

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**donnant habilitation au Roi d'octroyer
une garantie d'Etat pour certains crédits dans
la lutte contre les conséquences
du coronavirus et modifiant la loi du
25 avril 2014 relative au statut et
au contrôle des établissements de crédit et
des sociétés de bourse**

(déposée par MM. Egbert Lachaert,
Benoît Piedboeuf et Steven Matheï)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot machtiging van de Koning om een
staatswaarborg te verlenen voor bepaalde
kredieten in de strijd tegen de gevolgen
van het coronavirus en tot wijziging van
de wet van 25 april 2014 op het statuut
van en het toezicht op kredietinstellingen
en beursvennootschappen**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert,
Benoît Piedboeuf en Steven Matheï)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le coronavirus provoque une crise sanitaire qui a également un impact grave sur l'économie : de nombreux salariés sont en chômage temporaire et de nombreux indépendants, entreprises et organisations non-profit doivent suspendre ou limiter considérablement leurs activités.

Plusieurs mesures exceptionnelles ont déjà été prises pour amortir le choc économique pour les salariés, les indépendants, les entreprises et les organisations non-profit. Il s'agit notamment du report du paiement pour l'impôt sur le revenu des personnes physiques, le précompte professionnel, la TVA et les cotisations sociales. La possibilité du chômage temporaire pour force majeure a également été assouplie, et un régime de droit passerelle a été instauré pour les indépendants. Une autre proposition de loi a d'ailleurs été préparée pour accorder des pouvoirs spéciaux au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus Covid-19 (DOC 55 1104).

Il convient cependant de constater que de très nombreux particuliers, indépendants, entreprises et organisations non-profit doivent faire face à des frais fixes importants et doivent rembourser des crédits en période de crise.

Afin de garantir le financement des familles, des indépendants, des entreprises et des organisations non-profit pendant cette période difficile, un accord a été conclu avec le secteur financier le 22 mars 2020. Cet accord prévoit entre autres que le gouvernement fédéral activera un régime de garantie pour l'ensemble des nouveaux crédits et des nouvelles lignes de crédit d'une durée maximale de 12 mois que les banques octroient aux entreprises non financières, aux organisations non-profit et aux indépendants viables. Cela assurera le maintien du financement de l'économie.

Cet accord du 22 mars 2020 prévoit que le régime de garantie présentera les caractéristiques suivantes :

- Le montant total des crédits garantis s'élève à 50 milliards d'euros en principal.
- Ce montant total garanti est réparti entre les banques sur base de leur part de marché dans les crédits concernés au 1^{er} février 2020.
- Tous les nouveaux crédits et toutes les nouvelles lignes de crédit d'une durée maximale de 12 mois (hors

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het coronavirus veroorzaakt een gezondheidscrisis die ook onze economie bijzonder hard treft: talrijke werknemers komen in tijdelijke werkloosheid en heel wat zelfstandigen, bedrijven en non-profit organisaties zien zich verplicht hun activiteiten op te schorten of aanzienlijk af te bouwen.

Er is reeds een hele reeks uitzonderlijke maatregelen genomen om de economische schok voor werknemers, zelfstandigen, bedrijven en non-profit organisaties op te vangen. Zo is er onder meer uitstel van betaling op het vlak van de personenbelasting, bedrijfsvoorheffing, btw en sociale bijdragen. Ook de mogelijkheid tot tijdelijke werkloosheid wegens overmacht werd versoepeld en voor zelfstandigen werd een overbruggingsrecht ingesteld. Een ander wetsvoorstel werd overigens ingediend om aan de Koning bijzondere machten te geven om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus Covid-19 (DOC 55 1104).

Er moet echter worden vastgesteld dat heel wat particulieren, zelfstandigen, bedrijven en non-profit organisaties met belangrijke vaste kosten zitten en kredieten moeten terugbetalen tijdens deze crisisperiode.

Om de financiering aan gezinnen, zelfstandigen, bedrijven en non-profit organisaties in deze moeilijke periode te vrijwaren, werd op 22 maart 2020 een overeenkomst gesloten met de financiële sector. Die overeenkomst voorziet er onder andere in dat de federale overheid een garantieregeling zal activeren voor alle nieuwe kredieten en kredietlijnen met een maximale looptijd van 12 maanden, die banken verstrekken aan levensvatbare niet-financiële bedrijven, non-profit organisaties en zelfstandigen. Dit zal de financiering aan de economie in stand houden.

Dat akkoord van 22 maart 2020 voorziet erin dat de garantieregeling de volgende kenmerken vertoont:

- Het gaat om een totaal bedrag gewaarborgde kredieten van 50 miljard euro in hoofdsom.
- Dit totaal gewaarborgd bedrag wordt omgeslagen tussen de banken op basis van hun marktaandeel in de betrokken kredieten op 1 februari 2020
- Alle nieuwe bijkomende kredieten en kredietlijnen met een maximale looptijd van 12 maanden (excl.

crédits de refinancement) octroyés jusqu'au 30 septembre 2020 inclus seront couverts par le régime de garantie.

- À l'issue du régime de garantie, le montant des pertes enregistrées sur le total des crédits dans le cadre du régime de garantie sera examiné par établissement. La répartition des charges entre le secteur financier et les pouvoirs publics s'opérera comme suit :

- o La première tranche de 3 % de pertes sera entièrement supportée par le secteur financier.

- o Pour les pertes entre 3 % et 5 %, 50 % des pertes seront supportées par le secteur financier et 50 % par les pouvoirs publics.

- o Pour les pertes supérieures à 5 %, 80 % des pertes seront supportées par les pouvoirs publics et 20 % par le secteur financier.

- Les intérêts sur ces nouveaux crédits et lignes de crédit supplémentaires ne peuvent pas dépasser une valeur nominale de 1,25% par an (hors frais).

- Conformément aux exigences de la réglementation européenne, le prêteur paiera une compensation au gouvernement. Cette compensation représente 25 points de base pour les crédits aux PME et 50 points de base pour les crédits aux grandes entreprises. Il s'agit de taux exceptionnellement bas qui permettent de réduire le coût de financement pour les emprunteurs.

La présente proposition de loi vise à habiliter le Roi à introduire une réglementation relative à une garantie d'Etat, de sorte que les garanties d'Etat puissent être octroyées pour les crédits concernés le plus rapidement possible.

Selon le texte proposé, dans la lutte contre les effets négatifs du coronavirus sur l'économie, il est imposé au Roi d'octroyer une garantie d'Etat, dont Il déterminera les conditions et les modalités, pour les crédits déterminés. Au vu de l'importance et de l'urgence de ces mesures, elles devraient être prises le plus rapidement possible et de préférence le 15 avril 2020 au plus tard.

Le régime de garantie établi par le Roi sera préalablement soumis à l'approbation de la Commission européenne. La Commission européenne a adopté le 19 mars un encadrement temporaire des mesures d'aides d'Etat visant à soutenir l'économie dans le contexte actuel de la flambée de COVID-19 (C(2020)1863).

herfinancieringskredieten) die tot en met 30 september 2020 worden verstrekt, zullen onder de garantieregeling vallen.

- Nadat de garantieregeling is afgelopen, zal worden bekeken hoeveel verliezen er op het totaal van de kredieten binnen de garantieregeling werden geboekt per instelling. De lastenverdeling tussen de financiële sector en de overheid is als volgt:

- o De eerste 3% aan verliezen zal volledig door de financiële sector worden gedragen.

- o Voor de verliezen tussen 3% en 5% zal 50% van de verliezen gedragen worden door de financiële sector en 50% door de overheid.

- o Voor de verliezen hoger dan 5% zal 80% van de verliezen gedragen worden door de overheid en 20% door de financiële sector.

- De rente op deze nieuwe bijkomende kredieten en kredietlijnen mag niet meer dan nominaal 1,25% per jaar bedragen (exclusief de fee).

- In lijn met de Europeesrechtelijke vereisten zal de kredietgever aan de overheid een vergoeding betalen. Deze bedraagt 25 basispunten voor kredieten aan KMO's en 50 basispunten voor kredieten aan grote bedrijven. Dit zijn uitzonderlijke lage tarieven die toelaten om de financieringskost voor de kredietnemers te beperken.

Het voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe aan de Koning een machtiging te verlenen om een staatswaarborgregeling in te voeren, zodat de staatswaarborgen voor de betrokken kredieten zo snel mogelijk verstrekt kunnen worden.

Overeenkomstig de voorgestelde tekst, wordt de Koning ertoe verplicht om, in de strijd tegen de negatieve effecten van het coronavirus op de economie, een staatswaarborg voor de betrokken kredieten te verstrekken, waarvan hij de voorwaarden en modaliteiten zal bepalen. Gelet op het belang en de urgentie van deze maatregelen dienen zij binnen een zo kort mogelijke termijn en bij voorkeur tegen uiterlijk 15 april 2020 te worden genomen.

De door de Koning uitgewerkte waarborgregeling zal vooraf aan de Europese Commissie ter goedkeuring worden voorgelegd. De Europese Commissie heeft in dat verband op 19 maart een tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19 uitbraak (C(2020)1863) aangenomen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Art. 2, § 1^{er}

Le présent article habilite le Roi au sens de l'article 105 de la Constitution. Cette disposition habilite et contraint le Roi d'octroyer, une garantie d'Etat pour limiter les conséquences du coronavirus.

Par conséquent, le Roi octroiera, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, une garantie d'État, dont Il déterminera les conditions et les modalités, pour les crédits déterminés par Lui accordés par des établissements de crédit de droit belge ou par les succursales en Belgique d'établissements de crédit de droit étranger.

Le Roi peut également étendre cette garantie d'État, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et aux conditions et modalités qu'Il peut déterminer, aux crédits accordés par des établissements qu'Il assimile, pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, à des établissements de crédit de droit belge.

Le troisième alinéa a pour objet de permettre au Roi de prévoir une réglementation de minimis aux fins de permettre une opérationnalité efficiente du mécanisme de garantie.

Le montant total en principal des crédits garantis visés aux alinéas 1^{er} et 2 ne peut dépasser le montant total de 50 milliards d'euro.

Ainsi, le Roi est habilité non seulement à octroyer une garantie d'État à des crédits consentis par des établissements de crédit mais également à réglementer à cet égard et, par conséquent, à déterminer les conditions dans lesquelles ces garanties d'État seront accordées à des établissements. Ces conditions peuvent également concerner les cas pour lesquels la garantie est, en tout ou en partie, frappée de déchéance du fait du non-respect des conditions.

Le régime de garantie d'Etat que la présente proposition de loi impose à instaurer vient s'ajouter aux possibilités existantes prévues dans diverses lois pour prendre des mesures de crise. La présente proposition n'a donc pas pour objectif de les supplanter. Ainsi, les pouvoirs octroyés au Roi par la présente proposition sont sans préjudice, entre autres, du mécanisme prévu sous l'article 36/24 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Art. 2, § 1

Dit artikel machtigt de Koning in de zin van artikel 105 van de Grondwet. Deze bepaling machtigt en dwingt de Koning om een staatswaarborg te verstrekken, teneinde de gevolgen van het coronavirus te beperken.

De Koning zal, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg verstrekken, waarvan Hij de voorwaarden en modaliteiten bepaalt, voor de door Hem bepaalde kredieten verleend door kredietinstellingen naar Belgisch recht of door bijkantoren in België van kredietinstellingen naar buitenlands recht.

De Koning kan deze staatswaarborg, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en volgens de voorwaarden en modaliteiten die Hij kan bepalen, ook uitbreiden tot kredieten verleend door instellingen die Hij, voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, met kredietinstellingen naar Belgisch recht gelijkstelt.

et derde lid strekt ertoe de Koning toe te laten in een de minimis-regeling te voorzien ten einde de efficiënte werking van het waarborgmechanisme te vrijwaren.

Het totale bedrag van de hoofdsom van de gewaarborgde kredieten bedoeld in de eerste en tweede lid mag het totale bedrag van 50 miljard euro niet overschrijden.

Aldus wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om een staatswaarborg toe te kennen op kredieten uitgegeven door kredietinstellingen, en ook om een regeling ter zake te treffen en derhalve de voorwaarden te bepalen waaronder die staatswaarborgen aan instellingen worden verleend. Die voorwaarden kunnen ook betrekking hebben op de gevallen waarin de waarborg geheel of gedeeltelijk komt te vervallen als gevolg van de niet-naleving van de voorwaarden.

De staatswaarborgregeling die het voorliggende wetsvoorstel oplegt om in te stellen, komt bovenop de reeds bestaande mogelijkheden in diverse wetten om crisismaatregelen te nemen en zal er dus niet in de plaats van komen. Aldus zullen de bij dit voorstel aan de Koning verleende machten gelden onverminderd, onder andere, het mechanisme dat voorzien is in artikel 36/24 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België.

Art. 2, § 2

Les pouvoirs accordés au Roi contiennent aussi le pouvoir de fixer les sanctions administratives ou civiles indispensables pour garantir le maintien des mesures prises, sans préjudice des sanctions insérées dans la Bancaire par les articles 3 à 5 de la présente proposition de loi

Art. 2, § 3

Pour des raisons de sécurité juridique, il est proposé que les mesures prises puissent avoir un effet rétroactif jusqu'au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Artt. 3 à 5

Les articles 3 à 5 insèrent dans la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse des sanctions afin d'assurer l'effectivité de la présente proposition de loi.

Art. 6

La loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2020.

Art. 2, § 2

De aan de Koning toegekende machtigingen omvatten ook de nodige administratieve of burgerrechtelijke sancties zodat de handhaving van de genomen maatregelen kan worden gewaarborgd, onverminderd de sancties die met de artikelen 3 tot en met 5 in de Bankwet worden ingevoerd.

Art. 2, § 3

Omwille van de rechtszekerheid wordt voorgesteld dat de genomen maatregelen een terugwerkende kracht kunnen hebben tot het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet.

Artt. 3 tot en met 5

De artikelen 3 tot en met 5 voegen in de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen sancties in ten einde de effectiviteit van het voorliggende wetsvoorstel te verzekeren.

Art. 6

De wet treedt in werking op 1 april 2020.

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Steven MATHEÏ (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^e**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Pour limiter les effets négatifs du coronavirus sur l'économie, le Roi octroie, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, une garantie d'État, dont Il détermine les conditions et modalités, pour des crédits, déterminés par Lui, accordés par des établissements de crédit de droit belge ou les succursales en Belgique des établissements de crédit de droit étranger.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi peut, aux conditions et modalités qu'Il détermine, également étendre la garantie d'État visée à l'alinéa 1^{er} aux crédits accordés par des établissements qu'Il assimile, pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, à des établissements de crédit de droit belge.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi peut, aux fins de permettre une opérationnalité efficiente du mécanisme de garantie, limiter la garantie d'État aux établissements visés aux alinéas 1^{er} et 2, dont le volume du portefeuille de crédits concernés ne dépasse pas un montant déterminé par Lui.

Le montant total en principal des crédits garantis visés aux alinéas 1^{er} et 2 ne peut dépasser le montant total de 50 milliards d'euros.

§ 2. Les arrêtés visés au paragraphe premier peuvent déterminer les sanctions administratives et civiles applicables aux infractions à ces arrêtés.

§ 3. Le cas échéant, les arrêtés visés au paragraphe 1^{er} peuvent avoir un effet rétroactif, lequel ne peut cependant être antérieur à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 3

L'article 346, § 1^{er}, de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse est complété par le f) rédigé comme suit :

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Om de negatieve effecten van het coronavirus op de economie te beperken, verstrekt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg, waarvan Hij de voorwaarden en modaliteiten bepaalt, voor de door Hem bepaalde kredieten verleend door de kredietinstellingen naar Belgisch recht of de bijkantoren in België van de kredietinstellingen naar buitenlands recht.

Bij in Ministerraad overlegd besluit, kan de Koning, volgens de voorwaarden en modaliteiten die Hij bepaalt, de staatswaarborg bedoeld in het eerste lid ook uitbreiden tot kredieten verleend door instellingen die Hij, voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, met kredietinstellingen naar Belgisch recht gelijkstelt.

Bij in Ministerraad overlegd besluit, kan de Koning, ten einde de efficiënte werking van het waarborgmechanisme te vrijwaren, de staatswaarborg beperken tot de instellingen bedoeld in het eerste en tweede lid, waarvan het volume van de betrokken kredietportefeuille een door Hem bepaald bedrag niet overschrijdt.

Het totale bedrag van de hoofdsom van de gewaarborgde kredieten bedoeld in het eerste en tweede lid mag het totale bedrag van 50 miljard euro niet overschrijden.

§ 2. De besluiten bedoeld in de eerste paragraaf kunnen de administratieve en burgerrechtelijke sancties bepalen voor overtredingen van die besluiten.

§ 3. In voorkomend geval kunnen de besluiten bedoeld in de eerste paragraaf een terugwerkende kracht hebben, die echter de datum waarop deze wet in werking treedt, niet mag voorafgaan.

Art. 3

Artikel 346, § 1, van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen wordt aangevuld met de bepaling onder f), luidende:

“f) il ou elle doit se conformer aux dispositions spécifiques de la loi du [...] donnant habilitation au Roi d’octroyer une garantie d’État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus et modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse et aux mesures prises pour les mettre en œuvre.”

Art. 4

L’article 347, § 1^{er}, de la même loi est complété par le e) rédigé comme suit:

“e) une infraction aux dispositions de la loi du [...] donnant habilitation au Roi d’octroyer une garantie d’État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus et modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse et aux mesures prises pour les mettre en œuvre.”

Art. 5

L’article 348, § 1^{er}, de la même loi est complété par le 17° rédigé comme suit:

“17° ceux qui violent intentionnellement les dispositions de la loi du [...] donnant habilitation au Roi d’octroyer une garantie d’État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus et modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse ou les mesures prises pour les mettre en œuvre;”

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2020.

25 mars 2020

“f) waarbinnen zij zich moeten conformeren aan welbepaalde voorschriften van de wet van [...] tot machtiging van de Koning om een staatswaarborg te verstrekken voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus en tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen en de maatregelen genomen ter uitvoering ervan.”

Art. 4

Artikel 347, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepaling onder e), luidende:

“e) een inbreuk op de bepalingen van de wet van [...] tot machtiging van de Koning om een staatswaarborg te verstrekken voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus en tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen en de maatregelen genomen in uitvoering ervan.”

Art. 5

Artikel 348, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepaling onder 17°, luidende:

“17° “wie met opzet de bepalingen van de wet van [...] tot machtiging van de Koning om een staatswaarborg te verstrekken voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus en tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen of de maatregelen genomen in uitvoering ervan schendt;”

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 april 2020.

25 maart 2020

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Steven MATHEÏ (CD&V)