

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 11 octobre 1991 en vue de
permettre le report après le congé postnatal
des périodes de chômage temporaire
liées au COVID-19 survenues
durant le congé prénatal**

AMENDEMENTS

*Voir:***Doc 55 1231/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Leroy et Willaert et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 11 oktober 1991 om periodes van
tijdelijke werkloosheid als gevolg
van het COVID-19 die plaatsvinden
tijdens het prenataal verlof te kunnen
overdragen tot na het postnataal verlof**

AMENDEMENTEN

*Zie:***Doc 55 1231/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Leroy en Willaert c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendementen.

02282

N° 16 DE MME MOSCUFO

Art. 5/1 (nouveau)

Insérer un article 5/1, rédigé comme suit:

“Art. 5/1. L'article 219bis, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 est remplacé par ce qui suit:

“Cette indemnité est allouée jusqu'à la première semaine précédant la date prévue de l'accouchement. La titulaire enceinte a alors la possibilité de postposer son congé de maternité prénatal dans les quinze semaines suivant la date de l'accouchement.””

JUSTIFICATION

Si une femme enceinte quitte son travail parce qu'il comporte une situation dangereuse (dans les cas où il n'est pas possible pour elle de changer de poste), la travailleuse perçoit une indemnité en vertu de l'article 219bis.

Ce régime s'applique actuellement jusqu'à la sixième semaine précédant la date prévue de l'accouchement. Ce qui signifie que, après cette date, les travailleuses enceintes rentrent directement dans le régime du congé de maternité prénatal. Il devient dès lors impossible pour elles de postposer leur congé de maternité prénatal après la naissance.

Le présent amendement vise donc à mettre fin à cette discrimination et à laisser la possibilité aux jeunes mamans de prendre pleinement leurs quinze semaines de congé de maternité.

Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)

Nr. 16 VAN MEVROUW MOSCUFO

Art. 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, luidende:

“Art. 5/1. Artikel 219bis, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt vervangen als volgt:

“Die uitkering wordt toegekend tot de eerste week die voorafgaat aan de vermoedelijke datum van de bevalling. De zwangere gerechtigde kan haar prenataal moederschapsverlof dan opnemen in de vijftien weken die volgen op de datum van de bevalling.””

VERANTWOORDING

Een zwangere vrouw die haar werk moet stopzetten omdat het een gevaarlijke situatie inhoudt (in de gevallen waarbij zij niet van werkpost kan veranderen), ontvangt krachtens artikel 219bis een uitkering.

Die regeling geldt thans tot de zesde week die voorafgaat aan de vermoedelijke datum van de bevalling. Voor de zwangere werkneemsters betekent zulks dat meteen daarna het prenataal moederschapsverlof begint. Zij kunnen dat verlof later, na de bevalling, dus niet opnemen.

Met dit amendement wordt beoogd die ongelijke behandeling weg te werken en jonge moeders de mogelijkheid te bieden de vijftien weken moederschapsverlof volledig op te nemen.

N° 17 DE MME **SAMYN** ET M. **VERREY**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant l’arrêté royal du 11 octobre 1991 en vue de permettre le report après le congé postnatal des périodes de chômage temporaire liées au COVID-19 survenues durant le congé prénatal et modifiant l’arrêté royal du 18 avril 2010 modifiant l’arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994”

Nr. 17 VAN MEVROUW **SAMYN** EN DE HEER **VERREY**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 oktober 1991 om periodes van tijdelijke werkloosheid als gevolg van het COVID-19 die plaatsvinden tijdens het prenataal verlof te kunnen overdragen tot na het postnataal verlof en tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 18 april 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994”

Ellen SAMYN (VB)
Hans VERREY (VB)

N° 18 DE MME SAMYN ET M. VERREYNT

Art. 5/1 (nouveau)

Insérer un article 5/1 rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Pour l’application de l’article 219bis de l’arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l’indemnité de maternité visée dans cet article est allouée jusqu’à la semaine précédant la date présumée de l’accouchement.”

JUSTIFICATION

Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale estime que l’écartement des travailleuses enceintes n’est pas nécessaire, car il n’existe aucune donnée médicale tendant à démontrer que les femmes enceintes doivent être considérées comme un groupe à risque pour le COVID-19. Certaines femmes enceintes ont toutefois été écartées par leur employeur dans le cadre de la crise, notamment au sein des hôpitaux. Il s’agit du reste d’une mesure qui était déjà souvent appliquée avant la crise du coronavirus aux femmes enceintes qui sont en contact avec des substances dangereuses ou qui travaillent dans un environnement qui peut constituer un danger pour elles-mêmes et/ou pour l’enfant au cours de la grossesse ou de la période d’allaitement. Les femmes enceintes qui ont dû cesser totalement ou en partie leur activité professionnelle en raison de conditions de travail dangereuses passent automatiquement de l’écartement – pendant la première période de la grossesse – au congé de maternité prénatal – pendant les 6 dernières semaines précédant l’accouchement. Elles n’ont donc pas la possibilité de convertir leur congé prénatal en congé postnatal, comme le peuvent aujourd’hui les femmes qui continuent à travailler ou comme le prévoit la proposition de loi pour les femmes en situation de chômage temporaire et économique ou d’incapacité de travail. Le congé postnatal d’une femme qui a fait l’objet d’une mesure d’écartement sera donc *de facto* toujours plus court que celui d’une femme qui a pu continuer à travailler parce que son activité ne constitue pas un danger pour elle-même ou pour son enfant (à naître).

Étant donné que la proposition de loi a été totalement élargie, l’idée étant de permettre à l’ensemble des travailleuses enceintes de bénéficier d’une période complète de congé

Nr. 18 VAN MEVROUW SAMYN EN DE HEER VERREYNT

Art. 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, luidende:

“Art. 5/1. Voor de toepassing van artikel 219bis van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt de in het artikel bedoelde moederschapsuitkering toegekend tot de week die voorafgaat aan de vermoedelijke datum van de bevalling.”

VERANTWOORDING

De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is van mening dat er voor zwangere vrouwen geen werkverwijdering nodig is omdat er geen medisch bewijs is dat zwangere vrouwen moeten worden gezien als risicogroep voor COVID-19. Toch werd deze werkverwijdering tijdens deze crisis ingeroepen voor zwangere vrouwen door hun werkgever, bijvoorbeeld in ziekenhuizen. Ook buiten deze coronacrisis wordt werkverwijdering vaak ingeroepen voor zwangere vrouwen indien zij met gevaarlijke stoffen in contact komen of werken in een arbeidsmilieu dat een risico inhoudt voor moeder en/of kind tijdens de zwangerschap of tijdens de periode van borstvoeding. Een zwangere vrouw die haar job geheel of gedeeltelijk heeft moet stopzetten omwille van een gevaarlijke arbeidssituatie, schakelt van werkverwijdering in de eerste periode van de zwangerschap automatisch over op prenatale moederschapsrust tijdens de 6 laatste weken voor de bevalling. Zij kan dus geen prenataal verlof omzetten in postnataal verlof, zoals vrouwen die zijn blijven werken dat momenteel wel kunnen doen, of zoals voorgesteld in dit wetsvoorstel, vrouwen in tijdelijke en economische werkloosheid of arbeidsongeschiktheid dat ook zouden moeten kunnen doen. Het postnataal verlof van vrouwen met werkverwijdering zal dus *de facto* steeds korter zijn dan dat van vrouwen die zijn kunnen blijven werken omdat hun job geen gevaar inhoudt voor de moeder of het (ongeboren) kind.

Aangezien dit wetsvoorstel nu volledig is opengetrokken waarbij wordt getracht om alle zwangere werkneemsters recht te geven op een volledige periode moederschapsrust van

de maternité de neuf semaines obligatoires complétée par un congé de maternité prénatal reporté d'une durée de cinq semaines (sept semaines en cas de naissance multiple), il s'indique d'adapter également en partie les règles relatives à l'écartement du travail. Nous souhaitons dès lors que la travailleuse enceinte qui fait l'objet d'une mesure d'écartement perçoive l'allocation d'écartement du travail jusqu'à la semaine précédant l'accouchement et que le droit à cette allocation ne prenne pas fin six semaines avant la date présumée de l'accouchement.

negen verplichte weken aangevuld met vijf (of zeven weken in geval van een meerling) weken overgedragen prenatale moederschapsrust, is het opportuun om ook de regels rond werkverwijdering deels aan te passen. Daarom dient de zwangere vrouw in werkverwijdering tot de week voor de bevalling de uitkering die geldt voor werkverwijdering te ontvangen en stop deze niet zes weken voorafgaand op de vermoedelijke bevallingsdatum.

Ellen SAMYN (VB)
Hans VERREYDT (VB)

N° 19 DE MME DE JONGE

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 6. La présente loi produit ses effets le 1^{er} mars 2020 et s’applique aux périodes visées à l’article 2 comprises entre le 1^{er} mars 2020 et le 31 décembre 2020.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement rétablit le caractère temporaire de la mesure, tel qu’il était prévu initialement par les auteurs de la proposition de loi.

Le 7 mai 2020, cette proposition de loi a bénéficié de l’urgence lors de sa prise en considération en séance plénière de la Chambre, en tant que mesure liée à la crise du COVID-19. Dans la version initiale, les auteurs visaient uniquement les périodes comprises entre le 1^{er} mars 2020 et le 30 juin 2020. Par la suite, les auteurs ont modifié leur propre proposition de loi afin de convertir cette mesure temporaire en une mesure structurelle. Cette pratique témoigne d’un manque criant de respect pour les règles du jeu démocratique qui prévalent au sein du Parlement, *a fortiori* lorsqu’il s’agit d’une proposition déposée par le président de la commission des Affaires sociales.

L’avis unanime rendu par le Conseil national du Travail en décembre 2019 au sujet de quelques propositions similaires est un élément important dans ce débat. Cet avis précise que les partenaires sociaux se sont engagés à prévoir la possibilité de reporter, par phases, les semaines d’incapacité de travail pendant le repos prénatal au repos post-natal. L’avis se termine par la phrase suivante: “Par conséquent, il (le Conseil) s’engage à élaborer une proposition concrète à ce sujet dans la première moitié de l’année 2020.”.

Si nous adoptons cette proposition sans modification, nous ignorons en fait l’avis unanime des partenaires sociaux, que la commission a pourtant elle-même sollicité.

Nous proposons dès lors d’adopter la proposition de loi et même de prolonger l’application de la mesure au-delà de la période initialement prévue par les auteurs. La date du 30 juin se rapproche en effet et il est fort probable que le régime de chômage temporaire pour cause de force majeure

Nr. 19 VAN MEVROUW DE JONGE

Art. 6

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 6. Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2020 en is van toepassing op de in artikel 2 bedoelde periodes gelegen tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020.”

VERANTWOORDING

Dit amendement herstelt de tijdelijkheid van de maatregel, zoals die oorspronkelijk ook was voorzien door de indieners van het wetsvoorstel.

Dit wetsvoorstel heeft op 7 mei 2020 urgentie gekregen bij de inoverwegingneming in de plenaire zitting van de Kamer, als maatregel verbonden aan COVID-19. In zijn oorspronkelijk vorm werden door de indieners enkel de periodes gelegen tussen 1 maart 2020 en 30 juni 2020 beoogd. Nadien hebben de indieners hun eigen wetsvoorstel geamendeerd om van een tijdelijke een structurele maatregel te maken. Dat getuigt van bijzonder weinig respect voor de democratische spelregels die gelden in dit parlement. Zeker als het gaat om een voorstel ingediend door de voorzitter van de Commissie Sociale Zaken.

Een belangrijk element in deze discussie is het unaniem advies dat de Nationale Arbeidsraad in december 2019 heeft afgeleverd over enkele gelijkaardige voorstellen. In dat advies lezen we dat de sociale partners zich engageerden om tegen juni 2020 een gefaseerde overdracht van weken arbeidsongeschiktheid tijdens de prenatale naar de postnatale moederschapsrust uit te werken. De laatste zin van het advies: “Derhalve engageert de Raad zich om in de eerste helft van 2020 een concreet voorstel hierover uit te werken.”.

Als we dit voorstel ongewijzigd goedkeuren, dan negeren we in feite een unaniem advies van de sociale partners, dat we nota bene als commissie zelf hebben gevraagd.

Wij stellen dan ook voor om het wetsvoorstel goed te keuren, en zelfs langer van toepassing te maken dan oorspronkelijk vooropgesteld door de indieners van het wetsvoorstel. De datum van 30 juni komt immers dichterbij, en het is heel waarschijnlijk dat het stelsel van tijdelijke werkloosheid

due au COVID-19 sera prolongé au-delà de cette date. Nous prévoyons dès lors que la mesure s'applique jusqu'à la fin de l'année.

Dans l'intervalle, nous pourrons prendre connaissance, en commission des Affaires sociales, de la proposition des partenaires sociaux et effectuer le travail législatif requis pour l'avenir.

wegens overmacht ingevolge COVID-19 na die datum zal worden verlengd. Wij voorzien daarom dat de maatregel loopt tot het einde van het jaar.

In de tussentijd kunnen we in de Commissie Sociale Zaken kennis nemen van het voorstel van de sociale partners en het nodige wetgevende werk verrichten voor de toekomst.

Tania DE JONGE (Open Vld)