

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant création d'une
"Agence de la sécurité d'approvisionnement"**

(déposée par Mme Melissa Depraetere et
M. John Crombez)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 mei 2020

WETSVOORSTEL

**houdende oprichting van een
"Agentschap bevoorradingszekerheid"**

(ingediend door mevrouw Melissa Depraetere
en de heer John Crombez)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi a pour but de garantir de manière structurelle la sécurité d'approvisionnement de produits revêtant une importance stratégique. Techniquement, il est proposé de créer un fonds de roulement destiné à la fois à améliorer la qualité du stock constitué et à limiter le coût de celui-ci. L'ensemble devra être organisé de manière efficace en s'assurant que les experts, la société civile au sens large, le Parlement et la population elle-même y soient étroitement associés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil de bevoorradingszekerheid van strategisch belangrijke producten structureel garanderen. De techniek die vooropgesteld wordt betreft een rollend fonds dat tegelijkertijd de kwaliteit van de aangelegde voorraad verbetert en de kostprijs van de voorraad beperkt. Het geheel moet efficiënt georganiseerd worden en moet een grote betrokkenheid van de experten, het ruime middenveld, het parlement en de bevolking zelf garanderen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pandémie du coronavirus que nous connaissons a remis en question bien des choses. Un aspect particulier à cet égard est la constatation que, dans le domaine médical en tout cas, les stocks étaient insuffisants pour protéger correctement les personnes nécessitant cette protection au quotidien. Mais on ne disposait pas non plus de stocks suffisants d'un certain nombre de composants techniques et de matières premières nécessaires, par exemple, pour pouvoir effectuer suffisamment de tests. Lorsqu'une telle pénurie se produit dans le cadre d'un problème mondial, il est évident que la Belgique, petit pays sur le marché mondial, sera souvent perdante. C'est pourquoi il est absolument nécessaire de disposer de stocks suffisants.

Le passé a également montré qu'un système prévoyant la constitution d'un stock appelé après un certain temps à être détruit en raison de la vétusté du produit était une solution coûteuse. En outre, c'est une solution risquée si l'on ne procède pas à une réadjudication en temps utile, comme on a pu le voir.

Il est dès lors préférable de mettre en place un fonds de roulement dans le cadre duquel on achète des stocks tous les six mois et on en revend une partie une fois par an. Dans un premier temps, il faut donc acheter un stock suffisamment important. Tous les six mois, une partie (par exemple un sixième) doit être vendue et une quantité égale doit être achetée. De cette façon, le stock reste au même niveau sans jamais être périmé. Si à la vente, le prix initial, coût de stockage compris, est récupéré, on ne perd pas d'argent au final et la sécurité de l'approvisionnement est toujours assurée. Si la qualité du stock peut être maintenue pendant une période plus longue, le Roi peut fixer un délai autre que six mois. Le plan pandémie de 2006 et l'avis n° 48 du 30 mars 2009 relatif au plan opérationnel belge "pandémie influenza" déterminent ainsi les stocks nécessaires de masques buccaux. Il s'agit notamment d'un stock de six millions de masques à performance spécifique pour le personnel de santé. Une durée de conservation d'au moins cinq ans est mentionnée. Si une pénurie persistante sévit sur le marché, les autorités procéderont à leur propre production en vue d'alimenter le fonds de roulement.

Un autre élément à prendre en considération est la composition correcte du stock stratégique. C'est un fait historique que les gens "se préparent à la guerre d'hier". C'est sans aucun doute le cas en termes de sécurité

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De coronapandemie die we kennen, heeft veel zaken opnieuw in vraag gesteld. Een bijzonder aspect daarbij is de vaststelling dat zeker op medisch vlak onvoldoende voorraad aanwezig was om op een correcte manier de mensen te beschermen die dagelijks die bescherming nodig hebben. Maar ook een aantal technische onderdelen en grondstoffen die bijvoorbeeld nodig waren om voldoende testen te kunnen uitvoeren, waren niet voorradig. Wanneer dergelijk tekort zich voordoet binnen het kader van een wereldwijd probleem is het evident dat België als klein land op de wereldmarkt vaak aan het kortste eind zal trekken. Daarom is het voorzien van voldoende voorraad een absolute noodzaak.

Het verleden heeft ook aangetoond dat een systeem waarbij een voorraad werd aangelegd die dan na een bepaalde periode moet vernietigd worden wegens ouderdom van het product, een dure oplossing is. Het is bovendien risicovol indien niet tijdig wordt heraanbesteed, zoals gebleken is.

Om die redenen is het beter te werken met een rollend fonds waarbij ieder half jaar voorraden worden aangekocht en ook ieder jaar een deel van de voorraad opnieuw verkocht wordt. In eerste instantie moet dus een voldoende grote voorraad aangekocht worden. Iedere 6 maanden moet dan een deel (bijvoorbeeld een zesde) verkocht worden en moet een gelijke hoeveelheid aangekocht worden. Zo blijft de voorraad op niveau zonder dat die ooit verloren gaat. Wanneer bij de verkoop de originele prijs, inclusief de stockeringskost, opnieuw ontvangen wordt, is er finaal geen geld verloren gegaan en is de bevoorradingszekerheid toch verzekerd. Indien de houdbaarheid van de voorraad kwalitatief voor een langere periode kan, kan de Koning een andere factor dan 6 maanden bepalen. Zo bepalen het pandemieplan van 2006 en het advies nr. 48 van 30 maart 2009 betreffende het Belgisch operationeel plan influenzapandemie de nodige voorraad mondkmaskers. Het betreft onder meer een voorraad van 6 miljoen maskers met specifieke performantie voor het zorgpersoneel. Er wordt gewag gemaakt van een houdbaarheid van minstens 5 jaar. Indien durende schaarste onstaat op de markt, gaat de overheid over tot eigen productie ter voeding van het rollend fonds.

Een bijkomend element ter overweging is de juiste samenstelling van de strategische voorraad. Het is een historisch gegeven dat mensen zich "voorbereiden op de voorbije oorlog". Dit is inzake bevoorradingszekerheid

d'approvisionnement. La mise en place d'un stock "fixe" ferait courir un risque financier assez élevé si trop de produits figuraient dans le stock stratégique. Si l'on opte pour un fonds de roulement, ce risque disparaît.

Il est essentiel de procéder régulièrement à un examen critique des besoins qui doivent être satisfaits sur le plan stratégique. Il est important à cet égard de consulter tant des experts que la société civile au sens large. Le résultat doit être communiqué en toute transparence. En fin de compte, c'est le gouvernement qui déterminera la liste des produits stratégiques et la taille de leur stock.

Le résumé est donc assez simple.

- Nous devons élaborer un nouveau mécanisme qui garantisse la sécurité d'approvisionnement en biens stratégiques.

- Nous devons mettre en place un fonds de roulement dans le cadre duquel, après un premier achat important, une partie du stock est vendue tous les six mois et une autre rachetée.

- Dans ce contexte, il est préférable de prévoir un large périmètre de biens stratégiques.

- Il est important d'organiser périodiquement une large consultation sur les produits désignés qui doivent faire l'objet d'un stock stratégique et de déterminer la taille du stock nécessaire en toute transparence.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article renvoie à l'article 74 de la Constitution et donc à la procédure monocratérale. En ce qui concerne la répartition des compétences, la matière réglée relève de la compétence résiduaire de l'autorité fédérale, puisque les différentes lois attribuant des compétences à l'État fédéral, aux Communautés et aux Régions ne mentionnent pas explicitement cette matière, qui est par définition globale et faïtière en termes de compétence.

Art. 2

Cet article crée l'Agence et précise la mission principale de celle-ci: garantir la sécurité d'approvisionnement.

zonder enige twijfel ook het geval. Als met een "vaste" voorraad zou worden gewerkt is er in die hypothese een vrij groot financieel risico wanneer teveel producten in de strategische voorraad opgenomen worden. Als met een rollend fonds wordt gewerkt is dat risico niet aanwezig.

Het is essentieel dat regelmatig een kritische doorlichting gebeurt van de noden die strategisch moeten vervuld worden. Het is daarbij belangrijk dat zowel experts als het ruime middenveld geconsulteerd worden. Het resultaat daarvan moet op een transparante wijze wordt gecommuniceerd. Finaal zal het de regering zijn die de lijst met strategische producten en de omvang van de voorraad ervan zal vastleggen.

De samenvatting is dus vrij eenvoudig.

- We moeten een nieuw mechanisme uitwerken dat de bevoorradingszekerheid van strategische goederen garandeert.

- We moeten werken met een rollend fonds waarbij, na een initiële grote aankoop, om de zes maanden een deel van de voorraad wordt verkocht en een deel opnieuw wordt aangekocht.

- In die context is het beter een ruime perimeter van strategische goederen te voorzien.

- Het is belangrijk periodiek een ruime consultatie te organiseren met betrekking tot de aangewezen producten waarvan een voorraad strategisch moet aangelegd worden en op een transparante wijze de omvang van de nodige voorraad te bepalen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar artikel 74 van de Grondwet en derhalve naar de monocratérale procedure. Wat de bevoegdheidsverdeling betreft valt de geregelde materie onder de residuaire bevoegdheid van de federale overheid, gezien er in de verschillende wetten die de bevoegdheden van respectievelijk de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten toewijzen, geen expliciete vermelding van deze per definitie globale en bevoegdheden overkoepelende materie voor komt.

Art. 2

Dit artikel creëert Het Agentschap en bepaalt de hoofdtak van het Agentschap: het garanderen van de

À l'heure actuelle, une réglementation existe en ce qui concerne les produits pétroliers (Apetra), mais en dehors de celle-ci, il n'y a pas de réglementation légale claire à vocation globale. La liste étant définie par arrêté royal, il y a une marge de flexibilité suffisante et il est toujours possible de prévoir une réglementation pour des produits spécifiques.

Art. 3

Le but n'est pas de créer un organe administratif pesant. C'est pourquoi nous prévoyons que pour les achats, l'Agence peut se tourner vers les services des différents SPF. Ceux-ci possèdent un service dédié aux achats et sont familiarisés avec les produits dont ils ont la compétence. En cas d'urgence, l'Agence peut agir elle-même et déroger à la loi sur les marchés publics. Dans ce cas, les principes de transparence et d'égalité devront toutefois être respectés.

Art. 4

Cet article expose le principe du fonds de roulement. Ce principe doit éviter qu'une partie du stock soit détruite pour des raisons de vétusté. Lors de la vente, les principes de transparence et d'égalité devront être respectés. Dans ce contexte, des conventions-cadres peuvent être conclues, pour autant qu'elles soient élaborées de manière transparente et conformément au principe d'égalité. La loi garantit que la vente des produits du stock doit servir à une utilisation effective de ces produits et que ceux-ci ne peuvent pas faire l'objet par la suite de transactions commerciales. La possibilité de conclure des conventions-cadres est explicitement prévue, tout en précisant qu'elles doivent être élaborées de manière transparente et en respectant le principe d'égalité. Le prix de vente ne peut jamais excéder le prix d'achat, majoré des coûts nécessaires à la conservation du stock. Les pouvoirs publics ne peuvent retirer aucun bénéfice de la sécurité d'approvisionnement.

Art. 5

La loi institue le Conseil consultatif de la sécurité d'approvisionnement. Une expertise et une représentativité suffisantes doivent être garanties dans ce conseil. Le Conseil conseillera le gouvernement sur les produits jugés essentiels pour assurer la sécurité d'approvisionnement dans notre pays et sur les quantités nécessaires à cet effet. La loi prévoit qu'une large consultation sera lancée avant la remise d'un avis et que celui-ci sera

bevoorradszekerheid. Op vandaag bestaat er een regeling met betrekking tot petroleumproducten (Apetra), maar daarbuiten is er geen duidelijke wettelijke regeling die alomvattend is. Gezien de lijst van de producten door een koninklijk besluit wordt bepaald, is er voldoende ruimte voor flexibiliteit en is een regeling voor specifieke producten nog altijd mogelijk.

Art. 3

Het is niet de bedoeling om een log administratief orgaan op te richten. Daarom wordt voorzien dat Het Agentschap voor de aankoop beroep doet op de diensten de verschillende FOD's. Deze hebben een aankoopdienst en zijn vertrouwd met de producten waar ze bevoegd voor zijn. Bij hoogdringendheid kan Het Agentschap wel zelf optreden en afwijken van de wet op de overheidsopdrachten. De principes van transparantie en gelijkheid moeten in dat geval wel gerespecteerd worden.

Art. 4

In dit artikel wordt het principe van het rollend fonds vooropgesteld. Dit principe moet vermijden dat een deel van de voorraad omwille van vetustiteit moet vernietigd worden. Bij de verkoop moeten de principes van transparantie en gelijkheid gerespecteerd worden. Binnen die context zijn raamovereenkomsten mogelijk, op voorwaarde dus dat de totstandkoming ervan transparant en op basis van het gelijkheidsbeginsel plaats vindt. De wet garandeert dat de verkoop van de producten uit de voorraad moet dienen voor het effectief gebruik ervan en niet als een product kan gebruikt worden, waar nadien handel mee kan gedreven worden. Er wordt expliciet in de mogelijkheid van raamovereenkomsten voorzien, die echter ook op een transparante en het gelijkheidsbeginsel respecterende manier moeten tot stand komen. De verkoopprijs mag nooit meer zijn dan de aankoopprijs en de kosten die nodig zijn voor het bewaren van de voorraad. De overheid mag geen winst maken met de bevoorradszekerheid.

Art. 5

De wet richt de Consultatieve Raad voor de Bevoorradszekerheid op. In deze raad moet voldoende expertise en voldoende representativiteit gegarandeerd worden. De Raad zal de regering adviseren over welke producten essentieel zijn voor de bevoorradszekerheid van ons land en welke hoeveelheid van deze producten noodzakelijk is. De wet voorziet een ruimte consultatie vooraleer het advies tot stand komt en een transparante

publié de manière transparente tant à destination du gouvernement et du Parlement que de la population.

Art. 6

La loi prévoit d'accorder une large délégation de pouvoirs au Roi. Ce faisant, une flexibilité suffisante est instaurée et la loi peut être limitée aux grands principes, sans devoir s'encombrer de détails qui seront nécessairement appelés à être modifiés fréquemment.

bekendmaking niet alleen naar de regering en het parlement maar ook naar de bevolking toe.

Art. 6

De wet bevat een ruime bevoegdheidstoewijzing aan de Koning. Op die manier is voldoende flexibiliteit mogelijk en kan de wet beperkt worden tot de grote principes, zonder in details te moeten vervallen die dan bijna noodzakelijkerwijze vaak zouden moeten veranderd worden.

Melissa DEPRAETERE (sp.a)
John CROMBEZ (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Il est institué une Agence de la sécurité d'approvisionnement. Aux fins de la présente loi, l'Agence de la sécurité d'approvisionnement est désignée par le terme "l'Agence".

§ 2. L'Agence a pour mission de constituer un stock stratégique de produits désignés par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le Roi détermine pour chaque produit la taille du stock à constituer.

Art. 3

Pour l'achat des produits désignés conformément aux dispositions de l'article 2, l'Agence fait appel aux services du SPF qui relève de la compétence du ministre responsable du produit concerné.

En cas d'urgence, l'Agence peut procéder elle-même à des achats et peut dans ce cas déroger à la loi sur les marchés publics, sans pour autant porter atteinte aux principes de transparence et d'égalité.

Art. 4

L'Agence est chargée de vendre régulièrement une partie du stock afin qu'aucune partie de celui-ci ne doive être détruite pour cause de vétusté. La vente doit être annoncée de manière transparente et le principe d'égalité doit être respecté. Dans ce contexte, des conventions-cadres peuvent être conclues. L'Agence s'assure, notamment par l'adoption, lors de la vente, de clauses contractuelles pouvant donner lieu à des sanctions, que les produits achetés sont effectivement utilisés et qu'aucune revente, avec ou sans profit, n'est possible. Le prix de vente maximum est égal au prix d'achat, majoré des coûts de conservation du stock.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Er wordt een Agentschap voor de Bevoorradingzekerheid opgericht. Voor de toepassing van deze wet wordt het Agentschap voor Bevoorradingzekerheid aangeduid met de term: het Agentschap.

§ 2. Het Agentschap heeft als opdracht het aanleggen van een strategische voorraad van de door een, in Ministerraad overlegd, koninklijk besluit aangeduide producten. De Koning bepaalt per product de omvang van de aan te leggen voorraad.

Art. 3

Voor de aankoop van de, conform artikel 2 aangeduide producten doet het Agentschap beroep op de diensten van de FOD die onder de bevoegdheid ressorteert van de voor het betreffende product verantwoordelijke minister.

Ingeval van hoogdringendheid kan Het Agentschap zelf aankopen doen en kan daarbij afwijken van de wet inzake de overheidsopdrachten, zonder evenwel afbreuk te doen aan het principe van de transparantie en het gelijkheidsbeginsel.

Art. 4

Het Agentschap is verantwoordelijk voor het regelmatig verkopen van een deel van de voorraad zodat geen deel van de voorraad wegens vetustiteit dient vernietigd te worden. De verkoop moet op een transparante manier aangekondigd worden en het gelijkheidsbeginsel moet gerespecteerd worden. Binnen die context zijn raamovereenkomsten mogelijk. Het Agentschap ziet er op toe, onder andere door sanctioneerbare contractuele bepalingen bij de verkoop, dat de gekochte producten daadwerkelijk gebruikt worden en dat er geen doorverkoop, al dan niet met winst, mogelijk is. Bij de verkoop is de maximale prijs de aankoop prijs vermeerderd met de kosten voor het bewaren van de voorraad.

Art. 5

Il est institué un Conseil consultatif de la sécurité d'approvisionnement, au sein duquel siègent des experts et des représentants de la société civile au sens large. Tous les deux ans, ce Conseil émet un avis sur les produits pour lesquels la sécurité d'approvisionnement est considérée comme revêtant une importance stratégique, ainsi que sur les quantités nécessaires pour chaque produit. Au besoin, l'avis portera également sur les capacités de production nationales considérées comme stratégiquement indispensables pour assurer la sécurité d'approvisionnement.

Avant de rendre son avis, le Conseil consultatif organise une enquête étendue et transparente. L'avis est publié et transmis au gouvernement et au Parlement.

Art. 6

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les autres modalités d'exécution nécessaires au bon fonctionnement de l'Agence et du Conseil consultatif.

7 mai 2020

Art. 5

Er wordt een Consultatieve Raad voor de bevoorradingszekerheid opgericht, waar experten en het brede middenveld in vertegenwoordigd zijn. Deze Raad brengt tweejaarlijks een advies uit over de producten waarvoor de bevoorradingszekerheid als strategisch belangrijk wordt geacht en eveneens over de noodzakelijke hoeveelheden van ieder product. Zonodig zal het advies ook betrekking hebben op de binnenlandse productiecapaciteit die als strategisch onmisbaar voor het bereiken van de bevoorradingszekerheid wordt beschouwd.

Vóór het uitbrengen van het advies organiseert de Consultatieve Raad een brede en transparante bevraging. Het advies wordt openbaar bekend gemaakt en aan de regering en het parlement overhandigd.

Art. 6

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle verdere uitvoeringsbepalingen die nodig zijn voor het goed functioneren van het Agentschap en de Consultatieve Raad.

7 mei 2020

Melissa DEPRAETERE (sp.a)
John CROMBEZ (sp.a)