

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2020

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à l'accord de coopération entre
l'État fédéral, la Communauté flamande,
la Communauté française et la Communauté
germanophone relatif aux compétences
des communautés et de l'État fédéral
en matière du régime *tax shelter*
pour les œuvres audiovisuelles et
les œuvres scéniques et
à l'échange d'informations,
fait à Bruxelles le 19 mars 2020**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Benoît PIEDBOEUF

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion.....	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 55 **1115/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2020

WETSONTWERP

**houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord tussen
de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap en de Duitstalige
Gemeenschap met betrekking tot
de bevoegdheden van de gemeenschappen en
van de Federale Staat inzake
het taxshelterstelsel voor audiovisuele
werken en podiumwerken en
tot informatie-uitwisseling,
gedaan te Brussel op 19 maart 2020**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **1115/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

02301

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 19 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, explique que le projet de loi à l'examen officialise l'assentiment de l'État fédéral avec l'accord de coopération du 19 mars 2020 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif aux compétences des communautés et de l'État fédéral en matière du régime *tax shelter* pour les œuvres audiovisuelles et les œuvres scéniques et à l'échange d'informations.*

Cet accord de coopération détermine entre autres les compétences des Communautés en ce qui concerne le "*tax shelter*", sur la base de la situation du siège social de la société de production. Il prévoit aussi, outre une concertation avec échange d'informations, une concertation obligatoire deux fois par an.

Par conséquent, cet accord de coopération a pour but d'encadrer au mieux la coopération et les échanges d'informations dans le cadre du régime du *tax shelter*.

Le ministre indique qu'il entretient des contacts étroits avec les entités fédérées et les a informées du projet de loi à l'examen. Les entités fédérées l'ont ensuite informé qu'elles feraient à leur tour le nécessaire pour faire adopter cet accord de coopération par leurs parlements respectifs.

Enfin, le ministre souligne que les accords de coopération sont des processus de très longue durée. L'analyse d'impact a été réalisée lors de la première phase du processus, il y a déjà 2 ans. Cette analyse d'impact avait été initiée par le cabinet du ministre des Finances précédent et a été finalisée par le cabinet de l'actuel ministre des Finances.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 19 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, legt uit dat dit wetsontwerp de instemming formaliseert van de Federale Staat met het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de Federale Staat inzake het taxshelterstelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling.

Dit samenwerkingsakkoord bepaalt onder andere de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake de taxshelter, uitgaande van de ligging van de maatschappelijke zetel van de productievenootschap. Voorts voorziet het in overleg met informatie-uitwisseling en in verplicht tweejaarlijks overleg.

Dit samenwerkingsakkoord heeft bijgevolg tot doel om de samenwerking en informatie-uitwisseling in het kader van het taxshelterregime zo optimaal als mogelijk te omkaderen.

De minister wijst erop dat hij nauw contact houdt met de deelstaten en hen heeft op de hoogte gesteld van dit wetsontwerp. De deelstaten hebben vervolgens laten weten ook de nodige stappen te zullen ondernemen om dit samenwerkingsakkoord door hun parlementen goed te laten keuren.

Tot slot merkt de minister op dat samenwerkingsakkoorden processen van zeer lange duur zijn. De impactanalyse heeft plaatsgevonden in de eerste fase van het proces, dat ondertussen reeds 2 jaar achter ons ligt. Deze impactanalyse vond zijn oorsprong bij het kabinet van de vorige minister van Financiën en werd door het kabinet van de huidige minister van Financiën tot een goed einde gebracht.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Kurt Ravyts (VB) reconnaît que cet accord de coopération a effectivement constitué un processus de longue durée. Cet accord crée une base juridique pour l'exercice conjoint de compétences propres aux Communautés et à l'autorité fédérale en ce qui concerne le régime du *tax shelter*.

Ce dossier a été coordonné au niveau fédéral. Cet accord de coopération a été présenté au gouvernement flamand le 23 novembre 2018 et figurait déjà à l'ordre du jour du Comité de concertation du 6 février 2019. Ce Comité de concertation avait décidé de reporter ce dossier à la législature suivante. Cette nouvelle législature a entre-temps commencé depuis près d'un an. Le ministre peut-il expliquer pourquoi il a fallu tant de temps pour que le projet de loi à l'examen soit présenté au Parlement?

Pour *M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB)*, il est kafkaïen que cet accord de coopération doive être approuvé par quatre gouvernements différents, puis ratifié par quatre parlements différents. Selon lui, le temps perdu dans ce dossier montre qu'une régionalisation toujours plus grande des compétences n'entraîne pas toujours des gains d'efficacité.

L'intervenant souligne que, de manière générale, le secteur de la culture souffre d'un sous-financement chronique. En Flandre, les mesures d'austérité mises en œuvre par le gouvernement flamand dans le secteur culturel ont suscité de nombreuses contestations. Le régime du *tax shelter* constitue dès lors une source alternative de financement bienvenue pour toutes sortes de projets culturels. Le problème en l'occurrence est cependant que ce régime conduit à une privatisation partielle du secteur de la culture dès lors que les investisseurs privés choisissent eux-mêmes les projets qu'ils contribueront à financer. Voilà pourquoi *M. De Vuyst* est favorable à un financement public intégral du secteur culturel, qui permettrait d'offrir une chance au plus grand nombre. Il s'abstiendra par conséquent lors du vote sur le projet de loi à l'examen.

M. Steven Matheï (CD&V) se réjouit que l'accord de coopération ait enfin été conclu.

Ensuite, l'intervenant demande où en est le dossier du *tax shelter* sur les jeux vidéo. Où en est la procédure de notification à la Commission européenne?

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) est favorable au transfert complet de la compétence relative au *tax*

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Kurt Ravyts (VB) beaamt dat het samenwerkingsakkoord inderdaad een proces van lange duur is geweest. Het samenwerkingsakkoord biedt een juridische grondslag van de gezamenlijke uitoefening van de eigen bevoegdheden van de gemeenschappen en de Federale Staat inzake het taxshelterstelsel.

Het dossier werd op federaal niveau gecoördineerd. Het samenwerkingsakkoord werd op 23 november 2018 aan de Vlaamse regering voorgelegd en stond reeds geagendeerd op het Overlegcomité van 6 februari 2019. Op dat Overlegcomité werd beslist om het dossier naar de volgende legislatuur over te hevelen. Ondertussen is de nieuwe legislatuur bijna een jaar aan de gang. Kan de minister verklaren waarom het zo lang heeft geduurd alvorens dit wetsontwerp aan het parlement werd voorgelegd?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) vindt het kafkaïens dat dit samenwerkingsakkoord moet goedgekeurd worden door vier verschillende regeringen en nadien nog eens moet geratificeerd worden door vier verschillende parlementen. Het tijdverlies in dit dossier toont volgens hem aan dat de verdere regionalisering van bevoegdheden niet altijd leidt tot meer efficiëntie.

De spreker merkt op dat de cultuursector in het algemeen kampt met chronische onderfinanciering. In Vlaanderen is er veel protest gerezen tegen de besparingsmaatregelen die de Vlaamse regering in de cultuursector heeft doorgevoerd. Het taxshelterstelsel is dan ook een welgekomen alternatieve financieringsbron voor allerlei culturele projecten. Het probleem hierbij is echter dat het taxshelterstelsel leidt tot een gedeeltelijke privatisering van de cultuursector aangezien private investeerders zelf beslissen welke projecten zij helpen financieren. Daarom is de heer De Vuyst voorstander van een volledige publieke financiering van de culturele sector dat garant staat voor een zo breed mogelijk speelveld. Hij zal zich dan ook onthouden bij dit wetsontwerp.

De heer Steven Matheï (CD&V) is verheugd dat het samenwerkingsakkoord eindelijk tot stand is gekomen.

Verder informeert de spreker naar de stand van zaken van de taxshelter inzake gaming. Hoe is het gesteld met de aanmeldingsprocedure bij de Europese Commissie?

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is voorstander van de volledige overheveling van de bevoegdheid over

shelter aux Communautés. Le partage actuel de cette compétence entre l'autorité fédérale et les Communautés est totalement inefficace.

L'intervenante souligne ensuite que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Le secteur des arts de la scène souffre énormément de la crise du coronavirus et appréciera toute mesure de soutien.

Enfin, l'intervenante demande pourquoi le ministre des Finances précédent, M. Johan Van Overtveldt, est encore mentionné dans l'analyse d'impact (DOC 55 1115/001, p. 10). Les avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données ont pourtant été demandés respectivement le 19 mars et le 5 juillet 2019. Mme Depoorter souligne que M. Van Overtveldt a démissionné de son poste de ministre des Finances en décembre 2018.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) considère que le régime du *tax shelter* est un bon exemple de fédéralisme de coopération efficace. Il permet à l'État fédéral de financer des projets de films par le biais d'une déduction fiscale. Le membre espère que ce modèle de coopération pourra inspirer d'autres politiques publiques.

M. Benoît Piedboeuf (*MR*) soutient l'accord de coopération. Il n'est pas d'accord avec le plaidoyer de Mme Depoorter en faveur d'un transfert complet du régime de *tax shelter* aux Communautés.

M. Christian Leysen (*Open Vld*) souscrit pleinement au point de vue de l'intervenant précédent.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Alexander De Croo, *vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement*, répond que cet accord de coopération était inscrit à l'ordre du jour de l'ultime Conseil des ministres du gouvernement précédent. C'est un processus qui a duré deux ans, au cours duquel l'initiative du prédécesseur du ministre a été poursuivie et finalisée.

En ce qui concerne le *tax shelter* pour les jeux vidéo, le ministre répond que la Commission européenne a annoncé qu'elle procéderait à une analyse approfondie. Le ministre espère qu'elle donnera lieu à une adaptation nécessaire du régime.

La longueur du processus d'approbation est notamment due aux élections et au remplacement de certains ministres. Dans la pratique, le *tax shelter* s'est révélé un instrument très utile pour soutenir le secteur de la culture.

taxshelter naar de gemeenschappen. De bestaande gesplitste bevoegdheid tussen de Federale Staat en de gemeenschappen is totaal inefficiënt.

De spreekster geeft verder aan dat haar fractie het wetsontwerp zal steunen. De sector van de podiumkunsten heeft zwaar te lijden door de coronacrisis en kan elke vorm van ondersteuning gebruiken.

Tot slot vraagt de spreekster waarom in de impactanalyse de vorige minister van Financiën, de heer Johan Van Overtveldt nog vermeld staat (DOC 55 1115/001, blz. 10). Het advies van de Raad van State werd nochtans aangevraagd op 19 maart 2019 en het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit op 5 juli 2019. Mevrouw Depoorter wijst erop dat de heer Van Overtveldt zijn ambt als minister van Financiën heeft neergelegd in december 2018.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) is van mening dat het taxshelterstelsel een goed voorbeeld is van goed functionerend samenwerkingsfederalisme. Via deze weg zorgt de Federale Staat via een fiscale aftrek voor de financiering van filmprojecten. De spreker hoopt dat dit samenwerkingsmodel andere politieke beleidsdomeinen kan inspireren.

De heer Benoît Piedboeuf (*MR*) steunt het samenwerkingsakkoord. Hij gaat niet akkoord met het pleidooi van mevrouw Depoorter om het volledige taxshelterstelsel over te hevelen naar de gemeenschappen.

De heer Christian Leysen (*Open Vld*) sluit zich volledig aan bij de vorige spreker.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Alexander De Croo, *vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking*, antwoordt dat dit samenwerkingsakkoord geagendeerd stond op de allerlaatste Ministerraad van de vorige regering. Het is een proces geweest van twee jaar waarbij het initiatief van de voorganger van de minister werd verdergezet en afgerond.

Wat de taxshelter voor gaming betreft, antwoordt de minister dat de Europese Commissie heeft aangekondigd dat zij een diepgaand onderzoek zal voeren. De minister verwacht dat dit onderzoek zal leiden tot een noodzakelijke aanpassing van het stelsel.

Het lange goedkeuringsproces wordt mee veroorzaakt door de verkiezingen en de wissel van een aantal ministers. De taxshelter is in de praktijk een zeer succesvol instrument gebleken om de cultuursector te

Il a ainsi déjà permis de mobiliser 175 millions d'euros de fonds. Il s'agit d'une aide fiscale fédérale au profit d'une compétence purement communautaire, et c'est un exemple de bon fonctionnement du fédéralisme de coopération.

Le ministre reconnaît que le régime de *tax shelter* est devenu très complexe, notamment en raison d'une série de réformes de l'impôt des sociétés. À terme, le régime du *tax shelter* devrait être simplifié.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article règle le fondement constitutionnel du projet de loi.

L'article 1^{er} est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 2

L'article 2 est également adopté par 15 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 15 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

Open Vld: Christian Leysen

ondersteunen. Zo heeft de taxshelter reeds 175 miljoen euro aan fondsen kunnen mobiliseren. Het gaat hier om een federale fiscale ondersteuning van een pure gemeenschapsbevoegdheid en is een toonbeeld van goed samenwerkingsfederalisme.

De minister erkent dat het taxshelterstelsel zeer complex is geworden onder meer door een aantal hervormingen op het vlak van de vennootschapsbelasting. Op termijn is het taxshelterstelsel toe aan een vereenvoudiging.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Artikel 2 wordt eveneens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Florence REUTER

sp.a: Jan Bertels

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Florence REUTER