

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 janvier 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**pour une répartition équitable et sociale
des distributeurs automatiques de billets
en Belgique**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0976/ (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de MM. Vanbesien et Vanden Burre et
Mme Matz.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 januari 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor het realiseren van een eerlijke en sociale
spreiding van geldautomaten
in België**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0976/ (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van de heren Vanbesien en Vanden Burre en
mevrouw Matz.

03950

N° 1 DE MM. VAN der DONCKT, LOONES ET DONNÉ

Considérant J (*nouveau*)

Insérer un considérant J rédigé comme suit:

“J. constatant que de nombreux commerçants locaux demandent la réinstallation d’un distributeur automatique de billets dans leurs établissements respectifs moyennant le respect de mesures de sécurité strictes;”

JUSTIFICATION

De plus en plus de petites localités rurales assistent, impuissantes, à la disparition de leurs distributeurs de billets. Des commerçants entrepreneurs ont réagi face à ce phénomène. Ils ont fait installer des distributeurs de billets dans leurs magasins, généralement à l’entrée, par exemple à quelques mètres des caisses dans certains supermarchés. Cette évolution s’observe également dans d’autres pays: plus de 5 000 distributeurs de billets de ce type sont en service au Royaume-Uni et plus de 1 500 aux Pays-Bas.

A. Les distributeurs de billets installés dans les commerces permettent d’opérer des retraits dans les localités où aucun guichet automatique bancaire n’est disponible.

Les statistiques indiquent qu’avant leur démantèlement fin décembre 2017, les distributeurs installés dans les commerces traitaient annuellement, en moyenne, 20 000 transactions d’un montant de près de 70 euros chacune et qu’ils étaient utilisés quotidiennement par des clients de tous les âges. Ces distributeurs permettaient de toujours retirer de l’argent à un endroit sûr et fréquenté, dans un magasin, en particulier là où les banques locales ne proposaient plus de guichet automatique sur la voie publique.

B. Les distributeurs de billets permettent d’accroître la sécurité

Une supérette de quartier encaisse généralement, outre les paiements électroniques, près de 40 000 euros d’argent liquide par semaine. Quand les distributeurs de billets pouvaient encore être installés dans les commerces, il était possible de réduire au minimum le contenu des caisses. L’argent pouvait être placé dans les distributeurs de billets sécurisés.

Nr. 1 VAN DE HEREN VAN der DONCKT, LOONES EN DONNÉ

Considerans J (*nieuw*)

Een considerans J invoegen, luidende:

“J. stelt vast dat heel wat lokale handelaars vragende partij zijn om opnieuw zelf een geldautomaat in hun handelszaak te plaatsen, waarbij een reeks strikte veiligheidsmaatregelen zou worden gerespecteerd;”

VERANTWOORDING

Steeds meer kleinere dorpsgemeenschappen zien met lede ogen aan hoe geldautomaten verdwijnen uit het straatbeeld. Dit fenomeen werd in het verleden beantwoord door ondernemende handelaars. Zij plaatsten geldautomaten in hun winkel, veelal vooraan, bijvoorbeeld in supermarkt op een paar meter van de kassa’s. Een soortgelijke evolutie zien we ook in andere landen. In het Verenigd Koninkrijk zijn er meer dan 5 000 dergelijke geldautomaten te vinden, in Nederland meer dan 1 500.

A. Geldautomaten in handelszaken zorgen voor cash geld waar geen bankautomaten beschikbaar zijn.

Statistieken voorafgaand aan de stopzetting eind december 2017 tonen aan dat er sprake was van gemiddeld 20 000 transacties per jaar van ongeveer 70 euro. Dergelijke geldautomaten in handelszaken bleken dagelijks te worden gebruikt door jonge en oude klanten. Zo konden zij steeds geld afhalen op een veilige en drukbezochte plaats in de winkel, zeker wanneer het plaatselijke bankkantoor niet langer voorziet in een geldautomaat op straat.

B. Geldautomaten in handelszaken zorgen voor meer veiligheid.

Een gemiddelde buurtsupermarkt ziet, naast de elektronische betalingen, per week ongeveer 40 000 euro cashgeld passeren. Toen er nog geldautomaten konden worden geplaatst in de handelszaken, bestond de mogelijkheid om de cashinhoud van de kassa’s te minimaliseren. Het geld kon worden ingebracht in de beveiligde geldautomaten.

À la demande de la Banque nationale de Belgique, des mesures de sécurité supplémentaires ont été imposées en 2012 pour les distributeurs de billets en question. Les fabricants ont développé un système de neutralisation des billets, qui entre en action dès qu'une personne essaie de fracturer un distributeur automatique.

Aujourd'hui, les commerçants sont confrontés à une lecture stricte d'une loi vieille de près de trente ans, qui a été rédigée à une période où il n'y avait pas encore de distributeurs de billets pour les supermarchés. Les commerçants doivent dès lors revenir à l'ancien système, à savoir transférer l'argent des caisses dans leur coffre-fort (pour autant qu'il y en ait un), argent qu'ils doivent ensuite transporter, après l'heure de fermeture, sur la voie publique en vue de le confier à une agence bancaire proche. Cela entraîne encore plus de risques au niveau de la sécurité.

Le présent amendement vise à redonner aux commerçants la possibilité d'installer des distributeurs de billets dans leurs magasins moyennant le respect de certaines mesures de sécurité.

Op vraag van de Nationale Bank van België werden voor de geldautomaten in kwestie in 2012 ook extra beveiligingsmaatregelen genomen. De leveranciers ontwikkelden een geldvernietigingssysteem dat in werking treedt van zodra iemand de automaten wil kraken.

Nu worden de handelaars geconfronteerd met een strikte lezing van een bijna dertig jaar oude wet die werd opgesteld in een periode toen er nog geen geldautomaten voor supermarkten bestonden. Het gevolg is dat zij moeten terugvallen op het oudere systeem waarbij zij het geld uit de kassa's naar hun (winkel)kluis (voor zover die beschikbaar is) moeten brengen en van daaruit vervolgens na sluitingstijd zelf via de openbare weg naar een nabijgelegen bankfiliaal moeten brengen. Dit stelt nog hogere veiligheidsrisico's.

Met dit amendement willen wij de handelaars terug de mogelijkheid geven om geldautomaten te plaatsen in hun zaak, mits het respecteren van een reeks veiligheidsmaatregelen.

Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)

N° 2 DE MM. VAN der DONCKT, LOONES ET DONNÉ

Demande n° 7 (nouvelle)

Insérer une demande n° 7 rédigée comme suit:

“7. demande au gouvernement d’élaborer un projet visant à compléter la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, de sorte que les distributeurs de billets installés dans des commerces locaux puissent être remis en service moyennant le respect d’une série de mesures de sécurité;”

JUSTIFICATION

De manière plus spécifique, une modification de l’article 5, alinéa 2, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière s’impose à cet égard. Cet article pourrait par exemple être complété par un 6° rédigé comme suit:

“6° de l’approvisionnement de distributeurs de billets à concurrence d’un montant n’excédant pas 10 000 euros, pour autant que ces distributeurs se trouvent dans un espace intérieur pouvant être fermé et qu’ils soient approvisionnés par du personnel propre désigné à cet effet par l’exploitant, à un moment où cet espace est fermé et non accessible au public.”.

La loi doit effectivement être modifiée afin d’établir une distinction entre les entreprises de gardiennage et les services internes de gardiennage, selon que les entreprises confient ces services à des tiers ou les organisent pour leurs propres besoins.

En 1990, le législateur visait une protection juridique égale du citoyen qui fait l’objet d’interventions d’agents de gardiennage, indépendamment du lieu de l’événement et de la qualité de l’agent ou de l’autorité sous laquelle il intervient. Les agents d’un service interne de gardiennage agissent uniquement pour l’entreprise à laquelle ils appartiennent. La notion de “service” implique que le gardiennage est organisé de manière structurelle. Cela signifie que l’activité figure parmi les tâches d’au moins un collaborateur. Ainsi, le transport hebdomadaire d’argent par un employé de la banque vers un autre bureau relève du champ d’application de la loi. Cette activité est en effet répétitive et donc structurelle.

Nr. 2 VAN DE HEREN VAN der DONCKT, LOONES EN DONNÉ

Verzoek 7 (nieuw)

Een verzoek 7 invoegen, luidende:

“7. verzoekt de regering een ontwerp uit te werken om de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid aan te vullen, zodat betaalautomaten in lokale handelszaken terug in gebruik kunnen worden genomen, mits het respecteren van een reeks veiligheidsmaatregelen;”

VERANTWOORDING

Meer specifiek dringt een wijziging zich op van artikel 5, tweede lid, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Bijvoorbeeld zou dit artikel kunnen worden aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° de bevoorrading van biljettenautomaten die het bedrag van 10 000 euro niet overschrijdt, voor zover deze biljettenautomaten zich bevinden in een afsluitbare binnenruimte en voor zover deze worden bevoorrad door eigen personeelsleden die door de uitbater van de inrichting hiertoe zijn aangeduid, op een ogenblik dat deze ruimte wordt afgesloten en niet voor het publiek toegankelijk is.”.

Er is inderdaad een wetswijziging nodig zodat voortaan een onderscheid wordt gemaakt tussen bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten, en dit naargelang de diensten worden aangeboden aan derden of worden georganiseerd voor eigen behoeften.

De wetgever beoogde in 1990 een gelijke rechtsbescherming van de burger die het voorwerp uitmaakt van tussenkomsten van bewakingsagenten, ongeacht de plaats en ongeacht de hoedanigheid van de agent of onder wiens gezag hij optreedt. De agenten van een interne bewakingsdienst treden alleen maar op voor de onderneming waartoe ze behoren. De notie “dienst” impliceert dat de bewaking op een structurele wijze is georganiseerd. Dit betekent dat de activiteit vervat is in de taakbedeling van minstens één medewerker. Zo valt de wekelijkse geldoverdracht door een bankbediende naar een ander kantoor onder het toepassingsgebied van de wet. Deze activiteit is immers repetitief en dus structureel.

Au fil des années, la définition de “service interne de gardiennage” a été complétée à plusieurs reprises par des “situations similaires”. Si un service interne de gardiennage souhaite être assimilé à l’une des “situations similaires” visées à l’article 5, 2° à 4° inclus, ce souhait devra être mentionné dans la demande d’autorisation, de sorte que le ministre, lors de la délivrance de l’autorisation, puisse décider si le service interne de gardiennage concerné correspond effectivement à une ou à plusieurs de ces situations similaires.

Nous estimons que les membres du personnel du mandant peuvent, dans certaines circonstances, exercer des activités de gardiennage pour son compte sans que la loi ne s’applique à ces membres du personnel. Par conséquent, l’article 5, alinéa 2, de la loi précitée du 2 octobre 2017 peut être complété par un 6°.

De définition van “interne bewakingsdienst” is in de loop der jaren meerdere malen aangevuld met “gelijkgestelde situaties”. Indien de interne bewakingsdienst onder de bepaling gelijkgestelde situatie, bedoeld in artikel 5, 2° tot 4° wenst te vallen, dan zal dit in de vergunningsaanvraag moeten worden vermeld, zodat de minister bij het toekennen van de vergunning kan beoordelen of de interne bewakingsdienst inderdaad voldoet aan één of meer gevallen gelijkgestelde situaties.

Wij zijn van oordeel dat personeelsleden van de opdrachtgever onder bepaalde omstandigheden bewakingsactiviteiten voor zijn rekening kunnen uitoefenen zonder dat de wet op deze personeelsleden van toepassing is. Artikel 5, tweede lid, van de voormelde wet van 2 oktober 2017 kan dus met een bepaling onder 6° aangevuld worden.

Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)