

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 août 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers,
relative aux personnes faisant l'objet
d'un transfert temporaire intragroupe
et modifiant la loi du 6 mai 2009
portant des dispositions diverses
relatives à l'asile et à l'immigration
en ce qui concerne la résorption
de l'arriéré du contentieux**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion et votes.....	4

*Voir:***Doc 55 1347/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. Vandenput.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 augustus 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen wat
binnen een onderneming overgeplaatste
personen betreft en tot wijziging van de wet
van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen
betreffende asiel en immigratie wat de
inhaling van de achterstand met betrekking
tot de betwistingen betreft**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking en stemmingen.....	4

*Zie:***Doc 55 1347/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Vandenput.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendement.

02959

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Simon Moutquin, Jessika Soors, Cécile Thibaut
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Gaby Colebunders
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Michael Freilich, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ludivine Dedonder, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Christophe Bombled, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Nabil Boukili, Greet Daems
Bram Delvaux, Katja Gabriëls
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite du renvoi en commission de l'amendement n° 3 présenté en séance plénière par M. Theo Francken et Mmes Yoleen Van Camp et Darya Safay (DOC 55 1347/005), la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives a examiné cet amendement au cours de sa réunion tenue le même jour.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken (N-VA), auteur principal de l'amendement, fait observer que l'article 14 de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration prévoit une extension temporaire du cadre des juges du Conseil du contentieux des étrangers, pour une durée de deux ans renouvelable une seule fois.

Sous la législature précédente, il a de nouveau été procédé à une extension du cadre des juges du Conseil du contentieux des étrangers en portant le nombre de juges de 32 à 54 afin de résorber le plus rapidement possible l'arriéré auquel ledit Conseil est confronté.

Cette nouvelle extension du cadre des juges était de nouveau prévue pour une durée de deux ans et devait prendre fin le 31 août 2020. Cela explique d'emblée l'urgence de la mesure proposée.

En présentant l'amendement n° 2 (DOC 55 1347/002), le groupe PS proposait, en guise de solution, de remplacer les mots "pour une période de deux ans" par les mots "par période de deux ans". Cette modification risquait de pérenniser l'extension du cadre des juges. Or, cela n'a jamais été l'intention du législateur. En effet, celui-ci a toujours souhaité autoriser cette extension en vue de résorber l'arriéré de dossiers et de mettre temporairement (pour une durée de deux ans) davantage de personnel à la disposition du Conseil du contentieux des étrangers pour y parvenir.

Lors de son audition par la commission de l'Intérieur, le 14 juillet 2020, le premier président du Conseil du contentieux des étrangers a plaidé pour que l'on porte éventuellement cette période temporaire de deux années judiciaires à trois années judiciaires. Il a estimé que, dans l'hypothèse d'une période de trois années judiciaires, l'arriéré dans le traitement des dossiers pourrait être ramené à une charge de travail normale, et qu'il ne serait alors plus nécessaire de modifier la loi dans deux ans. La prolongation ne s'appliquerait que

DAMES EN HEREN,

Op basis van de verzending van het op 15 juli 2020 in de plenaire vergadering ingediende amendement nr. 3 van de heer Theo Francken en de dames Yoleen Van Camp en Darya Safay (DOC 55 1347/005), heeft de commissie voor de Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken dit amendement tijdens haar vergadering van diezelfde dag besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken (N-VA), hoofdindieners van het amendement, wijst erop dat artikel 14 van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake asiel en immigratie voorziet in een tijdelijke verhoging van het kader van de rechters bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, en dit voor een periode van twee jaar die eenmaal verlengbaar is.

Tijdens de vorige regeerperiode werd het kader van rechter bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen opnieuw uitgebreid van 32 naar 54 rechters om de achterstand waarmee deze raad kampt zo snel als mogelijk weg te werken.

Deze nieuwe uitbreiding van de personeelsformatie voor rechters was opnieuw ingeschreven voor een periode van twee jaar om te eindigen op 31 augustus 2020. Dit verklaart meteen de hoogdringendheid van de voorgestelde maatregel.

Met amendement nr. 2 (DOC 55 1347/002) wilde de PS-fractie ter remediëring de woorden "voor een periode van twee jaar" vervangen door "per periode van twee jaar". Hierdoor dreigde de uitbreiding van het kader van rechters permanent te worden. Dat is nooit de bedoeling geweest van de wetgever. Hij wilde steeds de uitbreiding toestaan om de achterstand weg te werken en daarvoor extra personeel tijdelijk (twee jaar) ter beschikking te stellen van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Tijdens de hoorzitting voor de commissie Binnenlandse Zaken op 14 juli 2020 heeft de eerste voorzitter van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen ervoor gepleit om deze tijdelijke periode van twee gerechtelijke jaren eventueel te verhogen naar een periode van drie gerechtelijke jaren. Hij maakte de inschatting dat in een periode van drie gerechtelijke jaren de achterstand in de behandeling van de dossiers kon worden weggewerkt naar een normale werkvoorraad en dan hoeft de wet niet opnieuw aangepast te worden binnen twee jaar.

pour une période de trois années judiciaires, et non par période de deux années judiciaires. En effet, dans ce dernier cas, la prolongation risquerait de devenir un automatisme.

Cet amendement confirme la prolongation du cadre existant pour une nouvelle période de trois années judiciaires à partir du 1^{er} septembre 2020.

D'autres arguments importants en faveur du régime proposé dans l'amendement sont, outre la résorption de l'arriéré, le respect de la procédure dans un délai raisonnable – que le justiciable peut attendre des autorités belges – et une meilleure garantie de l'unité de la jurisprudence.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Hervé Rigot (PS) souligne qu'il n'a jamais été dans l'intention du groupe PS d'inscrire, dans la loi, une extension permanente du cadre du CCE *ad vitam aeternam*. Au nom de son groupe, l'intervenant déclare souscrire à la *ratio legis* de l'amendement n° 3: il faut à tout prix éviter que l'extension temporaire du cadre du CCE soit soudainement annulée, le 31 août 2020, alors que l'arriéré judiciaire n'a toujours pas été résorbé, compte tenu de tous les risques que cela entraînera pour l'unité de la jurisprudence.

M. Ben Segers (sp.a.) commence par déplorer le mode de fonctionnement de la commission, mais souligne l'importance de ce qui est proposé dans l'amendement. Il est important de résorber l'arriéré judiciaire et de traiter les dossiers dans un délai raisonnable. Le membre retient par ailleurs de l'audition du premier président du CCE que l'intention n'est pas d'aller vers une très grande juridiction, mais plutôt vers une juridiction qui pourrait être étendue temporairement par paliers. Du côté francophone, le contentieux de l'annulation poserait encore des problèmes, mais d'ici 2022-2023, il devrait être possible de résorber l'arriéré. Par ailleurs, le membre estime qu'il convient de déterminer pourquoi l'arriéré est plus important aujourd'hui qu'en 2012 alors que le CCE comptait moins de juges à cette époque.

*
* *

De verlenging slechts geldt voor een periode van drie gerechtelijke jaren en niet geldt per periode van twee gerechtelijke jaren. Immers, in het laatste geval dreigt de verlenging een automatisme te worden.

Met dit amendement wordt de verlenging van het bestaande kader bevestigd met een nieuwe periode van drie gerechtelijke jaren vanaf 1 september 2020.

Andere belangrijke argumenten voor de in het amendement voorgestelde regeling zijn, behalve het wegwerken van de achterstallige dossiers, het respecteren van rechtspleging binnen een redelijke termijn – wat de rechtszoekende mag verwachten van de Belgische overheid – en het beter garanderen van de eenheid van rechtspraak.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Hervé Rigot (PS) onderlijnt dat het nooit de bedoeling is geweest van de PS-fractie om een permanente kaderuitbreiding *ad vitam aeternam* van de RvV in de wet in te schrijven. In naam van zijn fractie verklaart de spreker de *ratio legis* van het amendement nr. 3 te onderschrijven: er moet ten alle prijze vermeden worden dat op 31 augustus 2020 de tijdelijke kaderuitbreiding van de RvV plots zou worden ongedaan gemaakt, terwijl de gerechtelijke achterstand nog steeds niet is weggevoerd én met alle risico's van dien voor de eenheid van rechtspraak.

De heer Ben Segers (sp.a.) verklaart in de eerste plaats de werkwijze van de commissie te betreuren, maar het lid onderlijnt het belang van hetgeen in het amendement wordt voorgesteld. Het wegwerken van de gerechtelijke achterstand en het respecteren van een redelijke behandelingstermijn zijn belangrijk. Tevens onthoudt de spreker uit de hoorzitting met de eerste voorzitter van de RvV dat het inderdaad niet de bedoeling is om te evolueren naar een zeer groot Rechtscollege, maar eerder naar een Rechtscollege dat met tussenfases tijdelijk kan worden uitgebreid. Aan Franstalige zijde zou het annulatiecontentieux nog problemen stellen, maar tegen 2022-2023 zou het mogelijk moeten zijn om de achterstand weg te werken. Voorts is de spreker in tussentijd van oordeel dat moet worden nagegaan waarom op vandaag de achterstand groter is dan in 2012, toen de RvV minder rechters telde.

*
* *

L'amendement n° 3 tendant à remplacer intégralement l'article 55 de la proposition de loi est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté, par vote nominatif, par 10 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Peter Buysrogge;

PS: Hervé Rigot, Ahmed Laaouej, Christophe Lacroix;

MR: Magali Dock;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Katja Gabriëls;

sp.a: Ben Segers.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Marijke Dillen, Frank Creyelman.

La rapporteure,

Katja GABRIËLS

Le président a.i.,

Ahmed LAAOUEJ

Amendement nr. 3 dat ertoe strekt de tekst van artikel 55 van het wetsvoorstel integraal te vervangen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van het wetsvoorstel, aldus geamendeerd, wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is verlopen als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Peter Buysrogge;

PS: Hervé Rigot, Ahmed Laaouej, Christophe Lacroix;

MR: Magali Dock;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Katja Gabriëls;

sp.a: Ben Segers.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Marijke Dillen, Frank Creyelman.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter a.i.,

Ahmed LAAOUEJ