

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 mai 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 19 avril 2002 relative
à la rationalisation du fonctionnement et
de la gestion de la Loterie Nationale**

(déposée par M. Tomas Roggeman et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 mei 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 19 april 2002
tot rationalisering van de werking en
het beheer van de Nationale Loterij**

(ingediend door de heer Tomas Roggeman c.s.)

RÉSUMÉ

Contrairement à d'autres entreprises publiques, la Loterie nationale ne compte pas un seul commissaire du gouvernement, mais deux.

Cette proposition de loi vise à supprimer l'un de ces commissaires du gouvernement, ce qui générerait une économie annuelle de 34 500 euros.

SAMENVATTING

Anders dan andere overheidsbedrijven, heeft de Nationale Loterij niet één, maar twee regeringscommissarissen.

Dit wetsvoorstel beoogt de schrapping van één regeringscommissaris. Dit betekent een jaarlijkse besparing van 34 500 euro.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 19 avril 2002 constitue le cadre légal dans lequel opère la Loterie nationale. L'objectif de la loi était, comme le suggère son intitulé, de rationaliser le fonctionnement et la gestion de la Loterie nationale.

Toutefois, dès l'élaboration de la loi¹, certaines réserves ont été formulées à cet égard. L'ancien député Yves Leterme, par exemple, se demandait pourquoi l'article 18 de la loi prévoyait deux commissaires du gouvernement, et non un seul². En effet, non seulement le ministre du Budget, mais aussi le ministre des Entreprises publiques allait pouvoir nommer un commissaire du gouvernement à la Loterie nationale. Ce choix n'a pas été critiqué qu'à la Chambre. Le Conseil d'État a également formulé une observation à ce sujet en se demandant³ "Comment se réglera la concurrence éventuelle entre les deux ministres, notamment en cas de désaccord à la suite d'un recours de l'un des commissaires du gouvernement?".

Un amendement avait alors été présenté pour ramener le nombre de commissaires du gouvernement de deux à un seul, mais il avait été rejeté⁴.

Voilà pourquoi, aujourd'hui encore, le contrôle de la Loterie nationale doit être exercé par deux commissaires du gouvernement.

Nous considérons que ce dédoublement est inutile. Un seul commissaire du gouvernement suffit, comme c'est le cas pour d'autres entreprises publiques, souvent même beaucoup plus importantes, comme la SNCB. Nous proposons dès lors la suppression d'un des deux commissaires de gouvernement.

Cette mesure rendra non seulement le contrôle plus efficace, elle permettra également de réaliser une économie annuelle de 34 500 euros⁵.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 19 april 2002 vormt het wettelijk kader waarbinnen de Nationale Loterij opereert. De bedoeling van de wet was om, zoals de titel suggereert, de werking en het beheer van de Nationale Loterij te rationaliseren.

Echter, reeds bij de totstandkoming van de wet¹ werden bedenkingen hieromtrent geuit. Zo stelde voormalig Kamerlid Yves Leterme zich de vraag waarom artikel 18 van de wet de invoering van niet één, maar twee regeringscommissarissen vooropstelde². Niet alleen de minister van Begroting, maar ook de minister van Overheidsbedrijven zouden immers een regeringscommissaris in de Nationale Loterij kunnen aanstellen. Niet alleen in de Kamer werd dit gehekeld, ook de Raad van State maakte hier opmerkingen over³. Zo stelde zij zich de vraag hoe "eventuele wedijver tussen beide ministers geregeld [wordt], inzonderheid in geval ze het niet eens zijn als gevolg van een beroep van een van de regeringscommissarissen?".

Daarop werd een amendement om het aantal regeringscommissarissen van twee naar één terug te brengen, ingediend, maar verworpen⁴.

Hierdoor zijn er op heden nog steeds twee regeringscommissarissen die toezicht moeten houden op de Nationale Loterij.

Wij zijn van mening dat dit onnodig is. Eén regeringscommissaris lijkt voldoende. Bij andere overheidsbedrijven, vaak zelfs veel grotere, zoals de NMBS, is dit immers ook het geval. Zij stellen daarom de afschaffing voor van een van de twee regeringscommissarissen.

Dit maakt niet alleen een efficiënter toezicht mogelijk, het betekent ook een jaarlijkse besparing van 34 500 euro⁵.

¹ Voir Doc. parl., *Chambre*, 2000-2001, DOC 50 1339/1.

² Voir Doc. parl., *Chambre*, 2000-2001, DOC 50 1339/5, p. 28.

³ Voir Doc. parl., *Chambre*, 2000-2001, DOC 50 1339/1, p. 78.

⁴ Voir Doc. parl., *Chambre*, 2000-2001, DOC 50 1339/3, p. 3.

⁵ Rapport annuel de la Loterie nationale, 2018, p. 30.

¹ Zie Parl. St, *Kamer*, 2000-2001, DOC 50 1339/1.

² Zie Parl. St, *Kamer*, 2000-2001, DOC 50 1339/5, p. 28.

³ Zie Parl. St, *Kamer*, 2000-2001, DOC 50 1339/1, p. 78.

⁴ Zie Parl. St, *Kamer*, 2000-2001, DOC 50 1339/3, p. 3.

⁵ Jaarverslag Nationale Loterij, 2018, p. 30.

DISCUSSION DES ARTICLES**Art. 2**

Cet article modifie l'article 18 de la loi relative à la Loterie nationale, en précisant qu'il n'y aura plus qu'un seul commissaire du gouvernement qui exercera le contrôle sur la Loterie nationale. Celui-ci est soumis au contrôle du ministre du Budget, qui a en effet la Loterie nationale dans ses attributions.

Aucune autre modification n'est apportée à l'article.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Art. 2**

Dit artikel wijzigt artikel 18 van de wet op de Nationale Loterij. Er wordt verduidelijkt dat er nog slechts één regeringscommissaris toezicht houdt op de Nationale Loterij. Hij of zij is onderworpen aan de controle van de minister van Begroting. De Nationale Loterij ressorteert immers onder diens bevoegdheid.

Andere wijzigingen werden niet in het artikel aangebracht.

Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 18 de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale est remplacé par ce qui suit:

“Art. 18. § 1^{er}. La Loterie Nationale est soumise au contrôle du ministre du Budget. Ce contrôle est exercé à l'intervention d'un commissaire du gouvernement.

Le commissaire du gouvernement est nommé et révoqué par le Roi.

Le ministre désigne un suppléant pour le cas où le commissaire du gouvernement serait empêché.

Le Roi règle l'exercice des missions et la rémunération du commissaire du gouvernement. Cette rémunération est à charge de la Loterie Nationale.

§ 2. Le commissaire du gouvernement veille au respect de la loi, du statut organique de la Loterie Nationale et du contrat de gestion visé à l'article 14. Il s'assure, en particulier, de ce que la politique de la Loterie Nationale ne porte pas préjudice à l'exécution des tâches de service public.

Le commissaire du gouvernement fait rapport au ministre du Budget et au ministre des Finances sur toutes les décisions du conseil d'administration ou du comité de direction qui, directement ou indirectement, peuvent avoir une incidence sur le budget de l'État.

§ 3. Le commissaire du gouvernement est invité à toutes les réunions du conseil d'administration et du comité de direction et y siège avec voix consultative. Il peut, à tout moment, prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de la Loterie Nationale. Il peut requérir des administrateurs, des membres du comité de direction, des préposés et des membres du personnel de la Loterie nationale toutes explications et informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires pour l'exécution de leur mandat.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 18 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt vervangen als volgt:

“Art. 18. § 1. De Nationale Loterij is onderworpen aan de controle van de minister van Begroting. Deze controle wordt uitgeoefend door tussenkomst van een regeringscommissaris.

De regeringscommissaris wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

De minister wijst een plaatsvervanger aan voor het geval de regeringscommissaris zou verhinderd zijn.

De Koning regelt de uitoefening van de opdrachten en de bezoldiging van de regeringscommissaris. Deze bezoldiging komt ten laste van de Nationale Loterij.

§ 2. De regeringscommissaris waakt over de naleving van de wet, het organiek statuut van de Nationale Loterij en het beheerscontract bedoeld in artikel 14. Hij ziet er inzonderheid op toe dat het door de Nationale Loterij gevoerde beleid de uitvoering van de taken van openbare dienst niet in het gedrang brengt.

De regeringscommissaris brengt verslag uit bij de minister van Begroting en bij de minister van Financiën aangaande alle beslissingen van de raad van bestuur of het directiecomité die een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag kunnen hebben op de begroting van het Rijk.

§ 3. De regeringscommissaris wordt uitgenodigd op alle vergaderingen van de raad van bestuur en van het directiecomité en heeft er een raadgevende stem. Hij kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van de Nationale Loterij. Hij kan van de leden van de raad van bestuur, van het directiecomité, van de gemachtigden en de personeelsleden van de Nationale Loterij alle opheldering en inlichtingen vorderen en alle verificaties die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

§ 4. Le commissaire du gouvernement peut, dans un délai de quatre jours francs, introduire un recours auprès du ministre contre toute décision qu'il estime contraire à la loi, au statut organique ou au contrat de gestion.

Ce délai court à partir du jour de la réunion au cours de laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire du gouvernement y ait été régulièrement convoqué et, dans le cas contraire, à partir du jour où il en a reçu connaissance. Le recours est suspensif.

Si, dans un délai de huit jours francs commençant le même jour que le délai visé à l'alinéa 1^{er}, le ministre n'a pas prononcé l'annulation, la décision devient définitive.

Le ministre notifie l'annulation à l'organe de gestion.

§ 5. Chaque année, le conseil d'administration fait rapport au ministre sur l'accomplissement par la Loterie nationale de ses tâches de service public.

§ 6. Chaque année, le ministre fait rapport à la Chambre des représentants sur le fonctionnement de la Loterie nationale.”

2 avril 2020

§ 4. De regeringscommissaris kan binnen een termijn van vier vrije dagen beroep aantekenen bij de minister tegen elke beslissing die hij strijdig acht met de wet, met het organiek statuut of met het beheerscontract.

Deze termijn gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, voor zover de regeringscommissaris daarop regelmatig was uitgenodigd, en in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij van de beslissing kennis heeft gekregen. Het beroep is opschortend.

Heeft de minister, binnen een termijn van acht vrije dagen ingaand dezelfde dag als de in het eerste lid bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief.

De minister betekent de nietigverklaring aan het bestuursorgaan.

§ 5. Elk jaar brengt de raad van bestuur verslag uit bij de minister over de uitvoering door de Nationale Loterij van haar taken van openbare dienst.

§ 6. Elk jaar brengt de minister verslag uit bij de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende de werking van de Nationale Loterij.”

2 april 2020

Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)