

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 21 février 2003 créant
un Service des créances alimentaires
au sein du SPF Finances, en vue
d'augmenter le plafond de revenus
et le montant maximum
des avances**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 21 februari 2003 tot oprichting
van een Dienst voor alimentatievorderingen
bij de FOD Financiën, teneinde
de inkomensbovengrens
en het maximumbedrag van de voorschotten
op te trekken**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise, d'une part, à augmenter les plafonds de revenus pour pouvoir faire appel au SECAL afin de permettre à davantage de familles monoparentales d'en bénéficier et, d'autre part, à augmenter le montant maximum des avances afin de faire davantage correspondre le montant de celles-ci avec le montant des contributions alimentaires qui devraient être perçues.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de verhoging van de inkomensbovengrens die bepaalt of men een beroep mag doen op de DAVO, opdat meer eenoudergezinnen die Dienst kunnen inschakelen. Daarenboven wil de indienster het maximumbedrag van de voorschotten optrekken, teneinde deze beter af te stemmen op de onderhoudsbijdragen die zouden moeten worden geïnd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est essentiel que, en cas de séparation, chaque parent continue à contribuer à l'éducation et à l'entretien des enfants. Lorsqu'un parent est en défaut, cela peut mettre gravement en difficulté la situation du parent qui s'occupe des enfants et, par conséquent, la situation des enfants.

Un enfant sur quatre vit dans une famille monoparentale. Les familles monoparentales sont particulièrement fragiles. Elles sont deux fois plus exposées au risque de pauvreté et d'exclusion sociale que les familles dites "duoparentales". Elles sont surreprésentées dans les chiffres du chômage. Elles sont onze fois plus nombreuses que les familles duoparentales à faire appel au CPAS¹.

Le Service des créances alimentaires (SECAL) a été créé au sein du SPF Finances en vertu de la loi du 21 février 2003². Les missions du SECAL consistent à octroyer des avances sur les pensions alimentaires pour les enfants dans les cas où le parent débiteur d'aliments ne s'acquitte pas de sa dette, moyennant certaines conditions, et à recouvrer les pensions alimentaires impayées en faveur des bénéficiaires.

Le SECAL peut donc jouer un rôle essentiel pour prévenir la précarité des familles monoparentales. La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté³, sous la 54^e législature, reconnaît elle-même, dans sa note de politique générale du 27 octobre 2016, que "l'optimisation du fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL) demeure un point névralgique à l'égard du groupe vulnérable des familles monoparentales".

Selon la Ligue des Familles, 40 % des contributions alimentaires ne sont pas payées régulièrement. Il faudrait y ajouter 12 % de parents qui n'osent pas les demander⁴. Les familles monoparentales en ont donc particulièrement besoin.

Entre 2014 et 2015, le nombre de bénéficiaires d'une avance de la part du SECAL a augmenté de près de 15 % et le montant des avances a augmenté de près

¹ CPAS Plus n° 04, avril 2015.

² Loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

³ Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

⁴ Baromètre des familles 2016.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer ouders uiteengaan, is het van heel groot belang dat elke ouder financieel blijft bijdragen aan de opvoeding en het levensonderhoud van de kinderen. Wanneer één ouder het op dat vlak laat afweten, kan zulks ernstige problemen teweegbrengen voor de ouder die voor de kinderen zorgt, en dus ook voor de kinderen zelf.

Eén op vier kinderen leeft in een eenoudergezin. Eenoudergezinnen zijn bijzonder kwetsbaar en lopen dubbel zoveel risico als tweeoudergezinnen om in de armoede te verzeilen en met sociale uitsluiting te worden geconfronteerd. Ze zijn oververtegenwoordigd in de werkloosheidsstatistieken. Tevens doen elf keer meer eenoudergezinnen een beroep op het OCMW dan tweeoudergezinnen¹.

De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) werd binnen de FOD Financiën opgericht, bij de wet van 21 februari 2003². Deze Dienst heeft tot taak onder bepaalde voorwaarden voorschotten op het onderhoudsgeld voor de kinderen te betalen, wanneer de onderhoudsplichtige ouder zijn onderhoudsschuld niet betaalt. Daarnaast moet de DAVO het niet-betaalde onderhoudsgeld invorderen ten voordele van de begunstigden.

De DAVO kan dus een zeer belangrijke rol spelen om te voorkomen dat eenoudergezinnen in armoede vervallen. Tijdens de 54^e zittingsperiode heeft de toenmalige voor Armoedebestrijding bevoegde staatsecretaris³, in haar beleidsnota van 27 oktober 2016, zelf het volgende erkend: "De verbetering van de werking van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) blijft met het oog op de kwetsbare groep van eenoudergezinnen een aandachtspunt."

Volgens *La Ligue des Familles* wordt 40 % van het onderhoudsgeld onregelmatig betaald. Daarnaast durft 12 % van de ouders niet om de uitbetaling ervan verzoeken⁴. Inzonderheid de eenoudergezinnen hebben dat onderhoudsgeld nodig.

In de periode 2014-2015 steeg het aantal begunstigden van een door de DAVO betaald voorschot met bijna 15 %, terwijl het bedrag van die voorschotten met bijna 12 %

¹ CPAS Plus, nr. 04, april 2015.

² Wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

³ Het ging om de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

⁴ Baromètre des familles 2016.

de 12 %⁵. En décembre 2014, il y avait 15 159 enfants bénéficiant d'une telle avance. En décembre 2015, ils étaient 17 409. Cette tendance à la hausse se confirme d'année en année; en 2018, ils étaient 18 543 enfants. Entre 2004 et août 2018, le SECAL a traité environ 65 000 dossiers⁶. Selon la Ligue des familles, plus de 90 % des demandes sont introduites par des mères, contre 7 % par des pères.

Selon la KUL, lorsque les familles monoparentales touchent une pension alimentaire, leur taux de pauvreté s'élève à 22,8 % alors que, sans cette pension, il grimpe à 42,6 %⁷.

La loi du 12 mai 2014⁸, entrée en vigueur le 1^{er} août 2014, a apporté un certain nombre de modifications à la loi de 2003 précitée: le rehaussement du plafond des revenus pour pouvoir faire appel au SECAL de 1 400 euros à 1 800 euros, la suppression de l'intervention du bénéficiaire dans les frais de fonctionnement du SECAL et la hausse de l'intervention du débiteur d'aliments. Récemment, la question du plafond de revenus pour pouvoir bénéficier de l'intervention du SECAL a été à nouveau discutée. Ce plafond de 1 800 euros passe, à partir du 1^{er} janvier 2020, à 2 200 euros⁹.

La présente proposition de loi vise, notamment, à relever ce plafond à 2 500 euros, afin que 95 % des familles monoparentales soient couvertes. L'auteur de la présente proposition de loi défend donc la poursuite progressive de l'augmentation du plafond jusqu'à 2 500 euros, en 2022, et, ensuite, la suppression totale de celui-ci en 2024.

L'auteur de la proposition de loi estime également nécessaire d'augmenter le montant maximal des avances qui est fixé actuellement à 175 euros. En effet, ce montant, fixé en 2003 lors de l'adoption de la loi de 2003 précitée créant le SECAL n'a pas été modifié depuis.

⁵ Réponse du ministre des Finances à une question parlementaire, <http://www.lachambre.be/QRVA/pdf/54/54K0094.pdf>, p.155.

⁶ Cour des comptes, "Service des créances alimentaires. Qualité du traitement des demandes d'intervention et efficacité du recouvrement des créances", juillet 2019, <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=d2b156a3-999e-4c2e-8c8b-97788d14b409>.

⁷ J. PACOLET et F. DE WISPELAERE, cité par La Ligue des familles in Statistiques et données sur les familles 2015.

⁸ Articles 2 à 8 de la loi du 12 mai 2014 modifiant la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances et le Code judiciaire, en vue d'assurer le recouvrement effectif des créances alimentaires.

⁹ En vertu de la loi du 13 avril 2019 modifiant la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en vue d'augmenter le plafond de revenus pour pouvoir bénéficier d'avances sur pension alimentaire.

toenam⁵. In december 2014 ontvingen 15 159 kinderen een dergelijk voorschot. In december 2015 waren het er 17 409. Die stijgende trend zet zich jaar na jaar door, want in 2018 ging het om 18 543 kinderen. Tussen 2004 en augustus 2018 heeft de DAVO ongeveer 65 000 dossiers behandeld⁶. Volgens *La Ligue des Familles* wordt meer dan 90 % van de aanvragen ingediend door moeders, tegenover 7 % door vaders.

Volgens de KUL bedraagt het armoederisicopercen-tage bij eenoudergezinnen die onderhoudsgeld krijgen, 22,8 %; voor eenoudergezinnen zonder onderhoudsgeld loopt dat percentage op tot 42,6 %⁷.

Bij de wet van 12 mei 2014, die in werking is getreden op 1 augustus 2014, werden in voormelde wet van 2003 een aantal wijzigingen aangebracht: de inkomensboven-grens om de DAVO in te schakelen, werd opgetrokken van 1 400 naar 1 800 euro; de begunstigde moet niet langer bijdragen aan de werkingskosten van de DAVO; de financiële bijdrage van de onderhoudsplichtige werd verhoogd⁸. Onlangs is de inkomensboven-grens om de DAVO in te schakelen opnieuw ter sprake gekomen. Die bovengrens van 1 800 euro wordt met ingang van 1 januari 2020 op 2 200 euro gebracht⁹.

Dit wetsvoorstel beoogt onder andere die boven-grens te verhogen tot 2 500 euro, opdat 95 % van de eenoudergezinnen gedekt zou zijn. Derhalve bepleit de indienster van dit wetsvoorstel de geleidelijke verhoging van de bovengrens: 2 500 euro in 2022 en, vervolgens, de volledige afschaffing ervan in 2024.

De indienster van dit wetsvoorstel acht het ook nodig het maximumbedrag van de voorschotten te verhogen. Dat ligt thans op 175 euro. Het werd namelijk vastgesteld in 2003, bij de goedkeuring van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen

⁵ Antwoord van de minister van Financiën op een parlementaire vraag, zie <http://www.dekamer.be/QRVA/pdf/54/54K0094.pdf>, blz. 155.

⁶ Rekenhof, "Dienst voor Alimentatievorderingen – Kwaliteit van de behandeling van aanvragen tot tussenkomst en doeltreffendheid van de invordering van vorderingen", juli 2019 (<https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=d2b156a3-999e-4c2e-8c8b-97788d14b409>).

⁷ Pacolet J., De Wispelaere F., geciteerd door *La Ligue des Familles* in "Statistiques et données sur les familles 2015".

⁸ Artikelen 2 tot 8 van de wet van 12 mei 2014 houdende wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën en tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, met het oog op een effectieve invordering van onderhoudsschulden.

⁹ Op grond van de wet van 13 april 2019 tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, teneinde het bedrag op te trekken dat als inkomensboven-grens dient om aanspraak te maken op een voorschot op het onderhoudsgeld.

L'auteur de la présente proposition de loi estime qu'un montant de 250 euros serait plus adéquat¹⁰. Ce montant est notamment basé sur les chiffres communiqués par la Ligue des familles, suite à l'enquête menée en 2017.

Ainsi, "la contribution alimentaire médiane se trouve dans la tranche de 201 à 250 €. 35 % des parents perçoivent moins de 150 € et parmi ceux-ci, 1 parent sur 10 perçoit moins de 100 €. 3/4 des parents ayant 1 enfant au moment de la séparation disposent d'une contribution alimentaire de moins de 200 €. Un montant identique pour seulement 35 % des familles de deux enfants mais aussi pour 36 % des familles de trois enfants ou plus! Ceci est interpellant puisque le nombre d'enfants concernés est élevé. Par contre, 30 % des familles nombreuses perçoivent plus de 400 € de contribution alimentaire. Pour la moitié des parents, la contribution alimentaire représente environ 10 % des revenus du ménage. Pour 1 parent sur 10, elle tourne autour de 30 ou 40 % des revenus familiaux. Pour ces familles, le versement est donc une question de survie."¹¹

La question de l'optimisation du fonctionnement du SECAL fait également l'objet d'une proposition de résolution (DOC 55 0882/001).

Catherine FONCK (cdH)

bij de FOD Financiën, maar werd sindsdien niet meer gewijzigd. De indienster van dit wetsvoorstel is van oordeel dat 250 euro gepaster zou zijn¹⁰. Dat bedrag is met name gebaseerd op de cijfers verstrekt door de *Ligue des Familles*, naar aanleiding van het onderzoek van 2017.

Daaruit blijkt het volgende: "*la contribution alimentaire médiane se trouve dans la tranche de 201 à 250 €. 35 % des parents perçoivent moins de 150 € et parmi ceux-ci, 1 parent sur 10 perçoit moins de 100 €. 3/4 des parents ayant 1 enfant au moment de la séparation disposent d'une contribution alimentaire de moins de 200 €. Un montant identique pour seulement 35 % des familles de deux enfants mais aussi pour 36 % des familles de trois enfants ou plus! Ceci est interpellant puisque le nombre d'enfants concernés est élevé. Par contre, 30 % des familles nombreuses perçoivent plus de 400 € de contribution alimentaire. Pour la moitié des parents, la contribution alimentaire représente environ 10 % des revenus du ménage. Pour 1 parent sur 10, elle tourne autour de 30 ou 40 % des revenus familiaux. Pour ces familles, le versement est donc une question de survie.*"¹¹

Tevens werd een voorstel van resolutie (DOC 55 0882/001) ingediend over de optimalisering van de DAVO.

¹⁰ La proposition de loi initiale prévoyait, en son article 9 que "Le Fonds paie en lieu et place du débiteur d'aliments la ou les créances alimentaires. L'avance est fixée actuellement à un maximum de 200 EUR par enfant et par ex-conjoint. Le Roi peut adapter ce montants". (DOC 50 1627/001). Le montant maximum de 175 euros a été prévu dans l'amendement global n° 130 qui a été amendé et adopté. Le changement de ce montant n'a pas été justifié.

¹¹ <https://www.laligue.be/laligueur/articles/enquete-separation-et-argent-201-a-250-euro-de-contribution-alimentaire-en-moyenne>.

¹⁰ Het initiële artikel 9 van het wetsvoorstel bepaalde het volgende: "Het Fonds betaalt de uitkering(en) tot onderhoud in de plaats van de onderhoudsplichtige. Het voorschot wordt thans bepaald op maximum 200 euro per kind en per gewezen echtgenoot. De Koning kan dat bedrag aanpassen.". (DOC 50 1627/001). Het maximumbedrag van 175 euro kwam er via het alomvattend amendement nr. 130, dat op zijn beurt werd geamendeerd en vervolgens aangenomen. Voor de wijziging van dat bedrag werd geen verantwoording gegeven.

¹¹ <https://www.laligue.be/laligueur/articles/enquete-separation-et-argent-201-a-250-euro-de-contribution-alimentaire-en-moyenne>.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, modifié en dernier lieu par la loi du 13 avril 2019, le nombre "2 200" est remplacé par le nombre "2 500".

Art. 3

L'article 4, § 1^{er}, de la même loi est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, le nombre "175" est remplacé par le nombre "250".

Art. 5

L'article 2 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

L'article 3 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

L'article 4 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

29 novembre 2019

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 april 2019, wordt het getal "2 200" vervangen door het getal "2 500".

Art. 3

Artikel 4, § 1, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 4, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, wordt het getal "175" vervangen door het getal "250".

Art. 5

Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2022.

Artikel 3 treedt in werking op 1 januari 2024.

Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2020.

29 november 2019