

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

19 février 2020

**PROPOSITION DE LOI**  
  
**relative au versement  
de la pension intégrale d'ouvrier mineur**(déposée par  
M. Gaby Colebunders et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 februari 2020

**WETSVOORSTEL**  
  
**tot uitkering  
van het volledig mijnwerkerspensioen**(ingediend door  
de heer Gaby Colebunders c.s.)**RÉSUMÉ**

*En 1990, il avait été promis aux mineurs que leur pension serait calculée sur une base de trente années de travail. C'est ce que stipule la loi du 20 juillet 1990. L'arrêté royal d'exécution, qui devait effectivement déterminer le montant de la pension, a cependant eu recours à un autre mode de calcul. En effet, l'arrêté royal du 4 décembre 1990 comptabilise les cinq dernières années de travail comme si elles étaient antérieures à 1955. Celui-ci n'est donc pas conforme à la loi et fait perdre aux mineurs une partie de leur pension.*

**SAMENVATTING**

*In 1990 werd de mijnwerkers beloofd om hun pensioen te berekenen op 30 gewerkte jaren. Dit staat zo in de wet van 20 juli 1990. Het koninklijk besluit dat deze wet moest uitvoeren en het effectieve pensioenbedrag moest berekenen, heeft echter een andere berekening gehanteerd. In het koninklijk besluit van 4 december 1990 worden immers de vijf laatste gewerkte jaren berekend alsof ze van voor 1955 dateren. Dit KB is dus niet in overeenstemming met de wet en levert ook pensioenverlies op voor de mijnwerkers.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les 4 décembre 2019 et 17 février 2020, d'anciens mineurs ont mené de nouvelles actions, pour la première fois depuis de nombreuses années, pour exiger que leur pension soit calculée correctement. Les mineurs de fond fournissaient un travail exceptionnellement lourd. Ils encouraient (et encouraient encore) de nombreux risques sanitaires. En échange de ce travail pénible, par ailleurs très important sur le plan économique, les mineurs bénéficiaient de bonnes mesures de fin de carrière. Au cours des années 1970, le nombre requis d'années de travail pour jouir d'une pension complète avait ainsi diminué, passant de 30 à 25 ans (arrêté royal du 28 mars 1975).

À l'époque, il avait été convenu que ces cinq années "fictives" seraient prises en compte dans le calcul de la pension, de façon à ce que la diminution du nombre requis d'années de travail ne s'accompagne pas d'une perte de pension. Ces années fictives étaient, toutefois, comptabilisées sur la base d'un forfait moins favorable, antérieur à 1955. Pour financer cette mesure, les contributions patronales à la sécurité sociale avaient augmenté ainsi que les contributions des mineurs eux-mêmes.

Ce régime avait cependant été censuré par la Cour de Justice, le 4 juin 1985. Afin de conserver l'esprit de ce système, la décision fut prise de compenser les années fictives par un supplément de pension, octroyé à tous les mineurs qui avaient principalement travaillé sous terre pendant au moins vingt-cinq ans. La loi du 20 juillet 1990, en son article 3, § 6, alinéa 2, précise que ce supplément doit permettre de compenser la différence entre la pension de retraite effective après au moins vingt-cinq ans de travail, et la pension qu'un mineur aurait reçu s'il avait effectivement travaillé pendant trente ans.

Cependant le Service fédéral des Pensions (SFP) se base sur l'arrêté royal du 4 décembre 1990. Celui-ci calcule le montant du supplément sur la base d'une formule qui équivaut au système des années fictives, antérieur à 1955. Cet AR réintroduit donc le règlement des années fictives dans la pratique, alors que ce dernier avait été censuré par la Cour européenne de Justice et qu'il est contraire à la loi du 20 juillet 1990 ainsi qu'à l'AR du 23 décembre 1996.

La présente proposition de loi vise à adapter l'AR du 4 décembre 1990, de façon à le rendre conforme à la loi du 20 juillet 1990. Le règlement actuel engendre, en effet, une perte de pension, et dans la pratique, il

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 4 december 2019 en 17 februari 2020 voerden ex-mijnwerkers na vele jaren opnieuw actie voor de correcte berekening van hun pensioen. Ondergrondse mijnwerkers leverden uitzonderlijk zware arbeid en werden – en worden nog steeds – geconfronteerd met tal van gezondheidsrisico's. Tegenover dit zware, en economisch bovendien zeer belangrijke werk stonden gunstige eindeloopbaanmaatregelen. Zo zakte gedurende de jaren '70 het aantal vereiste gewerkte jaren voor een volwaardig pensioen van 30 naar 25 (koninklijk besluit van 28 maart 1975).

Om er voor te zorgen dat dit niet voor pensioenverlies zou zorgen, werd destijds afgesproken om de vijf "fictieve" jaren mee te nemen in de berekening van het pensioen. Deze fictieve jaren werden evenwel berekend op het minder gunstige forfait van voor 1955. Om dit te financieren stegen zowel de patronale sociale zekerheidsbijdragen als de bijdragen van de mijnwerkers zelf.

Deze regeling werd echter afgeschoten door het Hof van Justitie op 4 juni 1985. Om de geest van dit systeem te bewaren besliste men om de fictieve jaren te compenseren met een pensioensupplement toegekend aan alle mijnwerkers die gedurende minstens 25 jaar hoofdzakelijk ondergronds werkten. Dit supplement bedraagt volgens artikel 3, § 6, tweede lid van de wet van 20 juli 1990 het verschil tussen het effectieve rustpensioen bekomen na minstens 25 gewerkte jaren en het pensioen dat hij of zij gehad zou hebben indien hij of zij effectief 30 jaar had gewerkt.

Het KB van 4 december 1990, dat gebruikt wordt door de Federale Pensioendienst (FPD), berekent dit supplement echter met een formule die nog steeds gelijk is aan de berekening volgens de fictieve jaren van voor 1955. Dit KB voert in de praktijk deze regeling terug in, terwijl deze afgeschoten was door het Europese Hof van Justitie en tegenstrijdig is met de wet van 20 juli 1990 en het KB van 23 december 1996.

Dit wetsvoorstel tracht om het KB van 4 december 1990 zo aan te passen zodat het in overeenstemming komt met de wet van 20 juli 1990. De huidige regeling zorgt namelijk voor pensioenverlies en is in de praktijk

contrevient aux principes de l'état de droit, puisqu'une loi votée par le parlement n'est pas correctement exécutée par le gouvernement. C'est dans une volonté de respect pour la pension de nos mineurs, et pour défendre les victoires obtenues par la lutte sociale, que nous déposons la présente proposition de loi

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Artikel 1

Cette disposition est de nature purement juridico-technique. Elle découle de l'article 83 de la Constitution, selon lequel toute proposition de loi et tout projet de loi doit préciser s'il s'agit d'une matière visée à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Cet article fait concorder le point b) de l'article 3 de l'AR du 4 décembre 1990 avec la loi du 20 juillet 1990 et il prévoit que la pension des mineurs est calculée selon 30 années travaillées. Au lieu de calculer le supplément sur le montant de 147 038 BEF, la pension sera, par cette modification, calculée sur la base de l'avant-dernière année travaillée. La pension sera ainsi calculée de manière à ce qu'elle soit réellement égale au montant que le mineur travaillant au fond percevrait s'il avait travaillé 30 années. De cette manière, l'AR est rendu conforme à la loi qu'il doit faire exécuter. L'article 3, § 6, alinéa 2, dispose ce qui suit:

"Ce supplément est égal à la différence entre le montant de la pension de retraite qu'il aurait obtenu s'il avait été effectivement occupé habituellement et en ordre principal au fond des entreprises précitées pendant trente années civiles, et le montant global des pensions de retraite ou des prestations en tenant lieu auxquelles il peut prétendre en vertu d'un ou de plusieurs régimes visés au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, a).".

Si le mineur avait travaillé 30 années, il l'aurait fait en continuant à cotiser sur les montants réellement perçus et non sur le montant susmentionné en francs belges, qui est basé sur les salaires d'avant 1955.

strijdig met de principes rechtstaat aangezien een door het parlement gestemde wet niet correct door de regering wordt uitgevoerd. Uit respect voor het pensioen van onze mijnwerkers en om de overwinningen bekomen uit sociale strijd te verdedigen dienen wij dit wetsvoorstel in.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 1

Deze bepaling is van louter juridisch-technische aard. Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, volgens hetwelk elk wetsvoorstel of -ontwerp moet aanwijzen of het een materie zoals bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

### Art. 2

Dit artikel stemt punt b) van artikel 3. van het KB van 4 december 1990 overeen met de wet van 20 juli 1990 en voorziet dat het pensioen van de mijnwerkers berekend wordt volgens 30 gewerkte jaren. In plaats van het supplement te berekenen op het bedrag van 147 038 BEF, wordt het pensioen volgens deze wijziging berekend op basis van het voorlaatste gewerkte jaar. Hierdoor wordt het pensioen zo berekend dat het werkelijk gelijk komt te staan aan het bedrag dat de ondergrondse mijnwerker zou krijgen indien hij 30 jaar had gewerkt. Op deze manier komt het KB in overeenstemming met de wet die ze moet uitvoeren. Die wet schrijft in artikel 3, § 6, tweede lid, voor dat:

"Dat supplement is gelijk aan het verschil tussen het bedrag van het rustpensioen dat hij zou bekomen hebben indien hij daadwerkelijk gedurende dertig kalenderjaren gewoonlijk en hoofdzakelijk in de ondergrond van voormelde ondernemingen zou hebben gewerkt en het globale bedrag van de rustpensioenen of als zodanig geldende uitkeringen waarop hij krachtens een of meer van de in § 1, eerste lid, a), bedoelde regelingen aanspraak kan maken.".

Indien de mijnwerker dertig jaar had gewerkt, zou hij dat gedaan hebben verder bouwend op zijn werkelijk ontvangen en niet op het hierboven vermelde bedrag in Belgische Frank, wat gebaseerd is op lonen van voor 1955.

## Art. 3

Cet article assure que cette mesure soit appliquée rétroactivement à partir de l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 1990 afin que la perte de pension subie dans le passé soit rectifiée.

Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)  
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)  
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)  
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)  
Peter MERTENS (PVDA-PTB)  
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

## Art. 3

Dit artikel verzekert dat deze maatregel retroactief wordt toegepast vanaf de inwerkingtreding van de wet van 20 juli 1990 zodat het geleden pensioenverlies rechtgezet wordt.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés, le b) est remplacé par ce qui suit:

“b) 75 % ou 60 %, selon qu'il s'agit d'un travailleur visé à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, a) ou b) de la loi du 20 juillet 1990 ou à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, a) ou b), de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, du résultat obtenu en multipliant le montant indexé du salaire du travailleur lors de l'avant-dernière année complète travaillée par une fraction dont le dénominateur est égal à trente et dont le numérateur est égal à la différence entre 30 et le nombre d'années d'occupation habituelle et en ordre principal qui sont prises en considération pour le calcul de la pension de retraite visée au a).”

**Art. 3**

La présente loi produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 1991.

18 février 2020

Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)  
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)  
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)  
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)  
Peter MERTENS (PVDA-PTB)  
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, en tot wijziging van sommige bepalingen inzake werknemerspensioenen, wordt letter b) vervangen door wat volgt:

“b) 75 t.h. of 60 t.h., naargelang het gaat om een werknemer bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, a) of b) van de wet van 20 juli 1990 of in artikel 5, § 1, eerste lid, a) of b), van het koninklijk besluit van 23 december 1996, van het resultaat dat wordt bekomen door de vermenigvuldiging van het geïndexeerd bedrag van het loon van de werknemer in het voorlaatste volledig gewerkte jaar met een breuk waarvan de noemer gelijk is aan dertig en de teller gelijk aan het verschil tussen 30 en het aantal jaren van gewoonlijke en hoofdzakelijke tewerkstelling dat voor de berekening van het in a) bedoelde rustpensioen in aanmerking wordt genomen.”

**Art. 3**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1991.

18 februari 2020