

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**visant à protéger
les non-fumeurs
contre la banalisation
de la cigarette électronique**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2019

WETSVOORSTEL

**tot bescherming van
de niet-rokers door de algemene verspreiding
en aanvaarding van de elektronische sigaret
tegen te gaan**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à renforcer les règles applicables aux cigarettes électroniques par les mesures suivantes:

- 1. un emballage neutre;*
- 2. l'interdiction immédiate de mise sur le marché de produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant;*
- 3. des mesures d'information concernant les dangers de son usage.*

SAMENVATTING

Met dit wetsvoorstel is het de bedoeling te voorzien in strengere voorschriften in verband met de elektronische sigaretten.

Daartoe zouden de volgende maatregelen worden ingesteld:

- 1. een neutrale verpakking;*
- 2. een onmiddellijk verbod op het op de markt brengen van producten op basis van tabak die een kenmerkend aroma bevatten;*
- 3. informatieverstopping over de met elektronisch roken verbonden gevaren.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Quelques constats*

Ces derniers mois, nous avons appris la survenue de plusieurs décès (déjà 26 recensés à la mi-octobre 2019) et plus de 1 000 cas de pathologies pulmonaire très sévères aux États-Unis chez des fumeurs de cigarettes électroniques. Plusieurs hypothèses sont avancées pour expliquer cela (notamment la consommation de cannabis par e-cigarette ou certains composants de produits tels que la vitamine E). Un cas de pathologie pulmonaire très sévère lié à l'e-cigarette a également été recensé en Suisse.

L'e-cigarette constitue donc un potentiel problème de santé publique, même si la situation est quelque peu différente chez nous puisque la législation européenne prévoit notamment que le taux de nicotine ne peut dépasser 20 mg/ml (à l'inverse des USA), que les arômes seront interdits en mai 2020 en combinaison avec la nicotine, qu'un certain nombre de produits sont interdits (comme des vitamines, des additifs ou des stimulants) et que l'e-cigarette est assimilée à un produit du tabac. Une part importante de la législation sur le tabac s'applique donc aussi aux e-cigarettes (c'est le cas notamment de l'interdiction de vente aux jeunes de moins de 18 ans).

D'après l'enquête menée en 2019 par Ipsos à la demande de la fondation contre le cancer, "14 % de la population a déjà essayé la cigarette électronique, mais a arrêté; 10 % continuent à vapoter de façon régulière ou occasionnelle". "Les vapoteurs ont principalement recours à la cigarette électronique dans le but de fumer moins (31 %) ou d'arrêter de fumer (30 %), mais la curiosité (25 %) est également un facteur important. 58 % combinent la cigarette électronique et d'autres produits du tabac, de sorte que le bénéfice pour la santé est faible par rapport à ceux qui passent exclusivement au vapotage."

Les tests réalisés par Test-Achats¹ et publiés en septembre 2019 montrent que la législation n'est que peu respectée: en effet, sur les 30 "vape shops" visités, 9 avaient accepté de servir un mineur de 15 ans et deux lui avaient conseillé de revenir en se faisant accompagner par un ami suffisamment âgé. Comme l'indique Paul Van den Meersche, Inspecteur principal du Service de contrôle tabac et alcool du SPF Santé publique,

¹ Test-Santé, n° 153, "Enquête sous le manteau", 2019.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Enkele vaststellingen*

De jongste maanden is aan het licht gekomen dat in de Verenigde Staten meerdere rokers van elektronische sigaretten zijn overleden (tot half oktober 2019 waren er al 26 doden) en dat binnen die rokersgroep meer dan 1 000 gevallen van uiterst ernstige longaandoeningen zijn vastgesteld. Ter verklaring van die feiten worden verschillende hypothesen naar voren geschoven, onder meer het gebruik van cannabis via e-sigaretten of de aanwezigheid van bepaalde productbestanddelen, zoals vitamine E). Ook in Zwitserland werd een zeer ernstige, met de e-sigaret verbonden longaandoening vastgesteld.

De e-sigaret vormt dus een potentieel probleem voor de volksgezondheid, niettegenstaande het feit dat de situatie in ons land enigszins anders is, aangezien op grond van de Europese wetgeving het nicotinegehalte niet hoger mag zijn dan 20 mg/ml (hetgeen in de VS niet het geval is). Bovendien zullen de aroma's in combinatie met nicotine vanaf mei 2020 verboden zijn. Voorts zijn bepaalde producten (zoals vitamines, additieven en stimulerende middelen) verboden en wordt de e-sigaret met een tabaksproduct gelijkgesteld. Een groot deel van de tabakswetgeving is bijgevolg ook op e-sigaretten van toepassing (in het bijzonder het verbod om ze aan jongeren onder de 18 jaar te verkopen).

Uit de "Rookenquête 2019", uitgevoerd door Ipsos op vraag van de Stichting tegen Kanker, blijkt dat 14 % van de bevolking de elektronische sigaret al eens heeft geprobeerd maar ermee is gestopt, terwijl 10 % regelmatig of af en toe elektronisch rookt. Uit dat onderzoek blijkt ook het volgende: "De e-sigaret wordt voornamelijk gebruikt om minder te roken (31 %) of om te stoppen met roken (30 %), maar ook nieuwsgierigheid (25 %) is een belangrijke reden. 58 % combineert de e-sigaret met andere tabaksproducten wat weinig gezondheidswinst oplevert in vergelijking met een volledige switch naar dampen."

In september 2019 heeft Test-Aankoop de resultaten van tests gepubliceerd, waaruit blijkt dat de wetgeving slecht wordt nageleefd. Van de 30 bezochte winkels voor elektronische sigaretten hadden er 9 een minderjarige van 15 jaar bediend en hadden er twee hem aangeraden terug te komen met een vriend die aan de leeftijdsgrens voldoet¹. Zoals wordt aangegeven door de heer Paul Van den Meersche, diensthoofd van de Controledienst

¹ "De mistige handel van de vapeshop", *Test-Gezond*, nr. 153 (oktober 2019).

“l’Inspection n’est pas autorisée à faire du *mystery shopping*. Un inspecteur doit se borner à observer. C’est-à-dire: se poster à proximité d’un *vape shop* jusqu’à ce qu’un adolescent y entre. Parfois, il faut attendre des heures avant que cela se produise”. Cette méthode est loin d’être efficace. Il faut se donner les moyens pour améliorer ces contrôles. De plus, sur Internet, il est possible de se procurer tout... sans aucun respect des législations belges (mineur, nicotine, ...).

Les listes de produits en septembre 2019 sur le site du SPF Santé publique montrent à quel point la situation est nébuleuse. Cette double liste, longue de plus de 300 pages, notifie une liste positive² des produits “réceptionnés et vérifiés” (mais qui ne sont pas forcément bons pour la santé) et une liste négative³ de produits qui ne répondent pas aux exigences de la législation belge en matière de notification. Un vrai labyrinthe pour les consommateurs et un manque cruel en termes de protection de la santé.

Les e-cigarettes sont devenues un véritable objet branché. Et les arômes de toutes sortes ajoutés à la nicotine cachent habilement et sournoisement l’odeur du tabac. Autant l’e-cigarette peut être une aide à l’arrêt du tabac, autant l’absence de toxicité n’est en rien démontrée. Et l’e-cigarette peut se révéler un tremplin vers la nicotine et même vers la cigarette classique.

2. La législation relative à l’e-cigarette

En Belgique, la vente et l’utilisation d’e-cigarettes est réglementée par des mesures générales pour tous les types d’e-cigarettes en vertu de:

— l’arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes, sachant que les e-cigarettes sont considérées comme un produit similaire aux produits du tabac;

— l’arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, qui comporte des mesures particulières pour les e-cigarettes qui contiennent de la nicotine.

L’article 2, 1°, de l’arrêté précité du 28 octobre 2016 définit la cigarette électronique comme “un produit, ou tout composant de ce produit, y compris une cartouche,

² https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/euceg_be_positivelist_89.pdf.

³ https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/euceg_be_negativelist_73.pdf.

Tabak en Alcohol van de FOD Volksgezondheid, is het de inspecteurs niet toegelaten aan *mystery shopping* te doen, maar moeten zij zich beperken tot louter observeren. Dat betekent dat zij in de buurt van een winkel voor elektronische rookwaren moeten postvatten tot er een adolescent binnengaat. Dat kan soms uren duren en is dus allesbehalve efficiënt. Er moeten middelen worden verstrekt om die controles te verbeteren. Bovendien is op het internet alles te krijgen, zonder dat de Belgische wetgeving (in verband met minderjarigheid, nicotinegehalte enzovoort) ook maar enigszins in acht worden genomen.

De in september 2019 op de website van de FOD Volksgezondheid bekendgemaakte lijsten van producten tonen aan hoe verward de situatie is. Die dubbele lijst van meer dan 300 bladzijden omvat een positieve lijst² met producten die “in ontvangst genomen en gecontroleerd” werden (maar die niet noodzakelijk gezond zijn) en een negatieve lijst³ met producten die niet aan de in Belgische wetgeving opgenomen vereisten inzake kennisgeving beantwoorden. Die regeling brengt de consumenten in de war en is absoluut ontoereikend om de gezondheid te vrijwaren.

E-sigaretten zijn hip geworden. Met allerlei aan de nicotine toegevoegde aroma’s wordt de tabaksgeur handig en stiekem versluierd. De e-sigaret kan weliswaar een hulpmiddel zijn om te stoppen met roken, maar het is absoluut niet bewezen dat ze niet toxisch is. Bovendien kan de e-sigaret een opstap naar nicotine en zelfs naar de klassieke sigaret vormen.

2. Wetgeving met betrekking tot de e-sigaretten

In België worden de verkoop en het gebruik van e-sigaretten geregeld door algemene maatregelen voor alle soorten e-sigaretten krachtens:

— het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten, waarbij e-sigaretten worden beschouwd als een product dat vergelijkbaar is met tabaksproducten;

— het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, dat bijzondere maatregelen omvat voor nicotinehoudende e-sigaretten.

Artikel 2, 1°, van voornoemd besluit van 28 oktober 2016 definieert de elektronische sigaret als “een product dat gebruikt kan worden voor de consumptie van

² https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/euceg_be_positivelist_89.pdf.

³ https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/euceg_be_negativelist_73.pdf.

un réservoir et le dispositif dépourvu de cartouche ou de réservoir, qui peut être utilisé, au moyen d'un embout buccal, pour la consommation de vapeur contenant de la nicotine. Les cigarettes électroniques peuvent être jetables ou rechargeables au moyen d'un flacon de recharge et un réservoir ou au moyen de cartouches à usage unique".

3. L'avis du Conseil supérieur de la Santé au sujet de l'e-cigarette

Le Conseil supérieur de la Santé (CSS) considérait, en 2015, que "la probabilité que les non-fumeurs deviennent des consommateurs habituels de e-cigarettes contenant de la nicotine est certes réelle, mais à l'heure actuelle, nous disposons de peu d'indications dans ce sens. Le CSS ne peut ni confirmer ni infirmer l'hypothèse qu'une consommation accrue de e-cigarettes (avec ou sans nicotine) constituerait un tremplin vers le tabagisme (dénommé le *gateway hypothesis*). Pour le CSS, cette incertitude est une raison de plaider pour la réserve et la vigilance lors de l'introduction des e-cigarettes avec nicotine ou sans nicotine de manière générale et plus particulièrement auprès des jeunes de moins de 18 ans". Or, selon une étude publiée en juillet 2016 dans la Revue *Pediatrics* et menée aux États-Unis sur 300 jeunes de 17,4 ans de moyenne sur une période de 16 mois, les jeunes qui n'avaient jamais fumé mais qui ont essayé la cigarette électronique sont six fois plus susceptibles de commencer à fumer que ceux qui n'ont jamais vapoté⁴.

En réponse à une question parlementaire, la ministre de la Santé reconnaissait, sur base de l'avis du CSS, en juillet 2016 que "quoique la cigarette électronique puisse être aussi un moyen de sevrage tabagique, elle n'est pas sans danger non plus et [...] les non-fumeurs doivent être protégés contre elle"⁵. Or, selon les arrêtés royaux adoptés à l'initiative de la ministre, ces produits peuvent être vendus dans tous les types de commerce à tout consommateur qui le souhaite, à l'exception des jeunes de moins de 16 ans (18 ans à partir du 1^{er} novembre 2019).

4. Mesures à adopter pour renforcer la législation en matière d'e-cigarette

C'est par l'adoption d'un faisceau de mesures que l'on pourra améliorer la situation.

nicotinehoudende damp via een mondstuk, of een onderdeel van dat product, waaronder een patroon, een reservoir en het apparaatje zonder patroon of reservoir. Elektronische sigaretten kunnen bestemd zijn om te worden weggeworpen of middels een navulverpakking en een reservoir navulbaar zijn, of herlaadbaar zijn met een patroon voor eenmalig gebruik".

3. Advies van de Hoge Gezondheidsraad over de e-sigaret

De Hoge Gezondheidsraad (HGR) stelde in 2015 het volgende: "de kans dat niet-rokers habituele gebruikers worden van nicotine-bevattende e-sigaretten bestaat zeker, maar er zijn tot op heden weinig aanwijzingen voor." De HGR kan de hypothese dat een grotere consumptie van e-sigaretten (met of zonder nicotine) een opstap vormt naar roken (de *gateway hypothesis* genoemd) bevestigen, noch weerleggen. Voor de HGR is die onzekerheid een reden om terughoudendheid en waakzaamheid aan de dag te leggen bij de algemene terbeschikkingstelling van e-sigaretten met of zonder nicotine, in het bijzonder aan jongeren onder de 18 jaar. Volgens een studie die in juli 2016 is gepubliceerd in het vakblad *Pediatrics* en die in de Verenigde Staten is uitgevoerd onder 300 jongeren met een gemiddelde leeftijd van 17,4 jaar over een periode van 16 maanden, liepen de jongeren die nog nooit gerookt hadden maar die de elektronische sigaret hadden geprobeerd zes keer meer risico om te gaan roken dan jongeren die nog nooit gevapet hadden⁴.

In haar antwoord op een parlementaire vraag erkende de minister van Volksgezondheid op basis van het advies van de HGR in juli 2016 dat "de e-sigaret, hoewel het een rookstopmiddel kan zijn, ook niet zonder gevaar is en dat niet-rokers ertegen beschermd moeten worden"⁵. Volgens de koninklijke besluiten die zijn goedgekeurd op initiatief van de minister, mogen die producten dus worden verkocht in alle winkels en aan alle consumenten, behalve aan jongeren onder de 16 jaar (18 jaar vanaf 1 november 2019).

4. Maatregelen die nodig zijn om de wetgeving inzake e-sigaretten te versterken

De toestand kan er maar op verbeteren als men een geheel van maatregelen goedkeurt.

⁴ Barrington-Trimis JL, Urman R, Berhane K, et al. "E-Cigarettes and Future Cigarette Use". *Pediatrics*. 2016; 138(1):e20160379.

⁵ Réponse de Maggie de Block aux questions parlementaires n°s 11693 et 11828, <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/lic464.pdf>.

⁴ Barrington-Trimis JL, Urman R, Berhane K, et al., "E-Cigarettes and Future Cigarette Use", *Pediatrics*, 2016, 138(1):e20160379.

⁵ Antwoord van minister Maggie de Block op de parlementaire vragen nrs. 11693 en 11828, <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/lic464.pdf>.

Il faut donc faire respecter la législation existante et la renforcer. Aujourd'hui, il y a non seulement un laxisme coupable mais aussi une absence de réaction de la part des autorités.

Il est dès lors nécessaire:

- de garantir le strict respect de la législation dans les e-shops (mineurs, additifs), sur Internet (mineurs, produits interdits, tels que vitamine E ou la nicotine) ainsi que la législation sur l'interdiction de la publicité et l'interdiction de la consommation dans les lieux publics fermés; pour cela, il est nécessaire d'intensifier la fréquence des contrôles, y compris sur Internet et instaurer le *mystery shopping* pour tous les produits du tabac, dont l'e-cigarette;

- de transformer l'e-cigarette et l'e-liquide/flacon de recharge en un produit neutre afin qu'il cesse d'être un produit marketing; l'objectif de l'e-cigarette doit rester soit une aide à l'arrêt du tabac soit une alternative au tabac; l'e-cigarette et l'e-liquide devront donc être des produits de couleur neutre, et plus des produits branchés très attractifs pour les jeunes;

- d'interdire la vente de tous les produits du tabac (y compris les e-cigarettes, e-liquides/flacons de recharge) dans les distributeurs automatiques;

- d'instaurer une obligation d'information par affichage dans chaque magasin de vente d'e-cigarettes ou de recharges reprenant les informations concernant les risques sanitaires (réserver l'e-cigarette aux fumeurs comme aide à l'arrêt, sur les dangers de la consommation d'e-cigarette, sur le risque de dépendance à la nicotine, sur les dangers de la mauvaise utilisation de l'e-cigarette) et l'interdiction aux mineurs;

- de mettre en place une veille sanitaire consistant en la mise en place par la santé publique belge et européenne d'un monitoring des pathologies pulmonaires qui pourraient avoir un lien avec le vapotage et conduisant à une interdiction stricte de tout produit contenu dans les e-liquides pour lequel un lien aurait été établi avec des pathologies pulmonaires très sévères (telles que celles survenues récemment aux États-Unis);

- de modifier la législation relative aux e-cigarettes pour prévoir l'entrée en vigueur immédiate de l'interdiction de mise sur le marché de produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant;

- d'interdire la présentation ou l'exposition de manière visible des produits du tabac en magasin.

De huidige wetgeving moet dan ook worden nageleefd en versterkt. Momenteel er is niet alleen sprake van schuldig verzuim, maar ontbreekt ook een reactie van de overheid.

Het is dus noodzakelijk om:

- te verzekeren dat de wetgeving strikt wordt nageleefd in de e-shops (minderjarigen, additieven) en op het internet (minderjarigen, verboden producten zoals vitamine E of nicotine); hetzelfde geldt voor de wetgeving inzake het verbod op reclame en inzake de consumptie in gesloten openbare ruimten; daartoe moeten de controles worden opgevoerd, ook op het internet, en moet *mysteryshopping* worden toegestaan voor alle tabaksproducten, waaronder e-sigaretten.

- de e-sigaretten en de *e-liquid*/navulverpakking om te vormen tot een neutraal product opdat ze niet langer als marketingproduct worden ingezet; de e-sigaret moet ofwel een rookstopmiddel blijven, ofwel een alternatief voor roken; de e-sigaret en de *e-liquid* moeten dus een neutrale kleur krijgen en mogen dus niet langer worden gepresenteerd als trendy producten die zeer aantrekkelijk zijn voor jongeren;

- de verkoop van alle tabaksproducten (met inbegrip van e-sigaretten en *e-liquid*/navulverpakkingen) te verbieden via automaten;

- werk te maken van een verplichte informatieverstrekking door middel van aanplakking in elke winkel waar e-sigaretten of navullingen worden verkocht. Daarop moet informatie vermeld staan met de gezondheidsrisico's (het exclusieve gebruik van de e-sigaret als rookstopmiddel, de gevaren van het gebruik van de e-sigaret, het risico op nicotineverslaving, de gevaren van een verkeerd gebruik van de e-sigaret) en moet tevens aan het verbod ten aanzien van minderjarigen worden herinnerd;

- gezondheidsbewaking in te voeren die de vorm aanneemt van een monitoring, door de Belgische en Europese volksgezondheidsdiensten, van de longaandoeningen die verband kunnen houden met vaperen en die moeten leiden tot een strikt verbod op de in e-liquids gebruikte producten waarvan men aanneemt dat ze zeer ernstige longziekten (zoals die welke recent zijn vastgesteld in de Verenigde Staten) kunnen veroorzaken;

- de wetgeving met betrekking tot de e-sigaret te wijzigen om een onmiddellijk verbod uit te vaardigen op het in de handel brengen van producten op basis van tabak met een kenmerkend aroma;

- het zichtbaar presenteren of uitstallen van tabaksproducten in de winkel te verbieden.

Pour mettre en œuvre ces différentes mesures, l'auteur a rédigé:

- la présente proposition de loi qui impose et réglemente l'emballage neutre et l'obligation d'affichage pour les cigarettes électroniques;

- une proposition de loi qui réglemente et interdit la vente des produits du tabac dans les distributeurs automatiques, qui autorise le *mystery shopping* afin de contrôler le respect de la législation relative aux produits du tabac et qui prévoit l'interdiction d'exposer les produits du tabac en magasin; (DOC 55 0856/001);

- une proposition de loi qui interdit la publicité pour les produits du tabac (DOC 55 0210/001).

5. Mesures prévues dans la présente proposition de loi

5.1. L'emballage neutre

À l'instar de ce qui se fera pour les cigarettes (à savoir les paquets neutres), l'auteur de la présente proposition de loi estime que les cigarettes électroniques doivent également faire l'objet d'un emballage neutre. Le raisonnement utilisé pour justifier l'intérêt du paquet de cigarettes neutre peut être tenu ici pour les e-cigarettes; l'e-cigarette doit être un produit neutre et plus un produit de marketing. Le but premier de l'e-cigarette doit rester la sortie du tabac.

Pour que l'e-cigarette soit un produit neutre et plus un produit de marketing, l'auteur de la présente proposition de loi considère nécessaire de prévoir un fond monochrome neutre non seulement pour toute unité de conditionnement d'une cigarette électronique ou d'un flacon de recharge ainsi que tout emballage extérieur, mais aussi pour toute cigarette électronique et flacon de recharge.

Ainsi, il convient, d'une part, de compléter l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, qui prévoit actuellement que "Chaque unité de conditionnement d'une cigarette électronique ou d'un flacon de recharge ainsi que tout emballage extérieur porte les avertissements sanitaires prévus au présent chapitre en néerlandais, français et allemand...". Il convient de préciser que les avertissements sont inscrits sur un fond monochrome. D'autre part, il faut préciser dans la réglementation que toute cigarette électronique et flacon de recharge doit également être monochrome et neutre.

Om die verschillende maatregelen ten uitvoer te leggen, heeft de indienster de volgende teksten opgesteld:

- dit wetsvoorstel, dat voor de elektronische sigaretten een neutrale verpakking en een verplichting tot aanplakking oplegt en reglementeert;

- een wetsvoorstel dat de verkoop van tabaksproducten in automaten reglementeert en verbiedt, dat *mystery shopping* toelaat om te controleren of de wetgeving met betrekking tot tabaksproducten wordt nageleefd en dat een verbod instelt op het uitstellen van tabaksproducten in de winkels; (DOC 55 0856/001);

- een wetsvoorstel dat reclame voor tabaksproducten verbiedt (DOC 55 0210/001).

5. In dit wetsvoorstel vervatte maatregelen

5.1. Neutrale verpakking

Naar het voorbeeld van de maatregel die wordt gepland voor gewone sigaretten (neutrale verpakkingen), meent de indienster van dit wetsvoorstel dat elektronische sigaretten ook een neutrale verpakking moeten krijgen. De redenering die is gevolgd om het belang van neutrale sigarettenverpakkingen te rechtvaardigen, gaat ook op voor de e-sigaret; die moet een neutraal product zijn en niet langer een marketingproduct. De voornaamste doelstelling van de e-sigaret moet blijven om te stoppen met roken.

Opdat de e-sigaret een neutraal product wordt in plaats van een marketingproduct, acht de indienster van dit wetsvoorstel het noodzakelijk de verpakkingen neutraal en eenkleurig te maken. Dat geldt niet alleen voor elke verpakkingseenheid van elektronische sigaretten en navulverpakkingen en de buitenverpakking, maar ook voor alle elektronische sigaretten en navulverpakkingen.

Eenzijds moet artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van elektronische sigaretten worden aangevuld. Dat artikel bepaalt nu het volgende: "Op elke verpakkingseenheid van een elektronische sigaret of een navulverpakking en elke buitenverpakking staan de in dit hoofdstuk bepaalde gezondheidswaarschuwingen in het Nederlands, Frans en Duits (...)". Er moet worden benadrukt dat de waarschuwingen op een eenkleurige achtergrond worden afgedrukt. Anderzijds moet in de regelgeving worden bepaald dat alle elektronische sigaretten en navulverpakkingen eenkleurig en neutraal moeten zijn.

5.2. *L'entrée en vigueur immédiate de l'interdiction de mise sur le marché de produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant*

L'article 5 de l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes prévoit, en son paragraphe 1^{er}, qu'"Il est interdit de mettre sur le marché des produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant", c'est-à-dire une odeur ou un goût clairement identifiable autre que celle ou celui du tabac, provenant d'un additif ou d'une combinaison d'additifs, notamment à base de fruits, d'épices, de plantes aromatiques, d'alcool, de confiseries, de menthol ou de vanille (liste non exhaustive), et qui est identifiable avant ou pendant la consommation du produit à base de tabac.

Il prévoit également, en son paragraphe 7, que "Les produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant particulier, dont le volume des ventes à l'échelle de l'Union Européenne représente 3 % ou plus dans une catégorie de produits déterminée, sont exemptés des dispositions du présent article jusqu'au 20 mai 2020." Il convient de supprimer ce 7^e paragraphe afin de mettre fin au plus tôt à l'exception de l'interdiction de mise sur le marché de produits à base de tabac contenant un arôme caractérisant, et de ne pas attendre le 20 mai 2020 fixé actuellement dans l'article 5, § 7, de l'arrêté précité du 5 février 2016.

5.3. *L'obligation d'information*

Le CSS considère que "ni le tabac, ni les e-cigarettes ne devraient être vendus librement et aisément, par exemple à la caisse des supermarchés et autres lieux facilement accessibles au grand public et, plus particulièrement, aux non-fumeurs. Il serait préférable, en Belgique, de limiter la vente des e-cigarettes à des points de vente spécialisés, en présence d'informations nécessaires et, mieux encore, avec l'accompagnement de personnel formé, bien qu'il n'existe jusqu'à présent aucune formation spécifique dans ce domaine."

Or, les seules limites imposées par l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques sont l'interdiction de la vente à distance. L'auteur de la présente proposition de loi estime qu'il faut être plus strict dans la réglementation relative à la disponibilité de ces produits. En effet, à l'heure actuelle, selon la Fondation contre le Cancer, on constate que certains vendeurs ne sont pas qualifiés (tels que les vendeurs de journaux) ou sous-qualifiés (les "vape shops") pour accompagner ou informer correctement les clients.

5.2. *Onmiddellijke inwerkingtreding van het verbod op het in de handel brengen van producten op basis van tabak met een kenmerkend aroma*

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten bepaalt in § 1 het volgende: "Het is verboden om producten op basis van tabak met een kenmerkend aroma in de handel te brengen", dat wil zeggen een duidelijk waarneembare andere geur of smaak dan die van tabak en die het resultaat is van een additief of combinatie van additieven, met inbegrip van – maar niet beperkt tot – fruit, specerijen, kruiden, alcohol, snoepgoed, menthol of vanille, die kan worden waargenomen vóór of bij de consumptie van het product op basis van tabak.

Voorts bepaalt dat artikel in § 7 dat "producten op basis van tabak met een kenmerkend aroma waarvan het verkoopvolume in de gehele Europese Unie 3 % of meer van een bepaalde productcategorie vertegenwoordigt, zijn vrijgesteld van de bepalingen van dit artikel tot 20 mei 2020". Die paragraaf moet worden geschrapt om zo vroeg mogelijk een einde te maken aan de uitzondering op het verbod om tabaksproducten met een kenmerkend aroma in de handel te brengen. Er mag dus niet worden gewacht tot de datum van 20 mei 2020 die nu is vastgesteld in artikel 5, § 7, van voornoemd besluit van 5 februari 2016.

5.3. *Informatieverplichting*

De HGR stelt in advies nr. 9265 het volgende: "Noch tabak, noch e-sigaretten zouden zomaar vrij en gemakkelijk verkocht mogen worden, bv. aan de kassa van grootwarenhuizen of op andere plaatsen die voor het grote publiek en niet-rokers gemakkelijk toegankelijk zijn. Het zou beter zijn om in België e-sigaretten enkel in gespecialiseerde verkooppunten te verkopen, waar de nodige informatie verstrekt wordt en, nog beter, waar opgeleid personeel de klant begeleidt, hoewel er tot op heden hier geen specifieke opleiding voor bestaat."

Als enige beperking wordt echter het verbod op de verkoop op afstand opgelegd, namelijk bij het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van elektronische sigaretten. De indienster van dit wetsvoorstel is van oordeel dat de regelgeving betreffende de beschikbaarheid van die producten strenger moet worden. De Stichting tegen Kanker stelt thans vast dat bepaalde verkopers (zoals de krantenverkopers) niet zijn opgeleid om de klanten te begeleiden of correct te informeren; andere verkopers, bijvoorbeeld in de "vapes shops", zijn dan weer onvoldoende opgeleid.

Dans son avis de 2015, le CSS prévoit une mission éducative à destination des vendeurs de e-cigarettes qui doivent connaître le rôle du vapotage dans la politique de lutte contre le tabagisme et doivent être capables d'informer correctement les utilisateurs à ce sujet; ce qui plaide en faveur de la vente dans des établissements ou points de vente spécialisés.

Les arrêtés royaux du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes et du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, ne suivent pas cette voie, libéralisant la vente de cigarettes électroniques et privant ainsi les utilisateurs de cette information. L'auteur de la proposition de loi estime que l'e-cigarette doit être vendue dans des points de vente où l'acheteur peut recevoir une information claire sur l'e-cigarette et sur l'arrêt du tabac. L'auteur se base sur la législation en vigueur concernant les bancs solaires: l'arrêté royal du 24 septembre 2017 fixant les conditions

De HGR ziet in zijn advies van 2015 een educatieve taak weggelegd voor de verkopers van e-sigaretten. Zij moeten op de hoogte zijn van de rol die het "dampen" kan spelen binnen het tabaksontmoedigingsbeleid en moeten in staat zijn de gebruikers daarover adequaat in te lichten. Een en ander pleit voor de verkoop via speciale verkooppunten.

De koninklijke besluiten van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten, en van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, volgen die zienswijze niet. Zij liberaliseren de verkoop van elektronische sigaretten en hierdoor wordt die informatie de gebruikers ontnegd. De indienster van het wetsvoorstel is van oordeel dat de e-sigaret moet worden verkocht in verkooppunten waar de koper duidelijke informatie kan krijgen over de e-sigaret en over het stopzetten van tabaksgebruik. De indienster baseert zich daarvoor op de vigerende wetgeving inzake de

d'exploitation des centres de bronzage contient plusieurs mesures d'information à l'égard des consommateurs⁶, notamment le fait qu'un panneau explicitant clairement les risques liés à l'utilisation d'un banc solaire pour la santé et quelques éléments de la législation doit être apposé de façon bien visible et avec un contenu lisible à l'accueil de chaque unité d'établissement d'un centre de bronzage.

L'auteur de la présente proposition de loi estime qu'il est nécessaire, afin d'assurer une bonne information des consommateurs, de mettre en œuvre les mesures suivantes:

— à l'accueil de chaque unité d'établissement où sont vendus des cigarettes électroniques et des accessoires, un panneau explicitant les risques et quelques règles de

zonnebanken: het koninklijk besluit van 24 september 2017 tot bepaling van de voorwaarden voor de uitbating van zonnecentra. Dat bevat verschillende informatiemaatregelen ten behoeve van de consumenten⁶, met name dat aan het onthaal van elke vestigingseenheid van een zonnecentrum een bord goed zichtbaar en leesbaar moet wijzen op de gevaren van het gebruik van een zonnebank en op enkele elementen van de wetgeving.

De indienster van dit wetsvoorstel acht de volgende maatregelen noodzakelijk voor een goede informatie-verstrekking aan de consument:

— aan het onthaal van elke vestigingseenheid voor de verkoop van elektronische sigaretten en accessoires moet duidelijk zichtbaar een bord worden aangebracht

⁶ "Art. 4. Dans aucune communication le centre de bronzage ne se réfère à des avantages ou à des effets bénéfiques de l'utilisation d'un banc solaire ou n'y fait aucune allusion. Toute communication par un centre bronzage reprend l'avertissement "L'USAGE DE BANCS SOLAIRES PEUT PROVOQUER LE CANCER DE LA PEAU" d'une façon apparente et bien lisible, de telle sorte que l'attention du consommateur y soit attirée.

Art. 5. § 1^{er}. Avant la conclusion d'un premier contrat entre un consommateur et un centre de bronzage, le responsable de l'accueil mène un entretien d'accueil personnel avec lui au cours duquel il lui indique les risques d'une exposition aux rayonnements ultraviolets au moyen du texte repris à l'annexe I du présent arrêté.

Art. 6. § 1^{er}. A l'accueil de chaque unité d'établissement d'un centre de bronzage où un ou plusieurs bancs solaires sont exploités, et dans chaque espace où se trouve un banc solaire, un panneau est apposé de façon bien visible et lisible avec le texte suivant l'annexe II du présent arrêté.

§ 2. A l'accueil de chaque unité d'établissement d'un centre de bronzage où un ou plusieurs bancs solaires sont exploités, les informations suivantes sont apposées de manière bien visible et lisible:

1° le nom et le numéro d'entreprise du centre de bronzage et le prénom, le nom et le numéro de téléphone de son responsable;

2° les jours et heures de présence d'un responsable de l'accueil dans le centre de bronzage;

3° un numéro de téléphone que le consommateur peut appeler pour toute réclamation, intervention technique, remarque ou autre question.

Art. 7. Dans chaque espace où un banc solaire est placé, des instructions claires sont affichées en vue d'une utilisation en toute sécurité et du nettoyage des bancs solaires, ainsi que le schéma d'exposition du producteur reprenant les spécifications sur la durée et les intervalles d'utilisation basées sur les caractéristiques du banc solaire dans cet espace et du type de peau.

Art. 8. L'information visée aux articles 6 et 7 est rédigée au moins dans la langue ou les langues de la région linguistique où est située l'unité d'établissement du centre de bronzage où un ou plusieurs bancs solaires sont exploités."

⁶ "Art. 4. Een zonnecentrum verwijst in geen enkele mededeling naar voordelen of gunstige effecten van het gebruik van zonnebanken of maakt daar allusie op.

Elke mededeling van een zonnecentrum bevat op een goed leesbare en opvallende manier zodat de aandacht van de consument erop wordt getrokken, de volgende waarschuwing: "GEBRUIK VAN ZONNEBANKEN KAN HUIDKANKER VEROOZAKEN".

Art. 5. § 1. Vooraleer een consument een eerste overeenkomst sluit met een zonnecentrum, voert de onthaalverantwoordelijke met hem een persoonlijk onthaalgesprek tijdens hetwelk hij hem wijst op de gevaren van blootstelling aan ultravioletstraling aan de hand van de tekst die opgenomen is als bijlage I aan dit besluit.

Art. 6. § 1. Aan het onthaal van elke vestigingseenheid van een zonnecentrum, waar een of meer zonnebanken worden uitbaat, en in elke ruimte waar een zonnebank is geplaatst, wordt een bord goed zichtbaar en leesbaar aangebracht met de tekst volgens bijlage II aan dit besluit.

§ 2. Aan het onthaal van elke vestigingseenheid van een zonnecentrum waar een of meer zonnebanken worden uitbaat, zijn volgende inlichtingen goed zichtbaar en leesbaar aangebracht:

1° de naam en het ondernemingsnummer van het zonnecentrum en de voornaam, de naam en het telefoonnummer van zijn verantwoordelijke;

2° de dagen en uren waarop een onthaalverantwoordelijke in het zonnecentrum aanwezig is;

3° een telefoonnummer waarop de consument voor eventuele klachten, technische interventies, opmerkingen of andere vragen terecht kan.

Art. 7. In elke ruimte waar een zonnebank is geplaatst, hangen duidelijke instructies voor een veilig gebruik en voor de reiniging van de zonnebanken, evenals het blootstellingschema van de producent met specificaties voor gebruiksduur en -intervallen gebaseerd op de karakteristieken van de zonnebank in deze ruimte en op het huidtype.

Art. 8. De informatie bedoeld in de artikelen 6 en 7 is ten minste gesteld in de taal of de talen van het taalgebied van de vestigingseenheid van het zonnecentrum waar een of meer zonnebanken worden uitbaat."

la législation est apposé de façon bien visible et avec un contenu lisible; le contenu de ce texte est fixé par le Roi;

— dans chaque espace où sont vendus des cigarettes électroniques et des accessoires, des instructions claires sont affichées en vue d'une utilisation responsable dans le cadre d'une volonté de diminuer, voire d'arrêter, la consommation de tabac;

— l'information visée aux tirets ci-dessus est rédigée au moins dans la langue ou les langues de la région linguistique où est située l'unité d'établissement.

Catherine FONCK (cdH)

dat op bevattelijke wijze de risico's alsook de wettelijke regels verduidelijkt; de Koning bepaalt de inhoud van die tekst;

— in elke ruimte waar elektronische sigaretten en accessoires te koop worden aangeboden, worden, ten behoeve van wie minder wil roken of ermee wil stoppen, duidelijke richtlijnen aangebracht voor een verantwoord gebruik;

— de in de bovenstaande punten bedoelde informatie is minstens gesteld in de taal of de talen van het taalgebied waar de vestigingseenheid voor de verkoop van elektronische sigaretten en accessoires is gevestigd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5 de l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 26 avril 2019, le paragraphe 7 est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 5 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}:

a) les mots "sur un fond monochrome" sont insérés entre les mots "ainsi que tout emballage extérieur porte" et les mots "les avertissements sanitaires prévus au présent chapitre en néerlandais, français et allemand";

b) le paragraphe est complété de la phrase suivante: "Le ministre fixe les modalités du fond monochrome";

2° l'article est complété par un paragraphe 14, rédigé comme suit:

"§ 14. Toute cigarette électronique et tout flacon de recharge est monochrome et neutre. Le ministre fixe les modalités du fond monochrome".

Art. 4

Dans le même arrêté royal, chapitre 2, est inséré un article 6/1, rédigé comme suit:

"Art. 6/1 Dans aucune communication, le vendeur de cigarette électronique et d'accessoires ne se réfère à

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 april 2019, wordt paragraaf 7 opgeheven.

Art. 3

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1:

a) worden, tussen de woorden "en elke buitenverpakking staan" en de woorden "de in dit hoofdstuk bepaalde gezondheidswaarschuwingen in het Nederlands, Frans en Duits", de woorden "op een eenkleurige achtergrond" ingevoegd;

b) wordt achteraan de volgende zin toegevoegd: "De minister bepaalt de nadere regels voor de eenkleurige achtergrond.";

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 14, luidende:

"§ 14. Elke elektronische sigaret en elke navulverpakking komen in een eenkleurige en neutrale uitvoering. De minister bepaalt de nadere regels voor de eenkleurige achtergrond".

Art. 4

In hetzelfde koninklijk besluit wordt in hoofdstuk 2 een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 6/1 De verkoper van elektronische sigaretten en accessoires verwijst in geen enkele vorm van

des avantages ou à des effets bénéfiques de l'utilisation d'une cigarette électronique sur la santé.

Avant la vente d'une cigarette électronique, le vendeur mène un entretien d'accueil personnel avec le client au cours duquel il lui indique les risques d'une consommation d'une cigarette électronique en dehors d'un processus de sevrage tabagique ainsi que la législation en vigueur au moyen d'un document dont le contenu est fixé par le Roi.

À l'accueil de chaque lieu de vente de cigarettes électroniques, un panneau contenant des instructions claires en vue d'une utilisation responsable dans le cadre d'une volonté de diminuer voire arrêter la consommation de tabac est apposé de façon bien visible et avec un contenu lisible. Le Roi détermine le contenu du texte.

L'information visée aux alinéas 2 et 3 est rédigée au moins dans la langue ou les langues de la région linguistique où est situé le lieu de vente des cigarettes électroniques.”.

Art. 5

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

14 novembre 2019

Catherine FONCK (cdH)

communicatie naar voordelen of heilzame gevolgen van het gebruik van elektronische sigaretten voor de gezondheid.

Voorafgaand aan de verkoop van een elektronische sigaret wijst de verkoper de klant in een persoonlijk onthaalgesprek op de risico's van het gebruik van een elektronische sigaret buiten een tabaksontwenningproces. Tevens wijst hij de klant op de geldende wetgeving aan de hand van een document waarvan de inhoud door de Koning wordt bepaald.

Aan het onthaal van elk verkooppunt van elektronische sigaretten wordt, ten behoeve van wie minder wil roken of ermee wil stoppen, goed zichtbaar een bord aangebracht met duidelijke en bevattelijk opgestelde richtlijnen voor een verantwoord gebruik. De Koning bepaalt de inhoud van de tekst.

De in het tweede en derde lid bedoelde informatie wordt minstens gesteld in de taal of de talen van het taalgebied waar het verkooppunt van elektronische sigaretten is gevestigd.”.

Art. 5

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

14 november 2019