

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage
afin de mettre fin à la règle de diminution
des allocations de chômage en cas de cumul
entre des allocations de chômage et
des revenus de droits d'auteur et droits voisins**

(déposée par
Mme Özlem Özen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering,
teneinde de regel op te heffen waarbij
de werkloosheidsuitkering lager ligt
bij cumulatie van die uitkering met inkomsten
uit auteursrechten en naburige rechten**

(ingediend door
mevrouw Özlem Özen c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi permet le cumul entre des allocations de chômage et des revenus qui résultent de la cession ou de la concession de droits d'auteur et de droits voisins.

Cette proposition de loi permet donc de ne plus pénaliser les artistes qui perçoivent des revenus de droits d'auteur et droits voisins parfois des années après la création de l'œuvre.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe cumulatie toe te staan van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit de cessie of de concessie van auteursrechten en naburige rechten.

Aldus zou een einde komen aan de benadeling van de kunstenaars die soms jaren na de creatie van hun werk inkomsten uit auteursrechten en naburige rechten ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'actuel article 130 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage impose la réduction du montant des allocations de chômage et, dans la plupart des cas, un remboursement de celles-ci lorsqu'un artiste perçoit, en plus de ses allocations, des droits d'auteur et/ou des droits voisins qui dépassent un seuil de 4 536,48 euros net imposables par an soit 9 072,96 euros brut.

Cet article ne fait aucune distinction qui prendrait en compte le fait que l'œuvre ait été créée ou interprétée par l'artiste durant des périodes pendant lesquelles il percevait des allocations de chômage ou en dehors de ces périodes. Cet article ne prend non plus en compte le fait que, dans la plupart des cas, l'artiste n'exploite pas ses œuvres et prestations, mais en cède l'exploitation à des tiers qui le rémunéreront éventuellement à un moment différé.

Dans la pratique, certains artistes doivent rembourser des allocations de chômage plusieurs années après les avoir perçues. Cette disposition crée une différence de traitement entre les artistes qui perçoivent des droits d'auteur et/ou droits voisins et d'autres allocataires dans une situation comparable qui perçoivent des revenus mobiliers ou immobiliers et qui ne sont pas soumis à cette règle du cumul.

Afin de mettre fin à cette différence de traitement non justifiée et aider le secteur culturel durant la crise du COVID-19, la Chambre des représentants a adopté, le 9 juillet 2020, une loi mettant fin durant la période du 1^{er} avril au 31 décembre 2020 à la règle de diminution des allocations de chômage en cas de cumul entre allocations de chômage et revenus qui résultent de la cession ou de la concession de droits d'auteurs ou droits voisins (DOC 55 1154)¹.

La présente proposition de loi prolonge cette mesure et la rend structurelle. Cette mesure a fait l'objet d'un examen par la section de législation du Conseil d'État dans ses avis n° 67.289/1 du 20 mai 2020² et n°s 67.655/1 et 67.656/1 de 3 juillet 2020³. La présente

¹ <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?legislist=legisnr&dossierID=1154>.

² <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154006.pdf>.

³ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154014.pdf>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Als een kunstenaar naast een werkloosheidsuitkering ook inkomsten ontvangt uit auteursrechten en/of naburige rechten die op jaarbasis hoger liggen dan het netto belastbaar bedrag van 4 536,48 euro (hetzij 9 072,96 euro bruto), dan ondergaat hij een vermindering van het bedrag van zijn werkloosheidsuitkering en moet hij het teveel meestal terugstorten. Zulks gebeurt krachtens het vigerende artikel 130 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Dat artikel 130 maakt geen enkel onderscheid naar gelang het werk werd gecreëerd of uitgevoerd tijdens of buiten de periodes waarin de kunstenaar een werkloosheidsuitkering ontving. Al evenmin houdt het artikel rekening met het gegeven dat de kunstenaar zijn werk en prestaties veelal niet zelf beheert, maar dat beheer in handen geeft van derden die hem daarvoor – eventueel op een later tijdstip – zullen vergoeden.

In de praktijk moeten sommige kunstenaars werkloosheidsuitkeringen terugbetalen verscheidene jaren nadat ze werden ontvangen. Deze bepaling creëert een verschil in behandeling tussen de kunstenaars die auteursrechten en/of naburige rechten ontvangen, en andere uitkeringsgerechtigden in een vergelijkbare situatie die inkomsten uit roerende of onroerende goederen ontvangen en voor wie die cumulatieregel niet geldt.

Om een einde te maken aan dit ongerechtvaardigde verschil in behandeling en om de culturele sector tijdens de COVID-19-crisis te helpen, heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 9 juli 2020 een wet aangenomen teneinde gedurende de periode van 1 april tot 31 december 2020 komaf te maken met de regel dat het bedrag van de werkloosheidsuitkering lager ligt indien die uitkering wordt gecumuleerd met inkomsten uit de cession of concessie van auteursrechten of naburige rechten (DOC 55 1154)¹.

Dit wetsvoorstel beoogt deze maatregel te verlengen en structureel te maken. Hij werd door de afdeling wetgeving van de Raad van State tegen het licht gehouden, met name in de adviezen nrs. 67.289/1 van 20 mei 2020² en 67.655/1 en 67.656/1 van 3 juli 2020³. Dit wetsvoorstel

¹ <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?legislist=legisnr&dossierID=1154>.

² <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154006.pdf>.

³ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154014.pdf>.

proposition tient compte des remarques formulées à l'occasion de ces avis.

La mesure a également fait l'objet d'une estimation budgétaire par la Cour des comptes dans un avis du 3 juillet 2020⁴. Sur la base des données de l'ONEM de 2017, la Cour estime l'impact budgétaire annuel de la mesure à 3 834,82 euros.

Özlem ÖZEN (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Marc GOBLET (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Mélissa HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)

houdt rekening met de in die adviezen geformuleerde opmerkingen.

Voorts maakte het Rekenhof, in een advies van 3 juli 2020, een begrotingsraming van de gevolgen van de maatregel op grond van de door de RVA verstrekte gegevens voor het jaar 2017⁴. Het Hof kwam uit op een jaarlijkse budgettaire impact van 3 834,82 euro.

⁴ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154016.pdf>.

⁴ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1154/55K1154016.pdf>.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 130, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié par l'arrêté du 7 février 20014, les mots "des revenus qui résultent de la cession ou de la concession de droits d'auteur et de droits voisins et" sont insérés entre les mots "à l'exception" et les mots "du revenu tiré de l'exercice d'une occupation statutaire".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

16 juillet 2020

Özlem ÖZEN (PS)
 Ludivine DEDONDER (PS)
 Marc GOBLET (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Eliane TILLIEUX (PS)
 Khalil AOUASTI (PS)
 Laurence ZANCHETTA (PS)
 Mélissa HANUS (PS)
 Daniel SENESAEL (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 130, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, gewijzigd bij het besluit van 7 februari 2014, worden de woorden "de inkomsten uit de cessie of concessie van auteursrechten en naburige rechten en" ingevoegd tussen de woorden "met uitzondering van" en de woorden "het inkomen uit een statutaire tewerkstelling".

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

16 juli 2020