

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 juin 2020

**PROPOSITION DE LOI****pérennisant le Fonds blouses blanches et  
affectant ses moyens  
pour l'année 2020****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES  
PAR  
M. **Hervé RIGOT****SOMMAIRE****Pages**

|                                            |    |
|--------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif.....                 | 3  |
| II. Discussion générale.....               | 5  |
| III. Discussion des articles et votes..... | 16 |

---

*Voir:***Doc 55 1308/ (2019/2020):**001: Proposition de loi de M. Goblet et consorts.  
002 et 003: Amendements.**Voir aussi:**

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2020

**WETSVOORSTEL****tot bestendiging van het Zorgpersoneelfonds  
en tot toewijzing van de desbetreffende  
middelen voor 2020****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Hervé RIGOT****INHOUD****Blz.**

|                                                     |    |
|-----------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                   | 3  |
| II. Algemene bespreking.....                        | 5  |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... | 16 |

---

*Zie:***Doc 55 1308/ (2019/2020):**001: Wetsvoorstel van de heer Goblet c.s.  
002 en 003: Amendementen.**Zie ook:**

005: Tekst aangenomen door de commissie.

02570

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                         |
|-------------|---------------------------------------------------------|
| N-VA        | Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp     |
| Ecolo-Groen | Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy |
| PS          | Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux            |
| VB          | Steven Creyelman, Dominiek Sneppe                       |
| MR          | Magali Dock, Caroline Taquin                            |
| CD&V        | Nawal Farih                                             |
| PVDA-PTB    | Thierry Warmoes                                         |
| Open Vld    | Robby De Caluwé                                         |
| sp.a        | Karin Jiroflée                                          |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------|
| Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel       |
| Simon Moutquin, Sarah Schlitz, Jessika Soors, Evita Willaert       |
| Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta |
| Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt                         |
| Michel De Maegd, Isabelle Galant, Benoît Piedboeuf                 |
| Els Van Hoof                                                       |
| Sofie Merckx, Nadia Moscufo                                        |
| Tania De Jonge, Goedeke Liekens                                    |
| Jan Bertels, Kris Verduyck                                         |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

|     |                 |
|-----|-----------------|
| cdH | Catherine Fonck |
|-----|-----------------|

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numerering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                 | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 16 juin 2020.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Marc Goblet (PS), auteur principal de la proposition de loi, rappelle qu'en octobre 2019, lors de l'adoption des douzièmes provisoires, le PVDA-PTB a déposé un amendement créant un Fonds blouses blanches d'un montant de 402 millions d'euros par année. L'amendement a été adopté. Il a ensuite été convenu de créer un groupe de travail afin de mettre concrètement en œuvre ce Fonds blouses blanches. M. Goblet a présidé ce groupe de travail.*

Pour novembre et décembre 2019, le groupe de travail a cherché un équilibre et a décidé d'affecter 59 millions d'euros au Fonds du Maribel social pour les infirmières à domicile et pour les infirmières hospitalières et un montant de 8 millions d'euros pour les infirmières indépendantes.

Pour 2020, le groupe de travail a poursuivi ses travaux. Après de nombreuses concertations avec les organisations syndicales et les fédérations patronales, le groupe PS a déposé une proposition de loi cosignée par dix partis.

La proposition de loi à l'examen affecte 48 millions d'euros pour le secteur des infirmières indépendantes et 35 millions au Fonds du Maribel social pour financer la formation et le tutorat.

Ces fonds doivent servir à financer des emplois nets, à améliorer les conditions de travail du personnel soignant, à financer la formation et à soutenir les projets de tutorat.

Ces projets de formation et de tutorat concernent non seulement le personnel hospitalier, le personnel à domicile et le personnel des maisons médicales mais également les infirmières au sein des centres de prise en charge des violences faites aux femmes.

Le solde sera réparti entre, d'une part, les services de soins à domicile via le Fonds du Maribel social et, d'autre part; les hôpitaux publics et privés via le Budget des moyens financiers (BMF). Il s'agit là de montants complémentaires par rapport à ce qui est déjà prévu

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 16 juni 2020.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Marc Goblet (PS), hoofdindiener van het wetsvoorstel, herinnert eraan dat de PVDA-PTB in oktober 2019, bij de aanneming van de voorlopige twaalfden, een amendement had ingediend met het oog op de oprichting van een Zorgpersoneelsfonds ten belope van 402 miljoen euro per jaar. Dat amendement werd aangenomen. Vervolgens werd overeengekomen een werkgroep op te richten om dat Zorgpersoneelsfonds concreet ten uitvoer te leggen. De heer Goblet heeft die werkgroep voorgezeten.*

Voor november en december 2019 heeft de werkgroep een evenwicht gezocht en besloten om in het Fonds Sociale Maribel 59 miljoen euro te bestemmen voor de thuis- en de ziekenhuisverpleegkundigen, alsook 8 miljoen euro voor de zelfstandige verpleegkundigen.

Voor 2020 heeft de werkgroep zijn werkzaamheden voortgezet. Na veelvuldig overleg met de vakbonden en de werkgeversorganisaties heeft de PS-fractie een wetsvoorstel ingediend dat mee werd ondertekend door tien partijen.

Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel wijst 48 miljoen euro toe aan de sector van de zelfstandige verpleegkundigen en 35 miljoen euro aan het Fonds Sociale Maribel voor de financiering van opleidingen en van mentorschapsprojecten.

Die middelen moeten dienen om nettobanen te financieren, de arbeidsvoorwaarden van het zorgpersoneel te verbeteren, de opleidingen te financieren en de mentorschapsprojecten te ondersteunen.

Die opleidings- en mentorschapsprojecten hebben niet alleen betrekking op het ziekenhuispersoneel, het thuiszorgpersoneel en het personeel van de wijkgezondheidscentra, maar ook op het verpleegkundig personeel in de zorgcentra voor de opvang van vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld.

Het resterend bedrag wordt verdeeld over de thuiszorgdiensten, via het Fonds Sociale Maribel, en over de openbare en privéziekenhuizen, via het budget van financiële middelen (BFM). Het gaat om extra middelen bovenop wat reeds is opgenomen in het BFM.

dans le BMF. En ce qui concerne le BMF, l'affectation des moyens doit faire l'objet d'un contrôle et d'une concertation sociale au sein des institutions hospitalières (conseil d'entreprise, comité de prévention et de protection du travail, délégation syndicale). L'affectation des moyens aux engagements de personnel doit impérativement faire l'objet d'un accord préalable entre les représentants des travailleurs et l'employeur.

La proposition de loi ne vise pas seulement les praticiens de l'art infirmier mais également toutes les fonctions qui peuvent soulager le travail des infirmières de première ligne et leur permettre d'être plus proche des patients.

Il est également prévu qu'un rapport sera rédigé sur l'évolution de l'emploi. Ce rapport devra être signé par les représentants de l'institution mais également par les organisations représentant les travailleurs. Le rapport sera transmis au SPF Santé publique (département financement des hôpitaux).

Une évaluation du dispositif est également prévue pour le 30 mars 2021 afin de déterminer, sur base de l'expérience acquise, la manière dont les moyens seront affectés en 2021.

M. Goblet signale que le groupe de travail s'est encore réuni récemment pour examiner les amendements déposés par Mmes Fonck, Van Hoof, Taquin et M. De Caluwé. Un accord est intervenu pour soutenir les amendements n<sup>os</sup> 2, 3, 9 et 10 de Mme Fonck, les amendements n<sup>os</sup> 4 et 7 de Mme Van Hoof et les amendements 11 à 13 de M. De Caluwé et Mme Taquin.

Dès lors que la proposition de loi et les amendements ont fait l'objet d'un accord global de tous les partis qui s'étaient engagés à signer la proposition de loi, il est important de confirmer cet accord au sein de la commission pour répondre par des actes à l'attente des infirmières et du personnel soignant en général.

M. Goblet souhaite remercier l'ensemble des groupes pour la bonne collaboration au sein du groupe de travail et pour leur volonté de trouver des solutions pour aboutir à un accord équilibré. Il tient à remercier tout particulièrement son collaborateur, M. Cédric Norré, pour la coordination des travaux.

Met betrekking tot het BFM moet over de bestemming van de middelen worden gewaakt en moet er sociaal overleg over worden gepleegd binnen de ziekenhuisinstellingen (ondernemingsraad, comité voor preventie en bescherming op het werk, vakbondsafvaardiging). Over de bestemming van de middelen voor de indienstneming van personeel moet absoluut voorafgaandelijk een akkoord worden bereikt tussen de werknemers- en de werkgeversvertegenwoordigers.

Het wetsvoorstel heeft niet alleen betrekking op de beoefenaars van de verpleegkunde, maar ook op alle functies die het werk van de verpleegkundigen in de eerste lijn kunnen verlichten, waardoor zij meer tijd hebben voor de patiënten.

Het is tevens de bedoeling dat een verslag over de evolutie van de werkgelegenheid zou worden opgesteld. Dat verslag moet worden ondertekend door de vertegenwoordigers van de instelling, maar ook door de organisaties die de werknemers vertegenwoordigen. Het moet worden bezorgd aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (dienst Financiering Ziekenhuizen).

De regeling zou tegen 30 maart 2021 moeten worden geëvalueerd om op basis van de opgedane ervaring te kunnen bepalen hoe de middelen in 2021 moeten worden toegewezen.

De heer Goblet wijst erop dat de werkgroep recent nog is samengekomen om de door de dames Fonck, Van Hoof en Taquin en de heer De Caluwé ingediende amendementen te bespreken. Er werd overeengekomen dat de volgende amendementen zouden worden gesteund: de nrs. 2, 3, 9 en 10 van mevrouw Fonck, de nrs. 4 en 7 van mevrouw van Hoof en de nrs. 11 tot 13 van de heer De Caluwé en mevrouw Taquin.

Aangezien alle partijen die zich ertoe hadden verbonden het wetsvoorstel te ondertekenen een alomvattend akkoord over het wetsvoorstel en de amendementen hebben bereikt, is het belangrijk dit akkoord binnen de commissie te bevestigen, teneinde met daden tegemoet te komen aan de verwachtingen van de verpleegkundigen en van het zorgpersoneel in het algemeen.

De heer Goblet dankt alle fracties voor de goede samenwerking binnen de werkgroep en voor hun bereidwilligheid om tot oplossingen te komen en aldus een evenwichtig akkoord tot stand te brengen. De spreker wenst in het bijzonder zijn medewerker, de heer Cédric Norré, te danken voor het coördineren van de werkzaamheden.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Kathleen Depoorter (N-VA), coauteur de la proposition de loi*, rappelle que grâce au groupe de travail, la proposition de loi a bien évolué et a abouti à une proposition équilibrée. Elle souligne que tous les participants au groupe de travail étaient soucieux du même objectif, à savoir permettre aux infirmières actives d'être plus présentes au chevet du patient. Mme Depoorter se rallie également aux modalités de mise en œuvre décidées par le groupe de travail. La proposition de loi à l'examen vient couronner le travail que mène sa collègue Yoleen Van Camp depuis des années pour renforcer le personnel infirmier auprès des patients.

L'accord trouvé est équilibré. Le rapport d'évaluation permettra de contrôler si les institutions hospitalières ont bien affecté les moyens à l'engagement de personnel supplémentaire.

Un regain de personnel soulagera la tâche des infirmières et améliorera la qualité des soins aux patients. Il est également important d'investir dans la formation.

Mme Depoorter se réjouit tout particulièrement qu'une partie des moyens soient réservés pour les infirmières à domicile. Les stages permettront d'augmenter l'attractivité de la profession.

Elle soutient l'amendement relatif à l'externalisation de la charge administrative qui permettra de dégager du temps pour les patients.

Enfin, Mme Depoorter se déclare satisfaite que les centres de prise en charge des violences sexuelles n'aient pas été oubliés. Des formations seront également prévues pour les infirmières de ces centres qui sont spécialisées dans la problématique.

Elle remercie tous ses collègues pour le travail constructif au sein du groupe de travail.

*Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen), coauteur de la proposition de loi*, est d'avis qu'il faut avancer rapidement. Compte tenu des besoins criants sur le terrain, la proposition de loi aurait déjà dû être adoptée bien plus tôt. Le texte en discussion est équilibré et a le mérite d'être soutenu tant par les employeurs que par les syndicats et tous les partis politiques. Le Fonds blouses blanches permettra de renforcer les forces de travail au chevet du patient que ce soit par l'engagement de personnel supplémentaire ou par la formation et le tutorat. Certes, le texte n'est pas parfait et ne rencontre pas toutes les demandes du secteur. De nombreuses choses restent

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA), mede-indienster van het wetsvoorstel*, wijst erop dat dankzij de werkgroep het wetsvoorstel werd bijgestuurd, zodat het nu evenwichtig is. Zij benadrukt dat alle deelnemers binnen de werkgroep dezelfde doelstelling hadden, namelijk de actieve verpleegkundigen in staat stellen meer aanwezig te zijn bij de patiënten. Mevrouw Depoorter staat ook achter de nadere toepassingsregels waartoe de werkgroep heeft beslist. Het wetsvoorstel is de kroon op het werk van haar collega Yoleen Van Camp, die zich al jaren inzet voor meer verpleegkundig personeel bij de patiënten.

Het bereikte akkoord is evenwichtig. Dankzij het evaluatieverslag zal kunnen worden nagegaan of de ziekenhuisinstellingen de middelen wel degelijk hebben ingezet om bijkomend personeel in dienst te nemen.

Meer personeel zal de taak van de verpleegkundigen verlichten en zal leiden tot betere zorg aan de patiënten. Het is eveneens belangrijk in opleiding te investeren.

Mevrouw Depoorter is in het bijzonder blij dat een deel van de middelen wordt voorbehouden voor de thuisverpleegkundigen. Dankzij stages zal het beroep aantrekkelijker kunnen worden gemaakt.

Het lid steunt het amendement aangaande de uitbesteding van het administratieve werk, waardoor tijd voor patiëntenzorg vrijkomt.

Tot slot is mevrouw Depoorter tevreden dat de zorgcentra die begeleiding bieden na seksueel geweld niet werden vergeten, want ook de verpleegkundigen in die ter zake gespecialiseerde centra krijgen opleidingen aangeboden.

De spreker dankt al haar collega's voor het opbouwende werk binnen de werkgroep.

*Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen), mede-indienster van het wetsvoorstel*, is van oordeel dat er snel stappen moeten worden gezet. Gezien de dringende behoeften in het veld had het wetsvoorstel al veel eerder moeten worden aangenomen. De ter bespreking voorliggende tekst is evenwichtig en heeft de verdienste de steun te krijgen van de werkgevers, de vakbonden en alle politieke partijen. Dankzij het Zorgpersoneelsfonds zal meer zorgpersoneel de patiënt aan bed kunnen bijstaan, doordat extra mensen in dienst kunnen worden genomen of door extra opleiding en door mentorschap. De tekst is evenwel niet perfect en komt niet aan alle eisen van



à faire, notamment en termes de revalorisation salariale et de requalification de la profession infirmière.

Mme Hennuy déplore que les maisons médicales aient été oubliées en ce qui concerne la formation. Elle confirme que son groupe soutiendra les amendements cités par M. Goblet.

*Mme Dominiek Sneppe (VB)* déclare que son groupe a un sentiment mitigé sur la proposition de loi à l'examen. D'une part, le VB se réjouit que les moyens financiers puissent être affectés pour 2020. D'autre part, elle déplore que le VB, second parti le plus important du pays, n'ait pas été invité à co-signer la proposition de loi ni à participer au groupe de travail alors qu'il avait soutenu la création du Fonds blouses blanches dès le début de son parcours. En procédant de la sorte, la commission fait fi des 800 000 électeurs que représente le VB. Les électeurs apprécieront cette interprétation de la démocratie.

Quoi qu'il en soit, le VB soutiendra la proposition de loi et se réjouit que les moyens aient été affectés afin de renforcer la présence des infirmières au chevet du patient. Il est important d'investir dans la formation.

Mme Sneppe approuve l'idée qu'un rapport d'évaluation soit transmis annuellement à l'organe de concertation sociale de l'institution et au SPF Santé publique afin de contrôler et d'évaluer l'affectation des moyens financiers. La proposition respecte un équilibre entre le secteur privé et le secteur public ainsi qu'entre les hôpitaux et les soins à domicile. Cet équilibre ne peut qu'être profitable aux patients.

*Mme Caroline Taquin (MR)*, coauteur de la proposition de loi, rappelle qu'en Belgique, le nombre de patients par infirmier est relativement élevé, à savoir près de 11 patients par infirmier par 24 heures, contre 9 pour la moyenne des pays européens. Il existe un consensus international selon lequel un ratio de plus de 8 patients par infirmier pendant la journée représente une situation dangereuse. Il conviendrait donc de tendre le plus possible vers cette norme dans notre pays. En outre, les patients sont de plus en plus nombreux, les soins de plus en plus complexes, la cadence de plus en plus difficile et la flexibilité de plus en plus grande. Le groupe MR est dès lors satisfait d'être parvenu en groupe de travail à un accord, dépassant les clivages politiques, permettant la pérennisation des moyens du Fonds blouses blanches. Cet accord comporte deux volets: le volet relatif aux infirmiers salariés et le volet concernant les infirmiers indépendants. Cette proposition de loi affecte la partie réservée aux travailleurs salariés pour 2020. Ainsi, 354 millions d'euros seront prévus chaque année,

de sector tegemoet. Er moet nog veel gebeuren, met name inzake verloning en herkwalificatie van het beroep van verpleegkundige.

Mevrouw Hennuy hekelt dat de wijkgezondheidscentra over het hoofd werden gezien inzake opleiding. Ze bevestigt dat haar fractie de door de heer Goblet aangehaalde amendementen zal steunen.

*Mevrouw Dominiek Sneppe (VB)* geeft aan dat haar fractie gemengde gevoelens heeft bij het voorliggende wetsvoorstel. Het VB is ingenomen met de toekenning van de financiële middelen voor 2020. De spreekster vindt het daarentegen jammer dat het VB als tweede grootste partij van het land niet werd uitgenodigd om het wetsvoorstel mede te ondertekenen of om deel te nemen aan de werkgroep; van bij het begin heeft haar fractie nochtans de oprichting van het Zorgpersoneelfonds gesteund. Aldus haalt de commissie haar neus op voor de 800 000 door het VB vertegenwoordigde kiezers. Zij zullen die interpretatie van de democratie waarderen.

Wat er ook van zij, het VB zal het wetsvoorstel steunen en is tevreden dat de toekenning van middelen de bedoeling heeft dat meer verpleegkundigen de patiënt aan bed kunnen bijstaan. Investeren in opleiding is belangrijk.

Mevrouw Sneppe stemt in met het idee om het sociaal overlegorgaan van de instelling en de FOD Volksgezondheid jaarlijks een evaluatieverslag te bezorgen, teneinde de toewijzing van de financiële middelen te controleren en te evalueren. Het voorstel neemt een evenwicht tussen de privé en de overheidssector in acht, maar ook tussen de ziekenhuizen en de thuiszorg. Dat evenwicht kan de patiënten alleen maar ten goede komen.

*Mevrouw Caroline Taquin (MR)*, mede-indienster van het wetsvoorstel, herinnert eraan dat in België één verpleegkundige per etmaal voor bijna 11 patiënten zorgt; dat is een vrij hoog cijfer, want het Europese gemiddelde ligt op 9. Men is het er internationaal over eens dat een verhouding van meer dan 8 patiënten per verpleegkundige overdag een gevaarlijke situatie vormt. In ons land zou dus zoveel mogelijk naar die norm moeten worden gestreefd. Bovendien zijn er steeds meer patiënten, wordt de zorg almaar complexer, wordt het tempo met de dag helser en wordt van het zorgpersoneel steeds meer flexibiliteit gevraagd. De MR-fractie is dan ook tevreden dat in de werkgroep een overeenkomst is bereikt over de politieke tegenstellingen heen, waardoor het mogelijk is de middelen voor het Zorgpersoneelfonds te bestendigen. Die overeenkomst omvat twee onderdelen: het onderdeel over de loontrekkende verpleegkundigen en dat over de zelfstandige verpleegkundigen. Dit wetsvoorstel beoogt het voor de werknemers voorbehouden gedeelte voor 2020 toe te wijzen. Zo zal jaarlijks structureel

de manière structurelle, pour améliorer la situation dans le secteur des soins de santé.

Mme Taquin regrette toutefois que le groupe de travail ne se soit pas accordé sur une source de financement. Elle se réjouit qu'un accord ait également été trouvé sur les Centres de prise en charge des violences sexuelles (CVPS). Les moyens du Fonds blouses blanches pourront ainsi également servir à la formation des infirmières au sein de ces centres. L'intervenante se félicite de l'accord intervenu en groupe de travail, à savoir traiter simultanément le volet des salariés et celui des indépendants. À cette fin, des amendements seront déposés. Mme Taquin tient à remercier tous les membres du groupe de travail et tous les partis démocratiques d'avoir entendu l'appel du groupe MR quant aux infirmières indépendantes et d'avoir dégagé un budget de 48 millions d'euros.

Au sein du groupe de travail, le MR a également fait des propositions concrètes telles qu'une prime télématique, une formation continue, la promotion de la pratique en groupements et une meilleure reconnaissance des actes intellectuels pratiqués par les infirmières. Un accord est intervenu pour introduire des amendements, rédigés avec l'appui technique du cabinet de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration.

*Mme Els Van Hoof (CD&V) coauteur de la proposition de loi* souligne que la proposition de loi à l'examen est le fruit d'une coopération constructive et d'un compromis équilibré au sein du groupe de travail précité. Elle a été élaborée notamment grâce au soutien des cellules stratégiques des ministres des départements concernés.

L'intervenante loue en outre l'implication et la motivation de nos personnels infirmier et soignant au cours de la crise du coronavirus. Il faut garder à l'esprit à cet égard que la Belgique est en retard dans le domaine des effectifs infirmiers par rapport aux autres pays européens.

C'est notamment la raison pour laquelle le parti de Mme Van Hoof prône un pacte de carrière dans le secteur des soins de santé. Dès lors que l'attractivité du travail dans ce secteur doit être augmentée, il faut s'atteler aux cinq points suivants:

1) il faut plus de soignants par lit;

2) la formation conduisant aux métiers des soins de santé doit être rendue plus attrayante et accessible. Mme Van Hoof souligne que la presse a publié des

354 miljoen euro worden uitgetrokken om de situatie in de gezondheidszorgsector te verbeteren.

Mevrouw Taquin betreurt echter dat de werkgroep het niet eens is geraakt over een financieringsbron. Niettemin is het lid verheugd dat ook een overeenkomst is bereikt over de zorgcentra die na seksueel geweld begeleiding bieden. Aldus zullen de geldmiddelen van het Zorgpersoneelfonds ook kunnen dienen voor de opleiding van de verpleegkundigen in die centra. De spreker is ingenomen met het in de werkgroep bereikte akkoord om met name tegelijkertijd het onderdeel inzake de werknemers en dat inzake de zelfstandigen aan te pakken. Met dat doel zullen amendementen worden ingediend. Mevrouw Taquin staat erop alle leden van de werkgroep en alle democratische partijen te bedanken dat zij aan de oproep van de MR over de zelfstandige verpleegkundigen gehoor hebben gegeven en dat zij een budget van 48 miljoen euro hebben vrijgemaakt.

In de werkgroep heeft MR ook concrete voorstellen geformuleerd zoals een telematicapremie, de bevordering van groepspraktijken en een betere erkenning van de door de verpleegkundigen verrichte intellectuele handelingen. Er is een akkoord bereikt over de indiening van amendementen, die worden geredigeerd met de technische ondersteuning van de beleidscel van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie.

*Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) mede-indienster van het wetsvoorstel* benadrukt dat het voorliggende wetsvoorstel de vrucht is van een constructieve samenwerking en een evenwichtig compromis binnen de eerder vermelde werkgroep. Het kwam tot stand, mede dankzij de ondersteuning van de beleidscellen van de ministers van de betrokken departementen.

Verder looft de spreker de inzet en de motivatie van onze verpleegkundigen en zorgkundigen tijdens de coronacrisis. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat België op het vlak van verpleegkundige bestafling achterophinkt in vergelijking met andere Europese landen.

Onder meer daarom, pleit de partij van mevrouw Van Hoof voor een loopbaanpact in de zorgsector. Het werk in de zorgsector moet aantrekkelijker worden en met het oog daarop moet werk worden gemaakt van de vijf volgende punten:

1) per bed moeten er meer verzorgenden zijn;

2) de zorgopleiding moet aantrekkelijker en toegankelijker worden. Mevrouw Van Hoof wijst erop dat in de pers berichten verschenen zijn dat tijdens de recente

informations selon lesquelles, au cours de la récente crise sanitaire, un nombre non négligeable d'étudiants en soins infirmiers ayant effectué un stage n'ont pas poursuivi leur formation (6 %) ou envisagent une réorientation (12 %);

3) il faut améliorer les conditions de travail et les conditions salariales;

4) il faut améliorer l'organisation des soins et la différenciation des fonctions en tenant compte des différents talents et profils;

5) la pression au travail doit être allégée grâce à un meilleur financement des hôpitaux.

Bien que ces cinq points appellent des réformes en profondeur, des avancées essentielles seront déjà réalisées grâce à la proposition de loi à l'examen. Il est toutefois nécessaire d'associer les partenaires sociaux pour prendre ces mesures. Lors des travaux préparatoires des textes, le parti de Mme Van Hoof a souligné l'importance de la concertation sociale, comme en témoignent également les développements de la proposition de loi.

Mme Van Hoof se réjouit également qu'une évaluation soit prévue après un an. Il faut en effet s'assurer que le Fonds blouses blanches contribue réellement à créer plus d'emplois dans le secteur des soins de santé et à augmenter le personnel au chevet du patient. Cela ressortira notamment du rapport d'évaluation prévu (voir à cet égard les modifications proposées de l'article 4 de la loi du 9 décembre 2019).

L'intervenante souligne en outre l'importance d'allouer 35 millions d'euros au Fonds Maribel social pour les investissements dans la formation. Mme Van Hoof illustre cette importance à la lumière de communiqués de presse sur les étudiants qui abandonnent leur formation ou envisagent une réorientation. Il faut prévoir davantage d'incitants et de formations de manière à ce que davantage de candidats s'orientent vers le secteur des soins de santé. L'intervenante espère qu'il y aura également plus de candidats qui se tourneront vers ce secteur de manière indirecte [cf. DOC 55 1135/001].

Enfin, Mme Van Hoof annonce une série d'amendements qui ont été élaborés en collaboration avec le SPF ETCS. Ils sont de nature technique.

*Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) coauteur de la proposition de la loi* explique que la proposition de loi permettra un financement structurel du Fonds blouses blanches qui a été créé à l'initiative de son parti à la fin de 2019. Ce Fonds permettra de créer 4000 emplois dans le secteur des soins de santé.

gezondheids crisis een niet te verwaarlozen aantal verpleegkundestudenten die dan stage hebben gelopen, gestopt zijn met de opleiding (6 %) of denkt aan heroriëntering (12 %);

3) er moeten betere arbeids- en loonvoorwaarden komen;

4) er moet gezorgd worden voor een betere zorgorganisatie en taakdifferentiatie die rekening houdt met de verschillende talenten en profielen;

5) de werkdruk moet verlaagd worden door middel van een betere ziekenhuisfinanciering.

Hoewel deze vijf punten grondige hervormingen vragen, worden met het wetsvoorstel dat ter tafel ligt, alvast essentiële stappen in de goede richting gezet. Bij het zetten van die stappen, zijn evenwel de sociale partners nodig. Tijdens de voorbereidende werkzaamheden van de teksten, heeft de partij van mevrouw Van Hoof het belang van het sociaal overleg onderstreept. Dat blijkt ook uit de toelichting bij het wetsvoorstel.

Mevrouw Van Hoof is ook tevreden dat er wordt voorzien in een evaluatie na één jaar. Er moet inderdaad worden op toegezien dat het Zorgpersoneelsfonds werkelijk bijdraagt tot meer tewerkstelling in de zorgsector en meer mensen rond het bed van de patiënt. Dat zal onder meer blijken uit het voorziene evaluatierapport (zie in dat verband de voorgestelde wijzigingen van artikel 4 van de wet van 9 december 2019).

De spreekster wijst daarnaast op het belang van de toekenning van 35 miljoen euro aan de sociale-Maribelfondsen voor investeringen in opleiding. Mevrouw Van Hoof illustreert dat belang aan de hand van de persberichten over studenten die hun opleiding stopzetten of nadenken over een heroriëntering. Er moeten meer stimuli en opleidingen komen, zodat er meer kandidaten de weg naar de zorgsector vinden. De spreekster hoopt dat er ook meer zij-instromers komen.

Tot slot kondigt mevrouw Van Hoof een reeks amendementen aan die werden opgesteld in samenwerking met de FOD WASO. Ze zijn technisch van aard.

*Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) mede-indienster van het wetsvoorstel* legt uit dat het wetsvoorstel zal zorgen voor een structurele financiering van het Zorgpersoneelsfonds, dat einde 2019 op initiatief van haar partij werd opgericht. Het Fonds maakt de creatie van 4 000 jobs in de zorgsector mogelijk.



Mme Merckx en rappelle la genèse. Il en ressort que beaucoup de chemin a été parcouru depuis juillet 2019. Les autres partis – à l'exception de ceux de gauche – ont fini par comprendre malgré leurs réticences que le Fonds blouses blanches est une bonne chose et n'est pas une politique irresponsable. Le 21 novembre 2019, le Fonds ainsi a été adopté à l'unanimité par la Chambre, sous les applaudissements nourris de tous les bancs.

L'intervenante estime que ce changement d'attitude s'explique par les fortes pressions venant de l'intérieur et surtout de l'extérieur qui se sont systématiquement intensifiées. Mme Merckx renvoie aux manifestations et aux grèves qui ont eu lieu en 2019 pour exprimer la "colère blanche". Elle cite également une infirmière qui témoigne des conditions de travail stressantes et du sens des responsabilités parfois difficile à supporter.

Elle explique ensuite qu'une première tranche de 67 millions d'euros a été débloquée début 2020 concernant les mois de novembre et décembre 2019. La proposition à l'examen garantit un financement durable du Fonds blouses blanches et réglemente également le volet des infirmières indépendantes.

Mme Merckx déplore à cet égard qu'aucun consensus n'ait été trouvé au sein du groupe de travail afin de poursuivre le financement par le biais des fonds Maribel social. Elle explique que ces fonds sont gérés paritairement et ont des années d'expérience dans la création et la gestion extrêmement efficace d'environ 20 000 emplois dans le secteur des soins de santé.

Elle déplore également que le système proposé exclue expressément les maisons médicales de son champ d'application. Il s'agit pourtant, outre les hôpitaux et l'aide à domicile, d'un des secteurs majeurs qui est financé par des moyens fédéraux.

En guise de conclusion, Mme Merckx souligne qu'il convient de mener une réflexion fondamentale sur le financement des hôpitaux.

*M. Robby De Caluwé (Open Vld), coauteur de la proposition de loi, estime que la manière dont le budget a été élaboré pose effectivement question. Qui plus est, les développements de la proposition de loi précisent que le budget permettrait de recruter 20 000 infirmiers. Il s'agissait d'une promesse qui ne peut être tenue.*

L'intervenant est cependant satisfait du travail qu'un certain nombre de partis ont réalisé ensemble. La proposition de loi à l'examen permet de dégager un montant important en vue de la création d'emplois pour le

Mevrouw Merckx brengt de voorgeschiedenis in herinnering. Daaruit blijkt dat tussen juli 2019 en vandaag een hele weg is afgelegd. De andere partijen – deze ter linkerzijde uitgezonderd – zijn schoorvoetend tot het inzicht gekomen dat het Zorgpersoneelsfonds een goede zaak is en geen onverantwoord beleid is. Op 21 november 2019 werd het Fonds dan ook eenparig en met luid applaus op alle banken aangenomen door de Kamer.

Volgens de spreekster kan deze gewijzigde houding worden verklaard door de grote druk die van binnen en vooral ook van buiten uit stelselmatig werd opgevoerd. Mevrouw Merckx verwijst naar de manifestaties en stakingen die in 2019 plaatsvonden om uiting te geven aan de zogenaamde "witte woede". Zij citeert ook een verpleegkundige die getuigt over de stresserende werkomstandigheden en het verantwoordelijkheidsgevoel dat soms zwaar om dragen is.

Vervolgens wordt uitgelegd dat begin 2020 een eerste schijf van 67 miljoen euro werd vrijgegeven die betrekking heeft op de maanden november en december 2019. Het voorliggende voorstel verzekert het Zorgpersoneelsfonds van een duurzame financiering en regelt ook het onderdeel met betrekking tot de zelfstandige verpleegkundigen.

Daarbij aansluitend betreurt mevrouw Merckx dat er in de werkgroep geen consensus werd gevonden om de financiering voort te zetten via de sociale-Maribelfondsen. Er wordt uitgelegd dat deze fondsen paritair beheerd worden en een jarenlange ervaring hebben met de creatie en het uiterst doeltreffend beheer van plusminus 20 000 jobs in de zorgsector.

Ook is zij teleurgesteld dat de voorgestelde regeling de wijkgezondheidscentra uitdrukkelijk buiten haar toepassingsgebied houdt. Nochtans is dat, naast de ziekenhuizen en de thuishulp, een van de belangrijke sectoren die gefinancierd wordt met federale middelen.

Afsluitend benadrukt mevrouw Merckx dat er zich een fundamentele denkoefening over de ziekenhuisfinanciering aandient.

*De heer Robby De Caluwé (Open Vld), mede-indiener van het wetsvoorstel, meent dat de manier waarop het budget tot stand is gekomen inderdaad vragen doet rijzen. Bovendien werd er in de toelichting bij het wetsvoorstel gesteld dat er met het budget 20 000 verpleegkundigen zouden worden aangeworven. Dat was een belofte die niet kan worden waargemaakt.*

De spreker is wel tevreden over het werk dat een aantal partijen vervolgens samen hebben geleverd. Dankzij het voorliggende wetsvoorstel wordt een belangrijk bedrag uitgetrokken voor de creatie van bijkomende tewerkstelling

personnel soignant dans la prise en charge de patients alités. Il s'agit en premier lieu d'infirmiers et d'aides-soignants. Ces métiers étant en pénurie, l'accent a été élargi au personnel de soutien, mais uniquement à condition que la création de ces emplois permette de libérer du temps pour que les infirmières et les soignants puissent soigner les patients.

Les moyens investis dans la formation et le tutorat du personnel infirmier sont importants pour garantir la possibilité d'opter pour une formation en art infirmier tout au long de la carrière et pour s'assurer que les praticiens de l'art infirmier restent actifs dans le secteur des soins de santé. Le recrutement est un aspect important, mais une politique de rétention du personnel l'est tout autant.

L'intervenant se félicite que, concernant l'affectation des moyens, l'accent ait été mis sur l'objectif initial, à savoir plus de personnel dans les hôpitaux et dans les soins à domicile. Dans les hôpitaux, nous devons évoluer vers moins de patients par infirmier. Les soins à domicile ressentiront, dans les années à venir, les conséquences d'un glissement des soins à l'hôpital vers les soins dans l'environnement du patient à domicile. Des expériences sont déjà en cours aujourd'hui permettant de fournir à des patients à domicile certains traitements qui étaient auparavant réservés à l'hôpital.

L'intervenant estime enfin qu'il a été opté pour un mode de financement logique, à savoir le budget des moyens financiers (BMF) pour l'emploi dans les hôpitaux, afin de ne pas compliquer inutilement le financement des hôpitaux, et les fonds Maribel social pour les soins à domicile.

*M. Jan Bertels (sp.a), coauteur de la proposition de loi*, tient surtout à souligner la bonne coopération parlementaire qui a entouré la longue genèse de la proposition de loi à l'examen.

La réglementation proposée vise à pérenniser les ressources du Fonds blouses blanches et à veiller à ce que les moyens afférents à l'année 2020 soient affectés de façon pratique et pragmatique. Grâce au travail efficace des partenaires sociaux, les moyens afférents à l'année 2019 qui ont été alloués aux différents fonds du Maribel social sont encore bien utilisés aujourd'hui.

En réduisant la charge administrative, la proposition de loi à l'examen permettra aux infirmiers (à domicile) de consacrer davantage de temps aux soins. Elle prévoit en outre des incitants importants pour la formation et le tutorat, ce qui est nécessaire et essentiel, car il faut offrir aux personnes qui souhaitent (ré)intégrer la profession davantage de possibilités de le faire. Le Fonds blouses

van zorgpersoneel rond het bed van de patiënt. Het gaat daarbij in de eerste plaats om verpleegkundigen en zorgkundigen. Omdat dit knelpuntberoepen zijn, werd de focus verruimd naar ondersteunend personeel, evenwel uitsluitend met die voorwaarde dat de jobcreatie ervoor zorgt dat er voor de verpleegkundigen en zorgkundigen tijd vrijkomt voor de zorg voor patiënten.

De middelen die worden geïnvesteerd in opleiding en mentorschap van verpleegkundigen zijn belangrijk, want ze zorgen ervoor dat mensen ook tijdens hun loopbaan kunnen kiezen voor een opleiding als verpleegkundige en dat verpleegkundigen actief blijven binnen de zorg. Instroom is belangrijk, maar een retentiebeleid is dat evenzeer.

Het verheugt de spreker dat er bij de besteding van de middelen werd gefocust op het oorspronkelijk doel: meer personeel in de ziekenhuizen en in de thuisverpleging. In de ziekenhuizen moeten we evolueren naar minder patiënten per verpleegkundigen. De thuisverpleging zal de komende jaren dan weer de gevolgen voelen van een verschuiving van zorg in het ziekenhuis naar zorg in het thuismilieu van de patiënt. Vandaag lopen er al experimenten waarbij bepaalde behandelingen die vroeger thuishoorden in het ziekenhuis, nu aan patiënten thuis kunnen worden verstrekt.

De spreker denkt ten slotte dat er is gekozen voor een logische financieringswijze: het Budget Financiële Middelen (BFM) voor de tewerkstelling in de ziekenhuizen, om de ziekenhuisfinanciering niet nodeloos ingewikkeld te maken, en de Sociale Maribelfondsen voor de thuisverpleging.

*De heer Jan Bertels (sp.a), mede-indiener van het wetsvoorstel*, wenst uit het lange ontstaansproces van het voorliggende wetsvoorstel vooral de goede parlementaire samenwerking te onthouden.

Met deze regeling worden de middelen van het Zorgpersoneelfonds bestendig en wordt ervoor gezorgd dat de middelen voor het jaar 2020 op een praktische en pragmatische manier zullen worden aangewend. Dankzij het goede werk van de sociale partners worden de middelen voor het jaar 2019, die toegewezen zijn aan de verschillende fondsen Sociale Maribel, vandaag ook goed besteed.

Het voorliggende wetsvoorstel zal meer zorgtijd geven aan verpleegkundigen en thuisverpleegkundigen, door de administratieve last weg te nemen. Bovendien wordt er een grote incentive gegeven voor opleiding en mentorschap. Dat is nodig en belangrijk, want er moeten meer kansen worden gegeven aan mensen die het beroep terug willen opnemen en mensen die vanuit andere beroepen

blanches renforce également la politique de rétention et il aura pour effet de réduire le nombre de *burn-outs*, ainsi que le nombre de départs dans le secteur des soins.

L'intervenant se réjouit par ailleurs de la mise en place, en concertation avec les partenaires sociaux, d'une structure praticable, qui ne crée pas de charge supplémentaire et dans le cadre de laquelle un rapportage est organisé.

Le régime applicable aux indépendants a également fait l'objet d'une concertation efficace dans laquelle il a été tenu compte de l'esprit du Fonds blouses blanches.

Une évaluation sera réalisée en 2020 afin de déterminer si des adaptations sont nécessaires pour 2021. Le Parlement s'engage à réfléchir à cette occasion sur l'affectation de moyens aux centres de prise en charge des violences sexuelles.

L'intervenant indique en conclusion que le travail n'est pas encore achevé, mais qu'un premier pas important a été franchi. Il faudra encore débattre dans les prochains mois sur un refinancement structurel des soins de santé. Le *ratio* infirmier-patient doit être amélioré. Il en va de même pour les chiffres du *burn-out* et pour les absences pour cause de maladie. Il faudra élaborer un Pacte de soins à cet effet. La première ministre et les ministres des Affaires sociales et de l'Emploi ont toutes trois indiqué qu'elles étaient disposées à travailler en ce sens. Au Parlement, le groupe sp.a veillera à ce que les paroles soient suivies d'actes.

*Mme Catherine Fonck (cdH), coauteure de la proposition de loi*, explique à Mme Merckx que ce n'est pas en se contentant de coucher trois mots sur un papier que l'on obtient des mesures concrètes. Il faut se garder de faire des promesses que l'on ne pourra pas tenir. Si l'on veut mettre en oeuvre des mesures efficaces, il est nécessaire de disposer d'un budget et d'un cadre légal solide.

Ces objectifs ont finalement été réalisés grâce à une coopération positive entre les différents interlocuteurs. L'intervenante pointe tout d'abord la concertation efficace menée entre les différents partis au sein du Parlement, sous la direction de M. Goblet. Elle salue ensuite la collaboration entre le Parlement et le gouvernement, et entre le politique et les administrations. L'intervenante évoque enfin la coopération fructueuse mise en place entre le politique et les acteurs de terrain, qui étaient représentés par les partenaires sociaux et par les organisations représentatives des infirmiers et du personnel soignant. Leur contribution était nécessaire pour que le texte réponde aux besoins réels qui se font ressentir sur le terrain.

willen instromen. Het Zorgpersoneelfonds versterkt ook het retentiebeleid en zal minder *burn-outs* en minder uitstroom uit het zorgberoep opleveren.

Verder is de spreker verheugd dat er in overleg met de sociale partners een structuur is opgezet, met rapportage, die werkbaar is en geen overlast creëert.

Ook voor de regeling voor de zelfstandigen is er een goed overleg gebeurd en is de geest van het Zorgpersoneelfonds behouden.

In 2020 zal er een evaluatie gebeuren, om na te gaan of er aanpassingen voor 2021 nodig zullen zijn. Het parlement engageert zich om bij die evaluatie na te denken over de aanwending van middelen voor de Zorgcentra na Seksueel Geweld.

Afsluitend stelt de spreker dat het werk nog niet af is, maar dat er een belangrijke eerste stap is gezet. Er zal in de komende maanden nog gedebatteerd moeten worden over een structurele herfinanciering van de gezondheidszorg. De verpleegkundige-patiëntratio moet beter kunnen, evenals de cijfers voor *burn-outs* en uitval. Daarvoor zal een Zorgpact moeten worden gesloten. Zowel de eerste minister als de ministers van Sociale Zaken en Werk hebben het signaal gegeven dat ze hiertoe bereid zijn. De sp.a-fractie zal er in het Parlement op toezien dat er na de woorden ook daden zullen volgen.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH), mede-indienster van het wetsvoorstel*, richt zich tot mevrouw Merckx en stelt dat je met drie woorden op een papiertje geen concrete maatregelen maakt. Je kan mensen geen dingen beloven zonder ze waar te kunnen maken. Voor de implementatie van goede maatregelen zijn een budget en een solide wettelijk kader nodig.

Deze doelstellingen werden uiteindelijk bereikt door een positieve samenwerking tussen de betrokken gesprekspartners. In de eerste plaats was er een goed overleg tussen de verschillende partijen in het Parlement, onder leiding van de heer Goblet. Ook de samenwerking tussen het parlement en de regering, en vervolgens het overleg tussen de politiek en de administraties, waren positief. Tot slot was er een vruchtbare samenwerking tussen de politiek en het werkveld, dat werd vertegenwoordigd door de sociale partners en de representatieve organisaties van de verpleegkundigen en zorgkundigen. Hun bijdrage was nodig om de tekst te doen beantwoorden aan de reële noden op het werkveld.

La situation difficile des infirmiers et du personnel soignant ne date pas d'hier. Des efforts démesurés leur étaient déjà demandés avant la crise du coronavirus. Il manque des milliers d'infirmiers dans le secteur des soins. C'est pour cela que l'intervenante plaide depuis des années en faveur du renforcement des effectifs dans ce secteur. La qualité des soins, voire le taux de mortalité, sont en effet directement liés au nombre d'infirmiers qui se trouvent au chevet du patient. Une étude importante révèle que la Belgique se situe à cet égard en deçà de la norme internationale de sécurité.

La pérennisation du Fonds blouses blanches est un premier pas dans la bonne direction. Mais elle ne permettra pas de disposer dans le futur d'une réserve d'infirmiers suffisante. Les volets consacrés à la formation et au tutorat, à l'amélioration des conditions de travail, au soutien administratif et aux indépendants sont tous importants, mais il ne faut pas oublier les infirmiers qui travaillent dans les maisons de repos et dans d'autres structures collectives dépendant des Régions. Il sera donc également nécessaire d'instaurer un Fonds blouses blanches au niveau des entités fédérées.

L'intervenante souligne ensuite deux points importants. Premièrement, un accord a été conclu dans le secteur des soins à domicile en vue d'une approche commune des mesures. Dès lors que les infirmiers à domicile salariés et les infirmiers à domicile indépendants effectuent le même travail, ils doivent bénéficier de mesures similaires. Les deux groupes disposent toutefois de structures de négociation différentes, et ont des interlocuteurs différents. Il est donc important de suivre une ligne commune, comme le propose la note de vision rédigée par les infirmiers à domicile.

Deuxièmement, l'intervenante précise qu'il faut indiquer plus clairement quelle partie du BMF sera allouée au financement structurel du Fonds blouses blanches. Le BMF est en effet très vaste. Il faut dès lors s'assurer qu'il s'agira d'un engagement supplémentaire. En outre, le but n'est pas de remettre chaque année en question les engagements de l'année précédente. Il faudra donner des garanties à ce sujet aux acteurs de terrain. La meilleure solution serait donc sans doute d'intégrer le Fonds dans la partie B2.

*Mme Sophie Rohonyi (DéFI)* remercie ses collègues d'avoir conclu cet accord qui permet de pérenniser le Fonds blouses blanches. Cela fait un certain temps déjà que le secteur attend cette revalorisation et a besoin d'investissements en matière de formation et de création d'emplois.

De moeilijke situatie van de verpleegkundigen en zorgkundigen dateert niet van vandaag. Al vóór de coronacrisis werd van hen een tomeloze inzet gevraagd. De sector komt duizenden verpleegkundigen tekort. De spreker pleit daarom al jaren voor meer arbeidskrachten in de zorgsector. De kwaliteit van de zorg en zelfs de mortaliteitsgraad houden immers rechtstreeks verband met het aantal verpleegkundigen aan het bed van de patiënt. Een belangrijke studie toont aan dat België de internationale veiligheidsnorm niet haalt.

De bestendinging van het Zorgpersoneelfonds is een eerste stap in de juiste richting. Dit volstaat echter nog niet om in de toekomst voldoende rekruteerbare verpleegkundigen te hebben. De luiken rond opleiding en mentorschap, rond de verbetering van de werkomstandigheden, de administratieve ondersteuning en de zelfstandigen zijn allen belangrijk. Men mag echter de verpleegkundigen in de rusthuizen en andere collectieve structuren die van de gewesten afhangen niet vergeten. Er zal dus ook een Zorgpersoneelfonds nodig zijn op het niveau van de deelstaten.

De spreker wijst vervolgens op twee aandachtspunten. Ten eerste is er in de sector van de thuiszorg een akkoord gesloten over een gemeenschappelijke aanpak van de maatregelen. Gezien thuisverpleegkundigen in loondienst en zelfstandige thuisverpleegkundigen hetzelfde werk uitvoeren, moeten zij genieten van gelijkaardige maatregelen. De twee groepen hebben echter verschillende onderhandelingsstructuren, met andere gesprekspartners. Het is dus belangrijk dat er een gemeenschappelijke lijn wordt gevolgd, zoals wordt voorgesteld in de visienota die de thuiszorgverpleegkundigen hebben opgesteld.

Ten tweede geeft de spreker nog aan dat men duidelijker moet aangeven welk deel van het BFM zal worden gebruikt voor de structurele financiering van het Zorgpersoneelfonds. Het BFM is immers zeer ruim. Men moet zich er dan ook vergewissen dat het om een bijkomend engagement gaat. Daarnaast is het niet de bedoeling dat elk jaar de aanwervingen van het jaar daarvoor terug in vraag worden gesteld. Daarover moeten garanties worden gegeven aan het werkveld. Het is dus waarschijnlijk het best om het Fonds te integreren in het deel B2.

*Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)* bedankt de collega's voor dit akkoord dat de bestendinging van het Zorgpersoneelfonds mogelijk maakt. De sector wacht al geruime tijd op deze herwaardering en heeft investeringen in opleiding en jobcreatie nodig.



Les déclarations des intervenants précédents sur “l’excellente collaboration entre les dix partis” lui laissent toutefois un goût amer. En effet, son groupe a été exclu des négociations relatives à cet accord bien qu’il fasse partie des dix partis qui ont accordé leur confiance au gouvernement minoritaire et qui soutiennent les arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux. Pourquoi en a-t-il été exclu?

En outre, l’intervenante a l’impression que la concertation se limite aux syndicats traditionnels et aux organisations patronales. Quelles sont les organisations représentatives qui ont été consultées?

Le secteur redoute, depuis longtemps déjà, que ce Fonds ne serve qu’à financer les hôpitaux. Quelles garanties la proposition de loi à l’examen offre-t-elle au secteur que le Fonds servira à améliorer les conditions de travail des infirmiers, et non pas à financer le fonctionnement des hôpitaux?

Quels seront les contrôles et les évaluations? Comment pourra-t-on rectifier le tir si l’affectation des moyens ne s’est pas déroulée correctement? Quelles sont les sanctions prévues? Ce point a-t-il été abordé lors de la concertation au sein du groupe de travail?

Le groupe de travail n’est pas parvenu à un consensus à propos de la source de financement du Fonds. Quelles sont les pistes déjà examinées et quels étaient les points de friction entre les partis?

En conclusion, l’intervenante déclare qu’elle soutiendra la proposition de loi bien que celle-ci ne réponde pas encore à toutes les exigences du secteur. Plusieurs membres ont annoncé leur intention de poursuivre ce travail. À cet égard, l’intervenante souhaite que l’accent soit mis sur la concertation et le dialogue avec le secteur des soins, estimant que cela a trop peu souvent été le cas jusqu’à présent.

*M. Marc Goblet (PS), auteur principal, rappelle que l’accord permet de libérer des moyens aussi bien pour les infirmiers à domicile que pour les infirmiers hospitaliers. Cet objectif est clairement énoncé dans la proposition de loi.*

Le contrôle de l’affectation correcte des moyens a été un sujet de discussion fondamental durant la concertation. Ainsi que Mme Van Hoof l’a déjà indiqué, il faudra mettre en place une méthode de contrôle uniforme applicable à tout le secteur. Cette tâche revient aux partenaires sociaux.

De uitspraken van eerdere sprekers over een “goede samenwerking tussen de tien partijen” laten evenwel een wrange nasmaak na bij de spreekster. Haar fractie werd immers uitgesloten van de onderhandelingen over het akkoord. Nochtans maakt de fractie van de spreekster deel uit van de tien partijen die het vertrouwen hebben gegeven aan de minderheidsregering en de bijzondere machtenbesluiten steunen. Wat is de reden voor die uitsluiting?

Bovendien krijgt de spreekster de indruk dat er enkel overlegd is met de traditionele vakbonden en werkgeversorganisaties. Met welke representatieve organisaties is er overlegd?

De sector vreest al geruime tijd dat het Fonds enkel zal dienen voor de financiering van de ziekenhuizen. Welke garanties geeft het voorliggende wetsvoorstel aan de sector dat het Fonds zal dienen voor de verbetering van de werkomstandigheden van verpleegkundigen en niet voor de werkingsfinanciering van de ziekenhuizen?

Welke controle en evaluatie zullen er gebeuren? Hoe wordt er bijgestuurd indien de aanwending van de middelen niet correct wordt uitgevoerd? Welke sancties zijn er voorzien? Is dit aspect besproken tijdens het overleg in de werkgroep?

De werkgroep heeft geen consensus kunnen bereiken over de financieringsbron van het Fonds. Welke pistes werden reeds onderzocht en op welke punten was er frictie tussen de partijen?

Ter conclusie geeft de spreekster aan dat zij het wetsvoorstel zal steunen, hoewel het nog niet beantwoordt aan alle eisen van de sector. Verschillende leden hebben aangekondigd dat het werk zal worden verdergezet. De spreekster wenst dat hierbij de nadruk zal worden gelegd op overleg en dialoog met de zorgsector, want tot nu toe is dat te weinig gebeurd.

*De heer Marc Goblet (PS), hoofdindiener, herinnert eraan dat het akkoord zowel zorgt voor middelen voor de thuisverpleegkundigen als voor verpleegkundigen in de ziekenhuizen. Dat wordt duidelijk vermeld in de tekst van het wetsvoorstel.*

De controle van de correcte besteding van de middelen was een fundamenteel gespreksonderwerp tijdens het overleg. Zoals mevrouw Van Hoof reeds aangaf, zal er een uniforme controlemethode voor de volledige sector moeten worden georganiseerd. Dat is een taak voor de sociale partners.



La concertation s'est effectivement déroulée en présence des syndicats et des organisations patronales. Le choix de financer le secteur des infirmiers à domicile au travers des fonds du Maribel social s'est toutefois opéré en concertation avec les organisations représentatives. Il faut certainement tenir compte de l'avis de tous les acteurs du secteur. Dès que la proposition de loi aura été adoptée, le groupe de travail se penchera dès lors sur une série de points particuliers dont il n'a pas encore été possible de tenir compte à ce stade.

En ce qui concerne le financement, plusieurs pistes ont été avancées. Sa mise en œuvre concrète devra toutefois être prise en charge par un futur gouvernement qui devra inscrire le Fonds dans le budget et en assurer la continuité.

Enfin, il faut retenir que le Fonds blouses blanches ne résoudra pas non plus tous les problèmes. Les ressources de ce Fonds sont principalement destinées à la création d'emplois, à l'amélioration des conditions de travail et à la formation. Les autres aspects de la profession de soignant doivent être réglés au travers de la concertation entre les partenaires sociaux et la ministre compétente.

*Mme Kathleen Depoorter (N-VA)*, réagit à l'intervention de Mme Merckx. M. De Roover, son chef de groupe, a certes critiqué la proposition du groupe PVDA-PTB, soulignant la nécessité d'une bonne gouvernance. Selon le groupe de l'intervenante, une bonne gouvernance et un cadre juridique solide sont en effet nécessaires avant de pouvoir dépenser des moyens financiers. *Mme Els Van Hoof (CD&V)* souscrit à ces propos. L'intention n'est pas de donner un chèque en blanc au secteur de la santé.

*Mme Kathleen Depoorter (N-VA)* pense en outre que Mme Merckx a une mémoire sélective. Elle semble avoir oublié qu'en octobre 2019, elle a eu besoin du soutien du groupe VB pour l'adoption de son amendement.

Mme Merckx semble également être en désaccord avec les décisions prises par le groupe de travail sur les maisons médicales. Pour le groupe de l'intervenante, il est cependant clair que les maisons médicales devront faire preuve d'une plus grande transparence budgétaire avant que davantage de ressources puissent leur être allouées.

*Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen)* rappelle à Mme Rohonyi que, dans le cadre des premiers travaux sur la "Colère blanche" de 2019, des représentants de l'ensemble du secteur des soins ont été auditionnés. Les organisations représentatives ont donc été entendues.

Het overleg gebeurde inderdaad met de vakbonden en werkgeversorganisaties. De keuze om de financiering van de thuisverpleegkundigen via de fondsen Sociale Maribel uit te voeren, werd echter ook in overleg met de representatieve organisaties gemaakt. Er moet zeker rekening worden gehouden met de mening van alle actoren van de sector. Nadat het wetsvoorstel wordt aangenomen, zal de werkgroep zich dan ook buigen over een reeks bijzonderheden waarmee in het huidige stadium nog geen rekening kon worden gehouden.

Met betrekking tot de financiering werden er verschillende pistes naar voren geschoven. De concrete taak zal echter opgenomen moeten worden door een toekomstige regering, die het Fonds zal moeten inschrijven in de begroting en de continuïteit zal moeten verzekeren.

Men moet ten slotte onthouden dat het Zorgpersoneelfonds ook niet alle problemen zal oplossen. De middelen van het Fonds zijn in de eerste plaats bedoeld voor jobcreatie, de verbetering van de werkomstandigheden en opleidingen. De andere aspecten van het zorgberoep moeten geregeld worden door het overleg tussen de sociale partners en de bevoegde minister.

*Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA)*, reageert op de tussenkomst van mevrouw Merckx. Het is waar dat de heer De Roover, haar fractieleider, kritiek had op het voorstel van de PVDA-PTB-fractie en daarbij de nadruk legde op de noodzaak van goed bestuur. Voor de fractie van de spreekster zijn goed bestuur en een solide wettelijk kader immers nodig, alvorens er financiële middelen kunnen worden besteed. *Mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* sluit zich hierbij aan. Het is niet de bedoeling dat er een blanco cheque wordt gegeven aan de zorgsector.

*Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA)* denkt bovendien dat mevrouw Merckx een selectief geheugen heeft. Zij lijkt vergeten te zijn dat zij in oktober 2019 de steun van de VB-fractie nodig had voor de goedkeuring van haar amendement.

Mevrouw Merckx lijkt het ook niet eens te zijn met de beslissingen die de werkgroep over de wijkgezondheidscentra heeft genomen. Voor de fractie van de spreekster is het echter evident dat de wijkgezondheidscentra meer budgettaire transparantie aan de dag moeten leggen, alvorens er meer middelen aan hen kunnen worden toegekend.

*Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen)* herinnert mevrouw Rohonyi eraan dat in het kader van de eerste werken rond de "Witte Woede" in 2019 hoorzittingen zijn gehouden met vertegenwoordigers uit de volledige zorgsector. De representatieve organisaties zijn dus gehoord.

Les objectifs du Fonds blouses blanches n'ont pas changé dans l'intervalle.

*M. Steven Creyelman (VB)* estime qu'il est curieux que tous les groupes semblent crier victoire. Ils veulent tous montrer qu'ils ont compris le signal du secteur. Mais ces mêmes groupes ignorent le signal de pas moins de 800 000 électeurs.

De plus, l'orateur pense que le groupe PVDA-PTB souffre d'une forme de perte de mémoire sélective. Il est vrai que, sans ce groupe, il n'y aurait probablement pas eu d'accord sur la table aujourd'hui. Toutefois, sans le soutien du groupe VB, l'amendement du groupe PVDA-PTB n'aurait pas été voté et aucun accord n'aurait été possible.

*Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB)* souligne que, même sans le soutien du groupe VB, l'amendement de son groupe aurait été adopté en 2019. Elle se demande pourquoi certains autres partis n'ont pas soutenu son amendement à cette époque.

Selon l'intervenante, le débat sur la transparence budgétaire des maisons médicales est clôturé depuis longtemps. Il y a en effet eu un audit de KPMG, en plus d'une étude de l'Agence intermutualiste. En outre, les maisons médicales présentent des comptes annuels.

Le financement du Fonds fera l'objet d'un débat ultérieur. Le groupe de la membre a déjà élaboré plusieurs propositions à cet effet. Ces propositions portent sur les grosses fortunes et le modèle kiwi.

En ce qui concerne le financement, *M. Jan Bertels (sp.a.)* rappelle que des moyens sont inscrits au budget 2019 en faveur du Fonds blouses blanches. Des fonds sont également prévus au budget 2020, fonds qui ont d'ailleurs été votés dans le cadre des douzièmes provisoires.

En outre, l'allocation des moyens destinés aux infirmiers hospitaliers au travers du BMF constitue un choix très pratique et pragmatique. C'est également la première fois qu'une concertation sociale est organisée au niveau local à propos de l'affectation des fonds. Cette large concertation constitue une avancée importante en ce qui concerne la concertation sociale au niveau des hôpitaux.

geweest. De doelstellingen van het Zorgpersoneelfonds zijn inmiddels niet veranderd.

*De heer Steven Creyelman (VB)* vindt het opmerkelijk dat alle verschillende fracties de overwinning lijken te claimen. Allen willen ze aantonen dat ze het signaal van de sector hebben begrepen. Diezelfde fracties negeren echter het signaal van maar liefst 800 000 kiezers.

Verder denkt de spreker dat de PVDA-PTB-fractie lijdt aan een vorm van selectief geheugenverlies. Het is waar dat er zonder die fractie vandaag waarschijnlijk geen akkoord op tafel lag. Zonder de steun van de VB-fractie was het amendement van de PVDA-PTB-fractie echter ook niet gestemd en was een akkoord niet mogelijk geweest.

*Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB)* wijst erop dat het amendement van haar fractie in 2019 ook zonder de steun van de VB-fractie aangenomen zou zijn. Ze vraagt zich wel af waarom sommige andere partijen indertijd het amendement niet hebben gesteund.

Het debat over de budgettaire transparantie van de wijkgezondheidscentra is voor de spreker reeds lang afgesloten. Er is immers een audit van KPMG geweest, naast een studie van het Intermutualistisch Agentschap. Bovendien dienen de wijkgezondheidscentra jaarrekeningen in.

De financiering van het Fonds zal het voorwerp uitmaken van een later debat. De fractie van de spreker heeft hiervoor reeds enkele voorstellen uitgewerkt, die betrekking hebben op de grote vermogens en het kiwimodel.

Wat de financiering betreft, herinnert *de heer Jan Bertels (sp.a.)* dat er in de begroting 2019 middelen voorzien zijn voor het Zorgpersoneelfonds. Ook in de begroting 2020 zijn er middelen voorzien, die bovendien gestemd zijn in het kader van de voorlopige twaalfden.

Daarnaast is de toewijzing van de middelen voor de ziekenhuisverpleegkundigen via het BFM een zeer praktische en pragmatische keuze. Het is ook de eerste keer dat er een lokaal sociaal overleg wordt georganiseerd over de wijze waarop de middelen moeten worden aangewend. Dit brede overleg is een belangrijke doorbraak voor het sociaal overleg op ziekenhuisniveau.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 3

*Mme Catherine Fonck (cdH)* présente l'*amendement n° 1* (DOC 55 1308/002), qui tend à remplacer les termes “professions des soins de santé” par les termes “praticiens de l’art infirmier”. Le texte doit préciser que le Fonds blouses blanches est destiné aux infirmiers et aux aides-soignants. Les autres professions de la santé doivent être soutenues par des dispositifs *ad hoc*.

*M. Steven Creyelman (VB)* demande si les termes “praticiens de l’art infirmier” excluent les aides-soignants.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* répond que cette terminologie est celle utilisée dans le chapitre 4 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l’exercice des professions des soins de santé. Cette notion englobe à la fois les infirmiers et les aides-soignants.

*Mme Fonck* présente ensuite l'*amendement n° 2* (DOC 55 1308/002), qui tend à préciser qu’il s’agit de permettre l’engagement de personnel de soutien directement en contact avec les praticiens de l’art infirmier. Ce personnel doit décharger les infirmiers qui sont en contact direct avec les patients.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* présente enfin l'*amendement n° 3* (DOC 55 1308/002), qui tend à préciser que le terme “stagiaires” désigne les stagiaires aides-soignants et infirmiers.

*Mme Els Van Hoof (CD&V)* présente l'*amendement n° 4* (DOC 55 1308/002), qui tend à garantir le maintien d’une base juridique pour la répartition des moyens pour l’année 2019, car la base juridique actuelle va disparaître à la suite du remplacement de l’article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 19 décembre 2019.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 3

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* dient *amendement nr. 1* (DOC 55 1308/002) in, dat ertoe strekt het woord “gezondheidszorgberoepen” te vervangen door de woorden “het beroep van beoefenaar van de verpleegkundige”. In de tekst moet gepreciseerd worden dat het Zorgpersoneelfonds bestemd is voor de verpleegkundigen en de zorgkundigen. De andere gezondheidszorgberoepen moeten ondersteund worden met een eigen specifieke regeling.

*De heer Steven Creyelman (VB)* vraagt of de term “beoefenaar van de verpleegkundige” de zorgkundigen uitsluit.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* verduidelijkt dat dit de term is die wordt gebruikt in hoofdstuk 4 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen. De term verwijst zowel naar de verpleegkundigen als naar de zorgkundigen.

*Mevrouw Fonck* dient vervolgens *amendement nr. 2* (DOC 55 1308/002) in, dat ertoe strekt te preciseren dat het erop aan komt ondersteunend personeel aan te werven dat rechtstreeks contact heeft met de beoefenaars van de verpleegkunde. Dit personeel moet de verpleegkundigen die rechtstreeks contact hebben met de patiënten ontlasten.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* dient ten slotte *amendement nr. 3* (DOC 55 1308/002) in, dat ertoe strekt te verduidelijken dat de term “stagiaires” de stagiairs-zorgkundigen en de stagiairs-verpleegkundigen omvat.

*Mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* dient *amendement nr. 4* (DOC 55 1308/002) in teneinde te waarborgen dat er een juridische grond is voor de verdeling van de middelen voor het jaar 2019 – die zal verdwijnen ten gevolge van de vervanging van artikel 4, § 1, van de wet van 19 december 2019.

L'intervenante présente ensuite les *amendements n<sup>os</sup> 5 à 8* (DOC 55 1308/002).

Les amendements n<sup>os</sup> 5, 6 et 8 sont toutefois retirés. Mme Van Hoof explique qu'aucun consensus n'a pu être trouvé dans le groupe de travail au sujet de ces amendements, qui sont pourtant de nature technique. L'amendement n<sup>o</sup> 7 tend à répondre au manque de clarté qui subsiste en ce qui concerne les moyens restants qui, fin 2019, étaient encore à disposition des fonds sociaux Maribel. L'ajout proposé par cet amendement permet que ces moyens puissent continuer à être affectés par les fonds sociaux Maribel en 2020.

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'*amendement n<sup>o</sup> 9* (DOC 55 1308/002), qui tend à préciser que le Fonds blouses blanches est destiné aux infirmiers et aux aides-soignants. Les autres professions de la santé doivent être renforcées par les dispositifs *ad hoc*. L'amendement reprend le contenu de l'amendement n<sup>o</sup> 1. Il fixe en outre une base légale pour l'application de la norme de sécurité internationalement acceptée de 8 patients par infirmier maximum. L'auteure propose que l'amendement n<sup>o</sup> 1 soit éventuellement retiré après le vote sur l'amendement n<sup>o</sup> 9.

Mme Catherine Fonck (cdH) présente enfin l'*amendement n<sup>o</sup> 10* (DOC 55 1308/002), qui tend à remplacer les termes "personnel soignant" par les termes "praticiens de l'art infirmier".

Les amendements n<sup>os</sup> 2, 3, 4 et 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n<sup>o</sup> 9 est adopté à l'unanimité.

Mme Fonck retire ensuite l'amendement n<sup>o</sup> 1.

L'amendement n<sup>o</sup> 10 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

#### Art. 5 (nouveau)

M. Robby De Caluwé (Open Vld) présente l'*amendement n<sup>o</sup> 11* (DOC 55 1308/003), qui tend à insérer un

Verder dient zij de *amendementen nrs. 5 tot 8* in (DOC 55 1308/002).

De amendementen nrs. 5, 6 en 8 worden evenwel ingetrokken. Mevrouw Van Hoof legt uit dat er in de werkgroep geen consensus is gevonden over deze amendementen, die nochtans technisch van aard zijn. Amendement nr. 7 wil tegemoet komen aan het gebrek aan duidelijkheid over de restmiddelen die op eind 2019 nog ter beschikking staan van de fondsen Sociale Maribel. De in het amendement voorgestelde aanvulling zorgt ervoor dat deze verder kunnen besteed worden door de fondsen Sociale Maribel in 2020.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient *amendement nr. 9* (DOC 55 1308/002) in, dat ertoe strekt te preciseren dat het Zorgpersoneelfonds bestemd is voor de verpleegkundigen en de zorgkundigen. De andere gezondheidszorgberoepen moeten ondersteund worden met een eigen specifieke regeling. Het amendement herneemt de inhoud van amendement nr. 1. Daarbovenop legt het een wettelijke basis voor de internationale veiligheidsnorm van maximum 8 patiënten per verpleegkundige. De indienster stelt voor dat amendement nr. 1 eventueel kan worden ingetrokken na stemming van het amendement nr. 9.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient ten slotte *amendement nr. 10* (DOC 55 1308/002) in, dat ertoe strekt het woord "zorgpersoneel" te vervangen door "beoefenaars van de verpleegkunde".

De amendementen nrs. 2, 3, 4 en 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Daarop trekt mevrouw Fonck amendement nr. 1 in.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 5 (nieuw)

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) dient *amendement nr. 11* (DOC 55 1308/003) in, dat ertoe strekt



nouvel article. Il explique qu'une section *Vter* relative à l'augmentation de l'offre de soins dans le secteur des soins à domicile est insérée dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

Il est dès lors inséré un article 5.

#### Art. 6 (*nouveau*)

*M. Robby De Caluwé (Open Vld)* présente l'amendement n° 12 (DOC 55 1308/003), qui tend à insérer un nouvel article. L'amendement concrétise l'affectation des 48 millions d'euros destinés à augmenter le nombre d'infirmiers à domicile ou à accorder à ceux qui travaillent déjà davantage de temps pour la prise en charge du patient alité.

L'auteur indique que notre pays compte 20 000 infirmiers diplômés qui ne sont plus actifs dans le secteur des soins de santé ou ne l'ont jamais été. Par la voie de cet amendement, l'auteur souhaite encourager ces infirmiers à commencer à travailler comme infirmier indépendant.

Il va sans dire que l'infirmier qui n'a plus exercé sa profession pendant un certain nombre d'années voire pendant de nombreuses années doit actualiser ses connaissances et rafraîchir ses compétences en tant qu'infirmier. L'auteur de l'amendement entend offrir un incitant sous la forme d'un trajet de formation comprenant un volet théorique et une partie pratique. Le stage pratique sera effectué sous la direction d'un infirmier indépendant. Ce dernier devra également bénéficier d'une formation afin de réaliser correctement cet accompagnement. Compte tenu de l'effort important ainsi réclamé à la fois au réintégrant et à l'accompagnateur de stage, une indemnité est prévue. Pour le réintégrant, il s'agit d'une indemnité accordée pour commencer le trajet de formation et le stage pratique et d'une indemnité versée après une période d'emploi déterminée dans le secteur. Il va sans dire que la mesure proposée est uniquement d'application si le réintégrant exerce l'activité d'infirmier ou d'aide-soignant comme indépendant à titre principal ou complémentaire. Le Roi déterminera les modalités à cet effet en concertation avec le secteur.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

Il est dès lors inséré un article 6.

een nieuw artikel in te voegen. Hij licht toe dat in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een afdeling *Vter* wordt ingevoegd omtrent de verhoging van het zorgaanbod in de thuisverpleging.

Amendement 11 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg wordt een nieuw artikel 5 ingevoegd.

#### Art. 6 (*nieuw*)

*De heer Robby De Caluwé (Open Vld)* dient amendement nr. 12 (DOC 55 1308/003) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen. Het amendement geeft een concrete invulling aan de besteding van de 48 miljoen euro die bedoeld zijn om meer thuisverpleegkundigen aan de slag te laten gaan of diegenen die al werken meer tijd te geven voor de zorg aan het bed van de patiënt.

De indiener licht toe dat er in ons land 20 000 gediplomeerde verpleegkundigen zijn die niet langer actief zijn in de zorgsector of dat nooit zijn geweest. Met dit amendement wil de indiener deze verpleegkundigen aanmoedigen om als zelfstandig verpleegkundigen aan de slag te gaan.

Uiteraard is het nodig dat wie een aantal jaren of zelfs vele jaren niet meer heeft gewerkt als verpleegkundige, zijn kennis actualiseert en zijn competenties als verpleegkundige terug opfrist. Dat wil de indiener van het amendement aanmoedigen door een opleidingstraject dat bestaat uit een theoretisch gedeelte en een stagegedeelte aan te bieden. De praktijkstage gebeurt onder leiding van een zelfstandige verpleegkundige. Deze laatste zal ook een opleiding moeten genieten om die begeleiding goed te kunnen doen. Omdat dit een belangrijke inspanning vraagt van zowel de herintreder als de stagebegeleider, wordt er een vergoeding voorzien. Voor de herintreder gaat het om een vergoeding voor aanvang van het opleidingstraject en de praktijkstage en een vergoeding na een bepaalde periode van tewerkstelling in de sector. Uiteraard is de maatregel enkel van toepassing als de herintreder een beroep uitoefent als verpleegkundige of zorgkundige als zelfstandige, hetzij in hoofdberoep, hetzij in bijberoep. De Koning zal hiertoe de modaliteiten bepalen in overleg met de sector.

Amendement 12 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg wordt een nieuw artikel 6 ingevoegd.

## Art. 7 (nouveau)

*Mme Caroline Taquin (MR) présente l'amendement n° 13 (DOC 55 1308/003) tendant à prévoir un soutien administratif pour les soignants à domicile.*

Outre la dispense de soins infirmiers, l'exercice de la profession d'infirmier ou d'aide-soignant à domicile indépendant entraîne également certaines charges administratives. Pour permettre à l'infirmier ou l'aide-soignant de pouvoir davantage se concentrer sur les soins aux patients, il est prévu que l'INAMI puisse mettre en place un système d'indemnité pour intervenir dans les charges administratives. Cette indemnité sert à pouvoir avoir recours à une aide pour certaines tâches administratives pour permettre de consacrer davantage de temps aux soins des patients. Dans ce cadre, il s'agit de tâches administratives qui ne doivent pas nécessairement être assurées par un infirmier ou un aide-soignant. Il ne s'agit par exemple pas de remplir le dossier des patients. Le Roi peut fixer les modalités et les règles pour l'octroi de cette indemnité. Pour l'élaboration de ces modalités et règles, le modèle de concertation au sein de l'INAMI sera consulté, en ce compris la Commission de conventions infirmiers-organismes assureurs. Dans ce cadre, il convient de tenir compte du fait que cette aide administrative contribue à augmenter le temps que les infirmiers et les aides-soignants peuvent réellement consacrer aux soins.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

Il est dès lors inséré un article 7.

\*  
\* \*

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

\*  
\* \*

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

## Art. 7 (nieuw)

*Mevrouw Caroline Taquin (MR) dient amendement nr. 13 (DOC 55 1308/003) in, dat ertoe strekt in administratieve ondersteuning te voorzien voor de verpleeg- en zorgkundigen in de thuiszorg.*

Naast de verstrekking van verpleegkundige zorg brengt de uitoefening van het beroep van zelfstandig thuisverpleegkundige of thuiszorgkundige ook bepaalde administratieve lasten met zich mee. Om de verpleegkundige of zorgkundige ertoe in staat te stellen meer op de patiëntenzorg te focussen, beoogt dit amendement te bewerkstelligen dat het RIZIV een vergoedingssysteem instelt met het oog op een tegemoetkoming in de administratieve kosten. Die vergoeding zou dienen om hulp te kunnen inschakelen voor de uitvoering van bepaalde administratieve taken, zodat meer tijd overblijft voor de patiëntenzorg. In dezen betreft het administratieve taken die niet noodzakelijkerwijs door een verpleegkundige of een zorgkundige moeten worden uitgevoerd. Het gaat bijvoorbeeld niet om het bijhouden van patiëntendossiers. De Koning kan de nadere regels en de voorwaarden inzake de toekenning van die vergoeding vaststellen. Om die nadere regels en voorwaarden uit te werken, zal het overlegmodel binnen het RIZIV worden geraadpleegd, inclusief de Overeenkomstencommissie verpleegkundigen-verzekeringstellingen. Ter zake moet er rekening mee worden gehouden dat die administratieve ondersteuning ertoe bijdraagt dat de verpleegkundigen en de zorgkundigen daadwerkelijk meer tijd aan de zorg kunnen besteden.

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg wordt een nieuw artikel 7 ingevoegd.

\*  
\* \*

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

De naamstemming is als volgt verlopen:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Marc Goblet, Hervé Rigot, Eliane Tillieux;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

MR: Caroline Taquin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Jan Bertels.

*Ont voté contre: nihil.*

*Se sont abstenus: nihil.*

*Le rapporteur,*

Hervé RIGOT

*Le président,*

Thierry WARMOES

PS: Marc Goblet, Hervé Rigot, Eliane Tillieux;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Snelpe;

MR: Caroline Taquin;

CD&V: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Jan Bertels.

*Hebben tegengestemd: nihil.*

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapporteur,*

Hervé RIGOT

*De voorzitter,*

Thierry WARMOES