

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 août 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant la lutte contre le commerce illégal
de viande de brousse**

(déposée par Mme Frieda Gijbels et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 augustus 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de aanpak van de illegale handel
in brousse vlees**

(ingediend door mevrouw Frieda Gijbels c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte international

Dans certains pays, en particulier d'Asie et d'Afrique, il est courant de consommer des espèces animales exotiques, menacées ou non, et/ou de leur attribuer des vertus thérapeutiques, et ces comportements favorisent la demande et le commerce d'espèces menacées.

On estime que le commerce illégal d'animaux et de produits dérivés constitue, avec d'autres formes de criminalité environnementale, la quatrième source de revenus illégaux la plus lucrative, et que son chiffre d'affaires atteint pas moins de 20 milliards de dollars par an dans le monde.¹ Ce commerce inclut notamment le trafic d'ivoire, de cornes de rhinocéros, de tigres, de pangolins et d'animaux rares, signes extérieurs de prestige, ainsi que l'exploitation illégale des forêts et le commerce de viande de brousse.

Il convient cependant de distinguer la viande de brousse de la viande d'animaux exotiques qui peut être légalement importée dans l'Union européenne, avec les certificats requis, à condition que cette viande ne provienne pas d'espèces animales protégées et que les animaux concernés aient été élevés dans le respect des normes d'hygiène prescrites.

Bien que la viande de brousse soit principalement consommée en Afrique, son importation et son transit au sein de l'Union européenne constituent un problème majeur et présentent un risque non négligeable pour la santé publique. Par exemple, l'importation de viande de brousse aurait été à l'origine de la crise de la fièvre aphteuse qui a éclaté au Royaume-Uni en 2001.²

Malgré les risques évidents pour la santé publique et la menace que ce commerce fait peser sur la biodiversité, il n'existe, à ce jour, aucune évaluation claire du volume de viande de brousse importé et/ou consommé dans l'Union européenne.

¹ X, "Over One Thousand Park Rangers Die in 10 Years Protecting Our Parks and Wildlife", *Global Conservation*, 2018, <https://globalconservation.org/news/over-one-thousand-park-rangers-die-10-years-protecting-our-parks/>; <https://www.wwf.be/nl/uitdagingen/stroperij/>; <https://www.wwf.nl/wat-we-doen/focus/wildlife/ilegale-handel/>; EVANS, S., "Coronavirus has finally made us recognise the illegal wildlife trade is a public health issue", 2020, *The Conversation*, <https://theconversation.com/coronavirus-has-finally-made-us-recognise-the-illegal-wildlife-trade-is-a-public-health-issue-133673>.

² "Quantitative risk assessment case study: smuggled meats as disease vectors", 2002.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Internationale context

In sommige landen, voornamelijk in Azië en Afrika, is het gebruikelijk om exotische, al dan niet bedreigde diersoorten op het menu te zetten en/of daar bepaalde geneeskrachtige eigenschappen aan toe te kennen. Dat voedt de vraag naar en handel in bedreigde diersoorten.

De illegale handel in dieren en afgeleide producten is, samen met andere vormen van milieucriminaliteit, naar schatting de vierde meest lucratieve bron van illegale inkomsten, goed voor ten minste 20 miljard dollar per jaar wereldwijd.¹ Die handel omvat onder meer de handel in ivoor, hoorn van neushoorns, tijgers, schubdieren, zeldzame dieren die als statussymbool gehouden worden, illegale houtkap en brousse vlees.

Brousse vlees dient te worden onderscheiden van vlees van exotische dieren dat wel legaal kan worden ingevoerd in de Europese Unie met de nodige certificaten, waaraan de voorwaarden zijn gekoppeld dat het niet om beschermde diersoorten gaat en dat de dieren gekweekt zijn overeenkomstig de vereiste hygiënische voorschriften.

Hoewel het grootste volume brousse vlees in Afrika zelf wordt geconsumeerd, is ook de invoer ervan in en transit via de Europese Unie een bijzonder groot probleem, dat een niet te onderschatten risico vormt voor de volksgezondheid. Zo zou ingevoerd brousse vlees de oorzaak zijn geweest van de mond- en klauwzeercrisis in het Verenigd Koninkrijk in 2001.²

Ondanks de duidelijke risico's voor de volksgezondheid en de bedreiging voor de biodiversiteit bestaat er tot op heden geen duidelijke inschatting van het volume brousse vlees dat de Europese Unie binnenkomt en/of er wordt geconsumeerd.

¹ X, "Over One Thousand Park Rangers Die in 10 Years Protecting Our Parks and Wildlife", *Global Conservation*, 2018, <https://globalconservation.org/news/over-one-thousand-park-rangers-die-10-years-protecting-our-parks/>; <https://www.wwf.be/nl/uitdagingen/stroperij/>; <https://www.wwf.nl/wat-we-doen/focus/wildlife/ilegale-handel/>; EVANS, S., "Coronavirus has finally made us recognise the illegal wildlife trade is a public health issue", 2020, *The Conversation*, <https://theconversation.com/coronavirus-has-finally-made-us-recognise-the-illegal-wildlife-trade-is-a-public-health-issue-133673>.

² "Quantitative risk assessment case study: smuggled meats as disease vectors", 2002.

Le gouvernement belge et les administrations ont pris des initiatives destinées à mieux cerner le trafic de viande de brousse transitant par l'aéroport de Zaventem. Les résultats ont été rendus publics lors d'une journée d'études consacrée au trafic d'espèces le 3 décembre 2019. Les conclusions de cette journée ont été intégrées dans des notes stratégiques, par l'administration et les experts, et assorties de recommandations pour les pouvoirs publics. Il s'agissait d'une initiative claire en vue de mieux comprendre la problématique de la viande de brousse. Cette initiative mériterait d'être suivie: pour d'autres États membres européens également, il conviendrait d'avoir une meilleure connaissance du marché européen de la viande de brousse. La crise actuelle du COVID-19 souligne qu'il est urgent que les institutions européennes et les États membres comprennent mieux ce commerce illégal afin de pouvoir agir plus énergiquement. D'autres États membres de l'Union européenne devront dès lors également prendre connaissance des suites réservées par la Belgique aux constatations relatives à l'ampleur du commerce illégal de viande de brousse transitant notamment par l'aéroport de Zaventem.

Le nombre limité d'initiatives prises jusqu'à présent au sein de l'Union européenne pour cartographier les importations de viande de brousse transitant par les ports et les aéroports montre à quel point les États membres de l'Union européenne sous-estiment cette problématique. À ce jour, seules quelques initiatives ont été prises pour étudier l'importation de viande de brousse.

En 2010, il a été extrapolé, à partir d'études, que, chaque semaine, près de cinq tonnes de viande de brousse transitent par l'aéroport Paris-Charles De Gaulle dans les bagages des passagers. Des chercheurs de la *Zoological Society of London*, de l'école vétérinaire de Toulouse et du musée d'histoire naturelle français ont examiné la viande de brousse saisie sur une période de 17 jours. Sur les 134 passagers contrôlés, 9 transportaient, au total, 188 kilos de viande de brousse. Ces chercheurs en ont déduit que l'on pouvait estimer à plus de 260 tonnes le volume de viande de brousse transitant chaque année par cet aéroport dans les bagages des passagers.³

Selon un rapport publié en 2014, jusque 40 tonnes de viande de brousse ont été acheminées par les aéroports de Genève et Zurich au cours de l'année 2012. Un tiers de la viande saisie provenait d'espèces animales protégées par la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées

De Belgische regering en de administraties hebben initiatieven genomen om een beter inzicht te verwerven in de trafiek van brousse vlees via de luchthaven van Zaventem. De resultaten zijn publiek gemaakt tijdens een studiedag over soortenhandel op 3 december 2019. De bevindingen van deze studiedag werden door de administratie en de experts verwerkt in beleidsnota's met aanbevelingen voor de overheid. Aldus heeft de overheid een duidelijk initiatief genomen om meer inzicht te verwerven in de problematiek van brousse vlees. Dat initiatief verdient navolging: ook in andere Europese lidstaten is het noodzakelijk om meer inzicht te verwerven in de Europese markt voor brousse vlees. De huidige COVID-19-crisis toont de dringende noodzaak aan voor de Europese instellingen en lidstaten om een beter inzicht te verwerven in deze illegale handel als basis voor een krachtadiger optreden. Wat dat betreft, zal dus ook vanuit andere lidstaten gekeken moeten worden welke gevolgen België verbindt aan de bevindingen omtrent de omvang van de illegale handel van brousse vlees via onder meer de luchthaven van Zaventem.

Het beperkt aantal initiatieven dat tot op heden in de Europese Unie werd ondernomen om de invoer van brousse vlees in kaart te brengen, via de Europese havens en luchthavens, toont aan in welke mate de Europese lidstaten deze problematiek onderschatten. Tot op heden werden slechts enkele initiatieven genomen om de invoer van brousse vlees te onderzoeken.

In 2010 werd uit onderzoek geëxtrapoleerd dat passagiers wekelijks 5 ton brousse vlees via de Parijse luchthaven Charles De Gaulle in hun bagage vervoeren. Onderzoekers van de *Zoological Society of London*, de dierenartsenschool van Toulouse en het Frans natuurhistorisch museum onderzochten het brousse vlees dat over een periode van 17 dagen werd in beslag genomen. 134 passagiers werden gecontroleerd. 9 passagiers transporteerden in totaal 188 kilogram brousse vlees. Daaruit leiden de onderzoekers af dat passagiers via deze luchthaven naar schatting jaarlijks meer dan 260 ton brousse vlees vervoeren in hun bagage.³

In 2014 werd een rapport gepubliceerd waarin de vaststelling werd gemaakt dat in 2012 tot 40 ton brousse vlees werd vervoerd via de luchthavens van Genève en Zurich. Een derde van het in beslag genomen brousse vlees was afkomstig van dieren beschermd onder de *Convention on International Trade in Endangered Species*

³ "The scale of illegal meat importation from Africa to Europe via Paris", Conservation Letters, Society for Conservation Biology, 7 juin 2010.

³ "The scale of illegal meat importation from Africa to Europe via Paris", Conservation Letters, Society for Conservation Biology, 7 juni 2010.

d'extinction (CITES).⁴ D'après un rapport de la CITES, les amendes infligées n'ont été que très modiques, s'élevant à 8 500 francs suisses pour une saisie totale de 83,3 kilos de viande de brousse.⁵

Au sein de l'Union européenne, ce trafic est particulièrement lucratif. Dès 2010, des experts de la *Zoological Society of London* ont constaté que la viande de singe se vendait de 10 à 20 fois plus cher en Europe qu'en Afrique.⁶ Les deux échantillons susmentionnés laissent présumer qu'un volume considérable de viande de brousse est importé dans l'Union européenne à partir des ports et des aéroports. L'importation de viande de brousse requiert une approche coordonnée aux niveaux national et européen. D'une part, il s'agit de mieux comprendre le marché de viande de brousse dans son ensemble au sein de l'Union européenne et, d'autre part, de sanctionner les infractions efficacement, effectivement et sévèrement.

Conjugué à la déforestation à grande échelle, le commerce illégal de produits dérivés d'espèces animales sauvages entraîne la disparition d'effectifs importants de certaines espèces animales (souvent menacées), et menace ainsi gravement la biodiversité et le maintien des écosystèmes dans les pays d'origine. La demande de viande de brousse serait en effet six fois plus importante que la capacité de reproduction des espèces visées, de sorte que les forêts des régions concernées seront bientôt "vidées", comme c'est déjà le cas en Asie du Sud-Est, selon Tom De Meulenaer, chef des services scientifiques de la CITES. Cela entraîne aussi la disparition totale de la biodiversité dès lors que les graines ne sont pas suffisamment dispersées par la faune. Selon le *World Wildlife Fund* (WWF), plus de 3 millions de tonnes de viande de brousse sont prélevées chaque année dans le bassin du fleuve Congo, soit près de la moitié de la production annuelle de viande de bœuf des pays de l'Union européenne.⁷

En outre, des études indiquent que plus de 75 % des maladies infectieuses humaines d'origine animale et que des virus (tropicaux), des parasites et d'autres agents pathogènes pouvant déclencher des épidémies mondiales (telles que le COVID-19, le MERS, le SARS,

of wild fauna and flora (CITES-conventie).⁴ Volgens een verslag van CITES werden slechts bescheiden boetes opgelegd, voor een totaal van 8 500 Zwitserse frank, voor 83,3 kilogram in beslag genomen brousse vlees.⁵

De handel in brousse vlees in de Europese Unie is bijzonder lucratief. Experts van de *Zoological Society of London* stelden reeds in 2010 vast dat apenvlees verkocht in Europa 10 tot 20 keer meer winst kan opleveren dan de aankoop prijs in Afrika.⁶ De twee bovenvermelde steekproeven doen vermoeden dat een groot volume brousse vlees wordt ingevoerd in de Europese Unie, via luchthavens en zeehavens. De invoer van brousse vlees vereist een gecoördineerde aanpak op nationaal en Europees niveau. Enerzijds dient meer inzicht te worden verworven over de totale markt voor brousse vlees in de Europese Unie. Anderzijds dient efficiënt, effectief en streng te worden opgetreden tegen inbreuken.

De illegale handel in producten afkomstig van wilde dieren zorgt, in combinatie met grootschalige ontbossing, voor grote verliezen van bepaalde (vaak bedreigde) diersoorten en vormt aldus een ernstige bedreiging voor de biodiversiteit en het behoud van de ecosystemen in de landen van herkomst. De vraag naar brousse vlees zou zes keer hoger liggen dan het reproductievermogen van deze diersoorten, waardoor de getroffen gebieden binnenkort "lege wouden" zouden worden, zoals deze reeds bestaan in Zuidoost Azië volgens Tom De Meulenaer, hoofd wetenschap bij CITES. Hierbij gaat de biodiversiteit volledig verloren, omdat er nog onvoldoende zaden verspreid worden door dieren. Volgens het *World Wildlife Fund* (WWF) wordt jaarlijks meer dan 3 miljoen ton brousse vlees uit het stroomgebied van de Congo-rivier gehaald, wat ongeveer overeen zou komen met de helft van de jaarlijkse rundvleesproductie van de EU-landen.⁷

Bovendien toont onderzoek aan dat meer dan 75 % van de menselijke infectieziekten van dierlijke oorsprong zijn en dat (tropische) virussen, parasieten en andere ziektekiemen die tot wereldwijde epidemieën kunnen leiden (zoals COVID-19, MERS, SARS, Ebola en HIV)

⁴ "CITES-Listed Species at Risk from Illegal Trafficking in Bushmeat; Results of a 2012 Study in Switzerland's International Airports", Tengwood Organization, 2014.

⁵ CITES, Rapport biennuel Suisse 2013/ 2014 (en anglais).

⁶ "Five tonnes of illegal 'bushmeat' being smuggled into Europe each week", The Guardian, 18 juin 2010, <https://www.theguardian.com/environment/2010/jun/18/illegal-bushmeat-smuggled-europe>.

⁷ WWF, "De l'Afrique à la Belgique, le trafic de viande de brousse explose", 03/10/2018, <https://wwf.be/fr/actualites/de-lafrrique-a-la-belgique-le-traffic-de-viande-de-brousse-explose>.

⁴ "CITES-Listed Species at Risk from Illegal Trafficking in Bushmeat; Results of a 2012 Study in Switzerland's International Airports", Tengwood Organization, 2014.

⁵ CITES Biennial Report Switzerland 2013/ 2014.

⁶ "Five tonnes of illegal 'bushmeat' being smuggled into Europe each week", The Guardian, 18 juni 2010, <https://www.theguardian.com/environment/2010/jun/18/illegal-bushmeat-smuggled-europe>.

⁷ WWF, "De handel in 'bushmeat' explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>.

le virus Ébola et le VIH) sont transmis à l'être humain par les animaux (selon le principe des zoonoses).⁸

La manipulation et l'abattage des animaux sauvages ont souvent lieu sans guère de respect pour l'hygiène. De même, le commerce de cette viande s'opère généralement sur des marchés surpeuplés caractérisés par une hygiène déplorable et une promiscuité excessive entre les gens, les animaux et la viande de brousse, ce qui accroît considérablement le risque de transmission de pathogènes de l'animal à l'être humain.⁹ Le commerce de viande de brousse présente dès lors un réel danger de santé publique.

L'actualité récente l'a illustré très concrètement avec la pandémie de COVID-19, qui a sans doute été causée par la transmission du virus d'un animal à un être humain sur un marché de Wuhan (Chine) où étaient négociés, morts ou vivants, des animaux sauvages capturés.¹⁰ Ces marchés sont généralement caractérisés par l'absence de respect des règles en matière d'hygiène, de santé publique et de bien-être animal.¹¹

overgedragen worden van dieren op mensen (i.e. het principe van zoönotische infecties).⁸

De behandeling en het slachten van wilde dieren vindt vaak plaats met weinig aandacht voor een goede hygiëne. Ook de verhandeling van het vlees gebeurt in de regel op overbevolkte markten die gekenmerkt worden door slechte hygiëne en te nauwe contacten tussen mensen, levende dieren en broussevlees, waardoor het risico aanzienlijk groter wordt dat pathogenen kunnen overspringen van dier op mens.⁹ De handel in broussevlees vormt aldus een reëel gevaar voor de volksgezondheid.

Recent werd dit zeer concreet aangetoond met de COVID-19-pandemie, die vermoedelijk ontstaan is door de overdracht van het virus van een dier op een mens, op een markt in Wuhan (China) waar gevangen wilde dieren, dood of levend, werden verkocht.¹⁰ Dergelijke markten worden in de regel gekenmerkt door een gebrek aan respect voor hygiëne, volksgezondheid en dierenwelzijn.¹¹

⁸ OMS, "Coronavirus du syndrome respiratoire du Moyen-Orient (MERS-CoV)", 11 mars 2019, [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/middle-east-respiratory-syndrome-coronavirus-\(mers-cov\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/middle-east-respiratory-syndrome-coronavirus-(mers-cov)); OMS, "SRAS (Syndrome respiratoire aigu sévère)" (en anglais), <https://www.who.int/ith/diseases/sars/en/>; AVERT, "Origin of HIV & AIDS", 30 octobre 2019, <https://www.avert.org/professionals/history-hiv-aids/origin>; The Aids Institute, "Where did HIV come from?", <https://www.theaidsinstitute.org/education/aids-101/where-did-hiv-come-0>; LOVGREN, S., "HIV Originated With Monkeys, Not Chimps, Study Finds", National Geographic, 12 juin 2003, <https://www.nationalgeographic.com/science/2003/06/news-hiv-aids-monkeys-chimps-origin/>.

⁹ FAO, "No evidence that animals can transmit the coronavirus to humans", 20 mars 2020, <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/en/c/1267349/>; FAO, "COVID-19: should we worry about animals?", 10 avril 2020, <https://reliefweb.int/report/world/COVID-19-should-we-worry-about-animals>; OIE, "Animal and environmental investigations to identify the zoonotic source of the COVID-19 Virus", 31 January 2020, https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Our_scientific_expertise/docs/pdf/COV-19/COVID19_21Feb.pdf; VIDAL, J., "Tip of the iceberg: is our destruction of nature responsible for COVID-19?", 18 mars 2020, <https://www.theguardian.com/environment/2020/mar/18/tip-of-the-iceberg-is-our-destruction-of-nature-responsible-for-COVID-19-aoe>; CHATTERJEE, S., "Avec des mesures d'hygiène simples et factuelles, l'Afrique peut ralentir la propagation de COVID-19", 20 mars 2020, <https://www.un.org/africarenewal/fr/a-la-une/avec-des-mesures-dhygi%C3%A8ne-simples-et-factuelles-lafrique-peut-ralentir-la-propagation-de>.

¹⁰ X., "Corona-epidemie laat zien dat illegale handel in wilde dieren aangepakt moet worden", Knack, 18/03/20, <https://weekend.knack.be/lifestyle/reizen/natuur/corona-epidemie-laat-zien-dat-illegale-handel-in-wilde-dieren-aangepakt-moet-worden/article-news-1578407.html>.

¹¹ X., "Corona-epidemie laat zien dat illegale handel in wilde dieren aangepakt moet worden", Knack, 18/03/20, <https://weekend.knack.be/lifestyle/reizen/natuur/corona-epidemie-laat-zien-dat-illegale-handel-in-wilde-dieren-aangepakt-moet-worden/article-news-1578407.html>.

⁸ WHO, "Middle East respiratory syndrome coronavirus (MERS-CoV)", 11 March 2019, [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/middle-east-respiratory-syndrome-coronavirus-\(mers-cov\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/middle-east-respiratory-syndrome-coronavirus-(mers-cov)); WHO, "SARS (Severe Acute Respiratory Syndrome)", <https://www.who.int/ith/diseases/sars/en/>; AVERT, "Origin of HIV & AIDS", 30 October 2019, <https://www.avert.org/professionals/history-hiv-aids/origin>; The Aids Institute, "Where did HIV come from?", <https://www.theaidsinstitute.org/education/aids-101/where-did-hiv-come-0>; LOVGREN, S., "HIV Originated With Monkeys, Not Chimps, Study Finds", National Geographic, 12 June 2003, <https://www.nationalgeographic.com/science/2003/06/news-hiv-aids-monkeys-chimps-origin/>.

⁹ FAO, "No evidence that animals can transmit the coronavirus to humans", 20 March 2020, <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/en/c/1267349/>; FAO, "COVID-19: should we worry about animals?", 10 Apr 2020, <https://reliefweb.int/report/world/COVID-19-should-we-worry-about-animals>; OIE, "Animal and environmental investigations to identify the zoonotic source of the COVID-19 Virus", 31 January 2020, https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Our_scientific_expertise/docs/pdf/COV-19/COVID19_21Feb.pdf; VIDAL, J., "Tip of the iceberg: is our destruction of nature responsible for COVID-19?", 18 March 2020, <https://www.theguardian.com/environment/2020/mar/18/tip-of-the-iceberg-is-our-destruction-of-nature-responsible-for-COVID-19-aoe>; CHATTERJEE, S., "With simple, fact-informed hygiene measures, Africa can slow COVID-19 spread", 20 March 2020, <https://www.un.org/africarenewal/web-features/coronavirus/simple-fact-informed-hygiene-measures-africa-can-slow-COVID-19-spread>.

¹⁰ X., "Corona-epidemie laat zien dat illegale handel in wilde dieren aangepakt moet worden", Knack, 18/03/20, <https://weekend.knack.be/lifestyle/reizen/natuur/corona-epidemie-laat-zien-dat-illegale-handel-in-wilde-dieren-aangepakt-moet-worden/article-news-1578407.html>.

¹¹ X., "Corona-epidemie laat zien dat illegale handel in wilde dieren aangepakt moet worden", Knack, 18/03/20, <https://weekend.knack.be/lifestyle/reizen/natuur/corona-epidemie-laat-zien-dat-illegale-handel-in-wilde-dieren-aangepakt-moet-worden/article-news-1578407.html>.

Contexte national

En Belgique, l'importation de viande non certifiée par les voyageurs est interdite et punissable lorsqu'il s'agit d'espèces animales menacées.

Les importations internationales de viande et de poisson non certifiés sont interdites pour des raisons d'hygiène conformément aux règles nationales et européennes spécifiques¹² et aux règles de l'Association internationale du transport aérien (IATA). Outre la législation nationale et européenne y afférente, la législation environnementale de la CITES¹³ relative aux espèces animales menacées peut être invoquée pour sanctionner l'importation de viande de brousse d'une espèce animale menacée protégée par cette convention.

Une vaste étude a été réalisée de janvier 2017 à octobre 2018 à la demande du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement ("SPF Santé publique").¹⁴ Dans ce cadre, des échantillons saisis au cours de contrôles BACON¹⁵, de contrôles de routine et à la suite de fuites dans des bagages, ont été analysés.

On estime, sur la base des informations recueillies sur la viande de brousse saisie et d'une estimation du nombre mensuel de voyageurs en provenance d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique centrale, que près de 44,4 tonnes de viande de brousse sont importées chaque année en Belgique via l'aéroport de Zaventem.¹⁶ Il a été constaté

Nationale context

De import van niet-gecertificeerd vlees door reizigers is in België verboden, en is ook strafbaar wanneer het bedreigde diersoorten betreft.

Het internationaal invoeren van niet-gecertificeerd vlees en vis is verboden op hygiënische gronden volgens specifieke nationale en Europese regels¹², evenals volgens de regels van de *International Air Transportation Association* (IATA). Er kan, naast de nationale en Europese wetgeving ter zake, ook een beroep gedaan worden op de CITES¹³-milieuwetgeving inzake bedreigde diersoorten om de invoer van broussevlees van een onder CITES bedreigde diersoort te bestraffen.

Van januari 2017 tot oktober 2018 werd een uitgebreide studie uitgevoerd in opdracht van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu ("FOD Volksgezondheid").¹⁴ Hiervoor werden stalen onderzocht die werden in beslag genomen tijdens BACON-controles¹⁵, routinecontroles en uit lekkende bagage.

Op basis van informatie met betrekking tot in beslag genomen broussevlees en een schatting van het aantal reizigers per maand uit West- en Centraal-Afrika, wordt er geschat dat er jaarlijks ongeveer 44,4 ton broussevlees in ons land via de luchthaven van Zaventem binnenkomt.¹⁶ 16 % van alle geteste DNA-stalen bleken

¹² CE 745/2004 - 16 avril 2004.

¹³ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, <https://www.cites.org/fr/disc/text.php>.

¹⁴ Chaber A-L., Gaubert P. et al., *Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)* - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

¹⁵ "Baggage Controls"- actions concertées effectuées par l'AFSCA, les agents des douanes et les inspecteurs du SPF Santé publique en vue de contrôler le respect des règles d'importation de viande, de plantes, de produits végétaux ou animaliers et d'animaux vivants, y compris les espèces protégées.

¹⁶ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 février 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De handel in "bushmeat" explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>; WWF, "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", 09/12/2019, <https://wwwf.be/nl/nieuws/bushmeat-eeen-plaag-voor-de-biodiversiteit/>.

¹² EC 745/2004 - 16 april 2004.

¹³ Convention on International Trade in Endangered Species of wild fauna and flora, <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

¹⁴ Chaber A-L., Gaubert P. et al., *Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)* - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

¹⁵ "Baggage Controls"- acties, dewelke in onderling overleg uitgevoerd worden door het FAVV, douanebeambten en inspecteurs van de FOD Volksgezondheid, en dewelke gericht zijn op de naleving van de regels voor de invoer van vlees, planten, planten- en dierenproducten en levende dieren, inclusief beschermde soorten.

¹⁶ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 februari 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De handel in "bushmeat" explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>; WWF, "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", 09/12/2019, <https://wwwf.be/nl/nieuws/bushmeat-eeen-plaag-voor-de-biodiversiteit/>.

que 16 % de l'ensemble des échantillons d'ADN testés provenaient d'animaux protégés par la CITES. C'était aussi le cas de 41 % de l'ensemble des animaux sauvages testés. L'un des échantillons testés contenait par ailleurs des traces de peste porcine africaine. Du 1^{er} janvier 2017 au 2 octobre 2018, 284 opérations ont permis de saisir, au total, 839 kilos de viande et de produits associés (produits laitiers, insectes, larves, etc.), dont la majeure partie (82 %) en provenance d'Afrique.¹⁷

Le rapport précité pointe lui-même les limites techniques de cette étude et indique que les chiffres de l'importation de viande de brousse sont donc probablement plus élevés. En octobre 2018, le WWF, se fondant sur une estimation approximative basée sur d'autres études européennes, a déclaré que l'on pouvait supposer que jusque 150 tonnes de viande de brousse étaient importées chaque année en Belgique via l'aéroport de Zaventem.¹⁸

Ce rapport souligne également que le remplacement de l'équipe de nuit par l'équipe de jour des services de la douane pose un problème spécifique car ce remplacement a lieu au moment où arrivent la plupart des avions en provenance d'Afrique, la majorité de ceux-ci atterrissant entre 5 et 9 heures du matin. L'équipe de nuit, généralement composée de 2 à 3 agents seulement, travaille jusqu'à 7 heures et est donc remplacée par l'équipe de jour précisément au moment où les vols en provenance d'Afrique sont les plus nombreux. Les chercheurs estiment qu'il conviendrait dès lors de trouver une façon d'optimiser la disponibilité du personnel de contrôle afin de pouvoir réaliser un nombre suffisant de contrôles dans le créneau horaire d'arrivée de la plupart des vols en provenance d'Afrique.

C'est principalement de pays d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique centrale – Cameroun, Togo, Côte d'Ivoire et République démocratique du Congo – que provient la viande de brousse qui transite par Zaventem. Des études antérieures réalisées à Paris et en Suisse ont également révélé que la viande de brousse provient principalement du Cameroun, du Ghana, de la République centrafricaine et de la République démocratique du Congo. La fait que Zaventem propose traditionnellement de bonnes liaisons

afkomstig van dieren beschermd onder CITES. Dat gold ook voor 41 % van alle geteste wilde dieren. Eén van de geteste stalen bevatte ook sporen van de Afrikaanse varkenspest. Van 1 januari 2017 tot 2 oktober 2018 werd bij 284 inbeslagnames een totaal van 839 kilo vlees en geassocieerde producten (zoals melkproducten, insecten en larven) in beslag genomen, het merendeel (82 %) afkomstig uit Afrika.¹⁷

Het voorgenoemde rapport wijst zelf op de technische beperkingen van het onderzoek, waardoor de werkelijke invoer van broussevlees vermoedelijk hoger ligt. In oktober 2018 sprak het WWF, op basis van een ruwe inschatting van andere Europese studies, nog het vermoeden uit dat tot 150 ton broussevlees jaarlijks via Zaventem België zou kunnen worden binnengebracht.¹⁸

Het rapport wijst ook op de specifieke moeilijkheid dat de wissel tussen de nacht- en dagploeg bij de douane plaatsvindt op het ogenblik dat de meeste vluchten uit Afrika aankomen. De meeste vluchten uit Afrika arriveren tussen 5 en 9 uur 's ochtends. De nachtploeg bestaat doorgaans slechts uit 2 tot 3 beambten tot 7 uur. De vervanging door de dagploeg om 7 uur gebeurt midden in de piek van aankomsten uit Afrika. Volgens de onderzoekers kan het derhalve opportuun zijn om te onderzoeken hoe men de beschikbaarheid van controlerend personeel kan optimaliseren opdat er voldoende controles mogelijk zijn in het tijdsslot waarin de meeste vluchten uit Afrika aankomen.

De voornaamste landen van oorsprong voor broussevlees op Zaventem zijn de West- en Centraal-Afrikaanse landen Kameroen, Togo, Ivoorkust, en de Democratische Republiek Congo. Ook de eerdere studies uit Parijs en Zwitserland wezen Kameroen aan als belangrijkste bron, naast Ghana, de Centraal Afrikaanse Republiek en de Democratische Republiek Congo. Zaventem heeft een traditie van goede luchtverbindingen met het Afrikaanse continent, waardoor Brussel mogelijk één van de Europese

¹⁷ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://www.wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

¹⁸ "Brussels a European hub for bush meat", VRT, 4 octobre 2018.

¹⁷ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://www.wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

¹⁸ "Brussels a European hub for bush meat", VRT, 4 oktober 2018.

aériennes avec le continent africain fait potentiellement de Bruxelles l'une des plaques tournantes européennes du trafic de viande de brousse provenant principalement de la forêt tropicale africaine.¹⁹

Les résultats de l'étude précitée ont été présentés lors de la journée d'études *"Dead or Alive: Towards a Sustainable Wildlife Trade"*²⁰ organisée le 3 décembre 2019 par le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, à laquelle ont participé plus de cent experts issus d'organisations internationales, de services publics, du secteur aéronautique, du secteur privé, d'ONG actives dans la conservation de la nature et du monde académique, ainsi que des vétérinaires.

Le rapport souligne que les infractions sont rarement sanctionnées.²¹ Les agents des douanes font souvent détruire immédiatement la viande après la saisie.²² Ils peuvent dresser un procès-verbal lorsqu'ils constatent des infractions à la CITES mais n'ont pas le pouvoir d'infliger des amendes. En ce qui concerne la sécurité alimentaire, seule l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) peut dresser des procès-verbaux. Par conséquent, l'importation de viande de brousse est rarement punie, ce que les passagers semblent savoir.

Le WWF recommande d'étendre les possibilités de sanction lorsque des importations illégales sont constatées afin d'en amplifier l'effet dissuasif, de mieux informer le public des risques liés à la viande de brousse

draaischijven is voor de handel in brousse vlees, meestal afkomstig uit het Afrikaanse regenwoud.¹⁹

De resultaten van dit onderzoek werden voorgesteld tijdens de studiedag *"Dead or Alive: Towards a Sustainable Wildlife Trade"*²⁰, georganiseerd op 3 december 2019 door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, waar meer dan 100 deskundigen uit internationale organisaties, overheidsdiensten, de luchtvaartsector, de particuliere sector, ngo's die werken rond natuurbehoud, de academische wereld en dierenartsen aan deelnamen.

Het rapport wijst er zelf op dat inbreuken zelden worden bestraft.²¹ De douanebeambten laten na inbeslagnames het vlees vaak meteen vernietigen.²² De douanebeambten mogen met betrekking tot CITES-inbreuken enkel processen-verbaal opstellen, maar zelf geen boetes opleggen. Wat betreft de voedselveiligheid mag enkel het Federaal Agentschap voor de Voedselveiligheid (FAVV) processen-verbaal opstellen. Bijgevolg wordt de import van brousse vlees zelden bestraft, wat de passagiers ook lijken te weten.

Het WWF pleit ervoor om de mogelijkheden van bestraffing bij de vaststelling van illegale invoer uit te breiden ten behoeve van een sterker ontradend effect, om het publiek beter te informeren over de risico's verbonden

¹⁹ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; <https://wwf.be/fr/actualites/la-belgique-plaque-tournante-europeenne-du-commerce-des-especes-animales-et-vegetales-sauvages/>.

²⁰ "Dead or Alive: Towards a Sustainable Wildlife Trade"; 03/12/2019-04/12/2019, <https://cetaf.org/dead-or-alive-towards-sustainable-wildlife-trade>.

²¹ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

²² Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et Ministre de la Coopération au développement du 07 janvier 2020, à la question écrite n° 123 de Mme la députée Frieda Gijbels du 20 décembre 2019 (F.).

¹⁹ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; <https://wwf.be/nl/nieuws/belgie-europese-draaischijf-voor-de-handel-in-wilde-dier-en-plantensoorten/>.

²⁰ "Dead or Alive: Towards a Sustainable Wildlife Trade"; 03/12/2019-04/12/2019, <https://cetaf.org/dead-or-alive-towards-sustainable-wildlife-trade>.

²¹ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" – Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

²² Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingszaken van 07 januari 2020, op de schriftelijke vraag nr.123 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 20 december 2019 (N.).

et d'augmenter les moyens affectés aux contrôles dans les aéroports et les commerces.²³

Outre les contrôles des bagages des passagers effectués quotidiennement par la douane, des actions spécifiques BACON ("BAGages CONtrôles") sont également réalisées dans les différents aéroports où arrivent des voyageurs en provenance de pays non-membres de l'Union européenne. Les actions BACON visent les denrées alimentaires, les médicaments, les cosmétiques et les espèces animales et végétales protégées importées en Belgique par des passagers provenant de pays tiers. À l'aéroport de Zaventem, ces contrôles BACON visent également l'importation de viande de brousse.²⁴ Différentes autorités, à savoir les douanes, l'AFSCA, l'AFMPS et le SPF Santé publique, sont associées à ces actions.²⁵

aan brousse vlees en om in meer middelen te voorzien voor controles in luchthavens en handelszaken.²³

Behalve de controles die de douane dagelijks op de reizigersbagage uitvoert, worden sinds 2012 ook specifieke BACON-acties ("BAGages CONtrôles") uitgevoerd in de verschillende luchthavens waar reizigers uit niet-EU-lidstaten binnenkomen. De BACON-acties zijn gericht op levensmiddelen, geneesmiddelen, cosmetica en beschermde dieren en plantensoorten die door passagiers vanuit derde landen in België worden ingevoerd. Op de luchthaven van Zaventem wordt bij deze BACON-acties ook gecontroleerd op de import van brousse vlees.²⁴ Verschillende autoriteiten, met name de douane, het FAVV, het FAG en de FOD Volksgezondheid zijn bij deze acties betrokken.²⁵

²³ "La viande de brousse, un fléau pour la biodiversité", WWF, 9 décembre 2019 <https://wwf.be/fr/actualites/la-viande-de-brousse-un-fleau-pour-la-biodiversite/>; "De l'Afrique à la Belgique: le trafic de viande de brousse explose", WWF, 3 octobre 2018, <https://wwf.be/fr/actualites/de-lafrique-a-la-belgique-le-traffic-de-viande-de-brousse-explose/>.

²⁴ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 février 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De l'Afrique à la Belgique: le trafic de viande de brousse explose", 3 octobre 2018, <https://wwf.be/fr/actualites/de-lafrique-a-la-belgique-le-traffic-de-viande-de-brousse-explose/>; WWF, "La viande de brousse, un fléau pour la biodiversité", 9 décembre 2019, <https://wwf.be/fr/actualites/la-viande-de-brousse-un-fleau-pour-la-biodiversite/>.

²⁵ Réponse du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale du 28 janvier 2020, aux questions orales n^{os} 55002876C et 55002877C de Mme la députée Frieda Gijbels du 27 janvier 2020 (N.); Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 7 janvier 2020, à la question écrite n^o 123 de Mme la députée Frieda Gijbels du 20 décembre 2019 (N.); Réponse de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du développement durable du 15 avril 2020, à la question orale n^o 55003622C de Mme la députée Frieda Gijbels du 26 février 2020 (N.); Réponse du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale du 5 novembre 2019, à la question orale n^o 55000361C de Mme la députée Frieda Gijbels du 9 septembre 2019 (N.); Chaber A-L., Gaubert P. et al., *Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)* - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

²³ "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", WWF, 9 december 2019 <https://wwf.be/nl/nieuws/bushmeat-een-plaag-voor-de-biodiversiteit/>; "De handel in bushmeat explodeert – van Afrika tot bij ons in België", WWF, 3 oktober 2018 <https://wwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>.

²⁴ Chaber A-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 februari 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De handel in 'bushmeat' explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>; WWF, "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", 09/12/2019, <https://wwf.be/nl/nieuws/bushmeat-een-plaag-voor-de-biodiversiteit/>.

²⁵ Antwoord van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie van 28 januari 2020 op de mondelinge vragen nr.55002876C en 55002877C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 27 januari 2020 (N.); Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingszaken van 7 januari 2020, op de schriftelijke vraag nr.123 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 20 december 2019 (N.); Antwoord van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van 15 april 2020, op de mondelinge vraag nr. 55003622C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 26 februari 2020 (N.); Antwoord van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie van 5 november 2019, op de mondelinge vraag nr. 55000361C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 9 september 2019 (N.); Chaber A-L., Gaubert P. et al., *Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)* - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>.

Les contrôles BACON varient au fil du temps.²⁶ Ces actions ciblent notamment la viande de brousse et visent les vols en provenance de pays à risque.²⁷ Il ressort d'une réponse fournie par le ministre De Croo à un question écrite posée par Mme Annick Lambrecht que le nombre d'actions BACON a été systématiquement réduit entre 2014 et 2018.²⁸ En 2018, seules 10 actions BACON ont été menées, contre à 34 en 2017, 28 en 2016, 38 en 2015 et 28 en 2014. Le nombre de contrôles ciblés effectués à l'aéroport de Zaventem augmenterait toutefois à nouveau depuis juin 2019.²⁹

Ces actions BACON ont permis de saisir respectivement 221,2, 680,5, 921,2, 733,9 et 202 kilos de viande, de produits à base de viande et de préparations carnées

De BACON-controles variëren in de tijd.²⁶ Deze acties richten zich onder meer op brousse vlees waarbij vluchten uit risicolanden worden gevisieerd.²⁷ Het aantal BACON-acties is systematisch gedaald tussen 2014 en 2018 volgens een antwoord van minister De Croo op een schriftelijke vraag van mevrouw Annick Lambrecht.²⁸ In 2018 vonden slechts 10 BACON-acties plaats, tegenover 34 in 2017, 28 in 2016, 38 in 2015 en 28 in 2014. Het aantal gerichte controleacties op de luchthaven van Zaventem zou sinds juni 2019 echter weer verhoogd zijn.²⁹

Bij deze BACON-acties werden er in 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018 respectievelijk 221,2, 680,5, 921,2, 733,9 en 202 kilogram vlees, vleesproducten en vleesbereidingen

²⁶ Réponse du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale du 28 janvier 2020, aux questions orales n^{os} 55002876C et 55002877C de Mme la députée Frieda Gijbels du 27 janvier 2020 (N.); Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 7 janvier 2020, à la question écrite n^o 123 de Mme la députée Frieda Gijbels du 20 décembre 2019 (N.); Réponse de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du développement durable du 15 avril 2020, à la question orale n^o 55003622C de Mme la députée Frieda Gijbels du 26 février 2020 (N.); Réponse du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale du 5 novembre 2019, à la question orale n^o 55000361C de Mme la députée Frieda Gijbels du 9 septembre 2019 (N.).

²⁷ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 7 janvier 2020, à la question écrite n^o 123 de Mme la députée Frieda Gijbels du 20 décembre 2019 (N.).

²⁸ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 4 février 2019, à la question écrite n^o 2457 de Mme la députée Annick Lambrecht du 27 novembre 2018.

²⁹ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 7 janvier 2020, à la question écrite n^o 123 de Mme la députée Frieda Gijbels du 20 décembre 2019 (N.).

²⁶ Antwoord van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie van 28 januari 2020 op de mondelinge vragen nr.55002876C en 55002877C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 27 januari 2020 (N.); Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingszaken van 7 januari 2020, op de schriftelijke vraag nr.123 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 20 december 2019 (N.); Antwoord van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van 15 april 2020, op de mondelinge vraag nr. 55003622C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 26 februari 2020 (N.); Antwoord van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, Kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie van 5 november 2019, op de mondelinge vraag nr. 55000361C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 9 september 2019 (N.).

²⁷ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingszaken van 7 januari 2020, op de schriftelijke vraag nr.123 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 20 december 2019 (N.).

²⁸ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking van 4 februari 2019, op de schriftelijke vraag nr. 2457 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Annick Lambrecht van 27 november 2018.

²⁹ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingszaken van 7 januari 2020, op de schriftelijke vraag nr.123 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 20 december 2019 (N.).

en 2014, 2015, 2016, 2017 et 2018.³⁰ À l'aéroport de Zaventem, respectivement 46,9, 10,5, 55,5, 30,55 et 21,3 kilos de viande de brousse ont été saisis en 2014, 2015, 2016, 2017 et 2018. À l'aéroport de Bierseet, 465 kilos de viande de brousse suspectée ont été saisis en 2016, à la suite du détournement temporaire de Zaventem vers Bierseet en raison des attentats perpétrés à Zaventem.³¹ Il ne fait aucun doute que les viandes et les préparations de viande saisies contenaient également de la viande de brousse.

L'AFSCA et la douane sont donc conjointement compétentes pour effectuer les contrôles. Le cas échéant, c'est à l'AFSCA qu'il appartient de dresser un procès-verbal d'infraction pour l'importation de denrées alimentaires non conformes.³² Les importations illégales de viande de brousse d'une espèce animale non menacée

in beslag genomen.³⁰ Op de luchthaven van Zaventem werd in 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018 respectievelijk 46,9, 10,5, 55,5, 30,55 en 21,3 kilogram *bushmeat* in beslag genomen. Op de luchthaven van Bierseet werd in 2016, ten gevolge van de tijdelijke omleiding van Zaventem naar Bierseet naar aanleiding van de aanslagen in Zaventem, 465 kilogram vermoedelijke *bushmeat* in beslag genomen.³¹ Tussen de inbeslaggenomen vleesproducten en- bereidingen bevond zich ongetwijfeld ook broussenvlees.

Het FAVV is aldus samen met de douane bevoegd om controles uit te voeren. Het is het FAVV dat in voorkomend geval een proces-verbaal van overtreding dient op te stellen voor de invoer van niet-conforme voedingswaren.³² De illegale invoer van broussenvlees afkomstig van een volgens CITES niet bedreigde diersoort valt

³⁰ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 04 février 2019, à la question n° 2457 de Mme la députée Annick Lambrecht du 27 novembre 2018; Chaber A.-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 februari 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De l'Afrique à la Belgique: le trafic de viande de brousse explose", 3 octobre 2018, <https://wwf.be/fr/actualites/de-lafrrique-a-la-belgique-le-traffic-de-viande-de-brousse-explose/>; WWF, "La viande de brousse, un fléau pour la biodiversité", 9 décembre 2019, <https://wwf.be/fr/actualites/la-viande-de-brousse-un-fleau-pour-la-biodiversite/>.

³¹ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 04 février 2019, à la question n° 2457 de Mme la députée Annick Lambrecht du 27 novembre 2018.

³² Chaber A.-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 février 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De l'Afrique à la Belgique: le trafic de viande de brousse explose", 3 octobre 2018, <https://wwf.be/fr/actualites/de-lafrrique-a-la-belgique-le-traffic-de-viande-de-brousse-explose/>; WWF, "La viande de brousse, un fléau pour la biodiversité", 9 décembre 2019, <https://wwf.be/fr/actualites/la-viande-de-brousse-un-fleau-pour-la-biodiversite/>.

³⁰ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking van 4 februari 2019, op de schriftelijke vraag nr. 2457 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Annick Lambrecht van 27 november 2018; Chaber A.-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 februari 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De handel in 'bushmeat' explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>; WWF, "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", 09/12/2019, <https://wwf.be/nl/nieuws/bushmeat-een-plaag-voor-de-biodiversiteit/>.

³¹ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking van 4 februari 2019, op de schriftelijke vraag nr. 2457 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Annick Lambrecht van 27 november 2018.

³² Chaber A.-L., Gaubert P. et al., "Report on the illegal importation of meat, including bushmeat, seized at Zaventem airport (2017-2018)" - Study accomplished under the authority of the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment, WWF, <https://wwf.be/assets/IMAGES-2/CAMPAGNES/COVID-19/REPORTONTHEILLEGALIMPORTATIONOFMEATFinal.pdf>; BOVE, L., "Douane ontdekt 600 kilogram bushmeat op luchthavens", *De Tijd*, 26 februari 2019, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/douane-ontdekt-600-kilogram-bushmeat-op-luchthavens/10101648.html>; WWF, "De handel in 'bushmeat' explodeert – van Afrika tot bij ons in België", 03/10/2018, <https://wwf.be/nl/nieuws/de-handel-in-bushmeat-explodeert-van-afrika-tot-bij-ons-in-belgie/>; WWF, "Bushmeat, een plaag voor de biodiversiteit", 09/12/2019, <https://wwf.be/nl/nieuws/bushmeat-een-plaag-voor-de-biodiversiteit/>.

d'extinction selon la CITES ne relèvent toutefois pas du droit environnemental fédéral.³³ Pour l'heure, il n'est donc pas possible d'intervenir juridiquement sur le plan environnemental en ce qui concerne ce type de viande de brousse.³⁴

Après un reportage diffusé en octobre 2018 sur la première chaîne flamande Één, dans le cadre du magazine Pano, M. Denis Ducarme, ministre fédéral qui a l'Agriculture et la Sécurité alimentaire, ainsi que l'AFSCA dans ses attributions, a mis en cause la responsabilité des services de douane. "Les faits évoqués relèvent effectivement de l'application de la Convention de Washington. Les services de douane, de police et les services d'inspection du SPF Environnement sont compétents en la matière. Les compétences de l'AFSCA se limitent aux importations légales. Les importations illégales relèvent des attributions des services de douane, placés sous la tutelle du ministre des Finances. Lors de ces derniers contrôles dans des commerces et des restaurants, l'AFSCA n'a pas constaté la présence de viande importée illégalement. L'agence n'est pas habilitée à procéder à des contrôles chez des particuliers. J'ai informé le ministre des Finances que mes services et moi-même sommes à sa disposition pour lui prêter assistance dans cet important dossier", a répondu le ministre, devant la Chambre, aux questions orales jointes posées en plénière de Mme An Capoen et M. Dirk Janssens.³⁵

En réponse à une question écrite de Mme Annick Lambrecht³⁶, le ministre De Croo a toutefois indiqué ce qui suit: "L'AGDA (Administration générale des Douanes et Accises) exerce une fonction d'arrêt pour contrôler l'introduction des produits d'origine animale, y compris la viande et éventuellement la viande de brousse. L'AFSCA est toutefois compétente pour établir un procès-verbal. Durant cette période de cinq ans, l'Administration générale des Douanes et Accises a rédigé 143 procès-verbaux en matière de CITES et elle les a transmis pour suite utile

momenteel echter niet onder het federale milieurecht.³³ Het is momenteel dus niet mogelijk om op milieuvlak juridisch op te treden voor dat type brousse vlees.³⁴

Na een reportage van het Eén-programma Pano in oktober 2018 legde federaal minister van Landbouw en Voedselveiligheid Denis Ducarme, bevoegd voor het FAVV, de verantwoordelijkheid bij de douane. "Het uitgangspunt is inderdaad de toepassing van het Verdrag van Washington (de CITES). De diensten die belast zijn met de toepassing daarvan zijn de douane, de politie en de inspectiediensten van de FOD Leefmilieu, en het FAVV is bevoegd voor de legale import. Wij moeten evenwel een onderscheid maken naargelang wij te maken hebben met legale of illegale import van *bushmeat*. In dit geval gaat het om volledig illegale import. Het FAVV oefent zeker een bevoegdheid uit inzake de wettelijke import van *bushmeat*. Het is echter de douane die, in havens en luchthavens bijvoorbeeld, op de eerste rij staat wat de illegale import ervan betreft. De douane valt onder de bevoegdheid van de minister van Financiën. Het FAVV heeft mij natuurlijk bevestigd dat het controles uitvoert in handelszaken en restaurants. In het raam van die controles heeft het FAVV echter geen vlees van dit type aangetroffen dat illegaal geïmporteerd was", antwoordde de minister in de Kamer op de samengevoegde mondelinge vragen in plenum van mevrouw An Capoen en de heer Dirk Janssens.³⁵

In het antwoord van minister De Croo op een schriftelijke vraag van mevrouw Annick Lambrecht³⁶ stelde hij echter: "De AADA (Algemene Administratie Douane en Accijnzen) heeft een stopfunctie bij de controle op het binnenbrengen van producten van dierlijke oorsprong, waaronder vlees en mogelijk *bushmeat*. Het opstellen van een PV behoort echter tot de bevoegdheid van het FAVV. Tijdens diezelfde periode van vijf jaar heeft de Algemene administratie Douane en Accijnzen 143 processenverbaal inzake CITES opgesteld en voor verder

³³ Réponse de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du développement durable du 15 avril 2020, à la question orale n° 55003622C de Mme la députée Frieda Gijbels du 26 février 2020 (N.).

³⁴ Réponse de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du développement durable du 15 avril 2020, à la question orale n° 55003622C de Mme la députée Frieda Gijbels du 26 février 2020 (N.).

³⁵ Questions orales jointes en plénière de Mme An Capoen et de M. Dirk Janssens au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes "sur les risques pour la santé de la viande de brousse" (n° P3123 et n° P3124)

³⁶ Réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement du 4 février 2019 à la question écrite n° 2457 de madame la députée Annick Lambrecht du 27 novembre 2018.

³³ Antwoord van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van 15 april 2020, op de mondelinge vraag nr. 55003622C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 26 februari 2020 (N.).

³⁴ Antwoord van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van 15 april 2020, op de mondelinge vraag nr. 55003622C van mevrouw de volksvertegenwoordiger Frieda Gijbels van 26 februari 2020 (N.).

³⁵ Samengevoegde mondelinge vragen in plenum van mevrouw An Capoen en de heer Dirk Janssens aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de gezondheidsrisico's van bushmeat" (nr. P3123 en nr. P3124)

³⁶ Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking van 4 februari 2019, op de schriftelijke vraag nr. 2457 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Annick Lambrecht van 27 november 2018.

aux parquets compétents pour entamer les poursuites. L'Administration générale des Douanes et Accises ne dispose pas de compétence de poursuites en matière de CITES et ne peut donc pas apporter de réponse quant au nombre de dossiers éventuellement laissés sans suite par les parquets.”.

Au cours d'une période de quatre ans qui s'est achevée en octobre 2018, les agents n'auraient rédigé qu'un seul procès-verbal concernant de la viande de brousse qui aurait donné lieu à des poursuites, et ce pour le transport d'une tête de crocodile.³⁷

Cette polémique sur les compétences en matière de sanction et de poursuites pourrait aisément être réglée en habilitant les agents du port d'importation à sanctionner immédiatement l'importation de produits d'origine animale non certifiés, ou à engager une sanction ayant des conséquences effectives.

Il pourrait être opportun d'examiner s'il est envisageable et comment il serait possible d'infliger ou d'initier des sanctions de manière systématique et immédiate lorsque les agents constatent que des viandes non certifiées sont importées. En permettant à l'agent qui effectue le constat d'infliger ou d'initier directement une sanction à l'égard de toute personne important illégalement des produits d'origine animale, on lui évitera de devoir vérifier systématiquement s'il a affaire à une espèce animale protégée par la CITES avant de déterminer quelle suite il pourra ou non donner à cette importation illégale de produits d'origine animale.

Si l'importation illégale de produits d'origine animale est systématiquement frappée d'une sanction suffisamment lourde pour avoir un effet dissuasif, si l'on informe suffisamment les passagers des risques encourus (par exemple lorsqu'ils réservent un billet d'avion et en vol, en collaboration avec l'aéroport et les compagnies aériennes) et si les passagers conservent la possibilité de déclarer leurs marchandises, avant le contrôle, en vue de leur destruction, sans encourir de peine, on pourra lutter contre l'importation de viande de brousse de manière plus efficace et plus effective.

Il pourrait également convenir d'examiner s'il serait envisageable et comment il serait possible de renforcer la capacité d'exécution des contrôles frontaliers et d'optimiser l'infrastructure et les moyens humains et financiers nécessaires pour effectuer les contrôles de routine (par exemple grâce à une disponibilité accrue de chiens capables de détecter la présence de viande et de kits de test ADN), et s'il serait possible, et comment il serait

gevolg overgemaakt aan de bevoegde parketten. De Algemene administratie Douane en Accijnzen is niet bevoegd om misdrijven inzake CITES te vervolgen en kan derhalve geen antwoord formuleren op de vraag hoeveel dossiers mogelijks onbehandeld zijn gebleven door de Parketten.”.

Over een periode van vier jaar tijd tot oktober 2018 zou er slechts één proces-verbaal voor brousse vlees zijn opgesteld dat tot vervolging heeft geleid, met name voor het vervoeren van een krokodillenkop.³⁷

Deze discussie over bevoegdheden inzake bestraffing en vervolging zou eenvoudig kunnen worden opgelost door beambten op de invoerhaven de bevoegdheid te geven om de invoer van niet-gecertificeerde dierlijke producten onmiddellijk te bestraffen of een sanctie te initiëren die daadwerkelijk gevolg krijgt.

Het kan opportuun zijn om de mogelijkheid te onderzoeken of en hoe men systematisch en onmiddellijk sancties zou kunnen laten opleggen of initiëren bij vaststelling van de invoer van niet gecertificeerde vleeswaren. Door aan de illegale invoer van dierlijke producten op zich een sanctie te verbinden die meteen kan worden opgelegd of geïnitieerd door de beambte die de vaststelling doet, vermijdt men de noodzaak om telkens te moeten testen of het al dan niet om een diersoort beschermd onder CITES gaat alvorens de lokale beambte kan weten welke gevolgen al dan niet aan de vaststelling van de illegale invoer van dierlijke producten gegeven kan worden.

Indien de illegale invoer van dierlijke producten systematisch zou worden bestraft met een sanctie die volstaat om een effectief ontradend effect te hebben, indien hieromtrent de passagiers voldoende worden geïnformeerd (bijvoorbeeld bij het boeken van en tijdens de vlucht, in samenwerking met de luchthaven en luchtvaartmaatschappijen) en ze de mogelijkheid behouden om voor de controle straffeloos hun waren aan te geven om ze te laten vernietigen, dan zou men aldus de invoer van brousse vlees op een efficiëntere en effectievere wijze aan banden kunnen leggen.

Het kan ook opportuun zijn om te onderzoeken of en hoe men de handhavingscapaciteit van onze grenscontroles kan versterken en de infrastructuur en de mensen en middelen (zoals een grotere beschikbaarheid van honden om vleeswaren op te sporen en een grotere beschikbaarheid van DNA-testkits) kan optimaliseren voor routinecontroles, alsook of en hoe men de frequentie van occasionele grootschalige acties zou kunnen opvoeren

³⁷ “Zaventem draaischijf voor bushmeat”, De Standaard, 3 octobre 2018.

³⁷ “Zaventem draaischijf voor bushmeat”, De Standaard, 3 oktober 2018.

possible d'accroître la fréquence d'actions d'envergure ponctuelles et, enfin, d'améliorer la coopération entre les différentes instances compétentes.

Il est bien évident que l'effort supplémentaire demandé au travers de la présente proposition de résolution afin de lutter plus efficacement et plus effectivement contre l'importation illégale de viande de brousse ne pourra pas affaiblir la lutte contre l'importation d'autres produits illégaux, par exemple de stupéfiants, d'armes, etc. Dans le contexte des attentats terroristes qui ont frappé la Belgique et au regard de la problématique de la consommation de drogues en Europe, la lutte contre le trafic d'armes et de drogues doit demeurer la première priorité.

en ten slotte de samenwerking tussen de verschillende bevoegde instanties zou kunnen verbeteren.

Uiteraard mag de extra inspanning die in deze resolutie wordt gevraagd om de illegale invoer van brousevlees efficiënter en effectiever te bestrijden, niet ten koste gaan van de strijd tegen de invoer van andere illegale producten, zoals drugs, wapens, etc. Gezien de terreuraanslagen waarmee België geconfronteerd is geworden en in het licht van de drugsproblematiek in Europa moet de strijd tegen de smokkel van wapens en drugs de absolute prioriteit blijven.

Frieda GIJBELS (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la convention CITES (Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction)³⁸;

B. vu la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979³⁹;

C. vu le règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce⁴⁰;

D. vu le règlement (CE) n° 865/2006 de la Commission du 4 mai 2006 portant modalités d'application du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce⁴¹;

E. vu la loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature⁴²;

F. vu l'état actuel de la science et considérant que plus de 75 % des maladies humaines sont d'origine animale et que des virus (tropicaux), des parasites et d'autres agents pathogènes pouvant déclencher des épidémies mondiales (telles que le COVID-19, le MERS, le SARS, le virus Ébola et le VIH) sont transmis à l'être humain par les animaux;

G. vu les recommandations de la Plateforme belge de la Biodiversité du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, présentées lors de la journée d'étude intitulée "Dead or alive: Towards a sustainable wildlife trade";

H. vu le rapport concernant les saisies de viandes illégales réalisées à l'aéroport de Zaventem, y compris

³⁸ <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

³⁹ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&table_name=loi&cn=1981072830.

⁴⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=CELEX:31997R0338>.

⁴¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R0865>.

⁴² http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1973071230&table_name=loi.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het CITES-verdrag (*Convention on International Trade in Endangered Species of wild fauna and flora*)³⁸;

B. gelet op de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979³⁹;

C. gelet op verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer⁴⁰;

D. gelet op verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer⁴¹;

E. gelet op de wet van 12 juli 1973 op het natuurbescherming⁴²;

F. gelet op de stand van de wetenschap en de kennis dat meer dan 75 % van de menselijke ziekten van dierlijke oorsprong is en dat (tropische) virussen, parasieten en andere ziektekiemen die tot wereldwijde epidemieën kunnen leiden (zoals COVID-19, MERS, SARS, Ebola en HIV) overgedragen worden van dieren op mensen;

G. gelet op de aanbevelingen van het Belgisch Platform voor Biodiversiteit en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, voorgesteld op de studiedag "Dead or alive: Towards a sustainable wildlife trade";

H. gelet op het rapport inzake de inbeslagnames op de luchthaven van Zaventem van illegaal vlees, inclusief

³⁸ <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

³⁹ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a.pl?language=nl&caller=list&cn=1981072830&la=n&fromtab=wet&sql=dt='wet'&tri=dd+as+rank.

⁴⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:31997R0338>.

⁴¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R0865>.

⁴² http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1973071230&table_name=wet.

de viande de brousse, entre janvier 2017 et octobre 2018, établi sous la supervision de SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement;

I. considérant que le commerce de la viande de brousse a un impact très négatif sur la biodiversité dans les pays de provenance;

J. considérant que l'Union européenne et ses États membres ont une connaissance limitée du commerce de viande de brousse, qu'il soit destiné à des États membres, transite par des États membres ou se pratique entre eux;

K. considérant que le contrôle des importations de viande de brousse constitue un défi pour les services concernés, tant en termes d'effectifs et de moyens qu'en ce qui concerne les créneaux horaires dans lesquels arrivent la plupart des vols qui présentent les risques les plus élevés;

L. considérant que seul un nombre limité de contrôles des importations de viande de brousse ont été effectués au cours des dernières années et que les infractions constatées n'ont donné suite qu'à des conséquences limitées sur le plan juridique;

M. considérant qu'il est nécessaire de simplifier et de renforcer notre capacité à faire respecter la réglementation suite aux contrôles des importations de viande de brousse, sachant que la fragmentation des compétences entre les services concernés réduit l'efficacité des services de contrôle;

N. considérant qu'un effort supplémentaire en matière de contrôle des importations de viande de brousse ne peut se faire au détriment des moyens affectés au contrôle des importations d'autres produits prohibés, tels que les armes ou la drogue;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT BELGE:

1. de préconiser, au niveau européen, à la lumière du nouveau contexte résultant du COVID-19, que l'Union européenne demande avec insistance à tous les États membres de cartographier les importations et le commerce de viande de brousse, que ces efforts soient également coordonnés au niveau européen et que les constatations soient consolidées en vue de l'élaboration d'une politique européenne énergique contre l'importation de viande de brousse en collaboration avec les États membres;

2. d'insister pour que l'Union européenne prévoie les budgets nécessaires en faveur des États membres où se trouvent les aéroports considérés comme les

broussevlees, tussen januari 2017 en oktober 2018, opgesteld onder toezicht van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

I. overwegende dat de handel in broussevlees een zeer negatieve impact heeft op de biodiversiteit in de landen van oorsprong;

J. overwegende dat de Europese Unie en haar lidstaten een beperkte kennis hebben over de handel van broussevlees naar, via en tussen de lidstaten;

K. overwegende dat de controle op de invoer van broussevlees een uitdaging vormt voor de betrokken diensten, zowel wat betreft de nood aan personeel en middelen, als wat betreft het tijdslot waarbinnen de meeste risicovluchten aankomen;

L. overwegende dat er de voorbije jaren slechts een beperkt aantal controles op de invoer van broussevlees heeft plaatsgevonden en dat er ook maar een beperkt juridisch gevolg is gegeven aan vastgestelde inbreuken;

M. overwegende dat er een noodzaak is om de handhavingscapaciteit inzake controles op de invoer van broussevlees te vereenvoudigen en te versterken omdat de versnippering van de bevoegdheden tussen de betrokken diensten een beperking teweegbrengt voor de slagkracht van de controlerende diensten;

N. overwegende dat een extra inspanning inzake controles op de invoer van broussevlees niet ten koste mag gaan van de middelen voor controles op de invoer van andere verboden producten, zoals wapens en drugs;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. rekening houdend met de nieuwe context door COVID-19, op Europees niveau te bepleiten dat de Europese Unie er bij alle lidstaten op aandringt om de invoer en handel van broussevlees in kaart te brengen, dat deze inspanningen ook op Europees niveau worden gecoördineerd en dat de bevindingen worden geconsolideerd, zodat een krachtadig Europees beleid tegen de invoer van broussevlees kan worden uitgewerkt in samenwerking met de lidstaten;

2. erop aan te dringen dat de Europese Unie in de nodige budgetten voorziet voor lidstaten met luchthavens die als de belangrijkste toegangswegen tot de Europese

principales voies d'accès à l'Union européenne pour l'importation de viande de brousse, ainsi que d'animaux et de plantes protégés par la convention CITES, afin que ces États membres puissent gérer adéquatement la problématique de la viande de brousse, et que les États membres prévoient des moyens adéquats à cet effet;

3. d'examiner la question de l'optimisation de la collaboration entre les services concernés, depuis la constatation des infractions jusqu'aux suites administratives ou juridiques adéquates, afin de mettre fin, de la manière la plus efficace et effective, à l'importation illégale de viande de brousse;

4. de déterminer s'il est envisageable et comment il serait possible d'étendre les compétences des agents locaux qui constatent les importations illégales de produits d'origine animale dans les aéroports et dans les ports, afin de permettre de donner une suite à toute forme d'importation illégale de produits d'origine animale sans devoir systématiquement commencer par réaliser un test ADN sur le produit contrôlé afin de déterminer quelle suite éventuelle peut être donnée à la constatation et quelle instance doit s'en charger;

5. de déterminer comment lutter plus efficacement et plus effectivement contre la consommation et le commerce de viande de brousse en Belgique;

6. d'accorder une attention suffisante à la formation et à des apprentissages spécifiques pour les douaniers et d'autres services d'inspection responsables du contrôle de la présence de viande de brousse dans les bagages des voyageurs, et de prévoir suffisamment de personnel pour réaliser ce type de contrôles à tout moment de la journée;

7. d'organiser les campagnes d'information nationales et les actions de dissuasion nécessaires, en collaboration avec le secteur privé, afin d'accroître la prise de conscience du problème de la viande de brousse parmi les consommateurs et les voyageurs, et de décourager le transit, l'importation et la consommation de viande de brousse. Une meilleure compréhension par la population des risques et de l'impact de ces produits sur la santé et la biodiversité renforcera l'adhésion en faveur de mesures plus efficaces;

Unie worden beschouwd voor brousse vlees en dieren en planten beschermd onder de CITES-conventie, zodat deze lidstaten het probleem van het brousse vlees adequaat kunnen aanpakken, evenals dat de lidstaten daartoe in adequate middelen voorzien;

3. te onderzoeken hoe de samenwerking tussen betrokken diensten, van bij de vaststelling van de inbreuk tot het geven van het passende administratieve of juridische gevolg, kan worden geoptimaliseerd om ervoor te zorgen dat de illegale invoer van brousse vlees zo efficiënt en effectief mogelijk een halt wordt toegeroepen;

4. te onderzoeken of en hoe de bevoegdheden van de lokale beambten die in lucht- en zeehavens de illegale invoer van dierlijke producten vaststellen, uitgebreid kunnen worden, zodat het mogelijk wordt om aan elke illegale invoer van dierlijke producten gevolg te geven, zonder dat telkens eerst op het desbetreffende product een DNA-test moet worden uitgevoerd om te bepalen welk gevolg al dan niet aan de vaststelling kan worden gegeven en door welke instantie dit moet gebeuren;

5. te onderzoeken hoe de consumptie en handel van brousse vlees in België efficiënter en effectiever aan banden kan worden gelegd;

6. voldoende aandacht te hebben voor de vorming en de specifieke opleiding van douaniers en andere inspectiediensten die verantwoordelijk zijn voor de controle van de bagage van reizigers op brousse vlees, alsook op elk tijdstip van de dag in voldoende personeel voor dergelijke controles te voorzien;

7. de nodige nationale informatiecampaagnes en ont-radingsacties op te zetten, in samenwerking met de private sector, om zo het bewustzijn met betrekking tot het vraagstuk van brousse vlees bij de consumenten en de reizigers te versterken en de doorvoer, import en consumptie van brousse vlees te ontmoedigen. Als mensen de risico's en de impact van deze producten op de gezondheid en de biodiversiteit beter begrijpen, zal er een breder draagvlak ontstaan voor doeltreffende maatregelen;

8. d'élaborer un plan d'action faisant appel aux acteurs compétents en vue de la mise en œuvre et du suivi des actions demandées dans la présente proposition.

20 mai 2020

8. een actieplan op te stellen met de relevante actoren om de hierboven gevraagde acties te implementeren en op te volgen.

20 mei 2020

Frieda GIJBELS (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)