

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 février 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**sur l'évaluation des conséquences
de l'accroissement de la consommation
d'huile de palme sur l'environnement
et la santé publique****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. Kris VERDUYCKT**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion des considérants et des demandes – votes.....	9
Annexes.....	14

*Voir:*Doc 55 **0929/ (2021/2022)**:001: Proposition de résolution de M. Wollants et consorts.
002 et 003: Amendements.**Voir aussi:**

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 februari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over het evalueren van de impact
van de stijgende consumptie
van palmolie op het leefmilieu
en de volksgezondheid****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Kris VERDUYCKT**INHOUD****Blz.**

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	3
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Bespreking van de consideransen en van de verzoeken – stemmingen.....	9
Bijlagen.....	14

*Zie:*Doc 55 **0929/ (2021/2022)**:001: Voorstel van resolutie van de heer Wollants c.s.
002 en 003: Amendementen.**Zie ook:**

005: Tekst aangenomen door de commissie.

06307

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 15 juin 2021, 19 octobre 2021, 14 décembre 2021 et 25 janvier 2022.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 15 juin 2021, la commission a décidé de demander des avis écrits. La liste des personnes et organisations à consulter a été arrêtée le 29 juin 2021 comme suit:

- le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement;
- L'Alliance belge pour une huile de palme durable;
- le WWF;
- Test-Achats; et,
- 11.11.11.

Les avis reçus par la commission figurent également en annexe au présent rapport (annexes I à IV).

Après avoir pris connaissance de ces avis, la commission a examiné les amendements présentés au cours des réunions du 19 octobre 2021, du 14 décembre 2021 et du 25 janvier 2022.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Wouter Raskin (N-VA), co-auteur de la proposition de résolution, indique que, bien que l'huile de palme soit partiellement produite de manière durable, sa production a aussi souvent un impact négatif pour l'environnement, le climat, les droits humains et la santé publique de la population. Il signale que la présente proposition de résolution reprend le texte d'une proposition déposée sous la législature précédente et qui avait été rédigé au printemps 2018. En ce qu'il souligne l'impact négatif que peut avoir la production d'huile de palme, ce texte reste d'actualité, comme le démontre encore un rapport récent de *Human Rights Watch* qui met en lumière les conditions de vie misérables des personnes dans les pays concernés par cette production ainsi que le vol de terres et de réserves d'eau des communautés locales.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 15 juni 2021, 19 oktober 2021, 14 december 2021 en 25 januari 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 15 juni 2021 heeft de commissie beslist schriftelijke adviezen in te winnen. De lijst van de te raadplegen personen en organisaties werd op 29 juni 2021 vastgesteld als volgt:

- de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;
- de Belgische Alliantie voor Duurzame Palmolie;
- het WWF;
- Test-Aankoop; en,
- 11.11.11.

De door de commissie ontvangen adviezen gaan eveneens als bijlage bij dit verslag (bijlagen I tot IV).

Na kennis te hebben genomen van de adviezen, heeft de commissie de ingediende amendementen besproken tijdens de vergaderingen van 19 oktober en 14 december 2021 en de vergadering van 25 januari 2022.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Wouter Raskin (N-VA), mede-indiener van het voorstel van resolutie, geeft aan dat, ofschoon palmolie deels op duurzame wijze wordt geproduceerd, de productie ervan vaak ook een ongunstige weerslag heeft op het milieu, het klimaat, de mensenrechten en de volksgezondheid. Hij stipt aan dat dit voorstel van resolutie de tekst overneemt van een tijdens de vorige zittingsperiode ingediend voorstel van resolutie dat in het voorjaar van 2018 was geredigeerd. Die tekst blijft actueel in die zin dat hij wijst op de ongunstige weerslag die de productie van palmolie kan hebben. Dat blijkt voorts uit een recent rapport van *Human Rights Watch*, waarin wordt gewezen op de erbarmelijke levensomstandigheden van de mensen in de bij die productie betrokken landen, alsmede op de diefstal van land en van watervoorraden van de plaatselijke gemeenschappen.

L'intervenant signale que la consommation mondiale d'huile de palme a quadruplé entre 1995 et 2015, pour atteindre aujourd'hui 62,5 millions de tonnes. Selon les prévisions, cette consommation devrait encore quadrupler d'ici à 2050. L'huile de palme est utilisée dans près de la moitié des biens de consommation, comme les denrées alimentaires, les produits cosmétiques, le savon, les biocarburants, les produits détergents, etc.

Cette proposition de résolution tente de faire le point de manière objective entre les avantages et les inconvénients de l'huile de palme, en prenant aussi en compte les évolutions récentes positives comme, par exemple, dans le domaine de l'alimentation où une transition a été opérée en faveur de l'huile de palme durable. L'ambition est de trouver le juste équilibre entre, d'une part, le prix et les gains d'efficacité de l'huile de palme, et d'autre part, les inconvénients pour l'environnement, le climat, les droits humains et la santé publique. Cet équilibre doit bien entendu aussi tenir compte du fait que ces inconvénients sont également valables pour d'autres graisses végétales.

En résumé, la présente proposition de résolution propose de demander au gouvernement fédéral d'entreprendre les démarches nécessaires pour promouvoir l'usage de l'huile de palme durable, de plaider au niveau international pour des mesures contre la déforestation qui a lieu pour installer des plantations d'huile de palme, et d'étudier l'impact de l'utilisation massive d'huile de palme sur la santé publique de la population.

Pour le surplus, il est référé aux développements de la proposition de résolution (DOC 55 0929/001, pp. 3 à 21).

M. Raskin souligne que tous les avis reçus à la fois du secteur, du SPF Santé publique et des ONG, sont positifs. En outre, la déforestation opérée pour les cultures est un sujet pertinent à l'égard de la COP26, et la discussion à propos de l'huile de palme est tout à fait d'actualité. C'est pourquoi il propose de continuer à travailler sur ce texte afin de pouvoir charger le gouvernement d'étudier en profondeur les différents aspects de la consommation d'huile de palme.

De spreker stipt aan dat het wereldwijde palmolie-verbruik tussen 1995 en 2015 is verviervoudigd, en thans 62,5 miljoen ton bedraagt. Volgens de vooruitzichten zal dat verbruik tegen 2050 nogmaals verviervoudigen. Palmolie wordt gebruikt in bijna de helft van alle consumptiegoederen, zoals levensmiddelen, cosmetica, zeep, biobrandstoffen, detergents enzovoort.

In dit voorstel van resolutie wordt getracht objectief een stand van zaken op te maken van de voor- en nadelen van palmolie, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de recente gunstige ontwikkelingen zoals bij de levensmiddelen, waarbij een transitie naar duurzame palmolie heeft plaatsgevonden. Het is de ambitie het juiste evenwicht te vinden tussen de prijs en de efficiëntieverhogingen van de palmolie enerzijds en de nadelen voor het milieu, het klimaat, de mensenrechten en de volksgezondheid anderzijds. Bij die afweging moet er uiteraard ook mee rekening worden gehouden dat die nadelen evenzeer voor andere plantaardige vetten gelden.

Samengevat, kan worden gesteld dat in dit voorstel van resolutie wordt voorgesteld de federale regering te verzoeken de nodige stappen te ondernemen om het gebruik van duurzame palmolie te bevorderen, om op internationaal niveau te pleiten voor maatregelen ter bestrijding van de ontbossing voor de aanleg van palmolieplantages, alsmede om de weerslag van de massale aanwending van palmolie op de volksgezondheid te bestuderen.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting bij het voorstel van resolutie (DOC 55 0929/001, blz. 3 tot 21).

De heer Raskin wijst erop dat de ontvangen adviezen, zowel vanuit de sector, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu en de ngo's, positief zijn. De ontbossing voor gewassen is bovendien een relevant onderwerp op de COP26 en de discussie over palmolie is zeer actueel. Hij stelt daarom voor om op deze tekst verder te werken om de regering het mandaat te kunnen geven om de verschillende aspecten van de consumptie van palmolie grondig te bestuderen.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Kurt Ravyts (VB) soutient cette proposition de résolution qui lui paraît, à première vue, équilibrée.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déclare que cette proposition de résolution présente le mérite d'attirer l'attention sur la problématique de l'huile de palme. Mais elle estime que la formulation des demandes est beaucoup trop réservée et peu contraignante, certainement en comparaison avec la résolution du Parlement européen du 4 avril 2017 qui contient de nombreuses mesures positives, telles qu'une régulation plus sévère de l'huile de palme, un système de certification européen bien contrôlé, un impôt sur l'huile de palme qui en reflète le coût sociétal, etc.

L'intervenante signale que des études réalisées par les organisations de la société civile ont démontré que l'approche volontaire à l'égard de l'industrie ne fonctionnait pas. Elle plaide pour plus d'interventionnisme. Pourquoi ne pas interdire purement et simplement l'huile de palme non durable? Cela permettrait aussi de ne pas faire porter la responsabilité de l'achat d'une huile de palme non durable sur le consommateur final.

Mme Daems se réjouit que le groupe N-VA reconnaisse que l'utilisation d'huile de palme dans les biocarburants est néfaste. Son groupe estime que le problème n'est pas limité à l'huile de palme et que tous les biocarburants à base de produits agricoles devraient être progressivement interdits.

En résumé, l'oratrice soutient cette proposition de résolution, mais estime qu'elle aurait pu être plus ambitieuse, et qu'elle pourrait se concentrer encore plus sur les droits humains ou la polyculture.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) lit toutefois dans les avis reçus plusieurs réserves à propos des demandes formulées dans le texte:

— les demandes sont trop limitées en ce qu'elles mettent l'accent sur la santé alors que l'introduction évoque aussi les droits humains et les biocarburants;

— elles sont peut-être empreintes de naïveté en ce qu'elles ne mettent l'accent que sur la responsabilisation du consommateur;

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kurt Ravyts (VB) steunt dit voorstel van resolutie, dat hem op het eerste gezicht evenwichtig toeschijnt.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt dat dit voorstel van resolutie de verdienste heeft de aandacht te vestigen op het palmolievraagstuk. Zij vindt de formulering van de verzoeken echter veel te terughoudend en niet erg bindend, zeker in vergelijking met de resolutie van het Europees Parlement van 4 april 2017, die veel positieve maatregelen bevat, zoals een strengere regulering van palmolie, een goed gecontroleerd Europees certificeringssysteem, een belasting op palmolie die de maatschappelijke kosten ervan weerspiegelt enzovoort.

De spreker geeft aan dat door middenveldorganisaties uitgevoerde studies hebben aangetoond dat de vrijwillige benadering ten aanzien van de industrie niet werkt. Zij pleit voor meer interventionisme. Waarom wordt niet-duurzame palmolie niet eenvoudigweg verboden? Zulks zou er ook voor kunnen zorgen dat de verantwoordelijkheid voor de aanschaf van niet-duurzame palmolie niet bij de eindverbruiker wordt gelegd.

Het verheugt mevrouw Daems dat de N-VA-fractie erkent dat het gebruik van palmolie in de biobrandstoffen funest is. De fractie waartoe het lid behoort, is van mening dat het vraagstuk niet tot palmolie beperkt is en dat alle biobrandstoffen op basis van landbouwproducten geleidelijk zouden moeten worden verboden.

Kortom, zij steunt weliswaar het voorstel van resolutie, maar vindt dat het ambitieuzer had kunnen zijn en dat het zich nog meer had kunnen toespitsen op de mensenrechten of op de polycultuur.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) leest in de ontvangen adviezen toch enkele bedenkingen met betrekking tot de verzoeken die in de tekst werden geformuleerd:

— ze zijn te beperkt, met een focus op gezondheid, daar waar in de inleiding ook de mensenrechten en de biobrandstoffen werden vermeld;

— ze zijn misschien wat naïef, door enkel te focussen op het responsabiliseren van de consument;

— elles ne sont pas assez spécifiques ou actuelles dès lors que le texte date de 2018 et que des changements ont déjà eu lieu depuis lors aux niveaux belge et européen.

Par conséquent, l'intervenante estime qu'il est prématuré de passer au vote sans avoir apporté de modifications.

M. Wouter Raskin (N-VA) fait observer que le texte a bel et bien été actualisé, mais ne voit aucun inconvénient à encore le renforcer au travers d'amendements.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) estime qu'il s'agit d'un texte très prudent qui ne peut guère susciter d'opposition, mais qu'il est certainement possible de le renforcer.

M. Reccino Van Lommel (VB) reconnaît que la proposition de résolution à l'examen traite d'un sujet particulièrement actuel. Le groupe VB souhaite absolument que le secteur soit plus durable en matière de production, mais il ne faut pas oublier que l'huile de palme est une matière première cruciale pour notre économie axée sur les exportations. Cette matière première est importante dans toute région industrialisée et constitue un ingrédient important pour l'industrie alimentaire.

L'intervenant estime que le secteur souligne, à juste titre, que la pauvreté est la cause principale de la déforestation dans les régions qui produisent aujourd'hui la majeure partie de l'huile de palme. Le débat doit dès lors également en tenir compte. Dans ce dossier, le groupe VB préconise une approche à l'échelle de l'Union européenne qui permette de créer des conditions de concurrence équitable et de veiller à ce que toute l'huile de palme importée en Europe soit durable.

L'hypothèse sous-jacente selon laquelle l'huile de palme devrait et pourrait simplement être remplacée par d'autres huiles peut avoir des conséquences négatives en matière de durabilité. L'huile de palme est en effet le type d'huile végétale le plus efficace, nettement plus efficace que la production d'huile de soja, qui nécessiterait l'occupation de très grandes superficies agricoles. Par exemple, la déforestation est nettement plus importante au Brésil qu'en Indonésie et en Malaisie. Des initiatives sont toutefois actuellement mises en œuvre pour lutter contre la déforestation.

Selon la proposition de résolution, ces dernières années, l'huile de palme a pris le pas sur toutes les solutions alternatives, comme l'huile végétale européenne, grâce à son prix compétitif, ce qui peut partiellement s'expliquer par la déforestation et par le non-respect de l'environnement et des droits de l'homme. Le secteur indique qu'il existe bien des solutions de remplacement

— ze zijn niet specifiek of actueel genoeg, aangezien de tekst al van 2018 dateert, en er ondertussen al enkele zaken zijn veranderd, zowel op Belgisch als op Europees vlak.

Ze vindt het bijgevolg voorbarig om zonder aanpassingen tot een stemming over te gaan.

De heer Wouter Raskin (N-VA) merkt op dat de tekst wel werd aangepast, maar ziet er geen graten in om deze via amendementen nog verder te versterken.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) vindt het een heel voorzichtige tekst, waar men op zich moeilijk tegen kan zijn, maar ziet ook zeker mogelijkheden om de tekst te versterken.

De heer Reccino Van Lommel (VB) erkent dat het voorstel van resolutie een bijzonder actueel onderwerp behandelt. De VB-fractie wil absoluut dat de sector qua productie verduurzaamt, maar we mogen niet vergeten dat palmolie een cruciale grondstof is voor onze exportgerichte economie. Het is een belangrijke grondstof in een geïndustrialiseerde regio en een belangrijk ingrediënt voor de voedingsindustrie.

De sector stipt volgens de spreker terecht aan dat armoede de hoofdoorzaak is van de ontbossing in de regio's waar het grootste deel van de palmolieproductie vandaag plaatsvindt. Het debat moet daar dan ook rekening mee houden. De VB-fractie wil in dit dossier eerder een EU-brede aanpak om een gelijk speelveld tot stand te brengen en ervoor te zorgen dat alle palmolie die Europa binnenkomt, duurzaam is.

De onderliggende veronderstelling dat palmolie zo maar door andere oliën moet en kan worden vervangen, kan negatieve gevolgen op het vlak van duurzaamheid inhouden. Palmolie is nu éénmaal de meest efficiënte vorm van plantaardige olie, veel efficiënter dan de productie van sojaolie waarbij zeer grote landbouwoppervlaktes zouden worden ingenomen. Zo is de ontbossing in Brazilië veel groter dan in Indonesië en Maleisië. Er wordt momenteel wel degelijk ingezet op initiatieven om ontbossing tegen te gaan.

Volgens het voorstel van resolutie heeft palmolie de voorbije jaren alle alternatieven, zoals Europese plantaardige olie, weggedrukt op basis van een scherpe prijs, die deels kan worden gehaald ten koste van ontbossing, leefmilieu en zelfs mensenrechten. De sector haalt aan dat er voor individuele producten wel alternatieven bestaan, maar dat het sectorbreed vanuit technisch/

pour certains produits individuels mais qu'il n'est pas pertinent d'y recourir dans une approche sectorielle, ni d'un point de vue technico-économique, ni sur le plan environnemental, car aucune de ces solutions n'a les mêmes caractéristiques techniques que l'huile de palme. Les solutions de remplacement ne sont pas aussi efficaces, précisément en matière d'affectation des sols.

M. Van Lommel estime qu'il conviendrait d'élaborer un comparatif en matière de durabilité commun à toute l'Union européenne pour toutes les huiles végétales. Il soutient l'appel lancé dans la proposition de résolution à l'examen en faveur d'un schéma de certification uniforme en vue de garantir qu'à terme, seule l'huile de palme produite de manière véritablement durable entrera sur le marché européen.

Le VB soutient en revanche la diminution progressive de l'utilisation de l'huile de palme comme matière première dans les biocarburants. L'huile de palme sera progressivement interdite dans le biodiesel au cours des années à venir.

En Belgique, l'industrie alimentaire a déjà pris des initiatives personnelles pour promouvoir l'utilisation d'une huile de palme durable. C'est pourquoi le VB est favorable à des mesures soutenant les labels d'huiles de palme durables.

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe soutiendra, en principe, la proposition de résolution à l'examen.

*
* *

M. Wouter Raskin (N-VA) présente, au cours de la réunion du 14 décembre 2021, les amendements n^{os} 1 à 7 (DOC 55 0929/002) tendant à modifier les demandes afin de renforcer le mandat confié au gouvernement. Ces amendements tendent à donner suite aux observations de plusieurs groupes, notamment en ce qui concerne le caractère plutôt facultatif de certaines demandes.

M. Kurt Ravyts (VB) doute que l'auteur des amendements à l'examen ait tenu compte, sur le fond, des points soulevés dans les avis du secteur. En effet, il ne les retrouve nulle part dans les demandes proposées. Par ailleurs, la Commission européenne a élaboré des projets de durcissement des règles pour six produits, notamment pour l'huile de palme, qui nécessitent le plus d'abattages d'arbres à l'échelle mondiale. Il conviendrait

économisch oogpunt en vanuit milieuoogpunt geen zin heeft, omdat geen enkel alternatief dezelfde technische eigenschappen heeft als palmolie. Alternatieven zijn juist op het vlak van landgebruik niet zo efficiënt.

De heer Van Lommel vindt dat er een EU-brede duurzaamheidsbenchmark moet komen voor alle plantaardige oliën. Hij ondersteunt het pleidooi in de resolutie om een éénvormig certificatieschema om te garanderen dat op termijn enkel daadwerkelijk duurzaam geproduceerde palmolie op de Europese markt komt.

Het VB gaat wel akkoord met de uitfasering van palmolie als grondstof in biobrandstof. Palmolie zal in biodiesel gradueel worden verboden gedurende de volgende jaren.

In België heeft de voedingsindustrie zelf reeds initiatieven genomen om het gebruik van duurzame palmolie te promoten. Het VB is daarom voorstander van maatregelen die duurzame palmolielabels steunen.

De spreker besluit dat zijn fractie in principe de resolutie zal steunen.

*
* *

Om gevolg te geven aan de opmerkingen van een aantal fracties, meer bepaald met betrekking tot het eerder vrijblijvende karakter van bepaalde verzoeken, dient de heer Wouter Raskin (N-VA) tijdens de vergadering van 14 december 2021 de amendementen nrs. 1 tot 7 in (DOC 55 0929/002), welke ertoe strekken de verzoeken te wijzigen zodat aan de regering een sterker mandaat wordt geven.

De heer Kurt Ravyts (VB) betwijfelt of de indiener van de amendementen inhoudelijk rekening heeft gehouden met de aandachtspunten die voortkwamen uit de adviezen van de sector. Hij kan deze nergens terugvinden in de voorgestelde verzoeken. Verder heeft de Europese Commissie plannen om strengere regels voor zes producten waarvoor het vaakst bomen worden gekapt wereldwijd, waaronder palmolie. Het zou dus

donc que la proposition de résolution à l'examen se rapproche au plus près de l'actualité et de la réalité.

*
* *

Au cours de la réunion du 25 janvier 2021, *les groupes Ecolo-Groen, PS, MR, CD&V, Open Vld, Vooruit et N-VA* présentent conjointement les *amendements n^{os} 8 à 22* (DOC 55 0929/003). *M. Christian Leysen (Open Vld)* et *Mme Mélissa Hanus (PS)* exposent brièvement ces amendements.

Les amendements n^{os} 8 à 13 tendent à modifier ou à ajouter quelques considérants qui renvoient notamment aux avis du Conseil supérieur de la Santé, aux bonnes pratiques déjà mises en œuvre en Belgique et aux documents européens et internationaux relatifs à la déforestation et au développement durable.

L'amendement n^o 14 tend à modifier la demande 1 afin de renforcer le mandat conféré au gouvernement.

L'amendement n^o 15 tend à supprimer les demandes n^{os} 2 à 7 pour favoriser de nouvelles demandes (amendements n^{os} 16 à 22) reproduisant toutefois encore plusieurs points des demandes existantes, qu'elles soient formulées différemment ou non.

Les amendements n^{os} 16 et 17 plaident pour plus de mesures concrètes. En cas de risques sanitaires, il convient de les atténuer, sans poser de conditions, et d'en informer les consommateurs au moyen de campagnes d'informations.

L'amendement n^o 18 tend à plaider en faveur de mesures fortes au niveau européen pour prévenir et réduire les répercussions de la production d'huile de palme sur l'environnement, la biodiversité, le climat et le respect des droits humains.

L'amendement n^o 19 tend à promouvoir l'utilisation d'huile de palme durable, notamment au travers du respect de plusieurs normes de durabilité comme la norme ISO26000 et la *Global Reporting Initiative* (GRI). Le GRI est un cadre de rapportage du développement durable qui définit des lignes directrices pour le rapportage du développement durable. Il expose les principes de qualité et les indicateurs permettant de mesurer les prestations économiques, environnementales et sociales, et pour rapporter à leur sujet.

L'amendement n^o 20 tend à prévoir davantage de mesures concrètes et renvoie à de bonnes pratiques mises en œuvre dans notre pays comme le plan d'action pour les protéines alternatives.

goed zijn dat de resolutie zo veel mogelijk ingebed is in de actualiteit en in de realiteit.

*
* *

Tijdens de vergadering van 25 januari 2021 dienen *Ecolo-Groen, PS, MR, CD&V, Open Vld, Vooruit en N-VA* gezamenlijk de *amendementen nrs. 8 tot 22* in (DOC 55 0929/003). *De heer Christian Leysen (Open Vld)* en *mevrouw Mélissa Hanus (PS)* lichten deze amendementen kort toe.

Amendementen nrs. 8 tot 13 wijzigen of voegen enkele consideransen toe, die onder meer verwijzen naar adviezen van de Hoge Gezondheidsraad, naar goede praktijken die in België reeds worden nagestreefd en naar Europese en internationale documenten met betrekking tot ontbossing en duurzame ontwikkeling.

Amendement nr. 14 wijzigt verzoek 1 en strekt ertoe de regering een sterker mandaat te verlenen.

Amendement nr. 15 schrapt de verzoeken nrs. 2 tot 7 om de voorkeur te geven aan nieuwe verzoeken (amendementen nrs. 16 tot 22) waarin weliswaar nog verschillende punten van de bestaande verzoeken, al dan niet anders verwoord, worden opgenomen.

Amendementen nrs. 16 en 17 pleiten voor meer concretisering. Wanneer er gezondheidsrisico's zijn, moet men deze mitigeren, zonder voorwaarden te stellen, en de consument hierover informeren via informatiecampagnes.

Amendement nr. 18 tracht sterke maatregelen op Europees niveau te bepleiten om de impact van de productie van palmolie op het milieu, de biodiversiteit, het klimaat en op de eerbiediging van de mensenrechten te voorkomen en te verminderen.

Amendement nr. 19 wil het gebruik van duurzame palmolie promoten, onder meer door het respecteren van verschillende duurzaamheidsnormen, zoals de norm ISO26000 en het *Global Reporting Initiative* (GRI). Het GRI is een "*sustainability reporting framework*", met richtlijnen voor duurzaamheidsverslaggeving. Het legt de kwaliteitsbeginselen en indicatoren uit om economische, milieu- en sociale prestaties te meten en erover te rapporteren.

Amendement nr. 20 zorgt voor meer concretisering en verwijst naar eigen goede praktijken, zoals het actieplan alternatieve eiwitten.

L'amendement n° 21 tend à tenir compte des impacts sur l'environnement, la biodiversité, le climat et le respect des droits de l'homme de l'utilisation d'huile de palme et de l'importance de remédier à ces phénomènes négatifs dans la mesure des possibilités offertes à l'autorité fédérale, étant donné que les traités commerciaux relevant de son autorité peuvent faire l'objet d'une action en ce sens, en particulier dans le cadre des futurs engagements relatifs à la production d'huile de palme. Cette demande s'accorde également avec l'initiative suivante, présente dans l'accord de gouvernement: "Dans le cadre des accords européens de libre-échange et des initiatives législatives européennes en cours, le gouvernement fédéral plaidera pour que l'on tienne compte de l'impact négatif de la déforestation (illégale), notamment en imposant les normes environnementales et de durabilité nécessaires."

Enfin, l'amendement n° 22 renvoie à l'engagement du gouvernement de réduire la mauvaise alimentation, par exemple en luttant contre les régimes alimentaires malsains. Cet engagement doit inclure des actions pour limiter la consommation d'acides gras saturés à potentiel athérogène, dont l'huile de palme, à moins de 8 % du besoin énergétique total.

Compte tenu de ces nouveaux amendements déposés notamment par le groupe N-VA, M. Wollants, co-auteur, indique qu'il retire les amendements n°s 1 à 7.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déplore que les amendements n°s 8 à 22 chamboulent complètement la résolution initiale et attire l'attention notamment sur la disparition de la demande originale n° 5. Elle confirme toutefois de nouveau son soutien à l'ensemble des lignes de force du texte à l'examen.

M. Kurt Ravyts (VB) soutiendra lui aussi le texte adapté, étant donné que l'esprit du texte original a été conservé malgré l'ajout de références à l'accord de gouvernement et à des textes internationaux.

IV. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DES DEMANDES – VOTES

A. Considérants

Considérant A

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 0929/003) tendant à remplacer des mots. La justification écrite

Amendement nr. 21 streeft ernaar rekening te houden met de milieu-, biodiversiteits-, klimaat- en mensenrechteneffecten van het gebruik van palmolie en het belang om deze negatieve fenomenen te verhelpen in de mate van de mogelijkheden die de federale overheid biedt. Dit omdat handelsverdragen die onder haar gezag vallen het onderwerp kunnen zijn van actie in deze richting, in het bijzonder in de context van de toekomstige verbintenissen met betrekking tot de productie van palmolie. Het verzoek sluit ook aan bij het volgende initiatief, opgenomen in het regeerakkoord: "In het kader van Europese vrijhandelsakkoorden en lopende Europese wetgevende initiatieven zal de federale regering ervoor pleiten dat hierbij rekening wordt gehouden met de negatieve impact van (illegale) ontbossing, onder andere door het opleggen van de nodige milieu- en duurzaamheidsstandaarden."

Tot slot verwijst amendement nr. 22 naar het engagement van de regering om slechte voeding terug te dringen, zoals het aanpakken van ongezonde voedingspatronen. Dit engagement moet acties omvatten om de consumptie van verzadigde vetzuren met een atherogeen vermogen, met inbegrip van palmolie, te beperken tot minder dan 8 % van de totale energiebehoefte.

In het licht van deze nieuwe amendementen, die door de N-VA-fractie mee werden ingediend, verklaart de heer Wollants, mede-indiener, de amendementen nrs.1 tot 7 in te trekken.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) betreurt dat de amendementen nrs. 8 tot 22 de oorspronkelijk resolutie volledig overhoophalen en wijst daarbij onder meer naar het verdwijnen van het oorspronkelijke verzoek 5. Ze herbevestigt echter wel haar steun aan het geheel van de krachtlijnen van de voorliggende tekst.

Ook de heer Kurt Ravyts (VB) zal de aangepaste tekst steunen, aangezien deze nog steeds de geest van de oorspronkelijk tekst heeft bewaard, ondanks de toegevoegde verwijzingen naar het Regeerakkoord en internationale teksten.

IV. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN VAN DE VERZOEKEN – STEMMINGEN

A. Consideransen

Considerans A

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 0929/003) in, dat ertoe strekt woorden te vervangen. Er wordt in de schriftelijke

renvoie à l'avis n° 9284 du Conseil supérieur de la santé (voir DOC 55 0929/003, p. 2).

L'amendement n° 8 et le considérant A, ainsi modifié, ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Considéranrs B à F

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation. Les considérants B à F sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant G

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 0929/003) tendant à compléter le considérant G par les mots suivants: "rappelle à cet égard les bonnes pratiques de notre pays pour éviter cela, comme le plan d'action flamand pour les protéines alternatives, qui vise l'utilisation optimale du soja durable et la recherche d'alternatives au soja dans l'alimentation animale".

Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 4).

L'amendement n° 10 et le considérant G, ainsi modifié, ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Considérant H (nouveau)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 0929/003) tendant à insérer un considérant H (nouveau). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 3).

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

Considérant I (nouveau)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer un considérant I (nouveau). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 5).

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

verantwoording verwezen naar het advies nr. 9284 van de Hoge Gezondheidsraad (zie DOC 55 0929/003, blz. 2)

Amendement nr. 8, en de aldus geamendeerde considerans A, worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Consideransen B tot F

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. De consideransen B tot F worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans G

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 0929/003) in, dat ertoe strekt considerans G aan te vullen met de volgende woorden: "wijst in dat verband op de goede praktijken die in België worden gehanteerd om dit te voorkomen, zoals het Vlaams actieplan alternatieve eiwitten, dat gericht is op het optimaal gebruik van duurzame soja en op het zoeken naar alternatieven voor soja in de diervoeding".

Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 4).

Amendement nr. 10, en de aldus geamendeerde considerans G, worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans H (nieuw)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een considerans H (nieuw). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 3).

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Considerans I (nieuw)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een considerans I (nieuw). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 5).

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Considérant J (*nouveau*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 12 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer un considérant J (*nouveau*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 6).

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

Considérant K (*nouveau*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer un considérant K (*nouveau*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 7).

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

B. Demandes

Demande 1

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 55 0929/003), tendant à remplacer la demande. L'amendement vise à donner au gouvernement un mandat plus fort.

L'amendement n° 14, ainsi que la demande 1 ainsi modifiée, ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Demandes 2 à 7

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 15 (DOC 55 0929/003), tendant à supprimer les demandes 2 à 7. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 9).

L'amendement n° 15 est adopté par 13 voix contre une.

Demande 2 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 16 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 2 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 10).

L'amendement n° 16 est adopté à l'unanimité.

Considerans J (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een considerans J (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 6).

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Considerans K (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een considerans K (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 7).

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

B. Verzoeken

Verzoek 1

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 0929/003) in, dat ertoe strekt woorden te vervangen in het verzoek. Het amendement strekt ertoe de regering een sterker mandaat te verlenen.

Amendement nr. 14, en het aldus geamendeerde verzoek 1, worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Verzoeken 2 tot 7

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 55 0929/003) in, tot weglating van de verzoeken 2 tot 7. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 9).

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoek 2 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 2 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 10).

Amendement nr. 16 wordt eenparig aangenomen.

Demande 3 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 17 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 3 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 11).

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité.

Demande 4 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 18 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 4 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 12).

L'amendement n° 18 est adopté à l'unanimité.

Demande 5 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 19 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 5 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 13).

L'amendement n° 19 est adopté à l'unanimité.

Demande 6 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 20 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 6 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 14).

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité.

Demande 7 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 21 (DOC 55 0929/003), tendant à insérer une demande 7 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 15).

L'amendement n° 21 est adopté à l'unanimité.

Verzoek 3 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 17 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 3 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 11).

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 4 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 4 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 12).

Amendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 5 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 5 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 13).

Amendement nr. 19 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 6 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 6 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 14).

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 7 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 21 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 7 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 15).

Amendement nr. 21 wordt eenparig aangenomen.

Demande 8 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 55 0929/003) tendant à insérer une demande 8 (*nouvelle*). Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 0929/003, p. 16).

L'amendement n° 22 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, en ce compris les corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Mélissa Hanus, Malik Ben Achour

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel

MR: Christophe Bombled

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Greet Daems

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Kris Verduyckt.

A voté contre:

Nihil.

S'est abstenu:

Nihil.

Le rapporteur,

Kris VERDUYCKT

Le président,

Christian LEYSEN

Verzoek 8 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 55 0929/003) in, tot invoeging van een verzoek 8 (*nieuw*). Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 0929/003, blz. 16).

Amendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele voorstel van resolutie wordt, met inbegrip van wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire

PS: Mélissa Hanus, Malik Ben Achour

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel

MR: Christophe Bombled

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Greet Daems

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Kris Verduyckt.

Heeft tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Kris VERDUYCKT

De voorzitter,

Christian LEYSEN

ANNEXES – BIJLAGEN

ANNEXE I

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

AVIS DE LA BASP SUR LA PROPOSITION DE RESOLUTION

sur l'évaluation de l'impact de la consommation croissante d'huile de palme sur l'environnement et la santé publique

En coordination avec :

Membres de la BASP :



Et,

- DETIC, la Fédération belgo-luxembourgeoise des cosmétiques, détergents, colles et mastics ;
- Les alliances nationales pour l'huile de palme des Pays-Bas, d'Allemagne, d'Italie, d'Espagne et l'Alliance française pour la préservation des forêts ;
- Fediol, Caobisco, Imace ;
- RSPO, the Roundtable of Sustainable Palm Oil;
- Indonésie (ministère des Affaires étrangères, ministère de la Coordination des affaires économiques, ambassade à Bruxelles) ;
- Office malaisien de l'huile de palme (MPOB) ;
- Colombie (ambassade à Bruxelles) ;
- Fedepalma ;
- Golden Agri Resources, Wilmar;

Et à titre privé,

- Dupito Dorma Simamora, Deputy Executive Director du Conseil des pays producteurs d'huile de palme (CPOPC) ;
- Patrick Van Damme, professeur, Université de Gand.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Remarques générales

1. La BASP se félicite de la proposition de résolution et de l'intention déclarée de mieux comprendre les défis et les opportunités de l'huile de palme tout en évaluant les mesures à prendre pour soutenir les producteurs, l'industrie et les consommateurs dans cette transition.
2. Certes, il y a des défis, mais nous devrions essayer de résoudre ces défis et de mettre en évidence les opportunités lorsque nous commençons à parler de la Belgique, et par extension du Benelux. Il s'agit d'une matière première essentielleⁱ pour notre économie orientée vers l'exportation. ⁱⁱ De plus, elle est difficile à remplacer en raison de la moindre disponibilité d'autres huiles,ⁱⁱⁱ du profil de rendement en huile supérieur à celui des autres huiles : l'huile de palme produit 36% des huiles mais utilise moins de 9% des terres, ^{iv} et de ses propriétés chimiques uniques. ^v Cela en fait une matière première importante pour une région industrialisée telle que la "Blue Banana " de l'Europe ^{vi} dont le Benelux est la porte d'entrée.
3. Dans une perspective de développement, il est important de comprendre l'huile de palme comme faisant partie d'un système d'huiles végétales et de considérer comment ce système contribue à la réalisation des ODD. Ce n'est qu'en examinant l'ensemble du système des huiles végétales, en tenant compte des facteurs de changement externes, que nous pouvons faire de la durabilité une condition préalable à la concurrence.
4. Du point de vue des entreprises, il est important de comprendre les ODD à travers quatre piliers clés : ^{vii}
 - Le risque de l'inaction : ne rien faire est une option coûteuse
 - Saisir les opportunités : le prix de l'alignement des stratégies commerciales sur les ODD
 - Gouvernance et transparence : Meilleure information = meilleures décisions
 - La nécessité de collaborer : la réalisation des ODD est hors de portée d'une seule entreprise.
5. Nous ne pouvons pas résoudre la crise climatique seuls. L'analyse des systèmes met en évidence plusieurs caractéristiques importantes à différents stades de la chaîne de valeur qui contribuent toutes à une consommation saine et durable, qui incluent les politiques et la réglementation, les facteurs socioculturels, la science et la technologie, la gestion durable des terres, etc. Pour cela, nous devons sortir de la guerre commerciale. Il est important de construire un partenariat, ce qui signifie que nous devons coopérer avec les pays producteurs d'huile de palme et construire la confiance.

Le défi qui se pose à nous est le suivant : comment mettre un secteur fragmenté sur une voie durable ?

6. **La résolution traite du besoin de comprendre, du besoin d'informer et du besoin d'agir.** Pour cela, la résolution fait référence à l'information des consommateurs, au rôle de l'industrie et au rôle du gouvernement, y compris la politique étrangère et la politique de développement. Nous soulignons l'importance du fait que l'ambition de mieux comprendre le secteur sera une écoute équitable : un processus scientifique délibératif impliquant les principaux stakeholders dans une plateforme permanente multipartite qui permet d'aborder des questions politiquement sensibles qui étaient trop gênantes pour être abordées.
 - Il est essentiel de disposer d'informations correctes si l'on veut donner aux acteurs de la chaîne d'approvisionnement et aux consommateurs les moyens de prendre une décision réfléchie pouvant déboucher sur une action efficace. Ce n'est que par

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

un engagement positif, et non par un désengagement, que la transformation est possible. Un large éventail de recherches est disponible et doit être pris en compte lors de la réflexion sur les défis et les opportunités de la chaîne de valeur de l'huile de palme.

- Une grande partie de la communication (destinée aux consommateurs) sur l'huile de palme est incorrecte sur le plan des faits, ou des informations essentielles sont omises (et donc trompeuses) ou ces informations ne sont pas fournies de manière compréhensible. Nous considérons cette résolution comme une opportunité d'entamer un dialogue avec les principaux stakeholders afin de parvenir à une compréhension commune de notre secteur et de regagner la confiance dans un secteur qui a été leader dans les initiatives de durabilité du secteur privé ^{viii} et qui a vu ces dernières années une évolution significative de la gestion environnementale des pays producteurs. ^{ix}
- Un processus délibératif impliquant les principaux stakeholders peut conduire à une compréhension des méthodologies et des définitions utilisées. Aujourd'hui, par exemple, les définitions utilisées pour mesurer la déforestation comprennent des définitions de "forêt primaire", de "couvert forestier", de "forêt naturelle et de plantation", et les méthodologies diffèrent, par exemple, en ce qui concerne la période couverte (saison ou année civile) et la résolution spatiale de l'imagerie satellitaire utilisée^x, ce qui réduit la comparabilité.
- L'analyse des systèmes met en évidence plusieurs incitants importants à différents stades de la chaîne de valeur qui contribuent tous à une consommation saine et durable et à éviter de différencier indûment les acteurs impliqués comme la Commission européenne l'a mis en garde. ^{xi} Il est important d'appliquer une analyse des systèmes pour cartographier les initiatives de tous les acteurs en relation avec les points chauds, pour identifier les lacunes, les opportunités et les incitants ^{xii, xiii, xiv, xv, xvi, xvii} et pour définir un programme commun avec tous les acteurs afin d'optimiser les ressources naturelles et humaines. ^{xviii}
- Considérer le contexte local et la pauvreté comme la cause première de la déforestation. La FAO attribue plus de la moitié de la déforestation en Asie (sub)tropicale à l'agriculture locale/de subsistance. ^{xix} Ces familles de petits exploitants ajoutent l'huile de palme à leur inventaire car c'est l'une des utilisations des terres les plus rentables sous les tropiques. ^{xx} Cela représente environ 40 % de la production d'huile de palme^{xxi}, mais ces familles d'agriculteurs disposent souvent d'informations et de connaissances insuffisantes. ^{xxii}
L'agriculture de subsistance des petits exploitants se pratique également en Colombie et dans le bassin du Congo, où les agriculteurs optent de plus en plus pour l'huile de palme, principal moteur de la déforestation. ^{xxiii}
La pauvreté comme cause première de la déforestation ^{xxiv} est donc clairement vraie pour les régions où la majeure partie de la production d'huile de palme a lieu aujourd'hui. La discussion doit donc être axée sur les ODD et tenir compte des besoins de développement des pays producteurs d'huile de palme. En d'autres termes, il devrait s'agir d'un partenariat pour les personnes, la planète et la prospérité.

7. La résolution et les actions proposées devraient contribuer à nourrir une population croissante d'une manière qui soit nutritive, équitable et dans les limites de la capacité de la planète. Une transformation à l'échelle des systèmes, y compris la production et la consommation, incluant la nécessité de réfléchir à la production et à la consommation

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

globales de tous les systèmes de graisses et d'huiles. Cette approche système est conforme à la stratégie "de la ferme à l'assiette" qui inspire également, par exemple, les négociations de la CEPA (négociations de libre-échange avec l'Indonésie). Des synergies et une valeur ajoutée de l'initiative belge peuvent être créées, par exemple en cherchant à contribuer à l'initiative du Comité des produits de l'IGG OOF de la FAO intitulée *"Towards an FAO Voluntary Guidelines on Sustainable Vegetable Oils in Support to the SDGs"* et au groupe de travail conjoint UE-ASEAN sur l'huile de palme. Notez également que la FAO a fait remarquer que la norme indonésienne sur l'huile de palme durable (ISPO) est une initiative gouvernementale. En réponse à cela, l'Indonésie en a fait une norme indépendante.

8. Toutes les huiles végétales et les graisses animales présentent des avantages et des inconvénients. Il n'y a pas d'option simple et sans risque. Il est essentiel de considérer les graisses et les huiles comestibles comme un sous-système de notre système alimentaire : se concentrer sur une seule culture peut avoir des effets inattendus ailleurs.

L'huile de palme est de loin la culture oléagineuse la plus productive au monde. La remplacer par une autre huile ou graisse risque d'augmenter les impacts ailleurs.^{xxv} Il n'y a aucune raison écologique ou économique de remplacer l'huile de palme par une autre huile végétale à grande échelle ^{xxvi} et, par exemple, la World Association of Zoos et Aquariums, ^{xxvii} l'UICN, le WWF, ^{xxviii} Greenpeace, ^{xxix} l'Orangutang Land Trust ^{xxxj} et la Sumatran Orangutang Society ^{xxxii} avertissent que, bien que l'utilisation d'autres huiles végétales semble être une solution pratique, elle créerait des problèmes environnementaux et sociaux similaires, voire plus importants.

Nous devons continuer d'assurer une bonne gouvernance sociale et environnementale partout où l'huile de palme est cultivée, de la même manière que pour toutes les autres sources d'huile.

9. La résolution est particulièrement pertinente pour la Belgique car l'huile de palme est une ressource importante pour notre industrie orientée vers l'exportation. ^{xxxiii} La résolution devrait donc également tenir compte de notre intérêt stratégique en Europe et vis-à-vis de nos marchés les plus importants. Il est essentiel que l'industrie soit sur un pied d'égalité et que les consommateurs reçoivent des informations correctes, suffisantes et compréhensibles. Cela serait également soutenu par les pays producteurs d'huile de palme qui cherchent à améliorer leur partenariat stratégique avec l'UE. ^{xxxiv}
10. Le commerce : La recherche devrait explorer comment la Belgique peut contribuer au mieux à des processus plus larges et, par exemple, contribuer au CEPA qui comprend des actions contre la fraude alimentaire, des exigences sanitaires et phytosanitaires (alimentation saine, utilisation de la résistance antimicrobienne, réduction de l'utilisation des pesticides), et des exigences environnementales. En outre, les négociations de la LCPE entérinent la stratégie "de la ferme à la fourchette". La stratégie "de la ferme à la fourchette" qui doit être mise en œuvre avec le partenaire commercial pour garantir que les systèmes alimentaires contribuent aux ODD 2030, y compris, mais sans s'y limiter, la contribution à la réduction de la pauvreté et la prise en compte de la manière de gérer la réserve mondiale de terres. Dans ce contexte, il est intéressant d'explorer le Royaume-Uni et l'ALE de l'AELE :
 - Le Royaume-Uni explore les possibilités d'approfondir les échanges avec l'Indonésie et progresse dans la mise en place d'un accord de reconnaissance mutuelle (cf. expérience avec le bois). ^{xxxv}
 - L'accord de libre-échange AELE avec l'Indonésie ^{xxxvi} a survécu au référendum suisse. ^{xxxvii} Ce dernier inclut déjà les processus et les méthodes de production non liés aux produits afin d'accélérer la transition de la production conventionnelle vers la production durable grâce à la libéralisation des échanges. ^{xxxviii}

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

11. Initiatives de l'UE : Il existe plusieurs initiatives de l'UE qui constituent le contexte réglementaire de la chaîne de valeur de l'huile de palme.^{xxxix} L'action devrait promouvoir l'intégration entre les différentes politiques et domaines des systèmes alimentaires et être liée aux stratégies de développement existantes et aux engagements (inter)nationaux.

Actions du BASP

12. Actions de la BASP : La résolution mentionne que la BASP a fixé des objectifs industriels pour les produits finis destinés aux consommateurs. Depuis lors, la BASP a pris des mesures proactives auprès de notre gouvernement pour soutenir la mise en place d'une plateforme permanente multipartite, par exemple :
- En collaboration avec l'Indonésie et le PNUD, nous avons organisé une série d'ateliers au niveau du Benelux afin de mieux comprendre notre secteur et de trouver ensemble des solutions concrètes. Le Benelux est un acteur stratégique car 55% de l'huile de palme alimentaire est utilisée dans le Benelux, la plupart dans des produits destinés à l'exportation. Nous avons fait valoir que les pays du Benelux, avec leurs grands ports et leurs économies ouvertes, ont des défis similaires et qu'il est logique d'harmoniser les approches. Cette approche n'a pas été acceptée pour l'huile de palme, mais elle a conduit à la création d'un groupe de travail au niveau du Benelux qui s'occupe maintenant du café. Nous restons disponibles pour reprendre ce processus et contribuer à la durabilité du Benelux.
 - La BASP a non seulement coordonné un dialogue avec les stakeholders dans le contexte du Benelux, mais a également développé de manière proactive une proposition dans le cadre du budget de relance (présentée au ministre Khattabi via le VBO/FEB) et a dialogué avec le cabinet du ministre Kitir sur l'extension de l'approche Beyond Food à l'huile de palme afin de mettre en place une "tour de contrôle".
 - La demande de coorganiser un webinaire pour informer les principaux stakeholders (et éventuellement les consommateurs) faisait partie de la campagne de sensibilisation au Belenux/Beyond Food. Le Benelux n'ayant pas donné suite à cette demande, la BASP a organisé un webinaire avec plus de 400 personnes inscrites pour soutenir et mettre en avant l'initiative belge Beyond Food, ainsi que les développements actuels en Indonésie, les initiatives paysagères et la proposition de projet que nous avons introduite dans le cadre de l'initiative de relance. Le webinaire a reçu un large écho positif belge et international.
 - La BASP a demandé au ministre Kitir de porter le dialogue avec le Benelux au niveau ministériel afin de tenter de relancer le processus de création d'une plate-forme multipartite pour l'huile de palme. Le Secrétaire d'Etat De Bleeker a déjà soutenu cette demande.

En outre, la BASP a activement promu (et signé) une initiative menée par le WWF pour obtenir des signatures en faveur d'une législation européenne visant à établir des règles du jeu équitables.

Comprendre l'huile de palme

13. Les raisons d'utiliser l'huile de palme : C'est un ingrédient important pour l'industrie alimentaire en raison de ses propriétés spécifiques texturales, fonctionnelles et sensorielles :
- a. L'huile de palme est solide ou semi-solide à température ambiante (présence de graisses saturées). Cette structure fixe est absolument nécessaire pour la

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

composition physico-chimique de certains produits (produits lubrifiants, pâte feuilletée,...).

- b. L'huile de palme reste stable à haute température
- c. L'huile de palme ne s'oxyde pas rapidement
- d. L'huile de palme utilisée dans l'alimentation a un goût et une odeur neutres.
- e. Dans de nombreuses applications alimentaires, l'huile de palme a permis de réduire les niveaux de acides gras trans. La consistance semi-fluide ou solide de l'huile de palme en fait une alternative appropriée aux huiles et graisses partiellement hydrogénées, qui contiennent généralement des niveaux élevés d'acides gras trans. Aujourd'hui, les acides gras trans sont réglementés au niveau européen. ^{xi}

14. Santé :

MCPD/GE: La sécurité alimentaire est très importante pour nos membres et pour l'ensemble de l'industrie alimentaire. Les fédérations sectorielles et leurs adhérents s'en occupent quotidiennement. À cette fin, l'industrie s'est engagée à élaborer et à mettre en œuvre des mesures pour prévenir ou réduire l'apparition de contaminants tels que les esters de 3-MPD et les esters de glycidyle. Ces substances ont fait l'objet d'une évaluation de l'EFSA en 2016 et les limites maximales de l'UE dans les huiles végétales et dans certains produits alimentaires finaux destinés aux nourrissons et aux jeunes enfants sont désormais en vigueur.

15. Le développement durable:

- a. Il est essentiel de se mettre d'accord sur les (bases) des données et les définitions à utiliser pour rendre le dialogue possible.
- b. En discutant également d'autres huiles végétales, les trois piliers du développement durable (Personnes Planète Prospérité), - pour être holistique - doivent être pris en compte. La recherche montre qu'en outre, l'huile de palme a une contribution concurrentielle par rapport aux autres huiles végétales dans huit indicateurs des ODD. ^{xli}
- c. La BASP soutient une approche à l'échelle européenne visant à établir des règles du jeu équitables afin de garantir que toute l'huile de palme qui entre en Europe soit durable. Cette démarche peut être soutenue par des actions nationales, par exemple dans le domaine de la coopération au développement, de l'information des consommateurs et des marchés publics écologiques.
- d. Les développements futurs de l'huile de palme semblent se déplacer de plus en plus vers l'Amérique latine et l'Afrique (bassin du Congo). La manière dont cela se concrétisera dépendra largement des incitations économiques, de la politique et de l'accès aux marchés internationaux. ^{xlii}

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Chambre des représentants
de Belgique

10 janvier 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur l'évaluation des conséquences de
l'écrasement de la consommation d'huile de
palme sur l'environnement et la santé
publique**

(déposée par M. Bert Wollants et consorts)

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales - Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België - Parti du Travail de Belgique
Ouvrir Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: Centre démocrate humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting bij de numering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55e période d'essai + basisnummer en volgnummer Schriftelijke
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Questions et réponses
CRIV		CRIV	Version complète de la déclaration d'Intégraux
CRABV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral Compte Rendu Analytique	CRABV	Versión de Beknopt
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière Réunion de commission	PLEN	Plénum
COM		COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

PAGE	PROPOSITION DE RÉOLUTION	CONSEILS DU BASP
3	DÉVELOPPEMENTS MESDAMES, MESSIEURS, La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 3094/001. A. Introduction L'huile de palme est l'huile végétale la plus utilisée dans les biens de consommation, et son utilisation augmente rapidement. Elle est utilisée dans 50 % de tous les biens de consommation, comme les denrées alimentaires, les produits cosmétiques, le savon, les biocarburants, les produits détergents, le lubrifiant, la margarine, etc.¹ L'huile de palme est surtout populaire chez les producteurs, parce qu'elle est bon marché et qu'il s'agit d'une matière première polyvalente. Selon l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'huile de palme représentait 40 % de l'ensemble des huiles végétales commercialisées sur le plan international en 2000, et ce pourcentage était déjà de 65 % en 2006.² Entre 1995 et 2015, la production d'huile de palme est passée de 15,2 millions de tonnes à 62,6 millions de tonnes. La consommation mondiale d'huile de palme a augmenté de 14,6 millions de tonnes en 1995 à 61,1 millions de tonnes en 2015, ce qui en fait de loin l'huile végétale la plus utilisée.³ En 2010, 50 millions de tonnes d'huile de palme ont été incorporées dans des biens de consommation, et en 2013, cette quantité s'élevait déjà à 58 millions de tonnes. La consommation d'huile de palme a doublé entre 2003 et 2013.⁴ Selon les prévisions, la demande mondiale d'huile de palme continuera d'augmenter pour atteindre 240 millions de tonnes d'ici 2050.⁵ On assiste à l'expansion	<u>Utilisé dans 50%....</u> : Alors qu'il a été estimé que l'huile de palme est un ingrédient dans 43% des marques d'épicerie britanniques les plus vendues, ^{xliii} nous manquons d'études comparables pour la prévalence d'autres huiles ^{xliv}, ce qui est nécessaire si nous voulons mener une action effective et éviter de différencier les acteurs impliqués de manière inéquitable, comme le souligne la Commission européenne. ^{xlv} L'hypothèse sous-jacente consistant à remplacer l'huile de palme par d'autres huiles pourrait être contre-productive du point de vue de la durabilité. <u>La consommation mondiale d'huile de palme a augmenté</u> : ceci est vrai pour l'ensemble du système des graisses et des huiles. Pour les produits alimentaires et oléo chimiques, cette évolution est due à la croissance de la population mondiale et à l'augmentation des niveaux de revenus. ^{xlvi} La croissance devrait se poursuivre principalement dans le monde en voie de développement (où l'huile de palme est souvent préférée, notamment pour sa teneur élevée en vitamines A et E). Pour le monde développé, aucune croissance n'est prévue pour 2020-2030. ^{xlvii}

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	rapide des plantations de palmiers à huile et à la création tout aussi rapide de nouvelles plantations.	
4	L'importation d'huile de palme aux États-Unis a augmenté de 485 % en dix ans⁶, et a plus que triplé ces dernières années dans l'Union européenne, passant de 2 078 000 tonnes en 1999 à 6 500 000 tonnes en 2017.⁷ L'Union européenne figure parmi les plus gros consommateurs d'huile de palme. En 2015, la Chine, l'Inde et l'Union européenne représentaient 47,9 % de la consommation totale d'huile de palme. l'importation mondiale.⁸ L'augmentation rapide de la consommation d'huile de palme comporte des risques, notamment un risque écologique et un risque potentiel pour la santé publique. L'industrie de l'huile de palme rétorque à cet égard qu'elle occupe un grand nombre de personnes. Ce secteur fournirait en effet du travail à 721 000 petits agriculteurs et ouvriers en Malaisie et à quatre millions en Indonésie. En outre, onze millions de personnes dépendaient indirectement de cette industrie dans ces pays.⁹ Selon des ONG, cela ne compense toutefois pas les pertes de revenus subies par la population indigène et les petites communautés dont les terres et les réserves d'eau ont été saisies, en recourant même parfois à la violence, pour installer des plantations.¹⁰ Le Parlement européen pointe également des abus commis contre les populations et les ouvriers indigènes.¹¹ Il faut également prendre en considération les pertes de revenus à long terme pour le tourisme découlant du déclin de la biodiversité et de la disparition d'espèces animales rares. Le secteur de l'huile de palme affirme que celle-ci est la source la plus efficace d'huile végétale. Une plantation d'un hectare de palmiers à huile peut avoir un rendement de 3,7 tonnes d'huile par an. À titre de comparaison, ceux des tournesols et des fèves de soja sont respectivement de 0,48 et 0,38 tonne. Les plantations de palmiers à	Il convient de noter que la croissance au cours de cette période provient presque entièrement des biocarburants^{xlviii}. La politique en matière de biocarburants qui a entraîné cette croissance sera progressivement abandonnée. <u>Perte de revenus</u> : plusieurs ressources, dont l'étude de la Commission sur l'impact de l'huile de palme, montrent l'impact de l'huile de palme sur la réduction de la pauvreté. Opter pour une production durable peut résoudre ce problème. Comme le souligne le Consensus européen pour le développement : l'agriculture durable est un moteur essentiel de l'éradication de la pauvreté et du développement durable. Cela devrait conduire à des réflexions et à des actions en la matière et favoriser la collaboration entre le secteur public et le secteur privé, car aucun acteur ne peut résoudre seul ce problème. <u>Le secteur de l'huile de palme affirme...</u> : Pas seulement le secteur. L'UICN,^{xlix} le WWFⁱ et Oxfamⁱⁱ sont également d'accord sur ce point, des recherches le confirmentⁱⁱⁱ et cela découle directement des données de la FAO lorsqu'on compare la production totale d'huile et les surfaces plantées.^{liii} Dans l'étude de la Commission européenne sur l'huile de palme, il est estimé que : "Si

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

		<i>[de 2013 à 2026] la superficie consacrée à l'huile de palme n'augmentait pas [...] et que toute l'huile de palme perdue était remplacée par de l'huile de soja, le remplacement le plus probable, 98 millions d'hectares supplémentaires de soja seraient nécessaires, en plus des 42 millions qui suivent simplement la tendance ". Ils opposent cela à une estimation de 13 millions d'hectares de palmiers nécessaires^{liv}.</i>
5	huile ne couvrent que 6,6 % de la surface agricole en raison de la source abondante d'huile végétale qu'elles représentent.¹² Par conséquent, l'huile de palme est de loin la source d'huile végétale dont le coût est le plus bas. Le secteur de l'huile de palme fait également valoir qu'il n'a besoin que d'un dixième de la superficie, d'un septième de l'engrais, d'un quatorzième des pesticides et d'un sixième de l'énergie que requiert la production de la deuxième huile végétale la plus populaire, à savoir le soja.¹³ Par ailleurs, l'essor rapide de l'huile de palme a un effet négatif sur l'environnement et les droits de l'homme dans les pays producteurs ainsi que sur le réchauffement climatique. Les scientifiques étudient également les éventuelles répercussions négatives sur la santé publique de l'huile de palme chauffée à plus de 200 °C, comme c'est le cas dans certains processus de sa production. B. Conséquences sur l'environnement La culture des palmiers à huile donne lieu à une déforestation rapide, particulièrement en Malaisie et en Indonésie, deux grands producteurs d'huile de palme. Ainsi, 85 % de la production totale d'huile de palme proviennent de Malaisie et d'Indonésie.¹⁴ L'équivalent de 146 terrains de football de forêt tropicale serait détruit toutes les heures.¹⁵ La majorité des arbres abattus le sont en Indonésie et en Malaisie. Selon un rapport du Programme des Nations unies pour l'environnement	L'essor rapide... a un effet négatif... : Une distinction claire devrait être faite entre les impacts de l'avancée de l'huile de palme non durable et de l'avancée de l'huile de palme produite de manière durable, en tenant compte également des récents efforts de durabilité dans les pays producteurs d'huile de palme et des performances d'autres huiles végétales. <u>Effets négatifs sur la santé de l'huile de palme chauffée à plus de 200°C</u> : Voir nos réactions plus bas.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	(PNUE) de 2007, une partie considérable de la forêt est détruite dans ces pays pour la culture des palmiers à huile.¹⁶ Entre 2000 et 2012, l'Indonésie a perdu jusqu'à 0,84 million d'hectares de forêts vierges par an, pour un total de plus de 6,02 millions d'hectares : la déforestation s'y produit à un rythme beaucoup plus élevé qu'au Brésil.¹⁷	<u>Remarques sur les données</u> : Il est important de mettre à jour les données et d'harmoniser les définitions. ^{lv} A noter également que l'auteur se réfère souvent à des articles de journaux et autres sources secondaires. L'utilisation de matériel primaire et scientifique serait préférable. <u>Brésil</u> : Le World Resource Institute montre que la déforestation au Brésil est plus de six fois plus importante qu'en Indonésie / Malaisie. ^{lvi}
6	Les autorités indonésiennes ont annoncé vouloir abattre quelque 18 millions d'hectares supplémentaires de forêt tropicale d'ici 2020 pour y installer de Nouvelles plantations de palmiers à huile, soit environ la superficie de l'État américain du Missouri.¹⁸ La Malaisie et l'Indonésie prévoient également d'utiliser des millions de tonnes d'huile de palme supplémentaires pour produire du biocarburant. Selon un rapport commandé par la Commission européenne, le biocarburant à l'huile de palme est toutefois trois fois plus néfaste pour l'environnement que le diesel si on prend compte le critère de l'utilisation des terres.¹⁹ Il faut entre 75 et 600 ans avant que les émissions supplémentaires dues à la culture des palmiers et à la production d'huile de palme soient compensées par la diminution de la quantité de combustibles fossiles consommés dans le biocarburant.²⁰ Le rapport indique également que la politique actuelle en matière de biocarburants engendre une augmentation des émissions de CO₂.²¹ L'université de Princeton et l'Institut fédéral suisse de technologie estiment qu'entre 1990 et 2005, 55 % à 60 % des plantations de palmiers à huile d'Indonésie et de Malaisie ont été réalisées dans la forêt vierge tropicale.²² En 2005, plus de 50 % des plantations de palmiers à huile	L'Indonésie ^{lvii} et la Malaisie ^{lviii} ont toutes deux pris des mesures pour réduire considérablement l'impact environnemental de la production d'huile de palme. <u>Biocarburants</u> : la BASP ne prend pas position sur l'utilisation finale de l'huile de palme. Nous soulignons cependant qu'il est important d'éviter les déclarations polémiques telles que "trois fois pire que le diesel" qui fait référence à un cas aberrant loin de la norme. ^{lix} Plus loin : • Toute l'huile de palme destinée aux biocarburants entrant dans l'UE est certifiée durable (conformément à RED I, 2009) ; • L'utilisation mondiale totale d'huile de palme pour la bioénergie est d'environ 5%^{lx}, ce qui est inférieur à la moyenne des huiles végétales (14% selon l'OCDE/FAO). ^{lxi} <u>Plus de 50%..</u> : Les "données plus affines et spatialement explicites" de Koh et Wilcove (article cité ici dans la réf. 23) existent aujourd'hui et montrent que la protection des forêts que Koh et Wilcove préconisent

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	indonésiennes et malaisiennes occupaient des terres qui, en 1990, étaient encore recouvertes par la forêt. 23 Une étude de la Commission européenne de 2013 a estimé qu'entre 1990 et 2008, quelque 5,5 millions d'hectares (presque deux fois la superficie de la Belgique) de forêt tropicale ont fait place à des plantations de palmiers	^{lxii} se produit effectivement. L'Indonésie et la Malaisie ont pris des mesures importantes (voir réponse ci-dessus). <u>Mise à jour des données</u> : voir le commentaire ci-dessus sur les bases de données et la comparabilité des données (voir également la note en fin de texte iv).
7	à huile, dont 3,1 millions d'hectares en Indonésie et 1,4 million d'hectares en Malaisie.²⁴ En Indonésie et en Malaisie, les dommages environnementaux sont énormes. Cependant, eu égard à la raréfaction des nouvelles terres disponibles pour les plantations de palmiers à huile dans ces pays, l'expansion des plantations en Amérique du Sud et en Afrique s'accélère, certains pays connaissant déjà une augmentation des plantations de palmiers à huile plus forte que l'Indonésie et la Malaisie. Si cette tendance se poursuit, les cultures de palmiers à huile risquent également d'avoir des répercussions néfastes sur l'environnement en Amérique du Sud et en Afrique. Climat La déforestation massive qui va de pair avec la création de plantations de palmiers à huile a une incidence négative sur les changements climatiques. Les émissions annuelles du déboisement mondial sont estimées à 2 270 gigatonnes de CO₂ durant la période de 2001 à 2013²⁵, ce qui correspondrait à 10 % des émissions totales de gaz à effet de serre à la suite de l'action humaine.²⁶ L'Indonésie est le cinquième émetteur de gaz à effet de serre au monde, principalement en raison de la déforestation et (des changements) de l'affectation des terres.²⁷ Une comparaison entre la part dans l'économie mondiale²⁸ et les émissions de gaz à effet de serre (foresterie et utilisation des terres	Distinction entre production durable et production non durable. Nous sommes d'accord sur le fait que la production durable doit au minimum respecter les NDPE (pas de déforestation, pas de plantation sur des tourbières et pas d'exploitation) et aussi bien l'industrie que les principaux pays producteurs d'huile de palme ont pris des mesures significatives. Cinquième plus grand émetteur [...] 5,06% : • L'UCSUSA place l'Indonésie au 7ème rang, ce qui représente 2% ; • Les émissions de gaz à effet de serre dues à l'UTCF comprennent les émissions dues aux incendies de forêt, indépendamment de l'agriculture/l'huile de palme.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	incluses) 29 montre que l'Indonésie présente une émission de gaz à effet de serre disproportionnée. En 2014, l'Indonésie représentait 1,13 % du PIB mondial, alors qu'elle émettait 5,06 % de l'ensemble des gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres incluses. Sans tenir compte de la foresterie ni de l'utilisation des terres, elle n'aurait été responsable que de 1,73 % des émissions globales de gaz à effet de serre. serre en 2014. À titre comparatif, au cours de cette année, l'Union européenne représentait 23,56 % de l'économie mondiale, et émettait 7,41 % des émissions globales de gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres	L'huile de palme, en particulier, a perdu de son importance en tant que moteur de la déforestation entre 2009 et 2016. lxiii Utilisation des terres... : sémantique, utilisation des terres pour quoi faire ? Voir la remarque sur l'utilisation des données ci-dessus (et note de fin d'avis iv). Sur les émissions GES : UTCF place l'Indonésie au 7ème rang, ce qui représente 2%. Il est également important de se demander si la résolution traite des émissions totales ou des émissions dues à l'huile de palme. Les émissions de gaz à effet de serre dues à l'UTCf (l'utilisation des terres, changement d'affectation des terres et à la foresterie) comprennent les émissions dues aux incendies de forêt, indépendamment de l'agriculture et de l'huile de palme.
8	incluses. Sans la foresterie ni l'utilisation des terres, cette proportion passe à 8,86 %. Les États-Unis représentaient 22,04 % de l'économie mondiale et 12,92 % des gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres incluses, ou 13,93 % sans la foresterie ni l'utilisation des terres. Les émissions indonésiennes de gaz à effet de serre en 2014 correspondaient ainsi à plus de 68 % de celles de l'Union européenne, alors que l'économie du pays ne représentait que 4,8 % de celle de l'Union européenne. En Indonésie, l'affectation des terres est, selon le <i>World Resources Institute</i>, responsable de 79 % des émissions de CO₂.³⁰ Selon l'<i>Indonesian National Council on Climate Change</i> (2010), 75 % des émissions indonésiennes de CO₂ proviennent de l'utilisation des terres. La destruction par le feu des forêts tropicales indonésiennes et malaisiennes a des conséquences plus graves que celle des forêts "normales", dans la mesure où ces forêts ont souvent un sol tourbeux, qui contient 18 à 28 fois plus de carbone que la forêt elle-même.³¹ Les pays consommateurs pourraient toutefois	Il convient également de noter que l'Indonésie est prête à respecter son engagement de réduire ses émissions de CO₂ de 29 % d'ici à 2030, en grande partie grâce à la gestion des ressources naturelles, notamment la gestion forestière et l'utilisation des terres, afin d'atténuer les incendies de forêt et la déforestation. ^{lxiv} Le World Resource Institute considère que la nouvelle stratégie à long terme de l'Indonésie est "un pas important dans la bonne direction". ^{lxv} Forêts "normales" : seraient des forêts qui ne se trouvent pas sur une tourbière. Il serait bon de s'aligner sur les définitions et la terminologie utilisées.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	encourager les pays producteurs à développer les plantations sur des terres moins précieuses et à plus faible teneur en carbone, plutôt que sur la forêt vierge ou les tourbières, afin de limiter l'énorme impact actuel de ces pratiques sur le réchauffement climatique. Le seul drainage de tourbières en Asie du Sud-Est, essentiellement pour les plantations de palmiers à huile, serait déjà responsable de l'équivalent de 2 % des émissions globales de CO₂ dues aux carburants fossiles.³² L'Indonésie et la Malaisie subissent les pressions de la part des pays limitrophes pour le smog annuel qui, par suite du brûlage des forêts, porte atteinte à la santé publique en Asie du Sud-Est. Selon des chercheurs de l'université de Harvard et de Columbia, en une année, en 2006, ce smog a causé plus de 100 000 décès prématurés. 33 Au cours de ces périodes récurrentes, ces feux de forêt produisent quotidiennement plus d'émissions que l'ensemble de l'économie américaine. ³⁴ Le WWF a calculé qu'en 1997, les feux de forêt ont occasionné en Indonésie des émissions de CO₂ estimées à 0,81- 2,57 gigatonnes. Cela correspondrait à 13-40 % des émissions mondiales de CO₂ provenant cette année-là	Les <u>feux de forêt</u> doivent être considérés séparément. Le feu est surtout utilisé par les communautés locales pour défricher les terres, pas par les grandes plantations. Le feu se répandra dans la zone de plantation si les communautés locales sont proches. ^{lxvi} L'Indonésie a ratifié l'accord de l'ASEAN sur la pollution transfrontalière (AATHP) qui fournit un cadre pour le contrôle des feux de forêt et des feux de terre au niveau régional. Depuis lors, des mesures ont été mises en œuvre. Après la saison des feux particulièrement élevée de 2019, de nouvelles mesures ont été ajoutées à celle de 2020. ^{lxvii} <u>1997</u>, c'était il y a longtemps. Depuis lors, l'Indonésie a agi contre la déforestation, ce qui a permis de la réduire considérablement. S'il reste encore beaucoup à faire, il est important de reconnaître les progrès réalisés, notamment le moratoire sur l'huile de palme et les investissements dans la prévention des incendies. Voir également la note en fin de texte (lvii).
9	de combustibles fossiles. ³⁵ En Indonésie, 20 % des feux de forêt sont directement attribués aux plantations d'huile de palme.³⁶ Lors de ses feux de forêt de 2015, l'Indonésie a été, plusieurs semaines durant, le principal émetteur de gaz à effet de serre au monde, et une superficie égalant quasiment celle de la Belgique a été brûlée. Le smog asphyxiant a fait perdre près de 16 milliards de dollars à	<u>En 1997 [...] 20%</u> : Évitez l'utilisation sélective des données. Comparez 1997 à la période 2001 - 2016 ^{lxviii} et qui ne montre pas encore les effets de l'action indonésienne contre la déforestation (voir également la note en fin de texte iv)

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	l'économie indonésienne et provoqué jusqu'à 100 000 décès prématurés.³⁷ En Indonésie, les autorités tentent déjà de lutter contre les plantations de palmiers à huile sur tourbières.³⁸ Les autorités malaisiennes font cependant preuve de moins de fermeté que leurs homologues indonésiennes pour lutter contre ce problème. Perte de biodiversité L'aménagement de plantations de palmiers à huile a un impact négatif sur l'environnement et la biodiversité dans les pays producteurs. La destruction de l'habitat de différentes espèces animales menacées³⁹ augmente le risque d'extinction entre autres de l'orang-outan, du tigre du Bengale, etc. Depuis 2016, l'orang-outan est gravement menacé, selon l'<i>Union internationale pour la conservation de la nature (UICN)</i>. L'International Animal Rescue alerte sur le risque d'extinction de ces animaux dans les dix ans. 40 Selon <i>say no to palm oil</i>, l'orang-outan sauvage pourrait déjà disparaître dans les cinq à dix ans, et le tigre de Sumatra déjà dans les trois ans. Il ne subsisterait que quelque 3 500 tigres dans le monde. Il n'y en aurait plus que 370 en Indonésie. L'éléphant pygmée, la panthère nébuleuse et le tapir risquent également de disparaître. Les orangs-outans ne vivent que sur deux îles, Bornéo et Sumatra du Nord. D'après les estimations, il y avait encore 250 000 orangs-outans vivant sur l'île de Bornéo en 1973. Entre 1999 et 2015, 148 500 orangs-outans ont été tués sur cette île.	Malaisie : a plafonné le développement des plantations et renforcé l'application de la loi, ce qui a contribué à réduire le taux de perte. Voir également la remarque ci-dessus. Tigre du Bengale : En Indonésie, on trouve le tigre de Sumatra. Bien qu'il figure sur la liste rouge de l'UICN, ce dernier a également mis en place un programme efficace en faveur des tigres qui a contribué à une augmentation moyenne de 40 % de la population de tigres au sein des sites affectés par le projet (environ 5 % de l'habitat) entre 2015 et 2021. ^{lxxix} International Animal Rescue met en garde... : Lorsqu'elle est produite de manière durable, l'huile de palme ne nuit pas à la biodiversité. Dire non à l'huile de palme : n'est pas une solution. Il est important d'éviter de s'appuyer sur des "solutions" trop simples qui peuvent en fait exacerber le problème. La production durable d'huile de palme est possible, elle préserve la biodiversité et ne contribue pas à la déforestation. Par exemple, la World Association of Zoos and Aquariums, ^{lxxx} l'UICN, ^{lxxxi} le WWF, ^{lxxxii} Greenpeace ^{lxxxiii} et l'Orangutang Land Trust ^{lxxxiv}, avertissent que bien que l'utilisation d'autres huiles végétales semble être une solution pratique, elle créerait en réalité des problèmes environnementaux et sociaux similaires, voire plus importants encore.
10	En 2018, il en subsisterait seulement 65 000.⁴¹ Ces animaux partagent 97 % de leur ADN avec l'homme.⁴² D'après une étude	

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	réalisée par UNEP, la forêt tropicale des deux provinces de Sumatra où vivent les orangs-outans, Aceh et Sumatra du Nord, a perdu respectivement 22,4 % et 43,4 % de sa superficie entre 1985 et 2008/2009.⁴³ De même, 60 % de la flore des régions concernées, surtout Bornéo et Sumatra, y est endémique. C. Conséquences potentielles pour la santé publique Selon certaines indications, la consommation d'huile de palme a des conséquences potentiellement négatives pour la santé publique. Ce risque dépendrait en grande partie de la température à laquelle l'huile de palme est chauffée pendant le processus de production. L'huile de palme est chauffée à des températures élevées afin d'éliminer la couleur orange foncé/rouge et l'odeur. Dans un rapport de 2016 (44), l'Autorité européenne de sécurité des aliments a déclaré que l'huile de palme était plus mauvaise pour la santé que d'autres huiles végétales lorsqu'elle est chauffée à plus de 200 °C. ⁴⁵ Si, lors de ce processus, l'huile est chauffée à 200 °C, il se forme plus que dans d'autres huiles végétales, des "esters glycidiques d'acides gras", que le corps se transforme en une substance nocive, le glycidol. Le Dr Helle Knutsen, présidente du "groupe scientifique sur les contaminants de la chaîne alimentaire" de l'Autorité européenne de sécurité des aliments a déclaré que, "dès lors qu'il existait suffisamment de preuves indiquant que le glycidol est génotoxique et cancérigène, le groupe CONTAM n'a donc pas fixé de seuil de sécurité". L'huile de palme est par ailleurs l'huile végétale contenant les plus hauts volumes de 3-monochloro-propanediol (3-MCPD) et 2-monochloro-propanediol (2-MCPD), qui	
11	se forment également pendant la transformation des aliments, lors de la transformation des huiles à des températures élevées.⁴⁶	En 2016, l'EFSA a étudié les MCPD/GE dans les aliments et a trouvé des niveaux plus élevés dans l'huile de palme, mais n'a pas conclu que le chauffage de l'huile de palme pendant le processus de production est plus risqué que le chauffage d'autres huiles végétales. Les mesures d'atténuation pendant la transformation, telles que le contrôle de la température, garantissent que la formation d'esters glycidiques est diminuée, tout en assurant la qualité des produits alimentaires. Voir par exemple le Code d'usages du Codex Alimentarius pour la réduction du 3-MCPD et du GE dans les huiles raffinées et les produits alimentaires fabriqués avec des huiles raffinées. ^{lxxv}

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Le 10 janvier 2018, l'Autorité européenne de sécurité des aliments a fait savoir qu'elle n'avait pas modifié son avis de mars 2016 concernant le glycidyl. Elle a cependant porté la limite de sécurité pour le 3-monochloropropanediol (3-MCPD) de 0,8 à 2,0 microgrammes par kilo de poids corporel.⁴⁷ La Commission européenne finalise actuellement une nouvelle réglementation visant à limiter le volume de glycidyl dans les huiles végétales et les aliments.⁴⁸ L'Organisation mondiale de la Santé et l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture reconnaissent, elles aussi, ce risque sanitaire, mais elles l'estiment plus faible. L'Autorité européenne de sécurité des aliments analyse ces rapports afin d'examiner s'ils ont une incidence sur les conclusions de sa propre étude.⁴⁹ Lorsqu'elles sont chauffées, les huiles végétales libéreraient des aldéhydes, qui sont également des substances cancérogènes. (50) D. Que font l'Union européenne et la Belgique ? Le Parlement européen a adopté, le 4 avril 2017, par 640 voix contre 18 et 28 abstentions, une résolution appelant la Commission européenne à mieux réguler l'utilisation de l'huile de palme. Dans cette résolution, le Parlement européen reconnaît l'impact négatif de la politique européenne en matière de biocarburants sur la déforestation dans le monde.⁵¹ Si on évitait l'huile de palme en tant que source de biocarburant, on pourrait épargner de nombreux dégâts à l'environnement.⁵² Aux États-Unis, l'utilisation de l'huile de palme en tant que biocarburant est sévèrement réglementée.	<u>[...] en train de finaliser [...] les rapports d'examen</u> : après plusieurs avis de l'EFSA, le processus mentionné a été conclu. La législation européenne visant à réglementer cette question est déjà en place. (Commission Regulation (EU) 2018/290 of 26 February 2018 pour les Glycidyl Esters, and Commission Regulation (EC) 2020/1322 of 23 September 2020 pour le MCPD). <u>Aldéhydes</u> : comme indiqué, ce problème n'est pas spécifique à l'huile de palme - mais applicable à toutes les huiles. Les huiles doivent être chauffées à des températures élevées pendant une longue période pour atteindre une teneur élevée en aldéhydes, ce qui ne correspond pas aux conditions normales de cuisson. Le but est de ne pas surchauffer les graisses et les huiles pendant la cuisson.^{lxxvi} Aux États-Unis, les biocarburants à base d'huile végétale sont en pleine expansion et devraient même quadrupler au cours des deux prochaines années.^{lxxvii} Les États-Unis ne restreignent pas l'utilisation de l'huile de palme pour les biocarburants, mais ils déterminent actuellement si l'huile de palme est éligible en vertu de la loi
---	---

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

		américaine pour être utilisée afin de se conformer au programme RFS (Renewable Fuel Standard) ^{lxxviii} qui vise à "réduire les émissions de gaz à effet de serre et à développer le secteur national des carburants renouvelables tout en réduisant la dépendance au pétrole importé". ^{lxxix}
12	La résolution demande de mettre progressivement fin à l'utilisation de l'huile de palme dans la production de biocarburant d'ici 2020. En Europe, en 2014, 46 % de la consommation d'huile de palme ont servi à la production de biocarburants⁵³, ce qui correspond à la production d'huile de palme d'un million d'hectares de sols tropicaux. Par ailleurs, 15 % de la consommation ont servi à la production de chaleur et d'énergie⁵⁴. Par ailleurs, 15 % de la consommation ont servi à la production de chaleur et d'énergie, sur un total de 61 % ainsi brûlé. En outre, ces chiffres sont en augmentation. En 2018, 65 % de l'huile de palme importée dans l'Union européenne ont été utilisés pour produire de l'énergie. 53 % de cette huile ont été utilisés pour le biodiesel. destiné au transport, ce qui constitue un record, et 12 % ont été utilisés pour l'électricité et le chauffage, ce qui constitue un autre record.⁵⁵ Les émissions de CO2 du biocarburant à base d'huile de palme sont plus élevées que celles des combustibles fossiles classiques.⁵⁶ La résolution fait également observer qu'il existe une discordance importante dans les normes utilisées par les différentes initiatives en matière d'huile de palme durable. Les critères utilisés sont parfois contestables et trompeurs pour le consommateur. Certaines indications attestent également un octroi laxiste de labels de durabilité par les pays producteurs à leurs producteurs nationaux, si bien que l'on peut se demander si l'huile de palme concernée mérite bien la qualification de "durable". C'est pourquoi la résolution plaide en	Voir également le commentaire ci-dessus et la référence à la Royal Academy of Engineering. <u>Un schéma de certification uniforme</u> : Nous sommes en faveur de la mise en place d'un

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	faveur d'un schéma de certification uniforme en vue de garantir qu'à terme, seule l'huile de palme produite de manière véritablement durable entre sur le marché européen. Jusqu'à ce que ce système de certification unique devienne opérationnel, le Parlement européen demande que la Commission européenne reflète les coûts totaux réels de l'huile de palme dans les droits de douane, soumette l'huile de palme et les produits qui en contiennent à davantage de critères de durabilité et améliore la traçabilité de l'importation d'huile de palme dans l'Union européenne.	benchmark de durabilité à l'échelle de l'UE pour toutes les huiles végétales (non discriminatoire / règles du jeu équitables) et nous avons cosigné une lettre de la part de l'industrie adressée à la Commission européenne en faveur de règles du jeu équitables. Cette mesure devrait s'appuyer sur les normes existantes, car elle a déjà fait l'objet d'un alignement des stakeholders. Comme souligné ci-dessus, la Belgique pourrait contribuer, par exemple, au groupe de travail IGGOOF de la FAO.
13	Le Parlement européen rappelle aussi que la production d'huile de palme peut aller de pair avec des violations des droits de l'homme et des droits sociaux.⁵⁷ Le 17 janvier 2018, le Parlement européen a décidé qu'à partir de 2021, l'huile de palme serait progressivement abandonnée et interdite en tant que matière première dans les biocarburants, dans un amendement à la directive relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.⁵⁸ Le 14 mars 2019, la Commission européenne a également décidé de limiter l'utilisation croissante de l'huile de... palme dans les biocarburants en ne la considérant plus comme une source d'énergie durable et en interdisant graduellement son utilisation dans le biodiesel de 2023 à 2030. Cette décision a été prise après qu'un rapport de la Commission européenne ait conclu qu'entre 2008 et 2015, le ratio de déforestation visant à obtenir de nouvelles superficies agricoles pour la production de biocarburants était le plus élevé pour l'huile de palme, atteignant 70 %. Ce pourcentage était inférieur à 5 % pour les autres cultures, y compris le maïs et le soja. Le biocarburant à base d'huile de palme est également le seul dont une part considérable provient de tourbières, en raison de 18 %.⁵⁹	

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	La nouvelle politique européenne consiste à interdire de considérer comme durable l'huile végétale provenant de superficies agricoles dont l'expansion depuis 2008 a entraîné une déforestation de plus de 10 %. Pour les plantations d'huile de palme, ce taux atteint 45 % et 8 % pour le soja. Pour l'huile de palme, une exception s'applique toutefois aux petits agriculteurs (< 2 ha) et à la culture sur "friche". L'addition d'huile de palme sera progressivement ramenée à 0 % d'ici 2030, et ne pourra plus dépasser 7 % dans l'intervalle. 60 Parallèlement à ces démarches entreprises par le Parlement européen et la Commission européenne, huit	Cette statistique représente une ancienne donnée : L'Indonésie et la Malaisie prennent des mesures pour freiner la déforestation qui ont eu un impact significatif. Ce type d'effort doit être reconnu. Voir également les chiffres absolus mentionnés ci-dessus.
14	pays européens se sont également engagés, d'ici 2020, à ne plus utiliser que de l'huile de palme issue d'une chaîne de production entièrement durable.⁶¹ Il s'agit de l'Allemagne, de la France, de la Grande-Bretagne, des Pays-Bas, du Danemark, de l'Italie, de la Norvège et de la Belgique.⁶² La Belgique fait donc partie des pionniers en la matière. En Belgique, l'industrie alimentaire elle-même a déjà pris des initiatives fortes en vue de promouvoir l'utilisation d'huile de palme durable. Ainsi, elle a créé l'Alliance belge pour une huile de palme durable en vue de répondre aux préoccupations en matière de durabilité associées à l'huile de palme. Les membres s'étaient engagés à ne plus utiliser que de l'huile de palme certifiée RSPO d'ici 2015. Ces engagements ont cependant uniquement été pris pour les biens de consommation destinés au marché belge, et non pour les produits destinés à l'exportation. La Belgique a également signé la <i>New York Declaration on Forests</i>, qui demande de cesser, en 2020, la déforestation liée à la production agricole d'huile de palme notamment, dans le cadre de l'ambition de réduire la déforestation de 50 % pour 2020 et d'y mettre totalement fin d'ici 2030.	Voir l'intro sur nos actions récentes.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	Une association globale de 400 distributeurs et producteurs, le <i>Consumer Goods Forum</i>, a souscrit également à cette ambition et s'est engagée à supprimer les pratiques de déforestation des chaînes de production de matières premières de ses membres d'ici 2020.⁶³ E. Solutions Nul ne peut prétendre qu'il n'existe aucune alternative à l'huile de palme. Il y a vingt ans, cette huile était peu utilisée dans les biens de consommation occidentaux. Ces dernières années, l'huile de palme a pris le pas sur toutes les solutions alternatives, comme l'huile végétale européenne, grâce à son prix compétitif, qui peut partiellement s'expliquer par la déforestation ainsi que par le non-respect de l'environnement et des droits de l'homme.	Voir l'introduction sur les raisons de l'utilisation de l'huile de palme. Pour certains produits, il existe des alternatives, mais à l'échelle du secteur, cela n'a aucun sens, ni d'un point de vue technique/économique, ni d'un point de vue environnemental. Aucune alternative n'a les mêmes propriétés techniques que l'huile de palme (voir intro) et les alternatives ne sont pas aussi efficaces en termes d'utilisation des terres. Comme nous l'avons dit plus haut, c'est pourquoi le boycott n'est pas une solution.
15	Mesures soutenant les labels d'huile de palme durable En 2016, des chercheurs ont constaté qu'en Asie du Sud-Est, 45 % des plantations de palmiers à huile se situaient sur un territoire où se trouvait encore une forêt tropicale en 1989. En Amérique du Sud, ce pourcentage est de 31 %, contre seulement 2 % en Amérique centrale. et 7 % en Afrique.⁶⁴ Ces chiffres démontrent qu'il est tout à fait possible d'installer des plantations sans pour autant détruire des forêts vierges de grande valeur. Le WWF et d'autres organisations environnementales ne plaident pas pour la réduction de la production d'huile de palme, mais seulement pour que les plantations de palmiers à huile ne prennent plus la place de forêts tropicales ou de tourbières de grande valeur. Selon le WWF, il existe à travers le monde de 300	Ceci n'est pas vraiment correct car les conditions locales sont très différentes. Le Congo est une zone climatiquement appropriée, mais les forêts sont éloignées des zones urbanisées. Au Nigeria, il ne reste que très peu de forêts et la déforestation n'est pas un problème. Bien qu'il y ait des défis à relever, la production durable existe et la voie à suivre doit être celle de l'engagement et non du désengagement.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	à 700 millions d'hectares de friches disponibles convenant à la culture de palmiers à huile, dont 20 millions d'hectares en Indonésie.⁶⁵ Dans ce pays, par exemple, il s'agit essentiellement de territoires ayant été déboisés sans que de nouveaux arbres aient été plantés. L'utilisation de ces terres permettrait d'éviter de nouveaux abattages d'arbres. C'est également le message que le <i>World Resources Institute</i> a adressé aux pays producteurs d'huile de palme. Toutefois, une autre étude menée selon une autre méthodologie par l'équipe nationale de biocarburants d'Indonésie Timnas BBN indique que l'Indonésie ne dispose que de 0,3 million d'hectares de friches convenant à la culture de palmiers à huile⁶⁶, ce qui signifie que cette solution ne permettra pas d'empêcher de nouveaux abattages d'arbres à grande échelle dans les forêts vierges. La principale initiative mondiale de promotion de la production durable d'huile de palme est la Table ronde sur la production durable d'huile de palme (<i>Roundtable on Sustainable Palm Oil - RSPO</i>), où sont représentés plusieurs producteurs et transformateurs d'huile de palme ainsi que des commerçants, des investisseurs et des ONG. Le système de certification RSPO vise à faire respecter des critères en matière de gestion transparente, de préservation des forêts et d'études d'impact social et environnemental. Le processus de vérification RSPO certifiant la durabilité d'une production d'huile de	Le BBN de Timnas n'est pas très convaincant. <i>Toutes les terres</i> conviennent à la culture de l'huile de palme avec les engrais et/ou la préparation appropriés. La terre n'est qu'une partie de l'histoire, le climat est beaucoup plus important. Le moratoire indonésien a permis de réduire considérablement la déforestation et vise également à augmenter les rendements afin de réduire les besoins futurs en terres tout en contribuant aux ODD.
16	palme garantit aussi que les plantations de palmiers à huile participantes installées après 2005 l'ont été sur des territoires où ne se trouvaient aucune forêt vierge" de grande valeur". ⁶⁷ Le 31 octobre 2019, il y avait quelque 4,02 millions d'hectares certifiés RSPO, ce qui représente une production de 14,66 millions de tonnes d'huile de palme, soit 19 % de la production mondiale d'huile de palme. ⁶⁸	Certaines entreprises du secteur privé demandent des plans de redressement dans le cadre des critères de réintégration. En agissant ainsi, vous incitez les fournisseurs à corriger leurs erreurs passées. Des actions de récupération sont en cours, notamment des efforts de plantation d'arbres et de restauration d'habitats. Pour poursuivre ces initiatives, le soutien des pays acheteurs est essentiel.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Dès lors, seuls 19 % de la production mondiale sont actuellement certifiés RSPO et sont destinés majoritairement à l'Europe 69. Depuis 2015, on observe toutefois une baisse du nombre d'hectares et de productions certifiés. Les États peuvent par conséquent faire davantage pour promouvoir l'utilisation d'huile de palme issue d'une production durable. Plusieurs ONG soulignent toutefois aussi que la mise en œuvre et le contrôle du respect des normes RSPO en vue de l'obtention de la certification ne sont pas toujours aussi stricts. 70 Par ailleurs, les normes RSPO ne protègent que les forêts vierges et les forêts considérées comme ayant la plus grande valeur. Ce principe est remis en question sur le plan environnemental. 71 Le fait que les transformateurs et les commerçants participants continuent à utiliser de l'huile de palme non durable en plus d'une huile de palme durable soulève également des questions. 72 De même, des éléments indiquent que des producteurs certifiés d'huile de palme continuent à installer des plantations sur des terres appartenant à des populations indigènes sans leur accord. 73	Depuis 2015, la production augmente plus ou moins au même rythme que la consommation mondiale. La production certifiée RSPO se maintient à 19%. ^{lxix} À cela, il faut ajouter que plus de 80 % des premiers acheteurs en Malaisie et en Indonésie ont mis en place une politique de " non-déforestation, non-tourbe, non-exploitation (NDPE) " avec un Free Prior and Informed Consent (consentement préalable libre et éclairé) (FPIC) ^{lxxi}. La norme RSPO pour l'huile de palme est révisée tous les 5 ans, conformément au code de bonnes pratiques de l'ISEAL. Les entreprises certifiées RSPO sont auditées chaque année par des bureaux de certification accrédités. La RSPO a défini des zones HCV (High Conservation Value) et HCS (High Carbon Stock) qui doivent être conservées. Il s'agit notamment des zones à forte biodiversité, des espèces rares, des tourbières et des zones importantes pour les communautés locales. La RSPO propose quatre modèles de chaîne d'approvisionnement pour le commerce de l'huile de palme durable. Il s'agit de modèles de transition dans lesquels les entreprises passent des crédits RSPO (Book and Claim) au Mass Balance (équilibre de masse) et à la Segregation (et éventuellement à Preserved Identity). Dans les deux premiers modèles, l'huile de palme conventionnelle est toujours utilisée. Une transition trop rapide vers la ségrégation risque d'exclure les petits exploitants. Des conditions de concurrence équitables à l'échelle de l'UE permettraient de résoudre ce problème. Aujourd'hui, plus de 80% des premiers acheteurs en Malaisie/Indonésie ont mis en place une politique de NDPE avec Free Prior and Informed Consent (un consentement préalable libre et éclairé).
---	--

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

17	La certification RSPO/CSPO couvre en réalité surtout la première phase du processus de production, à savoir ce qui se passe sur la plantation. Cet aspect est dès lors réglé par le biais d'une application au niveau Mondial qui est toutefois susceptible de varier dès lors que les pays peuvent lui donner une "interprétation nationale" propre.⁷⁴ Les phases suivantes de la chaîne de production sont toutefois réglées de manière moins univoque. Le label "durable", peut en effet être attribué à différents modes d'incorporation de l'huile de palme dans des produits alors que ces processus diffèrent tout de même considérablement les uns des autres. L'approvisionnement en huile de palme ségrégée (<i>segregated supply</i>) est généralement considéré comme le processus qui répond le mieux au label "durable". Il consiste à maintenir une ségrégation entre les huiles de palme durable et non-durable tout au long de la chaîne de production jusqu'au produit final. La traçabilité de l'huile est complète tout au long de la chaîne de production, et les produits portant le label "durable" ne contiennent que de l'huile de palme qui est bel et bien produite de façon durable. En réalité, on pourrait dire que seuls ces produits peuvent se revendiquer avoir été élaborés avec une huile de palme certifiée durable. L'équilibre des masses (<i>mass balance</i>) est une méthode qui est utilisée dans des chaînes de production plus complexes. Dans ce cas, des huiles de palme durable et non durable sont toutefois mélangées dans la chaîne de production, mais le label "durable" n'est revendiqué que pour un volume d'huile de palme correspondant au volume d'huile de palme vierge et durable qui est utilisé tout au long du processus de production. Lorsque, par exemple, dix tonnes d'huile de palme durable et dix tonnes d'huile de palme non durable sont utilisées comme matière première pour produire de l'huile de palme raffinée,	C'est là qu'elle peut avoir le plus grand impact. Plus on descend dans la chaîne, plus le risque de pratiques non durables est faible. Notre vision : s'aligner sur la définition au niveau de l'UE et garantir que toute l'huile de palme qui entre dans l'UE soit durable. Cfr. Bois de l'UE. Il devrait toujours y avoir un "équilibre de masse" pour permettre d'acheter aux petits exploitants qui n'ont souvent pas les ressources nécessaires pour être certifiés. Une usine dont la plantation est certifiée ne dispose pas toujours de deux lignes de production séparant le produit de sa propre plantation de celui qu'elle achète aux petits exploitants. Par conséquent, l'usine est certifiée comme "Mass balance" (équilibre de masse) bien que sa propre plantation soit certifiée.
----	--	--

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

seulement dix tonnes du produit final pourront être vendues comme "durables". Les produits basés sur ce processus peuvent uniquement revendiquer "contribuer" à la production d'huile de palme durable, mais on ne peut pas prétendre qu'ils ont été produits avec de l'huile de palme certifiée durable. Il existe enfin également le certificat <i>Green Palm (système d'achat de certificats ou "book and claim")</i>. Il s'agissait à l'origine d'un système transitoire créé en attendant que les deux processus susmentionnés soient opérationnels. Maintenant qu'ils le sont, la méthode <i>Green Palm</i> n'a toutefois plus lieu d'être. Le système est comparable au système international d'échange de quotas d'émissions. L'huile de palme utilisée ne doit pas nécessairement être durable. Le producteur doit uniquement acheter les certificats correspondants	Depuis 2017, la RSPO ne travaille plus avec le "Green Palm". Le logo RSPO peut être utilisé pour ce modèle avec l'ajout de "CREDITS". C'est un modèle important pour soutenir les petits exploitants. Les avantages de Book and Claim sont les suivants : • Les primes vont directement à l'usine/aux plantations/aux petits exploitants où elles ont le plus d'impact ; • Elle est plus transparente que la ségrégation (SG) car elle met les parties directement en contact les unes avec les autres ; • Elle évite un transport et un stockage séparés coûteux qui ne contribuent pas à la durabilité. En tant que tel, il présente la plupart des avantages du Mass Balance (équilibre de masse) sans le suivi compliqué de chaque étape de la chaîne d'approvisionnement.
---	--

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	aux volumes d'huile de palme brute utilisés. Une partie des recettes est reversée aux producteurs d'huile de palme durable, mais il est plus que probable que l'huile finalement utilisée dans un produit certifié "durable" ne soit pas du tout durable. Il est interdit d'apposer le logo RSPO sur l'emballage de ces produits, seul le logo Green Palm peut y figurer. Lorsque l'huile de palme a été produite en suivant ce système, les produits peuvent uniquement prétendre qu'ils "participent" à la production d'huile de palme durable, mais ils ne peuvent pas affirmer que le produit a été produit avec de l'huile de palme certifiée "durable".	Le "Green Palm" n'existe plus, c'est le crédit RSPO.
18	L'abandon de l'huile de palme non durable au profit de l'huile de palme durable pourrait être stimulé si les autorités des pays consommateurs prenaient avantage de mesures visant à inciter les entreprises et les industriels à ne plus importer ni utiliser dans leurs produits d'huile de palme dont l'origine durable ne peut pas être vérifiée. Les producteurs de biens de consommation pourraient ainsi insister davantage auprès des fournisseurs et des producteurs d'huile de palme pour qu'ils utilisent de meilleures techniques culturales et pour qu'ils installent leurs plantations dans les jachères à leur disposition, plutôt que dans les forêts et les tourbières riches en CO₂, ce qui pourrait ainsi en partie éviter que de nouvelles forêts soient détruites. Étant donné que la quasi totalité de l'huile de palme durable produite est envoyée en Europe, il est important que l'Union européenne et ses États membres incitent également les autres pays à passer à l'huile de palme durable, car c'est là que tout se joue. L'Asie représente en effet les deux tiers de la consommation mondiale d'huile de palme et l'huile de palme qui y est consommée est, en grande partie, non durable.⁷⁵	Nous saluons cette initiative et invitons à collaborer. Comme mentionné dans

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	Les autorités publiques pourraient également donner davantage de visibilité aux merveilleuses initiatives qui encouragent actuellement, en Belgique, l'utilisation d'une huile de palme durable, ainsi qu'aux produits des entreprises qui respectent des critères de durabilité quant à l'origine de l'huile de palme. Les autorités publiques pourraient ainsi organiser une campagne d'information tout en examinant parallèlement l'opportunité de mentionner plus clairement, sur l'emballage des produits, la nature de l'huile de palme utilisée. Depuis 2014, la réglementation européenne exige que l'huile de palme soit explicitement mentionnée comme ingrédient sur les produits alimentaires, plutôt que de se contenter de la dénomination d'huile végétale. On pourrait aller encore plus loin en obligeant les producteurs à mentionner explicitement que le produit contient de "l'huile de palme d'origine durable/ huile de palme durable" ou de "l'huile de palme d'origine non durable/huile de	l'introduction, nous avons déjà pris contact avec le gouvernement belge. La BASP reste disponible pour organiser conjointement une campagne d'information des consommateurs. <u>Étiquetage</u> • Front of pack labelling: ○ Une <i>meta-label</i> harmonisée dans l'ensemble de l'UE est préférable; ○ au moins c'est mieux que les revendications « sans huile de palme » • Si toute la production répondait aux normes de durabilité, il ne serait plus nécessaire de différencier les ingrédients sur le devant de l'emballage. L'information des consommateurs visant à les sensibiliser aux initiatives en faveur de la durabilité devrait être axée sur la réalisation de l'objectif global de promotion de la durabilité. • Il est nécessaire d'aligner les attentes et les définitions et de tirer les leçons des "accords de partenariat volontaire" dans le secteur du bois, par exemple. • l'origine : Cela ne devrait pas conduire à l'étiquetage du pays d'origine
19	palme non durable", le consommateur disposant alors d'informations plus transparentes. La mention "huile de palme durable" ne serait autorisée que pour les produits contenant exclusivement de l'huile de palme durable. La mention "huile de palme non durable" pourrait être imposée pour tous les produits contenant une huile de palme non durable, quelle qu'en soit la teneur. La mention "huile de palme durable" pourrait désigner, quant à elle, toute huile de palme bénéficiant au minimum du label RSPO/CSPO ou d'un label équivalent (en termes de finalité et de mécanismes de contrôle) ou d'un futur label uniforme, comme le prévoit la résolution du Parlement européen du 7 avril 2017. Lorsque les consommateurs connaissent	

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	les conséquences environnementales découlant de l'aménagement à grande échelle de plantations de palmistes, ainsi que les risques potentiels pour la santé et la sécurité des consommateurs. santé, ils opèrent des choix en connaissance de cause en achetant ou en refusant d'acheter ces produits.⁷⁶ Bert WOLLANTS (N-VA) Tomas ROGGMAN (N-VA) Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA) Wouter RASKIN (N-VA)	
20	PROPOSITION DE RÉSOLUTION LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS, A. vu les éléments qui tendent à prouver que la consommation d'huile de palme comporte des risques potentiels pour la santé des consommateurs, en fonction notamment des processus de production appliqués. Des études scientifiques sont en cours à cet égard au niveau européen et international ; B. constatant par ailleurs les indications selon lesquelles la déforestation au profit des plantations de palmiers à huile a un effet négatif sur la biodiversité, et le fait que cette déforestation menace la survie de certaines espèces animales ; C. constatant de surcroît que, selon certains indices, la déforestation qu'engendre le développement de plantations de palmiers à huile a une incidence négative sur le réchauffement climatique, et que la destruction par le feu de la forêt vierge a des effets néfastes sur la santé de la population locale dans les pays producteurs et dans les pays limitrophes ; D. constatant que le développement de plantations de palmiers à huile pourrait, selon certaines indications, entraîner des violations des droits humains à l'encontre de la population indigène dans les pays producteurs ;	A. le processus au niveau européen et international mentionné a été conclu. La législation de l'UE est déjà en place. (Commission Regulation (EU) 2018/290 of 26 February 2018 pour les Glycidyl Esters, et Commission Regulation (EC) 2020/1322 of 23 September 2020 pour le MCPD). B : Ces affirmations sont vraies pour toutes les cultures mais aussi pour les routes, l'expansion des villes,... B-G : appelle à une approche holistique de l'huile végétale, fondée sur une audition équitable et un engagement en faveur de systèmes alimentaires durables.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

	E. constatant que certains indices font apparaître des violations des droits sociaux et du travail sont commises dans les plantations de palmiers à huile ; F. mettant en évidence les alternatives existantes à l'utilisation de l'huile de palme produite de manière non durable ; G. insistant pour que l'on évite qu'une réduction de la déforestation grâce à la promotion de l'huile de palme durable soit neutralisée par une augmentation de la déforestation au profit du soja et du colza ; DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL : 1. d'évaluer, sur la base du principe de précaution, après consultation des secteurs scientifique et médical, s'il est opportun d'ordonner d'étudier plus avant les éventuels risques sanitaires inhérents à la consommation croissante d'huile de palme dans l'attente de conclusions scientifiques internationales probantes concernant les risques éventuels que présente l'huile de palme pour la santé ;	1-3. La sécurité alimentaire est très importante pour nous et l'industrie coopérera toujours avec les autorités de sécurité alimentaire. Nous soulignons que le processus mentionné dans la proposition de résolution actuelle est terminé. La législation est déjà en place. (Commission Regulation (EU) 2018/290 of 26 February 2018 pour les Glycidyl Esters, pour Commission Regulation (EC) 2020/1322 of 23 September 2020 pour le MCPD).
21	2. d'évaluer, si des études devaient montrer avec suffisamment de certitude, sur la base des propriétés de l'huile de palme et des évolutions du volume et du mode de sa consommation en Belgique, qu'il existe un risque pour la santé publique, comment l'atténuer, par exemple en prenant des mesures dissuadant d'utiliser l'huile de palme transformée à plus de 200 °C et sous haute pression, tant durant les processus de sa transformation que durant le processus de production des produits alimentaires contenant de l'huile de palme ; 3. d'examiner s'il serait opportun d'informer le consommateur, au travers de campagnes d'information, au sujet des éventuels risques sanitaires de l'huile de	2. Le raffinage des huiles a lieu sous une pression proche du vide pour abaisser le point d'ébullition et non sous haute pression. Comme nous l'avons dit plus haut, les huiles végétales doivent être considérées comme un système et traitées sur un pied d'égalité. Il ne s'agit pas d'un problème strictement lié à l'huile de palme.

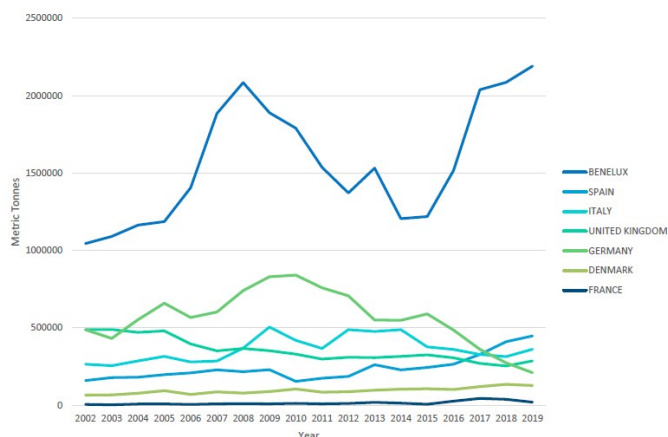
DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

palme si des études devaient montrer qu'il existe un risque pour la santé publique ; 4. d'évaluer, sur la base de l'impact sur l'environnement et le climat, s'il est opportun de mentionner plus clairement sur l'emballage des produits s'il a été fait usage d'huile de palme durable ou d'huile de palme non durable, afin de donner plus de visibilité aux produits pour lesquels il a été fait usage d'huile de palme durable ainsi que de mieux informer le consommateur de la présence d'huile de palme durable ou non dans un produit afin que ce dernier puisse faire un choix délibéré ; 5. d'évaluer s'il est opportun d'insister davantage, dans le cadre des politiques étrangères et d'aide au développement, sur les conséquences négatives des pratiques actuellement d'usage dans l'aménagement et la gestion des plantations de palmiers à huile ; 6. d'évaluer s'il est opportun d'examiner la manière d'améliorer encore la promotion de l'utilisation de l'huile de palme durable dans l'industrie nationale et surtout internationale ; 7. d'évaluer comment les éventuelles mesures prises en faveur de l'huile de palme durable doivent être assorties d'exigences en matière de production durable de soja et de colza afin d'éviter qu'une réduction de la déforestation induite par la production durable d'huile de palme ne soit réduite à néant par une augmentation de la déforestation dans le but de produire du soja et du colza. 25 juin 2019 Bert WOLLANTS (N-VA) Tomas ROGGMAN (N-VA) Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA) Wouter RASKIN (N-VA)	4. L'étiquetage des ingrédients sur le devant de l'emballage peut rapidement conduire à une prolifération de labels. Nous notons que dans les labels parapluies pour, par exemple, l'Ecolabel, la production durable d'huile de palme est déjà une exigence. <u>Mieux informer les consommateurs</u> : les informations doivent être complètes et fondées sur des données scientifiques. Il y a beaucoup d'informations trompeuses sur l'huile de palme. Une campagne de communication équitable et fondée sur la science serait une bonne idée. 5. La coopération internationale a un impact. ^{lxxxii} La BASP a plaidé en faveur d'une approche "Beyond Food" pour l'huile de palme et a proposé au ministre de la Coopération au développement d'organiser une table ronde. L'intervention devrait se faire par le biais d'un partenariat afin d'aider à la transformation vers des pratiques plus durables. 6. Soutenir l'industrie, ok, mais il s'agit de prendre la bonne référence. Que pourrait faire l'UE dans ce domaine et comment la Belgique pourrait-elle jouer un rôle dans ce domaine ? 7. Il est important de traiter l'huile de palme durable de manière holistique et dans son contexte : • Évitez d'interdire l'huile de palme car les alternatives ne sont pas nécessairement certifiées durables. Voir aussi les arguments ci-dessus (par exemple note d'introduction n° 8 p. 4) contre l'interdiction. • Il est urgent de disposer d'informations cohérentes et comparables sur l'étendue et les conséquences des autres cultures oléagineuses afin d'encourager une utilisation plus efficace des terres ^{lxxxiii}. Pour le soja par exemple, cela inclut également la perte de terres due à l'épuisement des sols.
---	---

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Notes de fin d'avis

ⁱ Le Benelux représente environ la moitié de l'huile de palme destinée à l'alimentation. (Source : EUROSTAT, Analyse BASP).

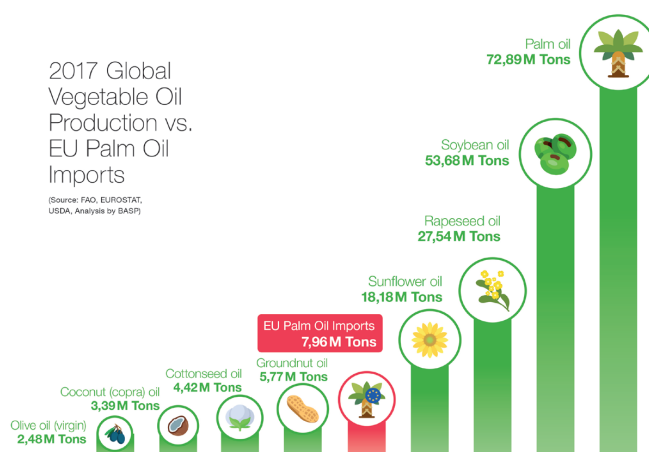


ⁱⁱ La valeur des exportations belges (totales) est environ la moitié de celle de la France :
Re-exports in selected EU countries in 2000 and 2010

	2000			2010		
	Re-exports, current EUR billion	Total exports, current EUR billion	Re-export share, %	Re-exports, current EUR billion	Total exports, current EUR billion	Re-export share, %
Belgium	53.1	206.2	25.7	80.2	276.7	29.0
Estonia	0.1	4.7	2.5	1.1	10.5	10.4
Finland	0.7	56.5	1.2	1.7	70.6	2.5
France	23.5	380.7	6.2	23.9	463.6	5.2
Germany	94.0	669.8	14.0	230.5	1,165.5	19.8
Lithuania	0.7	5.1	14.1	3.5	18.8	18.4
Netherlands	81.9	272.0	30.1	176.0	465.0	37.9
Poland	2.0	48.8	4.0	11.9	144.6	8.2
Sweden	2.6	124.1	2.1	12.0	158.7	7.6
United Kingdom	...	...	...	31.8	521.4	6.1

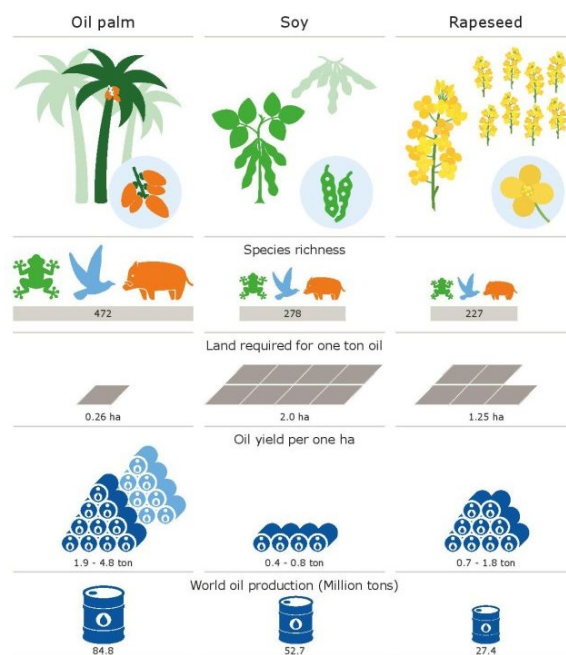
Source: Eurostat input-output tables.

ⁱⁱⁱ Production mondiale d'huile végétale et importations d'huile de palme de l'UE.



^{iv} Le palmier à huile comparé au soja et au colza : Richesse des espèces, utilisation des terres et production mondiale.

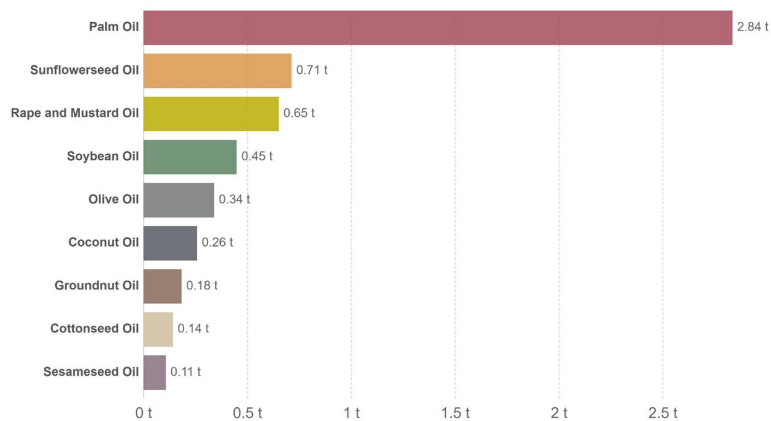
DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Source : <https://www.nature.com/articles/s41477-020-00813-w>, Infographie, Wageningen.

Oil yield by crop type, 2018

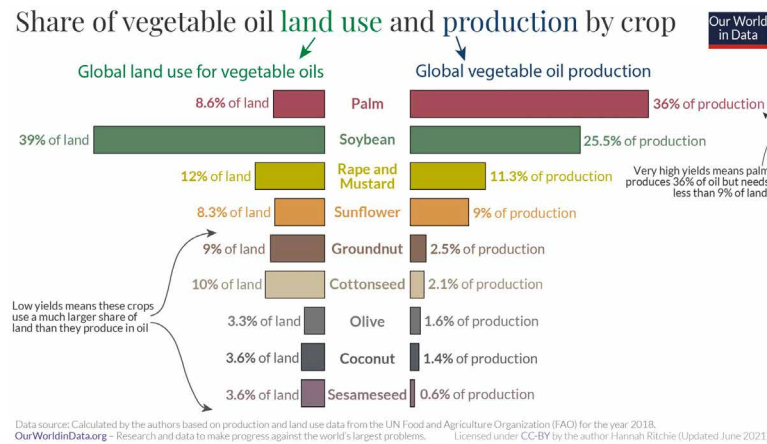
Global oil yields are measured as the average amount of vegetable oil produced per hectare of land. This is different from the total yield of the crop since only a fraction is available as vegetable oil.

Our World in Data



Source: Calculated by Our World in Data based on data from the UN Food and Agriculture Organization (FAO)
OurWorldInData.org/crop-yields • CC BY

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



Source : <https://ourworldindata.org/palm-oil>

^ Distribution unique de la chaîne C de l'huile (de noyau) de palme.

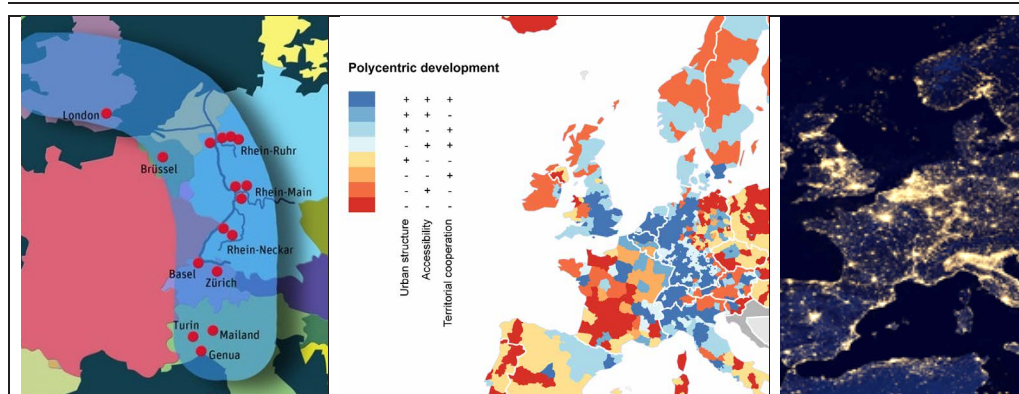


Source : Progress Report 2017 sur l'huile de palme de BASF

vi Blue Banana d'Europe : une zone à forte densité de population qui s'étend du nord-ouest de l'Angleterre au nord de l'Italie :

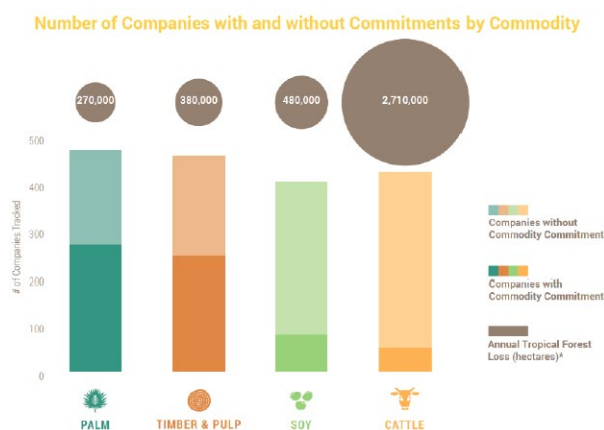
Blue Banana d'Europe		
(a) Concept	(b) Possibilités de développement polycentrique	(c) Vue de nuit

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



vii Durabilité et croissance des entreprises. 2017. wbcso

viii Algemeen wordt in de palmolie sector het meeste gedaan wordt om de milieulasten te verminderen, zoals bijvoorbeeld geïllustreerd in de haalbaarheidsstudie waarin de Europese Commissie opties om ontbossing tegen te gaan bestudeert (Cowi A/S 2018) en dit jaar bevestigd door CDP (Forouzesh & Ukropcova 2021).



Figuur Error! Main Document Only.: Nombre d'entreprises avec et sans engagement en matière de santé par groupe.

Source : Cowi A/S 2018

ix <https://ourworldindata.org/palm-oil>

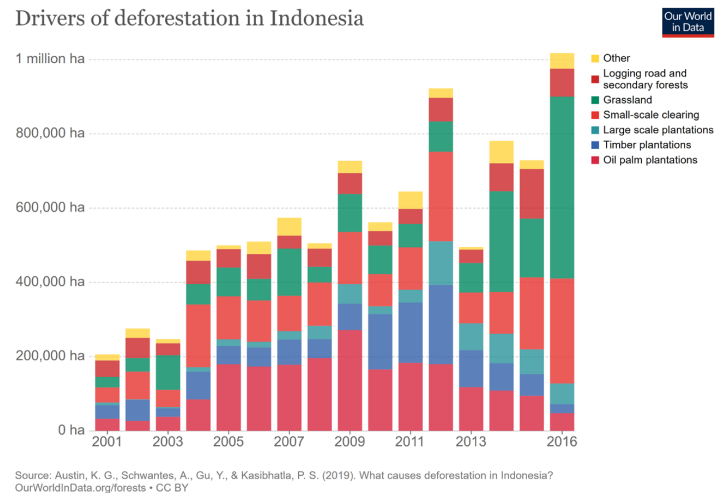
x <https://ourworldindata.org/palm-oil>

xi Réponse de la Commission au rapport d'initiative du Parlement européen sur l'huile de palme SP(2017)487.

xii Moteurs de la déforestation en Indonésie (Source : [Notre monde en chiffres](#))

Les moteurs de la déforestation en Indonésie de 2001 à 2016. Les plantations de palmiers à huile ont été le principal moteur de la déforestation au cours de cette période, représentant 23 %. Cependant, nous constatons également que son rôle a diminué au cours de la dernière décennie : il y a eu un pic en 2008-2009, où il a atteint près de 40 % de la déforestation en Indonésie, mais il a depuis diminué à moins de 15 %.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



^{xiii} Étude de faisabilité sur les options permettant d'intensifier l'action de l'UE contre la déforestation, janvier 2018, rédigée par COWI A/S, par exemple le tableau 2, p. 13.

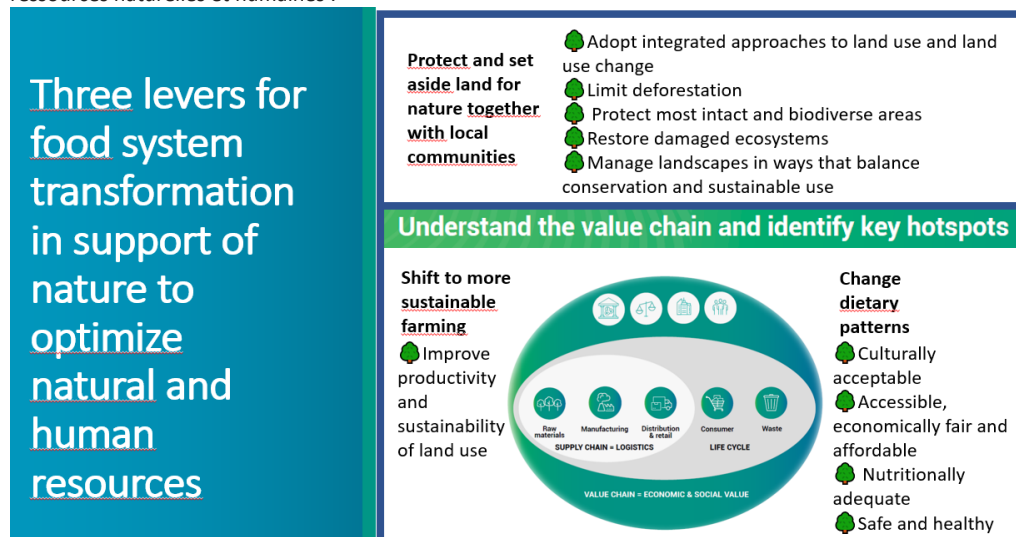
^{xiv} FAO. 2020. État des forêts du monde. Figure 30, p. 84.

^{xv} One Planet_2021_Catalysing Science-Based Policy Action on Sustainable Consumption and Production : L'approche de la chaîne de valeur et ses applications pour l'alimentation, la construction et les textiles. Figure 13, p. 53.

^{xvi} Benton et al. Février 2021. Impacts du système alimentaire sur la perte de biodiversité : trois leviers pour une transformation du système alimentaire en faveur de la nature. Chatham House.

^{xvii} Perspectives mondiales de la biodiversité 5.

^{xviii} Trois leviers pour la transformation du système alimentaire en faveur de la nature afin d'optimiser les ressources naturelles et humaines :



Basé sur :

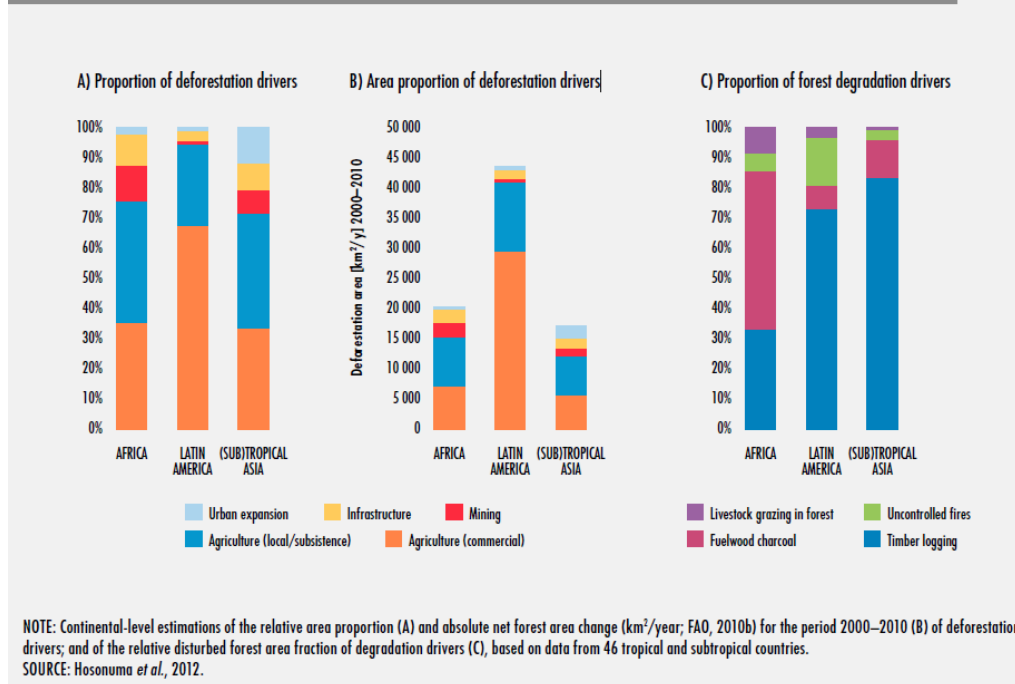
- One Planet_2021_Catalysing Science-Based Policy Action on Sustainable Consumption and Production: L'approche de la chaîne de valeur et ses applications pour l'alimentation, la construction et les textiles
- Perspectives de la biodiversité mondiale 5
- Benton et al. Février 2021. Impacts du système alimentaire sur la perte de biodiversité : trois leviers pour une transformation du système alimentaire en faveur de la nature. Chatham House.

Analyse BASP.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

xix FAO. 2020. *État des forêts du monde*. p. 83

FIGURE 29
DRIVERS OF DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION BY REGION, 2000–2010



xx <https://www.spott.org/palm-oil-resource-archive/impacts/economic/>

xxi Il y a plus de 3 millions de petits exploitants dans le monde. Les petits exploitants sont des agriculteurs qui cultivent des palmiers à huile, parallèlement à des cultures de subsistance, où la famille fournit la majorité de la main-d'œuvre et l'exploitation constitue la principale source de revenus, et où la superficie plantée en palmiers à huile est inférieure à 50 hectares. (Source : [RSPQ](https://www.rspo.org/)).

xxii <https://rspo.org/smallholders>

xxiii <https://earthobservatory.nasa.gov/images/148674/sizing-up-how-agriculture-connects-to-deforestation?faodatalab=2021-08-11-1>

xxiv <https://www.visionofhumanity.org/deforestation-why-poverty-is-the-root-cause/>

xxv <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

xxvi Meijaard *et al.* (2018). *Palmier à huile et biodiversité*. UICN. Consulté en ligne le 24/03/2021.

<https://portals.iucn.org/library/node/47753>

Meijaard *et al.* (2020). *Les impacts environnementaux de l'huile de palme en contexte*. *Nature Plants*. 6. p 1418-1426.

Parsons, S. Raikova, S. Chuck, C. (2020). *The viability and desirability of replacing palm oil*.

<https://doi.org/10.1038/s41893-020-0487-8>

Qaim, M. (2020). *Conséquences environnementales, économiques et sociales du boom du palmier à huile*.

Annual Review of Resource Economics. <https://doi.org/10.1146/annurev-resource-110119-024922>

xxvii L'Association mondiale des zoos et aquariums a mis en place un comité sur l'huile de palme qui conclut que "bien que l'utilisation d'autres huiles végétales semble être une solution pratique, elle créerait en réalité un problème environnemental et social similaire, voire plus important encore". "Ils considèrent que l'idée selon laquelle "les préoccupations peuvent être résolues lorsque les entreprises cessent simplement d'utiliser l'huile de palme dans leurs produits" est une "idée fautive". <https://wazapalmoil.org/about-palm-oil-1>

xxviii L'UICN avertit que le remplacement de l'huile de palme par des alternatives pourrait aggraver la situation. <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

^{xxix} Position Statement du WWF. 2018. Pourquoi les boycotts de l'huile de palme ne sont pas aussi utiles qu'il n'y paraît :

" Les boycotts de l'huile de palme ne protégeront ni ne restaureront la forêt tropicale, alors que les entreprises qui entreprennent des actions pour une industrie de l'huile de palme plus durable contribuent à une solution durable et transparente. "

^{xxx} Annisa Rahmawati de Greenpeace a déclaré que "le boycott ne résout pas le problème. L'huile de palme peut et doit être produite de manière responsable et non liée à la destruction des forêts et des tourbières ainsi qu'à des conflits sociaux". <https://www.idhsustainabletrade.com/news/no-palm-oil-no-solution-sustainable-palm-oil/>

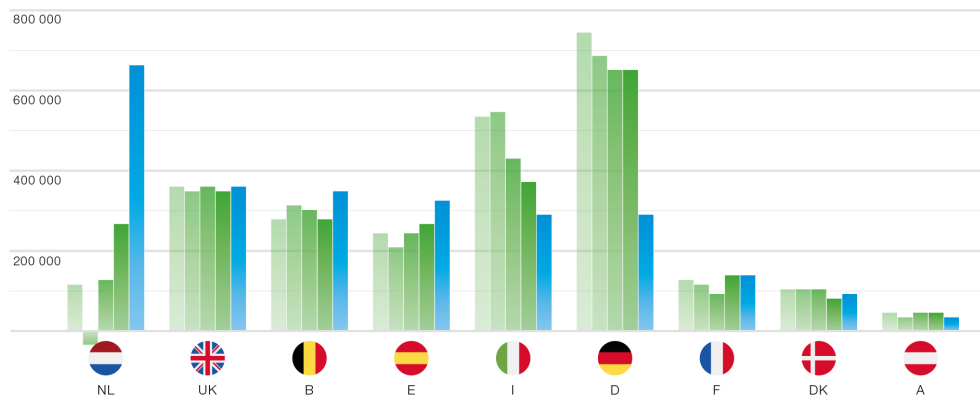
^{xxxi} L'Orangutan Land Trust affirme que "l'appel au boycott de toute l'huile de palme ... en Australie, dans l'UE ou en Amérique ... aurait un impact négligeable sur sa production" <http://www.forests4orangutans.org/palm-oil/>.

^{xxxii} <https://www.orangutans-sos.org/take-action/learn/palm-oil/>

^{xxxiii} Source : [Rapport BASP 2018](#)

Net Food Use Per Country

2013 2014 2015 2016 2017 (EUROSTAT, Analysis by BASP - Sorted per 2017)



^{xxxiv} Réunion ministérielle ASEAN-UE du 6 août 2021, Déclaration d'ouverture du vice-ministre des affaires étrangères de la République d'Indonésie.

^{xxxv} <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-indonesia-joint-trade-review--2>

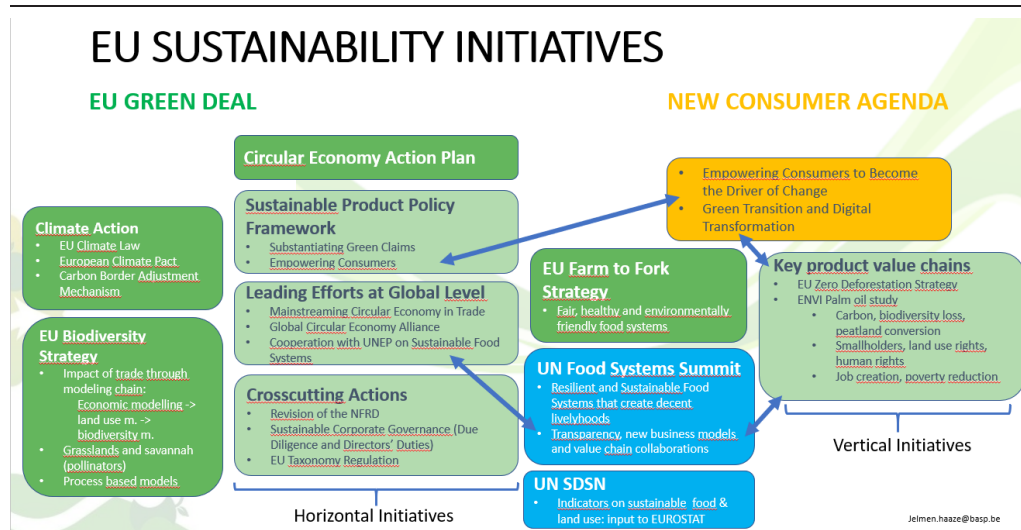
^{xxxvi} <https://www.newrealityblog.com/fr/2021/04/21/free-trade-agreement-efta-indonesia/>

^{xxxvii} <https://www.swissinfo.ch/eng/swiss-direct-democracy-could-undo-a-free-trade-deal-with-indonesia/46422650>

^{xxxviii} <https://www.wita.org/blogs/preferential-trade-sustainable-production/>

^{xxxix} Initiatives de l'UE en matière de développement durable

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



^{xl} CE. (2019). Graisses trans. https://ec.europa.eu/food/safety/labelling-and-nutrition/trans-fat-food_en

^{xlii} L'huile de palme a une contribution concurrentielle par rapport aux autres huiles végétales quant aux huit indicateurs, à savoir :

- Utilisation des terres par kilogramme (ODD 12, 15)
- Certification de la chaîne d'approvisionnement (ODD 12)
- Nombre total d'emplois créés (ODD 1, 8)
- Nombre total de petits exploitants agricoles (ODD 1,8)
- Utilisation efficace de l'eau (ODD 6)
- Empreinte de l'eau (ODD 6)
- Contribution au PIB (ODD 1, 8)
- Rendement de l'huile de production comme matière première du biodiesel (ODD 7, 12, 15)

D'autre part, le soja a une contribution concurrente dans :

- Approvisionnement alimentaire (ODD 2, 3)
- Quantité d'approvisionnement en protéines (ODD 2,3)
- Valeur de la production brute (ODD 1, 8)
- Contribution du produit de base à l'économie (ODD 1, 8)

Alors que l'huile de tournesol a une contribution concurrente dans :

- Pertes totales (ODD 12)
- Émissions de gaz à effet de serre par kilogramme (ODD 12, 13, 15)

Source : K. Obaideen. (2020). *Contribution des huiles végétales aux objectifs de développement durable : A Comparative Analysis*. Agence d'analyse et de développement des politiques du ministère des Affaires étrangères de la République d'Indonésie.

^{xlii} <https://www.cifor.org/knowledge/publication/7279/>

Meijaard et al. (2020). *Les impacts environnementaux de l'huile de palme en contexte*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

^{xliii} Hickman, Martin. 22/07/2013. *Les secrets coupables de l'huile de palme : Contribuez-vous sans le vouloir à la dévastation des forêts tropicales ?* The Independent. <https://www.independent.co.uk/climate-change/news/the-guilty-secrets-of-palm-oil-are-you-unwittingly-contributing-to-the-devastation-of-the-rain-forests-1676218.html>

^{xliv} Meijaard et al. (2020). *Les impacts environnementaux de l'huile de palme en contexte*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

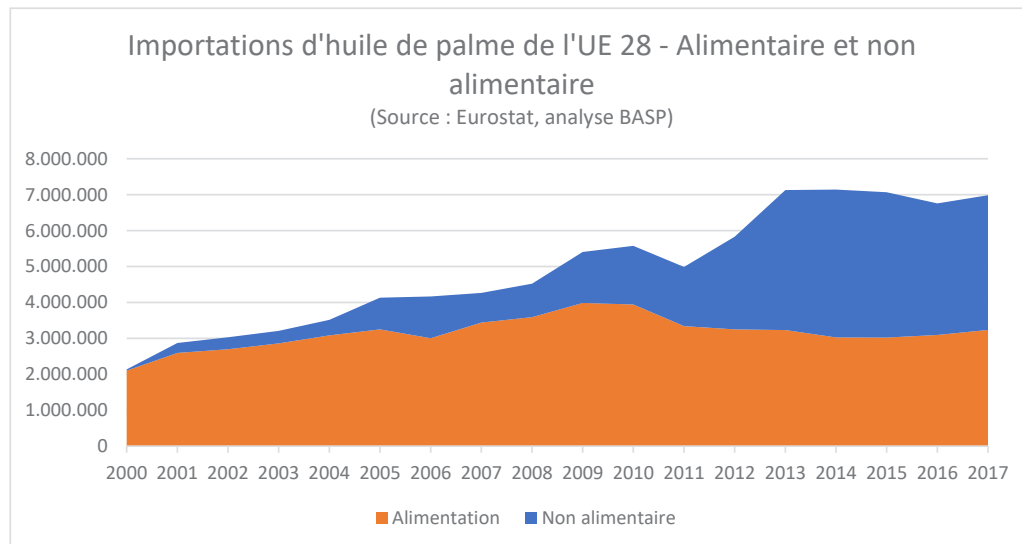
^{xlv} Réponse de la Commission au rapport d'initiative du Parlement européen sur l'huile de palme [SP\(2017\)487](#).

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

xlvi Barthel et al. (02/2018). *Étude sur l'impact environnemental de la consommation d'huile de palme et sur les normes de durabilité existantes : Rapport final et annexes*. Commission européenne, DG Environnement. p. 109 https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

xlvii Perspectives agricoles de l'OCDE/FAO 2021-2030 - Projections mondiales pour les oléagineux. Annexe C, tableau C.2.

xlvi



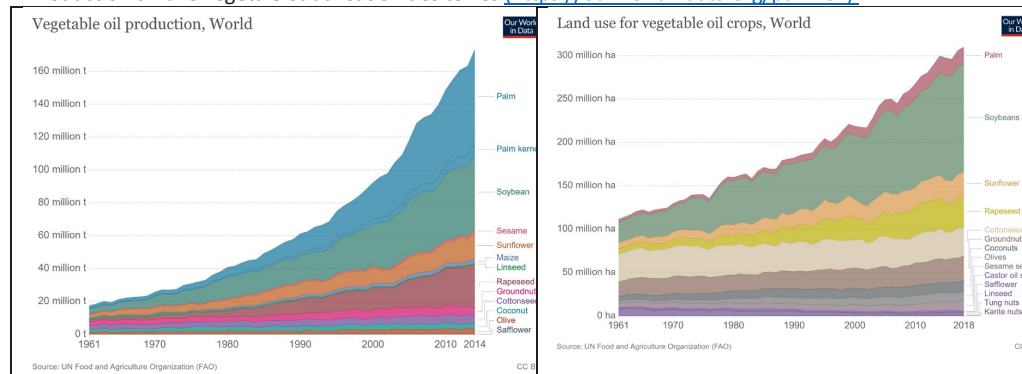
xlix

i Position Statement du WWF "Pourquoi les boycotts de l'huile de palme ne sont pas aussi utiles qu'il n'y paraît", 20 novembre 2018.

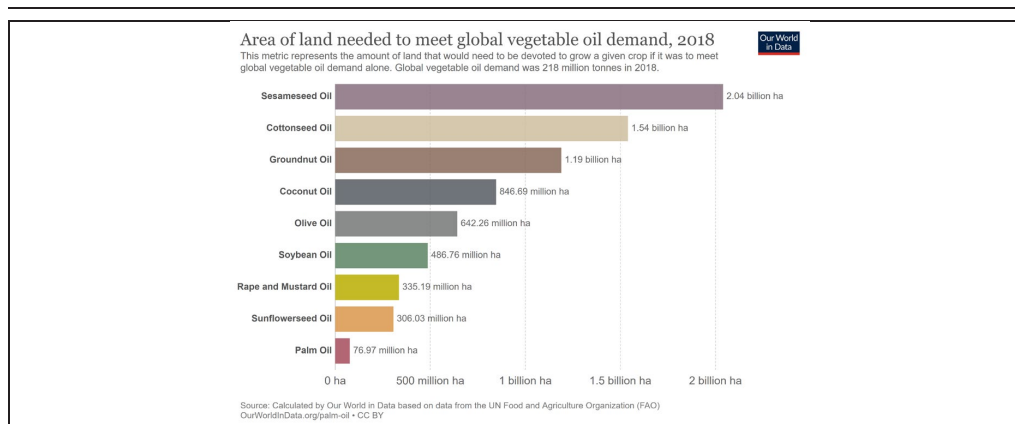
li

lii <https://www.nature.com/articles/s41477-020-00813-w>

liii Production d'huile végétale et utilisation des terres (<https://ourworldindata.org/palm-oil>) :



DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



^{liv} Barthel et al. (02/2018). *Étude sur l'impact environnemental de la consommation d'huile de palme et sur les normes de durabilité existantes : Rapport final et annexes*. Commission européenne, DG Environnement. p. 107 https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

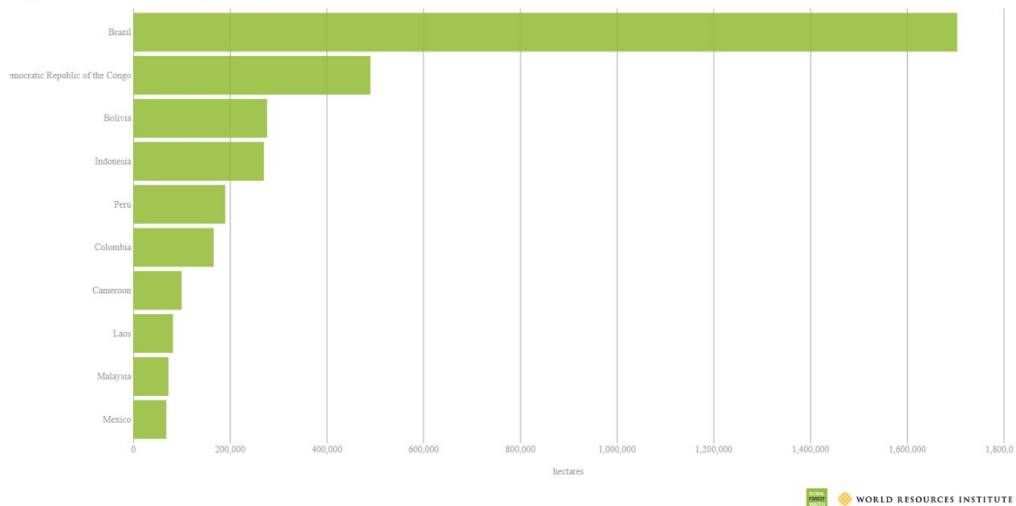
^{lv} Remarques sur les données :

- Des chiffres plus récents que ceux présentés par les auteurs de la résolution sont disponibles (FAOSTAT, Our World in data,...)
- Remarque générale : nécessité d'un consensus sur les bases de données et les définitions pour améliorer la comparabilité des données.
 - Les données officielles du ministère de l'Environnement et des Forêts (MoEF) [font état de](#) 119 000 hectares de perte brute annuelle de forêts entre juin 2019 et juillet 2020, et d'une diminution de 75 % entre leur période de déclaration 2018/2019 et 2019/2020. Si la différence semble importante par rapport aux 270 000 hectares et à la diminution de 17 % entre 2019-2020 signalés dans les données de l'Université du Maryland (UMD), elle [peut s'expliquer](#) par des différences méthodologiques et définitionnelles entre les deux ensembles de données. ^{lv}
- Dans la résolution BE
 - Les auteurs du projet de résolution ont utilisé des données satellitaires pour estimer la superficie totale plantée à 18,7 millions d'hectares pour l'huile de palme industrielle uniquement, ce qui donne au moins 25 millions d'hectares lorsque les plantations des petits exploitants sont incluses. Ce chiffre est supérieur à la superficie déclarée par les pays producteurs, qui s'élève à 21 millions d'hectares pour l'ensemble de l'huile de palme (FAOSTAT).
 - L'Indonésie est le "cinquième plus grand émetteur de gaz à effet de serre au monde, avec 5 % des émissions mondiales" (projet de résolution p.7), alors que l'[UCSUSA](#) place l'Indonésie au numéro 7, ce qui représente 2%. De plus, la résolution traite-t-elle des émissions totales ou des émissions dues à l'huile de palme ? Les émissions de gaz à effet de serre dues à l'utilisation des terres, au changement d'affectation des terres et à la foresterie (LULUCF) comprennent les émissions dues aux incendies de forêt, indépendamment de l'agriculture, de l'huile de palme et de l'agriculture biologique.

^{lvi} Déforestation en Indonésie et en Malaisie par rapport au Brésil : ([Source WRI](#))

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

Top 10 countries for 2020 primary forest loss

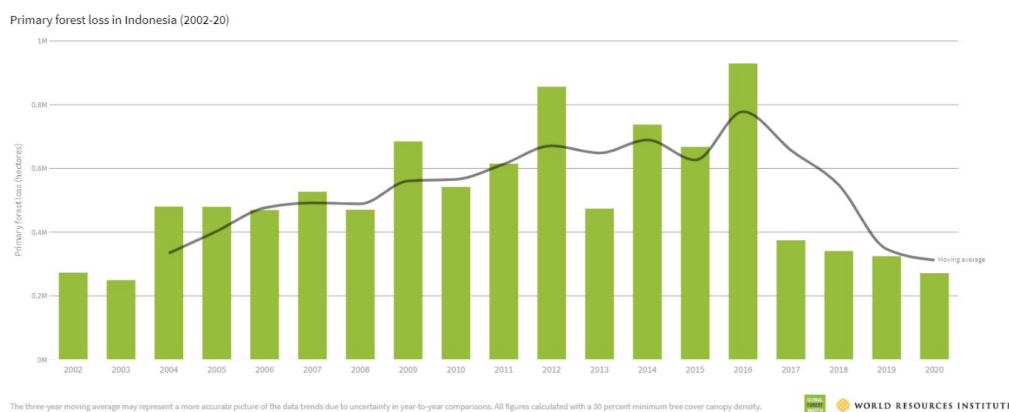


lvii [WRI observeur certain nombre d'initiatives nationales et infranationales qui semblent avoir un effet à long terme sur la perte de forêts primaires.](#) Le gouvernement indonésien a déclaré un moratoire sur l'huile de palme :

- Tout d'abord, en [2011](#), un [moratoire](#) sur la délivrance de nouveaux permis désignés comme forêt primaire et tourbière a été établi. Ce moratoire a été rendu permanent en [2019](#) ;
- Ensuite, un [moratoire sur les nouvelles exploitations d'huile de palme](#) a été signé le 19 septembre 2018.

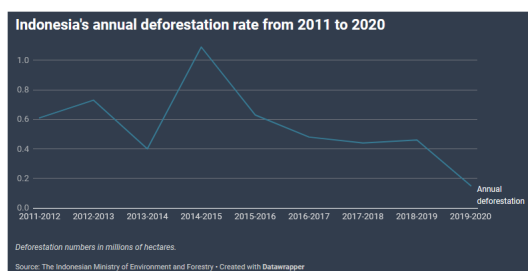
L'étude montre que l'amélioration de la surveillance des forêts et des incendies, l'amélioration de la protection des tourbières et l'adoption plus généralisée d'engagements "zéro déforestation" par les négociants et les acheteurs de produits de base ont contribué à une réduction significative de la déforestation :

Perte de forêt primaire en Indonésie : [\(Source WRI\)](#)



Le ministère indonésien de l'Environnement et des Forêts (MoEF) fait état d'une réduction plus importante de la déforestation en 2019-20 :

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



Pour la période 2016-2019, le MoEF rapporte des taux de déforestation plus élevés que le WRI, mais pour l'année 2019-2020, il rapporte un taux de déforestation inférieur. Les différences de calcul de la perte de couverture forestière peuvent être dues à des définitions de la forêt, des méthodes d'identification de la couverture forestière et des mesures de la perte de forêt différentes. Voir WRI pour une comparaison entre les données de Global Forest Watch et les données du MoEF : <https://wri-indonesia.org/en/blog/global-forest-watch-technical-blog-definition-and-methodology-2019-forest-loss-data-indonesia> Ind

Au moment de la rédaction du présent document, le gouvernement indonésien évalue l'"Instruction présidentielle sur le report et l'évaluation des permis de plantation de palmiers à huile pour accroître la productivité".

Selon certaines rumeurs, les institutions gouvernementales seraient enclines à prolonger le moratoire jusqu'en 2030. L'adjoint à la coordination de l'alimentation et de l'agro-industrie du ministère de l'économie, Musdhalifah Machmud, a déclaré que la mise en œuvre de l'instruction présidentielle était plutôt bonne. Le ministère de l'environnement et des forêts estime que les zones actuelles d'huile de palme sont suffisamment grandes.

^{lviii} La Malaisie affiche un taux de perte décroissant que le WRI attribue (en partie) à un plafonnement du développement des plantations et à une meilleure application de la loi en Malaisie. (<https://ourworldindata.org/palm-oil>)

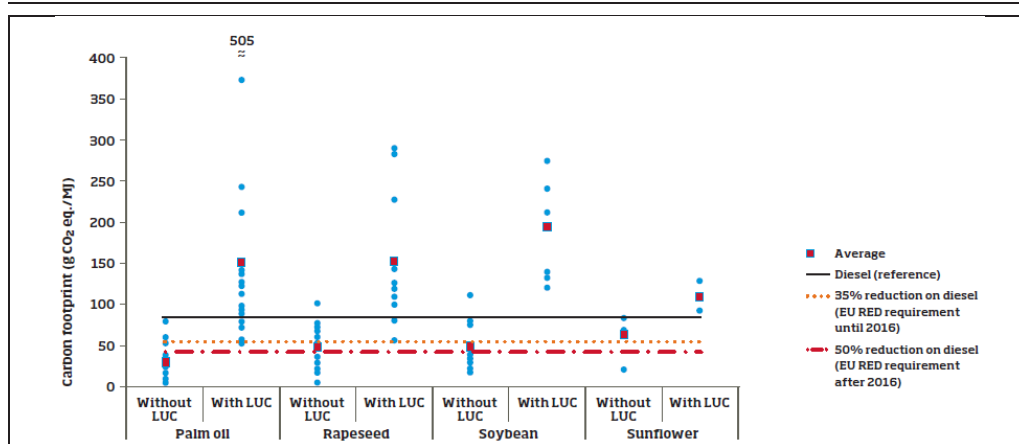
Selon l'état des forêts du monde (SOFO) de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, publication phare, depuis 1990, 22 pays, dont la Malaisie, ont réussi à élever les niveaux nationaux de sécurité alimentaire tout en préservant l'augmentation de la couverture forestière, montrant que les forêts ont besoin pas être coupé pour produire plus de nourriture. Le taux de déforestation de la Malaisie a diminué. Pour la période 1991 à 2000, le taux de déforestation était de 0,27 % et a diminué à 0,09 % pour la période 2001 à 2010. De 2010 à 2015, la superficie forestière a augmenté de 2 % pour atteindre 18,25 millions d'hectares. En tant que telle, la Malaisie n'a expliqué aucune déforestation depuis 2010.

Food and Agriculture Organization, FAO (2016). *State of the World's Forests 2016. Forests and agriculture: land-use challenges and opportunities*. Rome: FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5588e.pdf>, accessed on 22 August 2020.

^{lix} La Royal Academy of Engineering (RAENG) compare l'empreinte carbone des huiles végétales en incluant et en excluant le changement d'affectation des sols (CAS).

RAENG Valeurs de l'empreinte carbone pour le biodiesel de première génération rapportées dans les études ACV.

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP



^{ix} <https://ourworldindata.org/palm-oil>

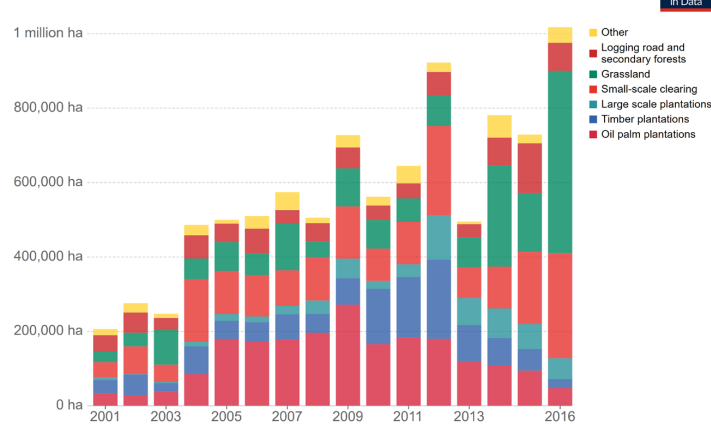
^{ixi} Perspectives agricoles de l'OCDE/FAO 2021-2030 : oléagineux et produits oléagineux. p. 149

^{ixii} Koh, P. Wilcove, D. S. (04/07/2008). *L'agriculture du palmier à huile détruit-elle vraiment la biodiversité tropicale ?* Conservation Letters. <https://doi.org/10.1111/j.1755-263X.2008.00011.x>

^{ixiii} Moteurs de la déforestation en Indonésie (Source : [Notre monde en chiffres](#))

Les moteurs de la déforestation en Indonésie de 2001 à 2016.⁸ Les plantations de palmiers à huile ont été le principal moteur de la déforestation au cours de cette période, représentant 23%. Cependant, nous constatons également que son rôle a diminué au cours de la dernière décennie : il y a eu un pic en 2008-2009, où il a atteint près de 40 % de la déforestation en Indonésie, mais il a depuis diminué à moins de 15 %.

Drivers of deforestation in Indonesia



Source: Austin, K. G., Schwantes, A., Gu, Y., & Kasibhatla, P. S. (2019). What causes deforestation in Indonesia? OurWorldinData.org/forests • CC BY

^{ixiv} Réunion ministérielle ASEAN-UE du 6 août 2021, Déclaration d'ouverture du vice-ministre des affaires étrangères de la République d'Indonésie.

^{ixv} <https://www.wri.org/news/statement-indonesia-submits-new-2030-climate-targets-and-first-long-term-climate-strategy>

^{ixvi} Delima Hasri Azahari Darmawan. 2020. *IOP Conf. Ser : Earth Environ. Sci.* **504** 012021

^{ixvii} Nurbaya et al. (2020). *L'état des forêts d'Indonésie*. Ministère de l'environnement et des forêts, République d'Indonésie.

^{ixviii} Voir la visualisation des facteurs de déforestation en Indonésie, à laquelle il est fait référence ci-dessus ([Our World in Data](#)).

^{ixix} UICN. (28/07/2021). Le Programme Tigre de l'UICN constate une augmentation moyenne de 40% de la population de tigres sur les sites de projets entre 2015 et 2021. <https://iucnsos.org/tiger-impact-report/>

DOC 55 0929/001 - Conseil du BASP

^{box} L'Association mondiale des zoos et aquariums a mis en place un comité sur l'huile de palme qui conclut que *"bien que l'utilisation d'autres huiles végétales semble être une solution pratique, elle créerait en réalité un problème environnemental et social similaire, voire plus important encore"*. Ils considèrent que l'idée selon laquelle *"les préoccupations peuvent être résolues lorsque les entreprises cessent simplement d'utiliser l'huile de palme dans leurs produits"* est une *"idée fausse"*. <https://wazapalmoil.org/about-palm-oil-1>

^{boxi} L'UICN avertit que le remplacement de l'huile de palme par des alternatives pourrait aggraver la situation. <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

^{boxii} Prise de position du WWF. 2018. Pourquoi les boycotts de l'huile de palme ne sont pas aussi utiles qu'il n'y paraît :

" Les boycotts de l'huile de palme ne protégeront ni ne restaureront la forêt tropicale, alors que les entreprises qui entreprennent des actions pour une industrie de l'huile de palme plus durable contribuent à une solution durable et transparente. "

^{boxiii} Annisa Rahmawati de Greenpeace a déclaré que *"le boycott ne résout pas le problème. L'huile de palme peut et doit être produite de manière responsable et non liée à la destruction des forêts et des tourbières ainsi qu'à des conflits sociaux"*. <https://www.idhsustainabletrade.com/news/no-palm-oil-no-solution-sustainable-palm-oil/>

^{boxiv} L'Orangutan Land Trust affirme que *"l'appel au boycott de toute l'huile de palme ... en Australie, dans l'UE ou en Amérique ... aurait un impact négligeable sur sa production"* <http://www.forests4orangutans.org/palm-oil/>.

^{boxv} FAO. (2019). *Codex Alimentarius*. FAO/WHO. http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FStandards%252FCXC%2B79-2019%252FCXC_079e.pdf

^{boxvi} Crosby, G. (01/05/2018). *Les huiles de cuisson présentent-elles un risque pour la santé ?* Magazine de la technologie alimentaire. <https://www.ift.org/news-and-publications/food-technology-magazine/issues/2018/may/features/do-cooking-oils-present-a-health-risk>

^{boxvii} <https://gro-intelligence.com/insights/articles/growth-of-us-biofuels-heightens-demand-for-soybean-oil>

^{boxviii} <https://id.usembassy.gov/our-relationship/policy-history/embassy-fact-sheets/the-u-s-renewable-fuels-standards-program-and-palm-oil/>

^{boxix} <https://www.epa.gov/renewable-fuel-standard-program>

^{boxx} <https://rspo.org/impact>

^{boxxi} Ten Kate, A ; Kuepper, B ; Piotrowski, M ;. Mai 2020. *Les politiques de NDPE couvrent 83% des raffineries d'huile de palme ; mise en œuvre à 78%*. Recherche sur la réaction en chaîne

^{boxxii} Le soutien international aide

L'histoire de l'Indonésie est le fruit d'une combinaison d'intérêts personnels nationaux - éviter les graves coûts de santé publique et autres coûts des incendies - et d'incitations financières et commerciales internationales. Ce n'est peut-être pas une coïncidence si l'une des provinces qui a connu une forte baisse de la perte de couverture forestière en 2020 est le Kalimantan oriental, qui vient de conclure un [accord](#) avec la Banque mondiale prévoyant un financement REDD+ à hauteur de 110 millions de dollars si la province parvient à réduire les émissions liées aux forêts. La province accueille également l'une des [initiatives multisectorielles et multipartites](#) les plus avancées du pays, qui vise à assurer la transition vers une utilisation plus durable des terres. (<https://ourworldindata.org/palm-oil>)

^{boxxiii} Meijaard et al. (2020). *Les impacts environnementaux de l'huile de palme en contexte*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

BIJLAGE I

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

BASP-ADVIES BIJ HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over het evalueren van de impact van de stijgende consumptie van palmolie op het leefmilieu en de volksgezondheid****Afgestemd met:**

BASP-leden:



En,

- DETIC, de Belgisch-Luxemburgse vereniging voor cosmetica, detergenten, lijmen en mastieken;
- Nationale palmolie-allianties uit Nederland, Duitsland, Italië, Spanje en de Franse alliantie voor bosbehoud;
- Fediol, Caobisco, Imace;
- RSPO, de Ronde Tafel voor Duurzame Palmolie;
- Indonesië (Ministerie van Buitenlandse Zaken, Ministerie van Coördinerende Economische Zaken, Ambassade in Brussel);
- Maleisische palmolieraad (MPOB);
- Colombia (Ambassade in Brussel);
- Fedepalma;
- Golden Agri Resources, Wilmar;

En op persoonlijke titel,

- Dupito Dorma Simamora, plaatsvervangend uitvoerend directeur van de Raad voor palmolieproducerende landen (CPOPC);
- Patrick Van Damme, Professor, Universiteit Gent.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

Algemene opmerkingen

1. BASP verwelkomt het Voorstel van Resolutie en het voornemen om de uitdagingen en mogelijkheden van palmolie beter te begrijpen en tegelijkertijd stappen te evalueren om producenten, industrie en consumenten bij deze overgang te ondersteunen.
2. Ja, er zijn uitdagingen, maar we moeten een inspanning doen en deze uitdagingen oplossen en mogelijkheden benadrukken wanneer we beginnen te praten met betrekking tot België en bij uitbreiding de Benelux. Dit is een cruciale grondstof ⁱ voor onze exportgerichte economie. ⁱⁱ Bovendien is het moeilijk te vervangen vanwege de mindere beschikbaarheid van andere oliën, ⁱⁱⁱ het superieure olieopbrengstprofiel in vergelijking met andere oliën: palmolie produceert 36% van de oliën maar gebruikt minder dan 9% van het land, ^{iv} en zijn unieke chemische eigenschappen. ^v Het is daarmee een belangrijke grondstof voor een geïndustrialiseerde regio als Europa's "Blauwe Banaan" ^{vi} waarvan de Benelux de toegangspoort is.
3. Vanuit ontwikkelingsperspectief is het belangrijk om palmolie te begrijpen als onderdeel van een systeem van plantaardige oliën en na te gaan hoe dit systeem bijdraagt tot het behalen van de SDG's. Enkel wanneer we naar het volledige systeem van plantaardige oliën kijken, rekening houdend met externe drijfveren voor verandering, kunnen we duurzaamheid precompetitief maken.
4. Vanuit een zakelijk perspectief is het belangrijk om de SDG's te begrijpen over vier belangrijke pijlers: ^{vii}
 - Risico van niets doen: niets doen is een dure optie
 - Kansen benutten: de prijs van het afstemmen van bedrijfsstrategieën op de SDG's
 - Governance en transparantie: betere informatie = betere beslissingen
 - De nood aan samenwerking: het realiseren van de SDG's ligt buiten het bereik van één bedrijf
5. We kunnen de klimaatcrisis niet alleen oplossen. Systeemanalyse belicht verschillende belangrijke kenmerken in de verschillende stadia van de waardeketen die allen bijdragen tot gezonde en duurzame consumptie, waaronder beleid en regelgeving, socioculturele drijfveren, wetenschap en technologie, duurzaam landbeheer en andere. Hiervoor moeten we uit de handelsoorlog komen. Het is belangrijk om een partnerschap op te bouwen, wat betekent dat we moeten samenwerken met palmolieproducerende landen en vertrouwen moeten opbouwen.

De uitdaging die voor ons ligt is hoe we een gefragmenteerde sector op een duurzaam pad kunnen brengen.

6. **De resolutie behandelt de noodzaak om te begrijpen, de noodzaak om te informeren en de noodzaak om te handelen.** Hiervoor verwijst de resolutie naar consumentgerichte informatie, de rol van de industrie en de rol van de overheid inclusief buitenlands beleid en ontwikkelingsbeleid. We onderstrepen het belang dat de ambitie om de sector beter te begrijpen een eerlijk proces zal zijn: een wetenschappelijk onderbouwd proces en overlegproces waarbij de voornaamste belanghebbenden worden betrokken in een permanent platform dat uit verschillende betrokken partijen bestaat en dat het mogelijk maakt om politiek gevoelige kwesties aan te pakken die voorheen ongemakkelijk waren.
 - Correcte informatie is essentieel als het de actoren in de toeleveringsketen en de consumenten in staat wil stellen om een weloverwogen beslissing te nemen die kan leiden tot effectieve actie. Enkel door positief engagement, niet door afstand te nemen, is transformatie mogelijk. Er is een ruime hoeveelheid onderzoek

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

beschikbaar waarmee rekening moet gehouden worden bij het nadenken over uitdagingen en kansen van de waardeketen van palmolie.

- Veel van de (consumentgerichte) communicatie rond palmolie is feitelijk onjuist of laat essentiële informatie weg, (en is dus misleidend) of verschaft deze informatie niet op een verstaanbare manier. We zien deze resolutie als een kans om een dialoog aan te gaan met de voornaamste belanghebbenden om te komen tot een gedeeld begrip van onze sector en om het vertrouwen terug te winnen in een sector die toonaangevend is geweest op vlak van duurzaamheidsinitiatieven in de particuliere sector ^{viii} en een significante evolutie heeft gezien in milieubeheer van producerende landen de afgelopen jaren. ^{ix}
 - Een overlegproces waarbij de voornaamste belanghebbenden betrokken zijn, kan leiden tot inzicht in de gebruikte methodologieën en definities. Tegenwoordig omvatten definities voor het meten van ontbossing bijvoorbeeld definities van "primair bos", "boomoverkapping", "natuurlijk bos en plantagebos", en methodologieën verschillen bijvoorbeeld in bestreken periode (seizoen vs. kalenderjaar) en ruimtelijke resolutie van gebruikte satellietbeelden * wat de vergelijkbaarheid vermindert.
 - Systeemanalyse belicht verschillende belangrijke drijfveren in verschillende stadia van de waardeketen die allen bijdragen tot gezonde en duurzame consumptie en om onnodig onderscheid tussen de betrokken actoren te vermijden zoals de Europese Commissie tegen waarschuwt. ^{xi} Het is belangrijk om een systeemanalyse toe te passen om initiatieven van alle actoren met betrekking tot hotspots in kaart te brengen, om hiaten, kansen en drijfveren te identificeren ^{xii, xiii, xiv, xv, xvi, xvii} en om een gemeenschappelijke agenda met alle actoren te definiëren om natuurlijke en menselijke hulpbronnen te optimaliseren. ^{xviii}
 - Beschouw de lokale context en armoede als de grondoorzaak van ontbossing. De FAO schrijft meer dan de helft van de door landbouw veroorzaakte ontbossing in (sub)tropisch Azië toe aan lokale/zelfvoorzienende landbouw. ^{xix} Deze kleinschalige families voegen palmolie toe aan hun inventaris omdat het een van de meest winstgevende landgebruiken in de tropen is. ^{xx} Dit is goed voor ongeveer 40% van de palmolieproductie ^{xxi} maar deze boerengezinnen hebben vaak onvoldoende informatie en kennis. ^{xxii}
 Zelfvoorzienende landbouw van kleine boeren gebeurt ook in Colombia en het Congobekken, waar boeren steeds vaker kiezen voor palmolie, de belangrijkste oorzaak van ontbossing. ^{xxiii}
 Armoede als hoofdoorzaak van ontbossing ^{xxiv} geldt dus duidelijk voor regio's waar het grootste deel van de palmolieproductie tegenwoordig plaatsvindt. De discussie moet daarom SDG-gericht zijn en rekening houden met de ontwikkelingsbehoeften van de palmolieproducerende landen. Met andere woorden, het moet een partnerschap zijn voor mens, planeet en welvaart.
7. De resolutie en haar voorgestelde maatregelen moeten bijdragen tot het voeden van een groeiende bevolking op een manier die voedzaam, rechtvaardig en binnen de planetaire grenzen is. Een systeembrede transformatie inclusief productie en consumptie inclusief de noodzaak om na te denken over de algehele productie en consumptie van alle vet- en oliesystemen. Deze systeembenadering ligt in lijn met de "van boer tot bord"-strategie die ook de basis vormt voor bijvoorbeeld de CEPA-onderhandelingen (vrijhandelsonderhandelingen met Indonesië). Synergieën en toegevoegde waarde van het Belgische initiatief kunnen bijvoorbeeld gecreëerd worden door input te vragen in het FAO

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

IGG OOF Committee on Commodity Problems-initiatief *Towards an FAO Voluntary Guidelines on Sustainable Vegetable Oils in Support to the SDGs* en de EU ASEAN Joint Working Group on Palm Oil. Merk ook op dat de FAO opmerkte dat de Indonesische norm voor duurzame palmolie (ISPO) een initiatief van de overheid is. In reactie daarop heeft Indonesië een onafhankelijke norm gemaakt.

8. Alle plantaardige oliën en dierlijke vetten hebben zowel voor- als nadelen. Er bestaat geen eenvoudige, risicovrije optie. Het is van vitaal belang om eetbare vetten en oliën te zien als één subsysteem van ons voedingssysteem: focussen op afzonderlijke gewassen kan elders onbedoelde effecten hebben.
Palmolie is verreweg het meest productieve oliegewas ter wereld. Het vervangen door een andere olie of vet kan de effecten elders vergroten.^{xxxv} Er is geen ecologische of economische reden om palmolie op grote schaal te vervangen door een andere plantaardige olie ^{xxxvi} en bijvoorbeeld de World Association of Zoos and Aquariums, ^{xxxvii} de IUCN, ^{xxxviii} WWF, ^{xxxix} Greenpeace, ^{xxx} de Orangutang Land Trust, ^{xxxi} en de Sumatran Orangutang Society ^{xxxii} waarschuwen dat alhoewel het gebruik van andere plantaardige oliën een praktische oplossing lijkt, dit vergelijkbare - zo niet zelfs grotere - milieuproblemen en sociale problemen zou veroorzaken.
We moeten overal waar palmolie wordt verbouwd blijven zorgen voor een goed sociaal beheer en milieubeheer, net zoals bij alle andere oliebronnen.
9. De resolutie is bijzonder relevant voor België aangezien palmolie een belangrijke bron is voor onze exportgerichte industrie. ^{xxxiii} De resolutie moet daarom ook rekening houden met ons strategisch belang in Europa en ten opzichte van onze belangrijkste markten. Een gelijk speelveld voor de industrie waar consumenten correcte, voldoende en verstaanbare informatie krijgen, is essentieel. Dit zou ook ondersteund worden door palmolieproducerende landen die het strategische partnerschap met de EU wensen te verbeteren. ^{xxxiv}
10. Handel: onderzoek moet nagaan hoe België het best kan bijdragen tot grotere processen en bijvoorbeeld inbreng in de CEPA, die acties omvat tegen voedsel fraude, sanitaire en fytosanitaire vereisten (gezonde voeding, gebruik van antimicrobiële resistentie, verminderen van het gebruik van pesticiden) en milieueisen. Daarnaast onderschrijven de CEPA-onderhandelingen de "van boer tot bord"-strategie. De "van boer tot bord"-strategie die met de handelspartner moet geïmplementeerd worden om voedselsystemen te garanderen, moet bijdragen tot de SDG's voor 2030, inclusief maar niet beperkt tot het bijdragen tot de armoedebestrijding en rekening houdend met het beheer van de wereldwijde landbank. In deze context is het de moeite waard om het VK en de EVA-vrijhandelsovereenkomst te verkennen:
 - Het VK onderzoekt mogelijkheden om de handel met Indonesië te verdiepen en boekt vooruitgang met een regeling voor wederzijdse erkenning (cfr. ervaring met hout) ^{xxxv}
 - De EVA-vrijhandelsovereenkomst met Indonesië ^{xxxvi} overleefde het Zwitserse referendum. ^{xxxvii} Dit laatste omvat reeds niet-productgerelateerde proces- en productiemethoden om de overgang van conventionele naar duurzame productie te versnellen via handelsliberalisering. ^{xxxviii}
11. EU-initiatieven: er zijn verschillende EU-initiatieven die de regelgevende context vormen van de waardeketen van palmolie. ^{xxxix} Actie moet de integratie tussen verschillende beleidsmaatregelen en domeinen van voedingssystemen bevorderen en aansluiten bij bestaande ontwikkelingsstrategieën en (inter)nationale verbintenissen.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

BASP-acties

12. BASP-acties: de resolutie vermeldt dat BASP branchedoelstellingen heeft opgesteld voor consumentenproducten. Sindsdien heeft BASP proactief onze overheid benaderd om de oprichting van een permanent platform dat uit verschillende betrokken partijen bestaat te ondersteunen, bijvoorbeeld:
- Samen met Indonesië en de UNDP (VN-Ontwikkelingsprogramma) hebben we een reeks workshops op niveau van de Benelux georganiseerd om onze sector beter te begrijpen en samen tot concrete oplossingen te komen. De Benelux is een strategische speler aangezien 55% van de palmolie voor voeding in de Benelux wordt gebruikt, waarvan het grootste deel in producten die bestemd zijn voor export. We hebben gepleit dat de Benelux-landen, met hun grote havens en open economieën, vergelijkbare uitdagingen hebben en het harmoniseren van de benaderingen logisch is. De aanpak werd niet geaccepteerd voor palmolie, maar het leidde wel tot de oprichting van een werkgroep op Benelux-niveau die zich nu bezighoudt met koffie. We blijven ter beschikking om dit proces opnieuw op te pakken en mee te werken aan de verduurzaming van de Benelux.
 - BASP heeft niet enkel een belangrijke stakeholderdialoog in de Benelux-context gecoördineerd, maar heeft ook proactief een voorstel ontwikkeld in het kader van de herlanceringsbegroting (via VBO/FEB geïntroduceerd aan minister Khattabi) en was in dialoog met het kabinet van minister Kitir over het uitbreiden van de Beyond Food-aanpak ook naar palmolie om een "controletoeren" op te zetten.
 - Onderdeel van de outreach naar de Benelux/Beyond Food was het verzoek om een webinar mee te organiseren om de voornaamste belanghebbenden (en mogelijk consumenten) te informeren. Aangezien de Benelux dit verzoek niet ingewilligd heeft, heeft BASP een webinar georganiseerd met meer dan 400 geregistreerde personen om het Belgische Beyond Food-initiatief te ondersteunen en onder de aandacht te brengen, evenals huidige ontwikkelingen in Indonesië, landschapsinitiatieven en het projectvoorstel dat we introduceerden tijdens het herlanceringsinitiatief. Het webinar heeft een ruime, positieve en Belgische en internationale feedback gekregen.
 - BASP heeft minister Kitir gevraagd om de Benelux-dialoog op ministerieel niveau te brengen om te proberen om het proces voor het opzetten van een platform dat uit verschillende betrokken partijen bestaat voor palmolie opnieuw op te starten. Staatssecretaris De Bleeker heeft haar steun voor dit verzoek al toegezegd.

Daarnaast heeft BASP actief promotie gevoerd voor (en zich aangesloten bij) een initiatief geleid door het WWF om handtekeningen te verzamelen ter ondersteuning van EU-wetgeving om een gelijk speelveld te ontwikkelen.

Weten wat palmolie is

13. Redenen voor het gebruik van palmolie: het is een belangrijk ingrediënt voor de voedingsindustrie vanwege zijn specifieke textuureigenschappen en functionele en zintuiglijke eigenschappen:
- a. Palmolie is vast of halfvast bij kamertemperatuur (aanwezigheid van verzadigde vetten). Deze vaste structuur is absoluut noodzakelijk voor de fysico-chemische samenstelling van bepaalde producten (smeerproducten, bladerdeeg, ...)
 - b. Palmolie blijft stabiel bij hoge temperaturen
 - c. Palmolie oxideert niet snel

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

- d. Palmolie die in voedsel gebruikt wordt heeft een neutrale smaak en geur
- e. In veel voedseltoepassingen heeft palmolie een belangrijke rol gespeeld bij het verlagen van het transvetgehalte. De half vloeibare of vaste consistentie van palmolie maakt het een geschikt alternatief voor gedeeltelijk gehydrogeneerde oliën en vetten, die meestal hoge niveaus van transvetten bevatten. Tegenwoordig worden transvetten op EU-niveau gereguleerd. ^{xi}

14. Gezondheid:

MCPD/GE: Voedselveiligheid is erg belangrijk voor onze leden en voor de hele voedingsindustrie. De sectorfederaties en hun leden zijn hier dagelijks mee bezig. Hiertoe is de industrie bezig met het ontwikkelen en implementeren van maatregelen om het optreden van contaminanten zoals 3-MCPD esters en glycidylesters te voorkomen of te verminderen. Deze stoffen werden in 2016 onderworpen aan een EFSA-beoordeling en de EU-maximumlimieten voor plantaardige oliën en voor sommige voedingseindproducten bestemd voor zuigelingen en peuters zijn nu van kracht.

15. Duurzame ontwikkeling:

- a. Het is belangrijk om overeenstemming te bereiken over de te gebruiken data(banken) en definities om een dialoog mogelijk te maken.
- b. Er moet rekening gehouden worden met alle drie de pijlers van duurzame ontwikkeling (People Planet Prosperity), waarbij ook andere plantaardige olie - zij het holistisch - wordt besproken. Onderzoek toont aan dat palmolie bovendien een concurrerende bijdrage heeft ten opzichte van andere plantaardige oliën in acht SDG-indicatoren. ^{xli}
- c. BASP ondersteunt een EU-brede aanpak om een gelijk speelveld tot stand te brengen om ervoor te zorgen dat alle palmolie die Europa binnenkomt duurzaam is. Dit kan ondersteund worden via nationale actie in bijvoorbeeld ontwikkelingssamenwerking, consumentenvoorlichting en groene overheidsopdrachten.
- d. Verdere ontwikkelingen op vlak van palmolie lijken steeds meer te verschuiven naar Latijns-Amerika en Afrika (Congobekken). Hoe dit vorm zal krijgen, zal grotendeels afhangen van economische stimulansen, politiek en toegang tot internationale markten. ^{xlii}

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

Belgische Kamer van
volksvertegenwoordigers

10 januari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het evalueren van de impact van de
stijgende consumptie van palmolie op het
leefmilieu en de volksgezondheid**

(ingediend door de heer Bert Wollants c.s.)

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode, + basisnummer en volgnummer	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer Schriftelijke
QRVA	Vragen en Antwoorden	QRVA	Vragen en Antwoorden
CRIV	Vragen en Antwoorden	CRIV	Vragen en Antwoorden
CRABV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag Beknopt Verslag	CRABV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum	PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering	COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

PAGINA		BASP-ADVIES
3	TOELICHTING DAMES EN HEREN, Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3094/001. A. Inleiding Palmolie is de meest gebruikte plantaardige olie in consumptiegoederen, en het gebruik ervan stijgt snel. Het wordt gebruikt in 50 % van alle consumptiegoederen, zoals voeding, cosmetica, zeep, biobrandstoffen, detergenten, smeerolie, margarine, enz.¹ Palmolie is vooral populair bij producenten omdat het een goedkope en veelzijdige grondstof is. Volgens de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) vertegenwoordigde palmolie in het jaar 2000 40 % van alle internationaal verhandelde plantaardige olie, in 2006 was dat reeds 65 %.² De productie van palmolie is tussen 1995 en 2015 gestegen van 15,2 miljoen ton naar 62,6 miljoen ton in 2015. De wereldwijde consumptie van palmolie steeg van 14,6 miljoen ton in 1995 tot 61,1 miljoen ton in 2015, waardoor het met voorsprong de meest gebruikte plantaardige olie is.³ In 2010 werd 50 miljoen ton palmolie verwerkt in consumptiegoederen, in 2013 was dat reeds 58 miljoen ton. Het verbruik van palmolie is tussen 2003 en 2013 verdubbeld.⁴ De verwachting is dat de wereldwijde vraag naar palmolie tegen 2050 verder zal groeien tot 240 miljoen ton.⁵ In hoog tempo breiden bestaande palmolieplantages uit en worden nieuwe plantages aangelegd.	<u>Gebruikt in 50%....</u>: Hoewel wordt geschat dat palmolie een ingrediënt is in 43% van de bestverkopende Britse supermarktketens, ^{xliii} ontbreekt het ons aan vergelijkbare studies voor de prevalentie van andere oliën ^{xliiv} wat nodig is als we effectief willen zijn in onze actie en onnodig onderscheid tussen de betrokken actoren willen vermijden zoals de Europese Commissie voor waarschuwt. ^{xlv} De onderliggende veronderstelling dat palmolie door andere oliën moet worden vervangen, kan uit een oogpunt van duurzaamheid contraproductief zijn. <u>De wereldwijde consumptie van palmolie steeg</u>: dit geldt voor het volledige vet- en oliesysteem. Voor voedsel en oleochemicaliën wordt dit gedreven door de groei van de wereldbevolking en stijgende inkomensniveaus. ^{xlvi} De groei zal zich naar verwachting vooral voortzetten in de derde wereld (waar palmolie vaak ook de voorkeur krijgt vanwege zijn hoog gehalte aan vitamine A en E). Voor de ontwikkelde wereld wordt geen groei verwacht voor 2020-2030. ^{xlvii}

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

4	De invoer van palmolie in de VS is op tien jaar tijd met 485 % gestegen. 6 De import van palmolie is in de Europese Unie de voorbije jaren meer dan verdrievoudigd, van 2 078 000 ton in 1999 tot 6 500 000 ton in 2017. 7 De Europese Unie is bij de vier grootste consumenten van palmolie. In 2015 vertegenwoordigden China, India en de Europese Unie 47,9 % van de wereldwijde invoer.⁸ De snelle toename van de consumptie van palmolie houdt risico's in, met name een ecologisch risico en een mogelijk risico voor de volksgezondheid. Daartegenover stelt de palmolie -industrie dat ze veel mensen tewerkstelt. De sector zou inderdaad werk verlenen aan 721 000 kleine boeren en arbeiders in Maleisië, en aan vier miljoen in Indonesië. Daarnaast zouden elf miljoen mensen in deze landen onrechtstreeks van deze industrie afhangen.⁹ Volgens ngo's weegt dit echter niet op tegen het inkomensverlies voor de oorspronkelijke bevolking en kleine gemeenschappen op wiens gronden en watervoorraden, soms zelfs gewelddadig, beslag wordt gelegd voor de aanleg van plantages.¹⁰ Ook het Europees Parlement wijst op misbruiken tegenover de oorspronkelijke bevolking en arbeiders.¹¹ Ook inkomensverlies op lange termijn voor toerisme door het verlies aan biodiversiteit en zeldzame diersoorten moet overwogen worden. De palmoliesector stelt dat palmolie de meest efficiënte bron van plantaardige olie is. Eén hectare palmolieplantage kan 3,7 ton palmolie per jaar opbrengen, in vergelijking met 0,48 ton voor zonnebloemen en 0,38 ton voor sojabonen. Palmolieplantages nemen slechts 6,6 % in van de landbouwoppervlakte door de grote bronnen	Merk op dat groei in deze periode haast volledig afkomstig is van biobrandstoffen ^{xlviii} Het biobrandstoffenbeleid dat deze groei aanwakkerde, zal uitdoven. Inkomensverlies: verschillende bronnen, waaronder de studie van de Commissie over de impact van palmolie, tonen de impact van palmolie op armoedebestrijding aan. Kiezen voor duurzame productie kan dit oplossen. Zoals de Europese consensus over ontwikkeling benadrukt: duurzame landbouw is een belangrijke motor voor de uitroeiing van armoede en duurzame ontwikkeling. Dit moet leiden tot ideeën en actie over de kwestie en publiek-private samenwerking stimuleren, want een enkele actor kan het probleem niet alleen oplossen. Palmoliesector stelt...: Niet enkel de sector. Ook bv. IUCN, ^{xlix} WWF ⁱ en Oxfam ⁱⁱ zijn het hierover eens, er is onderzoek dat dit bevestigt, ⁱⁱⁱ en het volgt rechtstreeks uit FAO-data bij het vergelijken van de totale olieproductie vs. het beplante areaal. ⁱⁱⁱⁱ In de palmoliestudie van de Europese Commissie wordt geschat dat: <i>“als [van 2013-2026] geen toename zou plaatsvinden in het palmoliegebied [...] en alle gederfde palmolie zou vervangen worden door sojaolie, de meest waarschijnlijke</i>
-----------------	---	---

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

		<i>vervanging, nog eens 98 miljoen hectare sojabonen nodig zou zijn, bovenop de 42 miljoen die gewoon de trend volgt". Dit steekt schril af met de naar schatting 13 miljoen ha vereiste palm. ^{liv}</i>
5	van plantaardige olie.¹² Daardoor is palmolie met voorsprong de goedkoopste bron van plantaardige olie. De palmoliesector argumenteert ook dat ze in vergelijking met de tweede populairste plantaardige olie, soja, slechts één tiende van het land nodig heeft, één zevende van de meststof, één veertiende van de pesticide en één zesde van de energie.¹³ Anderzijds heeft de snelle opmars van palmolie een negatief effect op het leefmilieu en de mensenrechten in de producerende landen, evenals op de klimaatopwarming. Wetenschappers onderzoeken ook de mogelijke negatieve gevolgen voor de volksgezondheid van palmolie die verhit wordt boven 200 °C, zoals het geval is in bepaalde productieprocessen met palmolie. B. Ecologische gevolgen De aanleg van palmolie -plantages leidt tot snelle ontbossing, in het bijzonder in Maleisië en Indonesië, twee grote producenten van palmolie. 85 % van alle palmolie wordt geproduceerd in Maleisië en Indonesië. 14 Per uur zouden 146 voetbalvelden aan regenwoud vernietigd worden.¹⁵ Een aanzienlijk deel van die boskap vindt plaats in Indonesië en Maleisië. Volgens een rapport uit 2007 van het Milieuagentschap van de Verenigde Naties (UNEP) wordt in deze landen veel bos gekapt voor de aanleg van palmolieplantages.¹⁶ Indonesië heeft tussen 2000 en 2012 tot wel 0,84 miljoen hectare primair woud verloren per jaar, voor een totaal van meer dan 6,02 miljoen hectare, wat een	<u>De snelle opmars... heeft een negatief effect...:</u> Er moet een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de effecten van de opmars van niet-duurzaam en de opmars van duurzaam geproduceerde palmolie, ook rekening houdend met recente inspanningen op vlak van duurzaamheid in palmolieproducerende landen en de prestaties van andere plantaardige oliën. <u>Negatieve gevolgen voor de volksgezondheid van palmolie die verhit wordt boven 200 °C:</u> Zie onze reacties verderop. <u>Opmerkingen bij data:</u> Belangrijk om data te actualiseren en definities te harmoniseren. ^{lv} Merk ook op dat de auteur vaak verwijst naar krantenartikelen en andere secundaire bronnen. Gebruik van primair en wetenschappelijk materiaal verdient de voorkeur.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	significant hoger tempo van ontbossing is dan Brazilië . ¹⁷	Brazilië: Het World Resource Institute toont aan dat ontbossing in Brazilië meer dan zes keer groter is dan in Indonesië/Maleisië. ^{lvi}
6	De Indonesische overheid heeft plannen aangekondigd om tegen 2020 ongeveer 18 miljoen hectare extra regenwoud te kappen, ongeveer de oppervlakte van de Amerikaanse staat Missouri, om er palmolieplantages aan te leggen.¹⁸ Ook zijn Maleisië en Indonesië van plan om miljoenen tonnen extra palmolie te gaan gebruiken voor de productie van biobrandstof. Biobrandstof met palmolie is drie maal slechter voor het klimaat dan diesel, wanneer men het landgebruik in rekening brengt, volgens een rapport in opdracht van de Europese Commissie.¹⁹ Het duurt 75 tot 600 jaar alvorens de extra uitstoot door de palmolieplantages en palmolieproductie is gecompenseerd door de minder verbrande fossiele brandstof in de biobrandstof.²⁰ Het rapport stelt ook dat het huidige beleid van biobrandstof leidt tot een stijging van de CO₂-uitstoot.²¹ De universiteit van Princeton en het Zwitsers Federaal Instituut voor Technologie schatten dat tussen 1990 en 2005 in Indonesië en Maleisië 55 % tot 60 % van de palmolieplantages zijn aangelegd in ongerept regenwoud.²² Meer dan 50 % van de Indonesische en Maleisische palmolieplantages in 2005 bevonden zich op land dat nog bos was in 1990.²³ Een studie van de Europese Commissie uit 2013 schatte dat tussen 1990 en 2008 ongeveer 5,5 miljoen hectare (bijna twee maal de oppervlakte van België) regenwoud is verloren gegaan aan palmolieplantages,	Indonesië ^{lvii} en Maleisië ^{lviii} hebben allebei acties ondernomen om de milieu-impact van palmolieproductie aanzienlijk te verminderen. Biobrandstoffen: BASP neemt geen standpunt in over het uiteindelijk gebruik van palmolie. We onderstrepen wel dat het belangrijk is om polemische uitspraken zoals "driemaal slechter dan diesel", wat verwijst naar een geval dat verre van de norm is, te vermijden. ^{lix} Verder: • Alle palmolie voor biobrandstof die de EU binnenkomt, is duurzaam gecertificeerd (in overeenstemming met RED I, 2009); • Het totale wereldwijde gebruik van palmolie voor bio-energie bedraagt ongeveer 5% ^{lx} wat lager is dan het gemiddelde van plantaardige oliën (14% volgens de OESO/FAO). ^{lxi} Meer dan 50%...: De "meer verfijnde en ruimtelijk expliciete data" Koh en Wilcove (artikel hier geciteerd in ref. 23) bestaat tegenwoordig en laat zien dat de bosbescherming waar Koh en Wilcove voor pleiten ^{lxii} inderdaad plaatsvindt. Indonesië en Maleisië hebben belangrijke stappen gezet (zie reactie hierboven en eindnoot iv).

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

		<u>Update data:</u> zie bovenstaande opmerking over databases en vergelijkbaarheid van data (en eindnoot iv).
7	waaronder 3,1 miljoen hectare in Indonesië en 1,4 miljoen hectare in Maleisië.²⁴ In Indonesië en Maleisië is de schade aangericht aan het leefmilieu enorm. Nu echter ook in die landen nieuwe gronden voor palmolieplantages schaarser worden, versnelt ook de uitbreiding van palmolieplantages in Zuid -Amerika en Afrika, waar sommige landen procentueel reeds een sterkere uitbreiding kennen van palmolieplantages dan Indonesië en Maleisië. Indien deze trend zich verder zet, zullen palmolieplantages ook in Zuid -Amerika en Afrika mogelijk een negatieve impact hebben op het leefmilieu. Klimaat De grootschalige ontbossing die gepaard gaat met de aanleg van palmolieplantages heeft een negatieve impact op de klimaatverandering. De jaarlijkse uitstoot van ontbossing wereldwijd wordt geschat op 2 270 gigaton CO₂ in de periode van 2001 tot 2013²⁵, wat overeen zou komen met 10 % van de totale uitstoot van broeikasgassen veroorzaakt door de mens.²⁶ Indonesië is de vijfde grootste uitstoter van broeikasgassen ter wereld, voornamelijk door ontbossing en (wijzigingen in) landgebruik.²⁷ Een vergelijking tussen het aandeel in de wereldeconomie²⁸ versus de uitstoot van broeikasgassen (inclusief bosbouw en landgebruik)²⁹, toont dat Indonesië een disproportioneel grote uitstoot heeft van broeikasgassen. Indonesië vertegenwoordigde in 2014 1,13 % van het globale BNP, maar stootte wel 5,06 % van de globale broeikasgassen uit, inclusief bosbouw en landgebruik.	<u>Maak onderscheid tussen duurzame productie en niet-duurzame productie.</u> We zijn het erover eens dat duurzame productie op zijn minst NDPE moet respecteren (geen ontbossing, geen aanplanting op turfgrond en geen exploitatie) en zowel de industrie als de belangrijkste palmolieproducerende landen hebben belangrijke actie ondernomen. <u>Vijfde grootste uitstoter [...] 5,06%:</u> • UCSUSA zet Indonesië op plaats 7, goed voor 2%; • Broeikasgasemissies als gevolg van LULUCF omvatten emissies door bosbranden; onafhankelijk van landbouw/palmolie. Vooral palmolie is in belang afgenomen als drijfveer van ontbossing tussen 2009-2016 ^{lxiii} <u>Landgebruik....:</u> semantiek, landgebruik waarvoor?

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	Zonder bosbouw en landgebruik was het slechts verantwoordelijk geweest voor 1,73 % van de wereldwijde broeikasgassen in 2014. Ter vergelijking, de Europese Unie was in dat jaar goed voor 23,56 % van de wereldeconomie, en stootte daarbij 7,41 % van de broeikasgassen uit, inclusief bosbouw en landgebruik. Zonder bosbouw en landgebruik, wordt dit 8,86 %. De Verenigde Staten vertegenwoordigden	Zie de opmerking over gebruik van data hierboven (en eindnoot iv). Over BKG-emissies: UCSUSA zet Indonesië op plaats 7, goed voor 2%. Ook is het belangrijk om te vragen of de resolutie betrekking heeft op totale emissies of op emissies veroorzaakt door palmolie. Broeikasgasemissies als gevolg van LULUCF (landgebruik, veranderingen in landgebruik en bosbouw) omvatten emissies als gevolg van bosbranden; onafhankelijk van landbouw/palmolie.
8	22,04 % van de wereldeconomie, en 12,92 % van de broeikasgassen, inclusief bosbouw en landgebruik, ofwel 13,93 % zonder bosbouw en landgebruik. Aldus zou de Indonesische uitstoot van broeikasgassen in 2014 overeenkomen met meer dan 68 % van deze van de Europese Unie, hoewel haar economie slechts 4,8 % vertegenwoordigde van de economie van de Europese Unie. In Indonesië is landgebruik volgens het <i>World Resources Institute</i> verantwoordelijk voor 79 % van de CO₂-uitstoot.³⁰ Volgens de <i>Indonesian National Council on Climate Change</i> (2010) komt 75 % van de CO₂-uitstoot in Indonesië door landgebruik. Het platbranden van de Indonesische en Maleisische tropische wouden heeft grotere gevolgen dan het platbranden van “gewone” bossen, omdat deze bossen vaak een turfbodem hebben, die 18 tot 28 keer meer koolstof bevat dan het bos zelf.³¹ Nochtans zouden de producerende landen door de consumerende landen kunnen worden aangemoedigd om plantages aan te leggen op minder waardevolle en minder koolstofhoudende grond, in plaats van op oerwoud of turfgrond, om de huidige grote impact op de klimaatopwarming te beperken. Enkel het draineren van turflanden in Zuidoost-Azië, vooral voor palmolieplantages, zou reeds verantwoordelijk zijn voor het	Merk ook op dat Indonesië van plan is zijn verbintenis na te komen voor het verminderen van CO₂-emissies met 29% tegen 2030, grotendeels gebaseerd op het beheer van natuurlijke hulpbronnen, met name bosbeheer en land dat gebruikt wordt om bosbranden en ontbossing te verminderen.^{lxiv} Het World Resource Institute beschouwt de nieuwe langetermijnstrategie van Indonesië als “een belangrijke stap in de goede richting”.^{lxv} “gewone” bossen: lijkt een bos te zijn niet op turfgrond. Het zou goed zijn om definities en gebruikte terminologie op elkaar af te stemmen.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	equivalent van 2 % van de globale CO₂ - uitstoot door fossiele brandstoffen.³² Indonesië en Maleisië staan onder druk van de buurlanden wat betreft de jaarlijkse smog die door het platbranden van bossen in Zuidoost Azië de volksgezondheid treft. Volgens onderzoekers van Harvard en Columbia University leidde deze smog in één jaar, in 2006, tot meer dan 100 000 vroegtijdige overlijdens.³³ Tijdens deze terugkerende periodes van bosbranden veroorzaken deze dagelijks meer emissies dan de volledige Amerikaanse economie.³⁴ Het WWF berekende dat in 1997 bosbranden in Indonesië verantwoordelijk waren voor een uitstoot van een geschatte 0,81 -2,57 gigaton aan CO₂ emissies. Dit zou overeen komen met 13-40 % van de wereldwijde CO₂ -uitstoot door fossiele brandstoffen	Bosbranden moeten apart gezien worden. Vuur wordt meestal gebruikt door lokale gemeenschappen om land te ontginnen, niet door grote plantages. Vuur zal overslaan naar het plantagegebied wanneer lokale gemeenschappen zich dichtbij bevinden. ^{lxvi} Indonesië heeft de ASEAN-overeenkomst inzake grensoverschrijdende nevelverontreiniging (AATHP), die een kader biedt voor de bestrijding van bos- en landbranden op regionaal niveau, bekrachtigd. Sindsdien zijn er maatregelen genomen. Na het relatief intense brandseizoen in 2019 kwamen daar nieuwe maatregelen bij in 2020. ^{lxvii} 1997 is lang geleden. Sindsdien heeft Indonesië opgetreden tegen ontbossing, wat geleid heeft tot aanzienlijk minder ontbossing. Hoewel er meer moet gedaan worden, is het belangrijk om de geboekte vooruitgang te erkennen, inclusief een moratorium op palmolie en investeringen in brandpreventie. Zie ook eindnoot (lvii).
9	in dat jaar.³⁵ 20 % van bosbranden in Indonesië worden rechtstreeks toegeschreven aan palmolieplantages.³⁶ Tijdens de Indonesische bosbranden van 2015 werd Indonesië gedurende meerdere weken de grootste uitstoter ter wereld, en werd een gebied bijna zo groot als België platgebrand. De verstikkende smog kostte aan de Indonesische economie bijna \$ 16 miljard en veroorzaakte tot 100 000 vroegtijdige overlijdens.³⁷ In Indonesië probeert de overheid reeds om palmolieplantages op turfgrond aan te pakken.³⁸ De overheid in Maleisië is echter minder doortastend dan de Indonesische overheid om deze problematiek aan te pakken.	In 1997 [...] 20%: Vermijd selectief gebruik van gegevens. Vergelijk 1997 met de periode 2001 – 2016 ^{lxviii} en dewelke nog niet de effecten laat zien van de Indonesische actie tegen ontbossing (ref. 5). Voeg data toe van Maleisië: heeft een maximum gezet op de ontwikkeling van plantages en de wetshandhaving verhoogd, wat bijgedragen

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	Verlies aan biodiversiteit De aanleg van palmolieplantages heeft een negatieve impact op het leefmilieu en de biodiversiteit in de producerende landen. De vernietiging van de habitat van verschillende bedreigde diersoorten³⁹ versnelt het gevaar van uitsterven van onder andere de orang-oetan, de Bengaalse tijger, enz. Sinds 2016 is de orang-oetan kritiek bedreigd, volgens de <i>International Union for the Conservation of Nature</i> (IUCN). International Animal Rescue waarschuwt dat deze dieren binnen tien jaar uitgestorven kunnen zijn.⁴⁰ Volgens say no to palm oil zou de orang-oetan binnen vijf tot tien jaar reeds kunnen verdwijnen in het wild, en de Sumatraanse tijger reeds binnen drie jaar. Wereldwijd zouden er nog slechts zo'n 3 500 tijgers overblijven. In Indonesië zouden er nog 370 leven. Ook de pygmeeolifant, de nevelpanter en de langneuzige tapir dreigen te verdwijnen. Orang-oetans leven slechts op twee eilanden, op Borneo en in Noord-Sumatra. Naar schatting leefden op Borneo in 1973 nog 250 000 orang-oetans. Tussen 1999 en 2015 werden op Borneo 148 500 orang-oetans gedood. In 2018	heeft tot een lager verliespercentage. Zie ook de opmerking hierboven. Bengaalse tijger: in Indonesië komt de Sumatraanse tijger voor. Hoewel hij op de rode lijst van de IUCN staat, heeft de IUCN ook een succesvol tijgerprogramma dat bijgedragen heeft tot een gemiddelde toename van 40% van de tijgerpopulatie binnen projectsites (ongeveer 5% van de habitat) tussen 2015 en 2021.^{lxix} International Animal Rescue waarschuwt...: Waar duurzaam geproduceerd wordt, schaadt palmolie de biodiversiteit niet. Saying no to palm oil: is geen oplossing. Het is belangrijk om te voorkomen dat vertrouwd wordt op al te eenvoudige "oplossingen" die het probleem in feite kunnen verergeren. Duurzame productie van palmolie is mogelijk, waarborgt biodiversiteit en draagt niet bij tot ontbossing. Bijvoorbeeld de World Association of Zoos and Aquariums,^{lxx} the IUCN,^{lxxi} WWF,^{lxxii} Greenpeace,^{lxxiii} en de Orangutang Land Trust^{lxxiv} waarschuwen dat alhoewel het gebruik van andere plantaardige oliën een praktische oplossing lijkt, het in feite zou zorgen voor vergelijkbare - zonet zelfs grotere - milieuproblemen en sociale problemen.
10	zouden er nog slechts 65 000 overblijven.⁴¹ Deze dieren delen 97 % van hun DNA met de mens.⁴² Volgens een onderzoek van UNEP verdween in de twee Sumatraanse provincies waar orang-oetans voorkomen, Atjeh en Noord-Sumatra, respectievelijk 22,4 % en 43,4 % van het regenwoud tussen	

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	1985 en 2008 /2009.43 60 % van de flora in de betrokken regio's, vooral op Borneo en Sumatra, komen ook enkel daar voor. C. Mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid Er zijn ook indicaties dat de consumptie van palmolie potentieel negatieve gevolgen heeft voor de volksgezondheid. Dit risico zou in grote mate afhangen van de temperatuur waaraan palmolie wordt verhit tijdens het productieproces. Palmolie wordt verhit tot hoge temperaturen om de donker oranje /rode kleur en de geur te verwijderen. Het Europees Voedselveiligheidsagentschap stelde in een rapport in 2016 44 dat palmolie ongezonder is dan andere plantaardige vetten, wanneer het boven 200 °C wordt verhit.⁴⁵ Indien de olie tijdens het productieproces wordt verhit tot 200 °C, dan worden tijdens dat proces meer dan in andere plantaardige vetten “vetzuuresters van glycidyl” gevormd, die door het lichaam worden omgezet in de schadelijke stof glycidol. Dr. Helle Knutsen, voorzitter van het “Panel voor contaminanten in de voedselketen” van het Europese Voedselveiligheidsagentschap heeft gesteld dat “aangezien er voldoende aanwijzingen zijn dat glycidol gentoxisch en kankerverwekkend is, het CONTAM panel het niet erkent als veilig”. Daarnaast is palmolie ook de plantaardige olie met de hoogste volumes 3-monochloropropanediol (3-MCPD) en 2-monochloropropanediol (2-MCPD), die eveneens worden gevormd tijdens de	In 2016 bestudeerde de EFSA MCPD/GE in voedsel en vond hogere niveaus in palmolie, maar kwam niet tot de conclusie dat het verhitten van palmolie tijdens het productieproces risicovoller is dan het verhitten van andere plantaardige oliën. Mitigerende maatregelen tijdens de verwerking, zoals het regelen van de temperatuur, zorgen ervoor dat de vorming van glycidylesters verminderd wordt, terwijl de kwaliteit van de voedingsproducten gewaarborgd blijft. Zie bijvoorbeeld Codex Alimentarius Gedragscode voor de reductie van 3-MCPDE en GE in geraffineerde oliën en voedingsproducten gemaakt met geraffineerde oliën. ^{lxv}
11	voedselverwerking wanneer de olie wordt verwerkt bij hoge temperaturen.⁴⁶ Op 10 januari 2018 communiceerde het Europees Voedselveiligheidsagentschap	

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	dat haar oordeel van maart 2016 over glycidyl niet gewijzigd was. Ze heeft wel de veilige limiet voor 3-monochloropropanediol (3-MCPD) verhoogd van 0,8 naar 2,0 microgram per kilogram lichaamsgewicht.⁴⁷ De Europese Commissie finaliseert momenteel nieuwe regelgeving om het volume glycidyl in plantaardige vetten en voeding te beperken.⁴⁸ Ook de Wereldgezondheidsorganisatie en de VN-Voedsel- en Landbouworganisatie erkennen dit gezondheidsrisico, maar zij schatten het lager in. Het Europese Voedselveiligheidsagentschap bestudeert deze rapporten om te onderzoeken of ze een impact hebben op de conclusies van haar eigen studie.⁴⁹ De verhitte van plantaardige vetten zou ook aanleiding geven tot het vrijkomen van aldehyden, dewelke ook carcinogene stoffen zijn.⁵⁰ D. Wat doen de Europese Unie en België? Het Europees Parlement heeft op 4 april 2017 met een meerderheid van 640 stemmen voor, 18 tegen en 28 onthoudingen een resolutie aangenomen die de Europese Commissie oproept om het gebruik van palmolie beter te reguleren. In deze resolutie erkent het Europees Parlement de negatieve impact die het Europese biobrandstof-beleid heeft op ontbossing wereldwijd.⁵¹ Veel schade aan het leefmilieu zou kunnen vermeden worden indien men palmolie zou mijden als bron voor biobrandstof.⁵² In de VS is het gebruik van palmolie voor biobrandstof sterk aan banden gelegd. De resolutie roept op om tegen 2020	<u>[...] finaliseert momenteel [...] bestudeert rapporten</u>: het proces waarnaar verwezen wordt, is afgerond. De EU-wetgeving is reeds van kracht. (Verordening (EU) 2018/290 van de Commissie van 26 februari 2018 voor glycidylesters, en Verordening (EG) 2020/1322 van de Commissie van 23 september 2020 voor MCPD). Aldehyden: zoals vermeld, is dit probleem niet eigen aan palmolie - maar van toepassing op alle oliën. Oliën moeten lange tijd op hoge temperaturen verhit worden om een hoog gehalte aan aldehyden te bereiken, wat niet overeenkomt met normale kookomstandigheden. Het gaat erom vetten en oliën niet te oververhitten tijdens het koken. ^{lxxvi} In de VS is de op plantaardige olie gebaseerde biobrandstof aan een opmars bezig en zal naar verwachting zelfs verviervoudigen in de komende twee jaar. ^{lxxvii} De VS legt geen beperkingen op aan palmolie voor biobrandstoffen, maar bepaalt momenteel wel of palmolie volgens
--	--	--

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

		de VS-wetgeving in aanmerking komt om gebruikt te worden om te voldoen aan het Renewable Fuel Standard (RFS)-programma ^{lxxviii} dat tot doel heeft “ <i>de uitstoot van broeikasgassen te verminderen en de sector van hernieuwbare brandstoffen van het land uit te breiden en tegelijkertijd de afhankelijkheid van geïmporteerde olie te verminderen</i> ”. ^{lxxix}
12	het gebruik van palmolie uit te faseren in de productie van biobrandstoffen. In Europa diende in 2014 46 % van de palmolieconsumptie voor de productie van biobrandstof⁵³, wat overeenkomt met de palmolieproductie van 1 miljoen hectare tropische bodem. Daarnaast ging nog eens 15 % naar de productie van warmte en energie⁵⁴, voor een totaal van dus 61 % die aldus wordt opgestookt. En deze cijfers gaan in stijgende lijn. In 2018 werd 65 % van de palmolie ingevoerd in de Europese Unie gebruikt voor energie. 53 % van de palmolie werd gebruikt voor biodiesel voor transport, een record. 12 % werd gebruikt voor elektriciteit en verwarming, eveneens een record.⁵⁵ De CO2-uitstoot van biobrandstof op basis van palmolie is hoger dan die van klassieke fossiele brandstoffen.⁵⁶ De resolutie merkt ook op dat er een grote discrepantie bestaat in de standaarden die gebruikt worden door de verschillende initiatieven inzake duurzame palmolie. Soms zijn de gebruikte criteria twijfelachtig en misleidend voor de consument. Er zijn ook aanwijzingen van een lakse toekenning van duurzaamheidlabels door de producerende landen aan hun nationale producenten, waardoor men zich kan afvragen of de desbetreffende palmolie het predicaat “duurzaam” eigenlijk wel verdient. Daarom bepleit de resolutie een éenvormig certificatieschema om te garanderen dat op termijn enkel daadwerkelijk duurzaam geproduceerde	Zie ook opmerking hierboven en verwijzing naar de Royal Academy of Engineering. Eenvormig certificatieschema: we zijn voorstander van het opmaken van een EU-brede duurzaamheidsbenchmark voor alle plantaardige oliën (zonder onderscheid/gelijk speelveld) en hebben een sectorbrief aan de Europese Commissie om een gelijk speelveld te ondersteunen mee ondertekend. Dit moet voortbouwen op bestaande normen, aangezien daar

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	palmolie op de Europese markt komt. Tot een éénvormig certificatiesysteem operationeel wordt, vraagt het Europees Parlement dat de Europese Commissie de werkelijke volledige kosten van palmolie reflecteert in de douaneheffingen, dat meer duurzaamheidscriteria worden opgelegd aan palmolie en aan producten die palmolie bevatten, en dat de traceerbaarheid van palmolie-invoer in de Europese Unie wordt verbeterd.	reeds veel afstemming tussen belanghebbenden aanwezig is. Zoals hierboven aangegeven, zou België input kunnen geven aan bijvoorbeeld de FAO IGGOOF Working Group.
13	Het Europees Parlement herinnert ook aan de inbreuken op mensenrechten en sociale rechten die kunnen gepaard gaan met de productie van palmolie.⁵⁷ Op 17 januari 2018 besliste het Europees Parlement dat palmolie vanaf 2021 wordt uitgefaseerd en verboden als grondstof in biobrandstof, in een amendement op de richtlijn ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.⁵⁸ Op 14 maart 2019 heeft ook de Europese Commissie beslist om het stijgende gebruik van palmolie voor biobrandstof aan banden te leggen, door palmolie niet langer als een duurzame energiebron te beschouwen, en door het gebruik van palmolie in biodiesel gradueel te verbieden van 2023 tot 2030. Dit nadat een rapport van de Europese Commissie concludeerde dat tussen 2008 en 2015, de ontbossingsratio voor nieuw landbouwareaal voor biobrandstof het hoogste was voor palmolie, met 70 %. Voor andere gewassen lag dit percentage onder 5 %, ook voor mais en soja. Biobrandstof op basis van palmolie is ook de enige die voor een aanzienlijk deel wordt gewonnen op turfland, met 18 %.⁵⁹ Het nieuwe Europese beleid wordt dat plantaardige olie waarvan de uitbreiding van het landbouwareaal sinds 2008 voor meer dan 10 % tot ontbossing heeft	

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	geleid, niet meer als duurzaam mag worden beschouwd. Voor palmolieplantages ligt dit op 45 %, voor soja op 8 %. Voor palmolie geldt echter wel een uitzondering voor kleine boeren (<2 ha) en kweek op “braakland”. De bijmenging van palmolie zal geleidelijk tot 0 % worden afgebouwd tegen 2030, en mag ondertussen niet meer hoger dan 7 % zijn.⁶⁰ Naast deze stappen door het Europees Parlement en de Europese Commissie hebben ook acht Europese	Statistiek betreft hier oude data: Indonesië en Maleisië ondernemen actie om de ontbossing te beperken, wat een aanzienlijke impact heeft gehad. Dit soort inspanningen moet erkend worden. Zie ook bovengenoemde absolute cijfers.
14	landen zich geëngageerd om tegen 2020 nog enkel palmolie te gebruiken uit een volledig duurzame productieketen.⁶¹ Het betreft Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Nederland, Denemarken, Italië, Noorwegen en België.⁶² België is op dit vlak dus één van de voorlopers. In België heeft de voedingsindustrie zelf reeds sterke initiatieven genomen om het gebruik van duurzame palmolie te promoten. Zo heeft ze de Belgische Alliantie voor Duurzame Palmolie opgericht om de bezorgdheden rond duurzaamheid geassocieerd met palmolie aan te pakken. De leden hadden zich ertoe geëngageerd om tegen 2015 nog enkel RSPO -gecertificeerde palmolie te gebruiken. Deze engagementen werden wel enkel opgenomen voor consumptiegoederen die bestemd zijn voor de Belgische markt, niet voor producten bestemd voor export. België heeft ook de <i>New York Declaration on Forests</i> getekend, die oproept om tegen 2020 een einde te stellen aan ontbossing voor landbouwproductie van onder andere palmolie, als onderdeel van een ambitie om tegen 2020 ontbossing met 50 % terug te dringen en volledig stop te zetten tegen 2030.	Zie intro over onze recente acties.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	Ook een globale vereniging van 400 distributeurs en producenten, het <i>Consumer Goods Forum</i> onderschreef deze ambitie en engageerde zich om ontbossingspraktijken te weren uit de grondstofketens van haar leden tegen 2020.⁶³ E. Oplossingen Men kan niet beweren dat er geen alternatieven bestaan voor palmolie. Palmolie werd 20 jaar geleden weinig gebruikt in westerse consumptiegoederen. Palmolie heeft de voorbije jaren alle alternatieven, zoals Europese plantaardige olie, weggedrukt op basis van een scherpe prijs, die deels kan worden gehaald ten koste van ontbossing, leefmilieu en mensenrechten.	Zie intro over de redenen waarom palmolie gebruikt wordt. Voor individuele producten bestaan er alternatieven, maar sectorbreed heeft dit zowel vanuit technisch/economisch oogpunt als vanuit milieuoogpunt geen zin. Geen enkel alternatief heeft dezelfde technische eigenschappen als palmolie (zie intro) en alternatieven zijn niet zo efficiënt in termen van landgebruik. Zoals hierboven aangevoerd, is boycotten daarom geen oplossing.
15	Maatregelen die duurzame palmolielabels steunen Onderzoekers stelden in 2016 vast dat in Zuidoost-Azië 45 % van de palmolieplantages waren aangelegd op gebied dat in 1989 nog tropisch oerwoud was. In Zuid Amerika is dit 31 %, in Midden -Amerika slechts 2 %, en in Afrika slechts 7 %.⁶⁴ Dit wijst erop dat het wel degelijk mogelijk is om plantages aan te leggen zonder waardevol oerwoud te vernielen. Het WWF en andere milieuorganisaties bepleiten niet de noodzaak om de productie van palmolie te verminderen, ze bepleiten enkel om palmolieplantages niet langer aan te leggen in kostbaar tropisch regenwoud of turfand. Volgens het WWF is er wereldwijd ongeveer 300 tot 700 miljoen hectare braakland beschikbaar dat geschikt is voor de aanleg van palmolieplantages, waarvan	Niet echt correct, aangezien de lokale omstandigheden enorm verschillen. Congo is klimatologisch een geschikt gebied, maar bossen liggen ver van de verstedelijkte gebieden. Nigeria heeft nog maar heel weinig bos over, dus is er geen sprake van ontbossing. Hoewel er uitdagingen zijn, vindt duurzame productie plaats en de weg vooruit moet er één zijn van engagement, niet van afstand nemen.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	er zich twintig miljoen hectare bevindt in Indonesië.⁶⁵ In Indonesië gaat het bijvoorbeeld vooral om gebieden die vroeger ontbost zijn geweest zonder dat er nieuwe bomen werden aangeplant. Door deze gronden te gebruiken kan men nieuwe boskap vermijden. Dit is ook de boodschap die het <i>World Resources Institute</i> bepleit bij palmolie -producerende landen. Er bestaat echter ook een studie volgens een andere methodiek door Timnas BBN, het nationaal team biobrandstofteam van Indonesië, die stelt dat in Indonesië slechts 0,3 miljoen hectare van dergelijk braakland geschikt is voor oliepalmen⁶⁶, waardoor deze oplossing niet zal kunnen voorkomen dat verder grootschalige boskap van regenwoud plaatsvindt. Het voornaamste wereldwijde initiatief om duurzame palmolie te promoten is de <i>Roundtable on Sustainable Palm Oil</i> (RSPO), waarin verschillende palmolieproducenten, verwerkers, handelaars, investeerders en ngo's vertegenwoordigd zijn. Het RSPO-certificatiesysteem streeft ernaar om criteria te doen naleven inzake transparant beheer, bosbehoud, en sociale- en milieu impactstudies. Het RSPO-verificatieproces voor duurzame productie van palmolie garandeert ook dat de deelnemende palmolieplantages aangelegd na 2005 enkel worden aangelegd in gebieden die geen	Timnas BBN is niet erg overtuigend. <i>Alle</i> grond is geschikt voor palmolie met de juiste bemesting en/of voorbereiding. Grond is slechts een deel van het verhaal, klimaat is veel belangrijker. Het Indonesische moratorium heeft de ontbossing aanzienlijk verminderd en heeft ook tot doel de opbrengsten te verhogen om de toekomstige behoefte aan grond te verminderen en tegelijkertijd bij te dragen tot de SDG's.
16	“waardevol” regenwoud betreffen.⁶⁷ Op 31 oktober 2019 was ongeveer 4,02 miljoen hectare RSPO -gecertificeerd, met een productie van 14,66 miljoen ton palmolie die 19 % van de palmolieproductie vertegenwoordigt.⁶⁸ Het is dus zo dat momenteel slechts 19 % van de globale productie RSPO-gecertificeerd is, waarvan het grootste gedeelte naar Europa gaat.⁶⁹ Sinds 2015 is er echter een dalende trend, met minder gecertificeerde oppervlakten en	Sommige bedrijven uit de particuliere sector vragen om herstelplannen als onderdeel van criteria voor terugkeer. Zo stimuleer je leveranciers om hun fouten uit het verleden te corrigeren. Er vinden herstelacties plaats, waaronder inspanningen voor het planten van bomen en herstel van habitats. Om deze initiatieven verder te zetten, is steun van afnemende landen essentieel. Sinds 2015 stijgt de productie min of meer in hetzelfde tempo als de

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	productie. Overheden kunnen dus meer doen om het gebruik van duurzaam geproduceerde palmolie te promoten. Verschillende ngo's merken echter ook op dat het afdwingen en monitoren van de RSPO-standaarden voor certificatie niet steeds even strikt gebeurt.⁷⁰ De RSPO beschermt ook enkel de meest waardevol geachte oerwouden en bossen. Dit wordt vanuit milieustandpunt in vraag gesteld.⁷¹ Er zijn ook vragen rond het feit dat deelnemende verwerkers en handelaars naast duurzame palmolie ook niet-duurzame palmolie blijven verwerken.⁷² Ook zijn er aanwijzingen dat verschillende gecertificeerde palmolieproducenten nog steeds plantages aanleggen op gronden van de oorspronkelijke bevolking zonder hun toestemming.⁷³	wereldconsumptie. RSPO-gecertificeerde productie blijft op 19%.^{boxx} Hieraan moet toegevoegd worden dat meer dan 80% van de eerste kopers in Maleisië en Indonesië een "No Deforestation, No Peat, No Exploitation (geen ontbossing, geen aanplant op veengrond, geen uitbuiting (NDPE))"-beleid hebben met duidelijke Free Prior and Informed Consent (vrijwillige, voorafgaande en geïnformeerde toestemming) (FPIC).^{boxxi} De RSPO-norm voor palmolie wordt om de vijf jaar herzien, conform de ISEAL-Gedragscode. Bedrijven die RSPO-gecertificeerd zijn, worden jaarlijks gecontroleerd door geaccrediteerde certificeringsbureaus. RSPO heeft HCV (High Conservation Value)- en HCS (High Carbon Stock)-gebieden gedefinieerd die moeten behouden worden. Deze omvatten gebieden met hoge biodiversiteit, zeldzame soorten, veengebieden en gebieden die van belang zijn voor lokale gemeenschappen. RSPO heeft vier supplychainmodellen om duurzame palmolie te verhandelen. Deze worden opgevat als overgangsmoedellen waarbij bedrijven overstappen van RSPO-credits (book and claim) naar Mass Balance en naar Segregation (en mogelijk naar Identity Preserved). In de eerste twee modellen wordt nog steeds conventionele palmolie gebruikt. Bij de overstap naar Segregation op een té korte tijd bestaat het risico dat er kleine boeren uitgesloten worden. Een gelijk speelveld in de hele EU zou dit probleem oplossen. Tegenwoordig heeft meer dan 80% van de eerste kopers in Maleisië/Indonesië een NDPE-beleid met duidelijk vrijwillige, voorafgaande en geïnformeerde toestemming.
--	---	---

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

17	De RSPO /CSPO -certificatie dekt eigenlijk vooral de eerste fase van het productieproces, namelijk wat zich afspeelt op de plantage. Dit aspect is aldus geregeld met wereldwijde toepassing, die echter kan verschillen, aangezien landen er een eigen “nationale interpretatie” aan kunnen geven.⁷⁴ De volgende fasen in de productieketen zijn echter minder éénduidig geregeld. Het is namelijk zo dat verschillende wijzen om palmolie in producten te verwerken het predicaat “duurzaam” kunnen krijgen, terwijl er tussen deze processen toch belangrijke verschillen bestaan. “Gescheiden aanvoer” (<i>segregated supply</i>) wordt algemeen beschouwd als het proces dat het best beantwoordt aan het predicaat “duurzaam”. Hierbij worden duurzame versus niet - duurzame palmolie gescheiden gehouden in de volledige productieketen tot in het eindproduct. De olie is volledig traceerbaar doorheen de volledige productieketen, en producten met het label “duurzaam” bevatten enkel palmolie die daadwerkelijk duurzaam is geproduceerd. Eigenlijk zou men kunnen stellen dat men enkel voor deze producten kan claimen dat zij daadwerkelijk zijn “geproduceerd” met gecertificeerde duurzame palmolie. Een methode die gebruikt wordt in meer complexe productieketens is “massaevenwicht” (<i>mass balance</i>). Hierbij worden duurzame en niet - duurzame palmolie wel vermengd tijdens de productieketen, maar wordt het predicaat “duurzaam” enkel geclaimd voor een volume palmolie dat overeenkomt met het volume duurzame ruwe palmolie dat is gebruikt doorheen het productieproces. Wanneer bijvoorbeeld tien ton duurzame en tien ton niet-duurzame palmolie worden gebruikt als grondstof	Dit is waar het de grootste impact kan hebben. Verderop in de keten is er aanzienlijk minder risico op niet-duurzame praktijken. Onze visie: stem op EU-niveau af op definitie en zorg ervoor dat alle palmolie die de EU binnenkomt duurzaam is. Cfr. EU-hout. Er moet steeds een “massabalans” blijven om te kunnen kopen van kleine boeren die vaak niet over de middelen beschikken om gecertificeerd te worden. Een molen waarvan de eigen plantage gecertificeerd is, beschikt niet altijd over twee productielijnen die de producten van de eigen plantage scheiden van wat gekocht wordt bij kleine boeren. Daarom is de molen mass balance gecertificeerd, hoewel ze haar eigen gecertificeerde plantage heeft.
----	---	---

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	om geraffineerde palmolie te produceren, zal slechts tien ton van het finaal product als “duurzaam” mogen worden verkocht. Producten op basis van dit proces mogen enkel claimen dat ze “bijdragen” aan de productie van duurzame palmolie, maar ze mogen niet stellen dat het product is geproduceerd met gecertificeerde duurzame palmolie. Tenslotte wordt ook het proces van Green Palm-olie (book and claim) gevolgd. Dit systeem was oorspronkelijk gecreëerd als overgangsmaatregel tot de twee bovenvermelde processen operationeel waren. Nu dat laatste het geval is, is de <i>Green Palm</i>-methode eigenlijk obsoleet geworden. Het systeem is vergelijkbaar met de internationale handel in emissierechten. De gebruikte palmolie hoeft niet duurzaam te zijn. De producent hoeft enkel certificaten overeenkomstig het gebruikte volume ruwe palmolie aan te kopen. Een deel van de opbrengst	Sinds 2017 werkt de RSPO niet langer met “Green Palm”. Het RSPO-logo kan gebruikt worden voor dit model met de toevoeging “CREDITS”. Het is een belangrijk model om kleine boeren te ondersteunen. Voordelen van book and claim zijn onder meer: • Premies gaan rechtstreeks naar de molen/plantages/kleine boeren waar ze de grootste impact hebben; • Het is transparanter dan Segregated (SG) omdat het partijen direct met elkaar in contact brengt; • Het vermijdt duur gescheiden transport en opslag, wat niet bijdraagt tot duurzaamheid. Als zodanig heeft het de meeste voordelen van mass balance zonder de ingewikkelde opvolging bij elke stap van de supplychain. “Green Palm” bestaat niet langer, dit is RSPO-Credit.
18	gaat naar producenten van duurzame palmolie, maar het is best mogelijk dat de daadwerkelijk gebruikte olie in een als “duurzaam” gecertificeerd product helemaal niet duurzaam is. Voor deze producten mag het RSPO-logo niet gebruikt worden op de verpakking, enkel het Green Palm-logo. Producten op basis van dit proces mogen enkel claimen dat ze “bijdragen” aan de productie van duurzame palmolie, maar ze mogen niet stellen dat het product is geproduceerd met gecertificeerde duurzame palmolie.	“Green Palm” bestaat niet langer, dit is RSPO-Credit.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

De overschakeling van consumptie van niet-duurzame naar duurzame palmolie zou kunnen worden gestimuleerd, indien overheden in consumerende landen meer maatregelen zouden nemen om bedrijven en industriekringen aan te moedigen om niet langer palmolie waarvan de duurzame oorsprong niet kan worden geverifieerd in te voeren of te gebruiken in hun producten. Producenten van consumptiegoederen zouden er sterker op aan kunnen dringen bij leveranciers en producenten van palmolie om betere kweektechnieken te gebruiken en om plantages aan te leggen op het beschikbare braakland, in plaats van op bosland en CO₂-rijk turfland. Zo kan nieuwe boskap deels vermeden worden. Aangezien bijna de volledige productie van duurzame palmolie naar Europa gaat, is het belangrijk dat de Europese Unie en haar lidstaten ook andere landen aanmoedigen om over te stappen op duurzame palmolie, want daar valt de grootste winst te boeken. Twee derde van de wereldwijde palmolieconsumptie vindt plaats in Azië, en dat is hoofdzakelijk consumptie van niet-duurzame palmolie.⁷⁵ De overheid zou ook meer zichtbaarheid kunnen geven aan de bestaande uitstekende initiatieven in België die het gebruik van duurzame palmolie promoten, en aan de producten van bedrijven die duurzaamheidscriteria inzake de oorsprong van palmolie respecteren. Zo zou de overheid naast het voeren van een informatiecampagne bijvoorbeeld ook kunnen onderzoeken of het opportuun is om de aard van de gebruikte palmolie duidelijker te vermelden op de verpakking van producten. Sedert 2014 vereisen EU-regels dat voedingsproducten expliciet palmolie vermelden als ingrediënt, in plaats van het enkel te vermelden als	We juichen dit initiatief toe en nodigen uit tot samenwerking. Zoals vermeld in de inleiding hebben we de Belgische overheid al benaderd. BASP blijft beschikbaar om samen een consumentenvoorlichtingscampagne te organiseren. <u>Etikettering</u> • Etikettering op de voorkant van de verpakking: ○ MetaLabel geharmoniseerd in de hele EU heeft de voorkeur; ○ Het is in ieder geval beter dan de huidige “no palm claims” • Als alle productie zou voldoen aan duurzaamheidsnormen, zou er geen
---	--

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	plantaardige olie. Men zou nog een stap verder kunnen gaan, en producenten verplichten om expliciet te vermelden dat het product “palmolie van duurzame oorsprong /duurzame palmolie” bevat, dan wel “palmolie, niet van duurzame oorsprong /niet - duurzame palmolie”. Zo wordt de consument transparanter geïnformeerd. De vermelding	verdere differentiatie meer nodig zijn op de voorkant van de verpakking op ingrediëntniveau. Consumenteninformatie om het bewustzijn van duurzaamheidsinitiatieven te vergroten, moet gericht zijn op het bereiken van het algemene doel van het stimuleren van duurzaamheid. • Het is noodzakelijk om af te stemmen op verwachtingen en definities en lessen te trekken uit bv. hout “vrijwillige partnerschapsovereenkomsten” • Herkomst: dit mag niet leiden tot etikettering van het land van herkomst
19	van “duurzame palmolie” zou enkel toegelaten kunnen worden indien een product uitsluitend duurzame palmolie bevat. De vermelding van “niet - duurzame palmolie” zou verplicht kunnen worden voor alle producten die palmolie van niet -duurzame oorsprong bevatten, ongeacht de hoeveelheid ervan. Onder duurzame palmolie zou kunnen worden begrepen palmolie die minstens het RSPO /CSPO - label of een gelijkwaardig label (wat betreft de doelstelling en controlemechanismen) draagt, of een toekomstig éénvormig label zoals bepaald in de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2017. Wanneer consumenten op de hoogte worden gesteld over de ecologische impact van de grootschalige aanleg van palmolieplantages, evenals over de mogelijke risico's voor de volksgezondheid, vertaalt dit zich in bewuste keuzes van de consument om deze producten al dan niet te kopen.⁷⁶ Bert WOLLANTS (N-VA) Tomas ROGGMAN (N-VA) Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)	

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	Wouter RASKIN (N-VA)	
20	VOORSTEL VAN RESOLUTIE DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS, A. geeft aan dat er aanwijzingen zijn dat de consumptie van palmolie een mogelijk gezondheidsrisico inhoudt voor consumenten, onder andere afhankelijk van de toegepaste productieprocessen. Op Europees en internationaal niveau zijn wetenschappelijke onderzoeken gaande; B. ziet ook dat er aanwijzingen zijn dat de boskap voor de aanleg van palmolieplantages een negatief effect heeft op de biodiversiteit, en dat door deze boskap bepaalde diersoorten worden bedreigd in hun voortbestaan; C. stelt verder vast dat er aanwijzingen zijn dat de boskap die gepaard gaat met de aanleg van palmolieplantages een negatieve impact heeft op de klimaatopwarming, en dat het afbranden van oerwoud schadelijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid van de lokale bevolking in de producerende landen en hun buurlanden; D. constateert dat er aanwijzingen zijn dat de aanleg van palmolieplantages aanleiding kan geven tot mensenrechtenschendingen tegen de lokale oorspronkelijke bevolking in producerende landen; E. constateert dat er aanwijzingen zijn dat op palmolieplantages schendingen van sociale en arbeidsrechten plaatsvinden; F. wijst erop dat er alternatieven bestaan voor het gebruik van niet -duurzaam geproduceerde palmolie; G. wijst op de noodzaak te vermijden dat een vermindering in ontbossing door de promotie van duurzame palmolie wordt	A. het proces op EU-niveau en internationaal niveau waarnaar verwezen wordt, is afgerond. De EU-wetgeving is reeds van kracht. (Verordening (EU) 2018/290 van de Commissie van 26 februari 2018 voor glycidylesters, en Verordening (EG) 2020/1322 van de Commissie van 23 september 2020 voor MCPD). B: deze verklaringen gelden voor alle gewassen, maar ook voor wegen, stadsuitbreiding, ... B-G: roept op tot een holistische, plantaardige olie-aanpak gebaseerd op een eerlijke behandeling en betrokkenheid bij duurzame voedselsystemen.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	tenietgedaan door een toename in ontbossing voor soja en raapzaad; VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM: 1. in afwachting van sluitende internationale wetenschappelijke conclusies omtrent de mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie, op basis van het voorzichtigheidsprincipe, na consultatie van de wetenschappelijke en medische sector, te evalueren of het opportuun is om verder onderzoek te gelasten betreffende de mogelijke gezondheidsrisico's van de stijgende palmolieconsumptie;	1-3. Voedselveiligheid is erg belangrijk voor ons en de industrie zal altijd samenwerken met voedselveiligheidsautoriteiten. We willen er wel op wijzen dat het proces waarnaar in het huidige voorstel verwezen wordt, is afgerond. De wetgeving is reeds van kracht. (Verordening (EU) 2018/290 van de Commissie van 26 februari 2018 voor glycidylesters, en Verordening (EG) 2020/1322 van de Commissie van 23 september 2020 for MCPD).
21	2. Indien onderzoek met voldoende zekerheid zou aantonen dat, op basis van de eigenschappen van palmolie en de evolutie van het consumptievolume en -patroon in België, er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te evalueren hoe dit mogelijke risico desgevallend gemitigeerd kan worden, bijvoorbeeld door maatregelen te nemen die het gebruik ontraden van palmolie die is verwerkt geworden door verhitting boven 200 °C en onder hoge druk, tijdens de verwerkingsprocessen van palmolie of tijdens het productieproces van voedingsproducten waar palmolie in verwerkt wordt; 3. indien onderzoek zou aantonen dat er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te onderzoeken of het opportuun zou zijn om de consument via informatiecampagnes te informeren over deze mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie; 4. op basis van de impact op milieu en klimaat, te evalueren of het opportuun is om het gebruik van duurzame versus niet-duurzame palmolie duidelijker te vermelden op de verpakking van producten, teneinde meer zichtbaarheid te verstrekken aan producenten die	2. Het raffineren van oliën vindt plaats onder bijna vacuümdruk om het kookpunt te verlagen en niet onder hoge druk. Zoals hierboven aangevoerd, moeten de plantaardige oliën beschouwd worden als een systeem en gelijk behandeld worden. Niets van dit alles is een strikt palmolieprobleem. 4. De etikettering op de voorkant van de verpakking kan al snel leiden tot een wildgroei aan etiketten. We merken op dat in paraplulabels, bv. Ecolabel, duurzame productie van palmolie reeds een vereiste is.

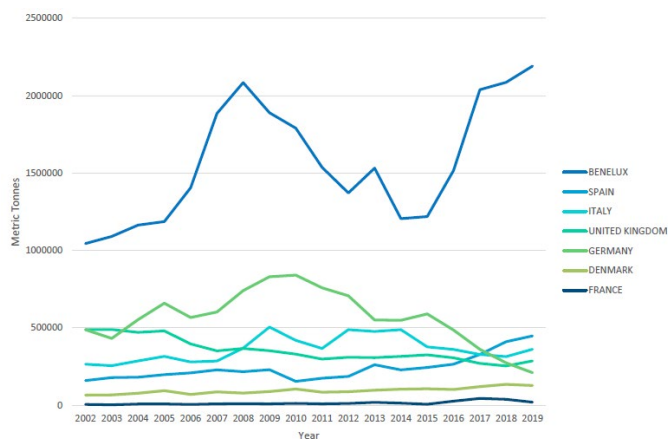
DOC 55 0929/001 – BASP-advies

	werken met duurzame palmolie, evenals om de consument beter te informeren over de aanwezigheid van al dan niet duurzaam geproduceerde palmolie in een product, zodat de consument een bewuste keuze kan maken; 5. te evalueren of het opportuun is om de negatieve gevolgen van de huidige praktijken bij de aanleg en het beheer van palmolieplantages nadrukkelijker aan te kaarten in het buitenlandbeleid en in het ontwikkelingsbeleid; 6. te evalueren of het opportuun is om te onderzoeken hoe het gebruik van duurzame palmolie nog beter kan worden gepromoot bij de industrie, nationaal en vooral internationaal; 7. te evalueren hoe eventuele maatregelen ten gunste van duurzame palmolie dienen geflankeerd te worden door eisen inzake de duurzame productie van soja en raapzaad, om te vermijden dat een vermindering van ontbossing door niet-duurzame palmolie wordt tenietgedaan door een toename van ontbossing voor soja en raapzaad. 25 juni 2019 Bert WOLLANTS (N-VA) Tomas ROGGMAN (N-VA) Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA) Wouter RASKIN (N-VA)	<u>Consumenten beter informeren</u>: informatie moet wetenschappelijk onderbouwd en volledig zijn. Er is veel misleidende informatie over palmolie. Een eerlijke en wetenschappelijk onderbouwde communicatiecampagne zou een goed idee zijn. 5. Internationale samenwerking heeft wél impact. ^{boxii} BASP heeft gepleit voor een “Beyond Food”-aanpak voor palmolie en stelde de minister van Ontwikkelingssamenwerking voor om een rondetafelgesprek te organiseren. Interventie moet gebeuren door middel van een partnerschap om te helpen bij de transformatie naar meer duurzame praktijken. 6. De industrie ondersteunen, oké, maar het is een kwestie van het nemen van de juiste referentie. Wat zou de EU hierin kunnen doen en hoe zou België hierin een rol kunnen spelen? 7. Belangrijk om duurzame palmolie holistisch en in context te behandelen: • Vermijd een verbod op palmolie, want initiatieven zijn niet noodzakelijk duurzaam gecertificeerd. Zie ook de argumenten hierboven (bijvoorbeeld inleiding, noot 8 p. 4) tegen een verbod. • Consistente en vergelijkbare informatie over de omvang en gevolgen van andere oliegewassen is dringend nodig om efficiënter landgebruik te stimuleren ^{boxiii} Voor soja bijvoorbeeld omvat dit eveneens landverlies door uitputting.
--	---	---

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

Eindnoten

ⁱDe Benelux is goed voor ongeveer de helft van palmolie voor voedselgebruik. (Bron: EUROSTAT, BASP-analyse).



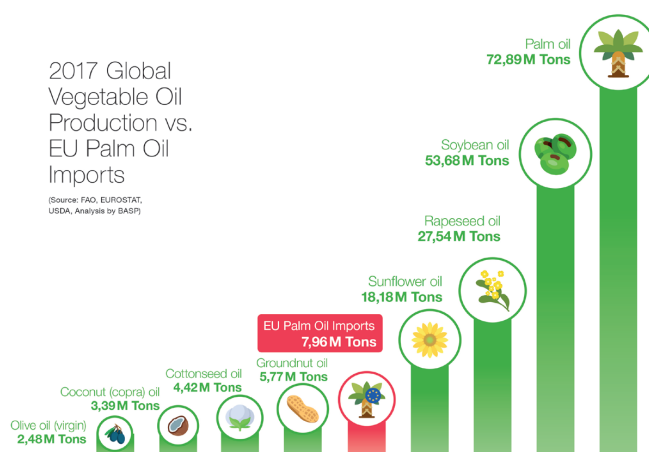
ⁱⁱ De Belgische exportwaarde (totaal) is ongeveer de helft van die van Frankrijk:

Re-exports in selected EU countries in 2000 and 2010

	2000			2010		
	Re-exports, current EUR billion	Total exports, current EUR billion	Re-export share, %	Re-exports, current EUR billion	Total exports, current EUR billion	Re-export share, %
Belgium	53.1	206.2	25.7	80.2	276.7	29.0
Estonia	0.1	4.7	2.5	1.1	10.5	10.4
Finland	0.7	56.5	1.2	1.7	70.6	2.5
France	23.5	380.7	6.2	23.9	463.6	5.2
Germany	94.0	669.8	14.0	230.5	1,165.5	19.8
Lithuania	0.7	5.1	14.1	3.5	18.8	18.4
Netherlands	81.9	272.0	30.1	176.0	465.0	37.9
Poland	2.0	48.8	4.0	11.9	144.6	8.2
Sweden	2.6	124.1	2.1	12.0	158.7	7.6
United Kingdom	...	...	...	31.8	521.4	6.1

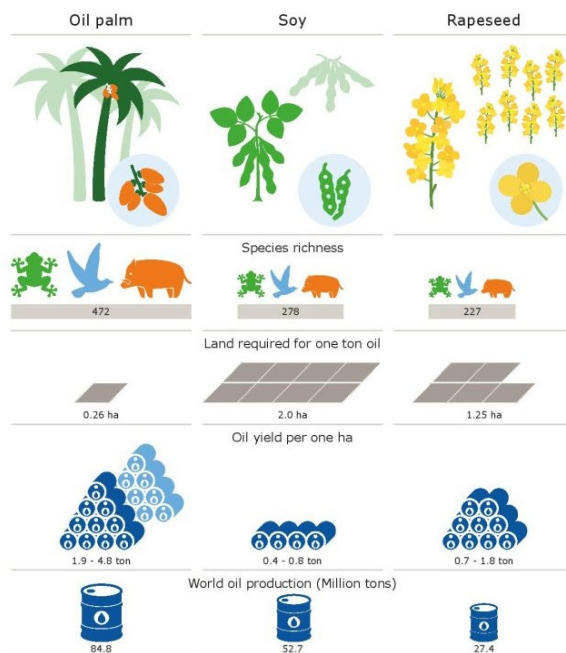
Source: Eurostat input-output tables.

ⁱⁱⁱ Wereldwijde productie van plantaardige olie vs. EU-import van palmolie.

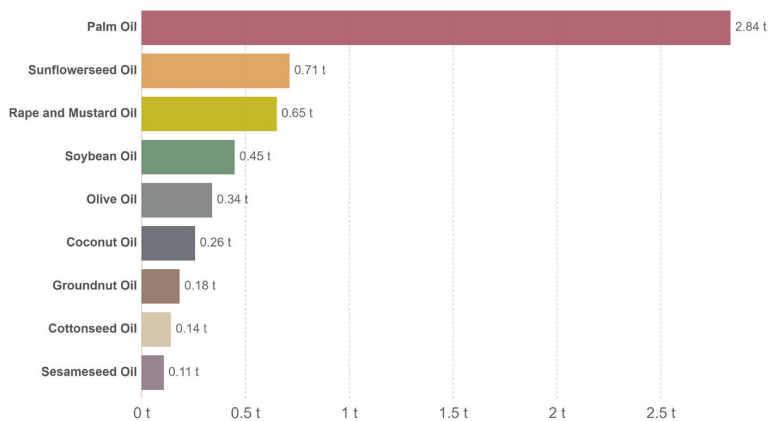


^{iv} Palmolie vergeleken met soja en koolzaad: soortenrijkdom, landgebruik en wereldproductie.

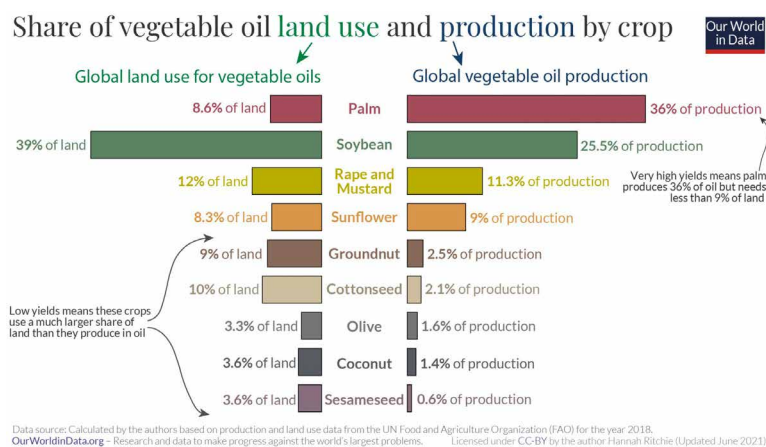
DOC 55 0929/001 – BASP-advies

Bron: <https://www.nature.com/articles/s41477-020-00813-w>, Infographic, Wageningen.**Oil yield by crop type, 2018**

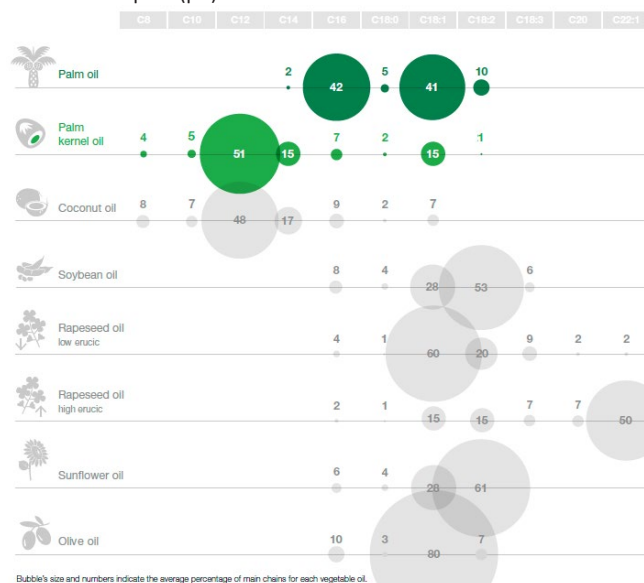
Global oil yields are measured as the average amount of vegetable oil produced per hectare of land. This is different from the total yield of the crop since only a fraction is available as vegetable oil.

Our World
in DataSource: Calculated by Our World in Data based on data from the UN Food and Agriculture Organization (FAO)
OurWorldInData.org/crop-yields • CC BY

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

Bron: <https://ourworldindata.org/palm-oil>

v Unieke C-keten distributie van palm(pit)olie.

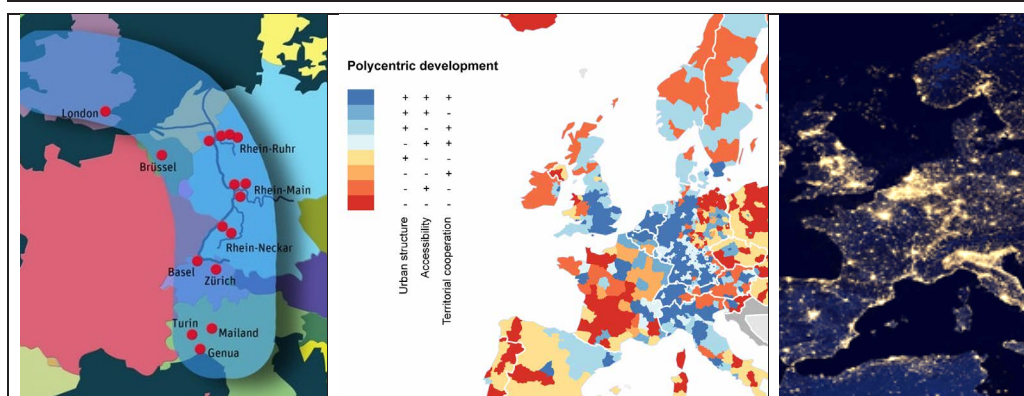


Bron: BASF Palm Oil Progress Report 2017

vi Europa's Blauwe Banaan: een gebied met hoge bevolkingsdichtheid dat zich uitstrekt van Noordwest-Engeland tot Noord-Italië:

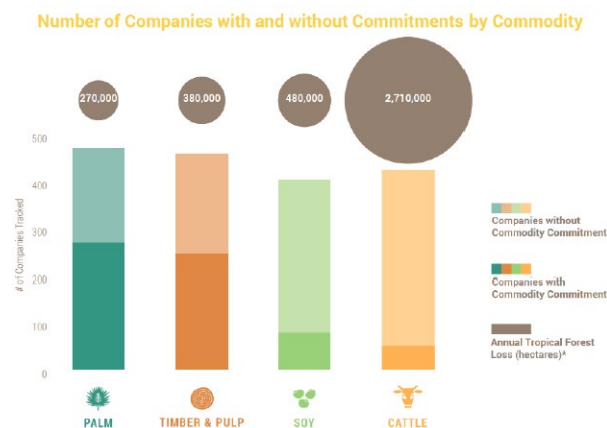
Europa's Blauwe Banaan		
(a) Concept	(b) Polycentrische ontwikkelingsmogelijkheden	(c) Nachtzicht

DOC 55 0929/001 – BASP-advies



vii Duurzaamheid en bedrijfsgroei. 2017. wbcswd

viii Algemeen wordt in de palmoliesector het meest gedaan om de milieulasten te verminderen, zoals bijvoorbeeld geïllustreerd in de haalbaarheidsstudie waarin de Europese Commissie opties om ontbossing tegen te gaan bestudeert (Cowi A/S 2018) en dit jaar bevestigd door CDP (Forouzesh & Ukropcova 2021).



Figuur Error! Main Document Only.: aantal bedrijven met en zonder duurzaamheidsengagement per grondstof. Bron: Cowi A/S 2018

ix <https://ourworldindata.org/palm-oil>

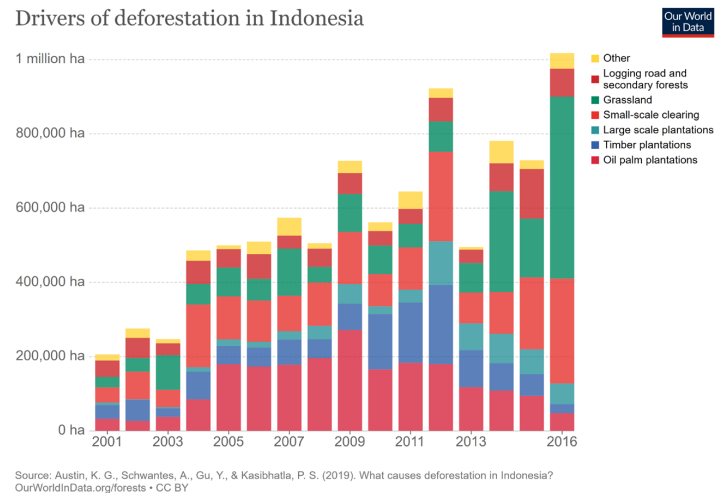
x <https://ourworldindata.org/palm-oil>

xi Reactie van de Commissie op het eigen initiatiefverslag van het Europees Parlement over palmolie SP(2017)487.

xii Drijfveren van ontbossing in Indonesië (Bron: [Our World in Data](https://ourworldindata.org/palm-oil))

De drijfveren van ontbossing in Indonesië van 2001 tot 2016. Palmolieplantages waren de grootste drijfveer van ontbossing in deze periode, goed voor 23%. We zien echter ook dat zijn rol afgenomen is het afgelopen decennium: er was een piek in 2008-2009, toen bijna 40% van ontbossing in Indonesië werd bereikt, maar dat is sindsdien gedaald tot minder dan 15%.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies



xiii Feasibility study on options to step up EU action against deforestation, januari 2018, geschreven by COWI A/S, bv. Tabel 2, p. 13.

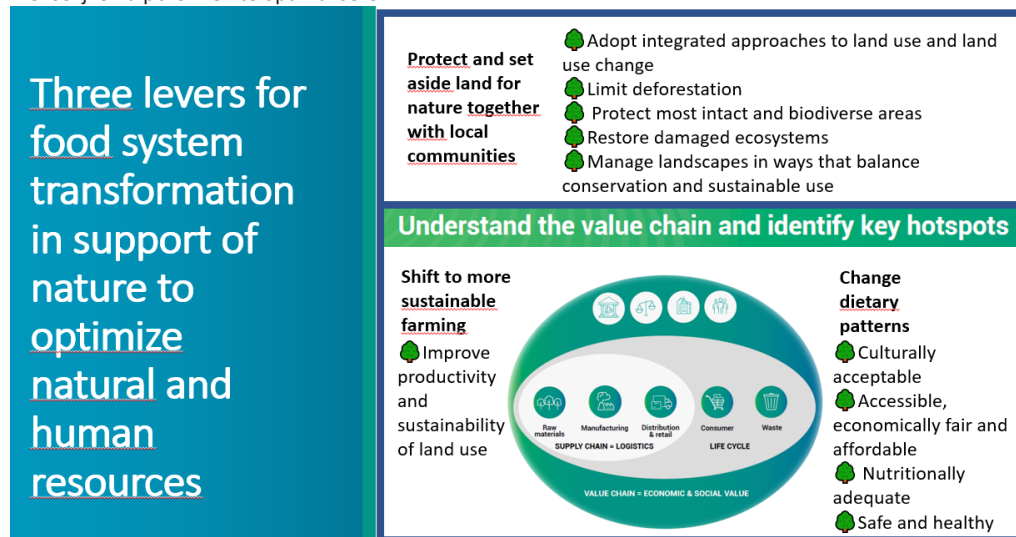
xiv FAO. 2020. State of the world's forests. Figuur 30, p. 84.

xv One Planet_2021_Catalysing Science-Based Policy Action on Sustainable Consumption and Production: The value-chain approach & its applications for food, construction and textiles. Figuur 13, p. 53.

xvi Benton et al. Februari 2021. Food System Impacts on Biodiversity Loss: Three levers for food system transformation in support of nature. Chatham House.

xvii Global Biodiversity Outlook 5.

xviii Drie hefboomen voor transformatie van voedselsystemen ter ondersteuning van de natuur om natuurlijke en menselijke hulpbronnen te optimaliseren:



Gebaseerd op:

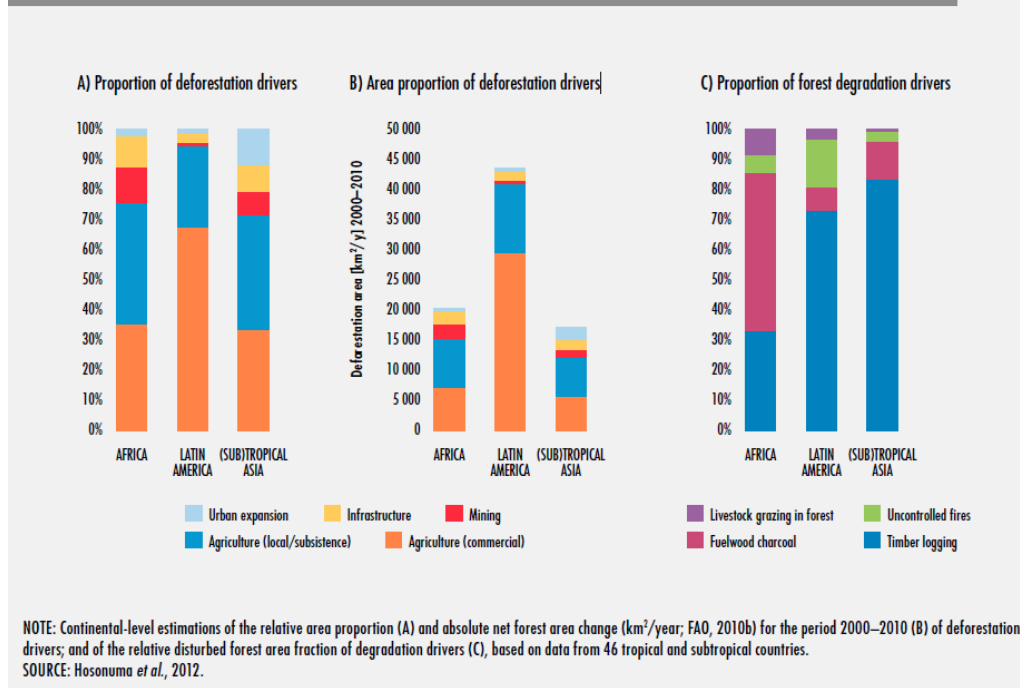
- One Planet_2021_Catalysing Science-Based Policy Action on Sustainable Consumption and Production: The value-chain approach & its applications for food, construction and textiles
- Global Biodiversity Outlook 5
- Benton et al. Februari 2021. Food System Impacts on Biodiversity Loss: Three levers for food system transformation in support of nature. Chatham House.

BASP-analyse

xix FAO. 2020. State of the world's forests. p. 83

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

FIGURE 29
DRIVERS OF DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION BY REGION, 2000–2010



^{xx} <https://www.spott.org/palm-oil-resource-archive/impacts/economic/>

^{xxi} Wereldwijd zijn er meer dan 3 miljoen kleine boeren. Kleine boeren zijn boeren die palmolie verbouwen, samen met gewassen voor eigen gebruik, waar de familie het grootste deel van de arbeid verricht en de boerderij de belangrijkste bron van inkomsten vormt, en het beplante palmoliegebied kleiner is dan 50 hectare. (Bron: [RSPO](https://rspo.org/)).

^{xxii} <https://rspo.org/smallholders>

^{xxiii} <https://earthobservatory.nasa.gov/images/148674/sizing-up-how-agriculture-connects-to-deforestation?faodatalab=2021-08-11-1>

^{xxiv} <https://www.visionofhumanity.org/deforestation-why-poverty-is-the-root-cause/>

^{xxv} <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

^{xxvi} Meijaard *et al.* (2018). *Oil Palm and biodiversity*. IUCN. Online geraadpleegd op 24/03/2021.

<https://portals.iucn.org/library/node/47753>

Meijaard *et al.* (2020). *The environmental impacts of palm oil in context*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

Parsons, S. Raikova, S. Chuck, C. (2020). *The viability and desirability or replacing palm oil*.

<https://doi.org/10.1038/s41893-020-0487-8>

Qaim, M. (2020). *Environmental, Economic, and Social Consequences of the Oil Palm Boom*. Jaaroverzicht van hulpbronnen economie. <https://doi.org/10.1146/annurev-resource-110119-024922>

^{xxvii} De World Association of Zoos and Aquariums heeft een palmoliecommissie opgericht die concludeert dat “although using other vegetable oils seems like a practical solution, it would actually create a similar – if not even larger – environmental and social problems.” Ze zijn van mening dat het idee dat “concerns can be addressed when companies simply stop using palm oil in their products” een “misconception” is.

<https://wazapalmoil.org/about-palm-oil-1>

^{xxviii} IUCN waarschuwt dat het vervangen van palmolie door alternatieven de zaken erger kan maken.

<https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

^{xxix} WWF-standpuntverklaring 2018. Waarom palmolieboycots niet zo nuttig zijn als ze misschien lijken:

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

“Boycotts of palm oil will neither protect nor restore the rainforest, whereas companies undertaking actions for a more sustainable palm oil industry are contributing to a long-lasting and transparent solution.”

^{xxx} Annisa Rahmawati van Greenpeace verklaarde dat “boycotting does not solve the problem. Palm oil can and must be produced in a responsible way and not linked to destruction of forests and peatlands as well as social conflicts”. <https://www.idhsustainabletrade.com/news/no-palm-oil-no-solution-sustainable-palm-oil/>

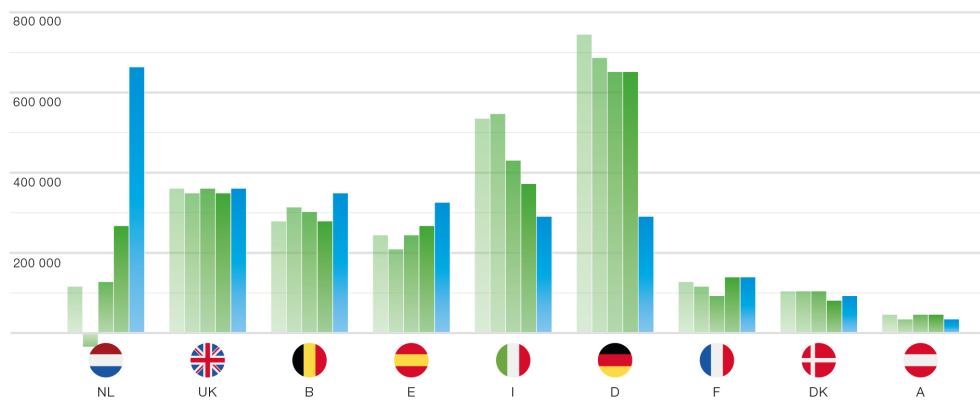
^{xxxi} De Orangutan Land Trust stelt dat “calling for a boycott of all palm oil ... in Australia, the EU, or America... would have negligible impact on the production of it” <http://www.forests4orangutans.org/palm-oil/>

^{xxxii} <https://www.orangutans-sos.org/take-action/learn/palm-oil/>

^{xxxiii} Bron : [BASP-rapport 2018](#)

Net Food Use Per Country

2013 2014 2015 2016 2017 (EUROSTAT, Analysis by BASP - Sorted per 2017)



^{xxxiv} ASEAN-EU ministeriële bijeenkomst van 6 augustus 2021, openingsverklaring door de viceminister van Buitenlandse Zaken van de Republiek Indonesië

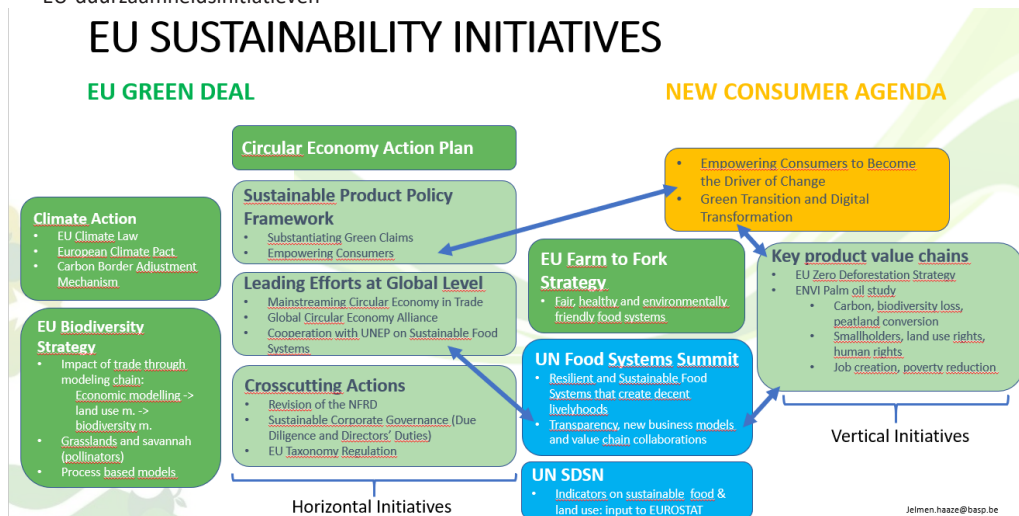
^{xxxv} <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-indonesia-joint-trade-review--2>

^{xxxvi} <https://www.newrealityblog.com/fr/2021/04/21/free-trade-agreement-efta-indonesia/>

^{xxxvii} <https://www.swissinfo.ch/eng/swiss-direct-democracy-could-undo-a-free-trade-deal-with-indonesia/46422650>

^{xxxviii} <https://www.wita.org/blogs/preferential-trade-sustainable-production/>

^{xxxix} EU-duurzaamheidsinitiatieven



^{xl} EG. (2019). Transvet. https://ec.europa.eu/food/safety/labelling-and-nutrition/trans-fat-food_en

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

^{xli} Palmolie heeft een concurrerende bijdrage ten opzichte van de andere plantaardige oliën in acht indicatoren, namelijk:

- Landgebruik per kilogram (SDG's 12,15)
- Supplychaincertificering (SDG 12)
- Totaal aantal gecreëerde banen (SDG's 1, 8)
- Totaal aantal kleine boeren (SDG's 1, 8)
- Efficiëntie van het waterverbruik (SDG 6)
- Watervoetafdruk (SDG 6)
- Bijdrage tot het bbp (SDG's 1, 8)
- Opbrengst productieolie als grondstof voor biodiesel (SDG's 7, 12, 15)

Anderzijds heeft soja een concurrerende bijdrage in:

- Voedselvoorziening (SDG's 2, 3)
- Hoeveelheid eiwitvoorziening (SDG's 2, 3)
- Bruto productiewaarde (SDG's 1, 8)
- Bijdrage van het product tot de economie (SDG's 1, 8)

Terwijl zonnebloemolie een concurrerende bijdrage heeft in:

- Totale verliezen (SDG 12)
- Broeikasgasemissies per kilogram (SDG's 12, 13, 15)

Bron: K. Obaideen. (2020). *Contribution of Vegetable Oils towards Sustainable Development Goals: A Comparative Analysis*. Beleidsanalyse en Ontwikkelingsagentschap van het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Republiek Indonesië.

^{xlii} <https://www.cifor.org/knowledge/publication/7279/>

Meijaard et al. (2020). *The environmental impacts of palm oil in context*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

^{xliii} Hickman, Martin. 22/07/2013. *The guilty secrets of palm oil: Are you unwittingly contributing to the devastation of the rain forests?* The Independent. <https://www.independent.co.uk/climate-change/news/the-guilty-secrets-of-palm-oil-are-you-unwittingly-contributing-to-the-devastation-of-the-rain-forests-1676218.html>

^{xliv} Meijaard et al. (2020). *The environmental impacts of palm oil in context*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

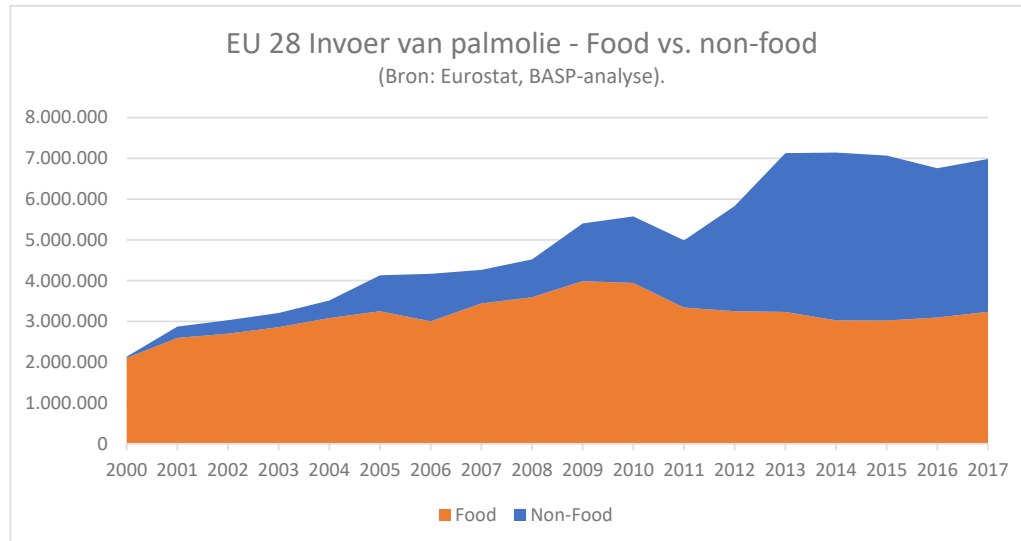
^{xlv} Reactie van de Commissie op het eigen initiatiefverslag van het Europees Parlement over palmolie [SP\(2017\)487](#).

^{xlvi} Barthel et al. (02/2018). *Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards: Final Report and Appendices*. Europese Commissie, DG Milieu. p. 109 https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

^{xlvii} OESO/FAO Agricultural Outlook 2021-2030 – World Oilseed Projections. Bijlage C, Tabel C.2.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

xlviii



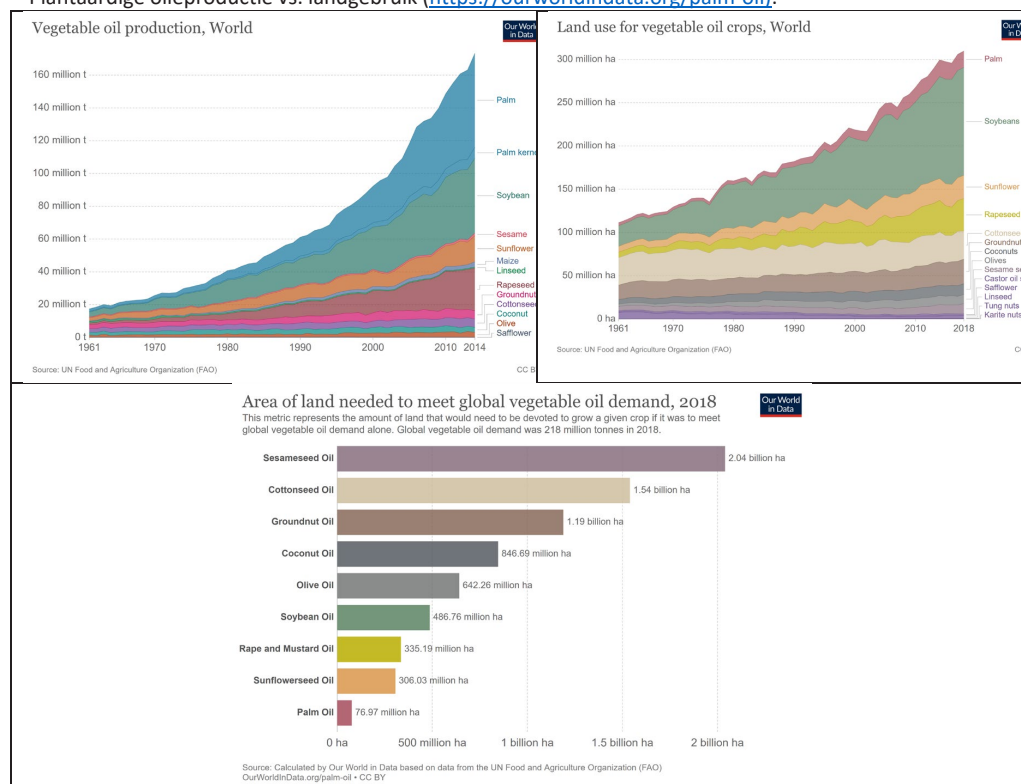
xlix <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

i WWF-standpuntverklaring “Waarom palmolieboycots niet zo nuttig zijn als ze misschien lijken”, 20 november 2018

ii <https://www.oxfamwereldwinkels.be/nieuws/wat-is-er-aan-de-hand-met-palmolie/>

iii <https://www.nature.com/articles/s41477-020-00813-w>

iii Plantaardige olieproductie vs. landgebruik (<https://ourworldindata.org/palm-oil>):



DOC 55 0929/001 – BASP-advies

^{liv} Barthel et al. (02/2018). *Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards: Final Report and Appendices*. Europese Commissie, DG Milieu. p. 107

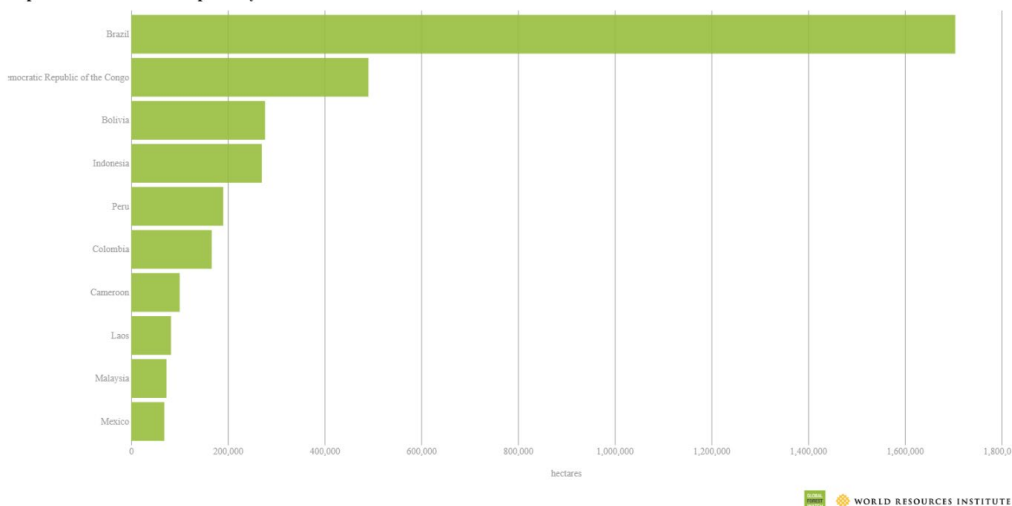
https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

^{lv} Opmerkingen bij data:

- Er zijn recentere cijfers beschikbaar dan diegene voorgesteld door de auteurs van de resolutie (FAOSTAT, Our World in data, ...)
- Algemene opmerking: nood aan een consensus over databases & definities om de vergelijkbaarheid van data te verbeteren
 - Officiële data van het Ministerie van Milieu en Bosbouw (MoEF) [tonen](#) 119 000 hectare jaarlijks bruto bosverlies van juni 2019 - juli 2020, en een daling van 75% ten opzichte van hun rapportageperiode 2018/2019 tot 2019/2020. Hoewel het verschil groot lijkt in vergelijking met de 270 000 hectare en 17% daling tussen 2019-2020 gerapporteerd in de data van de Universiteit van Maryland (UMD), [kan dit verklaard worden](#) door verschillen in methodologie en definitie tussen de twee datasets. ^{lv}
- In de BE-resolutie
 - De auteurs van de ontwerp-resolutie gebruikten satellietgegevens om de totale beplante oppervlakte te schatten op 18,7 miljoen hectare voor industriële palmolie alleen, wat neerkomt op minstens 25 miljoen hectare wanneer de plantages van kleine boeren meegerekend worden. Dit is hoger dan het areaal dat door producerende landen gerapporteerd wordt, wat 21 miljoen hectare voor alle palmolie bedraagt (FAOSTAT).
 - Indonesië is de “vijfde grootste uitstoter van broeikasgassen ter wereld met 5% van de globale uitstoot” (ontwerpresolutie p.7) terwijl [UCSUSA](#) Indonesië op plaats 7 zet, goed voor 2%. Heeft de resolutie daarnaast betrekking op totale emissies of op emissies veroorzaakt door palmolie? Broeikasgasemissies als gevolg van LULUCF (landgebruik, veranderingen in landgebruik en bosbouw) omvatten emissies als gevolg van bosbranden; onafhankelijk van landbouw/palmolie/

^{lvi} Ontbossing in Indonesië en Maleisië vs. Brazilië: ([Bron WRI](#))

Top 10 countries for 2020 primary forest loss



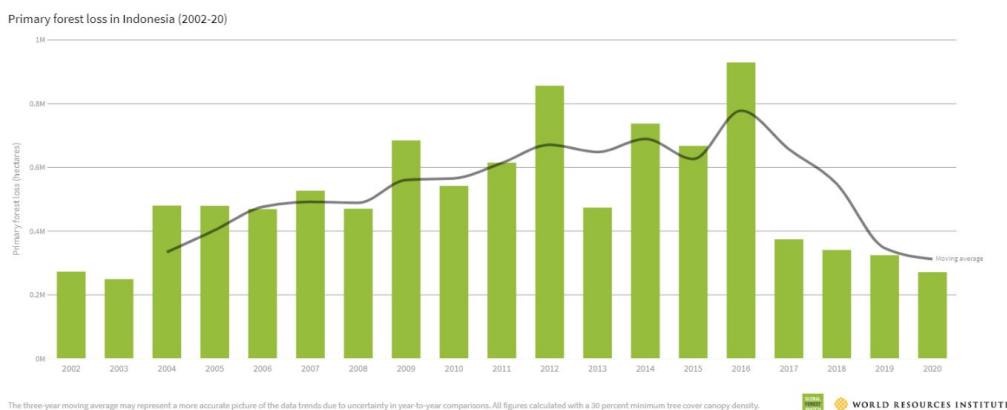
DOC 55 0929/001 – BASP-advies

lvii [WRI constateert een aantal nationale en subnationale initiatieven die een langdurig effect lijken te hebben op het verlies aan primair bos.](#) De Indonesische regering heeft een moratorium op palmolie afgekondigd:

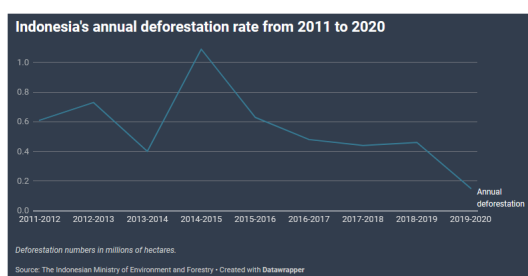
- Ten eerste werd in [2011 een moratorium](#) ingesteld op het verlenen van nieuwe vergunningen die zijn aangewezen als primair bos en veengebied. Dit moratorium is permanent gemaakt in [2019](#);
- Ten tweede werd een [moratorium op de ontwikkeling van nieuwe palmolie](#) ondertekend op 19 september 2018.

verbeterde bos- en brandmonitoring, betere bescherming van veengebieden en meer wijdverspreide goedkeuring van nulontbossingsverbintenissen door grondstoffenhandelaren en kopers en toont aan dat dit bijgedragen heeft tot een aanzienlijke vermindering van ontbossing:

Indonesië primair bosverlies: ([Bron WRI](#))



Het Indonesische Ministerie van Milieu en Bosbouw (MoEF) rapporteert een grotere daling van ontbossing in 2019-20:



Voor de periode 2016-2019 rapporteert het MoEF hogere ontbossingspercentages dan de WRI, maar voor het jaar 2019-2020 rapporteren ze een lager ontbossingspercentage. Berekeningsverschillen van bosbedekkingsverlies kunnen te wijten zijn aan verschillen in bosdefinities, identificatiemethodes voor bosbedekking en meting van bosverlies. Zie WRI voor een vergelijking tussen de Global Forest Watch-data en de MoEF-data: <https://wri-indonesia.org/en/blog/global-forest-watch-technical-blog-definition-and-methodology-2019-forest-loss-data-indonesia> Ind

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

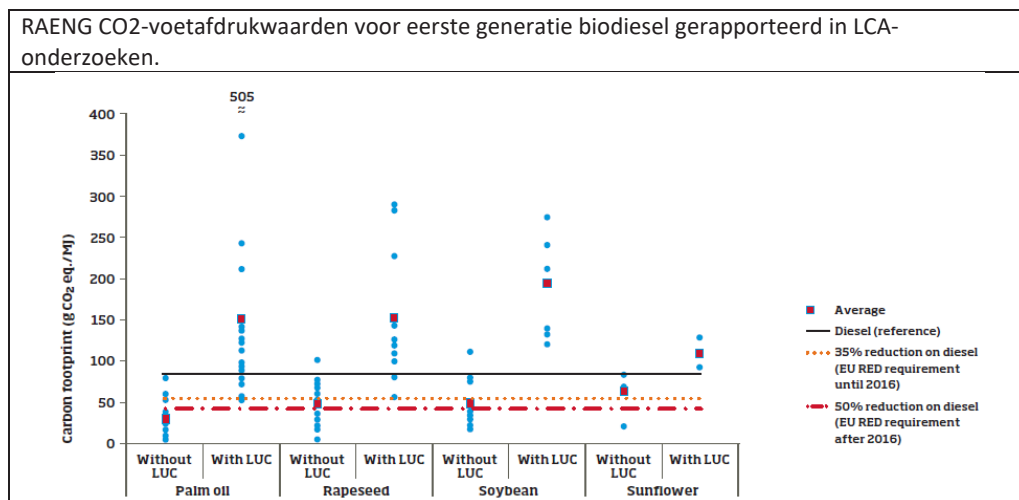
Op het moment waarop dit document geschreven wordt, evalueert de Indonesische regering de "presidentiële instructie over uitstel en evaluatie van vergunningen voor palmolieplantages om de productiviteit te verhogen".

Er gaan geruchten dat overheidsinstellingen geneigd zijn om het moratorium te verlengen tot 2030. De coördinerende plaatsvervanger van het Coördinerende Economische Ministerie voor Voedsel en Landbouw, Musdhalifah Machmud, verklaarde dat de presidentiële instructie vrij goed was. Het Ministerie van Milieu en Bosbouw is van mening dat de huidige palmoliegebieden groot genoeg zijn.

^{lviii} Maleisië vertoont dalend verliespercentage dat WRI (deels) toeschrijft aan een limiet op ontwikkeling van plantages en verhoogde wetshandhaving in Maleisië. (<https://ourworldindata.org/palm-oil>) Volgens de State of the World's Forests (SOFO), de vlaggenschippublicatie van de Voedsel- en Landbouworganisatie, zijn sinds 1990 22 landen, waaronder Maleisië, erin geslaagd de nationale voedselzekerheidsniveau te verhogen en tegelijkertijd de bosbedekking te vergroten, waaruit blijkt dat bossen behoefte hebben aan niet worden gekapt om meer voedsel te produceren. Het ontbossingspercentage in Maleisië is afgenomen. Voor de periode 1991 tot 2000 bedroeg het ontbossingspercentage 0,27% en daalde het tot 0,09% voor de periode 2001 tot 2010. Van 2010 tot 2015 is het bosareaal met 2% toegenomen tot 18,25 miljoen hectare. Als zodanig heeft Maleisië sinds 2010 geen ontbossing meer verklaard.

Food and Agriculture Organization, FAO (2016). *State of the World's Forests 2016. Forests and agriculture: land-use challenges and opportunities*. Rome: FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5588e.pdf>, accessed on 22 August 2020.

^{lix} De Royal Academy of Engineering (RAENG) vergelijkt de CO₂-voetafdruk van plantaardige oliën inclusief en exclusief veranderingen in landgebruik (LUC).



^{lx} <https://ourworldindata.org/palm-oil>

^{lxi} OESO/FAO Agricultural Outlook 2021-2030: Oilseeds and Oilseed Products. p. 149

^{lxii} Koh, P. Wilcove, D. S. (04/07/2008). *Is oil palm agriculture really destroying tropical biodiversity?*

Conserveringsbrieven. <https://doi.org/10.1111/j.1755-263X.2008.00011.x>

^{lxiii} Drijfveren van ontbossing in Indonesië (Bron: [Our World in Data](https://ourworldindata.org/palm-oil))

De drijfveren van ontbossing in Indonesië van 2001 tot 2016.⁸ Palmolieplantages waren de grootste drijfveer van ontbossing in deze periode, goed voor 23%. We zien echter ook dat zijn rol afgenomen is het afgelopen decennium: er was een piek in 2008-2009, toen bijna 40% van ontbossing in Indonesië werd bereikt, maar dat is sindsdien gedaald tot minder dan 15%.

DOC 55 0929/001 – BASP-advies



^{lxiv} ASEAN-EU ministeriële bijeenkomst van 6 augustus 2021, openingsverklaring door de viceminister van Buitenlandse Zaken van de Republiek Indonesië

^{lxv} <https://www.wri.org/news/statement-indonesia-submits-new-2030-climate-targets-and-first-long-term-climate-strategy>

^{lxvi} Delima Hasri Azahari Darmawan. 2020. *IOP Conf. Ser.: Earth Environ. Sci.* **504** 012021

^{lxvii} Nurbaya et al. (2020). *The State of Indonesia's Forests*. Ministerie van Milieu en Bosbouw, Republiek Indonesië.

^{lxviii} Zie de visualisatie van de drijfveren van ontbossing in Indonesië, waarnaar hierboven wordt verwezen ([Our World in Data](#)).

^{lxix} IUCN. (28/07/2021). Het tijgerprogramma van IUCN stelt vast dat er tussen 2015 en 2021 een gemiddelde toename van de tijgerpopulatie binnen projectsites is van 40%. <https://iucnsos.org/tiger-impact-report/>

^{lxx} De World Association of Zoos and Aquariums heeft een palmoliecommissie opgericht die concludeert dat “although using other vegetable oils seems like a practical solution, it would actually create a similar – if not even larger – environmental and social problems.” Ze zijn van mening dat het idee dat “concerns can be addressed when companies simply stop using palm oil in their products” een “misconception” is. <https://wazapalmoil.org/about-palm-oil-1>

^{lxxi} IUCN waarschuwt dat het vervangen van palmolie door alternatieven de zaken erger kan maken. <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/palm-oil-and-biodiversity>

^{lxxii} WWF-standpuntverklaring 2018. Waarom palmolieboycots niet zo nuttig zijn als ze misschien lijken: “Boycotts of palm oil will neither protect nor restore the rainforest, whereas companies undertaking actions for a more sustainable palm oil industry are contributing to a long-lasting and transparent solution.”

^{lxxiii} Annisa Rahmawati van Greenpeace verklaarde dat “boycotting does not solve the problem. Palm oil can and must be produced in a responsible way and not linked to destruction of forests and peatlands as well as social conflicts”. <https://www.idhsustainabletrade.com/news/no-palm-oil-no-solution-sustainable-palm-oil/>

^{lxxiv} De Orangutan Land Trust stelt dat “calling for a boycott of all palm oil ... in Australia, the EU, or America... would have negligible impact on the production of it” <http://www.forests4orangutans.org/palm-oil/>

^{lxxv} FAO. (2019). *Codex Alimentarius*. FAO/WHO. http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FStandards%252FCXC%2B79-2019%252FCXC_079e.pdf

^{lxxvi} Crosby, G. (01/05/2018). *Do Cooking Oils Present a Health Risk?* Food Technology Magazine. <https://www.ift.org/news-and-publications/food-technology-magazine/issues/2018/may/features/do-cooking-oils-present-a-health-risk>

^{lxxvii} <https://gro-intelligence.com/insights/articles/growth-of-us-biofuels-heightens-demand-for-soybean-oil>

^{lxxviii} <https://id.usembassy.gov/our-relationship/policy-history/embassy-fact-sheets/the-u-s-renewable-fuels-standards-program-and-palm-oil/>

DOC 55 0929/001 – BASP-advies

^{booiix} <https://www.epa.gov/renewable-fuel-standard-program>^{booiix} <https://rspo.org/impact>^{booiix} Ten Kate, A; Kuepper, B; Piotrowski, M;. mei 2020. *NDPE Policies Cover 83% of Palm Oil Refineries; Implementation at 78%*. Onderzoek naar kettingreacties^{booiixii} Internationale steun helpt

Het Indonesische verhaal werd gedreven door een combinatie van nationaal eigenbelang - het vermijden van zware kosten voor volksgezondheid en andere kosten van branden - en internationale marktstimulansen en financiële prikkels. Misschien is het geen toeval dat een van de provincies die in 2020 te maken kreeg met een sterke daling van het verlies aan boombedekking Oost-Kalimantan was, dat net een [overeenkomst](#) sloot met de Wereldbank voor maximaal \$110 miljoen aan REDD+ financiering als de provincie succesvol is in het doen dalen van emissies op basis van bossen. De provincie is eveneens gastheer voor een van de meest volwassen [multisectorale initiatieven met meerdere belanghebbenden](#) in het land die de overgang naar een duurzamer landgebruik nastreeft. (<https://ourworldindata.org/palm-oil>)

^{booiixiii} Meijaard et al. (2020). *The environmental impacts of palm oil in context*. Nature Plants. 6. p 1418-1426.

ANNEXE II

Avis du SPF Santé sur la proposition de résolution sur l'évaluation des conséquences de l'accroissement de la consommation d'huile de palme sur l'environnement et la santé publique (DOC 55 0929/001)

Contexte

Le SPF partage le constat dressé par la résolution en ce qui concerne la préoccupation de l'impact croissant de la production croissante d'huile de palme (alimentation, biocarburants) sur la déforestation, la biodiversité et les changements climatiques. Les monocultures intensives d'huile de palme sont préjudiciable aux écosystèmes, réduisent l'offre de services écosystémiques et entravent la réalisation de nombreux objectifs de développement durable (SDGs).

L'huile de palme joue un rôle majeur sur l'impact de la consommation alimentaire européenne sur la déforestation. Depuis 1961, l'approvisionnement en huile végétale et en viande par habitant a plus que doublé, entraînant des émissions de GES supplémentaires. En effet, leur production dans les zones intertropicales et subtropicales induit dans la majorité des cas un changement d'usage des terres passant de zone forestière à zone agricole (culture ou pâturages). L'IPCC (2019) reconnaît le changement d'usage des sols responsable de 30% des émissions de gaz à effet de serre mondiales, la déforestation y représente 23% des émissions et est donc considérée comme un des principaux moteurs du réchauffement climatique (IPCC, 2020). La déforestation est causée à 80% par la transformation de surface forestière en terre agricole. Selon une étude mandatée par la Commission Européenne (2013), l'UE importe 9Mha de déforestation en culture et en élevage, c'est 36% de la déforestation importée mondiale et 7% de la déforestation totale mondiale. Sur les 128Mha de déforestation liée à l'agriculture entre 1990 et 2010, 43% est lié à la production de végétaux dans lesquelles la production d'huile végétale occupe la plus grande partie, suivi par le café et le thé. En Belgique, selon une étude du WWF (2019), plus de la moitié des importations d'huile de palme proviennent des pays à hauts ou très hauts risques de déforestation. Au sein de l'UE, les pays du Benelux importent environ 36.000 ha de déforestation par an, dont environ 12 000 ha d'Indonésie, ~9 600 ha du Brésil, ~3 500 ha d'Argentine et ~3 000 ha de Malaisie (Pendriil et al. 2019b, moyenne annuelle sur base des années 2005-2013)¹. La Belgique représente à elle seule environ 12 000 ha / an, ce qui correspond à 0,4 % de la superficie du pays. (Notez qu'il s'agit là d'un chiffre annuel de forêt détruite, cumulé sur une période de 30 ans cela représente 12 % de la surface terrestre de la Belgique).

Cette déforestation importée peut être attribuée à des produits de base clés. Pendriil et al. (2019a)² ont estimé que les pays du Benelux importaient environ 19,0 Mt de CO₂ par an provenant de la déforestation importée dans les produits agricoles et forestiers commercialisés, soit environ 5,73 Mt CO₂ an⁻¹ pour la seule Belgique. Les principales catégories de produits sont (avec des chiffres pour la Belgique) : les produits oléagineux (huile de palme) provenant d'Indonésie (environ 1,74 Mt CO₂ an⁻¹), de Malaisie (environ 0,29 Mt CO₂ an⁻¹) et de Papouasie-Nouvelle-Guinée (environ 0,29 Mt CO₂ an⁻¹) ; les produits

¹ Pendriil, F., Persson, U. M., Godar, J., & Kastner, T. (2019b). Deforestation displaced: trade in forest risk commodities and the prospects for a global forest transition. *Environmental Research Letters*, 14(5), 055003.

² Pendriil, F., Persson, U. M., Godar, J., Kastner, T., Moran, D., Schmidt, S., & Wood, R. (2019a). Agricultural and forestry trade drives large share of tropical deforestation emissions. *Global Environmental Change*, 56, 1-10.

oléagineux (soja) provenant du Brésil (environ 0,33 Mt CO₂ an⁻¹) et d'Argentine (environ 0,22 Mt CO₂ an⁻¹) ; viande bovine du Brésil (environ 0,17 Mt CO₂ an⁻¹)³.

Outre les impacts climatiques, la déforestation liée à la production d'huile de palme a des impacts majeurs sur la biodiversité des pays producteurs. Les plantations de palmiers à huile remplacent des écosystèmes complexes abritant une faune et une flore riche et endémique. Mondialement, la production alimentaire, et en particulier la déforestation et la destruction ou dégradation des écosystèmes convertis en terres agricoles, est désormais la cause principale d'érosion de la biodiversité⁴.

La production d'huile de palme fournit un moyen de subsistance aux populations rurales mais est aussi souvent associée à des problèmes sociaux majeurs tels que salaires insuffisants, non-respect des droits d'utilisation des terres, travail des enfants, etc.

En ce qui concerne la santé publique, une part seulement des acides gras saturés a un potentiel athérogène (AGS-ath : C14:0, C12:0, C16:0). Des apports importants en AGS-ath augmentent le risque cardiovasculaire. En conséquence, il est recommandé de limiter les apports en AGS-ath à ≤ 8 % des apports énergétiques totaux, d'autant que ceux-ci ne sont pas indispensables.

L'huile de palme est riche (> 40 %) en AGS-ath. Cette huile est incorporée dans de nombreux aliments et préparations. Sa consommation, qui a considérablement augmenté dans nos pays au cours des dernières années, contribue à un apport en AGS-ath comparable à celui des matières grasses laitières. Une réduction d'apport en AGS-ath (≤ 8 % des apports énergétiques totaux) peut être obtenue par une diminution de la consommation de produits riches en huile de palme, ainsi que de certaines matières grasses laitières comme le beurre et la crème fraîche.

³ Cette analyse des données de Pendrill et al. est extraite d'une étude commanditée par le SPF Santé et réalisée en mars 2020 par Patrick Meyfroidt, Tiago Reis, Erasmus zu Ermgassen de l'Université Catholique de Louvain.

⁴ IRP (2019). Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want.

Propositions de la résolution

Avis du SPF sur les 7 propositions reprises dans la résolution

1. Etude des risques sanitaires inhérents à la consommation croissante d'huile de palme

La consommation d'huile de palme est particulièrement importante dans les pays asiatiques. Elle a par ailleurs plus que triplé dans les pays occidentaux au cours des dernières années. Par contraste avec la plupart des huiles végétales (olive, arachide, maïs, tournesol, soja, colza, noix, sésame, etc.) qui sont riches en acides gras insaturés, l'huile de palme a un contenu élevé en acides gras saturés (AGS) et en particulier en acide palmitique (C16:0). D'autres huiles tropicales, comme l'huile de palmiste (huile extraite du noyau du fruit du palmier à huile) et de coprah (huile extraite de la pulpe de noix de coco) présentent un contenu encore plus important en acides gras saturés (surtout l'acide laurique ou C12:0 et l'acide myristique ou C14:0) que l'huile de palme, mais leur consommation est nettement plus limitée.

Une autre caractéristique de l'huile de palme est sa concentration élevée en isomères et dérivés de la vitamine E (tocophérols et tocotriénols), et en caroténoïdes (précurseurs de la vitamine A). Une proportion relativement importante de la vitamine E reste présente dans l'huile raffinée après les traitements de décoloration et désodorisation et même après fractionnement. Pour les caroténoïdes, l'élimination peut être totale si l'objectif est d'obtenir une huile dépigmentée ou limitée lorsqu'on souhaite valoriser les propriétés de ces molécules.

Les AGS augmentent le point de fusion des matières grasses en fonction de leur concentration dans celles-ci. Ces acides gras sont par ailleurs peu sensibles aux réactions d'oxydation. Ils offrent ainsi une stabilité chimique plus grande et une durée de conservation plus longue aux matières grasses et plus généralement aux denrées alimentaires qui en contiennent beaucoup.

L'huile de palme étant riche en AGS, les propriétés évoquées ci-dessus la rendent intéressante pour de nombreuses applications industrielles. Cependant, une consommation abondante de certains AGS (par ordre décroissant C14:0, C12:0 et C16:0) est associée à un risque accru de pathologies cardio-vasculaires, surtout via une augmentation de la concentration plasmatique de LDL-cholestérol et du rapport cholestérol total/HDL-cholestérol. Nous nous référerons à ces AGS comme athérogènes (AGS-ath), et les différencierons d'autres acides gras saturés comme l'acide stéarique (C18:0), ou les acides gras à chaînes moyennes et courtes (≤ 10 atomes de carbone) qui n'ont pas de potentiel athérogène.

Les AGS n'étant pas indispensables, il n'existe pas pour ceux-ci d'apports nutritionnels conseillés (ANC). Par contre, un rapport de l'ANSES (2011) recommande que l'apport des AGS-ath soit limité à $\leq 8\%$ des apports énergétiques totaux. Pour un homme de 80 kg et une femme de 65 kg ayant une activité physique modérée (dépenses énergétiques estimées à 2.400 et 1.820 kcal/j, respectivement), ceci correspond à des apports d'AGS-ath ≤ 21 g/j et ≤ 16 g/j, respectivement.

2. Evaluer comment réduire le risque sur la santé

Pour les matières grasses liquides, le remplacement de l'huile de palme par d'autres huiles végétales pauvres en AGS-ath et riches en acides gras insaturés devrait être facilement réalisable et est conseillé. Dans ce cas, des précautions doivent être prises pour éviter l'oxydation de ces acides gras insaturés.

Pour les matières grasses solides, des huiles riches en AGS non athérogènes comme l'acide stéarique devraient être recherchées et leur production devrait être optimisée pour les amener à des coûts de production compétitifs. Cependant, une meilleure information (et un étiquetage adéquat) permettrait de limiter la consommation d'aliments riches en matières grasses solides et d'orienter le consommateur vers le choix d'aliments (nettement) plus sains.

3. Information des consommateurs sur les risques sanitaires

La consommation excessive de certains acides gras saturés peut avoir des effets néfastes pour la santé en augmentant notamment le risque d'accidents cardio-vasculaires. Il s'agit des acides gras saturés dits « athérogènes » (AGS-ath). Il est recommandé de limiter leur consommation.

L'huile de palme contient plus de 40 % de ces AGS-ath ; cependant elle est utilisée dans de nombreux aliments et préparations. Il convient de limiter la consommation de produits riches en huile de palme comme par exemple des pâtisseries et gâteaux, viennoiseries, pizzas, quiches et pâtisseries salées, sandwiches, biscuits sucrés et barres, pâtes à tartiner, margarines, etc.

La consommation de certaines matières grasses laitières comme le beurre et la crème fraîche doit aussi être limitée en raison de la présence de proportions importantes d'AGS-ath.

Pour ses apports nutritionnels en graisses, le consommateur doit privilégier des aliments pauvres en AGS-ath et riches en acide oléique et en acides gras polyinsaturés des familles omega-3 et omega-6.

4. Pertinence de mentionner sur les emballage s'il est fait usage d'huile de palme durable

Depuis 2014, La source végétale des huiles et graisses végétales (tournesol, palme, colza...) doit être mentionnée dans la liste des ingrédients⁵.

Avant d'envisager le développement d'un label pour l'huile de palme durable et son ajout sur les emballages, il est nécessaire de définir des critères clairs et généralement reconnus auxquels l'huile de palme doit répondre pour pouvoir être étiquetée comme durable. Ces critères doivent être déterminés en toute transparence sur base de données scientifiques dans le cadre d'un débat public. En outre, l'ensemble du processus de définition des critères et de contrôle de l'attribution correcte du label doit rester entre les mains des pouvoirs publics. Les initiatives privées telles que la RSPO peuvent jouer un rôle complémentaire, mais ne peuvent et ne doivent pas se substituer au rôle important du gouvernement.

Nous ne voulons, à terme, que de l'huile (de palme) durable, et ne pas mettre le consommateur en position d'arbitre.

La Commission européenne fera des propositions au cours de ce semestre, combinant des propositions réglementaires et non réglementaires pour lutter contre la mise sur le marché de produits liés à de la

⁵ RÈGLEMENT (UE) No 1169/2011 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 25 octobre 2011 concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires, modifiant les règlements (CE) no 1924/2006 et (CE) no 1925/2006 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 87/250/CEE de la Commission, la directive 90/496/CEE du Conseil, la directive 1999/10/CE de la Commission, la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2002/67/CE et 2008/5/CE de la Commission et le règlement (CE) no 608/2004 de la Commission) – (Article 18 & Annexe VII)

déforestation importée. Il conviendra de soutenir le développement d'un cadre réglementaire européen le plus ambitieux possible.

5. Pertinence d'insister davantage au niveau international sur les conséquences négatives des plantations de palmiers à huile

La politique développée au niveau européen en matière d'énergies renouvelables est un pas dans la bonne direction. Cette politique porte le message que les impacts négatifs des plantations d'huile de palme sont inacceptables. Il est important de diffuser davantage ce message pour ainsi contribuer à la reconnaissance générale des impacts négatifs de l'huile de palme non durable sur l'environnement et le climat et inspirer les politiques relatives à l'huile de palme pour d'autres applications que l'énergie renouvelable et pour les politiques en dehors de l'Europe. D'une manière plus générale, on peut aussi se poser la question des impacts de l'agriculture et de la production des huiles en particulier. La demande croissante pour les huiles destinées à l'alimentation et à la production de biocarburant entraîne des questions sur la définition des critères de durabilité. Substituer les palmiers à huiles par d'autres cultures oléagineuses va nécessiter plus de superficie agricole et va aussi générer une série d'impacts négatifs. L'enjeu de la déforestation importée liée à l'huile de palme s'inscrit donc plus généralement dans la nécessaire transition des systèmes alimentaires vers des modèles plus durables qui évitent toute surconsommation ou gaspillage des ressources.

Tenant compte des interdépendances créées par les chaînes de valeur alimentaires mondiales, le dialogue et la coopération internationale sont cruciaux pour faire progresser l'enjeu de la durabilité des systèmes de production, notamment d'huile de palme. Dans ce cadre, différentes initiatives traitent déjà de la problématique de la déforestation importée. Si l'ambition de limiter la déforestation se multiplie dans différents forums, les objectifs ne suivent pas et la déforestation augmente dans toutes les zones tropicales (FRA, 2021). Dans les bassins tropicaux amazoniens et de l'Asie du Sud-Est, la production de commodités agricoles (dont une grande partie est destinée au marché international) représente le principal moteur de la déforestation. Ceci invite à renforcer les ambitions des initiatives réglementaires et non réglementaires citées ci-dessous et d'assurer leur cohérence, leur suivi et une coordination efficace.

La Belgique a signé en 2014 la déclaration de New York sur les forêts. Force est de constater que l'objectif d'enrayer la déforestation pour l'année 2020 a échoué. Pour autant, les pays regroupés au sein de l'Amsterdam Declaration Partnership ont fait avancer cette question, en particulier sur la scène européenne où leur plaidoyer a largement contribué aux récentes propositions de la Commission. La Belgique a signé la nouvelle déclaration d'ambition de ce partenariat, défini pour 2025.

Etant donné notre rôle dans le marché européen et les efforts à fournir pour engager les transitions nécessaires, adhérer au partenariat nous servira de levier considérable dans les démarches nécessaires de dialogue avec les pays producteurs, les autres pays consommateurs et les secteurs concernés. Le partenariat de la déclaration d'Amsterdam n'est qu'une des nombreuses initiatives visant à mettre fin à la déforestation.

Le Forum des Nations unies sur les forêts évalue la mise en œuvre des objectifs de développement durable liés aux forêts et apporte également sa contribution à un certain nombre d'initiatives telles que la Décennie des Nations unies pour la restauration des écosystèmes 2021-2030.

Dans le cadre de l'accord de Paris, plusieurs parties ont inclus des objectifs de réduction des émissions dues à la déforestation ou des objectifs de reboisement dans leurs contributions déterminées au niveau national. À l'approche de la conférence des parties à la convention sur le climat de Glasgow, à l'automne, le Royaume-Uni a lancé un dialogue sur les forêts, l'agriculture et le commerce des produits de base (Fact) afin de mettre un terme à la déforestation résultant de la demande de produits de base. Ces objectifs sont également soutenus par l'Alliance pour les forêts tropicales, un partenariat multi-acteurs auquel la Belgique a adhéré.

Des initiatives telles qu'un règlement européen sur le devoir de diligence des entreprises (due diligence) ou un instrument mondial juridiquement contraignant sur "les entreprises et les droits de l'homme" peuvent également devenir des outils de lutte contre la déforestation à l'avenir.

La plateforme intergouvernementale scientifique et politique sur la biodiversité et les services écosystémiques (IPBES) peut être utilisée pour fournir un soutien scientifique à la politique forestière. La coopération belge au développement soutient également le renforcement de ce lien entre science et politique, par exemple par le biais d'un soutien au Programme des Nations Unies pour l'environnement et, plus près de nous, du programme CEBIOS de l'Institut royal des sciences naturelles de Belgique. CEBIOS.

Enfin, la Belgique participe activement aux négociations d'un nouveau cadre mondial pour la biodiversité post-2020 dont les objectifs et actions couvriront la transition vers une production et une consommation durable des ressources naturelles et la nécessaire protection des forêts et autres écosystèmes naturels menacés par l'expansion de l'agriculture.

6. Amélioration de la promotion de l'huile de palme durable dans l'industrie nationale et internationale

Il est important de lier l'étiquetage "huile de palme durable" à une interdiction de l'utilisation d'huile de palme non durable sur le marché européen. L'utilisation d'huile de palme non durable ne peut être conciliée avec les objectifs à court et à long terme en matière de climat et de biodiversité.

Il est en outre possible de promouvoir l'huile de palme durable. De telles initiatives incitatrices devraient viser à faire reconnaître et accepter par le grand public l'importance du caractère durable de l'huile de palme. L'étude *Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards*⁶ souligne que malgré l'introduction dans la plupart des pays producteurs de réglementations sociales et environnementales concernant l'huile de palme, leur application est souvent sélective, incomplète et inefficace.

La traçabilité des produits liés à la déforestation est également un défi de taille qui doit être relevé dans le cadre des certifications durables. De plus, comme déjà évoqué ci-dessus, avant toute promotion, il faut des critères de durabilité de qualité définis et bien mis en œuvre. Ces critères doivent faire l'objet d'un débat public ; leur développement et mise en œuvre ne peuvent être laissés à l'appréciation unique d'acteurs privés (et de leurs intérêts).

7. Assortir les actions en faveur de l'huile de palme durable d'exigences en terme de production durable de soja/colza

⁶ Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards - Mark Barthel, Steve Jennings, Will Schreiber, Richard Sheane and Sam Royston (3Keel LLP) and James Fry, Yu Leng Khor, Julian McGill (LMC International Ltd). February – 2018

Les mêmes exigences devraient s'appliquer à l'huile de soja qu'à l'huile de palme, en particulier l'établissement de critères clairs et généralement reconnus auxquels l'huile de soja doit répondre pour être étiquetée comme durable, où la définition de critères et le contrôle de l'utilisation du terme "huile de soja durable" sont de la responsabilité du gouvernement.

Il convient également de souligner l'importance de la réduction de l'utilisation de l'huile de palme et de l'huile végétale en général dans les initiatives relatives à l'huile de palme durable. En effet, le remplacement d'une partie de l'huile de palme utilisée par d'autres huiles végétales entraînerait une forte augmentation de l'utilisation des terres en raison du rendement élevé des plantations d'huile de palme par hectare.

Documents utiles

PUBLICATION DU CONSEIL SUPERIEUR DE LA SANTE N° 8464 La problématique des acides gras saturés athérogènes et de l'huile de palme.

PUBLICATION DU CONSEIL SUPERIEUR DE LA SANTE N° 8666 Les acides gras trans d'origine industrielle.

Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards (2016) https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

Communication on stepping up EU action to protect and restore the world's forests

The impact of EU consumption on deforestation : Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation (2013). Etude financée par la Commission, DG Env et réalisée par VITO/CICERO/IIASA/IUCN NL

The risk of corruption and forest loss in Belgium's imports of commodities. (2019). Jennings et Schweizer, *3Keel/ WWF*.

IPCC (2019) Résumé à l'intention des décideurs. Changement climatique et terres émergées : rapport spécial du GIEC sur le changement climatique, la désertification, la dégradation des sols, la gestion durable des terres, la sécurité alimentaire et les flux de gaz à effet de serre dans les écosystèmes terrestres.

BIJLAGE II

Advies van de FOD Volksgezondheid over het voorstel van resolutie om de impact van de stijgende consumptie van palmolie op het leefmilieu en de volksgezondheid te evalueren (DOC 55 0929/001)

Context

De FOD deelt de bezorgdheid van de resolutie over de toenemende impact van de stijgende palmolieproductie (voeding, biobrandstoffen) op ontbossing, biodiversiteit en klimaatverandering. Intensieve monoculturen van palmolie zijn schadelijk voor ecosystemen, verminderen het aanbod van ecosysteemdiensten en staan de verwezenlijking van veel duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) in de weg.

Palmolie speelt een belangrijke rol bij de impact van de Europese voedselconsumptie op de ontbossing. Sinds 1961 is de aanvoer van plantaardige olie en vlees per inwoner meer dan verdubbeld, wat extra broeikasgasemissies tot gevolg heeft. De productie ervan in inter- en subtropische gebieden leidt in de meeste gevallen immers tot een verandering in het landgebruik van bos naar landbouw (teelt of weiland). Het IPCC (2019) erkent dat verandering in landgebruik verantwoordelijk is voor 30% van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen, waarbij ontbossing verantwoordelijk is voor 23% van de uitstoot en daarom beschouwd wordt als een van de belangrijkste aanjagers van de klimaatopwarming (IPCC, 2020). 80% van de ontbossing wordt veroorzaakt door de omzetting van bosgrond in landbouwgrond. Volgens een studie in opdracht van de Europese Commissie (2013) importeert de EU 9Mha ontbossing voor de teelt van gewassen en vee, wat 36% is van de geïmporteerde ontbossing in de wereld en 7% van de totale wereldwijde ontbossing. Van de 128Mha ontbossing die tussen 1990 en 2010 toe te schrijven is aan de landbouw, houdt 43% verband met de productie van gewassen waarvan de productie van plantaardige olie het grootste deel vertegenwoordigt, gevolgd door koffie en thee. Volgens een studie van het WWF (2019) is in België meer dan de helft van de ingevoerde palmolie afkomstig uit landen met een hoog of zeer hoog ontbossingsrisico.

Binnen de EU importeren de landen van de Benelux ongeveer 36.000 ha ontbossing per jaar, waarvan ongeveer 12 000 ha uit Indonesië, ~ 9 600 ha uit Brazilië, ~ 3 500 ha uit Argentinië en ~ 3 000 ha uit Maleisië (Pendrille et al. 2019b, jaargemiddelde op basis van de jaren 2005-2013)¹. België vertegenwoordigt alleen ongeveer 12 000 ha/jaar, wat overeenkomt met 0,4% van de oppervlakte van het land. (Merk op dat dit een jaarlijks cijfer van vernietigd bos is, gecumuleerd over een periode van 30 jaar komt dit overeen met 12% van de Belgische landoppervlakte).

Deze geïmporteerde ontbossing kan worden toegeschreven aan belangrijke basisproducten. Pendrill et al. (2019a)² schatten dat de Benelux-landen jaarlijks ongeveer 19,0 Mt CO₂ invoeren afkomstig van geïmporteerde ontbossing van te koop aangeboden land- en bosbouwproducten, of ongeveer 5,73 Mt CO₂-jaar-1 voor België alleen. De belangrijkste productcategorieën zijn (met cijfers voor België): olieproducten (palmolie) uit Indonesië (ongeveer 1,74 Mt CO₂ jaar-1), Maleisië (ongeveer 0,29 Mt CO₂

¹ Pendrill, F., Persson, U. M., Godar, J., & Kastner, T. (2019b). Deforestation displaced: trade in forest risk commodities and the prospects for a global forest transition. *Environmental Research Letters*, 14(5), 055003.

² Pendrill, F., Persson, U. M., Godar, J., Kastner, T., Moran, D., Schmidt, S., & Wood, R. (2019a). Agricultural and forestry trade drives large share of tropical deforestation emissions. *Global Environmental Change*, 56, 1-10.

jaar-1) en Papoea-Nieuw-Guinea (ongeveer 0,29 Mt CO₂ jaar-1); olieproducten (soja) uit Brazilië (ongeveer 0,33 Mt CO₂ jaar-1) en Argentinië (ongeveer 0,22 Mt CO₂ jaar-1); rundvlees uit Brazilië (ongeveer 0,17 Mt CO₂ jaar-1)³.

Naast de klimaatimpact heeft de ontbossing ten gevolge van de palmolieproductie grote gevolgen voor de biodiversiteit van de producerende landen. Oliepalmlantages vervangen complexe ecosystemen met een rijke en inheemse fauna en flora. Wereldwijd is de voedselproductie, en in het bijzonder de ontbossing en de vernietiging of aantasting van tot landbouwgrond omgevormde ecosystemen, nu de belangrijkste oorzaak van de achteruitgang van de biodiversiteit⁴.

De palmolieproductie zorgt voor het levensonderhoud van de plattelandsbevolking, maar gaat ook vaak gepaard met grote sociale problemen zoals ontoereikende lonen, het niet respecteren van de landgebruiksrechten, kinderarbeid, enz.

Wat betreft de volksgezondheid, slechts een gedeelte van de verzadigde vetzuren heeft een atherogeen vermogen (ath-VVZ: C14:0, C12:0, C16:0). Hoge inname van ath-VVZ verhogen het cardiovasculair risico. Het is bijgevolg aanbevolen om de inname van ath-VVZ te beperken tot $\leq 8\%$ van de totale energiebehoeften, des te meer aangezien deze niet onontbeerlijk zijn.

Palmolie is rijk (>40%) aan ath-VVZ. Deze olie wordt rijkelijk in een groot aantal voedingswaren en preparaten verwerkt. Het verbruik van palmolie, dat de laatste jaren in onze landen aanzienlijk is gestegen, draagt bij tot een ath-VVZ inname die vergelijkbaar is met die van melkvetten. De inname van ath-VVZ kan worden gereduceerd ($\leq 8\%$ van de totale energiebehoeften) door het verbruik van producten rijk aan palmolie alsook bepaalde melkvetten, zoals boter en slagroom te verlagen.

³ Deze gegevensanalyse van Pendrill et al. komt uit een door de FOD Volksgezondheid bestelde studie die in maart 2020 werd uitgevoerd door Patrick Meyfroidt, Tiago Reis, Erasmus zu Ermgassen van de Université Catholique de Louvain.

⁴ IRP (2019). Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want.

Voorstellen van de resolutie

Advies van de FOD over de 7 voorstellen van de resolutie

1. Onderzoek naar de gezondheidsrisico's van de stijgende palmolieconsumptie

Het verbruik van palmolie is bijzonder hoog in de Aziatische landen. Anderzijds is het verbruik ervan in de Westerse landen de laatste jaren meer dan verdriedubbeld. In tegenstelling tot de meeste plantaardige oliën (olijf-, arachide-, maïs-, zonnebloem-, soja-, koolzaad-, walnoot-, sesamolie, enz.) die rijk zijn aan onverzadigde vetzuren, heeft palmolie een hoog gehalte aan verzadigde vetzuren (VVZ), en vooral aan palmitinezuur (C16:0). Andere tropische oliën, zoals palmpittenolie (olie gewonnen uit de pitten van de oliepalmvruchten) en kopraolie (olie gewonnen uit het vruchtvlees van kokosnoten) vertonen een nog hoger gehalte aan verzadigde vetzuren (vooral laurinezuur of C12:0 en myristinezuur of C14:0) dan palmolie, maar het verbruik ervan is duidelijk lager.

Een ander kenmerk van palmolie is de hoge concentratie aan isomeren en derivaten van vitamine E (tocoferolen en tocotriënolen) en aan carotenoiden (precursoren van vitamine A). Een relatief hoog aandeel van de vitamine E blijft behouden in de geraffineerde olie na de ontkleurings- en desodorisatiebewerkingen en zelfs na fractionering. Carotenoiden kunnen helemaal worden verwijderd indien het de bedoeling is om een ontkleurde olie te bekomen of in beperkte mate indien men wenst de eigenschappen van deze moleculen te benutten.

De VVZ verhogen het smeltpunt van de vetten in functie van de concentraties waarin ze aanwezig zijn. Deze vetzuren zijn overigens weinig gevoelig voor oxidatiereacties. Daardoor verlenen ze een grotere chemische stabiliteit en langere bewaarduur aan de vetten en algemener aan de voedingsmiddelen die er veel van bevatten.

Aangezien palmolie rijk is aan VVZ, maken de hierboven vermelde eigenschappen deze olie interessant voor een groot aantal industriële toepassingen. Een hoog verbruik van bepaalde VVZ (in dalende volgorde C14:0, C12:0 en C16:0) is echter verbonden aan een verhoogd risico van cardiovasculaire aandoeningen, vooral via een toename van de LDL-cholesterolconcentratie in het plasma en de verhouding totaal cholesterol/HDL-cholesterol. Wij beschouwen deze VVZ als atherogeen (ath-VVZ) en onderscheiden ze van andere verzadigde vetzuren zoals stearinezuur (C18:0) of van middellange- of korte-ketenvezuren (≤ 10 koolstofatomen) zonder atherogeen vermogen.

Aangezien VVZ niet onontbeerlijk zijn, bestaan er ook geen aanbevolen dagelijkse hoeveelheden (ADH). Daarentegen beveelt het recente verslag van het ANSES (2011) aan om de inname van ath-VVZ te beperken tot $\leq 8\%$ van de totale energiebehoefte. Voor een man van 80 kg en een vrouw van 65 kg met matige lichaamsbeweging (geschat energieverbruik respectievelijk 2400 en 1820 kcal/dag), komt dit neer op een inname van ath-VVZ van respectievelijk $\leq 21\text{g/d}$ en $\leq 16\text{g/d}$.

2. Nagaan hoe het gezondheidsrisico kan worden beperkt

Voor vloeibare vetten zou het gemakkelijk moeten zijn om palmolie te vervangen door andere plantaardige oliën die arm zijn aan ath-VVZ en rijk aan onverzadigde vetzuren. In dergelijk geval dienen een aantal voorzorgsmaatregelen te worden getroffen om de oxidatie van deze onverzadigde vetzuren te voorkomen.

Voor vaste vetten zou de voorkeur moeten gaan naar oliën die rijk zijn aan niet-atherogene VVZ, zoals stearinezuur. De productie van deze oliën zou dan ook moeten worden geoptimaliseerd opdat deze tegen een competitieve prijs zouden kunnen worden vervaardigd. Met betere informatie (en treffende etikettering) zou het mogelijk zijn om het verbruik van voedingsmiddelen die rijk zijn aan vaste vetten, te beperken en om de verbruiker (aanzienlijk) gezondere voedingskeuzes te laten maken.

3. De consument informeren over de gezondheidsrisico's

Een overmatige consumptie van bepaalde verzadigde vetzuren kan nadelige gezondheidseffecten hebben, waaronder het verhogen van het risico op cardiovasculaire aandoeningen. Het wordt aanbevolen om het verbruik van deze zogenaamde "atherogene" verzadigde vetzuren (ath-VVZ) te beperken.

Palmolie bevat meer dan 40% van deze ath-VVZ en wordt in veel voedingsmiddelen en bereidingen gebruikt. Het is daarom aangewezen om het verbruik te beperken van producten die veel palmolie bevatten zoals bijvoorbeeld patisserie en gebak, koffiekoeken, pizza's, quiches en gezouten gebakjes, sandwiches, zoete koekjes en reepjes, bepaalde smeerpasta's, margarines, enz.

Het verbruik van bepaalde melkvetten zoals boter en slagroom dient ook beperkt te worden omwille van de aanwezigheid van hoge gehalten aan ath-VVZ.

De consument moet bij de voedingsinname van vetten de voorkeur geven aan voedingsmiddelen die arm zijn aan ath-VVZ en rijk aan oliezuur en meervoudig onverzadigde vetzuren van het omega-3 en omega-6 type.

4. Relevantie van de vermelding op de verpakking of duurzame palmolie is gebruikt

Sinds 2014 moet van plantaardige oliën en vetten ook de oorsprong (zonnebloem, koolzaad, palm, ...) worden vermeld in de ingrediëntenlijst⁵.

Voorafgaand aan de overweging om een label voor duurzame palmolie te ontwikkelen en te vermelden op verpakkingen is het noodzakelijk om duidelijke en algemeen erkende criteria waaraan palmolie dient te voldoen om als duurzaam bestempeld te kunnen worden, te definiëren. Die criteria dienen in alle transparantie en op basis van wetenschappelijke gegevens bepaald te worden via een publiek debat. Bovendien moet het hele proces van bepaling van de criteria en de controle op de correcte toekenning van het label in handen van de overheid blijven. Privé-initiatieven zoals RSPO kunnen een aanvullende rol spelen maar kunnen en mogen de belangrijke rol van de overheid niet overnemen.

Op termijn willen we alleen duurzame (palm)olie en de consument niet in de positie van scheidsrechter plaatsen.

De Europese Commissie zal in de loop van dit semester voorstellen formuleren, waarin regelgevende en niet-regelgevende voorstellen worden gecombineerd om het op de markt brengen van producten die

⁵ VERORDENING (EU) Nr. 1169/2011 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie - (Artikel 18 en bijlage VII)

verband houden met ingevoerde ontbossing tegen te gaan. Er moet steun worden verleend aan de ontwikkeling van een zo ambitieus mogelijk Europees regelgevingskader.

5. Relevantie van een sterkere internationale aandacht voor de negatieve gevolgen van palmolieplantages

Het beleid dat op Europees niveau inzake hernieuwbare energie ontwikkeld wordt, is een stap in de goede richting. Dat beleid draagt de boodschap in zich dat de negatieve effecten van palmolieplantages onaanvaardbaar zijn. Het is belangrijk om deze boodschap verder uit te dragen om zo bij te dragen aan algemene erkenning van de negatieve milieu- en klimaatimpact van niet-duurzame palmolie en een inspiratie te zijn voor een palmoliebeleid voor andere toepassingen dan hernieuwbare energie en voor beleid buiten Europa. Meer algemeen kan ook de impact van de landbouw en van de olieproductie in het bijzonder aan de orde worden gesteld. De toenemende vraag naar oliën voor voeding en de productie van biobrandstoffen doet vragen rijzen omtrent het bepalen van duurzaamheidscriteria. De vervanging van oliepalmen door andere oliegewassen zal meer landbouwareaal vereisen en zal ook een reeks negatieve gevolgen hebben. Het probleem van de geïmporteerde ontbossing door palmolie maakt daarom meer in het algemeen deel uit van de noodzakelijke overgang van voedselsystemen naar duurzamere modellen die overconsumptie of verspilling van hulpbronnen voorkomen.

Gezien de onderlinge afhankelijkheid die door de wereldwijde voedselwaardeketens gecreëerd wordt, zijn dialoog en internationale samenwerking essentieel om vooruitgang te boeken op het gebied van de duurzaamheid van de productiesystemen, in het bijzonder van palmolie. In dit verband bestaan er reeds verschillende initiatieven rond de geïmporteerde ontbossing. Hoewel de ambitie om de ontbossing tegen te gaan in verschillende fora toeneemt, worden de doelstellingen niet gehaald en neemt de ontbossing in alle tropische gebieden toe (FRA, 2021). In de tropische bekkens van de Amazone en Zuidoost-Azië is de productie van landbouwproducten (die grotendeels voor de internationale markt bestemd zijn) de belangrijkste motor van de ontbossing. De ambities van de hierna vermelde regelgevende en niet-regelgevende initiatieven moeten daarom worden versterkt en er moet gezorgd worden voor hun samenhang, opvolging en een doeltreffende coördinatie.

In 2014 heeft België de Bossenverklaring van New York ondertekend. Het is duidelijk dat de doelstelling om de ontbossing tegen 2020 een halt toe te roepen, niet gehaald is. De deelnemende landen in het Amsterdam Declaration Partnership hebben echter vooruitgang geboekt op dit gebied, in het bijzonder op het Europese toneel, waar hun pleidooi aanzienlijk heeft bijgedragen tot de recente voorstellen van de Commissie. België heeft de nieuwe ambitieverklaring van dit partnerschap dat voor 2025 is vastgesteld, ondertekend.

Gezien onze rol op de Europese markt en de inspanningen die voor de nodige transitie geleverd moeten worden, zal toelating tot het partnerschap ons een aanzienlijke hefboom geven in de noodzakelijke dialoog met de producerende landen, andere consumerende landen en de betrokken sectoren. Het partnerschap van de Verklaring van Amsterdam is slechts één van de vele initiatieven om een einde te maken aan de ontbossing.

Het Bossenforum van de Verenigde Naties evalueert de uitvoering van bosgerelateerde duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en draagt ook bij tot een aantal initiatieven zoals het VN-decennium voor ecosysteemherstel 2021-2030.

In het kader van het Akkoord van Parijs hebben verschillende partijen in hun nationale bijdragen doelstellingen vastgelegd om de uitstoot als gevolg van ontbossing te beperken of nieuwe bossen aan te planten. In de aanloop naar de Conferentie van de Partijen bij het Klimaatverdrag van Glasgow in het najaar, heeft het Verenigd Koninkrijk een dialoog op gang gebracht over bossen, landbouw en de verkoop van basisproducten (Fact) om een einde te maken aan de ontbossing als gevolg van de vraag naar basisproducten. Deze doelstellingen worden ook gesteund door de Tropical forest alliance, een partnerschap van verschillende actoren waarbij België zich heeft aangesloten.

Initiatieven zoals een Europese verordening over de zorgplicht van de bedrijven (due diligence) of een wereldwijd juridisch bindend instrument inzake "bedrijven en mensenrechten" kunnen ook instrumenten worden om ontbossing in de toekomst tegen te gaan.

Het Intergouvernementeel Platform voor Biodiversiteit en Ecosysteemdiensten (IPBES) kan worden gebruikt om het bosbeleid wetenschappelijk te ondersteunen. De Belgische ontwikkelingssamenwerking ondersteunt ook de versterking van deze band tussen wetenschap en beleid, bijvoorbeeld via steun aan het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en, dichter bij huis, het CEBioS-programma van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen. CEBioS

Tot slot neemt België actief deel aan de onderhandelingen over een nieuw mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 waarvan de doelstellingen en acties betrekking zullen hebben op de transitie naar duurzame productie en consumptie van natuurlijke hulpbronnen en op de noodzakelijke bescherming van de bossen en andere natuurlijke ecosystemen die bedreigd worden door de uitbreiding van de landbouw.

6. Beter promotie van duurzame palmolie in de nationale en internationale industrie

Belangrijk is om aan het labelen van "duurzame palmolie" het bannen van het gebruik van niet-duurzame palmolie op de Europese markt te koppelen. Het gebruik van niet-duurzame palmolie kan immers niet gerijmd worden met de gestelde korte en lange termijn klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen.

Aanvullend kan promotie voor duurzame palmolie gevoerd worden. Dergelijke promotieinitiatieven dienen zich te richten op een algemene erkenning en aanvaarding door het grote publiek van het belang van het duurzame karakter van palmolie, temeer daar in de *Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards*⁶ opgemerkt wordt dat ondanks dat de meeste producerende landen sociale en leefmilieu-regelgeving met betrekking tot palmolie ingevoerd hebben, de handhaving vaak selectief, onvolledig en niet effectief is.

De traceerbaarheid van aan ontbossing gelinkte producten is ook een grote uitdaging die in het kader van duurzame certificering moet worden aangepakt. Zoals hierboven reeds werd aangehaald moeten bovendien, vóór elke promotie, kwalitatieve duurzaamheidscriteria worden vastgesteld en geïmplementeerd. Over deze criteria moet publiek gedebatteerd worden, de ontwikkeling en implementatie ervan kunnen niet alleen aan de beoordeling van privéactoren (en hun belangen) worden overgelaten.

⁶ Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards - Mark Barthel, Steve Jennings, Will Schreiber, Richard Sheane and Sam Royston (3Keel LLP) and James Fry, Yu Leng Khor, Julian McGill (LMC International Ltd). February – 2018

7. Acties voor duurzame palmolie flankeren door eisen inzake duurzame productie van soja en raapzaad

Voor sojaolie dienen dezelfde vereisten als voor palmolie te gelden, met name een bepaling van duidelijke en algemeen erkende criteria waaraan sojaolie dient te voldoen om als duurzaam bestempeld te kunnen worden, waarbij de definiëring van de criteria en de controle op het gebruik van de term 'duurzame sojaolie' door de overheid op zich genomen moet worden.

Het is bovendien aangewezen om bij initiatieven met betrekking tot duurzame palmolie te wijzen op het belang van een reductie van het gebruik van palmolie en van plantaardige olie in het algemeen.

Vervanging van een deel van de gebruikte palmolie door andere plantaardige oliën zou immers, door de grote opbrengst van palmolieplantages per hectare, leiden tot een grote toename van landgebruik.

Nuttige documenten

PUBLICATIE VAN DE HOGE GEZONDHEIDSRAAD Nr. 8464 De problematiek van de atherogene verzadigde vetzuren en palmolie.

PUBLICATIE VAN DE HOGE GEZONDHEIDSRAAD Nr. 8666 Transvetzuren van industriële oorsprong.

Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards (2016) https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/palm_oil_study_kh0218208enn_new.pdf

Communication on stepping up EU action to protect and restore the world's forests

The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation (2013). Door de Commissie gefinancierde studie, DG Env en uitgevoerd door VITO/CICERO/IIASA/IUCN NL

The risk of corruption and forest loss in Belgium's imports of commodities. (2019). Jennings et Schweizer, 3Keel/ WWF.

IPCC (2019) Samenvatting voor beleidsmakers. Klimaatverandering en landgebruik: speciaal rapport over klimaatverandering, verwoestijning, degradatie van bodems, het duurzaam beheer van gronden, de voedselveiligheid en de flux van broeikasgassen in de terrestrische ecosystemen.

ANNEXE –BIJLAGE III

Proposition de résolution sur l'évaluation des conséquences de l'accroissement de la consommation d'huile de palme sur l'environnement et la santé publique (DOC 55 0929/001).

Avis du WWF-Belgique

Introduction générale

Comme le constate la résolution, la production d'huile de palme est associée à de graves impacts environnementaux et sociaux, et les projections d'augmentation de production d'huile de palme dans le monde sont alarmantes.

Le WWF a mis en évidence la grande empreinte de la Belgique à risque de déforestation et risques sociaux associée à l'huile de palme¹, et fait le constat qu'un manque de transparence du secteur ne permet pas aujourd'hui d'établir quelle proportion de l'huile de palme utilisée en Belgique est vérifiée selon des critères environnementaux et sociaux vérifiés. L'évaluation des entreprises belges dans son baromètre huile de palme 2019² était mitigée. Selon le WWF, il est désormais urgent de réguler la filière et de ne plus seulement se fonder sur des approches volontaires, en :

- Adoptant une législation européenne sur les produits associés à la déforestation et conversion d'écosystèmes, y compris l'huile de palme. En plus de 160 ONG³ et plus de 1,1 million de citoyens européens⁴, 70 entreprises européennes⁵ demandent déjà une telle législation. La Commission européenne publiera un projet de cette législation le 22 décembre 2021.
- Flanquant cette législation par une politique nationale cohérente en faveur de filières durables, ainsi que par des mesures de soutien aux pays producteurs afin de techniquement et financièrement soutenir des mesures du côté de l'offre, telles que gouvernance forestière et d'utilisation du territoire, transparence et traçabilité des filières, inclusion des petits producteurs, protection et restauration des paysages forestiers.

La proposition de résolution fournit une évaluation consciencieuse des risques environnementaux liés à la production et à l'approvisionnement en huile de palme mais ne va pas assez loin dans ses demandes. Face aux constats établis dans la résolution et à l'urgence d'agir, les demandes adressées au gouvernement sont disproportionnées. Le WWF recommande à la Chambre de demander au gouvernement fédéral des actions concrètes et contraignantes, compte tenu des nombreuses preuves scientifiques démontrant déjà l'impact environnemental de la production d'huile de palme, des nombreux engagements pris et des solutions disponibles.

Nous proposons ci-dessous des demandes additionnelles, en ligne avec les engagements récents de la Belgique et des opportunités politiques qui se présenteront au gouvernement fédéral dans les prochains mois. Finalement, nous partageons également certains commentaires, ajouts et mises à jour des données présentées dans les « Développements ». Le WWF se focalise sur les enjeux environnementaux et sociaux associés à la production d'huile de palme et n'est pas en mesure de se prononcer sur les enjeux associés à la santé publique.

¹ WWF (2019) Déforestation importée : arrêtons de scier la branche ! disponible sous : <https://wwf.be/fr/publicatie/deforestation-importee-arretons-de-scier-la-branche>

² <https://wwf.be/fr/communiqués-de-presse/les-entreprises-belges-ne-soutiennent-pas-pleinement-l'huile-de-palme-durable>

³ <https://together4forests.eu>

⁴ <https://www.wwf.eu/?1430691/Record-submissions-to-public-consultation-urge-EU-to-act-on-deforestation>

⁵ Statement of support from businesses for an effective EU law to halt the trade in commodities and products linked to deforestation and conversion"; (2021)

<https://drive.google.com/file/d/1lxQLvYEuzlMGz5kZMxNhj02UOgdYBsrZ/view>

Commentaires sur la proposition de résolution

B. constatant ~~par ailleurs les indications selon lesquelles~~ que la déforestation au profit des plantations de palmiers à huile a un effet négatif sur la biodiversité, et le fait que cette déforestation menace la survie de certaines espèces animales ;

C. constatant de surcroît que, ~~selon certains indices~~, la déforestation qu'engendre le développement de plantations de palmiers à huile a une incidence négative sur le réchauffement climatique, et que la destruction par le feu de la forêt vierge a des effets néfastes sur la santé de la population locale dans les pays producteurs et dans les pays limitrophes ;

D. constatant que le développement de plantations de palmiers à huile ~~pourrait peut-être, selon certaines indications~~, entraîner des violations des droits humains à l'encontre de la population indigène dans les pays producteurs ;

*E. constatant que ~~certaines indices font apparaître~~ des violations des droits sociaux et du travail ~~sont~~ **été** commises dans les plantations de palmiers à huile ;*

Commentaire points B. – E. : De nombreuses études ont démontré l'impact environnemental et social de la production d'huile de palme. Il est donc plus approprié de ne pas parler d'« indications », mais de faits. Nous proposons de reformuler ces points comme ci-dessus.

4. d'évaluer, sur la base de l'impact sur l'environnement et le climat, s'il est opportun de mentionner plus clairement sur l'emballage des produits s'il a été fait usage d'huile de palme durable ou d'huile de palme non durable, afin de donner plus de visibilité aux produits pour lesquels il a été fait usage d'huile de palme durable ainsi que de mieux informer le consommateur de la présence d'huile de palme durable ou non dans un produit afin que ce dernier puisse faire un choix délibéré ;

WWF estime qu'une réglementation contraignante doit garantir aux consommateurs belges et européens qu'une huile de palme qui a été produite dans le respect de la nature et des droits humains, devient la norme sur le marché européen. Nous recommandons plutôt à la Chambre de demander au gouvernement de soutenir une législation européenne sur les produits associés à la déforestation (voir point 8. Dans les ajouts recommandés plus bas).

5. d'évaluer s'il est opportun d'insister davantage, dans le cadre des politique étrangère et d'aide au développement, sur les conséquences négatives des pratiques actuellement d'usage dans l'aménagement et la gestion des plantations de palmiers à huile ;

Commentaire : À travers la coopération au développement, la Belgique devrait en effet soutenir ses pays partenaires et les pays producteurs vers une meilleure gouvernance des forêts et de l'utilisation des terres, la mise en place de mécanismes de suivi du couvert forestier et de traçabilité des filières, l'inclusion des petits producteurs dans la production responsable, et la protection et la restauration des forêts. Ceci devrait faire partie intégrante de la stratégie Beyond Food annoncée par le gouvernement fédéral (voir point 9. Dans les ajouts recommandés plus bas)

6. d'évaluer s'il est opportun d'examiner la manière d'améliorer encore la promotion de l'utilisation de l'huile de palme durable dans l'industrie nationale et surtout internationale ;

Commentaire : Comme indiqué dans l'introduction, le baromètre huile de palme du WWF-Belgique met en avant que l'huile de palme responsable (définie ici comme non-issu de zones déboisée, converties ou associée à des violations de droits humains et vérifiée de manière crédible) est encore loin d'être la norme en Belgique. Nous recommandons plutôt à la Chambre de demander au gouvernement de soutenir une législation européenne sur les produits associés à la déforestation (voir point 8. plus bas), car cette dernière créera un « level playing field » au niveau du secteur européen.

7. d'évaluer comment les éventuelles mesures prises en faveur de l'huile de palme durable doivent être assorties d'exigences en matière de production durable de soja et de colza afin d'éviter qu'une réduction de la déforestation induite par la production durable d'huile de palme ne soit

réduite à néant par une augmentation de la déforestation dans le but de produire du soja et du colza.

Commentaire : Le WWF plaide en faveur d'une législation européenne sur les produits associés à la déforestation et la conversion d'écosystèmes (voir point 8. plus bas). Selon le WWF, les produits couverts par cette législation devraient être déterminés selon une évaluation régulière et objective de l'impact de différentes cultures sur la conversion des sols.

Propositions d'ajouts à la proposition de résolution

8. Soutenir et voter en faveur d'une législation européenne forte afin de minimiser le risque que les matières premières et les produits dérivés, y compris l'huile de palme, mis sur le marché européen soient liés à la destruction des forêts et d'autres écosystèmes naturels et aux violations de droits humains, en particulier les droits des peuples autochtones et communautés locales.

Commentaire : La Commission européenne publiera un projet de cette législation le 22 décembre 2021. Les points suivants sont importants pour garantir l'efficacité :

- Les matières premières et les produits mis sur le marché de l'UE sont conformes aux critères environnementaux fixés par la législation européenne, en plus des lois des pays d'origine qui sont souvent inadéquates.
- Le champ d'application protège non seulement les forêts mais aussi d'autres écosystèmes naturels.
- Fondée sur des critères objectifs et scientifiques, la nouvelle législation couvre tous les biens et produits qui présentent un risque.
- Mettre fin aux violations des droits de l'homme liées aux importations, notamment celles des populations autochtones et des communautés locales.
- Les entreprises et le secteur financier doivent garantir la diligence raisonnable, la traçabilité des marchandises et la transparence de la chaîne d'approvisionnement.
- Mise en œuvre et application strictes dans tous les États membres de l'UE, avec des sanctions efficaces, proportionnées et dissuasives.
- Prévoir des mesures de soutien dans les pays sources pour lutter contre les moteurs de la conversion des écosystèmes naturels.

9. Intégrer la filière huile de palme dans la stratégie « Beyond Food » pour des filières alimentaires internationales durables et lancer cette stratégie d'ici janvier 2022.

Commentaire : L'huile de palme devrait figurer parmi les filières adressées par la stratégie Beyond Food annoncée par le gouvernement fédéral, compte tenu de son poids dans l'empreinte de la Belgique, tant en termes de déforestation que d'émissions de gaz à effet de serre. La stratégie « Beyond Food » doit assurer la cohérence des politiques fédérales dans les domaines de l'environnement, des affaires étrangères, de la coopération au développement, du commerce international en faveur de filières alimentaires durables.

Un nouvel engagement ou partenariat avec le secteur privé devrait être précédé d'une évaluation du statu quo en termes d'huile de palme vérifiée sans déforestation ni conversion utilisée et transformée en Belgique. Les nouveaux engagements devraient au moins être conformes à l'ambition du partenariat de la déclaration d'Amsterdam (càd. écarter la déforestation des filières d'ici 2025) et être assortis d'objectifs intermédiaires. Les progrès réalisés devraient faire l'objet d'un suivi régulier d'indicateurs pertinents et sont régulièrement rendus publics.

10. exclure les biocarburants à base d'huile de palme de toute obligation de mélange en Belgique à partir de 2022 et éviter que cela n'entraîne une augmentation de l'utilisation d'autres cultures agricoles pour les biocarburants, comme le soja et le colza, en ajustant à la baisse l'objectif global pour les biocarburants de première génération.

Commentaires et proposition d'ajouts sur les développements

B. Conséquences sur l'environnement, Perte de biodiversité

Proposition d'ajout :

L'expansion des plantations d'huile de palme ne se limite pas à la destruction de la forêt tropicale, mais est également associée à la conversion d'autres écosystèmes naturels, tels que les prairies et les savanes⁶. L'expansion des plantations d'huile de palme pourrait entraîner la destruction de ces écosystèmes à l'avenir si l'accent est mis unilatéralement sur la protection des forêts dans les mesures des pays consommateurs.

Commentaire : Les mesures prises pour des filières d'huiles végétales responsables doivent prendre en compte les impacts sur la biodiversité, y compris la conversion d'écosystèmes naturels non forestiers. La conversion d'écosystèmes naturels à grande échelle est d'ailleurs associée à la production de soja notamment.

D. Que font l'Union européenne et la Belgique ?

Proposition d'ajout :

La Commission européenne présentera fin 2021 une proposition législative visant à garantir que les produits de base placés sur le marché européen ne soient issus de la déforestation ou dégradation des forêts⁷. Un rapport adopté par le Parlement européen demande une législation basée sur la diligence raisonnable excluant les produits du marché européen qui seraient associés à la déforestation légale et illégale, la dégradation des forêts et la conversion d'écosystèmes naturels, ainsi qu'aux violations de droit humains⁸. 70 entreprises européennes et internationales renforcent également cette demande⁹.

Cette proposition s'inscrit dans le sens de la communication de la Commission européenne « Renforcer l'action de l'UE en matière de protection et de restauration des forêts de la planète »¹⁰, dans laquelle les États membres sont également invités à prendre des mesures supplémentaires.

p.14 *La Belgique a également signé la New York Declaration on Forests, qui demande de cesser, en 2020, la déforestation liée à la production agricole d'huile de palme notamment, dans le cadre de l'ambition de réduire la déforestation de 50 % pour 2020 et d'y mettre totalement fin d'ici 2030.*

Commentaire : Nous constatons que cet objectif n'a pas été atteint. Selon l'évaluation de la New York Declaration on Forests, la déforestation a même augmenté depuis 2015¹¹. Des mesures supplémentaires semblent donc nécessaires.

⁶ Meijaard, E., Garcia-Ulloa, J., Sheil, D., Wich, S.A., Carlson, K.M., Juffe-Bignoli, D., and Brooks, T.M. (eds.) (2018). Oil palm and biodiversity. A situation analysis by the IUCN Oil Palm Task Force. IUCN Oil Palm Task Force Gland, Switzerland: IUCN. Xiii, P.75, disponible sous : <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2018-027-En.pdf>

⁷ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12137-Deforestation-and-forest-degradation-reducing-the-impact-of-products-placed-on-the-EU-market_en

⁸ 2020/2006(INL) An EU legal framework to halt and reverse EU-driven global deforestation, disponible sous : [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2020/2006\(INL\)](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2020/2006(INL))

⁹ Statement of support from businesses for an effective EU law to halt the trade in commodities and products linked to deforestation and conversion (2021), disponible sous :

<https://drive.google.com/file/d/1lxQLvYEuZlMGz5kZMxNhj02UOgdYBsrZ/view>

¹⁰ COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS, Renforcer l'action de l'UE en matière de protection et de restauration des forêts de la planète, disponible sous : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:52019DC0352&from=EN>

¹¹ NYDF Assessment Partners. (2019). Protecting and Restoring Forests: A Story of Large Commitments yet Limited Progress. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. Climate Focus (coordinator and editor). Accessible at forestdeclaration.org or at <https://forestdeclaration.org/images/uploads/resource/2019NYDFReport.pdf>

E. Solutions

p. 15

Le WWF et d'autres organisations environnementales ne plaident pas pour la réduction de la production d'huile de palme, mais seulement pour que les plantations de palmiers à huile ne prennent plus la place de forêts tropicales ou de tourbières de grande valeur.

Commentaire : Le WWF estime que la production d'huile de palme ne doit pas nécessairement être destructrice, peut être responsable et contribuer à un développement durable. La vision du WWF est de faire en sorte que la production, le commerce et la consommation d'huile de palme, et d'autres huiles végétales comme le soja, soient responsables, qu'ils protègent, restaurent et relient les paysages naturels et qu'ils profitent à la fois aux humains et à la nature.

p. 15

Selon le WWF, il existe à travers le monde de 300 à 700 millions d'hectares de friches disponibles convenant à la culture de palmiers à huile, dont 20 millions d'hectares en Indonésie.

Commentaire : Nous n'avons pas pu retrouver la source initiale de ces données. Le WWF plaide en faveur d'une production responsable qui ne contribue pas à la dégradation de la nature, mais aussi pour la restauration des paysages et l'amélioration la conservation de la biodiversité grâce à la restauration des écosystèmes dégradés - y compris les forêts, les tourbières et les plantations existantes - et à la reconnexion des habitats et des populations fragmentés par l'établissement de corridors pour la faune sauvage.

p.15 - p.16

Le processus de vérification de la RSPO pour la production d'huile de palme durable garantit également que les plantations d'huile de palme participantes créées après 2005 ne sont établies que dans des zones qui ne comportent pas de forêt tropicale "précieuse". [...] La RSPO ne protège également que les forêts vierges et les zones boisées les plus précieuses. Ceci est remis en question d'un point de vue environnemental.

Commentaire : En 2018, les principes et critères du standard RSPO ont été révisés et renforcés pour exclure toute déforestation et toute conversion de tourbières¹².

p.17

Le gouvernement pourrait également donner plus de visibilité aux excellentes initiatives existantes en Belgique qui encouragent l'utilisation d'huile de palme durable, ...

Commentaire : À concrétiser, car il n'est pas clair quelles initiatives les auteurs entendent.

ANNEXE –BIJLAGE IV


Advies Oxfam-België, CNCD-11.11.11, FIAN-België en 11.11.11 - DOC 55 0929
September 2021

Op 16 juli 2021 ontvingen Oxfam-België, FIAN-België, 11.11.11 en CNCD-11.11.11 een vraag om advies van de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van volksvertegenwoordigers inzake een voorstel van resolutie over het evalueren van de impact van de stijgende consumptie van palmolie op het leefmilieu en de volksgezondheid (DOC 55 0929/001). We bedanken de volksvertegenwoordigers voor het vertrouwen gesteld in de expertise van onze organisaties in deze materie en hebben besloten om onze input als rechtvaardigheidsorganisaties te bundelen in één advies, opgedeeld in vier onderdelen: een algemene introductie, algemene opmerkingen, specifieke opmerkingen op het voorstel van resolutie en suggesties voor toevoegingen aan de resolutie.

1. Algemene introductie

Zoals het voorstel van resolutie omschrijft, houdt de overmatige productie en consumptie van palmolie risico's in voor het klimaat, de biodiversiteit, de mensenrechten en de volksgezondheid. In 2018 kaartten FIAN, AEFJN, 11.11.11, CNCD-11.11.11, Oxfam België en Justice et Paix de problematiek van palmolie aan in [een stevig onderbouwd dossier](#) dat blootlegde hoe de bestaande vrijwillige initiatieven zoals de Rondetafel voor Duurzame Palmolie (RSPO) en de Belgische Alliantie voor Duurzame Palmolie (BASP) er niet in slaagden om positieve resultaten te behalen in de praktijk. De conclusie van het rapport was en is nog steeds dat de problematiek enkel kan aangepakt worden aan de hand van bindende, publieke regelgeving.

Onze aanbevelingen zijn op te delen in vier categorieën:

1. Werk een overkoepelende strategie op Europees niveau uit om ontbossing te bestrijden en respect voor mensenrechten te garanderen, en ervoor te zorgen dat de andere beleidslijnen coherent zijn met deze strategie;
2. Reguleer de palmoliesector;
3. Verminder de (over)consumptie van palmolie en zorg voor een transitie naar voedselsoevereiniteit en agro-ecologische voedingssystemen;
4. Bevorder een positief landbouwmodel in lage- en middeninkomenslanden.

Het voorstel van resolutie gaat in op enkele van deze elementen maar is te beperkt in scope. Hieronder geven we onze input om ze te versterken op verschillende vlakken.

2. Algemene opmerkingen

De 'Toelichting' bevat een aantal feiten en beschouwingen over de gevolgen van palmolie voor het milieu en de volksgezondheid. Hoewel sommige paragrafen ook argumenten bevatten over de gevolgen voor de **mensenrechten**, zijn deze argumenten niet voldoende uitgewerkt. Er wordt best een specifieke alinea toegevoegd. De gevolgen van de uitbreiding van industriële teelt van oliepalmen voor mensenrechten zijn uitgebreid onderzocht en gedocumenteerd door verschillende internationale organisaties gespecialiseerd in mensenrechten¹. Verschillende rapporten documenteerden ook de

¹ Zie bijvoorbeeld:

betrokkenheid van Belgische agro-bedrijven, of bedrijven die met België verbonden zijn, bij landgeschillen en mogelijke schendingen van de mensenrechten. Het gaat om SOCFIN², Feronia³, SIAT⁴, en SIPEF⁵. België heeft dus een verantwoordelijkheid en moet maatregelen nemen om te garanderen dat Belgische bedrijven of bedrijven die vanuit België opereren geen schendingen van mensenrechten begaan, inclusief in het buitenland.

Het voorstel van resolutie gaat vooral in op de gevaren van palmolie voor de **volksgezondheid** gerelateerd aan glycidol (wanneer palmolie wordt verhit tot meer dan 200°). Dit bijzonder schadelijke proces moet worden gereguleerd. Naast glycidol levert palmolie nog andere gevaren voor de volksgezondheid op. Palmolie is rijk aan zogenaamde "atherogene" verzadigde vetzuren (SFA's), die het gehalte aan slechte cholesterol verhogen en zo het risico op zwaarlijvigheid en hart- en vaatziekten kunnen verhogen. Palmolie bevat ongeveer 50% van deze schadelijke atherogene SFA's, terwijl andere plantaardige oliën slechts 5-15% bevatten. De Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) beveelt aan om de consumptie van verzadigde vetten te beperken en de voorkeur te geven aan meervoudig onverzadigde vetten (meer aanwezig in walnoot-, zonnebloem-, koolzaad- en olijfolie, vis, avocado, enz.)⁶.

In België gaat de Hoge Gezondheidsraad in dezelfde richting. In een advies over « *De problematiek van de atherogene verzadigde vetzuren en palmolie* » beveelt de raad aan om de consumptie van verzadigde vetzuren te beperken tot minder dan 8% van de totale energiebehoefte⁷. In haar advies over « *Voedingsaanbevelingen voor de Belgische volwassen bevolking met een focus op voedingsmiddelen* », beveelt de raad aan om palm- en kokosolie te vermijden omwille van hun hoge gehalte aan verzadigde vetzuren⁸.

- Amnesty International (2016), « *The great palm oil scandal. Labour abuses behind big brand names.* ». <https://www.amnesty.org.au/wp-content/uploads/2016/11/The-great-palm-oil-scandal-lr.pdf>
- Human Rights Watch (2019) « *When We Lost the Forest, We Lost Everything* » : Oil Palm Plantations and Rights Violations in Indonesia. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/indonesia0919_web.pdf
- GRAIN (2014), « *Planet Palm Oil: Peasants pay the price for cheap vegetable oil* ». <https://www.grain.org/article/entries/5031-planet-palm-oil>

² Verschillende rapporten brengen SOCFIN in verband met schendingen van mensenrechten in verschillende landen in Afrika:

- Sierra Leona : FIAN Belgium (2019), « *Land grabbing for palm oil in Sierra Leone: Analysis of the SOCFIN Case from a Human Rights Perspective.* ».
- Cambodja: FIDH (2011), « *Land cleared for rubber, Rights bulldozed - The impact of rubber plantations by Socfin-KCD on indigenous communities in Bousra, Mondulhiri* »
- Kameroen: FERN (2018), « *Imposer la vérité face aux tout-puissants: Ces villageois qui s'opposent au géant de l'huile de palme* ».

³ Zie:

- RIAO et al. « *Financement du développement sous forme d'agro-colonialisme: le financement des plantations d'huile de palme de Feronia-PHC en République démocratique du Congo par les banques européennes de développement* »
- Human Rights Watch (2019), « *A Dirty Investment: European Development Banks' Link to Abuses in the Democratic Republic of Congo's Palm Oil Industry* ».

⁴ Zie:

- IDEF et al. (2017), « *Conflit foncier en Côte d'Ivoire : les communautés se défendent face à SIAT et l'État* ».
- Brainforest, (2013), « *Les populations gabonaises face à l'insécurité foncière : Étude sur l'impact des plantations agro-industrielles de palmiers à huile et d'hévéa sur les populations du Gabon* »,

⁵ De Tijd (4.6.2021). « *Palmolie blijkt voedingsbodemp voor wantoestanden* ». <https://www.tijd.be/politiek-economie/internationaal/algemeen/palmolie-blijkt-voedingsbodemp-voor-wantoestanden/10310892.html>

⁶ Wereldgezondheidsorganisatie, « *Healthy Diet* » <https://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/healthy-diet>

⁷ Hoge Gezondheidsraad (2013), « *De problematiek van de atherogene verzadigde vetzuren en palmolie* », Advies n°8464 https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/19088464/De%20problematiek%20van%20de%20atherogene%20verzadigde%20vetzuren%20en%20palmolie%20%28update%20november%202013%29%20%28HGR%208464%29.pdf

⁸ Hoge Gezondheidsraad (2019), « *Voedingsaanbevelingen voor de Belgische volwassen bevolking met een focus op voedingsmiddelen - 2019* », Advies n° 9284. https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/20191011_hgr-9284_fbdg_vweb.pdf

Het is goed dat de toelichting vragen stelt bij de effectiviteit van **vrijwillige initiatieven** zoals de Rondetafel voor Duurzame Palmolie (RSPO). Het is echter zorgelijk dat hetzelfde initiatief later naar voor wordt geschoven als één van de mogelijkheden voor een verplicht label dat de consument moet informeren.

3. Opmerkingen op het voorstel van resolutie

Hieronder hernemen we het voorstel van resolutie en geven we opmerkingen, waar van toepassing:

A. geeft aan dat er aanwijzingen zijn dat de consumptie van palmolie een mogelijk gezondheidsrisico inhoudt voor consumenten, onder andere afhankelijk van de toegepaste productieprocessen. Op Europees en internationaal niveau zijn wetenschappelijke onderzoeken gaande;

B. ziet ook dat er aanwijzingen zijn dat de boskap voor de aanleg van palmolieplantages een negatief effect heeft op de biodiversiteit, en dat door deze boskap bepaalde diersoorten worden bedreigd in hun voortbestaan;

C. stelt verder vast dat er aanwijzingen zijn dat de boskap die gepaard gaat met de aanleg van palmolieplantages een negatieve impact heeft op de klimaatopwarming, en dat het afbranden van oerwoud schadelijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid van de lokale bevolking in de producerende landen en hun buurlanden;

D. constateert dat er aanwijzingen zijn dat de aanleg van palmolieplantages aanleiding kan geven tot mensenrechtenschendingen tegen de lokale oorspronkelijke bevolking in producerende landen;

E. constateert dat er aanwijzingen zijn dat op palmolieplantages schendingen van sociale en arbeidsrechten plaatsvinden;

F. wijst erop dat er alternatieven bestaan voor het gebruik van niet -duurzaam geproduceerde palmolie;

G. wijst op de noodzaak te vermijden dat een vermindering in ontbossing door de promotie van duurzame palmolie wordt tenietgedaan door een toename in ontbossing voor soja en raapzaad;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM:

1. in afwachting van sluitende internationale wetenschappelijke conclusies omtrent de mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie, op basis van het voorzichtigheidsprincipe, na consultatie van de wetenschappelijke en medische sector, te evalueren of het opportuun is om verder onderzoek te gelasten betreffende de mogelijke gezondheidsrisico's van de stijgende palmolieconsumptie;

Opmerking: Zoals hoger uiteengezet, tonen wetenschappelijke studies nu al de negatieve gevolgen van de overconsumptie van palmolie voor de volksgezondheid aan. Officiële adviesorganen op het gebied van de volksgezondheid, zoals de WGO op internationaal niveau en de Belgische Hoge Gezondheidsraad hebben zeer duidelijke aanbevelingen gedaan om de consumptie van verzadigde vetzuren, met name palmolie, in de voeding te beperken. Er kan opdracht worden gegeven tot verdere studies, maar die mogen optreden van de overheid niet vertragen.

2. Indien onderzoek met voldoende zekerheid zou aantonen dat, op basis van de eigenschappen van palmolie en de evolutie van het consumptievolume en -patroon in België, er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te evalueren hoe dit mogelijke risico desgevallend gemitigeerd kan worden, bijvoorbeeld door maatregelen te nemen die het gebruik ontraden van palmolie die is verwerkt geworden door verhitting boven 200 °C en onder hoge druk, tijdens de verwerkingsprocessen van palmolie of tijdens het productieproces van voedingsproducten waar palmolie in verwerkt wordt;

Opmerking: Net als voor §1 verwijzen we naar de vele bestaande studies en aanbevelingen over de gevolgen van palmolie voor de volksgezondheid. Naast het probleem van glycidol (afkomstig van het omzettingsproces van palmolie bij 200°C) bevelen de volksgezondheidsinstanties (WGO, Hoge Gezondheidsraad) aan om de consumptie van verzadigde vetten, waaronder palmolie, te beperken tot minder dan 8% (Hoge Gezondheidsraad) tot 10% (WGO) van de totale energie-inname.

3. indien onderzoek zou aantonen dat er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te onderzoeken of het opportuun zou zijn om de consument via informatiecampagnes te informeren over deze mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie;

Opmerking: Informatiecampagnes zijn noodzakelijk maar niet doeltreffend als ze niet gepaard gaan met bindende maatregelen om consumptie te verminderen, zoals verplichtingen om producten anders samen te stellen, fiscale maatregelen (belasting op schadelijke producten en stimulansen voor gezonde producten) en een verbod op reclame.

4. op basis van de impact op milieu en klimaat, te evalueren of het opportuun is om het gebruik van duurzame versus niet-duurzame palmolie duidelijker te vermelden op de verpakking van producten, teneinde meer zichtbaarheid te verstrekken aan producenten die werken met duurzame palmolie, evenals om de consument beter te informeren over de aanwezigheid van al dan niet duurzaam geproduceerde palmolie in een product, zodat de consument een bewuste keuze kan maken;

Opmerking: In plaats van vrijwillige labels te bevorderen, waarvan hun effectiviteit terecht in vraag wordt gesteld in de toelichting, pleiten wij voor sterkere bindende mechanismen om niet-duurzame palmolie van de Belgische en Europese markt te weren en te beletten dat verwerkte producten met niet-duurzame palmolie worden uitgevoerd. Daartoe kan het federale parlement de regering verzoeken te pleiten voor ambitieuze maatregelen voor een Europese verordening betreffende producten die met ontbossing en schendingen van mensenrechten in verband worden gebracht.

5. te evalueren of het opportuun is om de negatieve gevolgen van de huidige praktijken bij de aanleg en het beheer van palmolieplantages nadrukkelijker aan te kaarten in het buitenlandbeleid en in het ontwikkelingsbeleid;

Opmerking: Het ontwikkelingsbeleid moet de familiale landbouw ondersteunen en bevorderen. In die zin moet België in onze partnerlanden micro- en kleine familiebedrijven ondersteunen die duurzame palmolie produceren die is aangepast aan de lokale voedselgewassen, met name door steun te geven aan agrobosbouw in de vorm van polycultuur dat gecombineerde voordelen kan bieden op het gebied van biodiversiteit en productiviteit, alsook positieve sociale effecten (zie resolutie van het Europees Parlement over palmolie en ontbossing van tropische regenwouden (2016/2222 (INI), § 71).

België moet ook partnerlanden steunen bij de implementatie van relevante mensenrechteninstrumenten, zoals:

- *The United Nations Declaration of Rights of Peasants and other people working in rural areas*
- *The Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security (VGGT)*

6. te evalueren of het opportuun is om te onderzoeken hoe het gebruik van duurzame palmolie nog beter kan worden gepromoot bij de industrie, nationaal en vooral internationaal;

7. te evalueren hoe eventuele maatregelen ten gunste van duurzame palmolie dienen geflankeerd te worden door eisen inzake de duurzame productie van soja en raapzaad, om te vermijden dat een vermindering van ontbossing door niet -duurzame palmolie wordt tenietgedaan door een toename van ontbossing voor soja en raapzaad.

4. Suggesties voor toevoegen aan voorstel van resolutie:

8. biobrandstoffen op basis van palmolie uit te sluiten van elke bijmengingsverplichting in België vanaf 2022 en te vermijden dat dit leidt tot een toename van gebruik van andere landbouwgewassen voor biobrandstoffen zoals soja en koolzaad, door de totale doelstelling inzake eerste generatie biobrandstoffen naar beneden bij te stellen.

9. te pleiten en stemmen voor sterke Europese wetgeving om het risico te minimaliseren dat grondstoffen en afgeleide producten, waaronder palmolie, die op de Europese markt worden gebracht, in verband worden gebracht met ontbossing en de vernietiging van andere ecosystemen en met schendingen van de mensenrechten, in het bijzonder de rechten van inheemse volkeren en plaatselijke gemeenschappen.

10. tegelijk te pleiten voor een sterke, overkoepelende Europese wetgeving inzake zorgplicht voor bedrijven en een bindend VN verdrag inzake bedrijven en mensenrechten.

11. te garanderen dat handelsovereenkomsten de mensenrechten en sociale en ecologische rechten niet schaden, maar wel positief bijdragen tot de toepassing ervan. Dat vereist analyses van de mogelijke gevolgen, gepaste raadplegingen van het maatschappelijk middenveld en van lokale gemeenschappen, alsook een toegankelijk en participatief monitoring- en herstelsysteem.

12. een federale strategie tegen ongezonde voeding te ontwikkelen (in lijn met het engagement in het regeerakkoord van 15 september 2020, blz. 15). Deze federale strategie moet acties omvatten om de consumptie van verzadigde vetten, met inbegrip van palmolie, te beperken tot minder dan 8% van de totale energie-inname (zie advies van de Hoge Gezondheidsraad, nr. 8464)

13. een actieplan uit te werken om overmatige consumptie van kant-en-klare maaltijden met een hoog gehalte aan verzadigde vetzuren te verminderen, onder meer aan de hand van een belastingregeling die de kostprijs op de gezondheid van de consument weergeeft, en de financiële middelen aan te wenden als aanmoediging voor de productie en consumptie van verse producten afkomstig uit biologische landbouw, met een hoge voedingswaarde en lokaal geproduceerd en voor sensibilisering over de negatieve gezondheidssimpact van palmolie.