

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**donnant habilitation au Roi d'octroyer
une garantie d'Etat pour certains crédits dans
la lutte contre les conséquences
du coronavirus et modifiant la loi du
25 avril 2014 relative au statut et
au contrôle des établissements de crédit et
des sociétés de bourse**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Jan BERTELS

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles et votes	22

*Voir:***Doc 55 1108/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de MM. Lachaert, Calvo, De Roover et De Smet,
Mme Fonck, M. Gilkinet, Mme Kitir et MM. Laaouej, Piedboeuf et
Verherstraeten.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot machtiging van de Koning om een
staatswaarborg te verlenen voor bepaalde
kredieten in de strijd tegen de gevolgen
van het coronavirus en tot wijziging van
de wet van 25 april 2014 op het statuut
van en het toezicht op kredietinstellingen
en beursvennootschappen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan BERTELS**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	22

*Zie:***Doc 55 1108/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Lachaert, Calvo, De Roover en De
Smet, mevrouw Fonck, de heer Gilkinet, mevrouw Kitir en de heren
Laaouej, Piedboeuf en Verherstraeten.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

01853

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du jeudi 26 mars 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que le coronavirus provoque une crise sanitaire qui a également un impact grave sur l'économie: de nombreux salariés ont été temporairement mis au chômage et un grand nombre de travailleurs indépendants, d'entreprises et d'organisations non marchandes doivent suspendre ou limiter considérablement leurs activités.

Plusieurs mesures exceptionnelles ont déjà été prises pour amortir ce choc économique pour les salariés, les indépendants, les entreprises et les organisations non marchandes. Il s'agit notamment du report du paiement de l'impôt des personnes physiques, du précompte professionnel, de la TVA et des cotisations sociales. La possibilité de mise au chômage temporaire pour cause de force majeure a également été assouplie, et un régime de droit passerelle a été instauré pour les travailleurs indépendants. Une autre proposition de loi a par ailleurs été déposée pour accorder des pouvoirs spéciaux au Roi afin de lui permettre de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus Covid-19 (DOC 55 1104/001).

Il convient cependant de constater qu'un très grand nombre de particuliers, de travailleurs indépendants, d'entreprises et d'organisations non marchandes doivent faire face à des frais fixes importants et rembourser des crédits en période de crise.

Afin de garantir le financement des ménages, des indépendants, des entreprises et des organisations non marchandes durant cette période difficile, le gouvernement a conclu un accord avec le secteur financier le 22 mars 2020. Cet accord prévoit notamment que le gouvernement fédéral activera un régime de garantie pour l'ensemble des nouveaux crédits et des nouvelles lignes de crédit d'une durée maximale de douze mois que les banques accorderont aux entreprises non financières, aux organisations non marchandes et aux travailleurs indépendants viables. Cela assurera le maintien du financement de l'économie.

Aux termes dudit accord du 22 mars 2020, le régime de garantie présente les caractéristiques suivantes:

- Le montant total des crédits garantis s'élève à 50 milliards d'euros en principal.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van donderdag 26 maart 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Christian Leysen (Open Vld), merkt op dat het coronavirus een gezondheidscrisis veroorzaakt die ook onze economie bijzonder hard treft: talrijke werknemers komen in tijdelijke werkloosheid en heel wat zelfstandigen, bedrijven en non-profit organisaties zien zich verplicht hun activiteiten op te schorten of aanzienlijk af te bouwen.

Er is reeds een hele reeks uitzonderlijke maatregelen genomen om de economische schok voor werknemers, zelfstandigen, bedrijven en non-profitorganisaties op te vangen. Zo is er onder meer uitstel van betaling op het vlak van de personenbelasting, bedrijfsvoorheffing, btw en sociale bijdragen. Ook de mogelijkheid tot tijdelijke werkloosheid wegens overmacht werd versoepeld en voor zelfstandigen werd een overbruggingsrecht ingesteld. Een ander wetsvoorstel werd overigens ingediend om aan de Koning bijzondere machten te geven om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (DOC 55 1104/001).

Er moet echter worden vastgesteld dat heel wat particulieren, zelfstandigen, bedrijven en non-profitorganisaties met belangrijke vaste kosten zitten en kredieten moeten terugbetalen tijdens deze crisisperiode.

Om de financiering aan gezinnen, zelfstandigen, bedrijven en non-profitorganisaties in deze moeilijke periode te vrijwaren, werd op 22 maart 2020 een overeenkomst gesloten tussen de regering en de financiële sector. Die overeenkomst voorziet er onder andere in dat de federale overheid een garantieregeling zal activeren voor alle nieuwe kredieten en kredietlijnen met een maximale looptijd van 12 maanden, die banken verstrekken aan levensvatbare niet-financiële bedrijven, non-profitorganisaties en zelfstandigen. Dit zal de financiering aan de economie in stand houden.

Dat akkoord van 22 maart 2020 voorziet erin dat de garantieregeling de volgende kenmerken vertoont:

- het gaat om een totaal bedrag gewaarborgde kredieten van 50 miljard euro in hoofdsom;

- Ce montant total garanti est réparti entre les banques sur la base de leur part de marché dans les crédits concernés au 1^{er} février 2020.

- Tous les nouveaux crédits et toutes les nouvelles lignes de crédit d'une durée maximale de 12 mois (hors crédits de refinancement) octroyés jusqu'au 30 septembre 2020 inclus seront couverts par le régime de garantie.

- À l'issue du régime de garantie, le montant des pertes enregistrées sur le total des crédits dans le cadre du régime de garantie sera examiné par établissement. La répartition des charges entre le secteur financier et les pouvoirs publics s'opérera comme suit:

- La première tranche de 3 % de pertes sera entièrement supportée par le secteur financier.

- Pour les pertes entre 3 % et 5 %, 50 % des pertes seront supportées par le secteur financier et 50 % par les pouvoirs publics.

- Pour les pertes supérieures à 5 %, 80 % des pertes seront supportées par les pouvoirs publics et 20 % par le secteur financier;

- Les intérêts sur ces nouveaux crédits et ces nouvelles lignes de crédit supplémentaires ne pourront pas dépasser une valeur nominale de 1,25 % par an (hors frais);

- Conformément aux exigences de la réglementation européenne, le prêteur paiera une compensation au gouvernement. Cette compensation représente 25 points de base pour les crédits aux PME et 50 points de base pour les crédits aux grandes entreprises. Il s'agit de taux exceptionnellement bas qui permettent de réduire le coût de financement pour les emprunteurs.

La proposition de loi à l'examen vise à habilitier le Roi à mettre en place un mécanisme de garantie d'État afin que les garanties d'État puissent être octroyées le plus rapidement possible pour les crédits concernés.

Le texte proposé prévoit que, pour lutter contre les effets négatifs du coronavirus sur l'économie, le Roi sera tenu d'octroyer une garantie d'État dont Il déterminera les conditions et les modalités pour les crédits concernés. Compte tenu de l'importance et de l'urgence de ces mesures, elles devraient être prises le plus rapidement possible et, de préférence, pour le 15 avril 2020 au plus tard.

Le régime de garantie prévu par le Roi sera préalablement soumis à l'approbation de la Commission européenne, qui a adopté, le 19 mars, un encadrement

- dit totaal gewaarborgd bedrag wordt omgeslagen tussen de banken op basis van hun marktaandeel in de betrokken kredieten op 1 februari 2020;

- alle nieuwe bijkomende kredieten en kredietlijnen met een maximale looptijd van 12 maanden (excl. herfinancieringskredieten) die tot en met 30 september 2020 worden verstrekt, zullen onder de garantieregeling vallen;

- nadat de garantieregeling is afgelopen, zal worden bekeken hoeveel verliezen er op het totaal van de kredieten binnen de garantieregeling werden geboekt per instelling. De lastenverdeling tussen de financiële sector en de overheid is als volgt:

- de eerste 3 % aan verliezen zal volledig door de financiële sector worden gedragen;

- voor de verliezen tussen 3 % en 5 % zal 50 % van de verliezen gedragen worden door de financiële sector en 50 % door de overheid;

- voor de verliezen hoger dan 5 % zal 80 % van de verliezen gedragen worden door de overheid en 20 % door de financiële sector;

- de rente op deze nieuwe bijkomende kredieten en kredietlijnen mag niet meer dan nominaal 1,25 % per jaar bedragen (exclusief de *fee*);

- in lijn met de Europeesrechtelijke vereisten zal de kredietgever aan de overheid een vergoeding betalen. Deze bedraagt 25 basispunten voor kredieten aan kmo's en 50 basispunten voor kredieten aan grote bedrijven. Dit zijn uitzonderlijke lage tarieven die toelaten om de financieringskost voor de kredietnemers te beperken.

Het voorliggend wetsvoorstel strekt ertoe aan de Koning een machtiging te verlenen om een staatswaarborgregeling in te voeren, zodat de staatswaarborgen voor de betrokken kredieten zo snel mogelijk verstrekt kunnen worden.

Overeenkomstig de voorgestelde tekst, wordt de Koning ertoe verplicht om, in de strijd tegen de negatieve effecten van het coronavirus op de economie, een staatswaarborg voor de betrokken kredieten te verstrekken, waarvan hij de voorwaarden en modaliteiten zal bepalen. Gelet op het belang en de urgentie van deze maatregelen dienen zij binnen een zo kort mogelijke termijn en bij voorkeur tegen uiterlijk 15 april 2020 te worden genomen.

De door de Koning uitgewerkte waarborgregeling zal vooraf aan de Europese Commissie ter goedkeuring worden voorgelegd. De Europese Commissie heeft in

temporaire des mesures d'aides d'État visant à soutenir l'économie dans le contexte actuel de la flambée de COVID-19 (C(2020)1863).

Une charte sera par ailleurs également conclue avec le secteur bancaire. Celle-ci inclura les engagements pris par ce secteur en dehors du mécanisme de garantie, tels que le report de paiement jusqu'au 30 septembre 2020 accordé aux entreprises et aux travailleurs indépendants viables ainsi qu'aux emprunteurs hypothécaires qui éprouvent des difficultés de paiement en raison de la crise du coronavirus. Tant le fonctionnement du mécanisme de garantie que les engagements pris par le secteur en dehors du mécanisme de garantie seront étroitement contrôlés par la Banque nationale de Belgique (BNB).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. John Crombez (sp.a) souligne que la proposition de loi à l'examen vise à ramener le calme afin de gérer, comme il se doit, les répercussions de l'impact économique de la crise sanitaire que nous traversons.

Dans le cadre de l'application de l'accord conclu par le gouvernement avec le secteur bancaire, il est important que toutes les entreprises saines et tous les ménages puissent obtenir les liquidités et les garanties qui leur seront nécessaires pour traverser cette période difficile. La crise bancaire de 2008-2009 a montré qu'il convenait d'intervenir rapidement et en profondeur pour éviter les dommages économiques durables.

Selon l'intervenant, il importe de prévoir une flexibilité suffisante pour que la période au cours de laquelle une garantie pourra être demandée puisse également être étendue au-delà du 30 septembre 2020 en cas de crise économique de longue durée. Il en va de même pour la durée des crédits, qui est actuellement d'un an. Cette durée doit également, au besoin, pouvoir être adaptée. Afin d'inscrire cette disposition complémentaire dans la proposition de loi à l'examen, *M. Jan Bertels et consorts (sp.a)* présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1108/002).

Un autre aspect important réside dans le monitoring de l'accord, qui permettra de vérifier si les entreprises saines reçoivent l'aide qu'elles méritent de la part des banques. Afin d'obtenir un relevé des demandes de liquidités et de crédit refusées par le secteur financier privé, *M. Jan Bertels (sp.a.)* et consorts ont présenté

dat verband op 19 maart 2020 een tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19 uitbraak (C(2020)1863) aangenomen.

Daarnaast zal er ook nog een charter worden afgesloten met de bancaire sector. In dit charter worden de engagementen opgenomen die de sector zelf op zich neemt buiten de garantieregeling om zoals het uitstel tot betaling tot en met 30 september 2020 voor levensvatbare bedrijven en zelfstandigen evenals voor hypothecaire kredietnemers die in betalingsproblemen komen als gevolg van deze coronacrisis. Zowel de werking van de garantieregeling als de engagementen van de sector buiten de garantieregeling zullen nauw gemonitord worden door de Nationale Bank van België (NBB).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer John Crombez (sp.a) benadrukt dat het objectief van het voorliggend wetsvoorstel erin bestaat om rust te brengen teneinde de gevolgen van de economische impact van de huidige gezondheidscrisis adequaat aan te pakken.

Het is belangrijk dat in het kader van het akkoord dat de regering met de banksector heeft afgesproken alle gezonde bedrijven en gezinnen de nodige liquiditeiten en waarborgen kunnen krijgen die zij nodig hebben om deze moeilijke periode te doorstaan. De bankencrisis van 2008-2009 heeft aangetoond dat er tijdig ingrijpend moet opgetreden worden om duurzame economische schade te vermijden.

Een belangrijke bekommernis van de spreker is dat er voldoende flexibiliteit wordt ingebouwd zodat bij een duurzame economische crisis de huidige periode waarbinnen een waarborg kan gevraagd worden ook na 30 september 2020 kan verlengd worden. Hetzelfde geldt voor de looptijd van de kredieten die thans één jaar bedraagt. Ook deze looptijd moet indien nodig aangepast kunnen worden. Om deze bijkomende bepaling te verankeren in het voorliggend wetsvoorstel hebben *Jan Bertels (sp.a) c.s.* een amendement nr. 4 (DOC 55 1108/002) ingediend.

Een ander belangrijk aspect is de monitoring van het akkoord. Op die manier kan men nagaan of de gezonde bedrijven de steun krijgen van de banken die zij verdienen. Teneinde een overzicht te verwerven van de geweigerde aanvragen van liquiditeiten en kredieten vanuit de private financiële sector hebben *Jan Bertels*

l'amendement n° 3 (DOC 55 1108/002) proposant de transmettre les demandes refusées et les motifs de ces refus au SPF Économie, celui-ci devant ensuite analyser les demandes de crédit refusées.

L'intervenant souligne à ce propos que Belfius, qui est entièrement détenue par les autorités publiques belges, pourra ensuite repêcher les entreprises saines passées entre les mailles du filet en réévaluant les dossiers de crédit ou de garantie de ces entreprises. Les autorités publiques belges pourront ainsi protéger au mieux les entités économiques saines contre les effets de l'impact économique du coronavirus.

M. Sander Loones (N-VA) souligne l'importance de l'accord conclu entre la BNB, les autorités belges et le secteur bancaire dès lors que le coronavirus risque de laisser de lourds dégâts derrière lui dans l'économie belge.

Cet accord comporte deux volets. Il prévoit, d'une part, une pause durant laquelle les entreprises et les particuliers pourront être exemptés de leurs obligations de paiement jusqu'en fin septembre 2020 et, d'autre part, la création d'un système de garantie en coopération avec les institutions financières et les autorités publiques, un système commun étant mis en place pour partager le risque financier.

Cet accord est indispensable pour assurer la stabilité du système financier et préserver le tissu économique existant. La coopération avec le secteur bancaire permettra non seulement de donner suffisamment d'oxygène aux acteurs économiques, mais aussi de faire en sorte que les banques bénéficient elles-mêmes des efforts visant à maintenir un environnement économique sain.

L'intervenant se demande si le plan actuel, qui prévoit un régime de garantie d'un montant total de 50 milliards d'euros, sera suffisant. Il fait observer que quatre éléments joueront un rôle important à cet égard:

1. Premièrement, il convient d'assurer aux opérateurs économiques et financiers une sécurité et une clarté suffisantes sur les plans économique, financier mais aussi juridique.

2. Par ailleurs, il est important d'agir, de manière rapide et en temps opportun, en étant suffisamment clair en ce qui concerne le calendrier concret et les modalités des mesures proposées.

3. En outre, il est essentiel, dans cette situation de crise, d'atteindre le bon groupe cible grâce à l'initiative

(*sp.a*) c.s. een amendement nr. 3 (DOC 55 1108/002) ingediend. Het amendement bepaalt dat de geweigerde aanvragen alsook de reden voor de weigering gerapporteerd worden aan de FOD Economie dan op zijn beurt de geweigerde kredietaanvragen zal analyseren.

Hierbij merkt de spreker op dat Belfius, die voor 100 % in handen is van de Belgische overheid, de gezonde bedrijven, die door de mazen van het net vallen, opnieuw kan opvissen via een herbeoordeling van hun krediet- of waarborgdossier. De Belgische overheid kan op die manier maximaal de gezonde economische entiteiten beschermen tegen de gevolgen van de economische impact van het coronavirus.

De heer Sander Loones (N-VA) benadrukt het belang van het akkoord dat tussen de NBB, de Belgische overheid en de banksector werd afgesloten aangezien het coronavirus een spoor van vernieling doorheen de Belgische economie dreigt te trekken.

Het akkoord omvat twee luiken met enerzijds een pauzeknop waarbij bedrijven en particulieren tot en met eind september 2020 vrijgesteld kunnen worden van hun betalingsverplichtingen en anderzijds een garantieregeling in samenwerking met de financiële instellingen en de overheid waarbij er een gezamenlijk systeem wordt opgesteld om het financiële risico te delen.

Dit akkoord is broodnodig om de stabiliteit van het financiële systeem en het bestaande economische weefsel te garanderen. De samenwerking met de bancaire sector voorziet erin dat niet enkel de economische actoren voldoende zuurstof krijgen maar dat ook de banken zelf baat hebben bij het streven naar het behoud van een gezonde economische omgeving.

De spreker vraagt zich af of het huidige plan dat voorziet in een garantieregeling van in totaal 50 miljard euro voldoende zal zijn. Hij merkt op dat vier elementen hierbij een belangrijke rol vervullen:

1. Vooreerst moet er voldoende economische, financiële maar ook juridische zekerheid en duidelijkheid geboden worden aan de economische en financiële actoren.

2. Daarnaast is het belangrijk dat er snel en tijdig actie ondernomen wordt waarbij er eveneens voldoende duidelijkheid wordt geschapen met betrekking tot de concrete timing en de modaliteiten van de vooropgestelde maatregelen.

3. Bovendien is het onontbeerlijk om in deze crisissituatie de juiste doelgroep te bereiken aan de hand van dit

législative à l'examen. Ce groupe est constitué d'entreprises économiques saines qui risquent de rencontrer des difficultés en raison des mesures prises dans le cadre de cette crise sanitaire. Ce sont précisément ces entreprises-là qui auront besoin d'un soutien temporaire au cours des mois à venir.

4. Enfin, ce programme d'aide économique et financière devra être suffisamment important pour pouvoir faire face aux conséquences de la dégradation de la situation économique provoquée par la crise du coronavirus. C'est probablement l'aspect le plus difficile à prévoir à l'heure actuelle.

Le membre estime toutefois que la proposition de loi à l'examen n'est pas un chèque en blanc dès lors qu'elle consacrera certaines modalités. En outre, dans le cadre de l'élaboration des arrêtés royaux, une concertation aura lieu entre le Parlement et le vice-premier ministre. Enfin, l'intervenant indique que les modalités de l'accord conclu entre le gouvernement, la BNB et le secteur bancaire sont connues. Ces modalités seront encore affinées dans le cadre de la rédaction des arrêtés d'exécution.

Le membre souligne que l'accord prévoit une clé de répartition des risques des régimes de garantie. Contrairement à ce qui se fait dans d'autres pays européens, les établissements financiers assumeront une partie de ces risques. Toutefois, cet accord présente un risque, celui d'inciter les établissements financiers à faire preuve d'une plus grande prudence lors de l'examen des demandes de crédit. C'est pourquoi le monitoring est important car il permettra de veiller à ce que les banques honorent leurs obligations même s'il existe un risque que certains crédits ne soient pas entièrement remboursés. Il renvoie, à cet égard, à l'amendement n° 3 (DOC 55 1108/002) présenté par M. Jan Bertels (sp.a) et consorts, qui confère un rôle au SPF Économie.

Enfin, le membre espère que la proposition de loi à l'examen permettra de protéger les entreprises saines, en ces temps de turbulences économiques, et que ces entreprises pourront ainsi sortir sans dommage de la crise du coronavirus. Enfin, il invite le vice-premier ministre à transposer la mise en œuvre de cet accord non pas par voie d'arrêté royal mais, si possible, au travers d'une initiative législative afin que le Parlement soit pleinement associé à la suite de la mise en œuvre de cette mesure particulièrement importante.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) fait observer que l'actuelle crise du coronavirus vient de changer irréversiblement le monde. La première priorité réside dans la santé des citoyens mais l'impact économique de cette crise sanitaire et ses conséquences – comme

wetgevend initiatief. Deze doelgroep bestaat uit gezonde economische bedrijven die omwille van de maatregelen genomen in het kader van deze gezondheidscrisis in moeilijkheden dreigen te komen. Het zijn net deze bedrijven die de komende maanden nood zullen hebben aan tijdelijke ondersteuning.

4. Tot slot zal dit economisch en financieel hulppakket voldoende groot moeten zijn om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de economische terugval ten gevolge van de coronacrisis. Dat is waarschijnlijk het aspect dat op dit ogenblik bijzonder moeilijk te voorspellen is.

De spreker meent echter dat het voorliggend wetsvoorstel geen blanco cheque is aangezien een aantal modaliteiten erin verankerd zullen worden. Bovendien zal er in het kader van de verdere uitwerking van de koninklijke besluiten overleg gepleegd worden tussen het parlement en de vice-eersteminister. Ten slotte geeft de spreker aan dat de modaliteiten van het akkoord tussen de regering, de NBB en de banksector gekend zijn. Deze modaliteiten zullen verder verfijnd worden in het kader van de opmaak van de uitvoeringsbesluiten.

De spreker benadrukt dat het akkoord een verdeelsleutel bevat betreffende de risico's van de garantieregelingen. In tegenstelling tot andere Europese landen zullen de financiële instellingen een deel van de risico's op zich nemen. Deze aanpak bevat echter een risico waarbij financiële instellingen nog voorzichtiger zullen zijn bij de afweging van de kredietverzoeken. Vandaar het belang van monitoring om erop toe te zien dat de banken hun verplichtingen nakomen ook al bestaat er een risico dat een aantal kredieten niet volledig terugbetaald zullen worden. Hij verwijst hierbij naar *het amendement nr. 3* (DOC 55 1108/002) ingediend door *de heer Jan Bertels (sp.a) c.s.* waarbij er een rol is weggelegd voor de FOD Economie.

Ten slotte hoopt de spreker dat het voorliggend wetsvoorstel slaagt in haar opzet om gezonde bedrijven te beschermen in deze woelige economische tijden zodat deze bedrijven zonder kleerscheuren uit deze coronacrisis komen. Hij roept ten slotte de vice-eersteminister op om de uitvoering van het akkoord niet via een koninklijk besluit maar indien mogelijk wel via een wetgevend initiatief uit te werken om zodoende het parlement volwaardig te betrekken bij de verdere implementatie van deze bijzonder belangrijke maatregel.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat de huidige coronacrisis de wereld sinds kort onherroepelijk veranderd heeft. De eerste prioriteit is de gezondheid van de burgers maar de economische impact van deze gezondheidscrisis en haar gevolgen zoals de sluiting

les fermetures d'entreprise et le chômage économique frappant aussi bien les employés que les ouvriers – méritent également toute l'attention requise.

On ne sait pas encore aujourd'hui combien de temps cette crise durera, mais dès qu'elle sera terminée, l'économie doit pouvoir redémarrer, fût-ce d'une manière foncièrement différente. Le groupe de l'intervenant soutient la proposition de loi à l'examen, qui vise à soutenir les entreprises saines afin qu'elles puissent redémarrer dès la fin de la crise.

Il est, à cet égard, particulièrement important que les entreprises du secteur non marchand puissent également bénéficier des crédits et des régimes de garantie prévus par l'accord passé entre le gouvernement, la BNB et le secteur bancaire. *M. Georges Gilkinet et consorts* ont présenté, à cette fin, un amendement n° 5 (DOC 55 1108/002) tendant à inclure cette disposition dans la proposition de loi à l'examen. Un grand nombre d'organisations et d'entreprises du secteur non marchand jouent actuellement un rôle important dans la lutte contre la crise sanitaire et ne disposent généralement que de ressources limitées. Ces entreprises doivent dès lors également trouver leur place parmi les autres acteurs économiques tels que les PME et les petits indépendants dans le cadre de la proposition de loi à l'examen.

L'intervenant reste toutefois vigilant à l'égard de la proposition de loi à l'examen. De nombreux aspects énumérés dans l'exposé des motifs ne figurent pas dans le texte de loi lui-même, et nombre de dispositions contenues dans la proposition de loi doivent être mises en œuvre par un arrêté royal. En outre, le montant du régime de garantie est particulièrement important (50 milliards d'euros), et la vitesse à laquelle cette initiative législative est examinée, sous la pression des circonstances, est relativement élevée.

Il importe par conséquent de veiller à la répartition de ces moyens entre les différentes institutions bancaires et les différents bénéficiaires. Le rôle des banques sera déterminant pour l'octroi ou non des crédits dans le cadre de ce régime de garantie. Le contrôle de leurs activités est d'une importance capitale pour que le gouvernement puisse conserver une vue d'ensemble et pour que les objectifs de la proposition de loi à l'examen soient respectés. À cet égard, la centrale des crédits peut jouer un important rôle *ex post* dans le suivi du traitement des différentes demandes de crédit.

L'intervenant est conscient de l'urgence imposée par la crise actuelle, mais il souligne l'importance d'être suffisamment vigilant et exigeant en tant que député en ce qui concerne ces initiatives législatives. En outre, la proposition de loi à l'examen exige que le Parlement et

van bedrijven en de economische werkloosheid bij bedienden en arbeiders verdient ook de nodige aandacht.

Het is thans onduidelijk hoe lang deze crisis zal duren maar van zodra deze afloopt moet de economie opnieuw kunnen opstarten zij het wel op een fundamenteel andere wijze dan voorheen. Het voorliggend wetsvoorstel waarin steun wordt verleend aan gezonde bedrijven zodat zij een doorstart kunnen maken van zodra de crisis is afgelopen krijgt de steun van de fractie van de spreker.

Hierbij is het bijzonder belangrijk dat ook de bedrijven uit de non-profitsector aanspraak kunnen maken op kredietverstrekkingen en garantieregelingen die deel uitmaken van het akkoord tussen de regering, de NBB en de bancaire sector. Hiervoor is een amendement nr. 5 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heer *Georges Gilkinet c.s.* teneinde deze bepaling op te nemen in het voorliggend wetsvoorstel. Heel wat organisaties en ondernemingen afkomstig uit de non-profitsector spelen op dit ogenblik een belangrijke rol in het bekampen van de gezondheids crisis en beschikken vaak slechts over beperkte middelen. Deze ondernemingen moeten daarom ook hun plaats verwerven tussen de andere economische actoren zoals de kmo's en de kleine zelfstandigen in het kader van het voorliggend wetsvoorstel.

De spreker blijft echter waakzaam ten aanzien van het voorliggend wetsvoorstel. Heel wat aspecten die opgelijst staan in de memorie van toelichting worden niet hernomen in de wettekst zelf en heel wat bepalingen vervat in dit wetsvoorstel moeten aan de hand van een koninklijk besluit geïmplementeerd worden. Bovendien is de omvang van de garantieregeling bijzonder groot, met name 50 miljard euro en is de snelheid waarmee dit wetgevend initiatief behandeld wordt, onder druk van de omstandigheden, relatief hoog.

Het is daarbij belangrijk dat er wordt toegezien op de verdeling van deze middelen tussen de verschillende bancaire instellingen en de verschillende begunstigden. De rol van de banken zal bepalend zijn bij het al dan niet verstrekken van kredieten in het kader van deze garantieregeling. Het toezicht op hun werkzaamheden is van primordiaal belang zodat de overheid het overzicht kan behouden en de doelstellingen van dit wetsvoorstel gerespecteerd worden. De kredietcentrale kan hierbij *ex post* een belangrijk rol vervullen bij de opvolging van de behandeling van de verschillende kredietaanvragen.

De spreker is zich bewust van de urgentie die de huidige crisis veroorzaakt maar hij benadrukt dat het belangrijk is om als parlementslid voldoende waakzaam en veeleisend te zijn ten aanzien van dergelijke wetgevende initiatieven. Bovendien noopt het voorliggend

le gouvernement engage un dialogue politique intensif afin de concrétiser conjointement la proposition de loi. Il invite donc le vice-premier ministre à manifester clairement son intention de travailler avec le Parlement sur la mise en œuvre de cet accord afin que, si des adaptations s'avèrent nécessaires, des changements puissent également être apportés dans les semaines à venir.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique qu'il a bien conscience du caractère urgent de la situation de crise actuelle. Le tissu social et économique de ce pays peut être gravement compromis si les différents acteurs économiques viennent à manquer de liquidités. Une attitude attentiste de la part des pouvoirs publics ne ferait qu'aggraver la situation dramatique actuelle. Il convient par conséquent d'agir vite et efficacement.

Il est toutefois essentiel que l'arrêté royal exécutant la proposition de loi à l'examen contienne les éléments mentionnés dans les développements de la loi. En outre, l'intervenant souhaiterait que le vice-premier ministre apporte davantage de précisions sur la stratégie suivie par ce gouvernement. Pourquoi le vice-premier ministre opte-t-il pour cette approche? S'agit-il d'une stratégie préventive visant à éviter un ralentissement économique beaucoup plus sévère? Quel sera le lien entre ces mesures et les mesures de soutien européennes? Pour tenter d'éviter une crise systémique, les États membres de l'UE vont-ils développer une coopération globale, cohérente et multilatérale afin d'apporter une réponse adéquate aux défis économiques et financiers auxquels l'Union européenne est confrontée en raison de cette crise du coronavirus?

En outre, une juste répartition des régimes de garantie accordés est indispensable. C'est la raison pour laquelle l'intervenant soutient l'*amendement n° 3* (DOC 55 1108/002) de *M. Jan Bertels (sp.a.) et consorts*, qui confie au SPF Économie le contrôle des prêts et des régimes de garantie accordés. De cette façon, les autorités auront une vue d'ensemble de la répartition des prêts selon le secteur et la taille des entreprises concernées. L'intervenant note qu'il est important que les PME puissent également bénéficier de ce système de garantie car elles sont l'épine dorsale du tissu économique de ce pays.

L'intervenant comprend que le gouvernement a surtout beaucoup communiqué, ces derniers jours, sur les différentes mesures prises à l'égard des entreprises de ce pays. Toutefois, il importe également, à ses yeux, d'accorder une attention suffisante aux particuliers et

wetsvoorstel het parlement en de regering tot een intensieve politieke dialoog teneinde de concrete uitvoering van het wetsvoorstel op een gezamenlijke wijze gestalte te geven. Hij nodigt de vice-eersteminister dan ook uit om duidelijk aan te geven dat hij samen met het parlement aan de slag wil gaan bij de implementatie van dit akkoord zodat er ook in de loop van de komende weken wijzigingen kunnen worden aangebracht indien deze aanpassingen nodig zouden blijken.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat hij zich ten volle bewust is van de urgentie van de huidige crisissituatie. Het maatschappelijke en economisch weefsel van dit land kan ernstig in gevaar komen indien er onvoldoende liquiditeit wordt voorzien aan de verschillende economische actoren. Een afwachtende houding vanuit de overheid zal de huidige dramatische situatie enkel nog verzwaren. Het is bijgevolg noodzakelijk om snel en doeltreffend actie te ondernemen.

Het is echter wel van essentieel belang dat het koninklijk besluit ter uitvoering van dit voorliggend wetsvoorstel de elementen bevat die vermeld worden in de memorie van toelichting van deze wet. Bovendien wil de spreker meer duidelijkheid van de vice-eersteminister ten aanzien van de strategie die deze regering volgt. Waarom opteert de vice-eersteminister voor deze werkwijze? Is dit een preventieve strategie teneinde een veel hardere economische neergang te voorkomen? Hoe zullen deze maatregelen zich verhouden tot Europese steunmaatregelen? Zullen de EU-lidstaten in een poging om een systemische crisis te vermijden een globale, coherente en multilaterale samenwerking ontwikkelen teneinde een adequaat antwoord te formuleren op de economische en financiële uitdagingen waarvoor deze coronacrisis de Europese Unie plaatst?

Bovendien is een correcte en rechtvaardige verdeling van de garantieregelingen die verleend worden onontbeerlijk. Het is omwille van deze reden dat de spreker *het amendement nr. 3* (DOC 55 1108/002) van *de heer Jan Bertels (sp.a.) c.s.* steunt waarbij de FOD Economie toezicht krijgt over de verleende kredieten en garantieregelingen. Op die manier zal de overheid beschikken over een overzicht van de verdeling van de kredieten in functie van de sector en de grootte van de betrokken ondernemingen. De spreker merkt hierbij op dat het belangrijk is dat ook de kmo's zullen kunnen genieten van deze garantieregeling aangezien zij de ruggengraat van het economisch weefsel van dit land vormen.

De spreker begrijpt dat de regering de afgelopen dagen vooral veel gecommuniceerd heeft over de verschillende maatregelen die zij neemt ten aanzien van de bedrijven in dit land. Het is volgens de spreker echter ook belangrijk om ook voldoende aandacht te hebben

aux ménages. Il pense, par exemple, à la possibilité de reporter le remboursement mensuel du prêt hypothécaire. Le vice-premier ministre pourrait-il fournir plus d'informations sur les mesures contenues dans cet accord qui concernent les particuliers?

En outre, l'intervenant souhaiterait que le vice-premier ministre lui explique ce que signifie exactement l'expression "entreprise assimilée à un établissement de crédit". Ce terme est nouveau et n'a pas encore été utilisé dans la législation applicable lors d'une crise financière de nature systémique. Quelles sont les entreprises spécifiquement visées par cette expression?

L'intervenant se réjouit que les entreprises du secteur non marchand soient incluses dans la proposition de loi à l'examen. Celles-ci se distinguent des entreprises classiques, qui visent simplement la maximisation des profits, en offrant des services et des biens dans le but d'accroître le bien-être de nos concitoyens. Il espère par conséquent que ces entreprises du non-marchand seront reprises dans les dispositions des arrêtés d'exécution liées à la loi à l'examen.

L'intervenant souscrit par ailleurs à la limitation des mesures dans le temps. Seuls les crédits sollicités jusqu'au 30 septembre 2020 relèvent du régime de garantie. En attendant de voir comment va évoluer la crise sanitaire actuelle, il importe de fixer des limites dans le temps.

L'intervenant évoque ensuite les conséquences budgétaires de ce régime de garantie. Si les autorités doivent recourir au système de garantie, il faudra faire appel aux réserves du Trésor et même emprunter des moyens supplémentaires. Le taux d'endettement va dès lors augmenter, entraînant potentiellement une hausse des taux d'intérêt à long terme. Cette augmentation aura à son tour un impact budgétaire puisque les remboursements annuels de la dette seront plus élevés. Toutefois, pour pouvoir évaluer cet impact de manière adéquate, il est nécessaire d'assurer un monitoring efficace afin que les autorités puissent déterminer à intervalles réguliers le montant total des prêts dont elles se portent garant.

Pour ce faire, il est nécessaire de mettre en place un outil de monitoring, au sein de la BNB ou de Febelfin, par exemple. L'État belge pourra ainsi éviter de devenir la cible de spéculateurs qui pourraient provoquer une hausse drastique des taux d'intérêt, comme ce fut le cas à l'automne 2011 lors de la crise de Dexia. Les chiffres budgétaires qui circulent actuellement dans les médias

pour de particuliers et huishoudens. Hij denkt hierbij bijvoorbeeld aan de mogelijkheid om de maandelijkse aflossing van de hypothecaire lening uit te stellen. Kan de vice-eersteminister meer informatie verschaffen met betrekking tot de maatregelen vervat in dit akkoord die betrekking hebben op de particulieren?

Daarnaast wil de spreker graag vernemen van de vice-eersteminister welke ondernemingen er precies verstaan worden onder de term onderneming gelijkgesteld aan een kredietinstelling. Deze term is nieuw en werd tot op heden nog niet gebruikt ook niet in wetgeving die van toepassing is tijdens een financiële crisis van systemische aard. Welke ondernemingen in het bijzonder worden door deze term specifiek geïdëntificeerd?

De spreker verheugt zich over het feit dat de ondernemingen die behoren tot de non-profitsector opgenomen zijn in het voorliggend wetsvoorstel. Deze ondernemingen onderscheiden zich van de klassieke ondernemingen die louter op winstmaximalisatie gericht zijn door diensten en goederen aan te bieden ter verbetering van het welzijn van de medeburger. Hij hoopt dan ook dat deze non-profitondernemingen zullen opgenomen worden in de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten verbonden aan deze wet.

Daarnaast gaat de spreker akkoord met de afbakening van de maatregelen in de tijd. Enkel kredieten die worden aangevraagd tot 30 september 2020 vallen onder de garantieregeling. In afwachting van de verdere ontwikkeling van de huidige gezondheidscrisis is het belangrijk om beperkingen in de tijd aan te brengen.

Vervolgens haakt de spreker in op de budgettaire gevolgen van deze garantieregeling. Indien de overheid een beroep zal moeten doen op de garantieregeling zullen de reserves van de Schatkist moeten aangesproken worden en zullen er zelfs extra middelen moeten geleend worden. Dit betekent dat de schuldgraad zal toenemen. Bijgevolg bestaat het risico dat de langetermijnrente zal oplopen. Deze verhoging zal op haar beurt een budgettaire impact hebben aangezien de jaarlijkse schuldaflossingen zullen toenemen. Om deze impact adequaat te kunnen inschatten is er echter nood aan een performante monitoring zodat de overheid ertoe in staat is om zich op geregelde tijdstippen te vergewissen van het totale bedrag aan kredietverleningen waarvoor zij borg staat.

Hiervoor is er een monitoringtool nodig die bijvoorbeeld ondergebracht wordt binnen de NBB of Febelfin. Op die manier kan de Belgische staat voorkomen dat zij het doelwit wordt van speculanten die een ingrijpende renteverhoging kunnen veroorzaken zoals dit ook het geval was in het najaar van 2011 ten tijde van de Dexiacrisis. De begrotingscijfers, die thans circuleren

suggèrent un déficit de 30 milliards d'euros, soit 7 % du PIB, ce qui oblige les décideurs politiques à surveiller avec vigilance les mesures de soutien actuelles et leurs implications budgétaires potentielles.

Enfin, pour l'intervenant, il importe que les arrêtés d'exécution liés à la proposition de loi à l'examen offrent une sécurité suffisante pour que ce régime de garantie réussisse à atteindre les objectifs fixés de manière effective et efficace, et atténuer et limiter ainsi de manière adéquate et efficace l'impact économique de cette crise sanitaire.

M. Kurt Ravyts (VB) constate qu'après l'octroi d'un report de paiement pour le précompte professionnel, la TVA, les cotisations sociales et l'impôt des sociétés, les crédits des entreprises bénéficieront désormais, eux aussi, d'un régime de garantie. Les autorités belges suivront ainsi l'exemple d'autres États membres de l'Union européenne qui ont prévu des garanties d'État comparables ces derniers jours.

Le financement de l'économie joue un rôle crucial. L'intervenant se félicite dès lors que le gouvernement belge, la BNB et le secteur bancaire aient décidé de travailler ensemble pour maintenir l'octroi de crédit aux particuliers, aux indépendants et aux entreprises durant la lourde crise que nous traversons.

Lorsque le régime de garantie prendra fin, les pouvoirs publics calculeront les pertes subies en matière de crédits. L'accord prévoit, à cet égard, une répartition des charges entre les parties concernées, et donc entre les pouvoirs publics, la BNB et les institutions financières. La Belgique est à ce jour le seul pays où les premiers chocs seront absorbés par les institutions financières. Ces dernières sont disposées à apporter leur contribution et il faut le saluer. L'intervenant estime que cette décision risque toutefois d'affecter les réserves des banques et d'entraîner une baisse de leur rentabilité et l'impossibilité de verser des dividendes pour cette année.

Il est difficile d'estimer les dommages économiques que causera cette crise sanitaire. Le *Vlaams netwerk van ondernemingen* (VOKA) a évalué les dommages déjà subis à 40 milliards d'euros. De plus, la moitié des entreprises flamandes seraient confrontées à des problèmes de liquidités. Si les mesures exceptionnelles sont prolongées, le VOKA estime que le déficit budgétaire risque d'atteindre 30 milliards d'euros et que l'économie belge sera confrontée à une récession bien plus grave que celle causée par la crise bancaire de 2008-2009.

in de media wijzen op een tekort van 30 miljard euro of 7 % van het bbp, nopen de beleidsmakers ertoe om de huidige steunmaatregelen en hun potentiële budgettaire implicaties waakzaam op te volgen.

Tot slot benadrukt de spreker de noodzaak dat de uitvoeringsbesluiten verbonden aan het voorliggend wetsvoorstel voldoende zekerheid inbouwen opdat deze garantieregeling erin slaagt om op een doeltreffende en efficiënte wijze de vooropgestelde doelstellingen te behalen teneinde de economische impact van deze gezondheids crisis op een adequate en performante wijze op te vangen en te beperken.

De heer Kurt Ravyts (VB) merkt op dat na het verlenen van uitstel van betaling voor bedrijfsvoorheffing, btw, sociale bijdragen en vennootschapsbelasting thans de bedrijfskredieten van een waarborgregeling zullen kunnen genieten. De Belgische overheid volgt hiermee het voorbeeld van andere EU-lidstaten die de afgelopen dagen vergelijkbare staatsgaranties hebben uitgewerkt.

De financiering van de economie is van cruciaal belang en daarom is het een goede zaak dat de Belgische regering, de NBB en de bancaire sector de handen in elkaar hebben geslagen om tijdens deze zware crisis de kredietverlening aan particulieren, zelfstandigen en bedrijven in stand te houden.

Na afloop van de garantieregeling zal de overheid nagaan hoeveel verliezen er aan de kredietverleningen werden geboekt waarbij het akkoord voorziet in een lastenverdeling tussen de betrokken partijen met name de overheid, de NBB en de financiële instellingen. België is voorlopig het enige land waarbij de eerste schokken zullen opgevangen worden door de financiële instellingen. Deze instellingen zijn bereid om hun bijdrage te leveren en dat verdient de nodige aandacht en appreciatie. Volgens de spreker kunnen hierdoor wel de buffers van de banken aangetast worden waardoor de winstgevendheid zal teruglopen en de uitkering van dividenden dit jaar mogelijks niet zal plaatsvinden.

De economische schade ten gevolge van deze gezondheids crisis is moeilijk in te schatten. Het Vlaams netwerk van ondernemingen (VOKA) schatte de schade die tot op heden was opgelopen al op 40 miljard euro. Bovendien zou de helft van de Vlaamse bedrijven geconfronteerd worden met liquiditeitsproblemen. Bij een mogelijke verlenging van de uitzonderlijke maatregelen meent VOKA dat er een begrotingstekort dreigt van 30 miljard euro en dat de Belgische economie afstevent op een stevige recessie die veel sterker zal zijn dan de recessie ten gevolge van de bankencrisis in 2008-2009.

La durée de cette crise jouera par ailleurs un rôle déterminant dans la question de savoir dans quelle mesure les particuliers et les entreprises devront recourir à divers dispositifs transitoires, (primes de maladie et de prestation, chômage économique, ...).

Il semble que la crise du coronavirus induira un déficit budgétaire supplémentaire estimé à 5 % du PIB. Le déficit budgétaire risque d'atteindre 30 milliards d'euros cette année. Il conviendra de suivre attentivement l'évolution de la situation sur le plan budgétaire.

L'intervenant évoque ensuite la volonté exprimée par le vice-premier ministre de soutenir la solvabilité des entreprises actives dans des secteurs stratégiques comme, par exemple, celui de l'aéronautique, par l'entremise de la Société Fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI). Le vice-premier ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet?

Il existerait, au niveau européen, un large consensus entre les ministres nationaux des Finances en faveur de l'activation du fonds d'urgence européen, c'est-à-dire du MES (Mécanisme européen de stabilité). Celui-ci permettrait d'accorder des lignes de crédit préventives aux États de l'Union européenne qui en feraient la demande. Le vice-premier ministre pourrait-il fournir des précisions à propos de cette ligne de défense supplémentaire dont pourraient bénéficier les États de la zone euro?

Enfin, l'intervenant souligne que son groupe soutiendra la proposition de loi à l'examen, ainsi que plusieurs amendements visant cette proposition. Il attend, avec impatience, que la proposition de loi à l'examen soit mise en œuvre par les arrêtés royaux que le vice-premier ministre viendra commenter au sein de cette commission.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) adhère bien entendu à l'idée de soutenir pleinement les particuliers, les travailleurs indépendants et les entreprises afin d'amortir le choc de la crise économique induite par la crise du coronavirus. L'intervenant salue dès lors la proposition de loi à l'examen, qui prévoit la mise en place d'un régime de garantie à hauteur de 50 milliards d'euros, en concertation avec le secteur bancaire, dans le but de soutenir l'activité économique en mettant suffisamment de liquidités à disposition.

Il constate toutefois que toutes les conditions et modalités prévues par l'accord conclu le week-end dernier entre les pouvoirs publics, la BNB et les institutions financières ne figurent pas dans le texte de la proposition de loi à l'examen. Ces modalités figurent dans les développements, mais pas dans les dispositions de la proposition de loi, ce qui signifie qu'elle revient à donner un chèque en blanc à hauteur de 50 milliards

De looptijd van deze crisissituatie zal eveneens bepalen in welke mate particulieren en bedrijven hun toevlucht zullen moeten nemen tot allerlei overgangsmaatregelen zoals ziekte- en prestatiepremies of economische werkloosheid.

De budgettaire impact van deze coronacrisis lijkt een extra diep gat ten belope van 5 % van het bbp in de begroting te slaan. Het begrotingstekort dreigt dit jaar op te lopen tot 30 miljard euro. De evoluties op budgettair vlak moeten waakzaam opgevolgd worden.

Daarnaast wenst de spreker dieper in te gaan op het voornemen van de vice-eersteminister om aan de hand van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) de solvabiliteit van ondernemingen, afkomstig uit strategische sectoren, zoals bijvoorbeeld de luchtvaartsector, te ondersteunen. Kan de vice-eersteminister hierover meer duidelijkheid verschaffen?

Op Europees niveau zou er een grote consensus bestaan tussen de verschillende nationale ministers van Financiën om het Europees noodfonds, met name het ESM (*European Stability Mechanism*), te activeren, waarbij er preventieve kredietlijnen worden verschaft aan de EU-lidstaten die dat wensen. Kan de vice-eersteminister meer toelichting geven bij deze bijkomende verdedigingslinie voor de landen van de eurozone?

Tot slot merkt de spreker op dat zijn fractie het voorliggend wetsvoorstel alsook een aantal ingediende amendementen zal ondersteunen. Hij kijkt alvast uit naar de concretisering van het wetsvoorstel aan de hand van de koninklijke besluiten die de vice-eersteminister in de schoot van deze commissie zal toelichten.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) gaat uiteraard akkoord met het idee om particulieren, zelfstandigen en bedrijven volop te ondersteunen om de impact van de economische crisis ten gevolge van de coronacrisis op te vangen. Het voorliggend wetsvoorstel, voorzien van een garantieregeling in overleg met de banksector ter waarde van 50 miljard euro teneinde de economische activiteit te ondersteunen met voldoende liquiditeit, is dan ook meer dan welkom.

De spreker merkt echter wel op dat alle voorwaarden en modaliteiten, die vervat zitten in het akkoord dat afgelopen weekend tussen de overheid, de NBB en de financiële instellingen werd afgesloten, niet opgenomen zijn in de tekst van het voorliggend wetsvoorstel. Deze modaliteiten zijn opgenomen in de memorie van toelichting maar niet in de wettekst zelf. Hierdoor is dit wetsvoorstel wél een blanco cheque ter waarde van

d'euros au gouvernement, qui pourra définir, à sa guise, les conditions et les modalités de cette garantie d'État, sans devoir associer le Parlement à ses travaux.

C'est pourquoi l'intervenant a présenté *l'amendement n° 1* (DOC 55 1108/002) tendant à reproduire intégralement, dans le texte de la proposition de loi, l'accord conclu le week-end dernier entre le gouvernement belge, la BNB et le secteur bancaire. Plusieurs autres membres de la commission ont formulé des observations qui vont dans le même sens. L'intervenant espère qu'ils approuveront son amendement.

L'intervenant estime par ailleurs que ces crédits, qui sont soutenus par une garantie d'État, ne doivent pouvoir être octroyés qu'à condition que l'entreprise ne licencie aucun travailleur pour des motifs économiques et ne procède à aucun licenciement collectif pendant la durée du crédit. M. De Vuyst a présenté *l'amendement n° 2* (DOC 55 1108/002) à cet effet. Il est important de garantir le respect de ces conditions, qui visent à assurer la sécurité d'emploi des ouvriers et des employés des entreprises concernées. En échange de la garantie d'État, les entreprises s'engageront à ne licencier aucun travailleur et à maintenir le pouvoir d'achat de ces derniers. Cela permettra aux pouvoirs publics d'éviter tout usage abusif de ces crédits, soutenus par des garanties d'État et financés par l'ensemble des citoyens de notre pays.

Enfin, l'intervenant souligne que son groupe souhaite se montrer constructif et qu'il a pris toute la mesure de la crise que la Belgique traverse aujourd'hui. Il souligne qu'il approuve le contenu de l'accord mais qu'il ne peut pas soutenir la proposition de loi à l'examen en raison de la formulation concrète de ses dispositions qui, en effet, ne reproduisent pas les modalités et les conditions prévues par l'accord à l'examen.

M. Josy Arens (cdH) reconnaît que les circonstances exceptionnelles que nous traversons aujourd'hui appellent des mesures exceptionnelles. L'intervenant souligne qu'il importe que le secteur bancaire soit associé à l'accord conclu par le vice-premier ministre et prenne ses responsabilités en cette période de crise.

Il souligne qu'il est crucial que les entreprises du secteur non marchand puissent, elles aussi, bénéficier de la garantie d'État accordée dans le cadre de l'octroi de crédits. Il observe qu'il sera tout aussi capital d'élaborer les décisions prises en exécution de cet accord, dans les jours et dans les semaines à venir, en concertation avec le Parlement. Ces deux éléments revêtent un caractère essentiel pour le groupe de l'intervenant.

50 milliard euro waarmee de regering naar eigen goeddunken de voorwaarden en de modaliteiten van deze staatsgarantie kan bepalen zonder dat zij hiervoor het parlement bij haar werkzaamheden hoeft te betrekken.

Vandaar dat de spreker *het amendement nr. 1* (DOC 55 1108/002) heeft ingediend zodat het akkoord dat afgelopen weekend werd afgesloten tussen de Belgische regering, de NBB en de bancaire sector integraal wordt opgenomen in de tekst van het wetsvoorstel. Een aantal andere leden van deze commissie hebben hierover gelijkaardige opmerkingen gemaakt en de spreker hoopt dat ook zij dit amendement mee zullen goedkeuren.

Bovendien is de spreker van mening dat deze kredieten, die geruggesteund worden door een staatsgarantie, enkel verstrekt mogen worden aan ondernemingen indien zij geen enkele werknemer omwille van economische redenen ontslaan en niet overgaan tot collectief ontslag gedurende de looptijd van de verstrekte kredieten. Hiervoor heeft de heer De Vuyst *het amendement nr. 2* (DOC 55 1108/002) ingediend. Het is belangrijk om deze voorwaarden inzake werkzekerheid voor de werknemers en arbeiders van de betrokken bedrijven te garanderen. In ruil voor de staatsgarantie verbinden de bedrijven er zich toe om geen werknemers te ontslaan en de koopkracht van de werknemers te bestendigen. Op die manier kan de overheid voorkomen dat er misbruik wordt gemaakt van kredieten op basis van staatsgaranties die door alle burgers van dit land mee gedragen worden.

Tot slot benadrukt de spreker dat zijn fractie zich constructief wenst op te stellen. Hij is zich ten volle bewust van de crisissituatie waarin België zich thans bevindt. Hij onderstreept dat hij de inhoud van het akkoord goedkeurt maar hij zich niet kan scharen achter het voorliggend wetsvoorstel omwille van de concrete opmaak van de wettekst zelf en dit omwille van de afwezigheid in de tekst van de modaliteiten en voorwaarden van het akkoord.

De heer Josy Arens (cdH) erkent dat de huidige uitzonderlijke omstandigheden uitzonderlijke maatregelen behoeven. Hij benadrukt dat het belangrijk is dat de bancaire sector betrokken is bij het akkoord dat door de vice-eersteminister werd afgesloten en dat deze sector in deze crisistijden haar verantwoordelijkheid opneemt.

Hij benadrukt dat het bijzonder belangrijk is dat de non-profitondernemingen ook kunnen genieten van de staatsgarantie die verleend wordt bij het verstrekken van de kredieten. Bovendien merkt hij op dat het evenzeer belangrijk is om de komende dagen en weken in samenwerking met het parlement dit akkoord verder uit te werken. Deze twee elementen zijn essentieel voor de fractie van de spreker.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souhaite obtenir plus de clarté quant à savoir quelles entreprises entrent en ligne de compte pour les crédits. Le ministre a indiqué qu'il doit s'agir d'entreprises viables. L'intervenant se demande si chaque banque utilisera la même définition d'une entreprise viable. Ou bien chaque banque continuera-t-elle à suivre ses propres critères de sélection pour octroyer les crédits?

L'intervenant pose ensuite une série de questions concrètes au ministre.

Le ministre peut-il confirmer que les règles concernant les réserves de fonds propres que doivent garder les banques pour les crédits qui relèvent de la garantie d'État seront assouplies?

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de la proposition de loi, prévoit que la garantie d'État peut être étendue aux crédits accordés par des établissements assimilés aux établissements de crédit de droit belge. Quels établissements sont précisément visés?

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, prévoit que la garantie d'État peut être limitée aux établissements dont le volume du portefeuille de crédits concernés dépasse un certain montant. Que vise précisément cette disposition?

Ensuite, M. Vanbesien demande si ce régime de garantie peut être prolongé. Quelles sont les modalités d'une éventuelle prolongation?

Comment fera-t-on le suivi de l'exécution du régime de garantie?

Quand la Commission européenne prononcera-t-elle un jugement sur ce régime de garantie dans le cadre de la réglementation sur l'aide d'État autorisée? Quel est le calendrier à cet égard?

M. Malik Ben Achour (PS) revient sur la définition des entreprises non financières viables. L'UCM (Union des classes moyennes) plaide pour que cette définition ne soit pas interprétée de manière trop stricte. Les entreprises ou les indépendants qui, en général, ont une bonne santé financière mais qui ont des difficultés de paiement temporaires à la suite d'un problème temporaire ou conjoncturel, ne peuvent être exclus de ces crédits. L'intervenant donne l'exemple d'un petit magasin qui est confronté à une baisse de son chiffre d'affaires en raison de travaux routiers temporaires dans sa rue.

En ce qui concerne la durée maximale des crédits, l'intervenant se demande pourquoi ils sont limités à 12 mois. Pourquoi le champ d'application du régime

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) wenst meer duidelijkheid te bekomen over welke bedrijven in aanmerking komen voor de kredieten. De minister heeft aangegeven dat het moet gaan om levensvatbare bedrijven. De spreker vraagt zich af of elke bank dezelfde definitie zal hanteren van levensvatbare bedrijven. Of zal elke bank haar eigen selectiecriteria blijven volgen bij de toekenning van de kredieten?

Vervolgens stelt de spreker een aantal concrete vragen aan de minister:

Kan de minister bevestigen dat de kapitaalbuffers die de banken moeten aanhouden, voor de kredieten die onder de staatsgarantie vallen, zouden worden versoepeld?

Artikel 2, § 1, tweede lid, van het wetsvoorstel bepaalt dat de staatswaarborg kan worden uitgebreid tot de kredieten verleend door instellingen die met kredietinstellingen naar Belgisch recht worden gelijkgesteld. Welke instellingen worden hier precies bedoeld?

Artikel 2, § 1, derde lid stipuleert dat de staatswaarborg kan worden beperkt tot de instellingen waarvan het volume van de betrokken kredietportefeuille een bepaald bedrag niet overschrijdt. Wat wordt er met deze beperking precies bedoeld?

Vervolgens vraagt de heer Vanbesien of deze garantie-regeling kan worden verlengd. Welke zijn de modaliteiten voor een eventuele verlenging?

Hoe zal de uitvoering van de waarborgregeling worden gemonitord?

Wanneer zal de Europese Commissie een oordeel vellen over deze waarborgregeling in het kader van de regelgeving inzake geoorloofde staatssteun? Wat is de timing op dat vlak?

De heer Malik Ben Achour (PS) komt terug op de definitie van levensvatbare niet-financiële bedrijven. De UCM (*Union des classes moyennes*) pleit ervoor om deze definitie niet te strikt te interpreteren. Bedrijven of zelfstandigen die in het algemeen financieel gezond zijn maar die tijdelijke betalingsmoeilijkheden ondervinden ten gevolge van een tijdelijk of conjunctureel probleem mogen niet van deze kredieten worden uitgesloten. De spreker geeft het voorbeeld van een kleine winkel die met een omzetsdaling te maken heeft door tijdelijke wegenwerken in de straat.

Wat de maximale looptijd van de kredieten betreft vraagt de spreker zich af waarom deze wordt beperkt tot 12 maanden. Waarom wordt het toepassingsgebied

de garantie est-il limité aux crédits octroyés jusqu'au 30 septembre 2020? M. Ben Achour souligne que la garantie d'État française s'applique aux crédits d'une durée maximale de 6 ans. De nombreuses entreprises auront besoin de liquidités pendant une longue période pour relancer leurs activités. Il donne l'exemple des magasins de vêtements qui auront besoin de plusieurs mois pour compléter leurs collections, étant donné que la plupart des vêtements viennent d'Asie où les usines sont restées longtemps à l'arrêt et ne redémarrent que lentement. L'intervenant estime que le champ d'application du régime de garantie est trop limité et devrait s'appliquer pour une période plus longue comme en France.

Enfin, l'intervenant aborde encore la politique de dividendes des banques. Il faut veiller à ce que le régime de garantie ne soit pas utilisé pour payer des dividendes aux actionnaires et serve uniquement à octroyer les crédits indispensables aux entreprises. En ce sens, il se recommande, selon M. Ben Achour, que les banques ne paient temporairement plus de dividendes.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, souligne l'importance de l'accord qui a été conclu avec le secteur bancaire. En octroyant une garantie d'État, l'accord offre un soutien important aux entreprises et à l'économie de notre pays en ces temps incertains. Il faut absolument éviter un effet domino où des entreprises font faillite et des milliers de personnes perdent leur emploi.

Le ministre fait remarquer que cette garantie d'État ne vise pas à sauver les banques, comme lors de la crise financière de 2008 et 2009. Contrairement à ce qui était le cas lors de la crise financière, les banques disposent maintenant de solides réserves de fonds propres. Ces réserves ont été constituées au fil des ans pour que les banques puissent résister à une crise future. Il est dès lors logique que ces réserves soient utilisées pour la crise actuelle. Le ministre apprécie le fait que le secteur bancaire soit prêt à soutenir l'économie. L'accord sert surtout à apaiser l'économie et à empêcher que les banques cessent d'octroyer des crédits aux entreprises.

Le ministre propose d'organiser le suivi de l'exécution de l'accord par le biais de la Centrale des Crédits de la Banque nationale de Belgique. Aujourd'hui, tous les crédits octroyés aux particuliers et aux entreprises doivent déjà être signalés à la centrale des crédits. Le

van de garantieregeling beperkt tot kredieten die worden verstrekt tot en met 30 september 2020? De heer Ben Achour wijst erop dat de Franse staatswaarborg geldt voor kredieten met een maximale looptijd van 6 jaar. Vele bedrijven zullen gedurende een lange periode liquiditeiten nodig hebben om hun activiteiten terug op te starten. Hij geeft het voorbeeld van de kledingwinkels die er maanden zullen over doen om hun collecties aan te vullen aangezien de meeste kleding uit Azië komt waar de fabrieken lang hebben stil gelegen en maar langzaam worden heropgestart. De spreker is van mening dat het toepassingsgebied van de waarborgregeling te beperkt is en voor een langere periode zou moeten gelden zoals in Frankrijk.

Tot slot gaat de spreker nog in op het dividendbeleid van de banken. Er dient over gewaakt te worden dat de waarborgregeling niet wordt aangewend om dividenden uit te betalen aan de aandeelhouders en enkel wordt gebruikt voor de broodnodige kredietverlening aan de bedrijven. In die zin is het volgens de heer Ben Achour aan te bevelen dat de banken tijdelijk geen dividenden zouden uitbetalen.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, benadrukt het belang van het akkoord dat werd afgesloten met de banksector. Door het verstrekken van een staatswaarborg biedt het akkoord een belangrijke houvast aan de bedrijven en de economie van ons land in deze onzekere tijden. Men dient absoluut een domino-effect te vermijden waarbij bedrijven failliet gaan en duizenden mensen hun job verliezen.

De minister merkt op dat deze staatswaarborg niet bedoeld is om de banken te redden, zoals het geval was met de financiële crisis van 2008 en 2009. In tegenstelling tot de financiële crisis beschikken de banken nu wel over stevige kapitaalbuffers. Deze buffers werden in de loop der jaren opgebouwd om de banken bestand te maken tegen een toekomstige crisis. Het is dan ook logisch dat deze buffers voor deze crisis worden aangewend. De minister drukt zijn appreciatie uit voor de bereidheid van de bankensector om de economie te ondersteunen. Het akkoord dient voornamelijk om rust te brengen in de economie en te voorkomen dat de banken de kredietverlening aan de bedrijven zouden stopzetten.

De minister stelt voor om de opvolging van de uitvoering van het akkoord te organiseren via de kredietcentrale bij de Nationale Bank van België. Vandaag dienen alle toegestane kredieten aan particulieren en ondernemingen reeds te worden gemeld aan de kredietcentrale.

ministre propose que les demandes de crédit refusées soient également signalées. Ainsi, la centrale des crédits aura aussi une idée des dossiers de crédit refusés par les banques.

L'accord prévoit un suivi qui sera réalisé conjointement par le secteur bancaire, la Banque nationale et la Trésorerie. Ce suivi doit permettre de contrôler si le régime de garantie permet d'atteindre les objectifs visés. Le ministre formule l'idée d'un rapport mensuel au parlement concernant ce suivi. Le ministre souligne que chaque banque reste responsable de sa propre évaluation des crédits. Les banques évalueront les demandes de crédit sur la base de la situation du demandeur avant la crise du coronavirus. Les entreprises qui étaient en bonne santé financière avant la crise doivent continuer à pouvoir demander l'octroi des crédits nécessaires.

Le ministre est conscient du fait que de nombreuses modalités de la proposition de loi doivent être élaborées plus avant par le biais d'un arrêté royal. C'est dû au fait qu'il s'agit d'une matière très technique. Une autre raison est que l'on ne peut anticiper le jugement de la Commission européenne. La cellule stratégique du ministre est en train de mener d'intenses discussions avec la Commission en vue d'éviter que la garantie d'État soit considérée comme une aide d'État illicite. Le ministre espère obtenir une réponse de la Commission européenne d'ici la fin du mois de mars. L'accord conclu avec le secteur financier et mis à la disposition des membres de la commission constituera le cadre de cet arrêté royal. Le ministre est prêt à commenter le contenu de l'arrêté royal au sein de la commission.

En ce qui concerne le caractère suffisant de la garantie d'État, le ministre souligne qu'il s'agit d'un régime de garantie s'élevant à environ 10 % du PIB belge. Cela s'inscrit dans la lignée des régimes de garantie prévus en France et en Allemagne. Il s'agit donc tout de même d'un montant considérable. Selon le ministre, il est difficile de prévoir à l'avance si la garantie d'État suffira. De toute façon, la situation sera suivie de près.

Le ministre souscrit à l'idée d'indiquer explicitement dans la proposition quelles personnes et quelles entreprises seront les bénéficiaires des crédits garantis, comme le proposent *M. Georges Gilkinet et consorts* dans leur amendement n° 5 (DOC 55 1108/002). Il s'agit donc de crédits qui seront accordés aux entreprises non financières viables, aux PME, aux travailleurs indépendants et aux organisations à but non lucratif. Le Roi déterminera, par arrêté royal, comment il convient d'interpréter cette notion de viabilité. Celle-ci devra être déterminée sur

De minister stelt voor dat ook de geweigerde kredietaanvragen zouden worden gemeld. Zodoende heeft de kredietcentrale ook een zicht op de kredietdossiers die door de banken geweigerd worden.

Het akkoord voorziet in een monitoring die gezamenlijk zal gebeuren door de bankensector, de Nationale Bank en de Thesaurie. Deze monitoring moet toelaten om te controleren of de waarborgregeling de beoogde doelstellingen behaalt. De minister oppert het idee om op maandelijkse basis over deze monitoring te rapporteren aan het parlement. De minister wijst erop dat elke bank wel verantwoordelijk blijft voor haar eigen kredietevaluatie. De banken zullen de kredietaanvragen beoordelen aan de hand van de situatie van de aanvrager voor de coronacrisis. Bedrijven die voor de crisis financieel gezond waren, dienen verder beroep te kunnen doen op de nodige kredietverlening.

De minister is zich bewust van het feit dat veel modaliteiten in het wetsvoorstel via koninklijk besluit verder moeten worden uitgewerkt. Dit is te wijten aan het feit dat het gaat om een zeer technische materie. Een andere reden is dat niet kan vooruitgelopen worden op het oordeel van de Europese Commissie. Momenteel voert de beleidscel van de minister intensieve besprekingen met de Commissie om te vermijden dat de staatsgarantie beschouwd wordt als ongeoorloofde staatssteun. De minister hoopt tegen het einde van de maand maart een antwoord te krijgen van de Europese Commissie. Het akkoord dat met de financiële sector werd gesloten en dat aan de commissieleden werd ter beschikking gesteld zal het kader vormen van dat koninklijk besluit. De minister verklaart zich bereid om de inhoud van het koninklijk besluit in de commissie toe te lichten.

Wat de toereikendheid van de staatsgarantie betreft wijst de minister erop dat het gaat om een waarborgregeling ten bedrage van ongeveer 10 % van het Belgische bbp. Dit ligt in de lijn van de waarborgregelingen die in Frankrijk en Duitsland werden getroffen. Het gaat dus toch om een aanzienlijk bedrag. Het valt volgens de minister moeilijk op voorhand te voorspellen of de staatsgarantie zal volstaan. Alleszins zal dit van nabij worden opgevolgd.

De minister gaat akkoord om expliciet in het wetsvoorstel op te nemen welke personen en bedrijven de begunstigten zullen zijn van de gewaarborgde kredieten, zoals wordt voorgesteld in *amendement nr. 5 van de heer Georges Gilkinet c.s.* (DOC 55 1108/002). Het gaat om kredieten die worden verstrekt aan levensvatbare niet-financiële bedrijven, kmo's, zelfstandigen en non-profit organisaties. In het koninklijk besluit zal worden bepaald hoe deze levensvatbaarheid moet worden geïnterpreteerd. Deze levensvatbaarheid dient te worden beoordeeld

la base d'un critère qui prend comme point de départ le début de la crise du coronavirus.

Le ministre souligne qu'à ce stade, le nombre d'entreprises confrontées à des problèmes de liquidités est encore très limité. Mais plus les mesures de quarantaine resteront d'application, plus les entreprises devront rester fermées et plus il y aura de problèmes de solvabilité. C'est pourquoi le gouvernement a déjà pris une série de mesures dans différents domaines, comme, par exemple, le chômage économique temporaire et le report du paiement de certains impôts.

Le ministre souligne que certains pays voisins comme la France, l'Allemagne et les Pays-Bas ont élaboré un régime de garantie similaire. Plusieurs pays examinent également avec intérêt le régime de garantie belge. Quoi qu'il en soit, le ministre est d'avis qu'il est nécessaire de renforcer la coordination au niveau européen. Mais à ce stade, il est crucial que les États membres interviennent rapidement. Il sera encore temps, après la crise du coronavirus, de réfléchir à la manière dont on pourrait améliorer la coordination européenne.

En ce qui concerne le report du remboursement des prêts, le ministre précise qu'il s'agit d'un report maximum de 6 mois. Ce report ne sera accordé qu'aux citoyens ou aux travailleurs indépendants qui subissent une perte de revenus résultant d'un chômage économique ou de fermetures d'entreprises. Les banques établiront des critères uniformes en vue de déterminer les reports. Le ministre précise qu'il ne pourra s'agir que de prêts octroyés dans le cadre de l'acquisition de l'"habitation propre et unique". Une personne possédant plusieurs maisons n'entre donc pas en ligne de compte. Les revenus et le patrimoine des personnes concernées seront également pris en considération par les banques.

Le ministre explique que les établissements assimilés aux établissements de crédit de droit belge comprennent notamment les sociétés de leasing. Ce n'est pas encore le cas actuellement, mais l'assimilation pourra être étendue à d'autres établissements par voie d'arrêté royal. Outre des voitures, bon nombre de sociétés de leasing louent également du matériel à certaines entreprises.

Selon le ministre, l'impact de la garantie d'État sur les taux d'intérêt est difficile à estimer. Il n'y a actuellement aucun problème pour la Belgique, qui est récemment parvenue à se refinancer sans problème sur les marchés financiers. Le ministre est convaincu que sans la garantie d'État, les taux d'intérêt de notre pays pourraient augmenter rapidement. Ce risque est à présent écarté grâce à cette garantie.

aan de hand van een criterium dat de aanvang van de coronacrisis als uitgangspunt neemt.

De minister beklemtoont dat momenteel nog maar weinig bedrijven worden geconfronteerd met liquiditeitsproblemen. Hoe langer de quarantainemaatregelen gelden, hoe langer bedrijven gesloten zullen blijven en hoe meer solvabiliteitsproblemen zich zullen voordoen. Daarom heeft de regering op de verschillende vlakken reeds een aantal maatregelen genomen zoals de economische werkloosheid en het uitstel van betalingen van bepaalde belastingen.

De minister merkt op dat de buurlanden zoals Frankrijk, Duitsland en Nederland een vergelijkbare garantieregeling hebben uitgewerkt. Verschillende landen kijken trouwens met interesse naar de Belgische garantieregeling. Alleszins is de minister van mening dat er nood is aan meer coördinatie op Europees niveau. Momenteel is het absoluut noodzakelijk dat de lidstaten snel ingrijpen. Na de coronacrisis kan worden bekeken hoe de Europese coördinatie kan worden verbeterd.

Wat het uitstel voor de afbetaling van leningen betreft verduidelijkt de minister dat het gaat om een maximaal uitstel van 6 maanden. Dit uitstel zal enkel worden verleend aan burgers of zelfstandigen die een inkomensverlies leiden ten gevolge van economische werkloosheid of sluitingen. De banken zullen uniforme criteria uitwerken bij de beoordeling van het uitstel. De minister preciseert dat het enkel kan gaan om leningen voor de enige eigen woning. Iemand met meerdere huizen komt dus niet in aanmerking. Ook het inkomen en de vermogenssituatie van de betrokken personen zullen door de banken in aanmerking worden genomen.

De minister legt uit dat met instellingen die met kredietinstellingen naar Belgisch recht worden gelijkgesteld onder meer de leasingmaatschappijen worden bedoeld. Momenteel is dit nog niet het geval maar de uitbreiding zal mogelijk zijn via koninklijk besluit. Naast wagens zijn er veel leasingmaatschappijen die materiaal leasen aan bepaalde bedrijven.

De impact van de staatswaarborg op de rentevoeten is volgens de minister moeilijk in te schatten. Momenteel stelt er zich voor België geen probleem. België heeft zich recent nog zonder problemen kunnen herfinancieren op de financiële markten. De minister is ervan overtuigd dat de rentevoeten van ons land zonder de staatswaarborg snel zouden kunnen stijgen. Dit is nu vermeden door deze staatswaarborg.

Le ministre est conscient que la garantie d'État ne permettra pas de soulager certaines entreprises d'importance stratégique comme le secteur de l'aviation. Pour de telles entreprises, des mesures supplémentaires pourraient être nécessaires à l'avenir. Cette question fait actuellement l'objet d'intenses discussions avec la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI), qui jouera un rôle crucial à cet égard. Le gouvernement veillera en tout cas à maintenir l'emploi et les centres de décision dans un certain nombre de secteurs cruciaux pour notre pays.

En ce qui concerne les mesures de soutien au niveau européen, le ministre explique que des discussions sont en cours au sein du Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement. Le ministre estime que, dans cette situation de crise, il devrait être possible de recourir au mécanisme européen de stabilité pour accorder des prêts à certains pays (comme l'Italie) qui sont gravement touchés par la crise du coronavirus. Il appelle tous les États membres à prendre leurs responsabilités et à faire preuve de solidarité avec les pays les plus touchés. Il est impératif que l'Union européenne évite un effondrement de l'économie italienne, qui est la troisième de l'Union.

En ce qui concerne la proposition de M. De Vuyst d'obliger les entreprises auxquelles des prêts garantis sont accordés à ne pas licencier de travailleurs (*voir amendement n° 2*, DOC 55 1108/002), le ministre répond que l'élargissement de l'accès au chômage économique permettra justement aux entreprises de ne pas procéder à des licenciements. Il estime donc qu'instaurer une interdiction de licenciement n'aurait guère de sens.

En ce qui concerne le champ d'application de la garantie d'État, le ministre confirme que les organisations à but non lucratif sont explicitement reprises dans la liste des institutions qui peuvent faire appel aux crédits garantis. Le ministre précise que seules les entreprises qui n'avaient pas d'arriérés de paiement au 1^{er} février 2020 ou dont les retards de paiement n'excédaient pas 30 jours à la date du 29 février 2020 entrent en ligne de compte. En d'autres termes, il s'agit uniquement des entreprises qui n'avaient pas d'arriérés de paiement au cours de la période précédant la crise du coronavirus. Le ministre invite les banques à faire preuve de la flexibilité nécessaire lors de l'évaluation des demandes de prêts et à tenir compte également de phénomènes temporaires tels qu'une baisse du chiffre d'affaires due à des travaux de voirie.

En ce qui concerne les réserves de capital imposées aux banques, le ministre indique qu'elles restent, à sa connaissance, inchangées. Une modification de ces réserves relève plutôt de la compétence de la Banque

De minister is zich ervan bewust dat de staatswaarborg geen soelaas biedt voor sommige ondernemingen die van strategisch belang zijn zoals de luchtvaartsector. Voor dergelijke ondernemingen zijn misschien in de toekomst bijkomende maatregelen nodig. Momenteel wordt daar volop aan gewerkt in overleg met de Federale Participatie en Investeringsmaatschappij (FPIM) die daarin een cruciale rol zal spelen. De regering zal er alleszins over waken dat de werkgelegenheid en de beslissingscentra in een aantal cruciale sectoren in ons land behouden blijven.

Wat de Europese steunmaatregelen betreft antwoordt de minister dat momenteel de discussie wordt gevoerd binnen de schoot van de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders. De minister is van mening dat er in deze crisissituatie moet gebruik kunnen gemaakt worden van het Europees Stabiliteitsmechanisme om bepaalde landen die zwaar financieel lijden onder de coronacrisis (zoals Italië) leningen te kunnen verstrekken. Hij roept alle lidstaten op hun verantwoordelijkheid te nemen en solidair te zijn met de zwaarst getroffen landen. De Europese Unie dient absoluut te vermijden dat de Italiaanse economie, die de derde grootste economie van de Unie is, zwaar onderuit zou gaan.

Met betrekking tot het voorstel van de heer De Vuyst om de ondernemingen aan dewelke gewaarborgde kredieten worden verstrekt te verplichten om geen werknemers te ontslaan (*zie amendement nr. 2*, DOC 55 1108/002) antwoordt de minister dat de verruiming van de economische werkloosheid juist zal toelaten aan bedrijven om mensen niet te ontslaan. Een verplichting invoeren lijkt dan ook weinig zinvol.

Wat het toepassingsgebied van de staatswaarborg betreft bevestigt de minister dat de non-profit organisaties uitdrukkelijk zijn opgenomen in de lijst van instellingen die beroep kunnen doen op de gewaarborgde kredieten. De minister preciseert dat enkel de bedrijven die op 1 februari 2020 geen enkele betalingsachterstand hadden en die 29 februari 2020 een maximale betalingsachterstand van 30 dagen hadden in aanmerking komen. Het komt er dus op neer dat het enkel gaat om bedrijven die in de periode voor de coronacrisis geen betalingsachterstand hadden. De minister roept de banken op om bij de beoordeling van de kredietaanvragen de nodige flexibiliteit aan de dag te leggen en ook rekening te houden met tijdelijke fenomenen zoals bijvoorbeeld een omzetsdaling wegens wegenwerken.

Met betrekking tot de kapitaalbuffers die opgelegd zijn aan de banken heeft de minister geen weet dat die zouden worden gewijzigd. Een wijziging van deze kapitaalbuffers behoort eerder tot de bevoegdheid van de

centrale européenne. Le ministre souligne que suite aux règles plus strictes en matière de fonds propres qui ont été imposées après la crise financière de 2008 et 2009, la plupart des banques disposent aujourd'hui de réserves solides.

Afin de garantir le fonctionnement efficace du mécanisme de garantie, la garantie d'État pourra être limitée aux institutions dont le volume du portefeuille de crédits concernés dépasse un certain montant. Comme il est impossible d'appliquer la garantie d'État aux très petits établissements de crédit, ceux-ci sont exclus du champ d'application de la mesure. Le ministre indique par ailleurs qu'une correction importante devrait être apportée à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, de la proposition de loi en ce qui concerne les très petits établissements de crédit: les mots "né" et "pas" doivent être supprimés. Un amendement sera déposé en ce sens (voir l'*amendement n° 6 de M. Christian Leysen*, DOC 55 1108/002).

Le ministre explique que, pour l'instant, la garantie d'État reste limitée aux nouveaux crédits d'une durée maximale de 12 mois qui seront octroyés jusqu'au 30 septembre 2020 inclus. La limitation aux crédits d'une durée maximale de 12 mois est dictée par le souci de parer surtout aux problèmes de liquidités à court terme des entreprises. Le régime de garantie français, qui est applicable aux prêts d'une durée maximale de 6 ans, repose sur une approche différente et vise également à soutenir les investissements des entreprises à plus long terme. Le ministre doute cependant que ce soit la bonne approche à l'heure actuelle. Il n'exclut toutefois pas que cette garantie doive être étendue ou que son champ d'application doive être élargi à l'avenir. La situation sera évaluée en temps utile. Si nécessaire, la durée et l'échéance des crédits pourront être prolongées. Le ministre souscrit à l'idée de permettre une telle prolongation par voie d'arrêté royal et marque donc son accord sur le texte de l'*amendement n° 4 de M. Bertels et consorts* (DOC 55 1108/002).

Le ministre considère enfin qu'il n'est pour le moment pas opportun que les banques versent des dividendes à leurs actionnaires. Le ministre appelle dès lors les banques à prendre leurs responsabilités et à conserver au maximum leurs réserves de capitaux. Une communication en la matière de la Banque centrale européenne est en préparation.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. John Crombez (sp.a.) se félicite que la Centrale des crédits de la Banque nationale soit chargée à l'avenir du suivi des demandes de crédit. L'intervenant invite le ministre à élaborer rapidement l'arrêté royal qui doit permettre de poursuivre la mise en œuvre du régime de

Europese Centrale Bank. De minister benadrukt dat de verstrenging van kapitaalbuffers na de financiële crisis van 2008 en 2009 er toe heeft geleid dat de meeste banken nu over soliede reserves beschikken.

Om de efficiënte werking van het waarborgmechanisme te vrijwaren kan de staatswaarborg worden beperkt tot instellingen waarvan het volume van de betrokken kredietportefeuille een bepaald bedrag overschrijdt. Omdat de staatswaarborg niet werkbaar is voor zeer kleine kredietinstellingen worden deze van het toepassingsgebied uitgesloten. De minister geeft aan dat er een materiële correctie moet worden aangebracht aan artikel 2, § 1, derde lid, van het wetsvoorstel dat de uitsluiting van zeer kleine kredietinstellingen regelt: het woord "niet" dient te worden geschrapt. Daartoe zal een amendement worden ingediend (zie *amendement nr. 6 van de heer Christian Leysen*, DOC 55 1108/002).

De minister legt uit dat de staatswaarborg voorlopig beperkt blijft voor nieuwe kredieten met een maximale looptijd van 12 maanden die tot en met 30 september 2020 worden verstrekt. De beperking tot kredieten met een looptijd van 12 maanden is ingegeven vanuit de bekommernis om vooral de liquiditeitsproblemen van de bedrijven op korte termijn weg te werken. De Franse waarborgregeling die geldt voor kredieten met een maximale looptijd van 6 jaar vertrekt vanuit een andere invalshoek en beoogt ook de investeringen van de ondernemingen op langere termijn te helpen financieren. De minister betwijfelt of dat op dit moment de juiste invalshoek is. Het valt evenwel niet uit te sluiten dat deze waarborg moet worden verlengd of het toepassingsgebied moet worden uitgebreid. De situatie zal bijtijds worden geëvalueerd. Indien nodig zal de duurtijd en de termijn kunnen worden verlengd. De minister steunt het idee om dit mogelijk te maken via koninklijk besluit en gaat dus akkoord met het *amendement nr. 4 van de heer Bertels c.s.* (DOC 55 1108/002).

Tot slot is de minister van mening dat het op dit moment niet opportuun is dat banken dividenden uitbetalen aan hun aandeelhouders. De minister roept de banken dan ook op hun verantwoordelijkheid te nemen en hun kapitaalreserves zo veel mogelijk aan te houden. Een communicatie hieromtrent van de Europese Centrale Bank is in voorbereiding.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer John Crombez (sp.a.) vindt het een goede zaak dat de opvolging van de kredietaanvragen zal worden opgedragen aan de kredietcentrale van de Nationale Bank. Hij spoort de minister aan snel werk te maken van het koninklijk besluit dat de waarborgregeling

garantie et lui demande de faire rapport au parlement dans les plus brefs délais.

L'intervenant remercie également le ministre de permettre que le délai de la garantie d'État et la durée des crédits puissent être prolongés par arrêté royal (*voir amendement n° 4*).

Quel scénario d'urgence sera appliqué par le ministre si les négociations avec la Commission européenne devaient malgré tout durer plus longtemps, ce qui retarderait l'arrêté d'exécution? Une parade pourrait-elle consister en une initiative législative rapide?

Concernant la politique des banques en matière de dividendes, M. Crombez signale que c'est là une compétence de leur assemblée générale. L'État belge étant propriétaire de Belfius à 100 %, celui-ci peut en tout cas décider que, s'agissant de cette banque, aucun dividende ne sera versé.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) renvoie à la communication n° 1863 du 19 mars 2020 de la Commission européenne dans laquelle il est expliqué comment les États membres peuvent octroyer une garantie d'État pour des crédits dans les limites de la réglementation relative aux aides d'État. L'accord que le ministre a conclu avec le secteur bancaire semble s'inscrire dans le cadre de cette communication. L'intervenant estime dès lors que la Commission européenne approuvera vraisemblablement la garantie d'État belge.

L'intervenant déplore que la proposition de loi à l'examen n'impose pas au ministre l'obligation de faire régulièrement rapport au parlement. Actuellement, le ministre n'a formulé qu'une promesse verbale en ce sens mais rien de l'y oblige.

L'intervenant prône enfin de prévoir, autant que faire se peut, les modifications à la garantie d'État par la voie d'une loi et non d'un arrêté royal. Le parlement a prouvé au travers de la proposition de loi à l'examen qu'il peut réagir très rapidement le cas échéant. L'ensemble de l'examen parlementaire de la proposition de loi prendra exactement un jour, ce qui est sans précédent.

M. Malik Ben Achour (PS) signale que des banques proposent déjà de reporter d'un an le remboursement des emprunts alors que l'accord avec le secteur bancaire stipule qu'un report de 6 mois maximum peut être accordé. L'intervenant appelle les banques à agir de commun accord faute de quoi une différence de traitement trop prononcée risque d'apparaître.

M. Christian Leysen (Open Vld) considère que la méthode de travail utilisée dans la proposition de loi

verder moet uitvoeren en vraagt dat de minister zo snel mogelijk aan het parlement zou rapporteren.

De spreker dankt ook de minister om het mogelijk te maken dat de termijn van de staatswaarborg en de looptijd van de kredieten kunnen worden verlengd bij koninklijk besluit (*zie amendement nr. 4*).

Welk noodscenario zal de minister hanteren als de onderhandelingen met de Europese Commissie toch langer aanslepen waardoor het uitvoeringsbesluit op zich laat wachten? Kan dit worden opgevangen met een snel wetgevend initiatief?

Wat het dividendbeleid van de banken betreft wijst de heer Crombez erop dat dit tot de bevoegdheid behoort van de algemene vergadering van de banken. Aangezien de Belgische Staat 100 % eigenaar is van Belfius, kan de Belgische Staat alvast beslissen dat wat Belfius betreft er geen dividend zullen worden uitgekeerd.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) verwijst naar mededeling nr. 1863 van 19 maart 2020 van de Europese Commissie waarin staat uitgelegd hoe de lidstaten een staatswaarborg kunnen verlenen voor kredieten binnen de klijntijnen van de regelgeving inzake staatssteun. Het akkoord dat de minister met de banksector heeft gesloten lijkt aan te sluiten bij deze mededeling. De spreker acht het dan ook waarschijnlijk dat de Europese Commissie de Belgische staatswaarborg zal goedkeuren.

De spreker betreurt dat het wetsvoorstel geen verplichting oplegt aan de minister om regelmatig aan het parlement te rapporteren. Nu is er enkel een mondelinge belofte van de minister om dat te doen maar geen verplichting.

Tot slot pleit de spreker ervoor om wijzigingen aan de staatswaarborg zoveel mogelijk bij wet te regelen en niet via koninklijk besluit. Het parlement heeft met dit wetsvoorstel bewezen dat het zeer snel op de bal kan spelen indien dat nodig blijkt. De volledige parlementaire behandeling van dit wetsvoorstel zal wel geteld één dag in beslag nemen, dit is ongezien.

De heer Malik Ben Achour (PS) merkt op dat er reeds banken zijn die een uitstel voor de afbetaling van leningen voorstellen met 1 jaar, terwijl het akkoord met de banksector bepaalt dat een uitstel met maximaal 6 maanden kan worden verleend. De spreker roept de banken op om eendrachtig te handelen anders dreigt er een te groot verschil in behandeling te ontstaan.

De heer Christian Leysen (Open Vld) acht de werkwijze die in het wetsvoorstel wordt gevolgd het meest

à l'examen est la plus appropriée. Celle-ci définit le cadre dans lequel le ministre peut prendre des arrêtés d'exécution. Une méthode de travail de ce genre permet de réagir rapidement dans un dossier technique tel que celui-ci.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime qu'il est essentiel que le secteur non marchand puisse également recourir aux crédits garantis. Si l'*amendement n°5* est adopté, cela sera mentionné explicitement dans la proposition de loi.

Un monitoring et un suivi de qualité des demandes de crédit sont cruciaux pour la réussite de la garantie d'État. Si la crise du coronavirus persiste plus longtemps que prévu, il importera de pouvoir prolonger le régime de garantie dans les plus brefs délais ou de prolonger la durée des crédits. Dans ce contexte, il n'est en tout cas plus concevable que les banques versent des dividendes à leurs actionnaires. L'intervenant espère en tout état de cause que le ministre mettra tout en œuvre pour faire rapport régulièrement au parlement.

M. Sander Loones (N-VA) estime qu'il est positif que ce régime de garantie prévoit également de demander au secteur bancaire de s'engager à couvrir une partie des pertes. Il convient, par ailleurs, de veiller à ce que cet engagement ne devienne pas un frein pour l'octroi de crédits. Un suivi rigoureux est nécessaire pour contrôler si le régime de garantie fonctionne dans la pratique.

M. Jan Bertels (sp.a) demande si le ministre est en mesure de confirmer qu'il sera fait rapport mensuellement au parlement au sujet du suivi du régime de garantie et des demandes de crédit refusées.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, répond que les négociations avec la Commission européenne sont rondement menées. Le ministre part du principe que la Commission n'émettra aucune objection contre le régime de garantie.

Le ministre s'engage à faire régulièrement rapport au parlement. Le ministre fera examiner s'il est possible de procéder à un rapportage mensuel sur la base de statistiques réalisées par la Centrale des crédits.

Sur la base de l'engagement du ministre, *M. Jan Bertels (sp.a)* déclare qu'il retire son *amendement n° 3*.

aangewezen. Het wetsvoorstel legt het kader vast waarbinnen de minister uitvoeringsbesluiten kan nemen. Dergelijke werkwijze laat toe om in een technisch dossier als dit snel op bal te kunnen spelen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vindt het essentieel dat de non-profit sector ook beroep kan doen op de gewaarborgde kredieten. Indien *amendement nr. 5* wordt aangenomen, zal het expliciet worden opgenomen in het wetsvoorstel.

Een goede monitoring en opvolging van de kredietaanvragen is cruciaal om van de staatswaarborg een succes te maken. Indien de coronacrisis langer aanhoudt dan verwacht, is het zaak om de garantieregeling zo snel mogelijk te kunnen verlengen of de looptijd van de kredieten te verlengen. In dit klimaat is het voor de heer Gilkinet alvast ondenkbaar dat de banken dividend zouden uitbetalen aan hun aandeelhouders. De spreker hoopt alvast dat de minister alles in het werk zal stellen om regelmatig te rapporteren aan het parlement.

De heer Sander Loones (N-VA) vindt het positief dat in deze waarborgregeling ook een engagement wordt gevraagd aan de banksector om ook een deel van de verliezen te dekken. Anderzijds moet er over worden gewaakt dat dit engagement geen rem wordt voor de kredietverstrekking. Een nauwe opvolging is noodzakelijk om te controleren of de waarborgregeling werkt in de praktijk.

De heer Jan Bertels (sp.a) vraagt of de minister kan bevestigen dat er een maandelijkse rapportering komt aan het parlement over de opvolging van de waarborgregeling en de geweigerde kredietaanvragen.

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, antwoordt dat de onderhandelingen met de Europese Commissie vlot verlopen. De minister gaat ervan uit dat de Commissie geen bezwaren zal hebben tegen de waarborgregeling.

De minister engageert zich om regelmatig te rapporteren aan het parlement. De minister zal laten onderzoeken of een maandelijkse rapportering op basis van statistieken opgesteld door de kredietcentrale mogelijk is.

Op basis van het engagement van de minister verklaart *de heer Jan Bertels (sp.a)* dat hij zijn *amendement nr. 3* intrekt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article définit le fondement constitutionnel de la proposition de loi.

L'article 1^{er} est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

Art. 2

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 1108/002) tendant à inscrire, dans la proposition de loi, l'intégralité du contenu de l'accord conclu en matière de garantie d'État entre le gouvernement et le secteur bancaire.

M. Jan Bertels et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1108/002) tendant à inscrire explicitement dans la proposition de loi que la garantie d'État vaudra pour les crédits d'une durée maximale de 12 mois qui seront accordés jusqu'au 30 septembre 2020 et que cette période et ce délai pourront être prolongés par arrêté royal.

M. Georges Gilkinet et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 1108/002) tendant à inscrire explicitement dans la loi que les crédits pourront uniquement être accordés aux entreprises non financières viables, aux PME, aux travailleurs indépendants et aux organisations à but non lucratif.

M. Christian Leysen (Open Vld) présente l'amendement n° 6 (DOC 55 1108/002) tendant à procéder à une correction matérielle en remplaçant, dans l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, les mots "ne dépasse pas" par le mot "dépasse".

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre une et 9 abstentions.

Les amendements n°s 4 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 16 voix contre une.

Art. 2/1 (nouveau)

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 1108/002) tendant à insérer un article 2/1 (nouveau). Cet article vise à imposer la

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) dat ertoe strekt om de inhoud van het akkoord tussen de regering en de banksector inzake de staatswaarborg integraal op te nemen in het wetsvoorstel.

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heer Jan Bertels c.s. dat ertoe strekt om expliciet in het wetsvoorstel op te nemen dat de staatswaarborg geldt voor kredieten die worden verstrekt tot en met 30 september 2020 met een maximale looptijd van 12 maanden en dat de termijn en looptijd kan worden verlengd bij koninklijk besluit.

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heer Georges Gilkinet c.s. dat ertoe strekt om expliciet in het wetsvoorstel op te nemen dat de kredieten enkel kunnen worden verleend aan levensvatbare niet-financiële bedrijven, kmo's, zelfstandigen en non-profit organisaties.

Amendement nr. 6 (DOC 55 1108/002) dat wordt ingediend door de heer Christian Leysen (Open Vld) strekt ertoe een materiële correctie door te voeren door het woord "niet" te schrappen in artikel 2, § 1, derde lid.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 1 stem en 9 onthoudingen.

De amendementen nrs. 4 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 2, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 16 tegen 1 stem.

Art. 2/1 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) dat ertoe strekt om een artikel 2/1 (nieuw) in te voegen. Dit

condition de ne licencier aucun travailleur pour des motifs économiques et de ne procéder à aucun licenciement collectif aux entreprises auxquelles les crédits visés à l'article 2 sont accordés. Si une entreprise enfreint cette condition, la garantie d'État visée à l'article 2 qui lui a été octroyée pour les crédits qui lui ont été accordés prend immédiatement fin, sauf en cas de faillite de l'entreprise.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) fait observer que, sur la base de la proposition de loi à l'examen, la communauté se porte garante des prêts accordés aux entreprises afin d'en garantir la liquidité. Il est donc parfaitement normal que les entreprises bénéficiant de cette garantie d'État assurent à leur tour les revenus de leurs travailleurs.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre une et 6 abstentions.

Art. 2/2 (nouveau)

MM. John Crombez et Jan Bertels (sp.a) présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 1108/002) tendant à insérer un article 2/2 (nouveau).

L'amendement n° 3 impose aux banques de transmettre les demandes de crédit refusées au SPF Économie, qui effectuera une analyse de crédit. Le Parlement devra régulièrement être informé des demandes de crédit et de leur examen.

M. Jan Bertels (sp.a) se réjouit que le ministre ait expliqué que les demandes de crédit seraient transmises à la Centrale des crédits de la Banque nationale de Belgique. De cette façon, on répond aux préoccupations soulevées par l'amendement n° 3.

En conséquence, M. Bertels retire son amendement n° 3.

Art. 3 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

artikel strekt ertoe om de ondernemingen die genieten van de in artikel 2 bedoelde kredieten te onderwerpen aan de voorwaarde om geen werknemers te ontslaan omwille van economische redenen en om niet over te gaan tot collectief ontslag. De staatswaarborg op de aan haar verstrekte kredieten bedoeld in artikel 2 vervalt onmiddellijk indien de onderneming deze voorwaarde overtreedt, behalve in het geval van failliet van de onderneming.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) merkt op dat de gemeenschap zich aan de hand van het voorliggend wetsvoorstel garant stelt voor leningen aan bedrijven teneinde hun liquiditeit te verzekeren. Het is bijgevolg niet meer dan normaal dat de bedrijven die van deze staatsgarantie genieten op hun beurt het inkomen van hun werknemers garanderen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 6 onthoudingen.

Art. 2/2 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 55 1108/002) ingediend door de heren *John Crombez en Jan Bertels (sp.a)* dat ertoe strekt om een artikel 2/2 (nieuw) in te voegen.

Het amendement nr. 3 legt de verplichting op aan de banken om de geweigerde kredietaanvragen over te maken aan de FOD Economie die daarvan een kredietanalyse maakt. De kredietaanvragen en de beoordelingen dienen regelmatig te worden gerapporteerd aan het parlement.

De heer Jan Bertels (sp.a) is verheugd dat de minister heeft verklaard dat de kredietaanvragen zullen worden overgemaakt aan de kredietcentrale van de NBB die deze ook zal monitoren. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de bekommernis van amendement nr. 3.

Bijgevolg trekt de heer Bertels zijn amendement nr. 3 in.

Art. 3 en 5

Er worden bij deze artikelen geen verdere opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 3 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 16 voix contre une.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 16 voix contre une.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

Vlaams Belang: Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

Sp.a: Jan Bertels.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Le rapporteur,

La présidente,

Jan BERTELS

Florence REUTER

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement): article 2.

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 16 tegen 1 stem.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, wordt, aldus geamendeerd en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 16 tegen 1 stem.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

Vlaams Belang: Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts;

MR: Florence Reuter, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

Sp.a: Jan Bertels.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jan BERTELS

Florence REUTER

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement): artikel 2.