

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses dispositions relatives aux
aidants proches**

(déposée par M. Jean-Marc Delizée et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 januari 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van diverse bepalingen in
verband met de mantelzorgers**

(ingediend door de heer Jean-Marc Delizée c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi apporte des corrections et des éclaircissements concernant la reconnaissance des aidants proches et améliore les droits sociaux des aidants proches reconnus.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe correcties en verduidelijkingen aan te brengen omtrent de erkenning van de mantelzorgers. Voorts is het de bedoeling de sociale rechten van de erkende mantelzorgers te verbeteren.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis toujours, pour faire face aux difficultés que doivent affronter les personnes en situation de dépendance, à côté des services professionnels d'aide souvent insuffisants ou inaccessibles, des personnes consacrent une partie de leur vie, tant privée que professionnelle, à aider leurs proches.

Aujourd'hui, près de 10 % des Belges sont des "aidants proches" de personnes fragilisées¹.

Cette mobilisation gratuite et régulière au travers d'activités diverses comme l'accompagnement social, le soutien psychologique, la surveillance et la responsabilité vis-à-vis de la personne aidée, l'aide domestique ou administrative, apporte énormément à notre société.

Cet acte de solidarité, à la fois une source de gratification sur le plan psychologique mais également une charge mentale, a des conséquences sur la santé, les relations sociales, familiales et le travail de la personne aidante proche.

D'une part, la reconnaissance du rôle actif et central de l'aidant proche et, d'autre part, le fait de lui assurer une protection sociale adéquate et transversale afin que les conséquences de cet engagement soient les plus limitées possibles constituent des enjeux majeurs.

À cet égard, la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche a été une première étape importante dans la reconnaissance de l'aidant proche.

Il aura, cependant, fallu attendre la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches pour offrir aux aidants proches une procédure de reconnaissance et un droit social limité que le Roi peut étendre mais de façon trop restrictive. En ce qui concerne les autres droits sociaux, il est renvoyé au Roi. Les arrêtés royaux nécessaires à l'application de cette nouvelle législation sont d'ailleurs attendus avec impatience.

¹ Enquête de santé 2013 rapport 4: environnement physique et social.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Altijd zijn er mensen geweest die in hun privéleven of in hun beroepsleven tijd vrijmaken om hulp te bieden aan zorgbehoevenden in hun omgeving voor wie professionele hulpverlening vaak niet volstaat of niet toegankelijk is.

Momenteel doet bijna 10 % van de Belgen aan mantelzorg voor personen die het moeilijk hebben¹.

Onze samenleving is echt gebaat bij de kosteloze en geregelde inzet van de mantelzorgers, die heel diverse dingen doen: ze bieden zorgbehoevenden sociale begeleiding, psychologische ondersteuning en toezicht, nemen verantwoordelijkheid op en helpen bij huishoudelijk of administratief werk.

Een dergelijke solidariteit schenkt de mantelzorger psychologisch voldoening, maar is ook mentaal belastend. Er zijn ook gevolgen op sociaal, familiaal en professioneel vlak.

Belangrijke aandachtspunten zijn de erkenning van de actieve en centrale rol van de mantelzorger, alsook het feit dat die persoon een passende sociale en transversale bescherming moet worden gewaarborgd, teneinde de gevolgen van de inzet als mantelzorger zoveel mogelijk te beperken.

De wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger was een eerste belangrijke stap in die erkenning.

Pas met de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers werd een procedure ingesteld om een aanvraag tot erkenning als mantelzorger te kunnen indienen, en verwerven mantelzorgers beperkte sociale rechten; die rechten kunnen weliswaar worden uitgebreid door de Koning, maar ter zake gelden al te veel beperkingen. Voor de overige sociale rechten wordt naar de Koning verwezen. Er wordt ten andere met ongeduld uitgekeken naar de vereiste koninklijke besluiten om die nieuwe wet ten uitvoer te kunnen leggen.

¹ Gezondheidsenquête 2013 rapport 4: Fysieke en sociale omgeving.

Il s'agit d'un nouveau pas dans la bonne direction mais qui reste largement insuffisant pour répondre aux besoins essentiels des aidants proches et des personnes aidées.

Les auteurs de la présente proposition de loi plaident pour un soutien plus large aux aidants proches, notamment via une meilleure information, l'aide de professionnels et un statut global et transversal permettant de leur offrir une couverture sociale complète, tenant compte de leurs situations et de leurs besoins spécifiques.

En attendant, la présente proposition de loi a pour but d'apporter un certain nombre de corrections aux lois relatives aux aidants proches et de renforcer le droit spécifique en matière de congé instauré par la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article apporte une correction terminologique à l'article 100^{ter} de la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, rétabli par la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches, en remplaçant la notion de "grande dépendance" par celle, moins restrictive, de "dépendance". Il améliore également le droit spécifique en matière de congés dont peuvent bénéficier les aidants proches reconnus.

Art. 3

Il est proposé d'offrir la possibilité de réduire les prestations de travail d'un dixième temps afin de permettre plus de flexibilité et de répondre aux besoins des travailleurs qui doivent, par exemple, aider leur enfant dépendant un mercredi après-midi sur deux; cela leur permet d'aider leur enfant sur une plus longue période.

Cet article apporte en outre une correction technique en précisant que, en cas de réduction des prestations

Met die wet van 17 mei 2019 werd weliswaar een bijkomende stap in de goede richting gezet, maar de vooruitgang is echt ontoereikend om te voldoen aan de wezenlijke behoeften van de mantelzorgers en van de zorgbehoevenden.

De indieners van dit wetsvoorstel bepleiten een ruimere ondersteuning van de mantelzorgers, meer bepaald via betere informatieverstrekking en professionele steun, alsook door te voorzien in een alomvattend en transversaal statuut zodat die mensen een volledige sociale bescherming krijgen, rekening houdend met hun situatie en hun specifieke behoeften.

In afwachting beoogt dit wetsvoorstel een aantal correcties aan te brengen aan de wetten betreffende de mantelzorgers, alsook te voorzien in een versterking van het specifieke recht op verlof voor de mantelzorgers, dat werd ingesteld bij de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel beoogt een terminologische correctie aan te brengen aan artikel 100^{ter}, § 2, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, hersteld bij de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers. Het begrip "grote zorgbehoefte" zou worden vervangen door het minder restrictieve begrip "zorgbehoefte". Dit artikel beoogt tevens de versterking van het specifieke recht op verlof voor de erkende mantelzorgers.

Art. 3

Op grond van dit artikel zouden de arbeidsprestaties met 1/10 kunnen worden verminderd. Zo wordt het mogelijk de regeling flexibeler te maken en tegemoet te komen aan de behoeften van bijvoorbeeld werknemers met een zorgafhankelijk kind, zodat ze dat kind langere tijd om de twee weken op woensdagnamiddag kunnen bijstaan.

Dit artikel beoogt voorts een technische correctie aan te brengen door te verduidelijken dat, bij vermindering

d'un cinquième ou d'un dixième, la durée du congé est prolongée proportionnellement.

Art. 4

Cet article attribue au Roi la compétence de prévoir des procédures de recours en ce qui concerne la reconnaissance et l'obtention des droits sociaux dont peuvent bénéficier les aidants proches.

Art. 5

La personne aidée n'étant pas toujours capable, cet article précise que le représentant légal de la personne aidée peut demander de mettre un terme à la qualité d'aidant proche d'une personne.

Art. 6

Cet article apporte une correction technique et permet au Roi de modifier tant la disposition qui concerne les personnes aidées de 21 ans et plus que celle concernant les personnes aidées de moins de 21 ans.

Jean Marc DELIZÉE (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Marc GOBLET (PS)
Sophie THÉMONT (PS)

van de arbeidsprestaties met 1/5 of 1/10, de duur van de schorsing van de arbeidsovereenkomst evenredig wordt verlengd.

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe de Koning te machtigen te voorzien in beroepsprocedures met betrekking tot het erkennen en het verkrijgen van de sociale rechten voor de mantelzorgers.

Art. 5

De geholpen persoon is niet altijd handelingsbekwaam. Dit artikel heeft derhalve tot doel te bepalen dat de wettelijke vertegenwoordiger van de zorgbehoevende kan verzoeken dat een ander persoon niet langer de hoedanigheid van mantelzorger zou hebben.

Art. 6

Dit artikel beoogt een technische correctie aan te brengen en de Koning ertoe te machtigen om zowel de bepaling betreffende de geholpen personen van 21 jaar en ouder als de bepaling betreffende de geholpen personen jonger dan 21 jaar te wijzigen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 100^{ter} de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, rétabli par la loi du 17 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 2, le mot "grande" est abrogé;

2° au paragraphe 3:

a. à l'alinéa 1^{er}, les mots "un mois" sont remplacés par les mots "6 mois";

b. à l'alinéa 2, les mots "6 mois" sont remplacés par les mots "12 mois";

c. à l'alinéa 3, les mots "six mois" sont remplacés par les mots "12 mois".

Art. 3

Dans l'article 102^{ter} de la même loi, inséré par la loi du 17 mai 2019, au paragraphe 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 1^{er}, les mots "de 1/5 ou de moitié" sont remplacés par les mots "de 1/10, de 1/5 ou de moitié";

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit: "Pour l'application de cet article, on doit tenir compte du principe selon lequel la période de 6 mois de suspension prévue à l'article 100^{ter}, § 3, alinéa 1^{er}, est équivalente:

a. à 12 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de moitié;

b. à 30 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de 1/5;

c. à 60 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de 1/10;

3° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 100^{ter} van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, hersteld bij de wet van 17 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2 wordt het woord "grote" opgeheven;

2° in § 3,

a. eerste lid, worden de woorden "één maand" vervangen door de woorden "zes maanden";

b. tweede lid, worden de woorden "zes maanden" vervangen door de woorden "twaalf maanden";

c. derde lid, worden de woorden "zes maanden" vervangen door de woorden "twaalf maanden".

Art. 3

In artikel 102^{ter}, § 1, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 17 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "met 1/5 of de helft" vervangen door de woorden "met 1/10, met 1/5 of met de helft";

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt: "Voor de toepassing van dit artikel moet rekening worden gehouden met het principe dat de in artikel 100^{ter}, § 3, eerste lid, vastgestelde periode van zes maanden schorsing, gelijk is aan:

a. twaalf maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met de helft;

b. dertig maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met 1/5;

c. zestig maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met 1/10;";

3° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

“Pour l’application de cet article, on doit tenir compte du principe selon lequel la période de 12 mois de suspension prévue à l’article 100ter, § 3, alinéa 3, est équivalente:

- a. à 24 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de moitié;
- b. à 60 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de 1/5;
- c. à 120 mois de suspension en cas de réduction des prestations de travail de 1/10.

Art. 4

Dans l’article 3bis de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l’aidant proche, inséré par la loi du 17 mai 2019, le paragraphe 2 est complété par les mots “ainsi qu’aux procédures de recours”.

Art. 5

Dans l’article 4 de la même loi, modifié par la loi du 17 mai 2019, le premier tiret est complété par les mots “ou du représentant légal de la personne aidée”.

Art. 6

Dans l’article 32 de la loi du 17 mai 2019 établissant une reconnaissance des aidants proches, les mots par “la disposition modifiée par l’article 18” sont remplacés par les mots “les dispositions modifiées par les articles 18 et 19”.

3 décembre 2019

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Marc GOBLET (PS)
Sophie THÉMONT (PS)

“Voor de toepassing van dit artikel moet rekening worden gehouden met het principe dat de in artikel 100ter, § 3, eerste lid, vastgestelde periode van twaalf maanden schorsing, gelijk is aan:

- a. vierentwintig maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met de helft;
- b. zestig maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met 1/5;
- c. honderdtwintig maanden schorsing bij een vermindering van de arbeidsprestaties met 1/10;”;

Art. 4

In artikel 3bis van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger, ingevoegd bij de wet van 17 mei 2019, wordt § 2 aangevuld met de woorden “, alsook voor de beroepsmogelijkheden”.

Art. 5

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 17 mei 2019, wordt het eerste streepje aangevuld met de woorden “, of van de wettelijke vertegenwoordiger van de geholpen persoon”.

Art. 6

In artikel 32 van de wet van 17 mei 2019 tot erkenning van de mantelzorgers worden de woorden “de bepaling gewijzigd door artikel 18” vervangen door de woorden “de bij de artikelen 18 en 19 gewijzigde bepalingen”.

3 december 2019