

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, en vue de réduire le taux des accises applicable aux produits intermédiaires et à l'alcool éthylique

(déposée par
M. Wouter Vermeersch et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken met het oog op de verlaging van de accijnzen op tussenproducten en ethylalcohol

(ingediend door
de heer Wouter Vermeersch c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à ramener le taux des accises applicable aux produits intermédiaires et à l'alcool éthylique au taux qui leur était d'application avant novembre 2015.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel brengt de accijnzen voor tussenproducten en ethylalcohol terug tot het niveau van vóór november 2015.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement fédéral a augmenté de manière drastique les taux des droits d'accise sur l'alcool à partir du 1^{er} novembre 2015: les taux applicables aux vins ont été relevés de 30 % et ceux afférents aux boissons spiritueuses, de pas moins de 41 %. Cette mesure avait un double objectif: freiner la consommation d'alcool dans notre pays et générer des recettes supplémentaires d'au moins 200 millions d'euros par an pour les pouvoirs publics.

Cinq ans plus tard, force est de constater qu'elle a totalement échoué sur les deux plans.

Les revenus des accises sur l'alcool perçus par l'autorité fédérale sont même en baisse:

- 2016: 830,73 millions d'euros
- 2017: 823,23 millions d'euros
- 2018: 815,48 millions d'euros

C'est dans les catégories 'produits intermédiaires' et 'alcool éthylique' que la diminution des ventes a été la plus spectaculaire, ce qui a eu une incidence négative sur le budget malgré l'augmentation des droits d'accise. Lorsque l'on compare pour chaque catégorie les volumes des ventes en Belgique et les revenus d'accises pour la période 2015-2018, on obtient les chiffres suivants:

- bières volume des ventes: -9,20 %
- bière revenus d'accises: +3,60 %
- vin volume des ventes: -8,60 %
- vin revenus d'accises: +17 %
- mousseux volume des ventes: -9.60 %
- mousseux revenus d'accises: +10.70 %
- produits intermédiaires¹ volumes des ventes: -20,60 %

¹ On entend par produits intermédiaires tous les produits qui ont un titre alcoométrique acquis excédant 1,2 % vol, mais n'excédant pas 22 % vol et qui relèvent des codes NC 2204, 2205 et 2206, à l'exception des bières, des vins et autres boissons fermentées visées à l'article 11 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met ingang van 1 november 2015 verhoogde de federale regering de accijnstarieven op alcohol aanzienlijk: de tarieven voor wijnen stegen met 30 % en die voor gedestilleerde dranken met maar liefst 41 %. Deze maatregel had een dubbel doel: enerzijds de consumptie van alcohol in dit land afremmen, en anderzijds jaarlijks minstens 200 miljoen euro extra inkomsten genereren voor de overheid.

Vijf jaar na datum stellen we vast dat de accijnsverhoging op beide vlakken haar doel totaal heeft gemist.

De inkomsten van accijnzen op alcohol voor de federale overheid zitten zelfs in een dalende lijn en bedroegen:

- 2016: 830,73 miljoen euro
- 2017: 823,23 miljoen euro
- 2018: 815,48 miljoen euro

Vooral in de categorie 'tussenproducten' en 'ethylalcohol' daalde de verkoop enorm, en had dit ondanks een stijgende accijns een negatieve impact op de begroting. Wanneer we voor de periode 2015/2018 de verkoopvolumes in België en de inkomsten uit accijnzen naast elkaar leggen per categorie, krijgen we volgende cijfers:

- bier verkoopvolume: -9,20 %
- bier accijnsinkomsten: +3,60 %
- wijn verkoopvolume: -8,60 %
- wijn accijnsinkomsten: +17 %
- mousserend verkoopvolume: -9.60 %
- mousserend accijnsinkomsten: +10.70 %
- tussenproducten¹ verkoopvolume: -20,60 %

¹ Onder tussenproducten verstaan we alle producten van de GN-codes 2204, 2205 en 2206 met een effectief alcoholvolumegehalte van meer dan 1,2 % vol, doch niet meer dan 22 % vol, behalve bieren, wijnen en andere gegiste dranken die vallen onder artikel 11 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken.

- produits intermédiaires' revenus d'accises: -0,50 %
- alcool éthylique (spiritueux) volume des ventes: -27,30 %
- alcool éthylique revenus d'accises: -1,40 %

Si l'on y ajoute la diminution des recettes de TVA, on constate que l'augmentation des droits d'accise intervenue en 2015 a été catastrophique, à tout le moins sur le plan budgétaire. La baisse des ventes a généré de 2015 à 2018 une perte de recettes de TVA de pas moins de 226 millions d'euros

Si la vente de spiritueux en Belgique a fortement baissé ces dernières années, il n'en va pas de même de la consommation d'alcool, qui a même augmenté au cours de cette période, ainsi qu'il ressort d'études réalisées par l'OMS². Cette situation peut s'expliquer par le fait qu'un Belge sur trois achète de temps en temps des boissons spiritueuses ou des vins à l'étranger, que ce soit dans des magasins physiques ou en ligne. D'après la Fédération des vins et spiritueux, 63 % des personnes qui font leurs courses de l'autre côté de la frontière renonceraient à acheter de l'alcool à l'étranger si les droits d'accise étaient réduits de manière significative.³ N'oublions pas qu'à peu près un Belge sur deux habite à moins de 50 km de la/d'une frontière.

Car pour certains achats, il est très intéressant aujourd'hui de se rendre à l'étranger ou de s'adresser à des magasins en ligne étrangers.

Si l'on compare les accises appliquées aux spiritueux en Belgique et dans les pays limitrophes, on obtient les chiffres suivants:

Belgique: 2 992,79 euros

France: 2 323,06 euros

Pays-Bas: 1 686 euros

Allemagne: 1 303 euros

Grand-Duché de Luxembourg: 1 041,15 euros

Plus concrètement: une bouteille d'Absolut Vodka coûte (en moyenne) 16,95 euros en Belgique, contre 8,99 euros au Grand-Duché de Luxembourg.

- tussenproducten accijnsinkomsten: -0,50 %
- ethylalcohol (sterkedrank) verkoopvolume: -27,30 %
- ethylalcohol accijnsinkomsten: -1,40 %

Reken daarbij ook de minder-inkomsten op het vlak van btw en het mag duidelijk zijn dat alvast op budget-tair vlak de accijnsverhoging van 2015 een catastrofe is geweest. Door de dalende verkoop liep de overheid in de jaren 2015 tot en met 2018 maar liefst 226 000 000 euro aan btw-inkomsten mis.

Weliswaar daalde de verkoop van gedestilleerde dranken in België de jongste jaren sterk, de consumptie van alcohol steeg in die periode zelfs, zo blijkt uit studies van de WHO². Dit kan verklaard worden doordat maar liefst één op drie Belgen al wel eens gedestilleerde dranken of wijnen in het buitenland koopt, weze het in fysieke winkels dan wel via buitenlandse webwinkels. Mocht er een significante accijnsdaling komen, dan geeft 63 procent van de grensshoppers aan te stoppen met het kopen van alcohol in het buitenland", aldus de drankenfederatie.³ Laat ons niet vergeten dat zowat één op twee Belgen op minder dan 50 km van de (een) grens woont.

Want momenteel is het echt wel lonend om voor bepaalde aankopen naar het buitenland te gaan of via buitenlandse webwinkels te werken.

De accijnsbedragen op sterkedrank in de buurlanden, vergeleken met België:

België: 2 992,79 euro

Frankrijk: 2 323,06 euro

Nederland: 1 686 euro

Duitsland: 1 303 euro

Groothertogdom Luxemburg: 1 041,15 euro

Om het één en ander wat concreter te maken: een fles Absolut Vodka kost in België (gemiddeld) 16,95 euro, in het Groothertogdom Luxemburg is dat 8,99 euro.

² D'après le rapport 2018 de l'OMS, la consommation d'alcool en Belgique est passée de 11,4 à 12,1 litres d'alcool (pur).

³ <https://www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/>.

² Volgens het WHO-rapport 2018 steeg de alcoholconsumptie in België van 11,4 naar 12,1 liter (pure) alcohol.

³ <https://www.hln.be/geld/economie/accijnsinkomsten-uit-alcohol-blijven-dalen~a1aa25df/>.

Ces chiffres sont confirmés par une étude du bureau d'études GfK: en 2018, les achats réalisés par les ménages belges chez nos voisins ont, par rapport à 2014, augmenté de près de 50 % en ce qui concerne le vin et ils ont pratiquement été multipliés par trois en ce qui concerne les spiritueux. Les pays les plus populaires sont la France (47 %) et le Luxembourg (51 %), mais les magasins de vins et spiritueux et les magasins en ligne néerlandais profitent, eux aussi, pleinement des droits d'accise considérables imposés sur l'alcool en Belgique.

Si l'on examine l'évolution du volume des ventes de spiritueux en Belgique de 2015 à 2018, on constate que certains distillats ont été fortement touchés, alors que leur vente a augmenté à l'échelon mondial:

- cognac -28 %
- genièvre -38 %
- liqueurs -23 %
- sherry -30 %
- tequila -25 %
- vodka -29 %
- whisky -32 %

Outre une baisse des ventes dans notre pays et une augmentation des ventes chez nos voisins, nous constatons également un problème croissant de contrebande d'alcool et de fraude visant l'alcool en Belgique depuis la (les) hausses(s) des accises applicable(s) à ce produit.

En 2015, avant la hausse des accises, le montant total des droits érudés sur l'alcool était d'un peu plus de 500 000 d'euros. En 2017, ce montant avait déjà atteint 10,9 millions d'euros et, en 2018, il s'élevait à pas moins de 17 millions d'euros⁴.

Outre l'absence de diminution de la consommation d'alcool et le fait que la hausse des accises a manqué l'objectif budgétaire visé, un troisième aspect à prendre en compte est l'emploi et la contribution de ce secteur à l'économie belge. Selon le Bureau fédéral du Plan⁵, la contribution totale directe et indirecte de la production, des importations, des exportations et de la distribution de boissons alcoolisées à l'économie belge s'élève à 5,6 milliards d'euros. En plus des emplois dans les secteurs horeca et de la vente, ce secteur génère 700 emplois dans les vignobles et les distilleries d'alcool

⁴ *De Tijd*, 23 avril 2019.

⁵ Working Paper 2---16

De cijfers worden bevestigd door een studie van onderzoeksbureau GfK: Belgische gezinnen hebben in 2018 bijna de helft meer wijn en tot bijna driemaal zoveel sterkedrank in de buurlanden gekocht dan in 2014. Voornamelijk Frankrijk (47 %) en Luxemburg (51 %) zijn populair, maar ook slijterijen en webwinkels in Nederland profiteren ten volle van de torenhoge alcoholaccijnzen in België.

Wanneer we naar de evolutie van de verkoopvolumes van 2015 tot 2018 van gedestilleerde dranken in België kijken, merken we dat bepaalde destillaten stevige klappen krijgen, ondanks een mondiale stijging van de verkoop ervan:

- cognac -28 %
- jenever -38 %
- likeuren -23 %
- sherry -30 %
- tequila -25 %
- vodka -29 %
- whisky -32 %

Naast een dalende verkoop in eigen land en een stijgende verkoop in de buurlanden merken we in België sedert de accijnsstijging(en) ook een groeiend probleem van smokkel en fraude met alcohol.

In 2015, voor de accijnsstijging, ging het in totaal om iets meer dan 500 000 euro aan ontdoken rechten. In 2017 was dat al opgelopen tot 10,9 miljoen euro, en in 2018 maar liefst 17 miljoen euro⁴.

Een derde aspect naast de niet-verminderde alcohol-consumptie en de mislukte budgettaire impact van de accijnsstijging, is de werkgelegenheid en de bijdrage van de sector tot de Belgische economie. Volgens het Federaal Planbureau⁵ bedraagt de totale directe en indirecte bijdrage van productie, import, export en distributie van alcoholhoudende dranken tot de Belgische economie 5,6 miljard euro. Los van de jobs in de horeca en in de verkoop zijn de Belgische wijngaarden (een 90-tal) en alcoholdestilleerderijen (een 50-tal) goed voor een 700 jobs, met nog eens 400 jobs bij het dozijn onafhankelijke

⁴ *De Tijd* 23 april 2019.

⁵ Working Paper 2---16.

(notre pays en compte respectivement une nonantaine et une cinquantaine), ainsi que 400 emplois chez la douzaine d'embouteilleurs indépendants belges. Ce secteur génère même 35 000 emplois indirects.

Par la présente proposition de loi, nous souhaitons ramener le taux des droits d'accise applicable aux produits intermédiaires et aux spiritueux au taux qui leur était applicable avant novembre 2015. Il est clair que la hausse des accises de 2015 n'a pas eu les effets budgétaires escomptés et qu'au contraire, la perception supplémentaire marginale de droits d'accises a été et est totalement neutralisée par une diminution des recettes de la TVA. De ce fait, l'État belge, les consommateurs belges, le secteur de l'horeca et les producteurs d'alcool belges ainsi que les commerçants belges ont tous pâti de la hausse des accises de 2015. Les commerçants et le Trésor des pays voisins sont les seuls à en avoir profité.

Enfin, nous souhaitons réduire les différences d'accises considérables qui existent entre la bière et les spiritueux. Aujourd'hui, les accises dues par litre d'alcool pur (100°) pour les spiritueux sont pas moins de six fois supérieures aux accises dues par litre d'alcool pur pour la bière. Il n'y a qu'en Allemagne que cette différence est encore plus grande, ces différences étant sensiblement plus faibles dans tous les autres pays européens.

drankenbottelaars in dit land. Indirect gaat het zelfs over 35 000 jobs.

Met dit wetsvoorstel wensen wij de accijnzen voor tussenproducten en sterkedrank terug te brengen tot het niveau van voor november 2015. Het mag duidelijk zijn dat de budgettaire verwachtingen van de stijging in 2015 niet werden ingelost, en dat integendeel door dalende btw-inkomsten de marginale extra inning van accijnzen volledig teniet werd en wordt gedaan. Zowel de Belgische Staat, de Belgische consument, de Belgische horeca en alcoholproducenten als de Belgische handelaars zijn de dupe geworden van de accijnsstijging van 2015. De enige winnaars werden de handelaars in en de schatkisten van onze buurlanden.

Tenslotte wensen wij de enorme accijnsverschillen tussen bier en sterkedrank te verkleinen. Vandaag liggen de accijnzen per liter pure alcohol (100 % alc. vol.) voor sterkedrank maar liefst zes maal zo hoog als voor de accijnzen per liter pure alcohol voor bier. Enkel in Duitsland is dit verschil nog groter, in alle andere Europese landen zijn deze verschillen merkkelijk kleiner.

Wouter VERMEERSCH (VB)
Kurt RAVYTS (VB)
Steven CREYELMAN (VB)
Reccino VAN LOMMEL (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, le chiffre "90,8479" est remplacé par le chiffre "53,5886";

2° dans le § 2, le chiffre "71,4946" est remplacé par le chiffre "43,4233";

3° dans le § 3, a), le chiffre "189,1635" est remplacé par le chiffre "128,8512";

4° dans le § 3, b), le chiffre "208,9950" est remplacé par le chiffre "148,6827".

Art. 3

Dans l'article 17 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2016, le chiffre "2 769,6886" est remplacé par le chiffre "1 901,5770".

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

2 avril 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden het getal "90,8479" vervangen door het getal "53,5886";

2° in paragraaf 2 worden het getal "71,4946" vervangen door het getal "43,4233";

3° in § 3, a), wordt het getal "189,1635" vervangen door het getal "128,8512";

4° in § 3, b), wordt het getal "208,9950" vervangen door het getal "148,6827".

Art. 3

In artikel 17 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 juni 2016, wordt het getal "2 769,6886" vervangen door het getal "1 901,5770".

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

2 april 2020

Wouter VERMEERSCH (VB)
Kurt RAVYTS (VB)
Steven CREYELMAN (VB)
Reccino VAN LOMMEL (VB)