

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en vue de réduire le taux de l'impôt
des personnes physiques applicable aux
allocations de chômage temporaire
à partir du 1^{er} mars 2020**

(déposée par Mme Meryame Kitir)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992 met het oog
op de verlaging van het tarief van de
personenbelasting op de uitkeringen voor
tijdelijke werkloosheid vanaf 1 maart 2020**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir)

RÉSUMÉ

*Cette proposition de loi vise à ramener à 10 % le
taux de l'impôt des personnes physiques applicable
aux allocations de chômage temporaire accordées en
cas de suspension totale ou partielle de l'exécution du
contrat de travail à partir du 1^{er} mars 2020.*

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel heeft tot doel om het tarief van de
personenbelasting op de uitkeringen voor tijdelijke
werkloosheid die worden toegekend voor gehele of
gedeeltelijke schorsingen van de uitvoering van de
arbeidsovereenkomst gelegen in de periode vanaf
1 maart 2020 te verlagen naar 10 %.*

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENTTER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

01852

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin d'atténuer quelque peu les répercussions de la crise du Coronavirus sur l'économie et l'emploi, et partant sur les revenus des ménages, le pourcentage de l'allocation de chômage temporaire a été provisoirement porté de 65 % à 70 %. En outre, le montant de l'allocation de chômage temporaire pour cause de force majeure a été provisoirement majoré d'un supplément de 5,63 euros par jour à charge de l'ONEm. De même, les procédures de demande et de reconnaissance du chômage temporaire invoqué ont été sensiblement simplifiées.

L'allocation de chômage temporaire, qui s'élève donc à 70 % du salaire brut (plafonné à 2 755 euros par mois) quel que soit le statut du ménage, est toutefois soumise à la retenue d'un précompte professionnel de 26,75 %.

En temps "normal", lorsque le chômage temporaire est par définition limité dans le temps et que les allocations sont donc combinées (au cours de l'année d'imposition) avec un revenu du travail, ce pourcentage se justifie. À défaut, les contribuables feraient en effet face à d'importants suppléments d'impôt lors du calcul final. D'autant que les allocations de chômage sont déjà les revenus de remplacement qui bénéficient du traitement le moins avantageux en termes de dégressivité de la réduction d'impôt en cas de cumul avec un revenu professionnel (<https://moneytalk.knack.be/geld-en-beurs/belastingen/meer-dan-ooit-is-werkloosheid-net-als-ziekte-iets-dat-je-overkomt-niet-iets-waar-je-voor-kiest/article-column-1580035.html>).

En cette période de crise, au cours de laquelle environ un million de travailleurs belges émargeront au chômage temporaire pour une longue période – personne n'étant actuellement en mesure de prédire combien de temps les mesures de sécurité en vigueur devront être maintenues, la combinaison de l'allocation calculée sur la base d'un salaire brut plafonné et de ce taux de retenue à la source implique toutefois une baisse drastique du revenu disponible pour des centaines de milliers de ménages.

Les exemples ci-dessous illustrent les différences entre les revenus du travail mensuels nets et les allocations en fonction de la rémunération de référence.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Teneinde de impact van het Coronavirus Covid-19 op de economie en de tewerkstelling enigszins te temperen voor de gezinsinkomens werd het uitkeringspercentage van de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid tijdelijk opgetrokken van 65 % naar 70 %. Daarnaast werd het uitkeringsbedrag voor tijdelijke werkloosheid wegens overmacht tijdelijk aangevuld met een supplement van 5,63 euro/dag ten laste van de RVA. Ook werden de procedures tot aanvraag en erkenning van de ingeroepen tijdelijke werkloosheid drastisch vereenvoudigd.

Op de uitkering voor tijdelijke werkloosheid, die ongeacht het gezinsstatuut dus 70 % van het (begrensd) brutoloon (loongrens = 2 755 euro/maand) bedraagt, wordt echter een bedrijfsvoorheffing van 26,75 % ingehouden.

In "normale" omstandigheden, waarbij tijdelijke werkloosheid per definitie beperkt is in tijdsomvang en de uitkeringen dus (tijdens het belastbaar jaar) worden gecombineerd met een arbeidsinkomen, is dat percentage verantwoord. Anders zouden de belastingplichtigen immers geconfronteerd worden met substantiële bijbetalingen bij de eindafrekening. Temeer daar de werkloosheidsuitkeringen sowieso al de vervangingsinkomens zijn die het minst voordelig worden behandeld inzake de afbouw van de belastingvermindering bij cumul met een beroepsinkomen (<https://moneytalk.knack.be/geld-en-beurs/belastingen/meer-dan-ooit-is-werkloosheid-net-als-ziekte-iets-dat-je-overkomt-niet-iets-waar-je-voor-kiest/article-column-1580035.html>).

In deze crisisperiode, waar zo'n miljoen Belgische werknemers voor een lange periode – niemand kan op dit moment voorspellen hoe lang de bestaande veiligheidsmaatregelen nog zullen moeten aangehouden worden – in tijdelijke werkloosheid zijn geplaatst, resulteert de combinatie van de uitkering die wordt berekend op een begrensd brutoloon en dit percentage voorheffing echter in een drastische terugval van het beschikbaar inkomen voor honderdduizenden huishoudens.

Ter illustratie geven we hieronder enkele voorbeelden van respectievelijk het netto maandinkomen uit arbeid en uitkering volgens referteloon.

Barème 1 précompte professionnel**Schaal 1 bedrijfsvoorheffing**

Rémunération de référence / <i>Referteloon</i>	Rémunération nette / <i>Nettoloon</i>	Allocation nette (incluant le supplément de 5,63 euros/jour / <i>Netto-uitkering (inclusief de toeslag 5,63 euro/dag)</i>
2 100	1 629	1 184
2 300	1 701	1 287
2 500	1 774	1 390
2 700	1 855	1 491
2 755	1 881	1 520
3 000	1 993	1 520
3 200	2 080	1 520

Barème 2 précompte professionnel**Schaal 2 bedrijfsvoorheffing**

Rémunération de référence / <i>Referteloon</i>	Rémunération nette / <i>Nettoloon</i>	Allocation nette (incluant le supplément de 5,63 euros/jour / <i>Netto-uitkering (inclusief de toeslag van 5,63 euro/dag)</i>
2 100	1 871	1 184
2 300	1 955	1 287
2 500	2 040	1 390
2 700	2 137	1 491
2 755	2 168	1 520
3 000	2 301	1 520
3 200	2 407	1 520

L'impact sur les revenus nets (disponibles) des ménages est donc *a fortiori* considérable pour les ménages qui ne disposent que d'un seul revenu professionnel (Barème 2 PP).

Les autorités publiques régionales et fédérales ont certes pris quelques mesures d'accompagnement pour atténuer légèrement les difficultés de paiement induites par une telle baisse des revenus des ménages (exemples: prise en charge de la facture d'électricité/eau pour un mois, report du remboursement des emprunts hypothécaires, etc.), mais les chiffres précités indiquent clairement que cela ne suffira pas.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à ramener à 10 % le taux de l'impôt des personnes physiques applicable aux allocations de chômage temporaire

A fortiori is voor huishoudens die moeten rondkomen met één beroepsinkomen (schaal 2 BV) de impact op het netto (beschikbaar) gezinsinkomen dus gigantisch.

Er werden zowel door de gewesten als door de federale overheid weliswaar enkele begeleidende maatregelen genomen om de betalingsproblemen die gepaard gaan met zo'n terugval van het gezinsinkomen enigszins te verzachten (bv. overname van de elektriciteits-/waterfactuur voor één maand, uitstel terugbetaling hypotheekleningen,...), maar deze cijfers maken duidelijk dat dat niet zal volstaan.

Daarom heeft dit wetsvoorstel tot doel om het tarief van de personenbelasting op de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid die worden toegekend voor gehele

accordées en cas de suspension totale ou partielle de l'exécution du contrat de travail à partir du 1^{er} mars 2020.

Il est demandé au Roi d'appliquer ce taux réduit au précompte professionnel retenu sur ces allocations en modifiant l'annexe III de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992. Les personnes concernées bénéficieront ainsi immédiatement de la réduction du taux d'imposition introduite par cette modification législative.

Cette modification du taux légal permettra d'éviter que cette réduction du précompte professionnel soit ensuite annulée lors de l'imposition définitive.

of gedeeltelijke schorsingen van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst gelegen in de periode vanaf 1 maart 2020 te verlagen naar 10 %.

De Koning wordt gevraagd met de aanpassing van bijlage III van het koninklijk besluit tot uitvoering van het WIB 92 de toepassing van dit verlaagd tarief in de bedrijfsvoorheffing op deze uitkeringen weer te geven. Op deze manier zullen de betrokken personen onmiddellijk genieten van de tariefverlaging die door deze wetswijziging wordt ingevoerd.

Door deze aanpassing van het wettelijk tarief wordt vermeden dat dergelijk verlaging van de bedrijfsvoorheffing nadien zou teniet gedaan worden in de eindbelasting...

Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 171, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 2 mai 2019, est complété par un e) rédigé comme suit:

“e) les allocations de chômage temporaire qui ont été octroyées en application de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage à la suite de suspensions totales ou partielles de l'exécution du contrat de travail intervenues durant la période prenant cours le 1^{er} mars 2020.”

Art. 3

L'article 2 est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2021 se rattachant à une période imposable qui débute au plus tôt le 1^{er} janvier 2020.

25 mars 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 171, 2°, van het Wetboek van de inkomsten-belastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, wordt aangevuld met een bepaling onder e), luidende:

“e) de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid die werden toegekend in toepassing van het koninklijk besluit houdende de werkloosheidsreglementering van 25 november 1991 voor de gehele of gedeeltelijke schorsingen van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst gelegen in de periode vanaf 1 maart 2020.”

Art. 3

Artikel 2 is van toepassing vanaf aanslagjaar 2021 verbonden aan een belastbaar tijdperk dat ten vroegste aanvangt op 1 januari 2020.

25 maart 2020

Meryame KITIR (sp.a)