

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 février 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la végétalisation
des bâtiments du parc immobilier fédéral**

(déposée par M. Michel De Maegd)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 februari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het aanbrengen van groen op de
gebouwen van de federale overheid**

(ingedien door de heer Michel De Maegd)

01618

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Dans notre pays, comme ailleurs, les sols sont des plus en plus artificialisés, retirés de leur état naturel. À titre d'exemple, en Wallonie, ce sont chaque année 1730 hectares qui subissent ce sort, soit l'équivalent de 2 420 terrains de football. La surface totale artificialisée a ainsi augmenté de 17,4 % dans cette région entre 1985 et 2017¹.

Ces sols ne servent plus, à cet instant, à des usages tels que l'agriculture, la sylviculture ou l'habitat naturel. Face à cette situation, des mesures doivent être prises. L'une d'entre elles, mais il y en a bien sûr d'autres, vise réintroduire de la biodiversité dans ces zones: la végétalisation des murs et des toits des bâtiments.

La végétalisation des bâtiments existe depuis les débuts de l'humanité mais fut longtemps oubliée. À l'heure où la question environnementale retrouve la place qu'elle mérite, cette solution est de plus en plus utilisée pour réintégrer la nature dans les villes.

On retrouve cette notion de végétalisation dans plusieurs projets architecturaux d'envergure, dont ceux de l'architecte Belge Vincent Callebaut, qui travaille sur l'architecture végétale futuriste. Il a créé le concept du "ArchiBioTic", avec "Archi" pour l'architecture", "Bio" pour la biotechnologie et "Tic" pour les technologies de l'information et de la communication. Le concept vise à créer de nouvelles villes intelligentes avec des bâtiments qui produisent plus d'énergie qu'ils n'en consomment.

Ces projets se développent dans le monde entier, tels la tour Agora Garden à Taipei (immeuble végétalisé de 25 étages de 45 000 m², construit avec 1 500 m² de panneaux solaires), et la rénovation des thermes nationaux d'Aix-les-Bains. Vincent Vallebaut a également été choisi par la ville de Paris dans le cadre du projet "Paris Smart City 2050". Dans le cadre de ce projet, il a imaginé 8 projets de végétalisation de tours mixtes pour ramener la végétation dans le cœur de Paris.

Cette approche utilisant la végétalisation des bâtiments s'indique d'autant plus qu'elle présente de nombreux

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

In België en in andere landen verdwijnt de natuurlijke bodem almaar vaker onder kunstmatige verharding. In Wallonië bijvoorbeeld gaat het jaarlijks om 1 730 hectare, het equivalent van 2 420 voetbalvelden. In het Waals Gewest is de totale verharde oppervlakte tussen 1985 en 2017 met 17,4 %¹ toegenomen.

Die bodems zijn thans niet langer geschikt voor, bijvoorbeeld, land- of bosbouw of als natuurlijke habitat. Een en ander noopt tot maatregelen. Een van de mogelijkheden bestaat erin om in die gebieden opnieuw biodiversiteit te creëren, namelijk door op de gevels en de daken van de gebouwen groen aan te brengen.

Sinds mensenheugenis wordt op gebouwen groen aangebracht; helaas raakte die gewoonte lange tijd in onbruik. Nu er terecht meer aandacht is voor het milieu, wordt dergelijke vergroening steeds vaker toegepast om de natuur haar plaats in de steden terug te geven.

Die vorm van vergroening treffen we aan in verschillende grootschalige architectuurprojecten, zoals die van de Belgische architect Vincent Callebaut, die zich toelegt op futuristische 'vegetale' architectuur. Hij is de bedenker van het concept "ArchiBioTic", waarbij "Archi" staat voor architectuur, "Bio" voor biotechnologie en "Tic" voor informatie- en communicatietechnologie. Het concept moet de leidraad vormen voor het ontwerpen van nieuwe, intelligente steden met gebouwen die meer energie opwekken dan verbruiken.

Dergelijke projecten worden overal ter wereld ontwikkeld. Zo verrees in Taipei de *Agora Garden Tower* (een 25 verdiepingen tellend gebouw van 45 000 m² waarop heel wat groen werd aangebracht, alsook 1 500 m² zonnepanelen). In Aix-les-Bains worden dan weer de nationale thermen in die zin gerenoveerd. Ook de stad Parijs heeft een beroep gedaan op Vincent Callebaut, meer bepaald in het kader van het project *Paris Smart City 2050*. Callebaut ontwikkelde acht projecten voor het aanbrengen van groen op acht torens met gemengde functies, waardoor er opnieuw meer groen moet komen in het centrum van Parijs.

Het aanbrengen van beplanting op gebouwen strekt tot aanbeveling, temeer daar aan die methode tal van

¹ "Pression sur nos terres agricoles: face à l'artificialisation des sols, quels leviers d'action?", FIAN Belgium, décembre 2017.

¹ "Pression sur nos terres agricoles: face à l'artificialisation des sols, quels leviers d'action?", FIAN Belgium, december 2017.

avantages, tant en matière environnementale que sur le plan technique que en ce qui concerne le confort des habitants.

2. Définitions

Une toiture verte est définie comme un toit dont la couverture est constituée principalement de plantes vivantes. Cette méthode de couverture existe depuis que l'homme construit des habitations et a été redécouverte dans les années 60 en Allemagne, dans une volonté de réintroduire la nature dans les centres-ville.

Un mur végétal est un écosystème vertical conçu comme une œuvre d'art ou un noyau écologique servant à recouvrir les façades. Le mur végétal a été mis au point dans les années 90 par le français Patrick Blanc, chercheur au CNRS et docteur d'état en Sciences à l'université Pierre et Marie Curie. La technique a été mise au point à l'issue de plusieurs années d'observation dans le milieu naturel. Elle repose sur une constatation scientifique: pour prospérer, une plante n'a pas besoin de terre mais d'une surface stable où les racines peuvent se fixer, d'une réserve d'eau et de sels minéraux permettant à la plante, sous l'action conjuguée du gaz carbonique ambiant, de se nourrir par photosynthèse.

3. Les toitures végétales

Il existe deux types de toitures vertes, qui se différencient par leur épaisseur, leur composition et le type de végétation utilisée.

3.1. La toiture végétale extensive

Sa profondeur d'enracinement est plutôt réduite et elle est composée principalement de mousses, de plantes grasses et d'herbes. Leur poids est donc limité et ne nécessite pas de construction spécifique. Ce type de toiture verte peut donc être installé sur des bâtiments existants, bien qu'il soit conseillé de recourir à une expertise au préalable.

3.2. La toiture végétale intensive

Il s'agit d'un jardin sur toiture, qui nécessite une plus grande profondeur d'enracinement et est composé de plantes fleurissantes, d'arbustes, de buissons, voire même d'arbres. Ces plantes exigent donc un entretien intensif et une structure adaptée.

voordelen verbonden zijn, zowel voor het milieu als wat het technische aspect of het comfort voor de bewoners betreft.

2. Definities

Een groendak wordt gedefinieerd als een dak dat hoofdzakelijk met levende planten is bedekt. Deze vorm van dakbedekking wordt al toegepast sinds de mens huizen is beginnen te bouwen. De methode werd in de jaren zestig in Duitsland herontdekt als een manier om de natuur opnieuw een plaats te geven in de stadscentra.

Een plantenwand is een verticaal ecosysteem in de vorm van een kunstwerk of van een ecologische kern om gevels aan te kleden. De pionier van de plantenwand in de jaren '90 van de vorige eeuw was Patrick Blanc, vorser aan het Franse *Centre national de la recherche scientifique* (CNRS) en *docteur d'état en sciences* aan de *Université Pierre et Marie Curie*. De techniek kwam tot stand na jaren van observatie in de natuur. Ze berust op een wetenschappelijke vaststelling: om te gedijen heeft een plant geen aarde nodig, maar wel een stabiele ondergrond waaraan de wortels zich kunnen hechten, alsook een reserve aan water en aan minerale zouten; daarmee kan de plant, door de verbinding met de in de lucht aanwezige koolstofdioxide, haar eigen voeding aanmaken via fotosynthese.

3. Groendaken

Er bestaan twee soorten van groendaken. Ze verschillen qua dikte, samenstelling en type gebruikte planten.

3.1. Het extensieve groendak

Een extensieve groendak heeft een vrij beperkte substraatlagen en bestaat voornamelijk uit mossen, vetplanten en kruiden. Gezien het lage gewicht van deze planten vereist dit soort van groendaken geen specifieke constructie. Het kan dus worden aangelegd op bestaande gebouwen, hoewel wordt aangeraden zich vooraf te bevragen bij een deskundige ter zake.

3.2. Het intensieve groendak

Dit soort van daktuin vereist een dikkere substraatlagen en bestaat uit bloeiende planten, struiken, heesters en zelfs bomen. Deze planten vereisen derhalve intensief onderhoud en een aangepaste structuur.

4. Les murs végétaux

Dans tous les concepts de murs végétaux existants, les différents végétaux sont insérés dans un contenant (couche de feutre, cage métallique, module plastique ...) rempli de substrat (terreau, sphagnum, mélanges spécifiques, laine de roche, feutre ...), le tout fixé par un système d'accroche (rails métalliques, tasseaux, grille ...). La végétation est arrosée par un réseau de goutte-à-goutte intégré au contenant.

Les végétaux se développent dans le mur végétal et couvrent la totalité de la superficie pour créer un véritable jardin vertical.

5. Les biomatériaux

La végétalisation des bâtiments est, aujourd'hui, facilitée par des grandes innovations en matière architecturale, notamment dans le domaine des matériaux. De nouveaux biomatériaux et innovations technologiques permettent aux bâtiments de s'adapter à la végétalisation et de favoriser sa culture sans nuire à la solidité et à l'étanchéité des surfaces en question.

Il existe même des innovations technologiques permettant d'introduire la nature au sein même des matériaux; les végétaux font alors corps avec les matériaux au lieu de seulement s'y adosser ou de s'y implanter. C'est le cas du béton biologique ou organique, inventé à l'université de Delft. Ce dernier se régénère par lui-même de manière organique, grâce à des bactéries, produisant du calcaire, incorporées au béton, qui sécrètent un liquide auto réparant lorsqu'apparaissent des fissures. Ceci permet d'éviter l'effritement et la fragilisation du bâtiment.

6. Avantages des éléments végétalisés précités

La végétalisation des toitures et des façades comporte de nombreux avantages, que ce soit sur le plan environnemental, sur le plan technique ou en ce qui concerne la qualité de vie des habitants.

6.1. Aspect environnemental

6.1.a. Amélioration de la qualité de l'air

En plus de capter une partie du CO₂ ou des particules fines présents dans l'air, la végétalisation des bâtiments retient également une partie des substances nocives présentes dans la pluie en milieu urbain et les décompose partiellement.

4. Plantenwanden

In alle vormen van bestaande plantenwanden worden de verschillende planten in bakken geplant (vilt, metalen rooster, kunststofmodule enzovoort) die gevuld zijn met substraat (potaarde, veenmos, speciale mengelingen, rotswol, vilt enzovoort). Dit alles wordt bevestigd met een ophangsysteem (metal rails, roeflatten, rooster enzovoort). De bewatering van de planten gebeurt via een in de bakken ingebouwd druppelsysteem.

Doordat de planten op de plantenwand groeien, bedekken zij de volledige oppervlakte ervan en creëren zij aldus een echte verticale tuin.

5. Biomaterialen

De vergroening van gebouwen wordt thans in de hand gewerkt door grote innovaties op architecturaal vlak, met name wat de materialen betreft. Dankzij nieuwe biomaterialen en technologische innovaties kunnen gebouwen zich lenen tot vergroening. Een en ander kan worden bevorderd zonder afbreuk te doen aan de stevigheid en de waterdichtheid van de betrokken oppervlakken.

Er zijn zelfs technologische innovaties die het mogelijk maken de natuur in de materialen zelf in te bouwen; in dat geval vormen de planten een geheel met de materialen en staan ze er niet louter tegenaan of zijn ze er niet in geworteld. Een voorbeeld van een dergelijk materiaal is biologisch of organisch beton, dat is ontworpen aan de universiteit van Delft. Dit beton regenerert zichzelf op organische wijze dankzij in het beton aanwezige bacteriën die kalk produceren en die een zelfherstellende vloeistof aanmaken wanneer het beton barsten begint te vertonen. Aldus kan worden voorkomen dat het gebouw afbrokkelt en minder stevig wordt.

6. Voordelen van de voorgemelde vergroeningsmethoden

De vergroening van daken en gevels biedt talrijke voordelen voor het milieu, op technisch vlak en voor de levenskwaliteit van de bewoners.

6.1. Milieuaspect

6.1.a. Verbetering van de luchtkwaliteit

Naast het afvangen van een deel van de CO₂ of van de fijne stofdeeltjes in de lucht zorgt de vergroening van de gebouwen ten dele ook voor het vasthouden en afbreken van de schadelijke stoffen die in stedelijk gebied in de regen zitten.

6.1.b. Régulation de la température

En milieu urbain, un microclimat peut rapidement apparaître et réchauffer l'air de quelques degrés. La végétalisation des bâtiments a, grâce à la respiration des plantes, entre autres, pour effet d'augmenter le taux d'humidité.

La végétalisation des bâtiments a également un intérêt notamment lors des périodes de canicule. En effet, lors de chaleurs exceptionnelles, les grandes agglomérations voient l'ampleur des canicules amplifiée par la chaleur stockée par le béton et le bitume, alors que la présence de végétaux produit l'effet inverse.

Enfin, par rapport à un toit nu, une toiture végétalisée permet de diminuer la température de la toiture de plusieurs degrés durant les périodes de chaleur, et par voie de conséquence, la température interne du bâtiment.

6.1.c. Effet bénéfique sur la gestion des eaux

Alors qu'une toiture classique ne retient que modérément l'eau de pluie, une toiture végétalisée peut en absorber jusqu'à 80 %. Cela permet, notamment, de diminuer la fréquence et l'amplitude des inondations dues à la saturation trop rapide du réseau d'égouttage et au fait que les sols ne peuvent absorber que des quantités limitées d'eau.

6.1.d. Amélioration de la biodiversité

Les toitures et murs végétaux constituent des refuges pour de nombreux animaux, notamment des insectes et des oiseaux. La végétalisation des bâtiments permet de fournir des habitats et favorise donc la biodiversité en ville; elle permet également de limiter l'effet de fragmentation des écosystèmes causé par le milieu urbain. À titre d'exemple, on peut citer les abeilles qui connaissent un fort déclin de leurs populations et pour lesquelles le bénéfice de ces nouveaux refuges est plus que le bienvenu.

6.2. Aspect technique

La végétalisation permet l'augmentation de la durée de vie du toit et de sa membrane étanche, grâce à la protection offerte contre:

- les rayons UV;
- les variations de température;
- la pluies et la grêle.

6.1.b. Temperatuurregeling

In stedelijk gebied kan snel een microklimaat ontstaan, wat de lucht enkele graden warmer maakt. Dankzij ademende planten zorgt de vergroening van gebouwen onder andere voor een hogere luchtvochtigheid.

Derhalve is de vergroening van gebouwen interessant, vooral tijdens periodes met heel warm weer. In de grote steden stijgt de temperatuur tijdens uitzonderlijke hittegolven immers nog méér door de in beton en bitumen opgeslagen warmte, terwijl de aanwezigheid van planten net het tegenovergestelde effect heeft.

Tot slot verlaagt een groendak in vergelijking met een kaal dak de temperatuur van het dak met verschillende graden tijdens periodes van warm weer. Bijgevolg zal ook de binnentemperatuur van het gebouw lager liggen.

6.1.c. Gunstige gevolgen voor het waterbeheer

Terwijl een klassiek dak het regenwater slechts matig vasthoudt, kan een groendak tot 80 % van het regenwater absorberen. Zo kan met name de frequentie en de omvang worden verminderd van de overstromingen als gevolg van de te snelle verzadiging van de riolering en het feit dat de bodems slechts beperkte hoeveelheden water kunnen absorberen.

6.1.d. Verbetering van de biodiversiteit

Groendaken en -muren vormen een schuilplaats voor veel dieren, waaronder insecten en vogels. De vergroening van de gebouwen reikt hen habitats aan en bevordert derhalve de biodiversiteit in de stad. Ook de gevolgen van de in stedelijk gebied vastgestelde ecosysteemfragmentatie worden erdoor beperkt. Als voorbeeld kan de sterk tanende bijenpopulatie worden aangehaald; die kan enorm veel voordeel halen uit die nieuwe schuilplaatsen.

6.2. Technisch aspect

De vergroening kan de levensduur van het dak en van het waterdicht membraan verlengen, dankzij de bescherming die aldus wordt geboden tegen:

- de ultraviolette stralen;
- de temperatuurschommelingen;
- de regen en de hagel.

6.3. Concernant la qualité de vie

Cela crée un cadre de vie agréable. Différentes études ont prouvé l'effet positif de la végétalisation des bâtiments sur l'état d'esprit et la santé.

Cela apporte également des avantages au niveau de l'isolation acoustique; la transmission des bruits de l'extérieur vers l'intérieur est atténuée, tout comme celle des éventuels bruits de l'intérieur vers l'extérieur. De plus, une telle surface molle absorbera une partie des ondes sonores présentes à l'extérieur plutôt que de les réfléchir comme un toit nu, adoucissant en conséquence les bruits de la rue.

7. Au niveau européen

Au niveau européen, l'article 5 de la directive 2012/27/UE², relatif au rôle exemplaire des bâtiments appartenant à des organismes publics, impose depuis 2014 une obligation de rénovation exemplaire de 3 %, chaque année, du parc de bâtiments des gouvernements centraux. Cette obligation est étendue à la période 2021-2030.

8. L'exemple français

Nos voisins français ont adopté, en 2016, une loi pour couvrir le pays de toitures végétalisées. Concrètement, les nouveaux centres commerciaux construits doivent désormais intégrer, sur tout ou partie de leurs toitures, soit des procédés de production d'énergie renouvelable, soit un système de végétalisation basé sur un mode cultural garantissant un haut degré d'efficacité thermique et d'isolation et favorisant la préservation et la reconquête de la biodiversité³.

Cinq ans plus tôt, un décret avait été pris pour interdire de s'opposer, via les autorisations d'urbanisme, à la végétalisation des façades et des toitures.

6.3. Levenskwaliteit

Vergroening zorgt voor een aangename leefomgeving. Uit verschillende studies is gebleken dat de vergroening van gebouwen positieve gevolgen heeft voor de gemoedstoestand en de gezondheid.

Ook op het vlak van geluidsisolatie zijn er voordelen; de overbrenging van geluiden van buiten naar binnen wordt gedempt, evenals de eventuele overbrenging van geluiden van binnen naar buiten. Bovendien zal een dergelijk zacht oppervlak een deel van de buiten aanwezige geluidsgolven absorberen in plaats van ze als een kaal dak te weerkaatsen, waardoor het geluid op straat minder weergalmt.

7. Europese regelgeving

Op Europees vlak behelst artikel 5 van richtlijn 2012/27/EU, dat betrekking heeft op de voorbeeldrol van de aan overheidsinstellingen toebehorende gebouwen, sinds 2014 de verplichting om elk jaar 3 % van de gebouwen van de centrale overheid op voorbeeldige wijze te renoveren². Die verplichting werd uitgebreid tot de periode 2021-2030.

8. Het Franse voorbeeld

In ons buurland Frankrijk werd in 2016 een wet aangenomen die ertoe strekt in het hele land de massale aanleg van groendaken te bewerkstelligen. Concreet moet bij nieuw gebouwde winkelcentra voortaan heel het dak of een deel ervan ofwel worden gebruikt voor de productie van hernieuwbare energie, ofwel worden bedekt met een groendaksysteem dat gebaseerd moet zijn op een beplantingswijze die een hoge mate van thermische efficiëntie en isolatie waarborgt en die het behoud en herstel van de biodiversiteit bevordert³.

Vijf jaar voordien was een uitvoeringsbesluit genomen op grond waarvan het verboden is om via de stedenbouwkundige vergunningen de vergroening van gevels en daken te verhinderen.

² directive 2012/27/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE, publiée au JOL 315/1 DU 14 novembre 2012.

³ Loi n° 2016-1087 du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages, publiée au JORF n°0184 du 9 août 2016, article 86 modifiant l'article L-111-19 du Code de l'urbanisme.

² richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG, bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie L315 van 14 november 2012.

³ Franse wet nr. 2016-1087 van 8 augustus 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages, bekendgemaakt in het Journal officiel nr. 0184 van 9 augustus 2016 (artikel 86 tot wijziging van artikel L-111-19 van de Franse Code de l'urbanisme).

9. Où en est la Belgique?

La Belgique est une bonne élève en matière de végétalisation de ses espaces, et notamment de ses toits. Bruxelles est, d'ailleurs, régulièrement citée comme l'une des capitales les plus vertes d'Europe.

Le secteur public peut soutenir la métamorphose du domaine de l'immobilier en verdissant son parc immobilier, notamment en végétalisant les murs, les terrasses et les toitures. Les pouvoirs publics fédéraux se doivent de montrer l'exemple en matière de défense de l'environnement et de protection de l'écosystème.

La résolution adoptée par la Chambre des représentants, le 28 novembre 2019, concernant les priorités de la Belgique lors de la Conférence Climat (COP 25) allait d'ailleurs en ce sens en demandant au gouvernement "au niveau européen, de plaider pour l'importance des investissements en matière climatique et pour un *Green Deal* Européen ambitieux", ce qui implique notamment d'améliorer significativement l'efficacité énergétique des bâtiments publics⁴.

Dans le PNEC (Projet de plan national intégré Énergie-Climat belge) 2021-2030⁵, une partie entière est consacrée aux bâtiments publics. Celle-ci prévoit plusieurs dispositions appelant à plus d'efficacité dans ce domaine au sein du parc immobilier fédéral. Pour les bâtiments existants, la réalisation de toitures vertes extensives et de murs végétaux devrait être envisagée pour toutes les surfaces le permettant. Pour ce qui est des nouvelles constructions, la réalisation de toitures vertes intensives et de murs végétaux devrait être systématiquement envisagée lorsque cela est techniquement possible.

Michel DE MAEGD (MR)

9. Situatie in België

België is een goede leerling op het vlak van ruimtelijke vergroening, in het bijzonder met betrekking tot groendaken. Brussel wordt trouwens regelmatig één van de groenste hoofdsteden van Europa genoemd.

De overheidssector kan de metamorfose van het onroerend goed ondersteunen door zijn eigen vastgoed te vergroenen, in het bijzonder door muren, terrassen en daken van beplanting te voorzien. De federale overheid moet het goede voorbeeld geven inzake bescherming van het milieu en van het ecosysteem.

De op 28 november 2019 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over de prioriteiten van België op de Klimaatconferentie (COP 25) ging trouwens in die richting, want de federale regering werd erin verzocht "op Europees niveau te pleiten voor het belang van de klimaatinvesteringen en voor een ambitieuze Europese *Green Deal*". Een en ander houdt meer bepaald in dat de energie-efficiëntie van de overheidsgebouwen significant moet worden verbeterd⁴.

Een volledig deel van het ONEKP (Ontwerp van geïntegreerd Nationaal Energie-Klimaatplan) 2021-2030 is gewijd aan de overheidsgebouwen⁵. Het plan omvat meerdere bepalingen die ertoe strekken de energie-efficiëntie van het federale onroerend goed te verbeteren. Wat de bestaande gebouwen betreft, zou moeten worden overwogen om, telkens wanneer zulks mogelijk is, te voorzien in extensieve groendaken en plantenwanden. Bij nieuwe gebouwen zou de aanleg van intensieve groendaken en plantenwanden systematisch moeten worden overwogen wanneer dat technisch mogelijk is.

⁴ Demande B-7 de la résolution du 28 novembre 2019 concernant les priorités de la Belgique lors de la Conférence Climat (COP 25) à Santiago en décembre 2019, DOC. 0590/006.

⁵ <https://economie.fgov.be/fr/publications/projet-de-plan-national>

⁴ Verzoek B-7 van de resolutie van 28 november 2019 over de prioriteiten van België op de Klimaatconferentie (COP 25) te Madrid in december 2019 (DOC 55 0590/006).

⁵ <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/ontwerp-van-geintegreerd>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

- A. vu l'artificialisation croissante des espaces;
- B. vu la diminution des espaces permettant le développement de la biodiversité, particulièrement dans les centres-villes;
- C. considérant la nécessité de promouvoir et de développer la biodiversité dans nos centres-villes;
- D. vu les nombreux avantages apportés par les toitures végétalisées et les murs végétaux;
- E. vu la possibilité de réaliser relativement simplement des toitures vertes extensives sur les toits déjà existants;
- F. vu, pour les nouvelles constructions, la possibilité de se montrer plus ambitieux, en exploitant la possibilité de mettre en place des toitures vertes intensives, qui offrent des résultats plus importants;
- G. vu les nombreux exemples concrets concernant le développement des murs végétaux;
- H. considérant le devoir d'exemplarité des pouvoirs publics dans le domaine de la protection de l'environnement et des écosystèmes;
- I. vu la résolution adoptée en son sein de 28 novembre 2019, demandant notamment au gouvernement d'améliorer la performance énergétique des bâtiments dont il est propriétaire;
- J. vu le PNEC belge 2021-2030 et, plus particulièrement, sa partie dédiée aux bâtiments publics;
- K. vu l'article 5 de la directive 2012/27/UE relatif au rôle exemplaire des bâtiments appartenant à des organismes publics;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de réaliser périodiquement tous les 3 ans un cadastre des bâtiments éligibles pour une végétalisation, dont l'État fédéral est propriétaire, afin de connaître l'ensemble des possibilités en la matière, concernant les toits et les façades ainsi que le coût que cela représenterait;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

- A. merkt op dat het ruimtebeslag almaar toeneemt;
- B. stelt vast dat er — vooral in de stadcentra — steeds minder ruimte is waar biodiversiteit tot ontwikkeling kan komen;
- C. acht het noodzakelijk dat de biodiversiteit in onze stadscentra wordt aangemoedigd en ontwikkeld;
- D. vestigt de aandacht op de vele voordelen van groendaken en plantenwand;
- E. wijst erop dat het vrij makkelijk is bestaande daken om te bouwen tot extensieve groendaken;
- F. vindt dat voor nieuwbouw de lat hoger mag worden gelegd door méér in te zetten op het plaatsen van intensieve groendaken, die betere resultaten bieden;
- G. verwijst naar de vele concrete voorbeelden in verband met de ontwikkeling van plantenwand;
- H. wijst erop dat het de plicht van de overheid is het voorbeeld te geven op het vlak van de bescherming van het milieu en van de ecosystemen;
- I. verwijst naar de resolutie die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 28 november 2019 heeft aangenomen en waarbij de regering meer bepaald wordt gevraagd de energieprestatie te verbeteren van de gebouwen waarvan zij de eigenaar is;
- J. verwijst naar het Belgisch NEKP 2021-2030, en inzonderheid naar het onderdeel over de openbare gebouwen;
- K. verwijst naar artikel 5 van richtlijn 2012/27/EU met als opschrift "Voorbeeldfunctie van de gebouwen van overheidsinstanties";

VERZOEKTE DE REGERING:

1. periodiek om de drie jaar een kadaster aan te leggen van de voor vergroening in aanmerking komende gebouwen die eigendom zijn van de Federale Staat, om aldus een beeld te krijgen van alle mogelijkheden die de daken en gevels ter zake bieden, alsmede van de kosten die zulks zou vertegenwoordigen;

2. sur la base de ce cadastre, d'étudier la possibilité de végétaliser les surfaces disponibles et, quand c'est possible, de mettre en place des murs végétaux et des toitures végétales, au minimum extensives;

3. pour toutes les nouvelles constructions fédérales, de prendre en compte les contraintes techniques en vue de mettre en place, autant que possible, des toitures et des murs végétaux;

4. de s'informer sur la faisabilité et le coût d'utilisation de biomatériaux, tels que le béton organique lors de la réfection ou de la construction de nouveaux bâtiments.

7 février 2020

Michel DE MAEGD (MR)

2. op grond van dat kadaster de vergroeningsmogelijkheden van de beschikbare oppervlakken te bestuderen en, indien mogelijk, op zijn minst extensieve groenwanden op te trekken en groendaken aan te leggen;

3. voor alle nieuwe federale gebouwen de technische beperkingen in kaart te brengen met het oog op de installatie van zoveel mogelijk groendaken en -wanden;

4. zich te informeren of het haalbaar is en hoeveel het kost om bij renovaties of de bouw van nieuwe gebouwen gebruik te maken van biomaterialen zoals organisch beton.

7 februari 2020