

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'évaluation des réformes de la
sécurité civile, en ce compris la réforme de la
protection civile**

(déposée par M. Eric Thiébaut et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de evaluatie van de hervormingen van
de civiele veiligheid, met inbegrip van de
hervorming van de civiele bescherming**

(ingediend door de heer Eric Thiébaut c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2007 a réformé en profondeur les services de sécurité civile, en particulier les services d'incendie. L'objectif de cette réforme, amenant la création de pré-zones puis de zones de secours, avait notamment pour vocation d'uniformiser des services jusque là ancrés dans le niveau communal. Du point de vue du service offert à la population, il s'agissait notamment de renforcer l'efficacité et la rapidité de l'intervention des services compétents en cas de sinistre, tout en clarifiant la couverture du territoire. Du point de vue des services, il s'agissait également d'uniformiser les statuts et les conditions de travail des agents de ces services. Enfin, pour les administrations locales, l'organisation en zones devait amener une rationalisation des dépenses, ainsi qu'une prise en charge financière des services d'incendie par le budget fédéral à hauteur de 50 % à terme, le solde restant à charge des communes.

Au niveau fédéral, la réorganisation a également été l'occasion de créer la Direction générale Sécurité civile au sein du SPF Intérieur, ainsi que le Centre de Connaissance pour la Sécurité civile.

Au cours de la législature 54, des réformes complémentaires, dont l'objectif était de rationaliser les services de la protection civile, sont venues achever le processus de réforme. Cette dernière étape a amené à la fermeture de 4 des 6 casernes préexistantes de ce corps de protection de la population spécialisé et à redistribuer le personnel professionnel et volontaire – notamment en proposant à une partie de ceux-ci d'intégrer d'autres corps relevant de la sécurité.

En 2019 et 2020, la commission de l'Intérieur de la Chambre a procédé à un vaste travail d'audition visant à dresser un état des lieux de la sécurité civile quelque 12 ans après le début des réformes introduites par la loi du 15 mai 2007.

De ces auditions, il ressort que le passage des services d'incendie en zones de secours a, globalement, rencontré les objectifs d'amélioration du service et de couverture du territoire mais que des points importants restent cependant à couvrir.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 mei 2007 heeft de diensten van de civiele veiligheid, en in het bijzonder die van de brandweer, grondig hervormd. Die hervorming heeft geleid tot de oprichting van prezones en voorts ook hulpverleningszones. Ze had meer bepaald tot doel de diensten die tot dan toe in het gemeentelijke niveau waren verankerd, te uniformiseren. Op het vlak van de dienstverlening aan de bevolking was het de bedoeling dat de bevoegde diensten doeltreffender en sneller zouden kunnen optreden in het geval van een ramp. Tegelijk moest meer duidelijkheid worden geschapen aangaande de dekking van het grondgebied. Wat de diensten betreft, werd eveneens een uniformisering van de status en de arbeidsvoorwaarden van het personeel beoogd. Voor de lokale overheden, ten slotte, moest de organisatie in zones leiden tot een rationalisering van de uitgaven. Daarnaast zouden de brandweerdiensten op termijn voor 50 % worden gefinancierd door de federale begroting. Het resterende bedrag zou door de gemeenten moeten worden bijgepast.

Op federaal niveau werd in het kader van de reorganisatie de Algemene Directie Civiele Veiligheid opgericht binnen de FOD Binnenlandse Zaken, evenals het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid.

Tijdens de 54^{ste} regeerperiode werd het hervormingsproces voltooid met enkele bijkomende hervormingen om de diensten van de civiele bescherming te stroomlijnen. Die laatste fase heeft geleid tot de sluiting van vier van de zes kazernes van dit gespecialiseerd korps voor de bescherming van de bevolking. Het beroeps- en vrijwillig personeel werd herschikt, waarbij sommige personeelsleden het voorstel kregen om deel te gaan uitmaken van andere veiligheidskorpsen.

In 2019 en 2020 heeft de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers een hele reeks hoorzittingen gehouden om een stand van zaken op te maken van de civiele veiligheid, twaalf jaar na de aanvang van de hervormingen die bij de wet van 15 mei 2007 werden ingesteld.

Uit die hoorzittingen is gebleken dat de overgang van brandweerzones naar hulpverleningszones over het algemeen de nagestreefde verbetering van de dienstverlening en de beoogde dekking van het grondgebied heeft waargemaakt. Toch moeten nog enkele belangrijke punten worden opgelost.

Ainsi, on pourra notamment relever que – en ce qui concerne le financement des services – la majorité des dépenses restent à charges des pouvoirs locaux. Loin d'une clef de répartition équilibrée entre le niveau fédéral et les communes, celles-ci continuent de supporter jusqu'à 80 % des dépenses liées au financement des zones de secours.

Ce déficit de financement impacte sérieusement le fonctionnement des services et entraîne l'effet pervers dans certaines localités de contribuer plus fortement à un service moins performant qu'avant la réforme. Qui plus est, ce défaut de moyens entraîne également des difficultés au niveau du recrutement, lequel est pourtant indispensable en vue de garantir un service efficace, en particulier en ce qui concerne les départs des véhicules de lutte contre l'incendie.

On aura également pu relever que, au-delà même de la question des moyens, le recrutement est rendu difficile par le temps anormalement long entre l'organisation des examens visant à délivrer le certificat d'aptitude fédéral (CAF) requis pour entrer dans la fonction. À cela s'ajoute un temps de formation particulièrement élevé – un constat qui ne se limite pas aux services de lutte contre l'incendie mais également aux autres corps de la sécurité civile comme par exemple les centres d'appel d'urgence – et un temps de formation continuée particulièrement élevé et difficile à concilier avec une vie de famille. Tous ces éléments qui contribuent également à dévaloriser l'attractivité de la fonction auprès du public.

En ce qui concerne la protection civile plus particulièrement, il apparaît clairement que le choix du maintien de seulement 2 casernes sur 6 sur les sites de Crisnée et de Brasschaat présente de nombreux défauts. En effet, les sites concernés rendent une couverture complète du territoire difficile et allongent considérablement les temps d'intervention dans les zones les plus éloignées de leur implantation – ceci alors que les sites à risque relevant des spécialités de la protection civile ne sont pas nécessairement concentrés à proximité immédiate des sites retenus.

Un exemple récent des difficultés rencontrées peut être souligné en ce qui concerne un incident survenu sur une autoroute hennuyère en date du 9 octobre 2019: alors que des substances suspectes s'étaient répandues suite au versement d'un camion-citerne, il aura fallu pas moins de 4 heures avant que les services et le matériel *ad hoc* puissent se rendre sur place.

A ces difficultés géographiques, il faut ajouter que le choix des casernes retenues pose également question en ce qui concerne le caractère adapté des bâtiments eux-mêmes. Il en va ainsi de la caserne de Brasschaat,

Zo moet worden opgemerkt dat, wat de financiering van de diensten betreft, de meeste uitgaven nog steeds ten laste vallen van de lokale overheden. Van een evenwichtige verdeelsleutel tussen het federale niveau en de gemeenten is hoegenaamd geen sprake, aangezien de gemeenten blijven opdraaien voor soms 80 % van de uitgaven ter financiering van de hulpverleningszones.

Dat financieringstekort heeft een zware impact op de werking van de diensten en leidt er in sommige gemeenten zelfs toe dat zij nu veel meer betalen voor een dienst die minder goed is dan vóór de hervorming. Meer nog: dat gebrek aan middelen maakt het moeilijk de nodige mensen in dienst te nemen, terwijl die mensen noodzakelijk zijn om een doeltreffende dienstverlening te waarborgen, in het bijzonder wat het uitrijden van de brandweerwagens betreft.

Los van het middelenvraagstuk valt op dat de indienstnemingen moeizaam verlopen door de ongewoon lange tijd die verloopt tussen de opeenvolgende examens voor het behalen van het Federaal Geschiktheidsattest (FGA) dat vereist is om in dienst te mogen treden. Daarenboven is de opleidingstijd behoorlijk lang – trouwens niet alleen bij de brandweerdiensten maar ook bij de andere civiele-veiligheidskorpsen, zoals de noodcentrales. Tevens moeten zeer veel en zeer moeilijke bijscholingen worden gevolgd, waardoor het privéleven onder druk komt te staan. Een en ander maakt dat de functie aan aantrekkelijkheid inboet bij het brede publiek.

Wat meer bepaald de civiele bescherming betreft, blijkt duidelijk dat er iets schort aan de keuze om slechts twee van de zes kazernes open te houden, met name die van Crisnée en Brasschaat. Het is immers moeilijk om het hele grondgebied te bestrijken vanuit die twee sites; de interventietijd naar de gebieden die er het verst van liggen, zal veel hoger oplopen, terwijl de risicogebieden waar de civiele bescherming haar gespecialiseerde diensten kan inzetten, niet noodzakelijk in de onmiddellijke nabijheid van de gekozen sites geconcentreerd zijn.

De ondervonden moeilijkheden worden duidelijk geïllustreerd door het recente voorval van een incident op een Henegouwse autosnelweg op 9 oktober 2019: nadat een tankwagen gekanteld was, waren verdachte stoffen op het wegdek gekomen, waarna het liefst vier uur heeft geduurd vooraleer de diensten en het nodige materiaal ter plekke waren.

Naast deze geografische problemen rijst inzake de in aanmerking genomen kazernes ook nog de vraag of de gebouwen wel geschikt zijn. Zo blijkt de kazerne van Brasschaat thans grote werkzaamheden te vereisen om

dont il apparaît aujourd'hui qu'elle requiert des travaux importants pour pouvoir maintenir son activité et fournir des conditions de travail correctes au personnel désormais concentré sur place.

Il serait sans doute utile de souligner ici encore que, d'après les représentants des organisations de travailleurs entendus en commission qui n'ont pas été contredits par l'autorité, suite à cette refonte de la protection civile, le cadre en personnel n'est en aucun cas rempli, ce qui ne manque pas de poser des problèmes spécifiques, en particulier lors des gardes de nuit.

Dans ces circonstances, il apparaît clairement que les missions de protection de la population qui incombent à ce corps essentiel et spécialisé sont mises en danger et cela mérite d'y apporter une série de correction.

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Hugues BAYET (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

ze in gebruik te kunnen houden en om het inmiddels aldaar bijeengebrachte personeel correcte arbeidsomstandigheden te kunnen bieden.

In dat verband is het ongetwijfeld zinvol nogmaals te beklemtonen dat de in commissie gehoorde vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties hebben aangegeven dat de personeelsformatie als gevolg van de hervorming van de civiele bescherming allesbehalve volledig is. De overheid spreekt dat niet tegen. Die onvolledige formatie doet specifieke problemen rijzen, inzonderheid voor de nachtdiensten.

In die context is het zonneklaar dat de bescherming van de bevolking, een takenpakket waarmee dit belangrijke en gespecialiseerde korps is belast, op de helling komt te staan. Die situatie moeten worden bijgestuurd.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les objectifs fixés par la loi du 15 Mai 2007 en matière de sécurité civile;

B. considérant la mise en œuvre des réformes des services de la sécurité civile effectuées depuis l'édiction de cette loi;

C. ayant entendu en audition au sein de la commission de l'Intérieur un vaste panel de représentants du terrain dans toutes ses composantes (services opérationnels, responsables politiques locaux, organisations de travailleurs, cadres administratifs, etc.), auditions dont le compte rendu est consigné dans le rapport;

D. considérant le déficit de financement fédéral des services de sécurité civile en général et des zones de secours en particulier;

E. considérant les difficultés de recrutement rencontrées par l'ensemble des services notamment du fait du caractère par trop épisodique des formations requises, ainsi que la charge de formation continuée rendant difficilement compatible le travail au sein des services de sécurité civile et le maintien d'une vie sociale et d'une vie de famille équilibrée;

F. considérant l'impact négatif sur les temps d'intervention et, dès lors, sur la protection des citoyens induit par la fermeture de 4 des 6 casernes de la protection civile;

G. considérant les difficultés que posent également l'état physique des casernes maintenues;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'établir dans les meilleurs délais une trajectoire budgétaire amenant à la prise en charge à part égale par le budget fédéral et par les autorités locales et provinciales du financement des zones de secours, conformément aux engagements pris dans la loi du 15 mai 2007;

2. d'assurer l'organisation à intervalle régulier et au minimum annuel de la certification d'aptitude fédérale dans chacune des provinces du Royaume;

3. d'accélérer les procédures de recrutement de telle sorte que le délai nécessaire à la sélection des candidats, leur formation et leur arrivée sur le terrain n'excèdent plus 12 mois.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de doelstellingen van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid;

B. gelet op de hervormingen van de diensten van de civiele veiligheid die sinds de uitvaardiging van deze wet werden geïmplementeerd;

C. overwegende dat in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken een groot aantal vertegenwoordigers van alle componenten van het veld werden gehoord (operationele diensten, lokale beleidsmakers, werknemersorganisaties, administratieve kaderleden enzovoort); deze hoorzitting is opgenomen in het verslag;

D. gelet op de ontoereikende federale financiering van de diensten van de civiele veiligheid in het algemeen en van de hulpverleningszones in het bijzonder;

E. overwegende dat alle diensten met wervingsproblemen kampen, meer bepaald omdat de vereiste opleidingen veel te onregelmatig worden georganiseerd, alsook omdat de permanente opleiding de combinatie van het werk in de civiele-veiligheidsdiensten met de instandhouding van een sociaal leven en een uitgebalanceerd gezinsleven bemoeilijkt;

F. overwegende dat de sluiting van vier van de zes kazernes van de civiele bescherming de interventietijd en, bijgevolg, de veiligheid van de burgers negatief beïnvloedt;

G. overwegende dat ook de materiële toestand van de opgehouden kazernes voor problemen zorgt;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. zo snel mogelijk een begrotingstraject op te stellen dat ertoe leidt dat de federale overheid en de lokale en provinciale besturen in gelijke mate instaan voor de financiering van de hulpverleningszones, in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 15 mei 2007;

2. ervoor te zorgen dat regelmatig en minstens één keer per jaar in elk van de provincies van het Rijk het Federaal Geschiktheidsattest kan worden behaald;

3. de rekruteringsprocedures te versnellen, opdat de termijn voor de selectie van de kandidaten, hun opleiding en hun intrede in het beroep niet langer dan 12 maanden zou duren.

4. de revoir le programme de formation obligatoire pour les membres des personnels de la sécurité civile – éventuellement en l'étalant sur un temps plus long – de telle sorte que celui-ci soit plus compatible avec le maintien d'une vie sociale et familiale équilibrée avec le temps de travail;

5. de réévaluer le choix des casernes maintenues pour la protection civile au regard des incidents survenus sur le terrain, de telle sorte que le temps d'intervention soit maintenu en-dessous d'un seuil acceptable pour la protection de la population, voire d'étudier la pertinence de déplacer les implantations à maintenir sur des sites nouveaux étudiés notamment en fonction de ce critère;

6. d'étudier l'opportunité du point de vue de l'efficacité opérationnelle de l'ouverture de postes avancés de la protection civile en différents points du territoire en fonction des risques existants à couvrir de telle sorte qu'une intervention de première ligne rapide puisse être garantie en toute circonstances.

10 février 2020

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Hugues BAYET (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

4. een herziening door te voeren van het verplichte opleidingsprogramma voor de personeelsleden van de civiele bescherming, eventueel met een langere spreiding in de tijd, teneinde dat programma beter verzoenbaar te maken met de instandhouding van een evenwichtig sociaal en gezinsleven;

5. de keuze van de voor de civiele bescherming ogehouden kazernes opnieuw te evalueren, rekening houdend met de incidenten die zich op het terrein hebben voorgedaan; bedoeling is dat de interventietijd onder een maximumduur blijft die met het oog op de bescherming van de bevolking aanvaardbaar is; ook moet worden nagegaan in hoeverre het nuttig is de in stand te houden vestigingen naar nieuwe sites te verplaatsen, op grond van voormeld criterium;

6. na te gaan in welke mate het voor de operationele doeltreffendheid van de civiele bescherming wenselijk is op diverse plaatsen van het grondgebied vooruitgeschoven posten te creëren, naargelang van de bestaande risico's waaraan het hoofd moet worden geboden en op dusdanige wijze dat in alle omstandigheden een snelle eerstelijnsinterventie kan worden gewaarborgd.

10 februari 2020