

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur l'évaluation des conséquences
de l'accroissement de la consommation
d'huile de palme sur l'environnement
et la santé publique**

(déposée par M. Bert Wollants et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het evalueren van de impact
van de stijgende consumptie
van palmolie op het leefmilieu
en de volksgezondheid**

(ingediend door de heer Bert Wollants c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 3094/001.

A. Introduction

L'huile de palme est l'huile végétale la plus utilisée dans les biens de consommation, et son utilisation augmente rapidement. Elle est utilisée dans 50 % de tous les biens de consommation, comme les denrées alimentaires, les produits cosmétiques, le savon, les biocarburants, les produits détergents, le lubrifiant, la margarine, etc.¹ L'huile de palme est surtout populaire chez les producteurs, parce qu'elle est bon marché et qu'il s'agit d'une matière première polyvalente.

Selon l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'huile de palme représentait 40 % de l'ensemble des huiles végétales commercialisées sur le plan international en 2000, et ce pourcentage était déjà de 65 % en 2006.²

Entre 1995 et 2015, la production d'huile de palme est passée de 15,2 millions de tonnes à 62,6 millions de tonnes. La consommation mondiale d'huile de palme a augmenté de 14,6 millions de tonnes en 1995 à 61,1 millions de tonnes en 2015, ce qui en fait de loin l'huile végétale la plus utilisée.³

En 2010, 50 millions de tonnes d'huile de palme ont été incorporées dans des biens de consommation, et en 2013, cette quantité s'élevait déjà à 58 millions de tonnes. La consommation d'huile de palme a doublé entre 2003 et 2013.⁴ Selon les prévisions, la demande mondiale d'huile de palme continuera d'augmenter pour atteindre 240 millions de tonnes d'ici 2050.⁵ On assiste à l'expansion rapide des plantations de palmiers à huile et à la création tout aussi rapide de nouvelles plantations.

¹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

² ZIMMERMAN, N., "Europeans urged to use less palm oil", *Deutsche Welle*, 1^{er} septembre 2016.

³ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (consulté le 10 mai 2018).

⁴ VIJAY V., PIMM S.L., JENKINS C.N. et SMITH S.J., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", *PLOS – ONE*, 27 juillet 2016.

⁵ ZIMMERMAN, N., "Europeans urged to use less palm oil", *Deutsche Welle*, 1 septembre 2016; DODGSON, L., "An oil that can be found in popular foods and cosmetics is harming wildlife", *Business Insider*, 26 février 2017; CORLEY, R., "How much palm oil do we need?", Elsevier, 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3094/001.

A. Inleiding

Palmolie is de meest gebruikte plantaardige olie in consumptiegoederen, en het gebruik ervan stijgt snel. Het wordt gebruikt in 50 % van alle consumptiegoederen, zoals voeding, cosmetica, zeep, biobrandstoffen, detergenten, smeerolie, margarine, enz.¹ Palmolie is vooral populair bij producenten omdat het een goedkope en veelzijdige grondstof is.

Volgens de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) vertegenwoordigde palmolie in het jaar 2000 40 % van alle internationaal verhandelde plantaardige olie, in 2006 was dat reeds 65 %.²

De productie van palmolie is tussen 1995 en 2015 gestegen van 15,2 miljoen ton naar 62,6 miljoen ton in 2015. De wereldwijde consumptie van palmolie steeg van 14,6 miljoen ton in 1995 tot 61,1 miljoen ton in 2015, waardoor het met voorsprong de meest gebruikte plantaardige olie is.³

In 2010 werd 50 miljoen ton palmolie verwerkt in consumptiegoederen, in 2013 was dat reeds 58 miljoen ton. Het verbruik van palmolie is tussen 2003 en 2013 verdubbeld.⁴ De verwachting is dat de wereldwijde vraag naar palmolie tegen 2050 verder zal groeien tot 240 miljoen ton.⁵ In hoog tempo breiden bestaande palmolieplantages uit en worden nieuwe plantages aangelegd.

¹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

² ZIMMERMAN, N., "Europeans urged to use less palm oil", *Deutsche Welle*, 1 september 2016.

³ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (geraadpleegd op 10 mei 2018).

⁴ VIJAY, V., PIMM, S., JENKINS, C. en SMITH, S., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", *PLOS – ONE*, 27 juli 2016.

⁵ ZIMMERMAN, N., "Europeans urged to use less palm oil", *Deutsche Welle*, 1 september 2016; DODGSON, L., "An oil that can be found in popular foods and cosmetics is harming wildlife", *Business Insider*, 26 februari 2017; CORLEY, R., "How much palm oil do we need?", Elsevier, 2009.

L'importation d'huile de palme aux États-Unis a augmenté de 485 % en dix ans⁶, et a plus que triplé ces dernières années dans l'Union européenne, passant de 2 078 000 tonnes en 1999 à 6 500 000 tonnes en 2017.⁷ L'Union européenne figure parmi les plus gros consommateurs d'huile de palme. En 2015, la Chine, l'Inde et l'Union européenne représentaient 47,9 % de l'importation mondiale.⁸

L'augmentation rapide de la consommation d'huile de palme comporte des risques, notamment un risque écologique et un risque potentiel pour la santé publique. L'industrie de l'huile de palme rétorque à cet égard qu'elle occupe un grand nombre de personnes. Ce secteur fournirait en effet du travail à 721 000 petits agriculteurs et ouvriers en Malaisie et à quatre millions en Indonésie. En outre, onze millions de personnes dépendraient indirectement de cette industrie dans ces pays.⁹ Selon des ONG, cela ne compense toutefois pas les pertes de revenus subies par la population indigène et les petits communautés dont les terres et les réserves d'eau ont été saisies, en recourant même parfois à la violence, pour installer des plantations.¹⁰ Le Parlement européen pointe également des abus commis contre les populations et les ouvriers indigènes.¹¹ Il faut également prendre en considération les pertes de revenus à long terme pour le tourisme découlant du déclin de la biodiversité et de la disparition d'espèces animales rares.

Le secteur de l'huile de palme affirme que celle-ci est la source la plus efficace d'huile végétale. Une plantation d'un hectare de palmiers à huile peut avoir un rendement de 3,7 tonnes d'huile par an. À titre de comparaison, ceux des tournesols et des fèves de soja sont respectivement de 0,48 et 0,38 tonne. Les plantations de palmiers à

De invoer van palmolie in de VS is op tien jaar tijd met 485 % gestegen.⁶ De import van palmolie is in de Europese Unie de voorbije jaren meer dan verdrievoudigd, van 2 078 000 ton in 1999 tot 6 500 000 ton in 2017.⁷ De Europese Unie is bij de vier grootste consumenten van palmolie. In 2015 vertegenwoordigden China, India en de Europese Unie 47,9 % van de wereldwijde invoer.⁸

De snelle toename van de consumptie van palmolie houdt risico's in, met name een ecologisch risico en een mogelijk risico voor de volksgezondheid. Daartegenover stelt de palmolie-industrie dat ze veel mensen tewerkstelt. De sector zou inderdaad werk verlenen aan 721 000 kleine boeren en arbeiders in Maleisië, en aan vier miljoen in Indonesië. Daarnaast zouden elf miljoen mensen in deze landen onrechtstreeks van deze industrie afhangen.⁹ Volgens ngo's weegt dit echter niet op tegen het inkomensverlies voor de oorspronkelijke bevolking en kleine gemeenschappen op wiens gronden en watervoorraden, soms zelfs gewelddadig, beslag wordt gelegd voor de aanleg van plantages.¹⁰ Ook het Europees Parlement wijst op misbruiken tegenover de oorspronkelijke bevolking en arbeiders.¹¹ Ook inkomensverlies op lange termijn voor toerisme door het verlies aan biodiversiteit en zeldzame diersoorten moet overwogen worden.

De palmoliesector stelt dat palmolie de meest efficiënte bron van plantaardige olie is. Eén hectare palmolieplantage kan 3,7 ton palmolie per jaar opbrengen, in vergelijking met 0,48 ton voor zonnebloemen en 0,38 ton voor sojabonen. Palmolieplantages nemen slechts 6,6 % in van de landbouwoppervlakte door de grote bronnen

⁶ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (consulté le 10 mai 2018).

⁷ <https://www.indexmundi.com/agriculture/?country=eu&commodity=palm-oil&graph=imports>.

⁸ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (consulté le 10 mai 2018).

⁹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

¹⁰ Par exemple, M. Franky Samperante, un des fondateurs de Pusaka, une organisation de défense des intérêts des populations indigènes, a ainsi signalé aux députés européens que les autorités indonésiennes ont attribué des concessions à plus de cinquante entreprises afin d'installer des plantations sur une superficie de 1,2 million d'hectares, alors que ces terres reviennent aux communautés locales (*The Guardian*, 23 février 2018). Voir également: <https://rightsanddeforestation.org/wp-content/uploads/2018/02/Press-Release-Indigenous-and-Human-Rights-Delegation-makes-statement-to-EU.pdf>.

¹¹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

⁶ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (geraadpleegd op 10 mei 2018).

⁷ www.indexmundi.com/agriculture/?country=eu&commodity=palm-oil&graph=imports.

⁸ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (geraadpleegd op 10 mei 2018).

⁹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

¹⁰ Zo vertelde bijvoorbeeld Franky Samperante, een van de oprichters van Pusaka, een belangenorganisatie voor oorspronkelijke bevolkingsgroepen, aan Europees Parlementsleden dat de Indonesische overheid concessies heeft toegekend aan meer dan vijftig bedrijven om op 1,2 miljoen hectaren land plantages aan te leggen, terwijl deze gronden toekomen aan lokale gemeenschappen (*The Guardian*, 23 februari 2018). Zie ook: <https://rightsanddeforestation.org/wp-content/uploads/2018/02/Press-Release-Indigenous-and-Human-Rights-Delegation-makes-statement-to-EU.pdf>.

¹¹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

huile ne couvrent que 6,6 % de la surface agricole en raison de la source abondante d'huile végétale qu'elles représentent.¹² Par conséquent, l'huile de palme est de loin la source d'huile végétale dont le coût est le plus bas. Le secteur de l'huile de palme fait également valoir qu'il n'a besoin que d'un dixième de la superficie, d'un septième de l'engrais, d'un quatorzième des pesticides et d'un sixième de l'énergie que requiert la production de la deuxième huile végétale la plus populaire, à savoir le soja.¹³

Par ailleurs, l'essor rapide de l'huile de palme a un effet négatif sur l'environnement et les droits de l'homme dans les pays producteurs ainsi que sur le réchauffement climatique. Les scientifiques étudient également les éventuelles répercussions négatives sur la santé publique de l'huile de palme chauffée à plus de 200 °C, comme c'est le cas dans certains processus de sa production.

B. Conséquences sur l'environnement

La culture des palmiers à huile donne lieu à une déforestation rapide, particulièrement en Malaisie et en Indonésie, deux grands producteurs d'huile de palme. Ainsi, 85 % de la production totale d'huile de palme proviennent de Malaisie et d'Indonésie.¹⁴ L'équivalent de 146 terrains de football de forêt tropicale serait détruit toutes les heures.¹⁵ La majorité des arbres abattus le sont en Indonésie et en Malaisie. Selon un rapport du Programme des Nations unies pour l'environnement (PNUE) de 2007, une partie considérable de la forêt est détruite dans ces pays pour la culture des palmiers à huile.¹⁶

Entre 2000 et 2012, l'Indonésie a perdu jusqu'à 0,84 million d'hectares de forêts vierges par an, pour un total de plus de 6,02 millions d'hectares: la déforestation s'y produit à un rythme beaucoup plus élevé qu'au Brésil.¹⁷

van plantaardige olie.¹² Daardoor is palmolie met voor-sprong de goedkoopste bron van plantaardige olie. De palmoliesector argumenteert ook dat ze in vergelijking met de tweede populairste plantaardige olie, soja, slechts één tiende van het land nodig heeft, één zevende van de meststof, één veertiende van de pesticide en één zesde van de energie.¹³

Anderzijds heeft de snelle opmars van palmolie een negatief effect op het leefmilieu en de mensenrechten in de producerende landen, evenals op de klimaatopwarming. Wetenschappers onderzoeken ook de mogelijke negatieve gevolgen voor de volksgezondheid van palmolie die verhit wordt boven 200 °C, zoals het geval is in bepaalde productieprocessen met palmolie.

B. Ecologische gevolgen

De aanleg van palmolie-plantages leidt tot snelle ontbossing, in het bijzonder in Maleisië en Indonesië, twee grote producenten van palmolie. 85 % van alle palmolie wordt geproduceerd in Maleisië en Indonesië.¹⁴ Per uur zouden 146 voetbalvelden aan regenwoud vernietigd worden.¹⁵ Een aanzienlijk deel van die boskap vindt plaats in Indonesië en Maleisië. Volgens een rapport uit 2007 van het Milieuagentschap van de Verenigde Naties (UNEP) wordt in deze landen veel bos gekapt voor de aanleg van palmolieplantages.¹⁶

Indonesië heeft tussen 2000 en 2012 tot wel 0,84 miljoen hectare primair woud verloren per jaar, voor een totaal van meer dan 6,02 miljoen hectare, wat een significant hoger tempo van ontbossing is dan Brazilië.¹⁷

¹² EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (consulté le 10 mai 2018).

¹³ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

¹⁴ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (consulté le 10 mai 2018).

¹⁵ Metro 17 avril 2018. Selon d'autres calculs du WWF, ce serait même l'équivalent de 300 terrains de football de forêt tropicale qui serait détruit toutes les heures. (<http://deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf>). Dans le *Radio Times*, il a été mentionné, le 10 mai 2018, que l'équivalent d'un terrain de football de forêt vierge était détruit toutes les 47 secondes.

¹⁶ www.deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf.

¹⁷ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. et SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", *The International Council on Clean Transportation (ICCT)*, juillet 2016.

¹² EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (geraadpleegd op 10 mei 2018).

¹³ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

¹⁴ EUROPEAN PALM OIL ALLIANCE, "Palm Oil Production", www.palmoilandfood.eu/en/palm-oil-production (geraadpleegd op 10 mei 2018).

¹⁵ Metro 17 april 2018. Volgens andere berekeningen van het WWF wordt per uur zelfs de oppervlakte van 300 voetbalvelden aan regenwoud vernietigd. (<http://deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf>). In de *Radio Times* vermeldde men op 10 mei 2018 dat elke 47 seconden één voetbalveld regenwoud wordt vernietigd.

¹⁶ www.deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf.

¹⁷ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. en SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", *The International Council on Clean Transportation (ICCT)*, juli 2016.

Les autorités indonésiennes ont annoncé vouloir abattre quelque 18 millions d'hectares supplémentaires de forêt tropicale d'ici 2020 pour y installer de nouvelles plantations de palmiers à huile, soit environ la superficie de l'État américain du Missouri.¹⁸

La Malaisie et l'Indonésie prévoient également d'utiliser des millions de tonnes d'huile de palme supplémentaires pour produire du biocarburant. Selon un rapport commandé par la Commission européenne, le biocarburant à l'huile de palme est toutefois trois fois plus néfaste pour l'environnement que le diesel si on prend compte le critère de l'utilisation des terres.¹⁹ Il faut entre 75 et 600 ans avant que les émissions supplémentaires dues à la culture des palmiers et à la production d'huile de palme soient compensées par la diminution de la quantité de combustibles fossiles consommés dans le biocarburant.²⁰ Le rapport indique également que la politique actuelle en matière de biocarburants engendre une augmentation des émissions de CO₂.²¹

L'université de Princeton et l'Institut fédéral suisse de technologie estiment qu'entre 1990 et 2005, 55 % à 60 % des plantations de palmiers à huile d'Indonésie et de Malaisie ont été réalisées dans la forêt vierge tropicale.²² En 2005, plus de 50 % des plantations de palmiers à huile indonésiennes et malaisiennes occupaient des terres qui, en 1990, étaient encore recouvertes par la forêt.²³

Une étude de la Commission européenne de 2013 a estimé qu'entre 1990 et 2008, quelque 5,5 millions d'hectares (presque deux fois la superficie de la Belgique) de forêt tropicale ont fait place à des plantations de palmiers

De Indonesische overheid heeft plannen aangekondigd om tegen 2020 ongeveer 18 miljoen hectare extra regenwoud te kappen, ongeveer de oppervlakte van de Amerikaanse staat Missouri, om er palmolieplantages aan te leggen.¹⁸

Ook zijn Maleisië en Indonesië van plan om miljoenen tonnen extra palmolie te gaan gebruiken voor de productie van biobrandstof. Biobrandstof met palmolie is drie maal slechter voor het klimaat dan diesel, wanneer men het landgebruik in rekening brengt, volgens een rapport in opdracht van de Europese Commissie.¹⁹ Het duurt 75 tot 600 jaar alvorens de extra uitstoot door de palmolieplantages en palmolieproductie is gecompenseerd door de minder verbrande fossiele brandstof in de biobrandstof.²⁰ Het rapport stelt ook dat het huidige beleid van biobrandstof leidt tot een stijging van de CO₂-uitstoot.²¹

De universiteit van Princeton en het Zwitsers Federaal Instituut voor Technologie schatten dat tussen 1990 en 2005 in Indonesië en Maleisië 55 % tot 60 % van de palmolieplantages zijn aangelegd in ongerept regenwoud.²² Meer dan 50 % van de Indonesische en Maleisische palmolieplantages in 2005 bevonden zich op land dat nog bos was in 1990.²³

Een studie van de Europese Commissie uit 2013 schatte dat tussen 1990 en 2008 ongeveer 5,5 miljoen hectare (bijna twee maal de oppervlakte van België) regenwoud is verloren gegaan aan palmolieplantages,

¹⁸ "Indonesia allocates 18 million hectares of land for palm oil", *The Jakarta Post*, 12 février 2009, cité dans https://www.ran.org/palm_oil_fact_sheet.

¹⁹ ECOFYS, "The land use change impact of biofuel consumed in the UE. Quantification of area and greenhouse gas impacts", 27 août 2015; TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Globiom: the basis for biofuel policy post-2020", avril 2017; TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Reality check – 10 things you didn't know about EU biofuels policy", octobre 2017.

²⁰ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. et SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juillet 2016.

²¹ TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Globiom: the basis for biofuel policy post-2020", avril 2017; BENEDETTI, L., "Biodiesel – a cure worse than the fossile disease", *EUbioenergy*, 2 mai 2016.

²² CHANGING MARKETS FOUNDATION, "The false promise of certification", mai 2018.

²³ KOH, L. et WILCOVE, D., "Is oil palm agriculture really destroying tropical biodiversity?", *Conservation letters*, 2008.

¹⁸ "Indonesia allocates 18 million hectares of land for palm oil", *The Jakarta Post*, 12 februari 2009, geciteerd in https://www.ran.org/palm_oil_fact_sheet.

¹⁹ ECOFYS, "The land use change impact of biofuel consumed in the UE. Quantification of area and greenhouse gas impacts", 27 augustus 2015; TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Globiom: the basis for biofuel policy post2020", april 2017; TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Reality check – 10 things you didn't know about EU biofuels policy", oktober 2017.

²⁰ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. en SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juli 2016.

²¹ TRANSPORT & ENVIRONMENT, "Globiom: the basis for biofuel policy post2020", april 2017; BENEDETTI, L., "Biodiesel – a cure worse than the fossile disease", *EUbioenergy*, 2 mei 2016.

²² CHANGING MARKETS FOUNDATION, "The false promise of certification", mei 2018.

²³ KOH, L. en WILCOVE, D., "Is oil palm agriculture really destroying tropical biodiversity?", *Conservation letters*, 2008.

à huile, dont 3,1 millions d'hectares en Indonésie et 1,4 million d'hectares en Malaisie.²⁴

En Indonésie et en Malaisie, les dommages environnementaux sont énormes. Cependant, eu égard à la raréfaction des nouvelles terres disponibles pour les plantations de palmiers à huile dans ces pays, l'expansion des plantations en Amérique du Sud et en Afrique s'accélère, certains pays connaissant déjà une augmentation des plantations de palmiers à huile plus forte que l'Indonésie et la Malaisie. Si cette tendance se poursuit, les cultures de palmiers à huile risquent également d'avoir des répercussions néfastes sur l'environnement en Amérique du Sud et en Afrique.

Climat

La déforestation massive qui va de pair avec la création de plantations de palmiers à huile a une incidence négative sur les changements climatiques. Les émissions annuelles du déboisement mondial sont estimées à 2 270 gigatonnes de CO₂ durant la période de 2001 à 2013²⁵, ce qui correspondrait à 10 % des émissions totales de gaz à effet de serre à la suite de l'action humaine.²⁶

L'Indonésie est le cinquième émetteur de gaz à effet de serre au monde, principalement en raison de la déforestation et (des changements) de l'affectation des terres.²⁷ Une comparaison entre la part dans l'économie mondiale²⁸ et les émissions de gaz à effet de serre (foresterie et utilisation des terres incluses)²⁹ montre que l'Indonésie présente une émission de gaz à effet de serre disproportionnée. En 2014, l'Indonésie représentait 1,13 % du PIB mondial, alors qu'elle émettait 5,06 % de l'ensemble des gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres incluses. Sans tenir compte de la foresterie ni de l'utilisation des terres, elle n'aurait été responsable que de 1,73 % des émissions globales de gaz à effet de serre en 2014. À titre comparatif, au cours de cette année, l'Union européenne représentait 23,56 % de l'économie mondiale, et émettait 7,41 % des émissions globales de gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres

waaronder 3,1 miljoen hectare in Indonesië en 1,4 miljoen hectare in Maleisië.²⁴

In Indonesië en Maleisië is de schade aangericht aan het leefmilieu enorm. Nu echter ook in die landen nieuwe gronden voor palmolieplantages schaarser worden, versnelt ook de uitbreiding van palmolieplantages in Zuid-Amerika en Afrika, waar sommige landen procentueel reeds een sterkere uitbreiding kennen van palmolieplantages dan Indonesië en Maleisië. Indien deze trend zich verder zet, zullen palmolieplantages ook in Zuid-Amerika en Afrika mogelijk een negatieve impact hebben op het leefmilieu.

Klimaat

De grootschalige ontbossing die gepaard gaat met de aanleg van palmolieplantages heeft een negatieve impact op de klimaatverandering. De jaarlijkse uitstoot van ontbossing wereldwijd wordt geschat op 2 270 gigaton CO₂ in de periode van 2001 tot 2013²⁵, wat overeen zou komen met 10 % van de totale uitstoot van broeikasgassen veroorzaakt door de mens.²⁶

Indonesië is de vijfde grootste uitstoter van broeikasgassen ter wereld, voornamelijk door ontbossing en (wijzigingen in) landgebruik.²⁷ Een vergelijking tussen het aandeel in de wereldeconomie²⁸ versus de uitstoot van broeikasgassen (inclusief bosbouw en landgebruik)²⁹, toont dat Indonesië een disproportioneel grote uitstoot heeft van broeikasgassen. Indonesië vertegenwoordigde in 2014 1,13 % van het globale BNP, maar stootte wel 5,06 % van de globale broeikasgassen uit, inclusief bosbouw en landgebruik. Zonder bosbouw en landgebruik was het slechts verantwoordelijk geweest voor 1,73 % van de wereldwijde broeikasgassen in 2014. Ter vergelijking, de Europese Unie was in dat jaar goed voor 23,56 % van de wereldeconomie, en stootte daarbij 7,41 % van de broeikasgassen uit, inclusief bosbouw en landgebruik. Zonder bosbouw en landgebruik, wordt dit 8,86 %. De Verenigde Staten vertegenwoordigden

²⁴ COMMISSION EUROPÉENNE, "The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation", 2013; DG ENVIRONNEMENT, "Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards", février 2018.

²⁵ ZARIN, D., HARRIS, N., BACCINI, A., AKSENOV, D., HANSEN, M., AZEVEDO-RAMOS, C. e.a., "Can carbon emissions from tropical deforestation drop by 50 % in 5 years?", *Global Change Biology*, 2016.

²⁶ UNION OF CONCERNED SCIENTISTS, "Deforestation causes 10 % of global warming emissions", 2013.

²⁷ <http://www.wri.org/our-work/project/forests-and-landscapes-indonesia/climate-change-indonesia>.

²⁸ https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2014&start=1960&year_high_desc=true.

²⁹ <http://www.wri.org/resources/data-sets/cait-country-greenhouse-gas-emissions-data>.

²⁴ EUROPESE COMMISSIE, "The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation", 2013; DG MILIEU, "Study on the environmental impact of palm oil consumption and on existing sustainability standards", februari 2018.

²⁵ ZARIN, D., HARRIS, N., BACCINI, A., AKSENOV, D., HANSEN, M., AZEVEDO-RAMOS, C. e.a., "Can carbon emissions from tropical deforestation drop by 50 % in 5 years?", *Global Change Biology*, 2016.

²⁶ UNION OF CONCERNED SCIENTISTS, "Deforestation causes 10 % of global warming emissions", 2013.

²⁷ <http://www.wri.org/our-work/project/forests-and-landscapes-indonesia/climate-change-indonesia>.

²⁸ https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=2014&start=1960&year_high_desc=true.

²⁹ <http://www.wri.org/resources/data-sets/cait-country-greenhouse-gas-emissions-data>.

inclus. Sans la foresterie ni l'utilisation des terres, cette proportion passe à 8,86 %. Les États-Unis représentaient 22,04 % de l'économie mondiale et 12,92 % des gaz à effet de serre, foresterie et utilisation des terres incluses, ou 13,93 % sans la foresterie ni l'utilisation des terres. Les émissions indonésiennes de gaz à effet de serre en 2014 correspondraient ainsi à plus de 68 % de celles de l'Union européenne, alors que l'économie du pays ne représentait que 4,8 % de celle de l'Union européenne. En Indonésie, l'affectation des terres est, selon le *World Resources Institute*, responsable de 79 % des émissions de CO₂.³⁰ Selon l'*Indonesian National Council on Climate Change* (2010), 75 % des émissions indonésiennes de CO₂ proviennent de l'utilisation des terres.

La destruction par le feu des forêts tropicales indonésiennes et malaisiennes a des conséquences plus graves que celle des forêts "normales", dans la mesure où ces forêts ont souvent un sol tourbeux, qui contient 18 à 28 fois plus de carbone que la forêt elle-même.³¹ Les pays consommateurs pourraient toutefois encourager les pays producteurs à développer les plantations sur des terres moins précieuses et à plus faible teneur en carbone, plutôt que sur la forêt vierge ou les tourbières, afin de limiter l'énorme impact actuel de ces pratiques sur le réchauffement climatique. Le seul drainage de tourbières en Asie du Sud-Est, essentiellement pour les plantations de palmiers à huile, serait déjà responsable de l'équivalent de 2 % des émissions globales de CO₂ dues aux carburants fossiles.³²

L'Indonésie et la Malaisie subissent les pressions de la part des pays limitrophes pour le smog annuel qui, par suite du brûlage des forêts, porte atteinte à la santé publique en Asie du Sud-Est. Selon des chercheurs de l'université de Harvard et de Columbia, en une année, en 2006, ce smog a causé plus de 100 000 décès prématurés.³³ Au cours de ces périodes récurrentes, ces feux de forêt produisent quotidiennement plus d'émissions que l'ensemble de l'économie américaine.³⁴ Le WWF a calculé qu'en 1997, les feux de forêt ont occasionné en Indonésie des émissions de CO₂ estimées à 0,81-2,57 gigatonnes. Cela correspondrait à 13-40 % des émissions mondiales de CO₂ provenant cette année-là

22,04 % van de wereldeconomie, en 12,92 % van de broeikasgassen, inclusief bosbouw en landgebruik, ofwel 13,93 % zonder bosbouw en landgebruik. Aldus zou de Indonesische uitstoot van broeikasgassen in 2014 overeenkomen met meer dan 68 % van deze van de Europese Unie, hoewel haar economie slechts 4,8 % vertegenwoordigde van de economie van de Europese Unie. In Indonesië is landgebruik volgens het *World Resources Institute* verantwoordelijk voor 79 % van de CO₂-uitstoot.³⁰ Volgens de *Indonesian National Council on Climate Change* (2010) komt 75 % van de CO₂-uitstoot in Indonesië door landgebruik.

Het platbranden van de Indonesische en Maleisische tropische wouden heeft grotere gevolgen dan het platbranden van "gewone" bossen, omdat deze bossen vaak een turfbodem hebben, die 18 tot 28 keer meer koolstof bevat dan het bos zelf.³¹ Nochtans zouden de producerende landen door de consumerende landen kunnen worden aangemoedigd om plantages aan te leggen op minder waardevolle en minder koolstofhoudende grond, in plaats van op oerwoud of turfgrond, om de huidige grote impact op de klimaatopwarming te beperken. Enkel het draineren van turflanden in Zuidoost-Azië, vooral voor palmolieplantages, zou reeds verantwoordelijk zijn voor het equivalent van 2 % van de globale CO₂-uitstoot door fossiele brandstoffen.³²

Indonesië en Maleisië staan onder druk van de buurlanden wat betreft de jaarlijkse smog die door het platbranden van bossen in Zuidoost Azië de volksgezondheid treft. Volgens onderzoekers van Harvard en Columbia University leidde deze smog in één jaar, in 2006, tot meer dan 100 000 vroegtijdige overlijdens.³³ Tijdens deze terugkerende periodes van bosbranden veroorzaken deze dagelijks meer emissies dan de volledige Amerikaanse economie.³⁴ Het WWF berekende dat in 1997 bosbranden in Indonesië verantwoordelijk waren voor een uitstoot van een geschatte 0,81-2,57 gigaton aan CO₂ emissies. Dit zou overeen komen met 13-40 % van de wereldwijde CO₂-uitstoot door fossiele brandstoffen

³⁰ <https://wri-indonesia.org/en/about>.

³¹ PAGE, S., RIELEY, J. et BANKS, C., "Global and regional importance of the tropical peatland carbon pool", 21 juin 2010.

³² RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

³³ SCHONHARDT, S., "Southeast Asia Haze Caused Over 100,000 Deaths, Study Says", *The Wall Street Journal*, 19 septembre 2016.

³⁴ HARRIS, MINNEMEYER, STOLLE et PAYNE, "Indonesia's Fire Outbreaks Producing More Daily Emissions than Entire US Economy", *World Resources Institute*, 16 octobre 2015.

³⁰ <https://wri-indonesia.org/en/about>.

³¹ PAGE, S., RIELEY, J. et BANKS, C., "Global and regional importance of the tropical peatland carbon pool", 21 juni 2010.

³² RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

³³ SCHONHARDT, S., "Southeast Asia Haze Caused Over 100,000 Deaths, Study Says", *The Wall Street Journal*, 19 september 2016.

³⁴ HARRIS, N., MINNEMEYER, S., STOLLE, F. et PAYNE, O., "Indonesia's Fire Outbreaks Producing More Daily Emissions than Entire US Economy", *World Resources Institute*, 16 oktober 2015.

de combustibles fossiles.³⁵ En Indonésie, 20 % des feux de forêt sont directement attribués aux plantations d'huile de palme.³⁶ Lors de ses feux de forêt de 2015, l'Indonésie a été, plusieurs semaines durant, le principal émetteur de gaz à effet de serre au monde, et une superficie égalant quasiment celle de la Belgique a été brûlée. Le smog asphyxiant a fait perdre près de 16 milliards de dollars à l'économie indonésienne et provoqué jusqu'à 100 000 décès prématurés.³⁷

En Indonésie, les autorités tentent déjà de lutter contre les plantations de palmiers à huile sur tourbières.³⁸ Les autorités malaisiennes font cependant preuve de moins de fermeté que leurs homologues indonésiennes pour lutter contre ce problème.

Perte de biodiversité

L'aménagement de plantations de palmiers à huile a un impact négatif sur l'environnement et la biodiversité dans les pays producteurs. La destruction de l'habitat de différentes espèces animales menacées³⁹ augmente le risque d'extinction entre autres de l'orang-outan, du tigre du Bengale, etc. Depuis 2016, l'orang-outan est gravement menacé, selon l'*International Union for the Conservation of Nature* (IUCN). L'*International Animal Rescue* alerte sur le risque d'extinction de ces animaux dans les dix ans.⁴⁰ Selon *say no to palm oil*, l'orang-outan sauvage pourrait déjà disparaître dans les cinq à dix ans, et le tigre de Sumatra déjà dans les trois ans. Il ne subsisterait que quelque 3 500 tigres dans le monde. Il n'y en aurait plus que 370 en Indonésie. L'éléphant pygmée, la panthère nébuleuse et le tapir risquent également de disparaître. Les orangs-outans ne vivent que sur deux îles, Bornéo et Sumatra du Nord. D'après les estimations, il y avait encore 250 000 orangs-outans vivant sur l'île de Bornéo en 1973. Entre 1999 et 2015, 148 500 orangs-outans ont été tués sur cette île. En

in dat jaar.³⁵ 20 % van bosbranden in Indonesië worden rechtstreeks toegeschreven aan palmolieplantages.³⁶ Tijdens de Indonesische bosbranden van 2015 werd Indonesië gedurende meerdere weken de grootste uitstoter ter wereld, en werd een gebied bijna zo groot als België platgebrand. De verstikkende smog kostte aan de Indonesische economie bijna \$ 16 miljard en veroorzaakte tot 100 000 vroegtijdige overlijdens.³⁷

In Indonesië probeert de overheid reeds om palmolieplantages op turfgrond aan te pakken.³⁸ De overheid in Maleisië is echter minder doortastend dan de Indonesische overheid om deze problematiek aan te pakken.

Verlies aan biodiversiteit

De aanleg van palmolieplantages heeft een negatieve impact op het leefmilieu en de biodiversiteit in de producerende landen. De vernietiging van de habitat van verschillende bedreigde diersoorten³⁹ versnelt het gevaar van uitsterven van onder andere de orang-oetan, de Bengaalse tijger, enz. Sinds 2016 is de orang-oetan kritiek bedreigd, volgens de *International Union for the Conservation of Nature* (IUCN). *International Animal Rescue* waarschuwt dat deze dieren binnen tien jaar uitgestorven kunnen zijn.⁴⁰ Volgens *say no to palm oil* zou de orang-oetan binnen vijf tot tien jaar reeds kunnen verdwijnen in het wild, en de Sumatraanse tijger reeds binnen drie jaar. Wereldwijd zouden er nog slechts zo'n 3 500 tijgers overblijven. In Indonesië zouden er nog 370 leven. Ook de pygmeeolifant, de nevelpanter en de langneuzige tapir dreigen te verdwijnen. Orang-oetans leven slechts op twee eilanden, op Borneo en in Noord-Sumatra. Naar schatting leefden op Borneo in 1973 nog 250 000 orang-oetans. Tussen 1999 en 2015 werden op Borneo 148 500 orang-oetans gedood. In 2018

³⁵ <https://www.nature.com/articles/nature01131>; <https://www.theguardian.com/environment/2015/oct/07/indonesian-forest-fires-on-track-to-emit-more-co2-than-uk>; http://www.slate.com/articles/health_and_science/the_green_lantern/2007/10/dirty_burns.html.

³⁶ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. et SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juillet 2016.

³⁷ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", At a glance, European Parliamentary Research Service, février 2018.

³⁸ MONGABAY, "Jokowi pledges Indonesia peatland 'revitalization' to stop the burning", 30 octobre 2015.

³⁹ ASIAN SCIENTIST, "Orangutan, Asian rhino on Asian endangered species list", 6 septembre 2012.

⁴⁰ JOHNSTON, I., "Orangutans face complete extinction within 10 years, animal rescue charity warns", Independent, 19 août 2016.

³⁵ <https://www.nature.com/articles/nature01131>; <https://www.theguardian.com/environment/2015/oct/07/indonesian-forest-fires-on-track-to-emit-more-co2-than-uk>; http://www.slate.com/articles/health_and_science/the_green_lantern/2007/10/dirty_burns.html.

³⁶ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. en SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juli 2016.

³⁷ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", At a glance, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

³⁸ MONGABAY, "Jokowi pledges Indonesia peatland 'revitalization' to stop the burning", 30 oktober 2015.

³⁹ ASIAN SCIENTIST, "Orangutan, Asian rhino on Asian endangered species list", 6 september 2012.

⁴⁰ JOHNSTON, I., "Orangutans face complete extinction within 10 years, animal rescue charity warns", Independent, 19 augustus 2016.

2018, il en subsisterait seulement 65 000.⁴¹ Ces animaux partagent 97 % de leur ADN avec l'homme.⁴² D'après une étude réalisée par UNEP, la forêt tropicale des deux provinces de Sumatra où vivent les orangs-outans, Aceh et Sumatra du Nord, a perdu respectivement 22,4 % et 43,4 % de sa superficie entre 1985 et 2008/2009.⁴³ De même, 60 % de la flore des régions concernées, surtout Bornéo et Sumatra, y est endémique.

C. Conséquences potentielles pour la santé publique

Selon certaines indications, la consommation d'huile de palme a des conséquences potentiellement négatives pour la santé publique. Ce risque dépendrait en grande partie de la température à laquelle l'huile de palme est chauffée pendant le processus de production. L'huile de palme est chauffée à des températures élevées afin d'éliminer la couleur orange foncé/rouge et l'odeur. Dans un rapport de 2016⁴⁴, l'Autorité européenne de sécurité des aliments a déclaré que l'huile de palme était plus mauvaise pour la santé que d'autres huiles végétales lorsqu'elle est chauffée à plus de 200 °C.⁴⁵

Si, lors de ce processus, l'huile est chauffée à 200 °C, il se forme plus que dans d'autres huiles végétales, des "esters glycidiques d'acides gras", que le corps transforme en une substance nocive, le glycidol. Le Dr Helle Knutsen, présidente du "groupe scientifique sur les contaminants de la chaîne alimentaire" de l'Autorité européenne de sécurité des aliments a déclaré que, "dès lors qu'il existait suffisamment de preuves indiquant que le glycidol est génotoxique et cancérigène, le groupe CONTAM n'a donc pas fixé de seuil de sécurité". L'huile de palme est par ailleurs l'huile végétale contenant les plus hauts volumes de 3-monochloro-propanediol (3-MCPD) et 2-monochloro-propanediol (2-MCPD), qui

zoudent er nog slechts 65 000 overblijven.⁴¹ Deze dieren delen 97 % van hun DNA met de mens.⁴² Volgens een onderzoek van UNEP verdween in de twee Sumatraanse provincies waar orang-oetans voorkomen, Atjeh en Noord-Sumatra, respectievelijk 22,4 % en 43,4 % van het regenwoud tussen 1985 en 2008/2009.⁴³ 60 % van de flora in de betrokken regio's, vooral op Borneo en Sumatra, komen ook enkel daar voor.

C. Mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid

Er zijn ook indicaties dat de consumptie van palmolie potentieel negatieve gevolgen heeft voor de volksgezondheid. Dit risico zou in grote mate afhangen van de temperatuur waaraan palmolie wordt verhit tijdens het productieproces. Palmolie wordt verhit tot hoge temperaturen om de donker oranje/rode kleur en de geur te verwijderen. Het Europees Voedselveiligheidsagentschap stelde in een rapport in 2016⁴⁴ dat palmolie ongezonder is dan andere plantaardige vetten, wanneer het boven 200 °C wordt verhit.⁴⁵

Indien de olie tijdens het productieproces wordt verhit tot 200 °C, dan worden tijdens dat proces meer dan in andere plantaardige vetten "vetzuuresters van glycidyl" gevormd, die door het lichaam worden omgezet in de schadelijke stof glycidol. Dr. Helle Knutsen, voorzitter van het "Panel voor contaminanten in de voedselketen" van het Europese Voedselveiligheidsagentschap heeft gesteld dat "aangezien er voldoende aanwijzingen zijn dat glycidol genotoxisch en kankerverwekkend is, het CONTAM panel het niet erkent als veilig". Daarnaast is palmolie ook de plantaardige olie met de hoogste volumes 3-monochloropropanediol (3-MCPD) en 2-monochloropropanediol (2-MCPD), die eveneens worden gevormd tijdens de

⁴¹ <http://www.cbc.ca/news/technology/100000-orangutans-borneo-lost-1.4528710>; <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/02/16/100-000-orang-oetans-afgeslacht-op-16-jaar-tijd>; [https://www.cell.com/current-biology/fulltext/S0960-9822\(18\)30086-1](https://www.cell.com/current-biology/fulltext/S0960-9822(18)30086-1); <http://deredactie.be/cm/vrtnieuws/wetenschap/1.2708912>; <https://nos.nl/artikel/2217516-orang-oetan-op-borneo-verdwijnt-sneller-dan-gedacht.html>; <https://nl.metrotime.be/2018/02/19/must-read/aantal-orang-oetangs-neemt-snel-af>.

⁴² <https://www.livekindly.co/richard-branson-save-orangutans-palm-oil>.

⁴³ UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAM (UNEP), "Orangutans and the economics of sustainable forest management in Sumatra", 2011.

⁴⁴ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY (Panel on Contaminants in the Food Chain), "Risks for human health related to the presence of 3- and 2-monochloropropanediol (MCPD), and their fatty acid esters, and glycidyl fatty acid esters in food", 3 mars 2016, <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2016.4426>.

⁴⁵ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, "Contaminants liés aux processus de transformation dans les huiles végétales et les aliments", 3 mai 2016.

⁴¹ <http://www.cbc.ca/news/technology/100000-orangutans-borneo-lost-1.4528710>; <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/02/16/100-000-orang-oetans-afgeslacht-op-16-jaar-tijd>; [https://www.cell.com/current-biology/fulltext/S0960-9822\(18\)30086-1](https://www.cell.com/current-biology/fulltext/S0960-9822(18)30086-1); <http://deredactie.be/cm/vrtnieuws/wetenschap/1.2708912>; <https://nos.nl/artikel/2217516-orang-oetan-op-borneo-verdwijnt-sneller-dan-gedacht.html>; <https://nl.metrotime.be/2018/02/19/must-read/aantal-orang-oetangs-neemt-snel-af>.

⁴² <https://www.livekindly.co/richard-branson-save-orangutans-palm-oil>.

⁴³ UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAM (UNEP), "Orangutans and the economics of sustainable forest management in Sumatra", 2011.

⁴⁴ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY (Panel on Contaminants in the Food Chain), "Risks for human health related to the presence of 3- and 2-monochloropropanediol (MCPD), and their fatty acid esters, and glycidyl fatty acid esters in food", 3 maart 2016, <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2016.4426>.

⁴⁵ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, *Process contaminants in vegetable oils and foods*, 3 mei 2016.

se forment également pendant la transformation des aliments, lors de la transformation des huiles à des températures élevées.⁴⁶

Le 10 janvier 2018, l'Autorité européenne de sécurité des aliments a fait savoir qu'elle n'avait pas modifié son avis de mars 2016 concernant le glycidyl. Elle a cependant porté la limite de sécurité pour le 3-monochloropropanediol (3-MCPD) de 0,8 à 2,0 microgrammes par kilo de poids corporel.⁴⁷ La Commission européenne finalise actuellement une nouvelle réglementation visant à limiter le volume de glycidyl dans les huiles végétales et les aliments.⁴⁸

L'Organisation mondiale de la Santé et l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture reconnaissent, elles aussi, ce risque sanitaire, mais elles l'estiment plus faible. L'Autorité européenne de sécurité des aliments analyse ces rapports afin d'examiner s'ils ont une incidence sur les conclusions de sa propre étude.⁴⁹

Lorsqu'elles sont chauffées, les huiles végétales libéreraient des aldéhydes, qui sont également des substances cancérogènes.⁵⁰

D. Que font l'Union européenne et la Belgique?

Le Parlement européen a adopté, le 4 avril 2017, par 640 voix contre 18 et 28 abstentions, une résolution appelant la Commission européenne à mieux réguler l'utilisation de l'huile de palme.

Dans cette résolution, le Parlement européen reconnaît l'impact négatif de la politique européenne en matière de biocarburants sur la déforestation dans le monde.⁵¹ Si on évitait l'huile de palme en tant que source de biocarburant, on pourrait épargner de nombreux dégâts à l'environnement.⁵² Aux États-Unis, l'utilisation de l'huile de palme en tant que biocarburant est sévèrement réglementée.

⁴⁶ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, "Contaminants liés aux processus de transformation dans les huiles végétales et les aliments", 3 mai 2016.

⁴⁷ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, "Mise à jour du niveau de sécurité pour le 3-MCPD dans les huiles végétales et les aliments", 10 janvier 2018.

⁴⁸ http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index.cfm?do=search.documentdetail&Dos_ID=15016&ds_id=48378&version=4&page=4.

⁴⁹ REUTERS, "EU food safety body to look again at palm oil health risks", 27 janvier 2017.

⁵⁰ MENDICK, R., "Cooking with vegetable oils releases toxic cancer-causing chemicals, say experts", *The Telegraph* 7 novembre 2015.

⁵¹ Résolution du Parlement européen du 4 avril 2017 sur l'huile de palme et la déforestation des forêts tropicales humides. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0098+0+DOC+XML+V0//FR>.

⁵² UNION OF CONCERNED SCIENTISTS, "Palm Oil and Global Warming", décembre 2013.

voedselverwerking wanneer de olie wordt verwerkt bij hoge temperaturen.⁴⁶

Op 10 januari 2018 communiceerde het Europees Voedselveiligheidsagentschap dat haar oordeel van maart 2016 over glycidyl niet gewijzigd was. Ze heeft wel de veilige limiet voor 3-monochloropropanediol (3-MCPD) verhoogd van 0,8 naar 2,0 microgram per kilogram lichaamsgewicht.⁴⁷ De Europese Commissie finaliseert momenteel nieuwe regelgeving om het volume glycidyl in plantaardige vetten en voeding te beperken.⁴⁸

Ook de Wereldgezondheidsorganisatie en de VN-Voedsel- en Landbouworganisatie erkennen dit gezondheidsrisico, maar zij schatten het lager in. Het Europees Voedselveiligheidsagentschap bestudeert deze rapporten om te onderzoeken of ze een impact hebben op de conclusies van haar eigen studie.⁴⁹

De verhitte van plantaardige vetten zou ook aanleiding geven tot het vrijkomen van aldehyden, dewelke ook carcinogene stoffen zijn.⁵⁰

D. Wat doen de Europese Unie en België?

Het Europees Parlement heeft op 4 april 2017 met een meerderheid van 640 stemmen voor, 18 tegen en 28 onthoudingen een resolutie aangenomen die de Europese Commissie oproept om het gebruik van palmolie beter te reguleren.

In deze resolutie erkent het Europees Parlement de negatieve impact die het Europees biobrandstof-beleid heeft op ontbossing wereldwijd.⁵¹ Veel schade aan het leefmilieu zou kunnen vermeden worden indien men palmolie zou mijden als bron voor biobrandstof.⁵² In de VS is het gebruik van palmolie voor biobrandstof sterk aan banden gelegd. De resolutie roept op om tegen 2020

⁴⁶ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, "Process contaminants in vegetable oils and foods", 3 mei 2016.

⁴⁷ EUROPEAN FOOD SAFETY AUTHORITY, "Revised safe intake for 3-MCPD in vegetable oils and food", 10 januari 2018.

⁴⁸ http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index.cfm?do=search.documentdetail&Dos_ID=15016&ds_id=48378&version=4&page=4.

⁴⁹ REUTERS, "EU food safety body to look again at palm oil health risks", 27 januari 2017.

⁵⁰ MENDICK, R., "Cooking with vegetable oils releases toxic cancer-causing chemicals, say experts", *The Telegraph*, 7 november 2015.

⁵¹ Resolutie van het Europees Parlement van 4 april 2017 over palmolie en de ontbossing van regenwouden. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0098+0+DOC+XML+V0//NL>.

⁵² UNION OF CONCERNED SCIENTISTS, "Palm Oil and Global Warming", december 2013.

La résolution demande de mettre progressivement fin à l'utilisation de l'huile de palme dans la production de biocarburant d'ici 2020. En Europe, en 2014, 46 % de la consommation d'huile de palme ont servi à la production de biocarburants⁵³, ce qui correspond à la production d'huile de palme d'un million d'hectares de sols tropicaux. Par ailleurs, 15 % de la consommation ont servi à la production de chaleur et d'énergie⁵⁴. Par ailleurs, 15 % de la consommation ont servi à la production de chaleur et d'énergie, sur un total de 61 % ainsi brûlé. En outre, ces chiffres sont en augmentation. En 2018, 65 % de l'huile de palme importée dans l'Union européenne ont été utilisés pour produire de l'énergie. 53 % de cette huile ont été utilisés pour le biodiesel destiné au transport, ce qui constitue un record, et 12 % ont été utilisés pour l'électricité et le chauffage, ce qui constitue un autre record.⁵⁵

Les émissions de CO₂ du biocarburant à base d'huile de palme sont plus élevées que celles des combustibles fossiles classiques.⁵⁶

La résolution fait également observer qu'il existe une discordance importante dans les normes utilisées par les différentes initiatives en matière d'huile de palme durable. Les critères utilisés sont parfois contestables et trompeurs pour le consommateur. Certaines indications attestent également un octroi laxiste de labels de durabilité par les pays producteurs à leurs producteurs nationaux, si bien que l'on peut se demander si l'huile de palme concernée mérite bien la qualification de "durable". C'est pourquoi la résolution plaide en faveur d'un schéma de certification uniforme en vue de garantir qu'à terme, seule l'huile de palme produite de manière véritablement durable entre sur le marché européen. Jusqu'à ce que ce système de certification unique devienne opérationnel, le Parlement européen demande que la Commission européenne reflète les coûts totaux réels de l'huile de palme dans les droits de douane, soumette l'huile de palme et les produits qui en contiennent à davantage de critères de durabilité et améliore la traçabilité de l'importation d'huile de palme dans l'Union européenne.

⁵³ NESLEN, A., "Leaked figures show spike in palm oil use for biodiesel in Europe", *The Guardian*, 1^{er} juin 2016.

⁵⁴ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

⁵⁵ *Almost two-thirds of palm oil consumed in the EU is burned as energy*, *Transport & Environment* 26 juin 2019, <https://www.transportenvironment.org/press/almost-two-thirds-palm-oil-consumed-eu-burned-energy-new-data> Financial Times, 03/07/2019. / <https://www.ft.com/content/b0cfebe-99b0-11e9-8cfb-30c211dcd229>.

⁵⁶ KHARINA, A., MALINS, C. et SEARLE, S., "Biofuels policy in Indonesia: Overview and status report", The International Council on Clean Transportation (ICCT), août 2016.

het gebruik van palmolie uit te faseren in de productie van biobrandstoffen. In Europa diende in 2014 46 % van de palmolieconsumptie voor de productie van biobrandstof⁵³, wat overeenkomt met de palmolieproductie van 1 miljoen hectare tropische bodem. Daarnaast ging nog eens 15 % naar de productie van warmte en energie⁵⁴, voor een totaal van dus 61 % die aldus wordt opgestookt. En deze cijfers gaan in stijgende lijn. In 2018 werd 65 % van de palmolie ingevoerd in de Europese Unie gebruikt voor energie. 53 % van de palmolie werd gebruikt voor biodiesel voor transport, een record. 12 % werd gebruikt voor elektriciteit en verwarming, eveneens een record.⁵⁵

De CO₂-uitstoot van biobrandstof op basis van palmolie is hoger dan die van klassieke fossiele brandstoffen.⁵⁶

De resolutie merkt ook op dat er een grote discrepantie bestaat in de standaarden die gebruikt worden door de verschillende initiatieven inzake duurzame palmolie. Soms zijn de gebruikte criteria twijfelachtig en misleidend voor de consument. Er zijn ook aanwijzingen van een lakse toekenning van duurzaamheidlabels door de producerende landen aan hun nationale producenten, waardoor men zich kan afvragen of de desbetreffende palmolie het predicaat "duurzaam" eigenlijk wel verdient. Daarom bepleit de resolutie een éénvormig certificatieschema om te garanderen dat op termijn enkel daadwerkelijk duurzaam geproduceerde palmolie op de Europese markt komt. Tot een éénvormig certificatiesysteem operationeel wordt, vraagt het Europees Parlement dat de Europese Commissie de werkelijke volledige kosten van palmolie reflecteert in de douaneheffingen, dat meer duurzaamheidscriteria worden opgelegd aan palmolie en aan producten die palmolie bevatten, en dat de traceerbaarheid van palmolie-invoer in de Europese Unie wordt verbeterd.

⁵³ NESLEN, A., "Leaked figures show spike in palm oil use for biodiesel in Europe", *The Guardian*, 01/06/2016.

⁵⁴ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

⁵⁵ *Almost two-thirds of palm oil consumed in the EU is burned as energy*, *Transport & Environment*, 26/06/2019. / <https://www.transportenvironment.org/press/almost-two-thirds-palm-oil-consumed-eu-burned-energy-new-data> EU's palm oil energy use soars despite deforestation threat, Financial Times, 03/07/2019. / <https://www.ft.com/content/b0cfebe-99b0-11e9-8cfb-30c211dcd229>.

⁵⁶ KHARINA, A., MALINS, C. en SEARLE, S., "Biofuels policy in Indonesia: Overview and status report", The International Council on Clean Transportation (ICCT), augustus 2016.

Le Parlement européen rappelle aussi que la production d'huile de palme peut aller de pair avec des violations des droits de l'homme et des droits sociaux.⁵⁷

Le 17 janvier 2018, le Parlement européen a décidé qu'à partir de 2021, l'huile de palme serait progressivement abandonnée et interdite en tant que matière première dans les biocarburants, dans un amendement à la directive relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.⁵⁸

Le 14 mars 2019, la Commission européenne a également décidé de limiter l'utilisation croissante de l'huile de palme dans les biocarburants en ne la considérant plus comme une source d'énergie durable et en interdisant graduellement son utilisation dans le biodiesel de 2023 à 2030. Cette décision a été prise après qu'un rapport de la Commission européenne a conclu qu'entre 2008 et 2015, le ratio de déforestation visant à obtenir de nouvelles superficies agricoles pour la production de biocarburants était le plus élevé pour l'huile de palme, atteignant 70 %. Ce pourcentage était inférieur à 5 % pour les autres cultures, y compris le maïs et le soja. Le biocarburant à base d'huile de palme est également le seul dont une part considérable provient de tourbières, à raison de 18 %.⁵⁹

La nouvelle politique européenne consiste à interdire de considérer comme durable l'huile végétale provenant de superficies agricoles dont l'expansion depuis 2008 a entraîné une déforestation de plus de 10 %. Pour les plantations d'huile de palme, ce taux atteint 45 % et 8 % pour le soja. Pour l'huile de palme, une exception s'applique toutefois aux petits agriculteurs (<2 ha) et à la culture sur "friche". L'addition d'huile de palme sera progressivement ramenée à 0 % d'ici 2030, et ne pourra plus dépasser 7 % dans l'intervalle.⁶⁰

Parallèlement à ces démarches entreprises par le Parlement européen et la Commission européenne, huit

Het Europees Parlement herinnert ook aan de inbreuken op mensenrechten en sociale rechten die kunnen gepaard gaan met de productie van palmolie.⁵⁷

Op 17 januari 2018 besliste het Europees Parlement dat palmolie vanaf 2021 wordt uitgefaseerd en verboden als grondstof in biobrandstof, in een amendement op de richtlijn ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.⁵⁸

Op 14 maart 2019 heeft ook de Europese Commissie beslist om het stijgende gebruik van palmolie voor biobrandstof aan banden te leggen, door palmolie niet langer als een duurzame energiebron te beschouwen, en door het gebruik van palmolie in biodiesel gradueel te verbieden van 2023 tot 2030. Dit nadat een rapport van de Europese Commissie concludeerde dat tussen 2008 en 2015, de ontbossingsratio voor nieuw landbouwareaal voor biobrandstof het hoogste was voor palmolie, met 70 %. Voor andere gewassen lag dit percentage onder 5 %, ook voor maïs en soja. Biobrandstof op basis van palmolie is ook de enige die voor een aanzienlijk deel wordt gewonnen op turfland, met 18 %.⁵⁹

Het nieuwe Europese beleid wordt dat plantaardige olie waarvan de uitbreiding van het landbouwareaal sinds 2008 voor meer dan 10 % tot ontbossing heeft geleid, niet meer als duurzaam mag worden beschouwd. Voor palmolieplantages ligt dit op 45 %, voor soja op 8 %. Voor palmolie geldt echter wel een uitzondering voor kleine boeren (<2 ha) en kweek op "braakland". De bijmenging van palmolie zal geleidelijk tot 0 % worden afgebouwd tegen 2030, en mag ondertussen niet meer hoger dan 7 % zijn.⁶⁰

Naast deze stappen door het Europees Parlement en de Europese Commissie hebben ook acht Europese

⁵⁷ Il arrive que des tribus indiennes locales soient chassées par les entreprises de plantation et que des enfants soient employés dans les plantations.

⁵⁸ Amendements du Parlement européen à la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, 17 janvier 2018.

⁵⁹ COMMISSION EUROPÉENNE, Rapport de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions sur l'état de l'expansion, à l'échelle mondiale, de la production de certaines cultures destinées à l'alimentation humaine et animale, 13 mars 2019, 10.

⁶⁰ REUTERS, "EU singles out palm oil for removal from transport fuel", 13 mars 2019, www.reuters.com/article/us-eu-biofuels/eu-singles-out-palm-oil-for-removal-from-transport-fuel-idUSKB-N1QU1G9; "EU Labels Biofuel From Palm Oil As Unsustainable, Bans Subsidies", Forbes 14 mars 2019, www.forbes.com/sites/davekeating/2019/03/14/eu-labels-biofuel-from-palm-oil-as-unsustainable-bans-subsidies/#4b27fd2e9c9d.

⁵⁷ Soms worden lokale indianenstammen verdreven door de plantagebedrijven en worden kinderen tewerkgesteld op de plantages.

⁵⁸ Amendementen van het Europees Parlement op het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, 17 januari 2018.

⁵⁹ EUROPESE COMMISSIE, *Report from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the status of production expansion of relevant food and feed crops worldwide*, 13 maart 2019, 10.

⁶⁰ REUTERS, "EU singles out palm oil for removal from transport fuel", 13 maart 2019 www.reuters.com/article/us-eu-biofuels/eu-singles-out-palm-oil-for-removal-from-transport-fuel-idUSKB-N1QU1G9; "EU Labels Biofuel From Palm Oil As Unsustainable, Bans Subsidies", Forbes 14 maart 2019, www.forbes.com/sites/davekeating/2019/03/14/eu-labels-biofuel-from-palm-oil-as-unsustainable-bans-subsidies/#176837e99c9d.

pays européens se sont également engagés, d'ici 2020, à ne plus utiliser que de l'huile de palme issue d'une chaîne de production entièrement durable.⁶¹ Il s'agit de l'Allemagne, de la France, de la Grande-Bretagne, des Pays-Bas, du Danemark, de l'Italie, de la Norvège et de la Belgique.⁶² La Belgique fait donc partie des pionniers en la matière.

En Belgique, l'industrie alimentaire elle-même a déjà pris des initiatives fortes en vue de promouvoir l'utilisation d'huile de palme durable. Ainsi, elle a créé l'Alliance belge pour une huile de palme durable en vue de répondre aux préoccupations en matière de durabilité associées à l'huile de palme. Les membres s'étaient engagés à ne plus utiliser que de l'huile de palme certifiée RSPO d'ici 2015. Ces engagements ont cependant uniquement été pris pour les biens de consommation destinés au marché belge, et non pour les produits destinés à l'exportation. La Belgique a également signé la *New York Declaration on Forests*, qui demande de cesser, en 2020, la déforestation liée à la production agricole d'huile de palme notamment, dans le cadre de l'ambition de réduire la déforestation de 50 % pour 2020 et d'y mettre totalement fin d'ici 2030.

Une association globale de 400 distributeurs et producteurs, le *Consumer Goods Forum*, a souscrit également à cette ambition et s'est engagée à supprimer les pratiques de déforestation des chaînes de production de matières premières de ses membres d'ici 2020.⁶³

E. Solutions

Nul ne peut prétendre qu'il n'existe aucune alternative à l'huile de palme. Il y a vingt ans, cette huile était peu utilisée dans les biens de consommation occidentaux. Ces dernières années, l'huile de palme a pris le pas sur toutes les solutions alternatives, comme l'huile végétale européenne, grâce à son prix compétitif, qui peut partiellement s'expliquer par la déforestation ainsi que par le non-respect de l'environnement et des droits de l'homme.

landen zich geëngageerd om tegen 2020 nog enkel palmolie te gebruiken uit een volledig duurzame productieketen.⁶¹ Het betreft Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Nederland, Denemarken, Italië, Noorwegen en België.⁶² België is op dit vlak dus één van de voorlopers.

In België heeft de voedingsindustrie zelf reeds sterke initiatieven genomen om het gebruik van duurzame palmolie te promoten. Zo heeft ze de Belgische Alliantie voor Duurzame Palmolie opgericht om de bezorgdheden rond duurzaamheid geassocieerd met palmolie aan te pakken. De leden hadden zich ertoe geëngageerd om tegen 2015 nog enkel RSPO-gecertificeerde palmolie te gebruiken. Deze engagementen werden wel enkel opgenomen voor consumptiegoederen die bestemd zijn voor de Belgische markt, niet voor producten bestemd voor export. België heeft ook de *New York Declaration on Forests* getekend, die oproept om tegen 2020 een einde te stellen aan ontbossing voor landbouwproductie van onder andere palmolie, als onderdeel van een ambitie om tegen 2020 ontbossing met 50 % terug te dringen en volledig stop te zetten tegen 2030.

Ook een globale vereniging van 400 distributeurs en producenten, het *Consumer Goods Forum* onderschreef deze ambitie en engageerde zich om ontbossingspraktijken te weren uit de grondstofketens van haar leden tegen 2020.⁶³

E. Oplossingen

Men kan niet beweren dat er geen alternatieven bestaan voor palmolie. Palmolie werd 20 jaar geleden weinig gebruikt in westerse consumptiegoederen. Palmolie heeft de voorbije jaren alle alternatieven, zoals Europese plantaardige olie, weggedrukt op basis van een scherpe prijs, die deels kan worden gehaald ten koste van ontbossing, leefmilieu en mensenrechten.

⁶¹ <https://www.euandgvc.nl/documents/publications/2015/december/17/declarations-palm-oil>.

⁶² RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, février 2018.

⁶³ VIJAY, V., PIMM, S., JENKINS, C. et SMITH, S., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", PLOS – ONE, 27 juillet 2016.

⁶¹ <https://www.euandgvc.nl/documents/publications/2015/december/17/declarations-palm-oil>.

⁶² RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", *At a glance*, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

⁶³ VIJAY, V., PIMM, S., JENKINS, C. en SMITH S., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", PLOS – ONE, 27 juli 2016.

Mesures soutenant les labels d'huile de palme durable

En 2016, des chercheurs ont constaté qu'en Asie du Sud-Est, 45 % des plantations de palmiers à huile se situaient sur un territoire où se trouvait encore une forêt tropicale en 1989. En Amérique du Sud, ce pourcentage est de 31 %, contre seulement 2 % en Amérique centrale et 7 % en Afrique.⁶⁴ Ces chiffres démontrent qu'il est tout à fait possible d'installer des plantations sans pour autant détruire des forêts vierges de grande valeur.

Le WWF et d'autres organisations environnementales ne plaident pas pour la réduction de la production d'huile de palme, mais seulement pour que les plantations de palmiers à huile ne prennent plus la place de forêts tropicales ou de tourbières de grande valeur. Selon le WWF, il existe à travers le monde de 300 à 700 millions d'hectares de friches disponibles convenant à la culture de palmiers à huile, dont 20 millions d'hectares en Indonésie.⁶⁵ Dans ce pays, par exemple, il s'agit essentiellement de territoires ayant été déboisés sans que de nouveaux arbres aient été plantés. L'utilisation de ces terres permettrait d'éviter de nouveaux abattages d'arbres. C'est également le message que le *World Resources Institute* a adressé aux pays producteurs d'huile de palme. Toutefois, une autre étude menée selon une autre méthodologie par l'équipe nationale de biocarburants d'Indonésie Timnas BBN indique que l'Indonésie ne dispose que de 0,3 million d'hectares de friches convenant à la culture de palmiers à huile⁶⁶, ce qui signifie que cette solution ne permettra pas d'empêcher de nouveaux abattages d'arbres à grande échelle dans les forêts vierges.

La principale initiative mondiale de promotion de la production durable d'huile de palme est la Table ronde sur la production durable d'huile de palme (*Roundtable on Sustainable Palm Oil* (RSPO)), où sont représentés plusieurs producteurs et transformateurs d'huile de palme ainsi que des commerçants, des investisseurs et des ONG. Le système de certification RSPO vise à faire respecter des critères en matière de gestion transparente, de préservation des forêts et d'études d'impact social et environnemental. Le processus de vérification RSPO certifiant la durabilité d'une production d'huile de

Maatregelen die duurzame palmolie labels steunen

Onderzoekers stelden in 2016 vast dat in Zuidoost-Azië 45 % van de palmolieplantages waren aangelegd op gebied dat in 1989 nog tropisch oerwoud was. In Zuid Amerika is dit 31 %, in Midden-Amerika slechts 2 %, en in Afrika slechts 7 %.⁶⁴ Dit wijst erop dat het wel degelijk mogelijk is om plantages aan te leggen zonder waardevol oerwoud te vernielen.

Het WWF en andere milieuorganisaties bepleiten niet de noodzaak om de productie van palmolie te verminderen, ze bepleiten enkel om palmolieplantages niet langer aan te leggen in kostbaar tropisch regenwoud of turfland. Volgens het WWF is er wereldwijd ongeveer 300 tot 700 miljoen hectare braakland beschikbaar dat geschikt is voor de aanleg van palmolieplantages, waarvan er zich twintig miljoen hectare bevindt in Indonesië.⁶⁵ In Indonesië gaat het bijvoorbeeld vooral om gebieden die vroeger ontbost zijn geweest zonder dat er nieuwe bomen werden aangeplant. Door deze gronden te gebruiken kan men nieuwe bosknap vermijden. Dit is ook de boodschap die het *World Resources Institute* bepleit bij palmolie-producerende landen. Er bestaat echter ook een studie volgens een andere methodiek door Timnas BBN, het nationaal team biobrandstofteam van Indonesië, die stelt dat in Indonesië slechts 0,3 miljoen hectare van dergelijk braakland geschikt is voor oliepalmen⁶⁶, waardoor deze oplossing niet zal kunnen voorkomen dat verder grootschalige bosknap van regenwoud plaatsvindt.

Het voornaamste wereldwijde initiatief om duurzame palmolie te promoten is de *Roundtable on Sustainable Palm Oil* (RSPO), waarin verschillende palmolieproducenten, verwerkers, handelaars, investeerders en ngo's vertegenwoordigd zijn. Het RSPO-certificatiesysteem streeft ernaar om criteria te doen naleven inzake transparant beheer, bosbehoud, en sociale- en milieu impactstudies. Het RSPO-verificatieproces voor duurzame productie van palmolie garandeert ook dat de deelnemende palmolieplantages aangelegd na 2005 enkel worden aangelegd in gebieden die geen

⁶⁴ VIJAY, V., PIMM, S., JENKINS, C. en SMITH, S., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", PLOS – ONE, 27 juillet 2016.

⁶⁵ <http://deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf>.

⁶⁶ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. et SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juillet 2016.

⁶⁴ VIJAY, V., PIMM, S., JENKINS, C. en SMITH, S., "The Impacts of Oil Palm on Recent Deforestation and Biodiversity Loss", PLOS – ONE, 27 juli 2016.

⁶⁵ <http://deforestationandpalmoil.weebly.com/uploads/1/8/8/5/18854416/wwf.pdf>.

⁶⁶ PETRENKO, C., PALTSEVA, J. en SEARLE, S., "Ecological impacts of palm oil expansion in Indonesia", The International Council on Clean Transportation (ICCT), juli 2016.

palme garantit aussi que les plantations de palmiers à huile participantes installées après 2005 l'ont été sur des territoires où ne se trouvaient aucune forêt vierge "de grande valeur".⁶⁷ Le 31 octobre 2019, il y avait quelque 4,02 millions d'hectares certifiés RSPO, ce qui représente une production de 14,66 millions de tonnes d'huile de palme, soit 19 % de la production mondiale d'huile de palme.⁶⁸

Dès lors, seuls 19 % de la production mondiale sont actuellement certifiés RSPO et sont destinés majoritairement à l'Europe⁶⁹. Depuis 2015, on observe toutefois une baisse du nombre d'hectares et de productions certifiés. Les États peuvent par conséquent faire davantage pour promouvoir l'utilisation d'huile de palme issue d'une production durable. Plusieurs ONG soulignent toutefois aussi que la mise en œuvre et le contrôle du respect des normes RSPO en vue de l'obtention de la certification ne sont pas toujours aussi stricts.⁷⁰ Par ailleurs, les normes RSPO ne protègent que les forêts vierges et les forêts considérées comme ayant la plus grande valeur. Ce principe est remis en question sur le plan environnemental.⁷¹ Le fait que les transformateurs et les commerçants participants continuent à utiliser de l'huile de palme non durable en plus d'une huile de palme durable soulève également des questions.⁷² De même, des éléments indiquent que des producteurs certifiés d'huile de palme continuent à installer des plantations sur des terres appartenant à des populations indigènes sans leur accord.⁷³

"waardevol" regenwoud betreffen.⁶⁷ Op 31 oktober 2019 was ongeveer 4,02 miljoen hectare RSPO-gecertificeerd, met een productie van 14,66 miljoen ton palmolie die 19 % van de palmolieproductie vertegenwoordigt.⁶⁸

Het is dus zo dat momenteel slechts 19 % van de globale productie RSPO-gecertificeerd is, waarvan het grootste gedeelte naar Europa gaat.⁶⁹ Sinds 2015 is er echter een dalende trend, met minder gecertificeerde oppervlakte en productie. Overheden kunnen dus meer doen om het gebruik van duurzaam geproduceerde palmolie te promoten. Verschillende ngo's merken echter ook op dat het afdwingen en monitoren van de RSPO-standaarden voor certificatie niet steeds even strikt gebeurt.⁷⁰ De RSPO beschermt ook enkel de meest waardevol geachte oerwouden en bossen. Dit wordt vanuit milieustandpunt in vraag gesteld.⁷¹ Er zijn ook vragen rond het feit dat deelnemende verwerkers en handelaars naast duurzame palmolie ook niet-duurzame palmolie blijven verwerken.⁷² Ook zijn er aanwijzingen dat verschillende gecertificeerde palmolieproducenten nog steeds plantages aanleggen op gronden van de oorspronkelijke bevolking zonder hun toestemming.⁷³

⁶⁷ ROUND TABLE ON SUSTAINABLE PALM OIL, "RSPO Principles and Criteria for Sustainable Palm Oil Production, Including Indicators and Guidance", octobre 2007.

⁶⁸ www.rspo.org/about/impacts (consulté le 31 octobre 2019).

⁶⁹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", At a glance, European Parliamentary Research Service, février 2018.

⁷⁰ PALM OIL AWARENESS INITIATIVE, "How 'Sustainable' is the RSPO?", Tuscon, 2014; GREENPEACE INTERNATIONAL, "Certifying Destruction: Why companies need to go beyond the RSPO to stop forest destruction", 2013; ENVIRONMENTAL INVESTIGATION AGENCY INTERNATIONAL, "Who Watches the Watchmen?", 2015.

⁷¹ MAY-TOBEN, C. en GOODMAN, L., "Donuts, Deodorant, Deforestation: Scoring America's Top Brands on Their Palm Oil Commitments", Union of Concerned Scientists, 2014.

⁷² LAURANCE, W., KOH, L., BUTLER, R., SODHI, N., BRADSHAW, C., NEIDEL, J. e.a., "Improving the performance of the roundtable on sustainable palm oil for nature conservation", Conservation Biology, 2010.

⁷³ <http://jakartaglobe.id/news/kalimantan-villagers-file-complaint-against-rspo-in-switzerland>.

⁶⁷ ROUND TABLE ON SUSTAINABLE PALM OIL, "RSPO Principles and Criteria for Sustainable Palm Oil Production, Including Indicators and Guidance", oktober 2007.

⁶⁸ www.rspo.org/about/impacts (geraadpleegd op 31 oktober 2019).

⁶⁹ RUSSELL, M., "Palm oil: economic and environmental impacts", At a glance, European Parliamentary Research Service, februari 2018.

⁷⁰ PALM OIL AWARENESS INITIATIVE, "How 'Sustainable' is the RSPO?", Tuscon, 2014; GREENPEACE INTERNATIONAL, "Certifying Destruction: Why companies need to go beyond the RSPO to stop forest destruction", 2013; ENVIRONMENTAL INVESTIGATION AGENCY INTERNATIONAL, "Who Watches the Watchmen?", 2015.

⁷¹ MAY-TOBEN, C. en GOODMAN, L., "Donuts, Deodorant, Deforestation: Scoring America's Top Brands on Their Palm Oil Commitments", Union of Concerned Scientists, 2014.

⁷² LAURANCE, W., KOH, L., BUTLER, R., SODHI, N., BRADSHAW, C., NEIDEL, J. e.a., "Improving the performance of the roundtable on sustainable palm oil for nature conservation", Conservation Biology, 2010.

⁷³ <http://jakartaglobe.id/news/kalimantan-villagers-file-complaint-against-rspo-in-switzerland>.

La certification RSPO/CSPO couvre en réalité surtout la première phase du processus de production, à savoir ce qui se passe sur la plantation. Cet aspect est dès lors réglé par le biais d'une application au niveau mondial qui est toutefois susceptible de varier dès lors que les pays peuvent lui donner une "interprétation nationale" propre.⁷⁴ Les phases suivantes de la chaîne de production sont toutefois réglées de manière moins univoque. Le label "durable", peut en effet être attribué à différents modes d'incorporation de l'huile de palme dans des produits alors que ces processus diffèrent tout de même considérablement les uns des autres.

L'approvisionnement en huile de palme ségrégée (*segregated supply*) est généralement considéré comme le processus qui répond le mieux au label "durable". Il consiste à maintenir une ségrégation entre les huiles de palme durable et non-durable tout au long de la chaîne de production jusqu'au produit final. La traçabilité de l'huile est complète tout au long de la chaîne de production, et les produits portant le label "durable" ne contiennent que de l'huile de palme qui est bel et bien produite de façon durable. En réalité, on pourrait dire que seuls ces produits peuvent se revendiquer avoir été élaborés avec une huile de palme certifiée durable.

L'équilibre des masses (*mass balance*) est une méthode qui est utilisée dans des chaînes de production plus complexes. Dans ce cas, des huiles de palme durable et non durable sont toutefois mélangées dans la chaîne de production, mais le label "durable" n'est revendiqué que pour un volume d'huile de palme correspondant au volume d'huile de palme vierge et durable qui est utilisé tout au long du processus de production. Lorsque, par exemple, dix tonnes d'huile de palme durable et dix tonnes d'huile de palme non durable sont utilisées comme matière première pour produire de l'huile de palme raffinée, seulement dix tonnes du produit final pourront être vendues comme "durables". Les produits basés sur ce processus peuvent uniquement revendiquer "contribuer" à la production d'huile de palme durable, mais on ne peut pas prétendre qu'ils ont été produits avec de l'huile de palme certifiée durable.

Il existe enfin également le certificat *Green Palm* (système d'achat de certificats ou "*book and claim*"). Il s'agissait à l'origine d'un système transitoire créé en attendant que les deux processus susmentionnés soient opérationnels. Maintenant qu'ils le sont, la méthode *Green Palm* n'a toutefois plus lieu d'être. Le système est comparable au système international d'échange de quotas d'émissions. L'huile de palme utilisée ne doit pas nécessairement être durable. Le producteur doit uniquement acheter les certificats correspondants

De RSPO/CSPO-certificatie dekt eigenlijk vooral de eerste fase van het productieproces, namelijk wat zich afspeelt op de plantage. Dit aspect is aldus geregeld met wereldwijde toepassing, die echter kan verschillen, aangezien landen er een eigen "nationale interpretatie" aan kunnen geven.⁷⁴ De volgende fasen in de productieketen zijn echter minder éénduidig geregeld. Het is namelijk zo dat verschillende wijzen om palmolie in producten te verwerken het predicaat "duurzaam" kunnen krijgen, terwijl er tussen deze processen toch belangrijke verschillen bestaan.

"Gescheiden aanvoer" (*segregated supply*) wordt algemeen beschouwd als het proces dat het best beantwoordt aan het predicaat "duurzaam". Hierbij worden duurzame versus niet-duurzame palmolie gescheiden gehouden in de volledige productieketen tot in het eindproduct. De olie is volledig traceerbaar doorheen de volledige productieketen, en producten met het label "duurzaam" bevatten enkel palmolie die daadwerkelijk duurzaam is geproduceerd. Eigenlijk zou men kunnen stellen dat men enkel voor deze producten kan claimen dat zij daadwerkelijk zijn "geproduceerd" met gecertificeerde duurzame palmolie.

Een methode die gebruikt wordt in meer complexe productieketens is "massaevenwicht" (*mass balance*). Hierbij worden duurzame en niet-duurzame palmolie wel vermengd tijdens de productieketen, maar wordt het predicaat "duurzaam" enkel geclaimd voor een volume palmolie dat overeenkomt met het volume duurzame ruwe palmolie dat is gebruikt doorheen het productieproces. Wanneer bijvoorbeeld tien ton duurzame en tien ton niet-duurzame palmolie worden gebruikt als grondstof om geraffineerde palmolie te produceren, zal slechts tien ton van het finaal product als "duurzaam" mogen worden verkocht. Producten op basis van dit proces mogen enkel claimen dat ze "bijdragen" aan de productie van duurzame palmolie, maar ze mogen niet stellen dat het product is geproduceerd met gecertificeerde duurzame palmolie.

Tenslotte wordt ook het proces van *Green Palm*-olie (*book and claim*) gevolgd. Dit systeem was oorspronkelijk gecreëerd als overgangsmaatregel tot de twee bovenvermelde processen operationeel waren. Nu dat laatste het geval is, is de *Green Palm*-methode eigenlijk obsoleet geworden. Het systeem is vergelijkbaar met de internationale handel in emissierechten. De gebruikte palmolie hoeft niet duurzaam te zijn. De producent hoeft enkel certificaten overeenkomstig het gebruikte volume ruwe palmolie aan te kopen. Een deel van de opbrengst

⁷⁴ <https://www.rspo.org/certification/national-interpretations>.

⁷⁴ <https://www.rspo.org/certification/national-interpretations>.

aux volumes d'huile de palme brute utilisés. Une partie des recettes est reversée aux producteurs d'huile de palme durable, mais il est plus que probable que l'huile finalement utilisée dans un produit certifié "durable" ne soit pas du tout durable. Il est interdit d'apposer le logo RSPO sur l'emballage de ces produits, seul le logo *Green Palm* peut y figurer. Lorsque l'huile de palme a été produite en suivant ce système, les produits peuvent uniquement prétendre qu'ils "participent" à la production d'huile palme durable, mais ils ne peuvent pas affirmer que le produit a été produit avec de l'huile de palme certifiée "durable".

L'abandon de l'huile de palme non durable au profit de l'huile de palme durable pourrait être stimulé si les autorités des pays consommateurs prenaient davantage de mesures visant à inciter les entreprises et les industriels à ne plus importer ni utiliser dans leurs produits d'huile de palme dont l'origine durable ne peut pas être vérifiée. Les producteurs de biens de consommation pourraient ainsi insister davantage auprès des fournisseurs et des producteurs d'huile de palme pour qu'ils utilisent de meilleures techniques culturales et pour qu'ils installent leurs plantations dans les jachères à leur disposition, plutôt que dans les forêts et les tourbières riches en CO₂, ce qui pourrait ainsi en partie éviter que de nouvelles forêts soient détruites. Étant donné que la quasi totalité de l'huile de palme durable produite est envoyée en Europe, il est important que l'Union européenne et ses États membres incitent également les autres pays à passer à l'huile de palme durable, car c'est là que tout se joue. L'Asie représente en effet les deux tiers de la consommation mondiale d'huile de palme et l'huile de palme qui y est consommée est, en large partie, non durable.⁷⁵

Les autorités publiques pourraient également donner davantage de visibilité aux merveilleuses initiatives qui encouragent actuellement, en Belgique, l'utilisation d'une huile de palme durable, ainsi qu'aux produits des entreprises qui respectent des critères de durabilité quant à l'origine de l'huile de palme. Les autorités publiques pourraient ainsi organiser une campagne d'information tout en examinant parallèlement l'opportunité de mentionner plus clairement, sur l'emballage des produits, la nature de l'huile de palme utilisée. Depuis 2014, la réglementation européenne exige que l'huile de palme soit explicitement mentionnée comme ingrédient sur les produits alimentaires, plutôt que de se contenter de la dénomination d'huile végétale. On pourrait aller encore plus loin en obligeant les producteurs à mentionner explicitement que le produit contient de "l'huile de palme d'origine durable/ huile de palme durable" ou de "l'huile de palme d'origine non durable/huile de

gaat naar producenten van duurzame palmolie, maar het is best mogelijk dat de daadwerkelijk gebruikte olie in een als "duurzaam" gecertificeerd product helemaal niet duurzaam is. Voor deze producten mag het RSPO-logo niet gebruikt worden op de verpakking, enkel het *Green Palm*-logo. Producten op basis van dit proces mogen enkel claimen dat ze "bijdragen" aan de productie van duurzame palmolie, maar ze mogen niet stellen dat het product is geproduceerd met gecertificeerde duurzame palmolie.

De overschakeling van consumptie van niet-duurzame naar duurzame palmolie zou kunnen worden gestimuleerd, indien overheden in consumerende landen meer maatregelen zouden nemen om bedrijven en industrieën aan te moedigen om niet langer palmolie waarvan de duurzame oorsprong niet kan worden geïnfingeerd in te voeren of te gebruiken in hun producten. Producenten van consumptiegoederen zouden er sterker op aan kunnen dringen bij leveranciers en producenten van palmolie om betere kweektechnieken te gebruiken en om plantages aan te leggen op het beschikbare braakland, in plaats van op bosland en CO₂-rijk turfland. Zo kan nieuwe boskap deels vermeden worden. Aangezien bijna de volledige productie van duurzame palmolie naar Europa gaat, is het belangrijk dat de Europese Unie en haar lidstaten ook andere landen aanmoedigen om over te stappen op duurzame palmolie, want daar valt de grootste winst te boeken. Twee derde van de wereldwijde palmolieconsumptie vindt plaats in Azië, en dat is hoofdzakelijk consumptie van niet-duurzame palmolie.⁷⁵

De overheid zou ook meer zichtbaarheid kunnen geven aan de bestaande uitstekende initiatieven in België die het gebruik van duurzame palmolie promoten, en aan de producten van bedrijven die duurzaamheidscriteria inzake de oorsprong van palmolie respecteren. Zo zou de overheid naast het voeren van een informatiecampagne bijvoorbeeld ook kunnen onderzoeken of het opportuun is om de aard van de gebruikte palmolie duidelijker te vermelden op de verpakking van producten. Sedert 2014 vereisen EU-regels dat voedingsproducten expliciet palmolie vermelden als ingrediënt, in plaats van het enkel te vermelden als plantaardige olie. Men zou nog een stap verder kunnen gaan, en producenten verplichten om expliciet te vermelden dat het product "palmolie van duurzame oorsprong/duurzame palmolie" bevat, dan wel "palmolie, niet van duurzame oorsprong/niet-duurzame palmolie". Zo wordt de consument transparanter geïnformeerd. De vermelding

⁷⁵ <https://gro-intelligence.com/insights/palm-oil-production-and-demand>.

⁷⁵ <https://gro-intelligence.com/insights/palm-oil-production-and-demand>.

palme non durable”, le consommateur disposant alors d’informations plus transparentes. La mention “huile de palme durable” ne serait autorisée que pour les produits contenant exclusivement de l’huile de palme durable. La mention “huile de palme non durable” pourrait être imposée pour tous les produits contenant une huile de palme non durable, quelle qu’en soit la teneur. La mention “huile de palme durable” pourrait désigner, quant à elle, toute huile de palme bénéficiant au minimum du label RSPO/CSPO ou d’un label équivalent (en termes de finalité et de mécanismes de contrôle) ou d’un futur label uniforme, comme le prévoit la résolution du Parlement européen du 7 avril 2017. Lorsque les consommateurs connaissent les conséquences environnementales découlant de l’aménagement à grande échelle de plantations de palmistes, ainsi que les risques potentiels pour la santé, ils opèrent des choix en connaissance de cause en achetant ou en refusant d’acheter ces produits.⁷⁶

van “duurzame palmolie” zou enkel toegelaten kunnen worden indien een product uitsluitend duurzame palmolie bevat. De vermelding van “niet-duurzame palmolie” zou verplicht kunnen worden voor alle producten die palmolie van niet-duurzame oorsprong bevatten, ongeacht de hoeveelheid ervan. Onder duurzame palmolie zou kunnen worden begrepen palmolie die minstens het RSPO/CSPO-label of een gelijkwaardig label (wat betreft de doelstelling en controlemechanismen) draagt, of een toekomstig éénvormig label zoals bepaald in de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2017. Wanneer consumenten op de hoogte worden gesteld over de ecologische impact van de grootschalige aanleg van palmolieplantages, evenals over de mogelijke risico’s voor de volksgezondheid, vertaalt dit zich in bewuste keuzes van de consument om deze producten al dan niet te kopen.⁷⁶

Bert WOLLANTS (N-VA)
Tomas ROGEMAN (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

⁷⁶ En Italie par exemple, les consommateurs achètent délibérément moins de produits alimentaires contenant de l’huile de palme. Ce choix du consommateur a incité Coop, la principale chaîne de distribution du pays, à se détourner des produits alimentaires qui en contiennent (CHAPMAN, B., “*Could Nutella really cause cancer? Here's what you need to know*”, *Independent*, 12 janvier 2017; <https://www.esmmagazine.com/coop-italia-to-remove-200-products-containing-palm-oil/27728>; <https://www.theguardian.com/sustainable-business/2015/dec/09/italy-italian-food-palm-oil-supermarkets-boycott-deforestation-forests-health-environment-china-alliances>). De même, Barilla, le géant italien des produits de boulangerie (biscuits, etc.) a renoncé à l’huile de palme dans 150 de ses produits (CHU, W., “*Barilla identifies Med diet and sustainability as the “new culture” of food*”, *Food Navigator*, 21 mai 2017; PEKIC, B., “*Barilla eliminates palm oil from over 50 Mulino Bianco products*”, 23 août 2016).

⁷⁶ In Italië bijvoorbeeld kiezen consumenten bewust veel minder voor voedingsproducten met palmolie. Bijgevolg worden voedingsproducten met palmolie in Italië reeds gemeden door Coop, de grootste winkelketen in het land (CHAPMAN, B., “*Could Nutella really cause cancer? Here's what you need to know*”, *Independent*, 12 januari 2017; <https://www.esmmagazine.com/coop-italia-to-remove-200-products-containing-palm-oil/27728>; <https://www.theguardian.com/sustainable-business/2015/dec/09/italy-italian-food-palm-oil-supermarkets-boycott-deforestation-forests-health-environment-china-alliances>). Ook Barilla, Italië’s grootste producent van gebakken producten (koekjes, enz.) gebruikt geen palmolie meer in 150 van haar bakkerijproducten (CHU, W., “*Barilla identifies Med diet and sustainability as the “new culture” of food*”, *Food Navigator*, 21 mei 2017; PEKIC, B., “*Barilla eliminates palm oil from over 50 Mulino Bianco products*”, 23 augustus 2016).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les éléments qui tendent à prouver que la consommation d'huile de palme comporte des risques potentiels pour la santé des consommateurs, en fonction notamment des processus de production appliqués. Des études scientifiques sont en cours à cet égard au niveau européen et international;

B. constatant par ailleurs les indications selon lesquelles la déforestation au profit des plantations de palmiers à huile a un effet négatif sur la biodiversité, et le fait que cette déforestation menace la survie de certaines espèces animales;

C. constatant de surcroît que, selon certains indices, la déforestation qu'engendre le développement de plantations de palmiers à huile a une incidence négative sur le réchauffement climatique, et que la destruction par le feu de la forêt vierge a des effets néfastes sur la santé de la population locale dans les pays producteurs et dans les pays limitrophes;

D. constatant que le développement de plantations de palmiers à huile pourrait, selon certaines indications, entraîner des violations des droits humains à l'encontre de la population indigène dans les pays producteurs;

E. constatant que certains indices font apparaître des violations des droits sociaux et du travail sont commises dans les plantations de palmiers à huile;

F. mettant en évidence les alternatives existantes à l'utilisation de l'huile de palme produite de manière non durable;

G. insistant pour que l'on évite qu'une réduction de la déforestation grâce à la promotion de l'huile de palme durable soit neutralisée par une augmentation de la déforestation au profit du soja et du colza;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'évaluer, sur la base du principe de précaution, après consultation des secteurs scientifique et médical, s'il est opportun d'ordonner d'étudier plus avant les éventuels risques sanitaires inhérents à la consommation croissante d'huile de palme dans l'attente de conclusions scientifiques internationales probantes concernant les risques éventuels que présente l'huile de palme pour la santé;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. geeft aan dat er aanwijzingen zijn dat de consumptie van palmolie een mogelijk gezondheidsrisico inhoudt voor consumenten, onder andere afhankelijk van de toegepaste productieprocessen. Op Europees en internationaal niveau zijn wetenschappelijke onderzoeken gaande;

B. ziet ook dat er aanwijzingen zijn dat de boskap voor de aanleg van palmolieplantages een negatief effect heeft op de biodiversiteit, en dat door deze boskap bepaalde diersoorten worden bedreigd in hun voortbestaan;

C. stelt verder vast dat er aanwijzingen zijn dat de boskap die gepaard gaat met de aanleg van palmolieplantages een negatieve impact heeft op de klimaatopwarming, en dat het afbranden van oerwoud schadelijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid van de lokale bevolking in de producerende landen en hun buurlanden;

D. constateert dat er aanwijzingen zijn dat de aanleg van palmolieplantages aanleiding kan geven tot mensenrechtenschendingen tegen de lokale oorspronkelijke bevolking in producerende landen;

E. constateert dat er aanwijzingen zijn dat op palmolieplantages schendingen van sociale en arbeidsrechten plaatsvinden;

F. wijst erop dat er alternatieven bestaan voor het gebruik van niet-duurzaam geproduceerde palmolie;

G. wijst op de noodzaak te vermijden dat een vermindering in ontbossing door de promotie van duurzame palmolie wordt tenietgedaan door een toename in ontbossing voor soja en raapzaad;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM:

1. in afwachting van sluitende internationale wetenschappelijke conclusies omtrent de mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie, op basis van het voorzichtigheidsprincipe, na consultatie van de wetenschappelijke en medische sector, te evalueren of het opportuun is om verder onderzoek te gelasten betreffende de mogelijke gezondheidsrisico's van de stijgende palmolieconsumptie;

2. d'évaluer, si des études devaient montrer avec suffisamment de certitude, sur la base des propriétés de l'huile de palme et des évolutions du volume et du mode de sa consommation en Belgique, qu'il existe un risque pour la santé publique, comment l'atténuer, par exemple en prenant des mesures dissuadant d'utiliser l'huile de palme transformée à plus de 200 °C et sous haute pression, tant durant les processus de sa transformation que durant le processus de production des produits alimentaires contenant de l'huile de palme;

3. d'examiner s'il serait opportun d'informer le consommateur, au travers de campagnes d'information, au sujet des éventuels risques sanitaires de l'huile de palme si des études devaient montrer qu'il existe un risque pour la santé publique;

4. d'évaluer, sur la base de l'impact sur l'environnement et le climat, s'il est opportun de mentionner plus clairement sur l'emballage des produits s'il a été fait usage d'huile de palme durable ou d'huile de palme non durable, afin de donner plus de visibilité aux produits pour lesquels il a été fait usage d'huile de palme durable ainsi que de mieux informer le consommateur de la présence d'huile de palme durable ou non dans un produit afin que ce dernier puisse faire un choix délibéré;

5. d'évaluer s'il est opportun d'insister davantage, dans le cadre des politique étrangère et d'aide au développement, sur les conséquences négatives des pratiques actuellement d'usage dans l'aménagement et la gestion des plantations de palmiers à huile;

6. d'évaluer s'il est opportun d'examiner la manière d'améliorer encore la promotion de l'utilisation de l'huile de palme durable dans l'industrie nationale et surtout internationale;

7. d'évaluer comment les éventuelles mesures prises en faveur de l'huile de palme durable doivent être assorties d'exigences en matière de production durable de soja et de colza afin d'éviter qu'une réduction de la déforestation induite par la production durable d'huile de palme ne soit réduite à néant par une augmentation de la déforestation dans le but de produire du soja et du colza.

25 juin 2019

2. Indien onderzoek met voldoende zekerheid zou aantonen dat, op basis van de eigenschappen van palmolie en de evolutie van het consumptievolume en -patroon in België, er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te evalueren hoe dit mogelijke risico desgevallend gemitigeerd kan worden, bijvoorbeeld door maatregelen te nemen die het gebruik ontraden van palmolie die is verwerkt geworden door verhitting boven 200 °C en onder hoge druk, tijdens de verwerkingsprocessen van palmolie of tijdens het productieproces van voedingsproducten waar palmolie in verwerkt wordt;

3. indien onderzoek zou aantonen dat er een risico bestaat voor de volksgezondheid, te onderzoeken of het opportuun zou zijn om de consument via informatiecampagnes te informeren over deze mogelijke gezondheidsrisico's van palmolie;

4. op basis van de impact op milieu en klimaat, te evalueren of het opportuun is om het gebruik van duurzame versus niet-duurzame palmolie duidelijker te vermelden op de verpakking van producten, teneinde meer zichtbaarheid te verstrekken aan producenten die werken met duurzame palmolie, evenals om de consument beter te informeren over de aanwezigheid van al dan niet duurzaam geproduceerde palmolie in een product, zodat de consument een bewuste keuze kan maken;

5. te evalueren of het opportuun is om de negatieve gevolgen van de huidige praktijken bij de aanleg en het beheer van palmolieplantages nadrukkelijker aan te kaarten in het buitenlandbeleid en in het ontwikkelingsbeleid;

6. te evalueren of het opportuun is om te onderzoeken hoe het gebruik van duurzame palmolie nog beter kan worden gepromoot bij de industrie, nationaal en vooral internationaal;

7. te evalueren hoe eventuele maatregelen ten gunste van duurzame palmolie dienen geflankeerd te worden door eisen inzake de duurzame productie van soja en raapzaad, om te vermijden dat een vermindering van ontbossing door niet-duurzame palmolie wordt tenietgedaan door een toename van ontbossing voor soja en raapzaad.

25 juni 2019

Bert WOLLANTS (N-VA)
Tomas ROGEMAN (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)