

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 janvier 1998
concernant la structure et les taux des droits
d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées
en vue de réduire le taux des accises
applicable aux vins et aux mousseux**

(déposée par MM. Wouter Vermeersch,
Kurt Ravyts et Steven Creyelman)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 januari 1998
betreffende de structuur en de accijnstarieven
op alcohol en alcoholhoudende dranken,
met het oog op de verlaging van de accijnzen
op wijnen en mousserende producten**

(ingediend door de heren Wouter Vermeersch,
Kurt Ravyts en Steven Creyelman)

RÉSUMÉ

En novembre 2015, les taux des droits d'accise sur l'alcool ont fortement augmenté.

Cette situation a poussé le consommateur belge à acheter du vin et des mousseux en masse chez nos voisins ou sur des sites web étrangers, de sorte que les recettes supplémentaires générées par l'augmentation des accises ont été largement neutralisées par une diminution des recettes de la TVA sur ces produits. À cela s'ajoute le fait que l'augmentation nuit à l'emploi dans le secteur viticole et dans le secteur du commerce du vin.

Cette proposition de loi ramène dès lors les taux des accises applicables aux mousseux et aux vins aux taux qui leur étaient d'application avant novembre 2015.

SAMENVATTING

In november 2015 verhoogden de accijnstarieven op alcohol aanzienlijk.

Het gevolg daarvan was dat de Belgische consument massaal wijn en mousserende producten ging kopen in de buurlanden of via buitenlandse websites. De extra gegenereerde inkomsten via de verhoogde accijns worden zo grotendeels teniet gedaan door een daling in de btw-inkomsten op deze producten. Daarnaast is de stijging nefast voor de werkgelegenheid in de sector van de wijnbouw en de wijnhandel.

Dit wetsvoorstel brengt daarom de accijnzen voor mousserende en niet-mousserende wijnen terug naar het niveau van voor november 2015.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement fédéral a augmenté de manière drastique les taux des droits d'accise sur l'alcool à partir du 1^{er} novembre 2015: les taux applicables aux vins ont été relevés de 30 %.

Cette hausse a frappé de plein fouet la vente de vins et de mousseux en Belgique: entre 2015 et 2018, la vente de vins a chuté de 8,60 % et celle de mousseux, de 9,60 %.

Si la vente de vins et de mousseux en Belgique a fortement baissé ces dernières années, il n'en va pas de même de la consommation d'alcool, qui a même augmenté au cours de cette période, ainsi qu'il ressort d'études réalisées par l'OMS¹. Cette situation peut s'expliquer par le fait que pas moins d'un Belge sur trois achète de temps en temps du vin à l'étranger, que ce soit dans des magasins physiques ou en ligne. D'après la Fédération des vins et spiritueux, 63 % des personnes qui font leurs courses de l'autre côté de la frontière renonceraient à acheter de l'alcool à l'étranger si les droits d'accise étaient réduits de manière significative.² N'oublions pas qu'à peu près un Belge sur deux habite à moins de 50 km de la/d'une frontière.

Car pour certains achats, il est très intéressant aujourd'hui de se rendre à l'étranger ou de s'adresser à des magasins en ligne étrangers.

Si l'on compare les accises appliquées aux vins (non mousseux dont la teneur en alcool est supérieure à 8,5 %) en Belgique et dans les pays limitrophes, on obtient les chiffres suivants (montant par hl de 100 % d'alcool):

Belgique: 74,9086 euros

France: 3,88 euros

Pays-Bas: 88,3 euros

Allemagne: 0 euro

Grand-Duché de Luxembourg: 0 euro

¹ D'après le rapport 2018 de l'OMS, la consommation d'alcool en Belgique est passée de 11,4 à 12,1 litres d'alcool (pur).

² www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met ingang van 1 november 2015 verhoogde de federale regering de accijnstarieven op alcohol aanzienlijk: de tarieven voor wijnen stegen daarbij met 30 %.

Het gevolg daarvan was dat de verkoop van wijn en mousserende producten in België rake klappen kreeg. De verkoop van wijn daalde tussen 2015 en 2018 met 8,60 %, en die van de mousserende producten met 9,60 %.

Weliswaar daalde de verkoop van wijnen en mousserende dranken in België de jongste jaren sterk, de consumptie ervan daarentegen steeg in die periode, zo blijkt uit studies van de WHO¹. Dit kan verklaard worden doordat maar liefst één op drie Belgen al wel eens wijnen in het buitenland koopt, weze het in fysieke winkels dan wel via buitenlandse webwinkels. Mocht er een significante accijnsdaling komen, dan geeft 63 procent van de grensshoppers aan te stoppen met het kopen van alcohol in het buitenland, aldus de drankenfederatie.² Laten we niet vergeten dat zowat één op twee Belgen op minder dan 50 kilometer van de (/een) grens woont.

Momenteel is het dus echt wel lonend om voor bepaalde aankopen naar het buitenland te gaan of via buitenlandse webwinkels te bestellen.

De accijnsbedragen op wijnen (niet-mousserend meer dan 8,5 % alcohol) in de buurlanden, vergeleken met België (bedrag per hl 100 % alcohol):

België: 74,9086 euro

Frankrijk: 3,88 euro

Nederland: 88,3 euro

Duitsland: 0 euro

G.-H. Luxemburg: 0 euro

¹ Volgens het WHO-rapport 2018 steeg de alcoholconsumptie in België van 11,4 naar 12,1 liter (pure) alcohol.

² www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/.

Si l'on compare les accises appliquées aux vins (mousseux dont la teneur en alcool est supérieure à 8,5 %) en Belgique et dans les pays limitrophes, on obtient les chiffres suivants:

Belgique: 256,3223 euros

France: 9,59 euros

Pays-Bas: 88,3 euros

Allemagne: 136 euros

Grand-Duché de Luxembourg: 0 euro

Chez nos voisins producteurs de vins (mousseux et tranquilles), les droits d'accise sont donc beaucoup plus faibles qu'en Belgique. De la sorte, les autorités des pays voisins font en partie la promotion de leurs produits du terroir.

Ces dix dernières années, la surface viticole de la Belgique a été quintuplée, passant de 72 hectares en 2006 à 383 hectares en 2018. Cette année-là, près de 2 millions de litres de vin ont été produits par 140 viticulteurs, qui sont situés principalement dans les provinces du Limbourg, du Brabant flamand, de Namur et du Hainaut et qui assurent ensemble les trois quarts de notre production nationale.³ Le pourcentage de vins mousseux dans la production viticole totale est sensiblement plus élevé en Wallonie qu'en Flandre (58 % contre 27 %).

Les règles européennes relatives aux Appellations d'origine protégée (AOP) et aux indications géographiques protégées (IGP) ont été instaurées afin de promouvoir et de protéger les appellations de produits agricoles et de denrées alimentaires de qualité. Concrètement, les AOP désignent les produits agricoles et les denrées alimentaires dont la production, la transformation et l'élaboration ont eu lieu dans une aire géographique déterminée selon un savoir-faire reconnu, tandis que les IGP désignent les produits agricoles et les denrées alimentaires qui sont étroitement liés à une zone géographique de production. S'agissant des AOP et des IGP viticoles belges, la totalité des raisins utilisés doit provenir de l'aire géographique déterminée. La Belgique compte pour l'instant 9 AOP/IGP reconnues, à savoir:

— cinq appellations d'origine protégée: *Hagelandse wijn* (1997), *Haspengouwse wijn* (2000), *Côtes de Sambre et Meuse* (2004), *Heuvellandse wijn* (2005) et *Maasvallei Limburg* (vignoble situé sur la frontière belgo-néerlandaise) (2017);

³ SPF ÉCONOMIE, "La viticulture belge en chiffres", 2018.

De accijnsbedragen op wijnen (mousserend meer dan 8,5 % alcohol) in de buurlanden, vergeleken met België:

België: 256,3223 euro

Frankrijk: 9,59 euro

Nederland: 88,3 euro

Duitsland: 136 euro

G.-H. Luxemburg: 0 euro

In onze buurlanden waar wijnen (mousserend en niet-mousserend) worden geproduceerd, liggen de accijnzen dus heel wat lager dan in België. Op deze manier promoot de overheid van de buurlanden voor een stuk de producten van eigen bodem.

De Belgische wijnbouw is de laatste tien jaar vervijfvoudigd, van 72 hectare in 2006 tot 383 hectare in 2018. Er werd in 2018 bijna twee miljoen liter wijn geproduceerd door 140 wijnbouwers, voornamelijk in de provincies Limburg, Vlaams-Brabant, Namen en Henegouwen, die samen zowat driekwart van de totale productie voor hun rekening nemen.³ Het aandeel van de mousserende wijnen in de totale productie ligt in Wallonië merkkelijk hoger dan in Vlaanderen (58 % tegenover 27 %).

De Europese regels voor Beschermde Oorsprongsbenamingen (BOB) en Beschermde Geografische Aanduidingen (BGA) werden in het leven geroepen om de benamingen van kwaliteitsvolle landbouwproducten en levensmiddelen te promoten en te beschermen. Concreet hebben BOB's betrekking op landbouwproducten en levensmiddelen die in een bepaald geografisch gebied met de erkende knowhow zijn geproduceerd, verwerkt en bereid en hebben BGA's betrekking op landbouwproducten en levensmiddelen die nauw verbonden zijn met het geografische productiegebied. Wat de Belgische BOB's en BGA's voor wijnen betreft moeten de druiven voor 100 % afkomstig zijn uit het afgebakende gebied. In België zijn momenteel 9 BOB/BGA's erkend, namelijk:

— vijf Gecontroleerde Oorsprongsbenamingen: *Hagelandse wijn* (1997), *Haspengouwse wijn* (2000), *Côtes de Sambre et Meuse* (2004), *Heuvellandse wijn* (2005) en *BOB Maasvallei Limburg* (grensoverschrijdend België en Nederland) (2017);

³ FOD ECONOMIE, "De Belgische Wijnbouw in Cijfers", 2018.

— deux vins de pays: Vin de Pays des Jardins de Wallonie (2004) et *Vlaamse landwijn* (2005);

— deux vins mousseux de qualité: *Vlaamse mousserende kwaliteitswijn* (2005) et Vin mousseux de qualité de Wallonie/ Crémant de Wallonie (2008).

Par la présente proposition de loi, nous souhaitons ramener les droits d'accise sur les vins mousseux et les vins tranquilles à leur niveau d'avant novembre 2015. En effet, l'augmentation des droits d'accise a nui à la vente de ces produits dans notre pays, ce qui a profité aux ventes à des Belges chez nos voisins. Les recettes supplémentaires générées par cette augmentation des droits d'accise ont été en grande partie neutralisées par une diminution des recettes de TVA sur ces produits. Par ailleurs, cette augmentation a nui à l'emploi dans les secteurs de la viticulture et du commerce du vin. Enfin, au travers de la présente proposition, nous souhaitons promouvoir nos vins de qualité du terroir.

— 2 landwijnen: *Vin de Pays des Jardins de Wallonie* (2004) en Vlaamse landwijn (2005);

— 2 mousserende kwaliteitswijnen: Vlaamse mousserende kwaliteitswijn (2005) en *Vin mousseux de qualité de Wallonie/ Crémant de Wallonie* (2008).

Met dit wetsvoorstel wensen wij de accijnzen voor mousserende en niet-mousserende wijnen terug te brengen naar het niveau van voor november 2015. De accijnsstijging is nefast geweest voor de verkoop van deze producten in eigen land, ten voordele van de verkoop aan Belgen in de buurlanden. De extra gegenereerde inkomsten via de verhoogde accijns worden zo grotendeels teniet gedaan door een daling in de btw-inkomsten op deze producten. Daarnaast was de stijging nefast voor de werkgelegenheid in de sector van de wijnbouw en de wijnhandel. Ten slotte wensen wij met dit voorstel de kwaliteitswijnen van eigen bodem te promoten.

Wouter VERMEERSCH (VB)

Kurt RAVYTS (VB)

Steven GREYELMAN (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, premier tiret, sous l'intitulé "vins tranquilles", les mots "droit d'accise spécial: 74,9086 EUR" sont remplacés par les mots "droit d'accise spécial: 57,2440 EUR";

2° dans le § 1^{er}, second tiret, sous l'intitulé "vins mousseux", les mots "droit d'accise spécial: 256,3223 EUR" sont remplacés par les mots "droit d'accise spécial: 195,8775 EUR";

3° dans le § 3, les mots "un taux d'accise spéciale de 23,9119 EUR" sont remplacés par les mots "un taux d'accise spéciale de 18,2049 EUR".

Art. 3

Dans l'article 12 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, premier tiret, sous l'intitulé "boissons non mousseuses", les mots "droit d'accise spécial: 74,9086 EUR" sont remplacés par les mots "droit d'accise spécial: 57,2440 EUR";

2° dans le § 1^{er}, second tiret, sous l'intitulé "boissons mousseuses", les mots "droit d'accise spécial: 256,3223 EUR" sont remplacés par les mots "droit d'accise spécial: 195,8775 EUR";

3° dans le § 3, les mots "un taux d'accise spéciale de 23,9119 EUR" sont remplacés par les mots "un taux d'accise spéciale de 18,2049 EUR".

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste streepje, onder de titel "niet-mousserende wijn", worden de woorden "bijzondere accijns: 74,9086 EUR" vervangen door de woorden "bijzondere accijns: 57,2440 EUR";

2° in § 1, tweede streepje, onder de titel "mousserende wijn", worden de woorden "bijzondere accijns: 256,3223 EUR" vervangen door de woorden "bijzondere accijns: 195,8775 EUR";

3° in paragraaf 3 worden de woorden "een bijzondere accijns van 23,9119 EUR" vervangen door de woorden "een bijzondere accijns van 18,2049 EUR".

Art. 3

In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste streepje, onder de titel "niet-mousserende dranken", worden de woorden "bijzondere accijns: 74,9086 EUR" vervangen door de woorden "bijzondere accijns: 57,2440 EUR";

2° in § 1, tweede streepje, onder de titel "mousserende dranken", worden de woorden "bijzondere accijns: 256,3223 EUR" vervangen door de woorden "bijzondere accijns: 195,8775 EUR";

3° in paragraaf 3 worden de woorden "een bijzondere accijns van 23,9119 EUR" vervangen door de woorden "een bijzondere accijns van 18,2049 EUR".

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

4 mai 2020

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

4 mei 2020

Wouter VERMEERSCH (VB)
Kurt RAVYTS (VB)
Steven CREYELMAN (VB)