

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2020

PROPOSITION DE LOI**pérennisant le Fonds blouses blanches et
affectant ses moyens
pour l'année 2020****AMENDEMENTS**

*Voir:*Doc 55 **1308/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de M. Goblet et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2020

WETSVOORSTEL**tot bestendiging van het Zorgpersoneelfonds
en tot toewijzing van de desbetreffende
middelen voor 2020****AMENDEMENTEN**

*Zie:*Doc 55 **1308/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van de heer Goblet c.s.

02411

N° 1 DE MME FONCK

Art. 3

Au 1°, remplacer les mots “l’emploi et l’attractivité des professions des soins de santé” **par** “*l’emploi et l’attractivité des praticiens de l’art infirmier*”.

JUSTIFICATION

L’objectif du fonds blouses blanches est de renforcer les infirmiers et aides-soignants, définis comme les praticiens de l’art infirmier. Toutes les professions de la santé doivent être renforcées, et elles doivent l’être par les dispositifs *ad hoc*.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 1 VAN MEVROUW FONCK

Art. 3

In het bepaalde onder 1°, in de voorgestelde § 1, de woorden “de gezondheidszorgberoepen aantrekkelijker te maken en de werkgelegenheid in die sector te verbeteren” **vervangen door de woorden** “*het beroep van beoefenaar van de verpleegkunde aantrekkelijker te maken en de werkgelegenheid in dat beroep te verbeteren*”.

VERANTWOORDING

Het Zorgpersoneelfonds is gecreëerd om méér verpleeg- en zorgkundigen (de zogeheten beoefenaars van de verpleegkunde) in dienst te kunnen nemen. Alle gezondheidsberoepen hebben nood aan meer personeel, en dat moet via een specifieke regeling gebeuren.

N° 2 DE MME FONCK

Art. 3

Au 1°, compléter les mots “les dépenses de personnel de soutien qui décharge le personnel soignant” **par** “*et qui est en contact direct avec lui*”.

JUSTIFICATION

Il s’agit bien de permettre l’engagement de personnel de soutien directement en contact avec les praticiens de l’art infirmier.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 2 VAN MEVROUW FONCK

Art. 3

In het bepaalde onder 1°, in de voorgestelde § 1, na de woorden “uitgaven bedoeld voor ondersteunend personeel dat de zorgkundigen moet ontlasten”, **de woorden** “*en dat rechtstreeks contact met hen heeft*” **invoeegen.**

VERANTWOORDING

Het komt er immers op aan ondersteunend personeel te werven dat rechtstreeks contact heeft met de beoefenaars van de verpleegkunde.

N° 3 DE MME FONCK

Art. 3

Au 2°, 2°, compléter les mots “pour le tutorat des stagiaires” **par les mots** “*praticiens de l’art infirmier*”.

JUSTIFICATION

Il s’agit de préciser que les stagiaires sont les stagiaires aides-soignants et infirmiers.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 3 VAN MEVROUW FONCK

Art. 3

In het bepaalde onder 2°, in het voorgestelde eerste lid, 1°, na de woorden “voor het mentorschap over de stagiairs” **de woorden** “-*beoefenaars van de verpleegkunde*” **invoegen.**

VERANTWOORDING

Bedoeling is te verduidelijken dat “de stagiairs” de stagiairs-zorgkundigen en de stagiairs-verpleegkundigen omvatten.

N° 4 DE MME VAN HOOF

Art. 3

Dans le 1°, compléter le § 1^{er} proposé par l'alinéa suivant:

“Pour l’année 2019, les moyens sont destinés aux établissements privés qui relèvent du secteur des hôpitaux privés et des maisons de soins psychiatriques ou du secteur des soins infirmiers à domicile du Fonds Maribel social, créé par la Commission paritaire des établissements et des services de santé ou des établissements publics déclarés sous les codes NACE 86101, 86102, 86103, 86104 ou 86109, ou des établissements publics de soins infirmiers à domicile. Ces moyens financiers sont assimilés, en ce qui concerne leur affectation et leur contrôle, à la réduction visée à l’article 35, § 5, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.”

JUSTIFICATION

L'article 3, 1°, de la proposition de loi remplace intégralement l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 9 décembre 2019 portant création d'un Fonds blouses blanches. Cela signifie que la base juridique de la répartition des moyens, s'élevant à 58 millions d'euros pour l'année 2019, entre les secteurs concernés, disparaîtra. Or, cette base légale doit être conservée.

Nr. 4 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 3

In de bepaling onder 1°, de voorgestelde paragraaf 1 aanvullen met het volgende lid:

“Voor het jaar 2019 zijn de middelen bestemd voor privé-instellingen die vallen onder de sector van de privéziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen of de sector van de thuisverpleging van het Fonds Sociale Maribel, opgericht door het paritair comité voor de gezondheidsinrichtingen en -diensten, of bij publieke instellingen welke worden aangegeven onder de NACE-codes 86101, 86102, 86103, 86104, of 86109, of bij publieke instellingen voor thuisverpleging. Deze middelen worden, voor wat betreft de besteding en de controle, gelijkgesteld aan de vermindering bedoeld in artikel 35, § 5, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.”

VERANTWOORDING

Artikel 3, 1°, van het wetsvoorstel vervangt integraal artikel 4, § 1, van de wet van 9 december 2019 tot een zorgpersoneelsfonds. Dit betekent dat de rechtsbasis verdwijnt voor de verdeling van de middelen, 58 miljoen euro voor het jaar 2019 tussen de betrokken sectoren. Deze rechtsbasis moet worden behouden.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 5 DE MME VAN HOOF

Art. 3

Dans le 2°, entre les alinéas 1^{er} et 2 proposés, insérer l'alinéa suivant:

“Les moyens prévus au 1° sont répartis entre le Fonds social Maribel 330 et le Fonds social Maribel sur la base du nombre d'équivalents temps-plein occupés en 2018, d'une part, en ce qui concerne le secteur privé, dans les établissements privés qui ressortissent au secteur des hôpitaux privés et des maisons de soins psychiatriques et au secteur des soins infirmiers à domicile du Fonds Maribel social, créé par la Commission paritaire des établissements et des services de santé et, d'autre part, en ce qui concerne le secteur public, dans les établissements publics déclarés sous les codes NACE 86101, 86102, 86103, 86104 ou 86109, ou des établissements publics de soins infirmiers à domicile.”

JUSTIFICATION

Le § 2 proposé prévoit bien que 10 % des moyens seront affectés à la formation et au personnel mais ne contient aucune disposition concernant les modalités selon lesquelles ces moyens pourront être répartis entre le secteur privé et le secteur public.

Nr. 5 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 3

In de bepaling onder 2°, in de voorgestelde leden, tussen het eerste lid en het tweede lid, het volgende lid invoegen:

“De middelen onder 1° worden verdeeld tussen het fonds Sociale Maribel 330 en het fonds sociale Maribel op basis van het aantal voltijdse equivalenten tewerkgesteld in 2018 in, enerzijds wat betreft de private sector, de privé-instellingen die vallen onder de sector van de privéziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen en de sector van de thuisverpleging van het Fonds Sociale Maribel, opgericht door het paritair comité voor de gezondheidsinrichtingen en –diensten, en in, anderzijds wat betreft de publieke sector, de publieke instellingen welke worden aangegeven onder de NACE-codes 86101, 86102, 86103, 86104, of 86109, en bij publieke instellingen voor thuisverpleging.”

VERANTWOORDING

De ontworpen § 2 bepaalt dan wel dat 10 % van de middelen bestemd zijn voor opleiding en personeel, maar bevat geen enkel element over de manier waarop deze middelen kunnen worden verdeeld tussen de private en publieke sector.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 6 DE MME VAN HOOF

Art. 3

Apporter les modifications suivantes:

1° dans le 2°, dans l'alinéa 1^{er}, remplacer le 2° par ce qui suit:

“2° le solde de ce montant est réparti entre, d'une part, les hôpitaux et, d'autre part, les soins infirmiers à domicile; la répartition s'effectue sur la base du nombre d'équivalents temps plein occupés en 2018, d'une part, en ce qui concerne les hôpitaux, dans les établissements privés relevant du secteur des hôpitaux privés et les maisons de soins psychiatriques et les établissements publics déclarés sous les codes NACE 86101, 86102, 86103, 86104 ou 86109, et, d'autre part, en ce qui concerne les soins infirmiers à domicile, dans les établissements privés relevant des soins infirmiers à domicile du Fonds social Maribel et les établissements publics de soins infirmiers à domicile. Les moyens affectés aux soins infirmiers à domicile sont ensuite répartis entre le secteur privé et le secteur public en fonction de leur nombre d'équivalents temps plein.”;

2° dans le 2°, dans l'alinéa 3 proposé, initio, remplacer les mots “Les dépenses effectuées via le budget moyens financiers des hôpitaux peuvent être effectuées” par les mots “Les montants visés à l'alinéa 1^{er}, 2°, destinés aux hôpitaux sont affectés via le budget des moyens financiers des hôpitaux”;

3° dans le 2°, dans l'alinéa 4 proposé, initio, remplacer les mots “Les moyens affectés au Fonds social Maribel 330 et au Fonds social Maribel du secteur public sont” par les mots “Les montants visés à l'alinéa 1^{er}, 1°, et les montants visés à l'alinéa 1^{er}, 2°, destinés aux soins infirmiers à domicile, sont versés au Fonds social Maribel 330 et au Fonds social Maribel du secteur public. Les moyens affectés sont”.

Nr. 6 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 3

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in de bepaling onder 2°, in het eerste voorgestelde lid, de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

“2° het saldo van dat bedrag wordt verdeeld tussen enerzijds de ziekenhuizen en anderzijds de sector van de thuisverpleging; De verdeling gebeurt op basis van het aantal voltijdse equivalenten tewerkgesteld in 2018 in, enerzijds wat betreft de ziekenhuizen, de privé-instellingen die vallen onder de sector van de privé-ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen en de publieke instellingen welke worden aangegeven onder de NACE-codes 86101, 86102, 86103, 86104, of 86109 en in, anderzijds wat betreft de thuisverpleging, de privé-instellingen die vallen onder de sector van de thuisverpleging van het Fonds Sociale Maribel en de publieke instellingen voor thuisverpleging. De middelen voor de thuisverpleging worden vervolgens verdeeld tussen de private en publieke sector in verhouding tot hun aantal in het aantal voltijdse equivalenten.”;

2° in de bepaling onder 2°, in het derde voorgestelde lid, initio, de woorden “De uitgaven via het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen mogen worden aangewend” vervangen door de woorden “de bedragen bedoeld in het eerste lid, 2°, bestemd voor de ziekenhuizen worden aangewend via het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen”;

3° in de bepaling onder 2°, in het vierde voorgestelde lid, initio, de woorden “Deze voor het Fonds Sociale Maribel 330 en het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector aangewende middelen worden “vervangen door de woorden “De bedragen bedoeld in het eerste lid, 1°, en de bedragen bedoeld in het eerste lid, 2°, bestemd voor de thuisverpleging, worden gestort aan het Fonds Sociale Maribel 330 voor de private sector en aan het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector voor de publieke sector. De aangewende middelen worden”.

JUSTIFICATION

Les alinéas proposés pour compléter le paragraphe 2 ne sont pas suffisamment clairs en ce qui concerne la répartition des 90 % entre les hôpitaux et les soins infirmiers à domicile; et ensuite, en ce qui concerne les soins infirmiers à domicile, entre le secteur privé et le secteur public.

VERANTWOORDING

De voorgestelde leden ter aanvulling van paragraaf 2 zijn niet duidelijk genoeg over de manier waarop de 90 % wordt verdeeld tussen de ziekenhuizen en de thuisverpleging; en vervolgens, voor de thuisverpleging, tussen de private en publieke sector.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 7 DE MME VAN HOOF

Art. 3

Dans le 2°, compléter le dernier alinéa proposé par la phrase suivante:

“Le solde au 31 décembre 2019 des montants du fonds blouses blanches n’est pas pris en compte pour fixer le montant qui, sur la base de l’article 35, § 5, E. a), de la loi précitée du 29 juin 1981, est mis annuellement à la disposition de la gestion globale de la sécurité sociale. Ce solde peut être affecté, en 2020, aux dépenses visées au paragraphe 1^{er}.”

JUSTIFICATION

Le dernier alinéa du paragraphe 2 proposé est clair en ce sens que les projets de 2019 pour le personnel des hôpitaux doivent être intégrés dans le financement par le biais du BMF. Il n’est cependant pas clair en ce qui concerne les moyens restants qui, fin 2019, sont encore à disposition des fonds sociaux Maribel. L’ajout proposé permet que ces moyens puissent continuer à être affectés par les fonds sociaux Maribel en 2020.

Nr. 7 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 3

In de bepaling onder 2°, het laatste voorgestelde lid aanvullen met de volgende zin:

“Het saldo aan middelen op 31 december 2019 van de bedragen van het zorgpersoneelsfonds wordt niet meegeteld voor het bepalen van het bedrag dat op basis van artikel 35, § 5, E. a) jaarlijks ter beschikking wordt gesteld van het globaal beheer van de sociale zekerheid. Dit saldo kan in 2020 worden ingezet voor de uitgaven bedoeld in paragraaf 1”.

VERANTWOORDING

Het laatste lid van het ontworpen § 2 is duidelijk in die zin dat de projecten van 2019 voor het personeel van de ziekenhuizen moeten worden geïntegreerd in de financiering via het BFM. Het biedt wel geen duidelijkheid voor de restmiddelen die op eind 2019 nog ter beschikking staan van de fondsen Sociale Maribel. De toevoeging zorgt ervoor dat deze verder kunnen besteed worden door de fondsen Sociale Maribel in 2020.

Els VAN HOOF (CD&V)

N° 8 DE MME VAN HOOF

Art. 3

Compléter l'article par un 6° rédigé comme suit:

"6° cet article est complété par un paragraphe 6 rédigé comme suit:

"§ 6. Les montants seront fixés par le Roi dans un arrêté et répartis, sur la proposition du ministre des Affaires sociales et du ministre de l'Emploi, selon les dispositions du présent article. Le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement verse intégralement les montants au Fonds Maribel social 330 et au Fonds social Maribel du secteur public dans les quatorze jours suivant la publication de cet arrêté.

En ce qui concerne les moyens qui, sur la base de la présente loi, sont assimilés à la réduction visée à l'article 35, § 5, de la loi précitée du 29 juin 1981, l'article 35, § 5, A., alinéa 3, D., E., F., alinéas 2 et 3, G. de la loi précitée du 29 juin 1981 est d'application, tout comme les dispositions de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand en exécution des dispositions précitées de l'article 35 de la loi du 29 juin 1981 dans la mesure où il n'y est pas dérogé par la présente loi. L'article 35, § 5, A., alinéa 3, de la loi précitée du 29 juin 1981 n'est cependant pas d'application en cas de financement de l'amélioration des conditions de travail du personnel soignant, des formations ainsi que du soutien aux projets de tutorat en exécution du paragraphe 1^{er}.

Pour les recettes et dépenses dans le cadre de cette loi, les fonds concernés prévoient une rubrique distincte dans la comptabilité.

Nr. 8 VAN MEVROUW VAN HOOF

Art. 3

Het artikel aanvullen met een bepaling onder 6°, luidende:

"6° dit artikel wordt aangevuld met een § 6, luidende:

"§ 6. De bedragen worden door de Koning in een besluit vastgesteld en verdeeld, op voordracht van de minister van Sociale Zaken en de minister van Werk, volgens de regelingen van dit artikel. De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu stort de bedragen integraal aan het Fonds Sociale Maribel 330 en het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector binnen de veertien dagen na de publicatie van dit besluit.

Voor wat betreft de middelen die op basis van deze wet worden gelijkgesteld met de vermindering als bedoeld in artikel 35, § 5 van de voornoemde wet van 29 juni 1981, is artikel 35, § 5, A., derde lid, D., E., F., tweede en derde lid, G. van de voornoemde wet van 29 juni 1981 van toepassing, evenals de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector in uitvoering van de vermelde bepalingen van artikel 35 van de wet van 29 juni 1981, in zover deze wet er niet van afwijkt. Artikel 35, § 5, A., derde lid, van de voornoemde wet van 29 juni 1981 is evenwel niet van toepassing in geval van financiering van het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van zorgpersoneel, ter ondersteuning van de mentorprojecten, alsook voor de opleidingen in uitvoering van paragraaf 1.

Voor de inkomsten en uitgaven binnen het kader van deze wet voorzien de betrokken fondsen een afzonderlijke rubriek in de boekhouding.

L'article 35, § 5, D, alinéa 2 de la loi précitée du 29 juin 1981 n'est pas d'application. Les fonds concernés sont autorisés à affecter 1 % maximum des montants leur revenant à la couverture des frais d'administration et de personnel.

En application de l'article 35, § 5, E. de la loi précitée du 29 juin 1981, un calcul distinct sera effectué pour les revenus et dépenses du Fonds blouses blanches lors de la fixation des moyens qui sont mis, annuellement, à la disposition de la gestion globale de la sécurité sociale."

JUSTIFICATION

Il est inséré un paragraphe 6, lequel expose plus en détail ce que signifie la disposition prévoyant que les moyens, en ce qui concerne l'utilisation et le contrôle, sont assimilés à la réduction Maribel Social. Cette disposition a la portée d'une loi interprétative et la loi est ainsi censée avoir toujours eu cette signification.

Concrètement, il s'agit des règles suivantes de l'article 35, § 5, A. à G., de la loi du 29 juin 1981 et de son arrêté d'exécution du 18 juillet 2002, en ce qui concerne:

1. la répartition et l'attribution des moyens

0,10 % des moyens sont consacrés à la gestion globale de la sécurité sociale et les fonds peuvent utiliser 1,20 % des moyens pour les frais administratifs et de personnel (art. 35, § 5, D, alinéa 2, de la loi). Il est à noter que nous prévoyons une exception à cette règle à partir de 2020 via l'insertion de l'article 3, § 6, dans la loi du 9 décembre 2019.

Le montant non utilisé qui dépasse 5 % sur le compte du fonds au 31 décembre est destiné à la gestion globale de la sécurité sociale. Par dérogation à ce qui précède, les ministres de l'Emploi, des Affaires sociales et de la Santé peuvent affecter ces montants au financement de projets de formation (art. 35, § 5, E, de la loi). Étant donné que l'arrêté royal de répartition des moyens pour l'année 2019 n'a été adopté que le 20 décembre 2019 (arrêté royal du 20 décembre 2019 fixant et allouant une subvention aux fonds Maribel social sectoriels des établissements et services de santé pour l'exécution de l'article 4 de la loi du 21 novembre 2019 portant création d'un fonds blouses blanches), de sorte que les fonds concernés

Artikel 35, § 5, D., tweede lid van de wet van 29 juni 1981 van de voormelde wet van 29 juni 1981 is niet van toepassing. De betrokken fondsen zijn gemachtigd om maximum 1 % van de hun toegekende bedragen aan te wenden ter dekking van de administratie- en personeelskosten.

In toepassing van artikel 35, § 5, E. van de voormelde wet van 29 juni 1981 wordt voor de inkomsten en uitgaven van het Zorgpersoneelsfonds een afzonderlijke berekening gemaakt bij de vaststelling van de middelen die jaarlijks ter beschikking worden gesteld van het globaal beheer van de sociale zekerheid."

VERANTWOORDING

Een paragraaf 6 wordt ingevoegd die meer in detail uitlegt wat exact wordt bedoeld met de bepaling die stelt dat de middelen, voor wat betreft de besteding en de controle, gelijkgesteld zijn met de vermindering Sociale Maribel. Deze bepaling heeft de draagwijdte van een interpretatieve wet en zo wordt de wet dus geacht steeds deze betekenis te hebben gehad.

Concreet gaat het om de volgende regels in artikel 35, § 5, A. tot G., van de wet van 29 juni 1981 en zijn uitvoeringsbesluit van 18 juli 2002, met betrekking tot:

1. de verdeling en de betaling van de middelen

0,10 % van de middelen zijn bestemd voor het globaal beheer van de sociale zekerheid en de fondsen mogen 1,20 % van de middelen gebruiken voor de administratie- en personeelskosten (art. 35, § 5, D, tweede lid, van de wet). Merk op dat we via de invoering van artikel 3, § 6 in de wet van 9 december 2019, vanaf 2020 een uitzondering voorzien op deze regel.

Het niet-gebruikte bedrag op de rekening van het fonds op 31 december dat 5 % overschrijdt, vloeit naar het globaal beheer van de sociale zekerheid. In uitzondering hierop kunnen de ministers van Werk, Sociale zaken en Volksgezondheid deze bedragen toewijzen voor de financiering van opleidingsprojecten (art. 35, § 5, E. van de wet). Gelet op het feit dat het koninklijk besluit met de verdeling van de middelen voor het jaar 2019 pas werd genomen op 20 december 2019 (koninklijk besluit van 20 december 2019 tot vaststelling en toekenning van een subsidie aan de Sectorale Fondsen Sociale Maribel voor de gezondheidsinrichtingen en -diensten voor de uitvoering van artikel 4 van de wet van 21 november 2019

ont été dans l'impossibilité d'utiliser les moyens avant le 31 décembre 2019, nous pouvons considérer que les ministres concernés ne doivent pas appliquer cette règle pour l'année 2019. Il résulte en effet clairement des travaux parlementaires de la loi du 9 décembre 2019 que la raison du versement aux fonds Maribel Social était justement d'éviter que les moyens accordés en 2019 ne soient perdus.

2. l'utilisation des moyens

Les moyens Maribel Social ne peuvent être consacrés qu'à la création d'emplois (art. 35, § 5, A., al. 3, de la loi).

Nous prévoyons une dérogation à cette règle pour les moyens consacrés à l'amélioration des conditions de travail, aux formations ainsi qu'au soutien aux projets de tutorat. Les actions menées dans ce cadre ne doivent pas conduire à des emplois supplémentaires.

Cette dérogation ne vaut bien entendu pas pour les moyens du Fonds blouses blanches affectés à la création d'emplois supplémentaires. À ces moyens s'appliquent tous les mécanismes de contrôle et conditions prévus par l'arrêté royal du 18 juillet 2002:

— Les interventions sont au maximum égales au coût salarial du travailleur embauché et seulement pour les prestations effectives ou assimilées.

— L'employeur doit notifier au préalable une baisse du volume de l'emploi.

— L'employeur doit prendre l'engagement de réaliser un accroissement de l'emploi.

— Le contrôle de l'augmentation du volume de l'emploi par rapport aux années précédentes sur la base des déclarations à l'ONSS.

— Les travailleurs embauchés grâce à ces moyens sont repris dans la déclaration DMFA avec le nombre d'heures subsidiées.

tot oprichting van een Zorgpersoneelsfonds) waardoor de betrokken fondsen in de onmogelijkheid verkeerden op de middelen nog te besteden voor 31 december 2019, kunnen we ervan uitgaan dat de betrokken ministers deze regel voor het jaar 2019 niet moeten toepassen. Uit de parlementaire voorbereiding dat aan de wet van 9 december 2019 voorafgaat blijkt immers duidelijk dat de reden voor de doorstorting naar de fondsen Sociale Maribel net was om te vermijden dat de middelen toegekend in 2019 zouden verloren gaan.

2. het gebruik van de middelen

De middelen Sociale Maribel mogen enkel worden besteed aan de creatie van tewerkstelling (art. 35, § 5, A., derde lid van de wet).

We voorzien in een afwijking op deze regel voor de middelen die besteed worden aan de verbetering van de arbeidsomstandigheden, ter ondersteuning van de mentorprojecten, alsook voor de opleidingen. De acties in dit kader hoeven niet te leiden tot bijkomende tewerkstelling.

Deze afwijking geldt vanzelfsprekend niet voor de middelen van het Zorgpersoneelsfonds die worden gebruikt voor de creatie van bijkomende tewerkstelling. Op deze middelen gelden alle voorwaarden en controlemechanismen bedoeld in het koninklijk besluit van 18 juli 2002:

— De tussenkomsten zijn ten hoogste gelijk aan de loonkosten van de aangeworven werknemer en enkel voor de effectieve of gelijkgestelde prestaties.

— De werkgever moet voorafgaandelijk melding maken van een daling van het arbeidsvolume.

— De werkgever moet het engagement aangaan een aangroei van tewerkstelling te verwezenlijken.

— De controle op de toename van het arbeidsvolume ten opzichte van de voorgaande jaren op basis van de RSZ-aangiften.

— De werknemers aangeworven met deze middelen worden in de DmfA-aangifte vermeld met het aantal gesubsidieerde uren.

3. le rapportage sur l'utilisation des moyens

Il s'agit principalement de l'article 21/1 de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 qui prévoit un rapport sur les données financières et les attributions. Les recettes et dépenses dans le cadre des moyens prévus par la présente loi doivent être reprises dans les rapports, avec une explication suffisante de cette utilisation. Ainsi, les chiffres sont distingués des autres moyens dont disposent les fonds et une ventilation des moyens est effectuée selon qu'ils sont consacrés à la création d'emplois, à l'amélioration des conditions de travail et à la formation en soins infirmiers.

4. le contrôle de l'utilisation des moyens

Il s'agit de certains mécanismes de contrôle existant pour le Maribel Social. En plus du rapportage, il s'agit du contrôle par un réviseur, de la surveillance par les commissaires du gouvernement et des compétences des services d'inspection. Dans certains cas, il peut y avoir une intervention de la Commission Maribel Social (par exemple, lors du rapportage relatif aux frais administratifs et de personnel en cas de gestion commune de l'administration et du personnel).

5. les aspects procéduraux

Les attributions sont effectuées par les fonds Maribel Social concernés suivant les dispositions de leur convention collective de travail ou accord-cadre. Les attributions ont lieu suivant les critères d'attribution et modes de répartition préalablement prévus dans un document de travail.

À titre de précision, il est également prévu dans le nouveau paragraphe 6 que la répartition exacte sera effectuée par arrêté royal. Cela s'est également produit lors de la répartition du budget du Fonds blouses blanches pour l'année 2019 et il s'agit d'une pratique courante pour chaque financement des fonds Maribel Social (voir l'article 6 de l'arrêté royal du 18 juillet 2002). Nous prévoyons aussi une dérogation à certaines règles de base du Maribel social, à savoir une retenue de 0,10 % des dotations pour la gestion globale de la sécurité sociale. Nous limitons aussi l'utilisation maximale des moyens pour les frais d'administration et de personnel par les fonds à 1 % (à titre de comparaison: 1,20 % pour les moyens Maribel Social).

Enfin, ce nouveau paragraphe 6 précise l'application de l'article 35, § 5, E, de la loi du 29 juin 1981 en ce que les moyens du Fonds blouses blanches doivent être distingués dans la comptabilité des moyens du Maribel social et fiscal. Outre le calcul des montants non utilisés au 31 décembre pour

3. de rapportering van het gebruik van de middelen

Het gaat voornamelijk om artikel 21/1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 dat voorziet in een rapport over de financiële gegevens en de toekenningen. De ontvangsten en uitgaven in het kader van de middelen bedoeld in deze wet, moeten worden opgenomen in de rapporten, waarbij voldoende toelichting moet worden verschaft over dit gebruik. Zo worden de cijfers onderscheiden van de andere middelen waarover de fondsen beschikken en wordt ook een uitsplitsing gemaakt van de middelen naargelang ze worden besteed aan de creatie van tewerkstelling, het verbeteren van de arbeidsomstandigheden en de opleidingen tot verpleegkundigen.

4. de controle op het gebruik van de middelen

Het gaat om een aantal controlemechanismen die bestaan bij de Sociale Maribel. Naast de rapportering, gaat het om de controle door de revisor, het toezicht van de regeringscommissarissen en de bevoegdheden van de inspectiediensten. In bepaalde gevallen is er een tussenkomst van de Commissie Sociale Maribel (bijvoorbeeld bij de rapportering van de administratie- en personeelskosten in het geval van gemeenschappelijk beheer van administratie en personeel).

5. de procedurele aspecten

De toekenningen gebeuren door de betrokken fondsen Sociale Maribel volgens de bepalingen in de collectieve arbeidsovereenkomst of raamakkoord. De toekenningen gebeuren volgens de toekenningscriteria en de verdelingswijze voorafgaandelijk vastgelegd in een werkdocument.

Ter verduidelijking wordt in de nieuwe paragraaf 6 bovendien gesteld dat de exacte verdeling zal gebeuren bij koninklijk besluit. Dit is ook zo gebeurd bij de verdeling van het budget van het Zorgpersoneelsfonds voor het jaar 2019 en het is een standaardpraktijk bij elke financiering van de fondsen sociale Maribel (zie artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002). Ook voorzien we in een afwijking op een paar basisregelingen van de sociale Maribel, namelijk een afhouding van 0,10 % van de dotaties voor het globaal beheer van de sociale zekerheid. Ook beperken we het maximale gebruik van de middelen voor de administratie- en personeelskosten bij de fondsen tot 1 % (ter vergelijking, 1,20 % bij de middelen Sociale Maribel).

Tot slot verduidelijkt deze nieuwe paragraaf § 2/1 de toepassing van artikel 35, § 5, E, van de wet van 29 juni 1981 dat de middelen van het Zorgpersoneelsfonds in de boekhouding dienen te worden gescheiden van de middelen van de sociale en fiscale Maribel. Naast de berekening van de niet-gebruikte

les moyens du Maribel social et fiscal qui sont mis à la disposition de la gestion globale, un calcul séparé doit être effectué, pour les fonds Maribel concernés, pour les moyens du Fonds blouses blanches pour lesquels les mêmes modalités sont applicables.

bedragen op 31 december voor de middelen van de sociale en fiscale Maribel die ter beschikking worden gesteld aan het globaal beheer, moet er bij de betrokken Maribelfondsen nog een afzonderlijke berekening worden uitgevoerd voor de middelen van het Zorgpersoneelsfonds waarbij dezelfde nadere regels van toepassing zijn.

Els VAN HOOFF (CD&V)

Nr. 9 DE MME FONCK

Art. 3

Au 1°, dans le paragraphe 1^{er} proposé, remplacer les mots “l’emploi et l’attractivité des professions des soins de santé” **par** “*l’emploi, l’encadrement, et l’attractivité des praticiens de l’art infirmier*”.

JUSTIFICATION

L’objectif du Fonds blouses blanches est de renforcer les infirmiers et aides-soignants, définis comme les praticiens de l’art infirmier. Toutes les professions de la santé doivent être renforcées, et elles doivent l’être par les dispositifs *ad hoc*. Par ailleurs, la norme de sécurité internationalement acceptée est de 8 patients par infirmier maximum dans les hôpitaux. Cette norme n’est pas celle de la Belgique, le nombre de patients par infirmier étant bien plus élevé. L’étude du KCE publiée en janvier 2020 démontre l’importance du fait que les moyens supplémentaires soient utilisés efficacement pour réduire le nombre de patients par infirmier dans les services où c’est le plus nécessaire. Le Fonds Blouses Blanches doit permettre d’améliorer les normes d’encadrement. L’avis du CFEH va également dans le même sens.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 9 VAN MEVROUW FONCK

Art. 3

In het bepaalde onder 1°, in de voorgestelde § 1, de woorden “de gezondheidszorgberoepen aantrekkelijker te maken en de werkgelegenheid in die sector te verbeteren” **vervangen door de woorden** “*voor de beoefenaars van de verpleegkunde de werkgelegenheid te verbeteren en de formatie uit te breiden, alsook om de aantrekkelijkheid van die sector te verhogen*”.

VERANTWOORDING

Het Zorgpersoneelsfonds strekt ertoe het aantal verpleegkundigen en zorgkundigen, de zogenaamde “beoefenaars van de verpleegkunde”, te verhogen. Alle gezondheidszorgberoepen moeten worden uitgebouwd met behulp van de daartoe ingestelde regelingen. De internationaal aanvaarde veiligheidsnorm in de ziekenhuizen bedraagt overigens maximum acht 8 patiënten per verpleegkundige. Die norm geldt niet in België, waar het aantal patiënten per verpleegkundige heel wat hoger ligt. De in januari 2020 gepubliceerde KCE-studie toont aan hoe belangrijk het is dat bijkomende middelen doeltreffend worden ingezet om het aantal patiënten per verpleegkundige te verlagen in de diensten waar dat het noodzakelijkst is. Het Zorgpersoneelsfonds moet het mogelijk maken de formatienormen te verbeteren. Ook het advies van de FRZV heeft dezelfde strekking.

Nr. 10 DE MME **FONCK**

Art. 3

Au 2°, au troisième alinéa proposé, *in fine*, remplacer les mots “soutenir et alléger le travail du personnel soignant” **par les mots** “*soutenir et alléger le travail des praticiens de l’art infirmier*”.

JUSTIFICATION

Voir l’amendement n° 3.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 10 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 3

In het bepaalde onder 2°, in het derde voorgestelde lid, *in fine*, de woorden “het zorgpersoneel” **vervangen door de woorden** “*de beoefenaars van de verpleegkunde*”.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 3.