artikelen. In het ontworpen artikel X wordt hoofdzakelijk bepaald welke categorieën werkgevers voor de regeling in aanmerking komen, terwijl in het ontworpen artikel XX wordt geregeld op welke wijze de betrokken premie wordt berekend en toegekend. Het ontworpen artikel XXX doet ervan blijken dat het de bedoeling is om de regeling op 15 november 2020 in werking te laten treden.

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

Ontworpen artikel X

5. In het ontworpen artikel X. § 1, 1°, wordt gerefereerd aan artikel 6, § 1, eerste lid, van het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 ‘houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken’. Het betrokken ministerieel besluit werd evenwel vanaf 29 oktober 2020 opgeheven en vervangen door het gelijknamige ministerieel besluit van 28 oktober 2020. De verwijzing naar het ministerieel besluit van 18 oktober 2020, in het ontworpen artikel X. § 1, 1°, dient bijgevolg te worden geactualiseerd.⁴

6. In verband met de omschrijving van de categorieën werkgevers die voor een toekenning van de premie in aanmerking komen, in het ontworpen artikel X. § 1, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Zoals reeds vermeld, is het toepassingsgebied van de maatregel beperkt tot [werkgevers die] zwaar getroffen zijn door de COVID-maatregelen, in het bijzonder door de maatregelen genomen bij het voormeld ministerieel besluit van 18 oktober 2020. Het gaat hoofdzakelijk om horecazaken en andere eet- en drankgelegenheden, maar ook om discotheken en dancings, die verplicht gesloten zijn op grond van voornoemd ministerieel besluit.

In het licht van het gelijkheidsbeginsel bevinden deze werkgevers zich prima facie in een situatie die niet, minstens bezwaarlijk, vergelijkbaar is met de werkgevers die niet getroffen zijn door een verplichte sluiting. Indien deze categorieën toch als vergelijkbaar dienen te worden beschouwd, berust het onderscheid in dezen op een objectief criterium dat in het licht van het gelijkheidsbeginsel redelijk verantwoord is”.

Indien het de bedoeling is om de ontworpen compensatieregeling effectief toe te spitsen op de werkgevers die als gevolg van de COVID-19-crisis worden geconfronteerd met een verplichte sluiting, zou die bedoeling duidelijker tot uitdrukking moeten worden gebracht in de

³ Zie ook het ontworpen artikel X. § 2, eerste lid.

⁴ Het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 is – op de opheffingsbepaling ervan na –, door artikel 30 van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 opgeheven; in artikel 31 van het laatstgenoemde besluit wordt bepaald dat dit op 29 oktober 2020 in werking treedt. Het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 is op zijn beurt gewijzigd bij het ministerieel besluit van 1 november 2020. Luidens artikel 15 van het laatstgenoemde besluit is dit op 2 november 2020 in werking getreden “, behalve andersluidende bepaling”.

tekst van het ontworpen artikel X. § 1. Zo wordt, wat de in het ontworpen artikel X. § 1, 1°, beoogde horecasector betreft, aan de ene kant op een algemene wijze verwezen naar “inrichtingen die behoren tot de horecasector en ressorteren onder het paritair comité 302 voor het Hotelbedrijf” – en dus niet uitsluitend naar inrichtingen die met een sluiting worden geconfronteerd – en aan de andere kant naar “andere eet- en drankgelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, eerste lid, van het ministerieel besluit van 18 oktober 2020”, die wel degelijk verplicht gesloten werden. Ook in het ontworpen artikel X. § 1, 2° en 3°, zou op een meer expliciete en duidelijke wijze moeten worden gerefereerd aan de verplichte sluiting indien dit effectief de bedoeling zou zijn. Daartoe zou kunnen worden geopteerd voor een meer consequente en volledige afstemming op de regeling die is vervat in het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 zoals dat in de plaats is gekomen van het ministerieel besluit van 18 oktober 2020 waarnaar in het amendement wordt verwezen.

Tevens zal er moeten worden op toegezien dat de omschrijving van categorieën werkgevers die voor de compensatieregeling in aanmerking komen op een dergelijke wijze gebeurt dat er onbedoeld geen categorieën werkgevers van de regeling worden uitgesloten die zich op het vlak van bijvoorbeeld verplichte sluiting in dezelfde omstandigheden bevinden als de categorieën werkgevers die wel voor de compensatieregeling in aanmerking komen. Zo worden bijvoorbeeld de discotheken en de dancings weliswaar eveneens geconfronteerd met een verplichte sluiting, maar gebeurt dat niet met toepassing van artikel 6, § 1, eerste lid, van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020, doch wel met toepassing van artikel 8, § 1, eerste lid, 3°, van dat besluit.⁵ In het ontworpen artikel X. § 1, 2°, wordt melding gemaakt van werkgevers “die werkzaam zijn in de sector van de evenementen en het spektakel”, terwijl artikel 8 van het ministerieel besluit van 20 oktober 2020 betrekking heeft op sluitingsmaatregelen ten aanzien van inrichtingen of onderdelen van inrichtingen die behoren tot de “culturele, feestelijke, sportieve, recreatieve en evenementensector”. Een verschil in behandeling tussen categorieën werkgevers die zich in vergelijkbare omstandigheden bevinden valt weliswaar niet *a priori* te veroordelen, maar in dat geval dienen er uiteraard objectieve en in redelijkheid aanvaardbare motieven te bestaan die dergelijke verschillende behandeling kunnen verantwoorden. Er anders over oordelen zou immers op gespannen voet komen te staan met het grondwettelijk gewaarborgde gelijkheidsbeginsel.

7. Het ontworpen artikel X. § 2, luidt:

“De premie bedoeld in dit artikel beoogt bij te dragen in de loonkosten van werkgevers die anders vanwege de COVID-19 uitbraak personeel zouden kunnen ontslaan.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, nadere regels inzake het eerste lid bepalen”.

Hierover om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde mee wat volgt:

“De betreffende premie draagt bij in de loonkosten doordat deze wordt overgemaakt op de werkgeversrekening van de RSZ en volgens de in het ontwerp van

⁵ Zie respectievelijk de artikelen 6, § 1, eerste lid, en 8, 2°, van het opgeheven ministerieel besluit van 18 oktober 2020.

amendement bepaalde regels wordt toegerekend op de bedragen die de betreffende werkgevers aan de RSZ verschuldigd zijn. Wanneer er een saldo overblijft, kan de werkgever om uitbetaling verzoeken. Wanneer de werkgever niet om uitbetaling verzoekt, blijft het saldo op de werkgeversrekening bij de RSZ en wordt dit aangewend ter betaling van de eerstvolgende nog te vervallen aan de RSZ verschuldigde bedragen. Door aldus bij te dragen in de loonkosten van de betreffende werkgevers, beoogt deze maatregel bij te dragen in het vermijden van ontslagen”.

Opgemerkt moet worden dat de wijze waarop de betrokken premie wordt berekend en toegekend, wordt geregeld in het ontworpen artikel XX. Daarenboven dient een normatieve tekst beperkt te blijven tot bindende bepalingen die de bestaande rechtsorde beogen te wijzigen. Het aankondigen van de bedoeling welke aan een regeling ten grondslag ligt, hoort derhalve niet in een normatieve tekst thuis, maar veeleer in de toelichting erbij of in verantwoording ervan.⁶ Het ontworpen artikel X. § 2, eerste lid, dient derhalve te worden weggelaten; de aan de Koning verleende bevoegdheid, in het tweede lid van het ontworpen artikel X. § 2, kan – indien dat noodzakelijk wordt geacht – in het ontworpen artikel XX worden geïntegreerd.

8. Het ontworpen artikel X. § 3, luidt als volgt:

“De Koning kan, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het toepassingsgebied van dit hoofdstuk uitbreiden en afwijkende berekenings- en toekenningsvoorwaarden van de premie bepalen”.

Hierover om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Het huidige toepassingsgebied van de maatregel beoogt werkgevers die bijzonder getroffen zijn door de maatregelen beslist ter zitting van het Overlegcomité dd. 16 oktober 2020 en bepaald bij ministerieel besluit van 18 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

In de huidige omstandigheden, zullen met een aan zekerheid grenzende graad van waarschijnlijkheid, bijkomende dringende maatregelen worden genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

De delegatie aan de Koning vervat in artikel X, § 3, beoogt een uitbreiding van het toepassingsgebied mogelijk te maken tot werkgevers die, in voorkomend geval, worden getroffen door dergelijke bijkomende maatregelen. De Koning wordt eveneens gemachtigd om voor deze ‘bijkomende’ werkgevers ‘bijzondere’ modaliteiten ter berekening en toekenning van de premie te bepalen, die kunnen afwijken van de berekenings- en toekenningsvoorwaarden bepaald bij artikel XX, paragrafen 2 (berekening eerste fase) en 3 (berekening tweede fase)”.

Er moet worden vastgesteld dat in het ontworpen artikel X. § 3, zeer ruime en te weinig afgebakende bevoegdheden worden verleend aan de Koning die het hem mogelijk maken om, zonder dat op dat vlak criteria worden aangereikt of inhoudelijke grenzen worden vermeld,

⁶ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 83, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

zowel het toepassingsgebied van de ontworpen compensatieregeling, als de wijze van berekening en de voorwaarden van toekenning van de premie op substantiële wijze aan te passen. Uit de aangehaalde toelichting van de gemachtigde blijkt dat het de bedoeling is dat de Koning enkel aan de delegatiebepaling van het ontworpen artikel X. § 3, uitvoering zal kunnen geven in het licht van de crisismaatregelen waartoe nog zal kunnen worden beslist op het vlak van de bestrijding van de COVID-19-pandemie. Indien die bedoeling zo al niet in de tekst van de ontworpen bepaling tot uitdrukking zou kunnen worden gebracht, zou minstens in de verantwoording bij het amendement moeten worden aangegeven dat de bevoegdheid van de Koning uitsluitend in functie van de evolutie op het vlak van toekomstige dringende maatregelen inzake COVID-19-bestrijding kan worden begrepen en moet worden geacht te worden begrensd tot wat als gevolg van de specificiteit van die maatregelen is vereist.

Ontworpen artikel XX

9. In het ontworpen artikel XX. § 3, zijn er een aantal discordanties tussen de Nederlandse en de Franse tekst die moeten worden weggewerkt. Zo zijn de woorden “pour le travailleur concerné”, die in de Franse tekst voorkomen, niet weergegeven in de Nederlandse tekst en stemt de zinsnede “vermeerderd met de voor het derde kwartaal 2020 verschuldigde solidariteitsbijdrage op studentenarbeid”, in de Nederlandse tekst, niet overeen met de zinsnede “augmenté de la cotisation de solidarité due par l’employeur pour le premier trimestre 2020 sur le travail étudiant” in de Franse tekst.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« door het feit dat het Overlegcomité op 16 oktober 2020 in het kader van de strijd tegen de Covid-19 pandemie beslist heeft tot een reeks maatregelen die noodgedwongen leidt tot zware socio-economische gevolgen. Voorliggend ontwerp voorziet in een compensatieregeling voor bepaalde werkgevers die hierdoor zwaar geïmpacteerd zijn. Deze regeling dient zo snel als mogelijk ingang te vinden teneinde deze groep van werkgevers financieel te ondersteunen. Bovendien is het noodzakelijk zo snel als mogelijk de nodige administratieve instrumenten en procedures te kunnen ontwikkelen teneinde de uitvoering van deze regeling mogelijk te maken ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

3. Il ressort de la demande d'avis et du projet de texte soumis pour avis que ce dernier concerne un amendement visant à insérer un chapitre X dans un avant-projet de loi dont la section de législation n'a toutefois pas encore connaissance. Dès lors que le régime faisant l'objet de l'amendement revêt un caractère autonome et que, par conséquent, il se suffit à lui-même et peut être examiné comme tel ², un avis est néanmoins donné sur celui-ci. Il va toutefois sans dire qu'il faudra éviter à l'avenir de solliciter l'avis de la section de législation sur des amendements à un avant-projet de loi dont on ignore encore la portée précise.

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

4. L'amendement entend prévoir un mécanisme de compensation en faveur de certains employeurs affectés par les conséquences socio-économiques de la crise du COVID-19 en leur accordant une intervention dans les cotisations patronales de sécurité sociale pour le troisième trimestre 2020. Selon la justification de l'amendement, la prime concernée est destinée « à soutenir les coûts salariaux des employeurs qui, autrement, se verraient contraints de licencier du personnel » ³. Le mécanisme de compensation visé est inscrit dans un « chapitre X » qui sera

¹ S'agissant d'un amendement, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² En ce sens, le régime instauré par voie d'amendement pourrait tout aussi bien être conçu comme un avant-projet de loi autonome.

³ Voir également l'article X, § 2, alinéa 1^{er}, en projet.

manifestement inséré dans un avant-projet de loi non précisé et qui sera composé de trois articles. L'article X, en projet, définit essentiellement les catégories d'employeurs qui peuvent bénéficier du régime, alors que l'article XX, en projet, règle les modalités de calcul et d'octroi de la prime en question. Il ressort de l'article XXX, en projet, que l'intention est de faire entrer le régime en vigueur le 15 novembre 2020.

EXAMEN DE L'AMENDEMENT

Article X en projet

5. L'article X. § 1^{er}, 1^o, en projet, vise l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 'portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19'. L'arrêté ministériel concerné a toutefois été abrogé à partir du 29 octobre 2020 et remplacé par l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 du même nom. À l'article X. § 1^{er}, 1^o, en projet, on actualisera dès lors la référence à l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 ⁴.

6. En ce qui concerne la définition que l'article X. § 1^{er}, en projet, donne des catégories d'employeurs qui peuvent bénéficier de la prime, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Zoals reeds vermeld, is het toepassingsgebied van de maatregel beperkt tot [werkgevers die] zwaar getroffen zijn door de COVID-maatregelen, in het bijzonder door de maatregelen genomen bij het voormeld ministerieel besluit van 18 oktober 2020. Het gaat hoofdzakelijk om horecazaken en andere eet- en drankgelegenheden, maar ook om discotheken en dancings, die verplicht gesloten zijn op grond van voornoemd ministerieel besluit.

In het licht van het gelijkheidsbeginsel bevinden deze werkgevers zich prima facie in een situatie die niet, minstens bezwaarlijk, vergelijkbaar is met de werkgevers die niet getroffen zijn door een verplichte sluiting. Indien deze categorieën toch als vergelijkbaar dienen te worden beschouwd, berust het onderscheid in dezen op een objectief criterium dat in het licht van het gelijkheidsbeginsel redelijk verantwoord is ».

S'il s'agit effectivement d'axer le mécanisme de compensation en projet sur les employeurs qui, en raison de la crise du COVID-19, sont confrontés à une fermeture obligatoire, il conviendrait d'exprimer plus clairement cette intention dans le texte de l'article X. § 1^{er}, en projet. Ainsi, en ce qui concerne le secteur de l'horeca visé à l'article X. § 1^{er}, 1^o, en projet, il est, d'une part, fait référence d'une manière générale aux « établissements relevant du secteur de l'horeca et ressortissant à la commission paritaire 302 [de l'industrie hôtelière] » – et donc pas exclusivement aux établissements confrontés à une fermeture – et, d'autre part, aux « autres établissements de restauration et débits de boissons visés à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 », qui ont bel et bien été contraints de fermer. L'article X. § 1^{er}, 2^o et 3^o, en projet, devrait lui aussi viser d'une manière plus explicite et précise la fermeture

⁴ À l'exception de sa disposition abrogatoire, l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 a été abrogé par l'article 30 de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 ; l'article 31 de ce dernier arrêté dispose que celui-ci entre en vigueur le 29 octobre 2020. L'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 a été modifié à son tour par l'arrêté ministériel du 1^{er} novembre 2020. Selon l'article 15 de l'arrêté cité en dernier lieu, il est entré en vigueur le 2 novembre 2020 « , sauf disposition contraire ».

obligatoire si telle est effectivement l'intention. Pour ce faire, on pourrait opter pour un alignement plus cohérent et complet sur les règles contenues dans l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 qui a remplacé l'arrêté ministériel du 18 octobre 2020 auquel l'amendement fait référence.

Il faudra également veiller à ce que les catégories d'employeurs susceptibles de bénéficier du mécanisme de compensation soient définies de façon à n'exclure involontairement aucune catégorie d'employeurs qui, en ce qui concerne par exemple la fermeture obligatoire, se trouvent dans les mêmes conditions que les catégories d'employeurs qui peuvent effectivement bénéficier du mécanisme de compensation. Ainsi, par exemple, les discothèques et dancings sont certes également confrontés à une fermeture obligatoire, non pas en application de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020, mais bien en application de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, de cet arrêté⁵. L'article X. § 1^{er}, 2^o, en projet, mentionne les employeurs qui « appartiennent aux secteurs de l'évènement et du spectacle », alors que l'article 8 de l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 concerne les mesures de fermeture prises à l'égard d'établissements ou de parties d'établissements relevant des secteurs « culturel, festif, sportif, récréatif et évènementiel ». Une différence de traitement entre catégories d'employeurs se trouvant dans des situations comparables ne peut certes pas être désapprouvée *a priori*, mais, dans ce cas, pareille différence de traitement doit évidemment pouvoir se fonder sur des motifs objectivement et raisonnablement admissibles. En juger autrement se heurterait en effet au principe d'égalité consacré par la Constitution.

7. L'article X. § 2, en projet, dispose :

« La prime visée dans cet article a pour objectif de contribuer aux coûts salariaux des employeurs qui, autrement, pourraient licencier du personnel en raison de l'épidémie de COVID-19.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer des règles complémentaires en ce qui concerne le premier alinéa ».

Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a communiqué ce qui suit :

« De betreffende premie draagt bij in de loonkosten doordat deze wordt overgemaakt op de werkgeversrekening van de RSZ en volgens de in het ontwerp van amendement bepaalde regels wordt toegerekend op de bedragen die de betreffende werkgevers aan de RSZ verschuldigd zijn. Wanneer er een saldo overblijft, kan de werkgever om uitbetaling verzoeken. Wanneer de werkgever niet om uitbetaling verzoekt, blijft het saldo op de werkgeversrekening bij de RSZ en wordt dit aangewend ter betaling van de eerstvolgende nog te vervallen aan de RSZ verschuldigde bedragen. Door aldus bij te dragen in de loonkosten van de betreffende werkgevers, beoogt deze maatregel bij te dragen in het vermijden van ontslagen ».

Il est à noter que les modalités de calcul et d'octroi de la prime concernée sont réglées à l'article XX, en projet. En outre, un acte normatif doit rester limité à des dispositions obligatoires qui visent à modifier l'ordre juridique existant. L'annonce de l'objectif sous-tendant

⁵ Voir respectivement les articles 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 8, 2^o, de l'arrêté ministériel abrogé du 18 octobre 2020.

un régime n'a dès lors pas sa place dans un texte normatif, mais plutôt dans ses développements ou dans sa justification ⁶. L'article X. § 2, alinéa 1^{er}, en projet, sera dès lors omis; la compétence que l'alinéa 2 de l'article X. § 2, en projet, attribue au Roi peut – si elle est jugée nécessaire – être intégrée dans l'article XX en projet.

8. L'article X. § 3, en projet, s'énonce comme suit :

« Le Roi peut, dans les conditions qu'Il détermine étendre le champ d'application du présent chapitre par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et déterminer des conditions dérogatoires de calcul et d'octroi de la prime ».

Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a communiqué ce qui suit :

« Het huidige toepassingsgebied van de maatregel beoogt werkgevers die bijzonder getroffen zijn door de maatregelen beslist ter zitting van het Overlegcomité dd. 16 oktober 2020 en bepaald bij ministerieel besluit van 18 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

In de huidige omstandigheden, zullen met een aan zekerheid grenzende graad van waarschijnlijkheid, bijkomende dringende maatregelen worden genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

De delegatie aan de Koning vervat in artikel X, § 3, beoogt een uitbreiding van het toepassingsgebied mogelijk te maken tot werkgevers die, in voorkomend geval, worden getroffen door dergelijke bijkomende maatregelen. De Koning wordt eveneens gemachtigd om voor deze 'bijkomende' werkgevers 'bijzondere' modaliteiten ter berekening en toekenning van de premie te bepalen, die kunnen afwijken van de berekenings- en toekenningsvoorwaarden bepaald bij artikel XX, paragrafen 2 (berekening eerste fase) en 3 (berekening tweede fase) ».

Force est de constater que l'article X. § 3, en projet, accorde au Roi des pouvoirs très étendus et trop peu circonscrits qui lui permettent, sans en donner de critères ou en tracer de limites sur le fond, d'adapter substantiellement tant le champ d'application du mécanisme de compensation en projet que le mode de calcul et les conditions d'octroi de la prime. Il ressort des explications du délégué reproduites ci-dessus que l'intention est que le Roi puisse uniquement pourvoir à l'exécution de la délégation visée à l'article X. § 3, en projet, au regard des mesures de crise que l'on pourra encore décider dans le cadre de la lutte contre la pandémie du COVID-19. À défaut de pouvoir préciser cette intention dans le texte de la disposition en projet, il faudrait à tout le moins indiquer dans la justification de l'amendement que le pouvoir du Roi peut exclusivement être compris en fonction de l'évolution des mesures urgentes futures en matière de lutte contre le COVID-19 et est censé être limité à ce qui est requis en raison de la spécificité de ces mesures.

⁶ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 83, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article XX en projet

9. L'article XX. § 3, en projet, comporte un certain nombre de discordances entre les textes français et néerlandais qui devront être éliminées. Ainsi, les mots « pour le travailleur concerné », figurant dans le texte français, n'ont pas d'équivalent dans le texte néerlandais et le segment de phrase « vermeerderd met de voor het derde kwartaal 2020 verschuldigde solidariteitsbijdrage op studentenarbeid », figurant dans le texte néerlandais, ne correspond pas au membre de phrase « augmenté de la cotisation de solidarité due par l'employeur pour le premier trimestre 2020 sur le travail étudiant » dans le texte français.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME