

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2020

PROPOSITION

**visant à instituer
une commission d'enquête parlementaire
chargée d'examiner la manière
dont le gouvernement a géré la crise
du coronavirus (virus COVID-19)**

(déposée par Mme Ellen Samyn et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2020

VOORSTEL

**tot instelling
van een parlementaire onderzoekscommissie
belast met een onderzoek
naar de aanpak door de regering
van het coronavirus (COVID-19-virus)**

(ingediend door mevrouw Ellen Samyn c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 31 décembre 2019, les médias internationaux font état d'une épidémie d'une mystérieuse maladie pulmonaire à Wuhan, ville de 11 millions d'habitants dans la province chinoise de Hubei (première mention le 24 décembre 2019). La maladie rappelle le SRAS (syndrome respiratoire aigu sévère), cette maladie virale proche de la grippe qui a fait des centaines de victimes il y a 15 ans, principalement en Chine.

Au cours de la première moitié de janvier 2020, le virus s'est propagé de la province de Hubei à d'autres régions de Chine. Fin janvier, le cap des 10 000 infections avait déjà été dépassé. À partir de la mi-janvier, le virus s'était également propagé à plusieurs pays voisins. Fin janvier, des infections ont été constatées en dehors de l'Asie, et la Belgique connaît son premier cas d'infection le 4 février.

Le 23 janvier 2020, une première question parlementaire sur le coronavirus émergent a été posée à la ministre de la Santé compétente, Mme De Block, au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants. Elle y a répondu en ces termes: "Rien n'indique qu'il existe une menace de crise sanitaire de grande ampleur en Belgique. En tant que responsables politiques, il est de notre devoir de ne pas semer la panique parmi la population" (*traduction*).

Au cours de la séance plénière du 30 janvier 2020, la même ministre a assimilé le virus à une "petite grippe" ordinaire: "C'est un virus. Il fait moins de dégâts que notre grippe annuelle classique, qui atteindra son pic fin février, début mars" (*traduction*).

Quelques semaines plus tard, le virus frappait déjà sans pitié l'Italie. Aux questions posées lors de la séance plénière du 5 mars concernant la capacité de la Belgique à faire face à l'épidémie, la ministre De Block a répondu comme suit: "Nous nous préparons à l'arrivée du virus depuis déjà plusieurs semaines, c'est-à-dire depuis qu'il est apparu en Chine. Nous ne savons pas quand il ferait son apparition chez nous, mais nous étions certains d'une chose: notre pays, aussi petit soit-il, n'y échapperait pas. Cela fait donc déjà des semaines que nous faisons des préparatifs, que nous communiquons des informations par le biais de Sciensano et que nous relayons les informations que nous transmettent l'Organisation mondiale de la santé, le CEPCM, l'Europe, bref toutes les instances possibles. Nous veillons à assurer une coordination de qualité et avons conclu de bons accords avec les ministres des différentes entités

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 31 december 2019 wordt er in de internationale media melding gemaakt van een uitbraak van een mysterieuze longziekte in de stad Wuhan, een stad van 11 miljoen inwoners in de Chinese provincie Hubei (eerste melding op 24 december 2019). De ziekte doet denken aan SARS (*severe acute respiratory syndrome*), de griepachtige virusziekte waaraan 15 jaar geleden honderden mensen stierven, voornamelijk in China.

Het virus verspreidde zich in de eerste helft van januari 2020 vanuit de provincie Hubei naar andere delen van China. Eind januari liep het aantal besmettingen in China reeds op tot boven de 10 000 getroffen. Vanaf half januari verspreidde het virus zich eveneens naar naburige landen. Eind januari werden besmettingen vastgesteld buiten Azië, op 4 februari werd het eerste geval bekend in België.

Op 23 januari 2020 werd in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers een eerste parlementaire vraag gesteld over het opkomende coronavirus aan de bevoegde minister van Volksgezondheid, mevrouw De Block. Haar antwoord luidde toen: "Niets wijst erop dat er in België een grootschalige gezondheids crisis dreigt. Wij als verantwoordelijke politici mogen geen paniek zaaien onder de bevolking."

In de plenaire vergadering van 30 januari 2020 werd door de bevoegde minister De Block het virus afgedaan als een modaal "griepje": "Het is een virus. Het doet minder kwaad dan onze klassieke jaarlijkse griep die eind februari, begin maart zal pieken."

Een paar weken later sloeg het virus reeds genadeloos toe in Italië. Toen in de plenaire vergadering van 5 maart vragen werden gesteld of België klaar was voor de uitbraak, werd er door minister De Block het volgende geantwoord: "Wij zijn al weken bezig, van bij het uitbreken in China, met de voorbereiding van de komst van het virus. We wisten niet wanneer het er zou zijn, maar één ding wisten we zeker: ons land, hoe klein ook, zou niet ontsnappen aan dat virus. We zijn dus al weken bezig met voorbereidingen, met het geven van informatie via Sciensano en van informatie die we doorkrijgen van de Wereldgezondheidsorganisatie, van AC/DC, van Europa, dus van alle mogelijke instanties. We zorgen voor een goede coördinatie en hebben goede afspraken gemaakt met de ministers van de verschillende deelstaten. Die samenwerking met veel ministers is nodig om onze burgers zo goed mogelijk

féderées. Cette collaboration avec de nombreux ministres est nécessaire afin d'offrir des soins optimaux à nos citoyens. Nos hôpitaux généraux, au nombre de 100, sont également tous bien équipés. Ils disposent de plans d'urgence et peuvent accueillir adéquatement les personnes qui ne peuvent pas être mises en quarantaine à leur domicile." (*traduction*).

À partir de la mi-mars 2020, il est apparu clairement que la Belgique n'était pas prête à faire face au coronavirus. Il y avait un manque de matériel médical adéquat, des masques chirurgicaux avaient été détruits – car périmés – mais aucune nouvelle commande n'avait été passée, de nouvelles commandes de masques chirurgicaux ont tourné au fiasco, un soi-disant plan d'urgence avait été prévu, mais le plan concret n'avait pas encore été soumis au parlement, la communication était chaotique, le matériel de test faisait défaut, tout comme le dépistage. Ce n'est par exemple que le 25 mars 2020 – alors qu'il n'arrivait plus guère de vols internationaux à l'aéroport de Zaventem – que des contrôles superficiels ont été réalisés dans les aéroports internationaux belges et que les voyageurs ont été "invités" à se mettre en quarantaine.

Nous déposons dès lors la présente proposition visant à instituer une commission d'enquête afin d'examiner tous ces dysfonctionnements et de déterminer qui en est responsable.

Une enquête parlementaire de qualité peut et doit permettre – au cas où une épidémie ou une pandémie de ce genre apparaîtrait encore à l'avenir – d'intervenir plus tôt, de prévoir un plan d'urgence bien conçu et de disposer de réserves stratégiques et du matériel de soins nécessaire de manière à éviter que de telles défaillances ne se répètent.

te verzorgen. Onze andere algemene ziekenhuizen, dat zijn er 100, zijn ook allemaal goed uitgerust. Zij hebben noodplannen en zijn geschikt om mensen op te vangen die niet thuis in quarantaine kunnen gaan. Wij hebben dus voldoende capaciteit."

Vanaf midden maart 2020 werd duidelijk dat België niet klaar was voor het coronavirus. Er bleek een tekort aan adequaat medisch materiaal, mondmaskers bleken – omwille van het overschrijden van de houdbaarheidsdatum – vernietigd maar niet opnieuw besteld, nieuwe bestellingen van de mondmaskers liepen in het honderd, een zogenaamd noodplan was voorzien maar het concrete plan werd nog niet aan het parlement voorgelegd, de communicatie haperde, er was een gebrek aan testmateriaal en een gebrek aan screening. Pas op 25 maart 2020 bijvoorbeeld – wanneer er nog amper internationale vluchten toekomen op de luchthaven van Zaventem – worden er in de Belgische internationale luchthavens oppervlakkige controles uitgevoerd en mensen "aangeraden" in quarantaine te gaan.

Wij leggen dan ook onderhavig voorstel tot de oprichting van een onderzoekscommissie voor teneinde te onderzoeken wat er allemaal misgelopen is en wie daar verantwoordelijk voor is.

Een gedegen parlementair onderzoek kan en moet er voor zorgen dat – in het geval er in de toekomst nog een dergelijke epidemie of pandemie uitbreekt – eerder wordt ingegrepen, in een degelijk uitgewerkt noodplan voorzien is, strategische voorraden aanwezig zijn en het nodige verzorgingsmateriaal voorhanden is zodat dergelijke onkundige situaties zich nooit meer kunnen en mogen herhalen.

Ellen SAMYN (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)
Barbara PAS (VB)
Dries VANLANGENHOVE (VB)
Dominiek SNEPPE (VB)

PROPOSITIONArticle 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de coronavirus (virus COVID-19) par le gouvernement pendant la période comprise entre le déclenchement de l'épidémie et la levée des mesures exceptionnelles (la levée du "lockdown") en vue:

1° de réaliser une évaluation complète et approfondie de la manière dont le gouvernement fédéral a géré cette crise pendant cette période, en accordant à cet égard l'attention requise à la sous-estimation initiale ainsi qu'à la lente prise de conscience des risques et aux erreurs éventuelles qui ont conduit à des pénuries et à l'application différée ou tardive des mesures nécessaires;

2° d'examiner dans ce cadre le rôle des spécialistes en la matière, dès lors qu'il a souvent été fait référence à eux et qu'ils ont manifestement mené ou influencé une partie du processus décisionnel;

3° d'évaluer la communication publique relative à cette crise;

4° de formuler toutes les suggestions possibles et d'établir les responsabilités éventuelles.

Art. 2

La commission est composée de onze membres que la Chambre désigne parmi ses membres suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 4

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois décider à tout moment le huis clos.

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht, belast met een onderzoek naar de aanpak van de coronavirus-epidemie (COVID-19-virus) door de regering in de periode vanaf de uitbraak tot de opheffing van de uitzonderlijke maatregelen (het opheffen van de zogenaamde *lockdown*) met tot doel:

1° een volledige en grondige evaluatie te maken van de wijze waarop de federale regering in deze periode deze crisis heeft beheerd, de nodige aandacht daarbij te besteden aan de aanvankelijke onderschattingen alsook trage bewustwording inzake de risico's en de mogelijke fouten die geleid hebben tot de tekorten en de vertraagde of laattijdige toepassing van de nodige maatregelen;

2° de rol daarbij na te gaan van specialisten in deze, omdat zeer dikwijls naar hen werd verwezen en zij kennelijk een deel van het beslissingsproces hebben gevoerd of beïnvloed;

3° de publieke communicatie te evalueren van deze crisis;

4° alle mogelijke suggesties te doen en mogelijke verantwoordelijkheden vast te leggen.

Art. 2

De commissie bestaat uit elf leden, die de Kamer uit zijn leden aanwijst, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De commissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 4

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De commissie kan evenwel op elk ogenblik het tegendeel beslissen.

Art. 5

La commission peut, dans les limites du budget fixé par le Bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener ses travaux avec l'expertise et la rigueur voulues.

À cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes, éventuellement dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle des travaux de la commission.

Art. 6

La commission fera rapport à la Chambre dans les six mois de son installation.

27 mars 2020

Art. 5

De parlementaire onderzoekscommissie mag, binnen de door het bureau van de Kamer vastgestelde begroting, alle nodige maatregelen nemen die nuttig zijn om haar werkzaamheden met de nodige deskundigheid en nauwkeurigheid te verrichten.

Ze mag daartoe een beroep doen op deskundigen, in voorkomend geval in het kader van een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie niet overschrijden.

Art. 6

De parlementaire onderzoekscommissie brengt binnen twaalf maanden na haar oprichting verslag uit aan de Kamer.

27 maart 2020

Ellen SAMYN (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)
Barbara PAS (VB)
Dries VANLANGENHOVE (VB)
Dominiek SNEPPE (VB)