

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à ajuster le niveau
de retenue du précompte professionnel
sur les allocations
de chômage temporaire
suite à la pandémie du COVID-19**

(déposée par Mme Catherine Fonck et
M. Georges Dallemagne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2020

WETSVOORSTEL

**teneinde de mate waarin
de bedrijfsvoorheffing wordt ingehouden
af te stemmen op de uitkeringen
voor tijdelijke werkloosheid
ingevolge de COVID-19-pandemie**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck en
de heer Georges Dallemagne)

RÉSUMÉ

Pour éviter que le travailleur ne doive payer une trop grosse somme en une fois pour payer ses impôts, le mécanisme du précompte professionnel opère une retenue immédiate. Au moment du paiement du salaire, l'employeur verse directement une partie de celui-ci à l'administration fiscale, à titre d'avance.

Suite à la pandémie du COVID-19, de nombreuses personnes se retrouvent en chômage temporaire et les mécanismes de calcul prévus par la réglementation aboutissent à une retenue disproportionnée étant donné que les revenus des travailleurs sont fortement diminués.

Afin d'éviter aux travailleurs de subir une retenue exagérée sur leurs allocations de chômage temporaire au moment où ils ont le plus besoin de rentrées financières, la proposition de loi diminue le pourcentage de la retenue opérée pour les mois d'avril, de mai et de juin.

SAMENVATTING

Om te voorkomen dat een werknemer een te groot bedrag in één keer moet voldoen om zijn belastingen te betalen, wordt de bedrijfsvoorheffing onmiddellijk ingehouden. Bij de uitbetaling van het loon stort de werkgever, bij wijze van voorschot, een deel daarvan rechtstreeks aan de belastingadministratie.

Als gevolg van de COVID-19-pandemie komen veel mensen in tijdelijke werkloosheid terecht en leiden de in de regelgeving vastgelegde berekeningsmethoden tot een onevenredige inhouding, daar het inkomen van de werknemers sterk daalt.

Het kan niet zijn dat de werknemers te veel op hun tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen moeten inboeten, uitgerekend in een periode waarin financiële inkomsten broodnodig zijn. Daarom beoogt dit wetsvoorstel het tarief van de voor de maanden april, mei en juni 2020 verrichte inhouding te verlagen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pandémie de COVID-19 s'est propagée partout dans le monde et également sur le territoire belge, raison pour laquelle des mesures drastiques ont été prises pour limiter au maximum le risque pour la santé publique. Parmi les nombreuses mesures prises ces dernières semaines, celle concernant le chômage temporaire a permis d'amortir quelque peu la perte de salaire d'énormément de personnes. On constate que de nombreuses demandes de chômage temporaire ont été introduites pour cause de force majeure, consécutivement à la pandémie du COVID-19. La Belgique compte plus d'un million de personnes inscrites dans le système du chômage temporaire, ce qui équivaut à près d'un ouvrier ou employé actif sur trois.

Le système du chômage temporaire a été considérablement assoupli afin d'éviter des licenciements massifs ou des faillites dus à la crise; cela s'est traduit par l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû à la pandémie du Covid-19¹. Il s'agit bien sûr d'une mesure indispensable et pertinente.

Sur les plans fiscal et social, les allocations de chômage temporaire sont traitées différemment des salaires. En ces temps de crise, cela se traduit par une situation désavantageuse pour les personnes ayant un revenu modeste. En effet, le précompte professionnel de 26,75 % qui est retenu sur les allocations de chômage temporaire grève directement le montant net de l'allocation alors que le niveau de salaire mensuel n'aurait pas nécessité la retenue d'un précompte de cette hauteur.

Cela conduit à des situations problématiques dans la mesure où, certes, la personne pourra retoucher les sommes versées l'année d'après via la déclaration d'impôt, mais elle est surtout privée au moment du paiement de son allocation de chômage temporaire d'argent dont elle aurait bien besoin pour faire face à ses dépenses en cette période de crise. Un mois complet de chômage temporaire pour certains est déjà plus que douloureux. Cette retenue de précompte peut donc représenter, aujourd'hui, un important manque à gagner pour les plus bas salaires.

¹ Arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36sexies, 63bis et 124bis dans le même arrêté.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De COVID-19 pandemie heeft zich wereldwijd en ook over het Belgische grondgebied verbreid. Derhalve kwamen er drastische maatregelen om het risico voor de volksgezondheid zoveel mogelijk te beperken. Het loonverlies van enorm veel mensen kon enigszins worden opgevangen dankzij de talrijke maatregelen die de afgelopen weken zijn genomen, waaronder die inzake tijdelijke werkloosheid. Kennelijk werden naar aanleiding van de COVID-19-pandemie veel aanvragen voor tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ingediend. In België zijn meer dan één miljoen mensen in het stelsel van de tijdelijke werkloosheid ingeschreven, wat neerkomt op bijna één op drie werkzame arbeiders of bedienden.

De tijdelijke-werkloosheidsregeling werd aanzienlijk versoepeld, teneinde te voorkomen dat de crisis massale ontslagen of faillissementen zou teweegbrengen; dit gebeurde via het Koninklijk besluit tot aanpassing van de procedures in het kader van de tijdelijke werkloosheid wegens de COVID-19-pandemie¹. Dat is uiteraard een onontbeerlijke en nuttige maatregel.

Op fiscaal en sociaal vlak verschilt de regeling voor de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen van die voor de lonen. Dat leidt in de huidige crisistijd tot een ongunstige situatie voor de mensen met een bescheiden inkomen. Op de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen wordt immers een bedrijfsvoorheffing van 26,75 % ingehouden; dat heeft een rechtstreekse weerslag op het nettobedrag van de uitkering, terwijl het maandelijks loonniveau de inhouding van een dermate hoge voorheffing hoege-naamd niet rechtvaardigt.

Een en ander leidt tot heikele situaties: weliswaar kan de betrokkene de gestorte bedragen het jaar nadien via de belastingaanslag terugkrijgen, maar bij de betaling van de tijdelijke-werkloosheidsuitkering loopt hij geld mis, uitgerekend op het moment dat hij het goed zou kunnen gebruiken voor zijn uitgaven in deze crisisperiode. Een volledige maand tijdelijke werkloosheid is voor sommigen al een hele aderlating. Voor de laagste lonen kan die inhouding van de bedrijfsvoorheffing vandaag dus een aanzienlijke inkomstenderving veroorzaken.

¹ Koninklijk besluit tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit.

L'auteur de la proposition de loi souhaite donc ajuster temporairement cette retenue pour faire face à cette situation désavantageuse, afin de soutenir le revenu disponible des ménages ayant déjà subi une perte de revenus liée à la pandémie du COVID-19. Il est ainsi proposé de prévoir une diminution exceptionnelle du précompte professionnel à un niveau de 10 % pour les mois futurs couverts par la période durant laquelle l'arrêté royal du 30 mars 2020 précité est en vigueur (jusqu'au 30 juin 2020). Pour le mois d'avril, l'auteur souhaite corriger la situation en stipulant que le précompte professionnel est également dû à hauteur de 10 % et que le surplus est une avance pour le mois de mai.

La diminution du précompte à 10 % avantage tous les niveaux de salaires et permet de donner aujourd'hui une allocation nette plus élevée; ceci étant, le montant de l'impôt final qui est dû est calculé avec l'avertissement extrait de rôle.

L'article 275 § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 stipule que le précompte professionnel est déterminé suivant les indications des barèmes établis par le Roi.

L'annexe III de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 a été remplacée par l'arrêté royal du 11 décembre 2019; son point C reprend ceci: "Par dérogation aux points A et B, les allocations légales et extra-légales payées ou attribuées aux chômeurs temporaires visés à l'article 27, 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage, sont soumises au précompte professionnel au taux de 26,75 p.c. (sans réduction).".

Catherine FONCK (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

Om die ongunstige situatie te verhelpen wil de indienster van dit wetsvoorstel die inhouding dan ook tijdelijk aanpassen en er aldus voor zorgen dat de gezinnen die door de COVID-19-pandemie al een inkomensverlies hebben geleden, toch een wat hoger beschikbaar inkomen overhouden. Derhalve wordt voorgesteld om met betrekking tot de toekomstige maanden tijdens welke voormeld koninklijk besluit van 30 maart 2020 van kracht zal zijn (*i.e.* tot 30 juni 2020), de bedrijfsvoorheffing uitzonderlijk te verlagen tot 10 %. Wat de april 2020 betreft, wil de indienster de situatie bijsturen door te vermelden dat eveneens 10 % bedrijfsvoorheffing verschuldigd is en dat het voor die maand betaalde surplus een voorschot voor de maand mei 2020 vormt.

De verlaging van de bedrijfsvoorheffing tot 10 % komt alle loonniveaus ten goede en maakt in de huidige omstandigheden een hogere netto-uitkering mogelijk. Het bedrag van de verschuldigde eindbelasting wordt daarbij berekend via het aanslagbiljet.

Artikel 275, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bepaalt dat de bedrijfsvoorheffing wordt vastgesteld volgens de aanduidingen van de schalen opgesteld door de Koning.

Bijlage III van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 werd vervangen door het koninklijk besluit van 11 december 2019. Punt 2.13, C, daarvan bepaalt het volgende: "In afwijking van de punten A en B zijn de wettelijke en extrawettelijke uitkeringen die worden betaald of toegekend aan tijdelijk werklozen zoals bedoeld in artikel 27, 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, aan de bedrijfsvoorheffing onderworpen tegen het tarief van 26,75 pct. (zonder vermindering).".

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art 2

Dans l'annexe III à l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacée par l'arrêté royal du 11 décembre 2019, le point 2.13., C, est complété par l'alinéa suivant:

“Concernant les allocations de chômage, le taux du précompte professionnel est exceptionnellement et temporairement diminué à 10 % pour les mois d'avril, de mai et de juin 2020 en raison de la crise du COVID-19. Le surplus précompté pour le mois d'avril est compté à titre d'avance pour le précompte dû pour le mois de mai.”.

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger, remplacer ou compléter la disposition modifiée par la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

27 avril 2020

Catherine FONCK (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In bijlage III bij het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen door het koninklijk besluit van 11 december 2019, wordt het punt 2.13, C, aangevuld met het volgende lid:

“Wegens de COVID-19-crisis wordt het tarief van de bedrijfsvoorheffing op de werkloosheidsuitkeringen voor de maanden april, mei en juni 2020 uitzonderlijk en tijdelijk verlaagd tot 10 %. De dat tarief overschrijdende hogere voorheffing die werd betaald voor de maand april zal worden beschouwd als voorschot op de in de maand mei verschuldigde voorheffing.”.

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepaling wijzigen, opheffen, vervangen of aanvullen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

27 april 2020