

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à améliorer
le congé parental corona**

**Proposition de loi visant à prolonger le congé
parental corona pour les parents
dont les enfants ne peuvent fréquenter
l'école ou leur lieu d'accueil
en raison des mesures sanitaires prises
dans le cadre de la lutte
contre la pandémie de COVID-19**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI
ET DES PENSIONS
PAR
MME **Evita WILLAERT**

SOMMAIRE

Pages

I. Discussion générale.....	3
II. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 1270/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de Mme Dedonder et consorts.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture.
- 005: Articles adoptés en première lecture.
- 006: Amendements.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté en deuxième lecture.

Doc 55 1527/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de Mme Fonck.
- 002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot verbetering van
het corona-ouderschapsverlof**

**Wetsvoorstel tot verlenging van het corona-
ouderschapsverlof voor de ouders
van wie de kinderen niet naar school of naar
de gebruikelijke opvang mogen gaan als
gevolg van gezondheidsmaatregelen
in het raam van de strijd
tegen de COVID-19-pandemie**

VERSLAG VAN DE TWEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Evita WILLAERT**

INHOUD

Blz.

I. Algemene bespreking.....	3
II. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 1270/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Dendonder c.s.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing.
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 006: Amendementen.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.

Doc 55 1527/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.
- 002: Amendementen.

03217

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Florence Reuter, Vincent Scourneau
Nawal Farih, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Egbert Lachaert
Jan Bertels

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 6 octobre 2020, votre commission a soumis à une deuxième lecture, en application de l'article 83 du Règlement, les articles de la proposition de loi qu'elle avait adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 28 septembre 2020.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nahima Lanjri (CD&V) expose les amendements n^{os} 58 à 60 (DOC 55 1270/006).

Il s'agit, en ce qui concerne l'amendement n^o 58, de tenir compte de la situation particulière dans laquelle se trouvent les enfants handicapés. Ceux-ci, en effet, ne sont pas seulement concernés en cas de fermeture de leur centre d'accueil mais également en cas d'arrêt des services intra-muros ou extra-muros organisés ou agréés par les Communautés. Il convient dès lors de permettre aux parents de ces enfants de pouvoir bénéficier du chômage temporaire dans ce cas de figure précis.

L'amendement n^o 59 constitue une adaptation de la terminologie en vue de la faire correspondre à celle de l'arrêté royal n^o 46 du 20 juin 2020 pris en exécution de l'article 5, § 1^{er}, 5^o de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant à soutenir les employeurs et les travailleurs (voir l'intitulé du chapitre 5 dudit arrêté royal).

Enfin, l'amendement n^o 60 vise à reformuler la disposition habilitant le Roi à proroger le cas échéant le dispositif proposé. Il est en outre suggéré, à titre de correction technique, de faire de la phrase en question un alinéa distinct.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) expose les amendements n^{os} 61 et 62 (DOC 55 1270/006).

L'amendement n^o 61 vise à accorder une protection contre le licenciement identique à celle qui prévaut en cas de congé de naissance.

L'amendement n^o 62 prévoit le maintien intégral de la rémunération en cas de chômage temporaire pour force majeure corona en raison de la fermeture de l'école, de la garderie ou du centre d'accueil, la différence entre la rémunération et les allocations de chômage majorées étant prise en charge par l'employeur.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 6 oktober 2020 heeft uw commissie de tijdens haar vergadering van 28 september 2020 in eerste lezing aangenomen artikelen van dit wetsvoorstel aan een tweede lezing onderworpen, met toepassing van artikel 83 van het Reglement.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft toelichting bij de amendementen nrs. 58 tot 60 (DOC 55 1270/006).

Met amendement nr. 58 wordt beoogd rekening te houden met de specifieke situatie van de gehandicapte kinderen. Zij komen immers niet alleen in de problemen wanneer hun opvanginstantie de deuren sluit, maar ook wanneer de door de gemeenschappen georganiseerde of erkende intra- of extra-murosdiensten hun activiteiten stilleggen. In dat specifieke geval moeten de ouders van die kinderen derhalve gebruik kunnen maken van de tijdelijke-werkloosheidsregeling.

Amendement nr. 59 beoogt de terminologie aan te passen, teneinde ze af te stemmen op die van het koninklijk besluit nr. 46 van 20 juni 2020 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5^o, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) tot ondersteuning van de werkgevers en de werknemers (*cf.* het opschrift van hoofdstuk 5 van dat koninklijk besluit).

Amendement nr. 60 beoogt een herformulering van de bepaling inzake de machtiging aan de Koning om de voorgestelde regeling in voorkomend geval te verlengen. Voorts wordt voorgesteld van de desbetreffende zin een afzonderlijk lid te maken (wetgevingstechnische verbetering).

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) licht de amendementen nrs. 61 en 62 (DOC 55 1270/006) toe.

Amendement nr. 61 beoogt te voorzien in een zelfde bescherming tegen ontslag als die welke bestaat in het raam van het geboorteverlof.

Amendement nr. 62 beoogt de bezoldiging integraal te handhaven bij tijdelijke werkloosheid wegens overmacht door corona omdat de school, de kinderopvang of de opvanginstantie sluit; het verschil tussen de bezoldiging en de verhoogde werkloosheidsuitkeringen moet worden bijgesteld door de werkgever.

M. Björn Anseeuw (N-VA) considère que les griefs formulés à l'encontre de ce texte lors de l'examen en première lecture subsistent entièrement à ce stade.

D'une part, le mécanisme proposé met l'employeur devant le fait accompli et supprime toute forme de concertation dans l'organisation du travail au sein des entreprises. C'est un premier élément négatif.

D'autre part, le texte crée un droit supplémentaire dans le cadre de l'assurance chômage, ce qui constitue en soi un mauvais signal. Ce droit est en outre inconditionnel en faveur du travailleur, et part du principe que ce sont nécessairement les parents qui doivent assurer la garde de l'enfant en cas de fermeture de l'établissement scolaire pour raison sanitaire.

Avec toute la compréhension qu'on peut avoir pour les parents confrontés à ce genre de situation, il faut tout de même bien admettre que d'autres solutions devraient pouvoir être envisagées avant de recourir, qui plus est de manière artificielle, au chômage temporaire. On peut discuter des mesures pour répondre au problème, mais le mécanisme à mettre en œuvre devrait strictement répondre aux besoins. Or, la solution proposée ici excède de loin ce qui semble nécessaire à cet égard.

En conséquence, l'intervenant indique ne pas pouvoir soutenir le texte.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) indique que le mécanisme proposé s'applique aux travailleurs salariés, en ce compris les agents contractuels de la fonction publique (tous niveaux de pouvoir confondus). Pour ce qui est des agents statutaires, Mme Petra De Sutter, nouvelle ministre de la Fonction publique, a annoncé qu'elle envisageait de prendre des mesures similaires.

Mme Nahima Lanjri (CD&V), si elle peut comprendre les préoccupations exprimées par M. Anseeuw, les estime excessives. Selon l'oratrice, il est évident que tous les travailleurs ne vont pas faire le choix du chômage temporaire si une solution alternative de garde s'offre à eux, et ce pour toutes sortes de motifs. Dans cette période particulière, on doit pouvoir faire confiance aux travailleurs et offrir une solution aux parents désemparés.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) salue tout le travail fait au sein du Parlement pour aboutir, en peu de temps, à une solution ajustée aux besoins et à la situation. On ne doit pas oublier que, après 7 à 8 mois de crise et autant d'efforts, beaucoup de familles risquent d'être

Volgens de heer *Björn Anseeuw (N-VA)* is tot dusver nog steeds geen oplossing aangedragen voor de bezwaren inzake deze tekst die bij de bespreking in eerste lezing werden geformuleerd.

Ten eerste stelt de voorgestelde regeling de werkgever voor een voldongen feit, zonder enig overleg over de organisatie van het werk binnen de ondernemingen. Dat is een eerste negatief element.

Ten tweede beoogt de tekst een bijkomend recht te creëren in het kader van de werkloosheidsverzekering; dat is op zich een kwalijk signaal. Bovendien betreft het een onvoorwaardelijk recht ten gunste van de werknemer, waarbij wordt uitgegaan van het beginsel dat het kind noodzakelijkerwijs door de ouders moet worden opvangen wanneer de school om gezondheidsredenen sluit.

Ofschoon men in een dergelijke situatie alle begrip kan opbrengen voor de ouders, moet men niettemin toegeven dat andere oplossingen zouden moeten kunnen worden overwogen alvorens – en dan nog op kunstmatige wijze – een beroep wordt gedaan op de tijdelijke-werkloosheidsregeling. De aanpak van het probleem is voor bespreking vatbaar, maar de in te stellen regeling zou strikt op de behoeften moeten zijn toegesneden. De in deze context voorgestelde oplossing gaat echter veel verder dan wat noodzakelijk lijkt.

Bijgevolg geeft de spreker aan dat hij de tekst niet kan steunen.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) geeft aan dat de voorgestelde regeling van toepassing is op de werknemers, met inbegrip van de ambtenaren met een arbeidsovereenkomst (op alle beleidsniveaus). Wat de vastbenoemde ambtenaren betreft, heeft mevrouw Petra De Sutter, de nieuwe minister van Ambtenarenzaken, aangekondigd dat zij overweegt gelijkaardige maatregelen te nemen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) begrijpt weliswaar de bekommelingen van de heer Anseeuw, maar vindt ze niettemin overdreven. Voor de spreekster zullen duidelijk niet alle werkenden voor tijdelijke werkloosheid kiezen wanneer zij over een andere oplossing voor de opvang van hun kinderen beschikken, om allerlei redenen. In deze bijzondere periode moet men de werkenden kunnen vertrouwen en moet ontredderde ouders een oplossing worden geboden.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) is ingenomen met al het werk dat het Parlement heeft verzet om op korte tijd een oplossing uit te werken die aangepast is aan de behoeften en aan de situatie. Men mag niet uit het oog verliezen dat heel wat gezinnen, na zeven of

mises dans de grandes difficultés si on ne leur apporte pas un peu de soutien. On doit continuer à faire preuve de solidarité à l'égard des parents qui travaillent. Le mécanisme mis en place est très souple et permettra de répondre de manière simple et rapide à des situations complexes.

II. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article contient le dispositif.

Les amendements ont été exposés dans le cadre de la discussion générale.

L'amendement n° 58 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 59 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 61 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'amendement n° 62 est rejeté par 15 voix contre une.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté, par 13 voix contre 3.

Art. 3

Cet article contient le fixant vigueur et donne habilitation au Roi de proroger le dispositif.

L'amendement n° 60 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

acht maanden crisis en na zoveel inspanningen, zwaar in de problemen dreigen te komen als zij niet op enige steun kunnen rekenen. Er moet blijvend worden ingezet op solidariteit ten aanzien van de ouders die werken. Het voorgestelde mechanisme is heel flexibel en biedt een eenvoudig en snel antwoord op complexe situaties.

II. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel bevat het bepalend gedeelte.

De amendementen werden toegelicht bij de algemene bespreking.

Amendement nr. 58 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 59 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 61 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 62 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding en de datum van buitenwerkingtreding van de wet, en machtigt de Koning de maatregel te verlengen.

Amendement nr. 60 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

L'article 3, tel qu'amendé, est adopté, par 13 voix contre 3.

*
* * *

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé et corrigé sur le plan technique, est adopté par vote nominatif par 13 voix contre 3.

Par conséquent, la proposition de loi DOC 55 1527, jointe à la discussion, devient sans objet.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert;

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Jan Bertels;

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Vander Donckt, Valerie Van Peel;

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteuse,

La présidente,

Evita WILLAERT

Marie-Colline LEROY

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

*
* * *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Bijgevolg vervalt het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel DOC 55 1527/001.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert;

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

sp.a: Jan Bertels.

Hebben tegen gestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Evita WILLAERT

Marie-Colline LEROY