

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**mettant la concertation sociale
au centre de la mise en œuvre des
dispositions liées au COVID-19
concernant l'emploi**

(déposée par M. Marc Goblet et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 april 2020

WETSVOORSTEL**waarbij het sociaal overleg een centrale
plaats krijgt toebedeeld bij de
tenuitvoerlegging van de COVID-19-
gerelateerde maatregelen inzake werk**

(ingediend door de heer Marc Goblet c.s.)

RÉSUMÉ

Avec l'émergence du coronavirus, notre pays fait face à une crise sanitaire sans précédent. Pour tenter d'y faire face, ces dernières semaines, le gouvernement a adopté une série de mesures en passant outre la concertation sociale, ce que les auteurs de la présente proposition de loi déplorent.

La présente proposition de loi a pour but de respecter la concertation sociale en conditionnant la mise en œuvre des mesures à la conclusion d'une convention collective de travail.

SAMENVATTING

Als gevolg van het opduiken van het coronavirus moet ons land het hoofd bieden aan een ongeziene gezondheidscrisis. In een poging om die crisis aan te pakken heeft de regering de jongste weken een aantal maatregelen genomen. Dat is echter zonder enig sociaal overleg gebeurd, hetgeen de indieners van dit wetsvoorstel betreuren.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het sociaal overleg in acht te nemen, door voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen de voorwaarde te doen gelden dat ter zake een collectieve arbeidsovereenkomst moet worden gesloten.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières semaines, afin de faire face à la crise sanitaire liée au COVID-19, le gouvernement fédéral a adopté une série de mesures. Il a notamment, et ces points particuliers sont à saluer, accédé aux demandes des interlocuteurs sociaux visant à garantir le revenu des travailleurs mis en chômage temporaire durant la période de confinement.

En effet, plusieurs corrections ont été apportées au régime de chômage temporaire pour les prochains mois, dans le contexte de la crise du nouveau coronavirus: le chômage temporaire pour force majeure a été assoupli, une indemnité est prévue pour l'ensemble des travailleurs, les périodes seront assimilées pour le calcul des vacances annuelles... Ces avancées sont positives.

Le gouvernement a également donné une suite favorable à la demande des syndicats quant au gel, durant ces trois mois, de la diminution des allocations de chômage dans le temps et de la durée des allocations d'insertion pour les chômeurs complets touchés. Dans les circonstances que nous connaissons actuellement, trouver un emploi s'avère très compliqué. Ces mesures constituent dès lors une réponse concrète aux difficultés rencontrées par les personnes en recherche d'emploi.

Cependant, et c'est là que le bât blesse, le gouvernement a également pris une multitude de mesures allant vers une flexibilisation accrue des travailleurs. La mise en place de ces mesures se fait sans aucune forme de concertation sociale, et cela est d'autant plus déplorable!

Ainsi, désormais, les travailleurs occupés dans les secteurs dits essentiels sont encouragés à prester davantage d'heures supplémentaires encore, jusqu'à 220 heures au-delà de ce qui est déjà autorisé actuellement, sans contribution fiscale et sociale. Ceci a été décidé sans aucune préoccupation pour le bien-être des travailleurs, sans aucun droit au repos compensatoire, sans sursalaire, sans respect du plafond européen de 48 heures en moyenne par semaine. Et sans tenir compte du coût pour la collectivité et la sécurité sociale!

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de gevolgen van de gezondheidscrisis die te wijten is aan het COVID-19-virus op te vangen, heeft de federale regering een aantal maatregelen genomen. Het valt toe te juichen dat de regering met name is ingegaan op de verzoeken van de sociale gesprekspartners om te zorgen voor de vrijwaring van het inkomen van de werknemers die tijdens de lockdown tijdelijk werkloos zijn gesteld.

De door het nieuwe coronavirus veroorzaakte crisis heeft er immers toe geleid dat wat de komende maanden betreft, het stelsel van tijdelijke werkloosheid op meerdere punten werd bijgestuurd: de regeling van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht werd versoepeld, er is voorzien in een vergoeding voor alle werknemers, voor de berekening van de jaarlijkse vakantie worden de periodes van tijdelijke werkloosheid gelijkgestelde periodes enzovoort. Het zijn allemaal positieve maatregelen.

De regering is ook ingegaan op het verzoek van de vakbonden om voor de getroffen volledig werklozen gedurende die drie maanden niet over te gaan tot de verlaging van de werkloosheidsuitkering na verloop van tijd; hetzelfde geldt voor de termijn waarin die werklozen recht hebben op een inschakelingsuitkering. In de huidige omstandigheden is het heel moeilijk om een baan te vinden. Die maatregelen bieden derhalve een concreet antwoord op de moeilijkheden waarmee de werkzoekenden te kampen hebben.

De regering heeft echter ook tal van maatregelen genomen die in de richting gaan van een meer flexibele inzet van de werknemers, en dat ligt moeilijk. Bovendien zijn die maatregelen er gekomen zonder enige vorm van sociaal overleg, hetgeen des te betreurenswaardiger is.

Zo worden de werknemers in de zogenaamde "essentiële sectoren" ertoe aangezet nog meer overuren te presteren, tot 220 uren bovenop het thans al toegestane aantal, zonder dat zulks gepaard gaat met enige fiscale of sociale bijdrage. Dit werd beslist zonder zich te bekommeren om het welzijn van de werknemers, en zonder dat er enig recht op inhaalrust of bijkomend loon tegenover staat. Bovendien werd daarbij de Europese bovengrens van gemiddeld 48 uur werken per week niet in acht genomen en werd al evenmin rekening gehouden met de kostprijs voor de gemeenschap en voor de sociale zekerheid.

Par ailleurs, l'interdiction de mise à disposition est mise de côté – unilatéralement – pour prêter du personnel aux entreprises essentielles.

Les limitations au travail étudiant (contingent de 475 heures par an maximum) ont aussi été mises de côté et ce, pour n'importe quelle activité! Une mesure prise au détriment des chômeurs temporaires et complets et, *in fine*, au détriment de la sécurité sociale. Pourtant, pour les étudiants ayant perdu leur travail ces dernières semaines avec la crise, aucun filet social n'a été prévu!

Enfin, dans les activités dites essentielles, sans concertation au niveau de l'entreprise ni encadrement sectoriel, il est maintenant possible de recourir à des contrats temporaires successifs.

Ces mesures créent un précédent inacceptable! Du côté des employeurs d'ailleurs, des voix s'élèvent déjà pour élargir les mesures à d'autres secteurs et pour les prolonger de façon durable.

La présente proposition de loi vise à garantir que les travailleurs ne sortent pas perdants de cette crise du coronavirus. Il faut parvenir à un équilibre en ce qui concerne la politique de crise, dans le respect des demandes supplémentaires des travailleurs de bénéficier d'une protection contre les risques de santé et d'une protection sociale, aussi bien pour les chômeurs temporaires que les chômeurs complets et les malades. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition de loi demandent, d'une part, que soient revues en profondeur ces différentes mesures de flexibilité et que, d'autre part, la mise en œuvre des mesures prises dans le cadre de cette crise sanitaire soient conditionnée à la conclusion d'un accord social dans l'entreprise, ou à défaut dans commission paritaire concerné.

Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

Voorts werd – eenzijdig – beslist het verbod op terbeschikkingstelling terzijde te schuiven, om in de essentiële bedrijven personeel te kunnen inschakelen.

Ook de beperkingen inzake studentenarbeid (maximum 475 uren per jaar) werden opgeheven, en zulks voor om het even welke activiteit. Die maatregel gaat niet alleen ten koste van de tijdelijk en volledig werklozen, maar uiteindelijk ook van de sociale zekerheid. Voor de studenten die de voorbije weken als gevolg van de crisis hun studentenjob verloren, is nochtans in geen enkel vangnet voorzien.

Tot slot is het voor de zogenaamde essentiële activiteiten thans mogelijk gebruik te maken van opeenvolgende tijdelijke arbeidsovereenkomsten, doch zonder dat ter zake werd overlegd op ondernemingsniveau en zonder sectorale regeling.

Die maatregelen scheppen een onaanvaardbaar precedent. Intussen gaan aan werkgeverskant trouwens al stemmen op om die maatregelen uit te breiden tot andere sectoren en om ze langdurig te verlengen.

Dit wetsvoorstel beoogt ervoor te zorgen dat de werknemers niet de dupe worden van de crisis als gevolg van het coronavirus. Er moet een evenwicht worden uitgewerkt bij de aanpak van de crisis, met inachtneming van de bijkomende verzoeken van de werknemers tot bescherming tegen de gezondheidsrisico's en tot sociale bescherming voor de tijdelijk werklozen, de volledig werklozen én de zieken. Daarom wensen de indieners van dit wetsvoorstel dat die verschillende flexibiliteitsmaatregelen grondig worden bijgestuurd en dat het sluiten van een sociaal akkoord in de onderneming (of bij ontstentenis daarvan in het betrokken paritair comité) als voorwaarde geldt voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen die in verband met deze gezondheidscrisis werden genomen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de l'arrêté royal n° X du XXXXXX pris en exécution de l'article 5, § 1, 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant à garantir la bonne organisation du travail dans les secteurs critiques et à soutenir les travailleurs (1), est abrogé.

Art. 3

L'article 3 du même arrêté est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

"L'alinéa 1^{er} s'applique uniquement à condition qu'une convention collective de travail soit conclue au sein du Conseil national du travail."

Art. 4

L'article 4 du même arrêté est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

"L'alinéa 1^{er} s'applique uniquement à condition qu'une convention collective de travail soit conclue conformément à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires."

Art. 5

Le paragraphe 1^{er} de l'article 5 du même arrêté est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

"L'alinéa 1^{er} s'applique uniquement à condition qu'une convention collective de travail soit conclue conformément à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires."

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van koninklijk besluit nr. X van XXXXXX, genomen ter uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II), dat beoogt de goede organisatie van het werk in de kritieke sectoren te waarborgen en de werknemers te ondersteunen (1), wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Het eerste lid is alleen van toepassing indien daarover binnen de Nationale Arbeidsraad een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten."

Art. 4

Artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"Het eerste lid is alleen van toepassing indien daarover, overeenkomstig de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten."

Art. 5

Artikel 5, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"Het eerste lid is alleen van toepassing indien daarover, overeenkomstig de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten."

Art. 6

Le paragraphe 4 de l'article 17*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par l'arrêté royal n° X du XXXXXX pris en exécution de l'article 5, § 1, 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant à garantir la bonne organisation du travail dans les secteurs critiques et à soutenir les travailleurs (1), est remplacé comme suit:

"§ 4. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 3, si une convention collective de travail est conclue conformément à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, les heures prestées lors du deuxième trimestre 2020 peuvent ne pas être prises en compte dans le calcul du contingent annuel de 475 heures."

Art. 7

La présente loi produit ses effet le 1^{er} avril 2020.

20 avril 2020

Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

Art. 6

Artikel 17*bis* , § 4, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. X van XXXXXX tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II), met het oog op de goede organisatie van de arbeid in de kritieke sectoren en tot steun van de werknemers, wordt vervangen door wat volgt:

"§ 4. Indien overeenkomstig de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités een collectieve arbeidsovereenkomst wordt gesloten moeten, in afwijking van de paragrafen 1 en 3, bij de berekening van het jaarlijkse quotum van 475 uren de tijdens het tweede kwartaal van 2020 gewerkte uren niet in aanmerking worden genomen."

Art. 7

Deze wet treedt in werking op 1 april 2020.

20 april 2020